

রাষ্ট্রবিজ্ঞান

সিটি কলেজের বাণিজ্য বিভাগের অধ্যক্ষ
অরুণকুমার সেন, এম. এ. (সুবর্ণপদকপ্রাপ্ত) ;
এম. এস-সি. (ইকন. লগুন), ব্যারিষ্টার এ্যাট-ল
প্রণীত

সেন্ট্রাল বুক এজেন্সী
১৪, বঙ্কিম চ্যাটার্জি স্ট্রীট-কলিকাতা-১২

প্রকাশক

দি সেন্ট্রাল বুক এজেন্সীর পক্ষে
শ্রীযোগেন্দ্র নাথ সেন, বি. এন্স-সি.
১৪নং বঙ্কিম চ্যাটার্জি স্ট্রীট
কলিকাতা-১২

পরিমার্জিত সপ্তম সংস্করণ—আ

মুদ্রাকর

দেবেশ দত্ত

অরুণিমা প্রিন্টিং ওয়ার্কস্

৮১নং সিমলা স্ট্রীট

কলিকাতা-৬

সপ্তম সংস্করণের ভূমিকা

এই সংস্করণে নূতন কিছু যোগ করা হয় নাই, তবে সকল অধ্যায়েই কিছু না কিছু এবং সামাজিক চুক্তি মতবাদ, রাষ্ট্র সম্বন্ধে মার্ক্সীয় মতবাদ, জাতীয়তাবাদ ও আন্তর্জাতিকতা প্রভৃতি অধ্যায় বা অধ্যায়ের অংশের বিশেষ পরিমার্জনা করা হইয়াছে। ইহা ছাড়া 'ভারতীয় রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শ' নামক রচনাটি এবং হবস, লক ও রুশোর উপর বিশেষ টীকাটি অনেকটা নূতন করিয়া লেখা হইয়াছে।

আশা করি, এই সকল পরিবর্ধন ও পরিমার্জনার ফলে সংস্করণটি ত্রিবার্ষিকী স্নাতক শ্রেণীর ছাত্রছাত্রীদের অধিকতর উপযোগী হইবে। এই সংস্করণের পরিমার্জনা-কার্যে বিভিন্ন কলেজে অধ্যাপনায় নিযুক্ত আমার সহকর্মীদের নিকট হইতে আমি পূর্বের গ্রায়ই পরামর্শ ও সহায়তা লাভ করিয়াছি, একথা কৃতজ্ঞচিত্তে স্মরণ করিতেছি। ইতি—

৩০শে আগষ্ট, ১৯৬৩
সিটি কলেজ অফ্ কমার্স এ্যাণ্ড
বিজনেস এ্যাডমিনিষ্ট্রেশন
কলিকাতা-১২

অরুণকুমার সেন

প্রথম সংস্করণের ভূমিকা

আমার 'পৌরবিজ্ঞান' গ্রন্থখানি প্রকাশিত হইবার পর বিভিন্ন স্থান হইতে বি. এ. ছাত্রছাত্রীদের জ্ঞাত বাংলায় একখানি রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও শাসন-ব্যবস্থা সংক্রান্ত গ্রন্থ রচনা করিয়া প্রকাশ করিবার জ্ঞাত একরূপ অবিরামভাবেই অনুরোধ পত্রাদি আসিতে থাকে। ফলে আমাকে গ্রন্থরচনাকার্য শুরু করিতে হয়। রচনাকালে গ্রন্থখানি যাহাতে বি. এ. ছাত্রছাত্রীগণ ছাড়াও সাধারণ পাঠকের উপকারে আসে সে-দিকেও যথাসাধ্য লক্ষ্য রাখিতে চেষ্টা করিয়াছি। পরিভাষার অপ্রতুলতাহেতু পদে পদে বিশেষ অঙ্গুষ্ঠান ভোগ করিতে হইলেও প্রয়োজনীয় বিতর্কমূলক আলোচনার কোন অংশকে উপেক্ষা করি নাই। রাষ্ট্রনৈতিক মতবাদ ও প্রতিষ্ঠান সম্পর্কে প্রায় সকল আধুনিক আলোচনাই সন্নিবিষ্ট করিতে চেষ্টা করিয়াছি। গ্রন্থখানি যাহাতে ব্যক্তিগত মতামতে ভারাক্রান্ত বা পক্ষপাতভূত না হয় সে-দিকেও যথাসাধ্য লক্ষ্য রাখিয়াছি। তবুও গ্রন্থখানিতে ত্রুটিবিচ্যুতি থাকিয়া যাইতে পারে। আশা করি সহকর্মী অধ্যাপকবৃন্দ এবং পাঠকগণ ভবিষ্যতে গ্রন্থখানিকে ছাত্রছাত্রী ও সাধারণ পাঠকদের জ্ঞাত অধিকতর উপযোগী করিয়া তোলার ব্যাপারে আমাকে সাহায্য করিয়া কৃতজ্ঞতাপাশে আবদ্ধ করিবেন। ইতি—

অরুণকুমার সেন

প্রথম অধ্যায়

রাষ্ট্রবিজ্ঞানের প্রকৃতি ও আলোচনাক্ষেত্র (Nature and Scope of Political Science) : আলোচনাক্ষেত্র ও সংজ্ঞা ; রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও রাষ্ট্রনীতি ; রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও রাষ্ট্রদর্শন ; রাষ্ট্রনৈতিক ধারণা ও রাষ্ট্রবিজ্ঞান ; রাষ্ট্রবিজ্ঞান কি বিজ্ঞান পদবাচ্য ? রাষ্ট্রবিজ্ঞানের অহুসন্ধান-পদ্ধতি ; রাষ্ট্রবিজ্ঞানের সহিত অন্যান্য বিজ্ঞানের সম্পর্ক ; রক্ষণশীল এবং সমালোচনা-মূলক রাষ্ট্রনৈতিক মতবাদ

১-২৭

দ্বিতীয় অধ্যায়

রাষ্ট্রের প্রকৃতি ও প্রয়োজনীয়তা (Nature and Purpose of the State) : সমাজ হইতে রাষ্ট্র ; রাষ্ট্রের সংজ্ঞা ও প্রকৃতি ; রাষ্ট্রের অন্ত্যন্ত কয়েকটি সংজ্ঞা—জনসমষ্টি, ভূখণ্ড, শাসনবস্তু, সার্বভৌমিকতা, শাসনতান্ত্রিক ও আন্তর্জাতিক আইনের দৃষ্টিতে রাষ্ট্র ; রাষ্ট্র ও সরকার ; রাষ্ট্র ও সমাজ ; রাষ্ট্র ও অন্ত্যন্ত সামাজিক প্রতিষ্ঠান

২৮-৪৭

তৃতীয় অধ্যায়

রাষ্ট্রের উৎপত্তি সম্বন্ধে মতবাদ (Theories of the Origin of the State) : ঐশ্বরিক উৎপত্তিবাদ, সমালোচনা ; ঐতিহাসিক মূল্য ; বল-প্রয়োগ মতবাদ, সমালোচনা ; পিতৃতান্ত্রিক ও মাতৃতান্ত্রিক মতবাদ, সমালোচনা ; সামাজিক চুক্তি মতবাদ—হবস্, লক ও রুশো, সামাজিক চুক্তি মতবাদের সমালোচনা ; ঐতিহাসিক মতবাদ বা বিবর্তনবাদ

৪৮-৮৫

চতুর্থ অধ্যায়

রাষ্ট্রের প্রকৃতি সম্বন্ধে মতবাদ (Theories of the Nature of the State) : আইনমূলক মতবাদ ; জৈব মতবাদ ও ইহার সংক্ষিপ্ত ইতিহাস, সমালোচনা ; আদর্শবাদ ও ইহার ক্রমবিকাশ, সমালোচনা ; সমাজের প্রকৃতি ও ক্রমবিকাশ সম্বন্ধে মার্ক্সীয় মতবাদ ; মার্ক্সীয় তত্ত্বে রাষ্ট্রের ভূমিকা ও প্রকৃতি ; রাষ্ট্র সম্বন্ধে যান্ত্রিক মতবাদ

৮৫-১০৮

পঞ্চম অধ্যায়

রাষ্ট্রের সার্বভৌমিকতা (Sovereignty of the State) : সার্বভৌমিকতার স্বরূপ ; সার্বভৌমিকতার বৈশিষ্ট্য ; সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে মতবাদের পরিস্ফুটন ; সার্বভৌমিকতার বিভিন্ন রূপ—নামসর্বস্ব, আইন-সংগত, রাষ্ট্রনৈতিক, আইনানুসারিত ও বাস্তব এবং জনগণের সার্বভৌমিকতা, সমালোচনা ; সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে অষ্টিনের মতবাদ, সমালোচনা ; যুক্তরাষ্ট্রে সার্বভৌমিকতার অবস্থান নির্ণয় ; সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে বহুত্ববাদ—বহুত্ববাদের পরিস্ফুটন, সমালোচনা

১০৯-১৩৯

আইন (Law) : আইনের প্রকৃতি ও সংজ্ঞা ; আইন কি সম্প্রদায়ের সাধারণ ইচ্ছার প্রকাশ ?—সমালোচনা ; স্বাভাবিক আইন ; আইন সম্বন্ধে বিভিন্ন মতবাদ—বিশ্লেষণমূলক, ঐতিহাসিক, দার্শনিক, তুলনামূলক ও সমাজবিজ্ঞানমূলক ধারণা ; আইনের উৎস—প্রথা, ধর্ম, বিচারের রায়, বিজ্ঞানসম্মত আলোচনা, ক্রায়বিচার, আইন-প্রণয়ন ; আইনের শ্রেণী-বিভাগ—শাসনতান্ত্রিক ও শাসনসংক্রান্ত আইন ; আন্তর্জাতিক আইন—ইহার প্রকৃতি, আন্তর্জাতিক আইন কি আইন ? আন্তর্জাতিক আইনের রূপ পরিগ্রহের পথে প্রতিবন্ধক ; আইন ও নৈতিক বিধি ; আইন মাণ্ড করা হয় কেন ?

১৪০-১৬৬

সপ্তম অধ্যায়

✓ অধিকার, স্বাধীনতা, সাম্য ও সহযোগিতা (Rights, Liberty, Equality and Fraternity) : ভূমিকা ; অধিকার, অধিকারের স্বরূপ ; স্বাভাবিক অধিকার সম্বন্ধে মতবাদ, সমালোচনা ; নৈতিক ও আইনসংগত অধিকার ; স্বাধীনতা ; স্বাধীনতার স্বরূপ ; স্বাধীনতা, রাষ্ট্রকর্তৃত্ব ও আইন ; স্বাধীনতার বিভিন্ন রূপ—ব্যক্তিগত ও সম্প্রদায়গত, স্বাভাবিক ও আইনসংগত, সামাজিক ও আইনসংগত স্বাধীনতা ; আইনসংগত স্বাধীনতার বিভিন্ন দিক—ব্যক্তি-স্বাধীনতা, রাষ্ট্রনৈতিক ও অর্থনৈতিক স্বাধীনতা ; স্বাধীনতার রক্ষাকবচ ; সাম্য ; সাম্যের বিভিন্ন রূপ—স্বাভাবিক, সামাজিক, আইনসংগত, ব্যক্তিগত, রাষ্ট্রনৈতিক ও অর্থনৈতিক সাম্য ; সমবায়

১৬৬-১২৭

অষ্টম অধ্যায়

নাগরিকতা (Citizenship) : নাগরিকতা অর্জনের বিভিন্ন পদ্ধতি, অনুমোদনসিদ্ধ নাগরিক হইবার পদ্ধতি ; নাগরিকতার বিলোপ ; নাগরিকের অধিকার—বিভিন্ন প্রকারের সামাজিক, রাষ্ট্রনৈতিক ও অর্থনৈতিক অধিকার ; কর্তব্য, অধিকার ও কর্তব্য ; নাগরিকের বিভিন্ন কর্তব্য

১২৮-২১৮

নবম অধ্যায়

সুনাগরিকতা (Good Citizenship) : সুনাগরিকতা কাহাকে বলে ; সুনাগরিকতার পথে প্রতিবন্ধক ; সুনাগরিকতার পথে প্রতিবন্ধক দূরিকরণের পন্থা—শাসনতান্ত্রিক ও নৈতিক প্রতিবিধান

২১৮-২২৫

দশম অধ্যায়

জাতীয় জনসমাজ, জাতি, জাতীয়তাবাদ এবং আন্তর্জাতিকতা (Nationality, Nation, Nationalism and Internationalism) : জনসমাজ, জাতীয় জনসমাজ ও জাতি ; জাতীয় জনসমাজ ও জাতীয়তাবাদ ; জাতীয়তাবাদ ও আত্মনিয়ন্ত্রণের অধিকার ; জাতীয়তাবাদ ও আন্তর্জাতিকতা

২২৫-২৪১

একাদশ অধ্যায়

পৃষ্ঠা

সরকারের বিভিন্ন রূপ (Forms of Government) : রাষ্ট্রের শ্রেণীবিভাগ ; এয়ারিষ্টলের শ্রেণীবিভাগ—সমালোচনা, রাষ্ট্রের অন্যান্য শ্রেণীবিভাগ, সরকারের শ্রেণীবিভাগ, সরকারের দুইটি গুরুত্বপূর্ণ শ্রেণীবিভাগ, আধুনিক শ্রেণীবিভাগের নীতি ; রাজতন্ত্র, চরম রাজতন্ত্রের গুণাগুণ ; অভিজাততন্ত্র, অভিজাততন্ত্রের গুণাগুণ ; গণতন্ত্র—অর্থ ও বিভিন্ন রূপ, গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থা, গণতান্ত্রিক সরকারের বিভিন্ন রূপ, প্রত্যক্ষ গণতন্ত্র, প্রতিনিধিমূলক গণতন্ত্র ; প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক নিয়ন্ত্রণ, প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক নিয়ন্ত্রণের গুণাগুণ, গণতন্ত্রের সংক্ষিপ্ত ইতিহাস, গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থার গুণাগুণ, গণতন্ত্র কিভাবে সফল হইতে পারে, গণতন্ত্রের ভবিষ্যৎ ; একনায়কতন্ত্র, একনায়কতন্ত্রের উদ্ভবের কারণ, একনায়কতন্ত্রের তত্ত্বগত সমর্থন ও ইহার গুণাগুণ ; একনায়কতন্ত্রের দুইটি সাম্প্রতিক রূপ—ফ্যাসীবাদ ও নাসীবাদ

২৪২-২৭৭

দ্বাদশ অধ্যায়

ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ মতবাদ এবং সরকারের রূপ (Separation of Powers and Forms of Government) : ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতি, সংক্ষিপ্ত ইতিহাস, সমালোচনা, উপসংহার

২৭৮-২৮৬

ত্রয়োদশ অধ্যায়

পার্লামেন্টীয় ও রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকার (Parliamentary and Presidential Governments) : পার্লামেন্টীয় বা মন্ত্রি-পরিষদ-শাসিত সরকার ও ইহার গুণাগুণ ; রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকার ও ইহার গুণাগুণ, উপসংহার

২৮৬-২৯৬

চতুর্দশ অধ্যায়

এককেন্দ্রিক ও যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থা (Unitary and Federal Governments) : এককেন্দ্রিক শাসন-ব্যবস্থা ও ইহার গুণাগুণ, উপসংহার ; যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থা, যুক্তরাষ্ট্রের উদ্ভব হয় কিরূপে ? যুক্তরাষ্ট্র ও রাষ্ট্র-সমবায় ; যুক্তরাষ্ট্র ও শক্তি-মৈত্রী ; ব্যক্তিগত ও প্রকৃত রাজ্যসংঘ ; যুক্তরাষ্ট্রের বৈশিষ্ট্য, যুক্তরাষ্ট্রের প্রকারভেদ, যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থার গুণাগুণ, যুক্তরাষ্ট্রের গতি ও ভবিষ্যৎ ; সরকারের বিভিন্ন রূপের আলোচনার উপসংহার

২৯৭-৩২১

পঞ্চদশ অধ্যায়

শাসনতন্ত্র (Constitutions): শাসনতন্ত্রের অর্থ; শাসনতন্ত্র প্রতিষ্ঠার বিভিন্ন ধারা; শাসনতন্ত্রের শ্রেণীবিভাগ—লিখিত ও অলিখিত শাসনতন্ত্র, স্থপরিবর্তনীয় ও দুস্থপরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্র এবং ইহাদের গুণাগুণ; শাসনতন্ত্রের বৃদ্ধি ও সম্প্রসারণ, শাসনতান্ত্রিক রীতিনীতি ও প্রথা, বিচারালয়ের ব্যাখ্যা, আনুষ্ঠানিক পদ্ধতিতে পরিবর্তন; সুশাসনতন্ত্রের উপাদান

৩২২-৩৩৬

ষোড়শ অধ্যায়

সরকারের বিভিন্ন বিভাগ (Different Organs of Government): ব্যবস্থা বিভাগ, কার্যাবলী; ব্যবস্থাপক সভার সংগঠন, দ্বি-পরিষদ আইন-সভার উদ্ভবের ইতিহাস, দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থার সপক্ষে ও বিপক্ষে আলোচনা; সার্বভৌম ও অ-সার্বভৌম আইনসভা; শাসন বিভাগ, প্রধান কর্মকর্তা মনোনয়নের পদ্ধতিসমূহ, রাষ্ট্রভূত্যা বা জনপালন কৃত্যক, নিয়োগ পদ্ধতি, শাসন বিভাগের কার্যাবলী; বিচার বিভাগ, বিচার বিভাগের কার্যাবলী, বিচার বিভাগের সংগঠন ও স্বাধীনতা, উপসংহার

৩৩৬-৩৬৪

সপ্তদশ অধ্যায়

নির্বাচকমণ্ডলী ও প্রতিনিধিত্ব (Electorate and Representation): নির্বাচকমণ্ডলীসংক্রান্ত সমস্যা; জ্বীলোকের ভোটাধিকার; নির্বাচন পদ্ধতি, প্রত্যক্ষ নির্বাচনের গুণাগুণ এবং পরোক্ষ নির্বাচনের গুণাগুণ; ভৌগোলিক এবং কর্মগত বা পেশাগত প্রতিনিধিত্ব; প্রতিনিধি ও নির্বাচকগণের মধ্যে সম্পর্ক; সংখ্যালঘিষ্ঠের প্রতিনিধিত্ব; সংখ্যালঘিষ্ঠের প্রতিনিধিত্বের বিভিন্ন পদ্ধতি; সমানুপাতিক প্রতিনিধিত্ব,— সমানুপাতিক প্রতিনিধিত্বের গুণাগুণ, সীমাবদ্ধ ভোটপদ্ধতি, স্তূপীকৃত ভোটদান পদ্ধতি, দ্বিতীয় ব্যালট পদ্ধতি

৩৬৫-৩৮৫

অষ্টাদশ অধ্যায়

জনমত (Public Opinion): জনমতের গুরুত্ব; জনমত কাকে বলে? জনমত প্রকাশ ও গঠনের মাধ্যমসমূহ

৩৮৬-৩৯৬

উনবিংশ অধ্যায়

রাষ্ট্রনৈতিক দল (Political Parties): রাষ্ট্রনৈতিক দলের উদ্ভব; রাষ্ট্রনৈতিক দল বলিতে কি বুঝায়? রাষ্ট্রনৈতিক দলের কার্য ও গুণাবলী; দলীয় ব্যবস্থার ক্রটি; দ্বিদলীয় ও বহুদলীয় ব্যবস্থা; একদলীয় ব্যবস্থা এবং গণতন্ত্র

৩৯৭-৪১০

বিংশ অধ্যায়

রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের পরিধি (The Sphere of State Activity) : রাষ্ট্রের প্রকৃতি ও উদ্দেশ্য ; রাষ্ট্রের কার্যাবলী ; সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্রের কার্যাবলী, রাষ্ট্রকার্যবৃদ্ধির বিভিন্ন কারণ ; রাষ্ট্রের কার্যাবলীর শ্রেণীবিভাগ ; রাষ্ট্রের কার্যাবলী সম্বন্ধে বিভিন্ন মতবাদ—নৈরাজ্যবাদ ; ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ, আধুনিক ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ, সংঘ হিতবাদ ; সমষ্টিবাদ ; সমাজতন্ত্রবাদের বিভিন্ন রূপ—রাষ্ট্রীয় সমাজতন্ত্রবাদ, সংঘমূলক সমাজতন্ত্রবাদ, যৌথ ব্যবস্থামূলক সমাজতন্ত্রবাদ, সমভোগবাদ, উপসংহার, সমাজতন্ত্রবাদের মূল্য নির্ধারণ

৪১০-৪৪১

একবিংশ অধ্যায়

অতিজাতীয় আন্দোলন ও বিশ্বমানব এবং আন্তর্জাতিক সৌভ্রাত (Supper-National Movements and Universal man and International Fraternity or Cooperation) : অতিজাতীয় আন্দোলন ও বিশ্বমানব ; জাতিসংঘ—সভা, পরিষদ, কর্মদপ্তর, স্থায়ী আন্তর্জাতিক আদালত ; জাতিসংঘের ব্যর্থতা ; সম্মিলিত জাতিপুঞ্জ—উদ্দেশ্য ও গঠন, সাধারণ সভা, নিরাপত্তা পরিষদ, আন্তর্জাতিক বিচারালয়, অর্থনৈতিক ও সামাজিক পরিষদ, অভিভাবক পরিষদ, সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের কার্যকারিতা ; আন্তর্জাতিক সৌভ্রাত, সাম্রাজ্যবাদ, আঞ্চলিক শক্তিজোট, বিশ্বজনীন যুক্তরাষ্ট্র, বিশ্বজনীন আন্তর্জাতিক আইন, রাষ্ট্রসমূহের মধ্যে কর্মক্ষেত্রে সহযোগিতা, উপসংহার

৪৪২-৪৬৩

পরিশিষ্ট : হবস্, লক ও রুশোর উপর বিশেষ টীকা

৪৬৪-৪৭০

লেখক ও বর্ণানুক্রমিক বিষয়সূচী

৪৭১-৪৭৯

পৃষ্ঠা	লাইন (উপর হইতে)	আছে	হইবে
৫	১	গিলক্রাইষ্টের	গিলক্রিষ্টের
১৯	২৭	Ernest Barker	Ernest Barker
২০২	৫	group	group
		nationalisation	naturalisation

১৭৬ পৃষ্ঠার পাদটীকায় কবি রঙ্গলাল বিরচিত উদ্ধৃত পঙ্ক্তিটিতে কিছুটা মূদ্রণপ্রমাদ আছে। পঙ্ক্তিটি এইরূপ হইবে :

“স্বাধীনতা-হীনতায় কে বাঁচিতে চায় হে,
কে বাঁচিতে চায় ?”

UNIVERSITY OF NORTH BENGAL

Syllabus for the Three-year Degree Course Examination in

Political Science.

PART I

Paper I

50 marks

Political Theory :

Definition and Scope of Political Science—Relation with other Sciences—Methodology.

Nature and Meaning of the State. Theories of : Divine Origin, Force, Patriarchal, Matriarchal, Evolutionary, Social Contract—Hobbes, Locke and Rousseau. Idealist and the Marxist conception of the State.

Meaning of Nationality. Nation and Nationalism—Essential elements of Nationality—Right of Self-determination—Uninational State and Multinational State. Nationalism and Internationalism.

Nature and characteristics of Sovereignty—Legal and Political Sovereignty ; De jure and De facto Sovereignty ; Doctrine of Popular Sovereignty ; Austinian Theory of Sovereignty ; critical estimate ; Theory of limited Sovereignty. Monistic and Pluralistic Sovereignty.

Law. Nature of Law—Definition and sources—classification. Natural Law. Law of Morality. International Law.

Concept of Liberty. Safeguards of Liberty in the modern State. Liberty and Law.

Meaning of Citizenship—Citizens and Aliens. Methods of acquisition of Citizenship. Loss of Citizenship. Hindrances to good citizenship.

Rights and Duties. Nature, classification and theories of Rights. Civil Rights—Political Rights and Economic Rights. Duties of a Citizen. Relation between Rights and Duties.

Party System—Nature, merits and defects. One party, Two party and Multi-party systems.

Public Opinion—Nature and importance in Democracy. Agencies forming Public Opinion.

Electorate. Universal Suffrage—Methods of minority representations—Direct and Indirect election. Relation between the representative and the constituency.

PART II

Paper II

100 marks

First Half : Political Theory

50 marks

Unions of States and Forms of Government—Personal and Real Union—Confederation and real Federal Union.

Nature and Types of Federation. Federation and Alliances—Conditions for the success of Federation. Characteristics of Federation. Distinction between Federal and Unitary Govts.

Forms of Governments—Monarchy, Aristocracy Oligarchy, Dictatorship and Democracy. Comparison between Democracy and Dictatorship. Conditions essential to the success of Democracy. Parliamentary and Presidential Governments—Strength and Weakness.

Structures of Government. Organisation and Functions of Legislature, Executive and Judiciary. Bicameralism—its merits and defects. Separation of Powers.—theories and practice in Federations and Unitary States.

Constitution. Nature and features. Different kinds of Constitutions—their merits and defects.

Functions of Government. Individualism, Socialism and Anarchism. Types of Socialism.

Syllabus on Political Theory (C. U.)

Definition and scope of Political Science—Relation of Political Science to other Sciences—Methods of Political Science.

Definition of State—Difference between State, Government and other Associations.

Leading Theories of the Origin and Nature of the State—Theory of Divine Origin—Theory of Force—Theory of Social Contract—Views of Hobbes, Locke and Rousseau—Evolutionary Theory of the Origin of the State—Organic Theory about the nature of the State—The Idealist Theory—Marxist conception of the State.

Nature and characteristics of Sovereignty—Legal and Political Sovereignty—De Jure and De Facto Sovereignty—Doctrine of Popular Sovereignty—Austinian Theory of Sovereignty—its critical estimate—Theory of Limited Sovereignty. Attacks upon the Monistic Theory of Sovereignty.

Definition and nature of Law—Different kinds of Law—Sources of Law. Distinction and relation between Law and Morality. Relation between Law and Liberty—The Concept of Liberty, Safeguards of Liberty in a modern State—Concept of Natural Law and Natural Right.

Meaning of Nationality—Nation and Nationalism—Essential elements of Nationality—Right of Self-Determination—Mono-National State Vs. Poly-National State—Dangers of Nationalism—Nationalism and Internationalism.

Citizens and Aliens—Modes of acquiring citizenship—Rights and Duties of citizens—Hindrances to good citizenship—Relation between Rights and Duties.

Unions of State and Forms of Government—Personal and Real Union—Confederation Federal Union—Nature and types of Federation—Chief features and conditions of Federation—Merits and defects of Federation—Alliance—Distinction between Unitary and Federal Governments.

Forms of Governments—Monarchy, Aristocracy, Oligarchy and Democracy—Types of Democracy—Strength and weakness of Democracy—Comparison between Democracy and Dictator-

ship—Conditions essential to the success of Democracy—Parliamentary and Presidential Governments, their strength and weakness.

Structure of Government—Organisation and functions of Legislature, Executive and Judiciary—Bicameralism, its merits and defects—Separation of Powers.

Functions of Government—Individualism and Socialism—their comparative merits and defects—Types of Socialism.

Constitution—Different kinds of constitutions—their strength and weakness.

Party systems—Its advantages and disadvantages—Two-party system Vs. Multiple-party system—One-party Rule.

Public opinion—Its nature and its Importance in Popular Government—Agencies for the formation of Public Opinion.

Electorate—Universal Suffrage—Methods of Minority representation—Direct and Indirect election—Relation between the representative and his constituency.

Syllabus on Economics and Political Science : Political Theory (B. U.)

Political Theory : Theories of Origin of the State. Nature of the State. Organic Theory. The Idealistic Theory. Sovereignty and its Nature. Monism and Pluralism. Meaning of Nationality. Nationalism. Forms of Government : Unitary and Federal, Democratic and Dictatorial, Parliamentary and Presidential forms of Government. Separation of Powers and organs of Government. Functions of Government—individualistic and socialistic theories. Constitutions—their nature, contents and categories. Political Parties and Party System. Public Opinion. Electorate. Minority Representation. Direct and Indirect Election. Law and Liberty. Citizenship.

রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শ

| অধ্যাপক নির্মলচন্দ্র ভট্টাচার্য্য

ব্যাপকভাবে মানব-সভ্যতার ইতিহাস পর্যালোচনা করিলে স্পষ্টই দেখা যায় যে মানুষ ধীরে ধীরে অন্ধ বিশ্বাসের পথ ছাড়িয়া ক্রমে বুদ্ধি ও যুক্তির পথে অগ্রসর হইয়াছে। মাতৃষের ইতিহাসকে বুদ্ধিবৃত্তির বিবর্তনের ইতিহাস বলিয়া অভিহিত করা যাইতে পারে। এই বুদ্ধিবৃত্তির প্রয়োগ দ্বারা মানুষ নিজ জীবনযাত্রাকে সৃষ্টি ও হৃন্দর কবিতা তুলিতে চেষ্টা করিয়াছে; নিজ পরিবেশকে ইচ্ছামত যথাসম্ভব পবিত্রিত্ত করিয়া মঙ্গলের পথে পরিচালিত করিয়াছে। মানুষের ব্যক্তিগত ও সম্ভবদ জীবনে এই ধারা অল্পবিস্তর সর্বদেবে, সর্বকালে পবিত্রিত্ত হয়।

রাষ্ট্র মাতৃষের সম্ভবদ জীবনের একটি প্রকাশ। যে সকল প্রতিষ্ঠানের সাহায্যে মানুষ সম্ভবদ ও ব্যক্তিগত জীবনের উন্নতিসাধন করিয়াছে তাহার ভিতর রাষ্ট্রই সর্বপ্রধান। রাষ্ট্র যে শুধু সমাজে শান্তি ও শৃঙ্খলা রক্ষা করিয়াছে তাহা নহে, রাষ্ট্র মাতৃষের নৈতিক, মানসিক ও আর্থিক অবস্থার উৎকর্ষ সাধনের নিমিত্ত আবশ্যক ও শক্তি-অনুযায়ী নানা প্রচেষ্টায় লিপ্ত হইয়াছে। শিক্ষা ও জ্ঞান-বিজ্ঞান, শিল্প ও বাণিজ্য, দৈনন্দিন জীবনযাত্রা প্রভৃতি বিভিন্ন ক্ষেত্রে রাষ্ট্র নিয়ামকরূপে অগ্রসর হইয়াছে। তাই সর্বদেবে রাষ্ট্রশক্তি বিপুলভাবে মাতৃষের জীবনকে প্রভাবিত করিতে সমর্থ হইয়াছে। এই প্রভাবের ব্যাপকতা ও গুরুত্ব এত বেশি যে তাহার পরিমাপ করা অসম্ভব। জীবনযাত্রার নিয়ন্ত্রণেব ক্ষেত্রে রাষ্ট্রের বিরাট অবদান আছে বলিয়াই চিন্তানায়কেবা রাষ্ট্রের রূপ, গঠন, প্রকৃতি ও আদর্শ সম্বন্ধে নিজ নিজ চিন্তার ফল লিপিবদ্ধ করিয়া গিয়াছেন।

রাষ্ট্রদর্শনের ইতিহাস বিশ্লেষণ করিলে আরও দেখা যায় যে বিভিন্নকালের রাষ্ট্র-চিন্তাব উপর তৎকালীন যুগধর্ম আপন প্রভাব বিস্তার করিয়াছে। বিভিন্ন যুগের আশা আকাঙ্ক্ষা, অর্থনৈতিক ও সামাজিক পরিবেশ রাষ্ট্রদর্শনের উপর প্রতিকলিত হইয়াছে। তাই কোন যুগের রাষ্ট্রচিন্তার প্রকৃত স্বরূপ উপলব্ধি করিতে হইলে সেই যুগের রাষ্ট্রিক, সামাজিক ও অর্থনৈতিক ইতিহাসের সহিত পরিচয় স্থাপন প্রয়োজন হইবা পড়ে। প্রেটোর মহান আদর্শ বৃত্তিতে হইলে গ্রীসের খ্রীষ্টপূর্ব পঞ্চম শতাব্দীর রাষ্ট্রিক, অর্থনৈতিক ও সামাজিক অবস্থা সম্বন্ধে ঘনিষ্ঠ ধারণা অপরিহার্য। রুশোর রাষ্ট্রনৈতিক মতবাদ ফরাসী বিপ্লবের পূর্ববর্তী পটভূমিকায় স্পষ্ট হইবা ওঠে। রাষ্ট্রিক আদর্শ ঐতিহাসিক, সামাজিক ও অর্থনৈতিক প্রভাবগুলির ফলস্বরূপ। অন্তর্গত, যে সকল রাষ্ট্রদর্শ জনসাধারণের মনের উপর ব্যাপকভাবে ক্ষমতাবিস্তার করে তাহা সামাজিক, রাষ্ট্রিক ও অর্থনৈতিক ব্যবস্থাকে মৌলিকভাবে পরিবর্তিত করিতে সমর্থ হয়। রুশোর ভাবধারা ফরাসীদেশের মধ্যবিত্ত শ্রেণীর উপর যে অধু প্রভাব বিস্তার করিয়াছিল তাহারই ফলে ফরাসী বিপ্লবের সূত্রপাত হইয়াছিল। মার্কসীয় দর্শন নিম্নোক্ত জনসাধারণের মানসলোকে যে আলোড়ন উপস্থিত করিয়াছে,

তাহারই জ্ঞান বৈপ্লবিক সমাজবাদ আজ পৃথিবীর বিভিন্ন দেশে শক্তিশালী হইয়া উঠিয়াছে।

রাষ্ট্রিক আদর্শ বিভিন্নকালে বিভিন্ন উদ্দেশ্যে গঠিত হইয়াছে। অনেক সময় রাষ্ট্রচিন্তা প্রতিক্রিয়াকে সাহায্য করিবার জ্ঞান অবতীর্ণ হইয়াছে। ষোড়শ ও সপ্তদশ শতাব্দীতে এক শ্রেণীর রাষ্ট্রবিদেরা প্রচার করিতে আরম্ভ করেন যে রাজতন্ত্রবর্গের স্বৈচ্ছাচারী শাসন-ব্যবস্থার পশ্চাতে বিধিদত্ত অধিকার আছে। রাজার সকল আদেশ নির্বিশেষে পালন করাই প্রজাগণের অবশ্য পালনীয় কর্তব্য। নৃপতির আদেশ লঙ্ঘন করা ও ভগবানের বিরোধিতা করা একই বস্তু। বলা বাহুল্য, এই নীতি প্রতিক্রিয়াশীল রাজতন্ত্রবর্গকে স্বৈরাচারে সহায়তা করিয়াছে। আর একশ্রেণীর রাষ্ট্রচিন্তাকে সমালোচনামূলক রাষ্ট্রচিন্তা বলিয়া অভিহিত করা যাইতে পারে। এইরূপ চিন্তাধারা পুরাতন ও প্রতিক্রিয়াশীল দর্শনের প্রতিকূল। সামাজিক ও রাষ্ট্রিক ব্যবস্থার পরিবর্তন এই শ্রেণীর চিন্তাধারার উদ্দেশ্য। কিন্তু এই গোষ্ঠীর চিন্তানায়কেরা ধীরে ধীরে এই পরিবর্তন সাধন করিতে চান। ইহার ক্রমবিবর্তনে বিশ্বাসী। মিল প্রভৃতি উদারনৈতিক রাষ্ট্রবিদেরা এই শ্রেণীর অন্তর্ভুক্ত। আর এক শ্রেণীর রাজনীতিবিদ আছেন যাহারা বিপ্লবপন্থী। বৈপ্লবিক রাজনৈতিকেরা রাষ্ট্র, সমাজ বা অর্থনৈতিক ব্যবস্থার আমূল পরিবর্তন কামনা করেন এবং তদনুযায়ী নীতি ও কর্তৃপন্থার নির্দেশ দিয়া থাকেন! রুশো, কার্ল মার্কস প্রভৃতি দার্শনিক এই শ্রেণীর অন্তর্ভুক্ত।

বিবর্তনের ফলে কোন সূদূর অতীতে মানুষ পৃথিবীর ক্রোড়ে জন্মগ্রহণ করিয়াছিল কে জানে! মানবসমাজ সভ্যতার অভিযানে নানা অবস্থাবিভিন্ন দিয়া অগ্রসর হইয়া বর্তমানকালে উপনীত হইয়াছে। এই সূদীর্ঘ বিবর্তনে মানুষের অর্থনৈতিক পরিবেশ একটি বিশিষ্ট ও গুরুত্বপূর্ণ অংশ গ্রহণ করিয়াছে। অর্থনৈতিক দিক হইতে মানব ইতিহাস বিভিন্ন যুগে বিভক্ত করা যাইতে পারে। শিকারের যুগ মানব ইতিহাসের প্রথম যুগ; এই যুগে মানুষ কোন কোন বন্য হিংস্র প্রাণীর স্রাব ছোট ছোট দল গঠন করিয়া পশুশিকারের দ্বারা নিজ জীবিকা নির্বাহ করিত। দ্বিতীয় যুগকে সমাজতত্ত্ববিদেরা পশুপালনের যুগ বলিয়া আখ্যা দিয়াছেন। এই যুগে মানুষ বন্য পশুকে আয়ত্তে আনিয়া গৃহপালিত করিবার বুদ্ধি অর্জন করিয়াছে। এই দুই যুগেই মানুষ যাবাবর; তাহার কোন স্থায়ী বাসস্থান নাই। তৃতীয় যুগে মানুষ কৃষিবিচার সন্ধান লাভ করিয়াছে এবং উর্বরা নদী উপত্যকায় স্থায়ীভাবে নিজ বসবাস স্থাপন করিয়াছে। চতুর্থ যুগই বর্তমান শিল্পের যুগ। প্রতিযুগের ধনোৎপাদন ব্যবস্থা মানুষের জীবনপদ্ধতিকে বিপুলভাবে প্রভাবিত ও পরিবর্তিত করিয়াছে। আদিম মানুষ যখন আত্মরক্ষার জন্ত সাহসী নেতার কর্তৃত্ব স্বীকার করিয়াছে, যখন প্রাকৃতিক শক্তির স্রাব হইতে সমাজকে রক্ষা করিবার উদ্দেশ্যে প্রাকৃতিক শক্তিগুলিকে, আদিম পুরোহিতের আদেশে, দেবতাসম্মানে পূজা করিতে আরম্ভ করিয়াছে তখনই রাষ্ট্রদর্শনের স্রষ্টাপাত হইয়াছে। রাষ্ট্রদর্শনের ইতিহাস আদিম শিকারের যুগ হইতে আরম্ভ করিয়া আজ পর্যন্ত

অব্যাহতভাবে চলিয়াছে। রাষ্ট্রচিন্তার ধারা মানব ইতিহাসের গ্রায়ই সুপ্রাচীন। গিরি-নিঝরিণী যেমন স্রব্ধ নিভৃত গিরিকন্দর হইতে বহির্গত হইয়া নানা গিরিসংকটের সঙ্কীর্ণ পন্থা অতিক্রম করিয়া অবশেষে সমতল ক্ষেত্রে অবতীর্ণ হয় এবং বিশালতা ও পুষ্টলাভ করে তেমনি অজ্ঞাত অতীতে আদিম মানুষের জগতে যে নগণ্য চিন্তাটুকু আরম্ভ হইয়াছিল, যে শাসনপদ্ধতি আদিম মানুষের ক্ষুদ্র বুদ্ধি দ্বারা গঠিত হইয়াছিল, তাহাই পরবর্তী যুগসমূহে সামাজিক ও অর্থনৈতিক পরিবেশের প্রভাবে নানা বিবর্তনের মধ্য দিয়া আধুনিক কালে বিরাট আকার ধারণ করিয়াছে।

রাষ্ট্রদর্শনের ঐতিহাসিকেরা নানা সূত্র হইতে তাঁহাদের চিন্তার মালমশলা সংগ্রহ করিয়া থাকেন। শাসনপদ্ধতি, দার্শনিকগণের গ্রন্থাবলী, রাষ্ট্রনায়ক ও চিন্তানায়ক-দিগের বক্তৃতা-বলী, সাহিত্য, সরকারী দলিল, সাময়িক পত্র প্রভৃতি রাষ্ট্রনৈতিকদের গবেষণার বিষয়বস্তু যোগাইয়াছে। এ্যাথেন্সের গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থা, প্রজাতান্ত্রিক এ্যাথেন্সের রাষ্ট্রপতি পেরিক্লিসের বক্তৃতা, দার্শনিক প্লেটো ও এ্যারিস্টটলের গ্রন্থাবলী, ইউরিপাইডিস ও এ্যারিস্টোফেনীসের নাটকাবলী, থুকিডিডিসের ইতিহাস প্রভৃতি বিভিন্ন সূত্র হইতে গ্রীক রাষ্ট্রদর্শনের ঐতিহাসিক বিষয়বস্তু ও অঙ্গপ্রেরণা লাভ করিয়াছেন।

প্রাচ্যজগতেই সর্বপ্রথম স্থায়ী ও নিয়মতান্ত্রিক শাসনপদ্ধতি প্রতিষ্ঠিত হয়। প্রাচীন মিশর, আসীরীয়া, ব্যাবিলনীয়া ও পারস্তে যদিও স্থায়ী শাসনপদ্ধতি দীর্ঘকাল অব্যাহত ছিল তথাপি রাষ্ট্রদর্শন বলিলে যুক্তিমূলক যে সূক্ষ্ম চিন্তাধারাকে সূচিত করে এই সকল দেশে তাহার উদ্ভব হয় নাই। এই ক্ষেত্রে প্রাচীন ভারত ও মহাচীনের বৈশিষ্ট্য লক্ষ্যণীয়। এই দুইটি দেশে শুধু যে স্থায়ী রাষ্ট্রের উদ্ভব হইয়াছিল তাহা নহে, সুচিন্তিত রাষ্ট্রদর্শনও জন্মলাভ করিয়াছিল। এমনকি প্রগতিশীল গণতান্ত্রিক মতবাদ এবং সাম্য ও স্বাধীনতার আদর্শের স্পষ্ট আভাস প্রাচীন হিন্দু ও চৈনিক গ্রন্থাবলীতে পাওয়া যায়। তথাপি স্বীকার কবিতে হইবে যে প্রাচীন গ্রীসে প্লেটো ও বিশেষতঃ এ্যারিস্টটলের প্রভাবে রাষ্ট্রদর্শন যেমন একটি বৈজ্ঞানিক বৈশিষ্ট্য লাভ করিয়াছিল প্রাচীন ভারত ও চীনে রাষ্ট্রচিন্তার তেমন উন্নতি সম্ভব হয় নাই। প্রাচীন গ্রীসকে সত্যি বর্তমান রাষ্ট্রনীতির জন্মস্থান বলিয়া গণ্য করা যাইতে পারে।

ইউরোপীয় রাষ্ট্রচিন্তার ইতিহাসকে কয়েকটি বিভিন্ন যুগে বিভক্ত করা যায়।

(১) গ্রীসীয় যুগ : এই যুগে যে সকল চিন্তানায়কেরা রাষ্ট্র ও সমাজ সম্বন্ধে গবেষণা করিয়াছেন তাঁহাদের মধ্যে প্লেটো ও এ্যারিস্টটল সর্বপ্রধান। প্লেটোর কমিউনিজম্ বা সাম্যবাদের আদর্শ সেই যুগের মানুষের কাছে এক নূতন পথের সন্ধান দেয়। এ্যারিস্টটল যদিও প্লেটোর সাম্যবাদমূলক মতবাদের বিরোধিতা করেন তথাপি প্লেটোর গ্রায় তিনিও রাষ্ট্রকে মানুষের জীবনের সর্বক্ষেত্রে প্রাধান্য ও ক্ষমতা দিতে বিধাবোধ করেন নাই। রাষ্ট্রকেত্রিক এই নীতির বিকৃষ্টাচরণ করিয়া গ্রীসের কোন কোন সোফিস্ট এবং ষ্টোইক ও এপিকিউরিয়ান নামক দার্শনিক সম্প্রদায়দ্বয় ব্যক্তি-স্বাধীনতার বাণী প্রচার করিয়াছিলেন।

(২) রোমক যুগ : রোমের রাজতাত্ত্বিক, গণতাত্ত্বিক ও সাম্রাজ্যতাত্ত্বিক শাসন-পদ্ধতির মূলীভূত আদর্শ ব্যাপকভাবে ইউরোপীয় রাষ্ট্র ও রাজনৈতিক মতবাদকে প্রভাবিত করিয়াছে। আইন ও শাসন ব্যবস্থার ক্ষেত্রেই রোমের মৌলিকতা ; চিন্তার ক্ষেত্রে সিসেরো প্রভৃতি রোমক লেখকগণ বিভিন্ন গ্রীসীয় দার্শনিকদের মতবাদ সমন্বয়ে ও নির্দিষ্টাচারে গ্রহণ করিয়াছিলেন।

(৩) মধ্যযুগ : মধ্যযুগে খৃষ্টধর্ম বিপুলভাবে ইউরোপীয় জীবনধারাকে প্রভাবিত করে। ইহার ফলে তদানীন্তন খৃষ্টধর্মের সর্বাধিনায়কেরা অর্থাৎ পোপগণ সমগ্র পশ্চিম ইউরোপ জুড়িয়া খৃষ্টধর্মসম্মত এক বিরাট ধর্মরাজ্য প্রতিষ্ঠার পরিকল্পনা করেন। হিল্ডেব্র্যাণ্ড বা পোপ সপ্তম গ্রেগরী এই মতাবলম্বীদের মুখপাত্র। এই মতবাদের প্রসারের ফলে রাষ্ট্রের ক্ষমতা হ্রাস পায় এবং তাই রাষ্ট্রের স্বাধিকারকামী দার্শনিকেরা ইহার বিরুদ্ধে নিজ নিজ মতবাদ প্রচার করিতে থাকেন। সুপ্রসিদ্ধ ইটালীয় কবি বিশ্বশাস্তিকামী ডাণ্টে ও গণতন্ত্রের উপাসক মারসিগ্লিও এই ভাবের ভাবুক ছিলেন।

(৪) রেনেসাঁস যুগ : রেনেসাঁস যুগে মানবের মন মধ্যযুগের ধর্মীয় ক্ষমতা ও কুসংস্কার মুক্ত হইয়া প্রাচীন গ্রীস-রোমের জ্ঞান-বিজ্ঞান, সাহিত্য-দর্শন ও শিল্পকলার বিশ্বাসী হইয়া উঠে। বৈজ্ঞানিক ও ভৌগোলিক আবিষ্কার মানবের দৃষ্টিকে স্বদূর প্রসারী করিয়া তোলে। এই সময়ে ইউরোপে জাতীয়তাবাদের ধারা সুস্পষ্ট হইয়া উঠে। রেনেসাঁস যুগের সর্বপ্রধান রাষ্ট্রদার্শনিক ছিলেন মেকিয়াভেলি। ইটালীকে বহিঃশত্রুর অধিকার হইতে মুক্ত করিবার জন্য জাতীয়তাবাদে উদ্বুদ্ধ মেকিয়াভেলি প্রচার করে যে জাতীয় একতা ও মঙ্গল সাধনকল্পে নীতিমূলক বা নীতিবিরুদ্ধ যে কোন উপায় অবলম্বন করা সকল রাজারই অপরিহার্য কর্তব্য। এই সময়ে ইংল্যান্ডের দার্শনিক ও রাষ্ট্রবিদ সার টমাস মোর মানবহিতৈষণা মস্তে অন্তর্গত হইয়া লোক সমাজে কমিউনিজম বা সাম্যবাদের আদর্শ প্রচার করেন।

(৫) রেফরমেশন যুগ : এই যুগে লুথার প্রভৃতি প্রটেস্ট্যান্ট ধর্ম-প্রবর্তকগণ পোপের অনাচারের বিরুদ্ধে ধর্মযুদ্ধ ঘোষণা করেন এবং পোপের একনায়কত্বে উত্থিত ইউরোপের রাজতন্ত্রবর্গের সাহায্যে নূতন ধর্মপ্রচারে বন্ধপরিকর হন। লুথার প্রভৃতি প্রচার করেন যে নিজ ইচ্ছানুযায়ী প্রজাশাসন করা রাজতন্ত্রবর্গের ঈশ্বরদত্ত অধিকার। এই প্রচারের ফলে অনেক দেশে নৃপতিদিগের স্বৈরাচার বৃদ্ধি পায়। ইংল্যান্ডে স্পেনীয় নৃপতিবর্গের স্বৈরাচারের বিরুদ্ধে ওলন্দাজেরা বিদ্রোহ উত্থাপন করে এবং ওলন্দাজ প্রজাতন্ত্রের অভ্যুত্থান হয়। ইউরোপের অগ্রগত দেশেও ব্যক্তি-স্বাধীনতামূলক ও রাজতন্ত্রবিরোধী রাষ্ট্রনীতি প্রসার লাভ করিতে থাকে। রেফরমেশনের যুগে বর্তমান সার্বভৌম রাষ্ট্রের সূচনা দেখা দেয়। ষোড়শ শতাব্দীর ফরাসী দার্শনিক বোণ্টা সার্বভৌমত্বের নীতি বৈজ্ঞানিক গঠিত করেন।

(৬) বিপ্লবের যুগ : এই যুগে রাজতাত্ত্বিক স্বৈরাচারের বিরুদ্ধে ইংল্যান্ডে দুইটি বিপ্লব সংঘটিত হয়। একটি সপ্তদশ শতাব্দীর মধ্যভাগে এবং অপরটি ঐ শতাব্দীর শেষভাগে। মহাকবি মিল্টন, জন লক প্রভৃতি মণীষীরা চুক্তিবাদ বা Contract

Theory-র ভিত্তিতে ব্যক্তি-স্বাধীনতা ও গণসার্বভৌমত্ব বা Popular Sovereignty-র বাণী প্রচার করেন এবং ইংল্যান্ডের রাজা প্রথম জেমস্, সার রবার্ট ফিলমার প্রভৃতি বিধিন্ত অধিকারের দোহাই পাড়িয়া রাজার স্বৈচ্ছাচারিতা সমর্থন করেন। সপ্তদশ শতাব্দীর মধ্যভাগে টমাস হবস্ রাজার সার্বভৌম ক্ষমতার সপক্ষে তাঁহার সুপ্রসিদ্ধ Contract Theory বা চুক্তিবাদ প্রচার করিতে থাকেন।

অষ্টাদশ শতাব্দীতে হল্যান্ড ও ইংল্যান্ডের ব্যক্তি-স্বাধীনতা ও গণ-সার্বভৌমত্বের বাণী ফরাসী দেশে ও আমেরিকায় প্রভাব বিস্তার করিতে থাকে। ইংরাজ অধিকৃত আমেরিকার উপনিবেশ-বাসিগণ ১৭৭৬ সালে ব্যক্তি-স্বাধীনতা ও গণতন্ত্রের নামে ইংরাজ-সাম্রাজ্যবাদের বিরুদ্ধে যুদ্ধে অগ্রসর হয় ও দীর্ঘ সাত বৎসর যুদ্ধের পর জয়লাভ করে। রাষ্ট্রদর্শনের দিক হইতে আমেরিকার স্বাধীনতা-ঘোষণাপত্র অতিশয় মূল্যবান কিন্তু তদপেক্ষা মূল্যবান ফরাসী বিপ্লবের ভাবধারা। ফরাসী দার্শনিক মঁতেস্কিউয়ে ও রুশোর সাম্য, স্বাধীনতা ও মৈত্রীর আদর্শে অনুপ্রাণিত ফরাসী বিপ্লব অষ্টাদশ শতাব্দীর সর্বশ্রেষ্ঠ ঘটনা। এই বিপ্লবের ফলে সামন্ততান্ত্রিকতার অবসান এবং গণতান্ত্রিক যুগের সূত্রপাত হয়।

(৭) ঊনবিংশ শতাব্দী : এই যুগে গণতন্ত্র ধীরে ধীরে অগ্রগতি লাভ করে। ইউরোপের বিভিন্ন দেশে শিল্পবিপ্লব জয়যুক্ত হয়, এবং তাহার ফলস্বরূপ রাষ্ট্রিক ক্ষমতা সামন্তবর্গ বা জমিদারশ্রেণীর হস্ত হইতে ক্রমে শিল্পপতিগণের করায়ত্ত হয়। মিল, স্পেন্সার প্রভৃতি ইংরেজ মনীষিগণ ব্যক্তি-স্বাধীনতা ও গণতন্ত্রের বাণী প্রচার করিতে আত্মনিয়োগ করেন। কিন্তু ঊনবিংশ শতাব্দীর প্রথম ভাগে জার্মানী বহুধাবিভক্ত ও ইংল্যান্ডের তুলনায় অনগ্রসর ছিল। অল্পসময়ে জাতীয় জীবনের বিভিন্ন ক্ষেত্রে দ্রুত উন্নতিবিধানের জন্য কয়েকজন জার্মান দার্শনিক এই সময়ে জার্মানীতে রাষ্ট্রকর্তৃক সামগ্রিক নায়কত্বের প্রয়োজনীয়তা অনুভব করেন। তাঁহাদের মধ্যে সুপ্রসিদ্ধ দার্শনিক হেগেল সর্বশ্রেষ্ঠ। হেগেলের রাষ্ট্রদর্শন জার্মানীর জাতীয় প্রয়োজনীয়তার মূর্ত প্রকাশ। তিনি প্লেটো ও এ্যারিস্টটলের ন্যায় ব্যক্তি-স্বাধীনতার বাণী উপেক্ষা করিয়া রাষ্ট্রকে মানুষের জীবনের সর্বময় নিয়ন্তা হিসাবে গ্রহণ করেন।

অষ্টাদশ শতাব্দীর শেষভাগে ও ঊনবিংশ শতাব্দীতে শিল্পবিপ্লবের ফলে সমাজের অর্থনৈতিক কাঠামোর আমূল পরিবর্তন ঘটে। ধনিক ও মজুর শ্রেণীর স্বার্থের ভিতরে এক বিরাট সংঘাতের সৃষ্টি হয়। ঊনবিংশ শতাব্দীর মধ্যভাগে মার্কস ও এঙ্গেলস প্রমাণ করেন যে শ্রেণীবিভেদ ও শ্রেণীদ্বন্দ্ব ধনিকতন্ত্রের অপরিহার্য অঙ্গ। তাঁহারা ১৮৪৮ সালে প্রকাশিত সুপ্রসিদ্ধ communist manifesto-তে শ্রেণী-সংগ্রামের পথে ধনিকতন্ত্রের অবসান সম্বন্ধীয় মতবাদ প্রচার করেন। ঊনবিংশ শতাব্দীর শেষভাগে সাম্যবাদ ব্যতীত অগ্ন্যান্ত সমাজতান্ত্রিক আদর্শ গঠিত হইতে থাকে। ইহার ভিতর বিবর্তনবাদী সমাজতন্ত্র, গিল্ড সমাজতন্ত্র ও সিণ্ডিক্যালিজম বিশেষ উল্লেখযোগ্য। সমাজতান্ত্রিক আন্দোলনের ফলে বিভিন্নদেশে শ্রমিক আন্দোলন শক্তিশালী হইয়া ওঠে।

উনবিংশ শতাব্দীতে রাষ্ট্রদর্শন বিভিন্ন দিক হইতে প্রাণরস সংগ্রহ করিয়া দৃঢ় ও পুষ্ট হইয়া ওঠে। সমাজতত্ত্ববাদ, বিবর্তনবাদ, মনস্তত্ত্ববাদ, ভৌগোলিক ভাবধারা, অর্থনীতি, নৃতত্ত্ব ও জীবতত্ত্ববাদ রাষ্ট্রদর্শনকে প্রভাবিত ও পরিবর্তিত করিতে থাকে এবং বিভিন্ন দৃষ্টিকোণ হইতে বিভিন্ন রাষ্ট্রদর্শনিকেরা নিজ নিজ মতবাদ গড়িয়া তোলেন।

(৮) বিংশ শতাব্দী : উনবিংশ শতাব্দীতে জাতীয়তাবাদ ধনতন্ত্রবাদের সহিত মিলিত হইয়া পরদেশলোভী সাম্রাজ্যবাদে পরিণত হয় এবং সমগ্র পৃথিবীকে যুদ্ধবিগ্রহে বিধ্বস্ত করিয়া ফেলে। বিংশ শতাব্দীর দুইটি বিশ্বযুদ্ধ এই বর্বর জাতীয়তাবাদ, শোষণশীল ধনতন্ত্রবাদ ও পরস্বাপহারী সাম্রাজ্যবাদেই নয় প্রকাশ। এই শতাব্দীর সর্বশ্রেষ্ঠ ঘটনা রুশ-বিপ্লবে উপরোক্ত তিনটি মতবাদের বৈপ্লবিক প্রতিবাদ হিসাবে গণ্য করা যাইতে পারে। রুশ-বিপ্লবে লেনিনের নেতৃত্বে মার্কসের রাষ্ট্রদর্শন জয়যুক্ত হয় এবং সাম্যবাদ শক্তিশালী হইয়া শ্রেণী সংগ্রামের পথে বিভিন্ন দেশে প্রসারলাভ করিতে থাকে।

(৯) দুই মহাযুদ্ধের মধ্যভাগে আর একটি রাজনীতি দ্রুত প্রসারলাভ করে এবং উদারনৈতিক গণতন্ত্র ও সাম্যবাদ (Communism), উভয়েরই প্রবল প্রতিদ্বন্দ্বী হিসাবে দণ্ডায়মান হয়। এই নীতি ফাশীজম্ নামে অভিহিত হইয়াছে। ইটালীর মুসোলিনি ছিলেন এই মতবাদের প্রবর্তক। একদিকে ব্যক্তি-স্বাধীনতাবাদ ও জনসাধারণের সার্বভৌমত্ব এবং অন্যদিকে কমিউনিজমের আন্তর্জাতিকতা এবং আর্থিক ও সামাজিক সাম্যের আদর্শকে নশ্তাং করিয়া দিয়া ফাশীজম্ একনায়কত্বের ভিত্তিতে উগ্র জাতীয়তাবাদ ও ধনতন্ত্রবাদকে প্রতিষ্ঠিত করিবার প্রয়াস পায়। হিটলার প্রবর্তিত জার্মানীর নাৎসীজম্ এই নীতির সর্বাপেক্ষা উগ্র প্রকাশ। ইটালী, জার্মানী ও জাপান—এই তিনটি প্রধানতম ফাশীবাদী দেশ বিশ্বজয়ের জন্য দ্বিতীয় মহাযুদ্ধের অবতারণা করে। রাশিয়া, ইংল্যান্ড, আমেরিকা প্রভৃতি দেশগুলির যুক্ত প্রচেষ্টায় দ্বিতীয় মহাযুদ্ধে ফাশীবাদের পতন ঘটে।

ফাশীবাদ ধ্বংসের পর ধনতন্ত্রবাদ বনাম সাম্যবাদ বর্তমান শতাব্দীর সর্বাপেক্ষা গুরুত্বপূর্ণ সমস্যা হিসাবে দেখা দিয়াছে। এই সমস্যা সমাধানের উপর পৃথিবীর ভবিষ্যৎ অনেক পরিমাণে নির্ভর করিতেছে। বলা বাহুল্য যে চীনের কমিউনিস্ট বিপ্লবের পর ধনতন্ত্র অতিমাত্রায় সঙ্কট হইয়া উঠিয়াছে।

(১০) সাম্যবাদী একনায়কত্ব ও উদারনৈতিক গণতন্ত্রবাদের দ্বন্দ্ব বিংশ শতাব্দীর রাষ্ট্রদর্শনের একটি লক্ষণীয় বিষয়। অগ্রপক্ষে বর্তমান শতাব্দীকে আন্তর্জাতিকতার যুগও বলা যাইতে পারে। এই যুগে দুইটি মহাযুদ্ধের পর পর জাতিসঙ্ঘ ও সম্মিলিত জাতি প্রতিষ্ঠান আন্তর্জাতিকতার আদর্শের ভিত্তিতে স্থাপিত হয়। বিজ্ঞানের অভূতপূর্ব উন্নতির ফলে মানুষ আজ সর্ববিধাংশী আণবিক ও হাইড্রোজেন বোমার সন্ধান পাইয়াছে। সম্মিলিত জাতি বিশ্বশান্তি প্রতিষ্ঠায় বিশ্বাসী। কিন্তু সর্ববিধাংশী

মারণাঙ্গের আশ্ফালনে এবং রাশিয়া ও আমেরিকার ক্রমবর্ধমান বিরোধে শাস্তির ললিত বাণী ব্যর্থ পরিহাসে পরিণত হইয়াছে।

সমগ্র দৃষ্টিতে যদি রাষ্ট্রদর্শনের বিবর্তন লক্ষ্য করা যায় তাহা হইলে কয়েকটি সত্য স্পষ্টরূপে উদ্ঘাটিত হয়। বিভিন্ন যুগের রাষ্ট্রচিন্তা বিভিন্ন রূপ ধারণ করিয়াছে। প্রতিযুগের মানব-মনের গঠন ও গতির ইঙ্গিত পাওয়া যায় সেই যুগের রাষ্ট্রদর্শনের ভিতর। রাষ্ট্রদর্শনের ইতিহাসের মধ্য দিয়া আমরা পৃথিবীর সর্বশ্রেষ্ঠ চিন্তানায়কদের মনোরাঞ্জ্যের সঙ্গে সংযোগ ও পরিচয় স্থাপন করিতে পারি। ইহাও সামান্য কথা নহে। তাহা ছাড়া রাষ্ট্রচিন্তার ক্রমবিকাশ সামাজিক ও রাজনৈতিক বিবর্তনের ধারার সুস্পষ্ট আভাস দেয়। কিন্তু সর্বোপরি রাষ্ট্রদর্শন ভবিষ্যতের অন্ধকার পথে আলোকপাত করিয়া মানুষের ব্যক্তিগত ও সম্মুখীন জীবনযাত্রাকে সহজ করিয়া তুলিতে পারে।

বর্তমান রাষ্ট্রিক ও সমাজ-ব্যবস্থার অসাম্য, ধনতান্ত্রিক রাষ্ট্রে দরিদ্রের উপর ধনিকের দাস্তিক অবিচার মানবসভ্যতাকে কলুষিত করিয়াছে। আজ গণতন্ত্র ও ন্যায় যুদ্ধের নামে পৃথিবীব্যাপী হত্যার বিরাত বডযন্ত্র চলিয়াছে। সাধারণ মানুষের সুখশান্তি মিথ্যায় পর্যাবসিত হইয়া গেল। সভ্যতার এই নিদারুণ সঙ্কট মুহূর্তে রাষ্ট্রিক আদর্শ দীপবর্তিকার ন্যায় বিভ্রান্ত মানবসমাজকে পথনির্দেশ করিতে পারে।



ভারতীয় রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শ

ভারতের রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তা ভারতীয় সভ্যতার গ্রায়ই পুরাতন। ইহাই স্বাভাবিক, কারণ শূন্যতার মধ্য হইতে কোন চিন্তা বা তত্ত্বের উদ্ভব ঘটে না। চিন্তা বা তত্ত্ব বাস্তব জীবনের সমস্তা হইতেই উদ্ভূত হয় এবং ঐ সকল সমস্তার সহিত গভীরভাবে সম্পর্কিত থাকে।

সেদিন পর্যন্ত কিন্তু ভারতের রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তার এই প্রাচীনত্ব ও ঐতিহ্যকে স্বীকার করা হইত না। পাশ্চাত্য পণ্ডিতেরা বলিতেন যে প্রাচীন ভারতে রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তার ক্ষেত্রে সৃজনশীলতার সন্ধান পাওয়া যায় না, এবং যেটুকু রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তার পরিচয় পাওয়া যায় তাহাকে ‘বর্বরমূলভ’ বলিয়াই অভিহিত করিতে হয়।

সাম্প্রতিক কালে বিভিন্ন মনীষীর গবেষণা এই ভ্রান্ত ও হীন ধারণা দূর করিয়া আমাদের রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তার সমৃদ্ধ উত্তরাধিকার সন্মুখে সচেতন করিয়া তুলিয়াছে। বাতির বিশ্বও ইহা স্বীকার করিয়া লইয়াছে। অধ্যাপক ঘোষালের ‘হিন্দু রাষ্ট্রনৈতিক তত্ত্বের ইতিহাস’ (A History of Hindu Political Theories), জয়াসওয়ালের (K. P. Jayaswal) ‘হিন্দু রাষ্ট্র-ব্যবস্থা’ (Hindu Polity), ভাণ্ডারকারের ‘প্রাচীন হিন্দু রাষ্ট্র-ব্যবস্থা’ (Ancient Hindu Polity), পণ্ডিতপ্রবর কানের (Pandurang Vaman Kane) ‘ধর্মশাস্ত্রের ইতিহাস’ (History of Dharmasastra), রামস্বামী আয়ারের ‘ভারতীয় রাষ্ট্রনৈতিক তত্ত্ব’ (Indian Political Theories), আনন্দ কুমারস্বামীর ‘ভারতের শাসন-ব্যবস্থার তত্ত্ব আধ্যাত্মিক কর্তৃত্ব ও ইহলৌকিক ক্ষমতা’ (Spiritual Authority and Temporal Power in the Indian Theory of Government), অধ্যাপক রমেশচন্দ্র মজুমদারের ‘বৈদিক যুগ’ (The Vedic Age), অধ্যাপক বিনয়কুমার সরকারের ‘ভারতে গণতান্ত্রিক আদর্শ ও সাধারণতান্ত্রিক প্রতিষ্ঠান’ (Democratic Ideals and Republican Institutions in India), ‘সৃজনশীল ভারত’ (Creative India), ‘সুক্রনীতি’ (Sukraniti), স্বামী অভেদানন্দের ‘ভারতীয় সংস্কৃতি’ (India and Her People),* আয়েংগারের ‘রাজধর্মকাণ্ড’ (Rajadharma kanda), রাধাকৃষ্ণাণের ‘হিন্দু জীবনদর্শন’ (Hindu View of Life) প্রভৃতি গবেষণামূলক গ্রন্থ আমাদের প্রাচীন ঐশ্বর্যের উপর যথেষ্ট আলোকসম্পাত করিয়াছে। ইহার সহিত আবার বর্তমান যুগের সেতু রচনা করিয়াছে স্বামী বিবেকানন্দ, রবীন্দ্রনাথ, শ্রীঅরবিন্দ ও গান্ধীজীর রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তামূলক মৌলিক অবদান। এই সকল রচনা মৌলিক হইলেও ইহাদের মধ্যে ভারতীয় রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তার বিশিষ্টতা সুস্পষ্টভাবে লক্ষ্য করা যায়। ইহার কারণ হইল, এই রাষ্ট্রনৈতিক সাহিত্য মূলত ভারতীয় আদর্শ দ্বারাই অঙ্কুরঞ্জিত।

* স্বামী অভেদানন্দ বংগালীষাদের ঐক্য নামকরণ করিয়াছেন।

ভারতীয় রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তা সনাতন ও ঐতিহ্যময় হইলেও ইহাতে স্বসংবদ্ধতা ও ক্রমানুবর্তিতার অভাব পরিলক্ষিত হয়। ইহার মূলে আছে সামাজিক ও রাষ্ট্রনৈতিক জীবনের উত্থানপতন। বিদেশী শাসকের অধীনতাশাস বা অন্ত্র কারণে যখনই বৃহত্তর সমাজজীবনে বিশৃংখলা স্রু হইয়াছিল, রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তাতেও তখনই যেন সংগে সংগে ছেদ পড়িয়াছিল। আবার শাস্তিপ্রতিষ্ঠা, শৃংখলার পুনরাবৃত্তির হাত ধরিয়া আসিয়াছিল রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তা। এই কারণে অষ্টাদশ পর্ব মহাভারতের শাস্তিপর্বই আমরা পাই প্রকৃত রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তার পরিচয় এবং ব্রিটিশ যুগে উল্লেখযোগ্য রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তার স্রু হয় ঊনবিংশ শতাব্দীর শেষদিক হইতে। মেকিয়াভেলির মত বিশৃংখলার যুগে ব্যাধিগ্রস্ত ইতালীর নিরাময়ের জন্ম ‘প্রিন্স’ (Prince) রচনার মত প্রচেষ্টা ভারতীয় চিন্তাবিদগণ করেন নাই। ‘প্রিন্স’র সহিত অনেকাংশে তুলনীয় কোটিল্যের অর্থশাস্ত্রও শাস্তিশৃংখলার যুগে রচিত বলিয়া ঐতিহাসিকগণ মনে করেন।

বৃহত্তর সমাজজীবনের উত্থানপতনের সংগে ভারতের রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তার গতি ও ছেদের যে একপ্রকার অবিচ্ছেদ্য সম্পর্ক লক্ষ্য করা যায়, ইহার কারণের সন্ধান করিতে হয় ভারতীয় জীবনদর্শনেরই মধ্যে। এই ভারতীয় জীবনদর্শন, প্রধানত হিন্দুরই জীবনদর্শন, এবং ইহার রূপ সম্পূর্ণ অখণ্ড। গান্ধীজীর ভাষায়, হিন্দুর জীবনদর্শনে সামাজিক, রাষ্ট্রনৈতিক ও ধর্মীয় বিষয়সমূহের মধ্যে কোনরূপ কৃত্রিম শ্রেণীবিভাগের প্রচেষ্টা করা হয় নাই। স্তর রামস্বামী এবং অগ্নাত্ম পণ্ডিতগণ দেখাইয়াছেন যে, সনাতন ভারতীয় রাষ্ট্রনৈতিক তত্ত্ব ভারতীয় দর্শনেরই অঙ্গীভূত এবং পুনর্জন্মবাদ ও কর্মবাদের (doctrines of rebirth and Karma) পরিপ্রেক্ষিতে ছাড়া ভারতীয়গণের রাষ্ট্রনৈতিক সমস্যাসমূহের সমাধানের প্রচেষ্টার প্রকৃতি অল্পধাবন করা যায় না। জীবনের অনিশ্চয়তা ইত্যাদি যখনই ইহলৌকিক অবস্থার উন্নয়ন সম্বন্ধে হিন্দু দার্শনিককে হতাশ করিয়া তুলিয়াছে তখনই তিনি উহাকে কর্মফল মনে করিয়া পুনর্জন্মের মাধ্যমে নবজীবনের পথ খুঁজিয়াছেন। এই দৃষ্টিভঙ্গিকে কেহ কেহ পলায়নী মনোবৃত্তি (escapism) বলিয়া অভিহিত করিয়াছেন। কিন্তু অধিকাংশ চিন্তাবিদদের মতে, ইহাব সুস্পষ্ট ব্যাখ্যা পাওয়া যায় হিন্দুর জীবনদর্শনেরই মধ্যে। মনীষী ভূদেব মুখোপাধ্যায় বলেন, হিন্দুরা ‘রাজনীতি ও ধর্মনীতি’র মধ্যে পার্থক্য করে নাই। তাহাদের বিশ্বাস, ভাল কাজ করিলেই ভাল ফল পাওয়া যায়। এই জীবনে দুঃখভোগ করিতে হইলে হিন্দুরা তাহাকে পূর্ববর্তী জীবনের কর্মফল বলিয়াই মনে করিয়া থাকে। সুতরাং কোনরূপ অসন্তোষ প্রকাশ করে না। বরং ধৈর্য, ক্ষমা, নিরহংকার প্রভৃতি অমূল্যলন করিয়া এই জীবনে ‘স্বকৃতি করিতেই চেষ্টিত’ থাকে। ইহাতে সমাজে ‘বিদ্বেষাদিভাব বিনষ্ট হইয়া সন্তোষ ও শাস্তি বিরাজ করে।’

সুতরাং হিন্দুরা সামাজিক ও রাষ্ট্রনৈতিক সমস্যাকে এড়াইয়া যাইতে চাহে না; তাহারা নৈতিক জীবন অম্লসরণ করিয়া সমাজ ও রাষ্ট্রকে সুন্দরভাবে গড়িয়া তুলিতেই চাহে।

ঐতিহাসিক পরিক্রমায় ভারতীয় রাষ্ট্রদর্শনকে মোটামুটি দুই পর্ধ্যায়ে বিভক্ত করা হয়—প্রাচীন ও আধুনিক। প্রাচীন যুগের রাষ্ট্রদর্শনিকগণের মধ্যে মনু, কুষ্মাণ্ড, বৈশম্পায়ন ব্যাস, কোটিল্য এবং শুক্ৰাচার্যই সমধিক প্রসিদ্ধ। আধুনিকদের মধ্যে সবিশেষ উল্লেখযোগ্য হইলেন স্বামী বিবেকানন্দ, রবীন্দ্রনাথ, শ্রীঅরবিন্দ ও মহাত্মা গান্ধী। অবশ্য রাজা রামমোহন রায়, বঙ্কিমচন্দ্র, ব্রহ্মানন্দ কেশবচন্দ্র, স্বামী দয়ানন্দ সরস্বতী, র্যাণাডে এবং নেতাজী সুভাষচন্দ্রেরও ভারতীয় রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তায় উল্লেখযোগ্য দান রহিয়াছে। কিন্তু ভারতীয় রাষ্ট্রদর্শনের মূল স্রষ্টি বিশেষভাবে ধরা পড়ে প্রথমোক্ত চারিজনদের মধ্যেই।

বৌদ্ধ ও জৈন সাহিত্যেও রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তার যথেষ্ট পরিচয় পাওয়া যায়, কিন্তু এই চিন্তাপ্রবাহ ভারতীয় রাষ্ট্রদর্শনের সম্পূর্ণ অঙ্গীভূত হয় নাই। উজ্জয়িনীর সাধারণতন্ত্রের উপর ভগবান বুদ্ধ যে উপদেশবাণী বর্ষণ করিয়াছিলেন তাহা গণতান্ত্রিক ধাবণায় ভরপুর সন্দেহ নাই, কিন্তু উহা সনাতন ভারতীয় রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শের সম্পূর্ণ দ্ব্যত্যক নহে।

এইভাবে ভারতীয় রাষ্ট্রদর্শন গণতান্ত্রিক ধারণা হইতে বিচ্যুত হইলেও উহা যে আদর্শবাদমূলক, সে-বিষয়ে সন্দেহ নাই। বস্তুত, এখানেই রহিয়াছে পাশ্চাত্য রাষ্ট্রদর্শনের সহিত ভারতের রাষ্ট্রদর্শনের অন্ততম মৌলিক পার্থক্য। পাশ্চাত্য রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তা অনেকাংশে ভূয়োদর্শনমূলক (empirical) ও মেকিয়াভেলিবাদ-ভিত্তিক। ভারতীয় রাষ্ট্রদর্শন কিন্তু ভূয়োদর্শন বা মেকিয়াভেলিবাদকে বিশেষ সমাদর কোনকালেই করে নাই। এমনকি কোটিল্য, যাহাকে অনেক সময় মেকিয়াভেলির সহিত তুলনা করা হয়, নৃপতিকে নিয়মানুবর্তিতা ও সংযম অঙ্গসরণ করিতে উপদেশ দিয়া বলিয়াছেন যে ইহা ব্যতিরেকে সমাগরা পৃথিবীর অধীশ্বরও বিনষ্ট হইবেন। শুক্ৰাচার্য বলিয়াছেন, নৃপতি প্রথমে নিজেই নিয়মানুবর্তী করিয়া পরে অপরকে নিয়মের অধীনে আনয়ন করিবার প্রচেষ্টা করিবেন। এইভাবে ‘অর্থশাস্ত্র’ বা বাস্তুব শাসন-ব্যবস্থা সম্পর্কিত বিত্তা গিয়া পড়িয়াছে ‘ধর্মশাস্ত্র’ বা চরম বিধি (Supreme Law) সম্পর্কিত বিত্তার ক্ষেত্রে।

এই চরম বিধি বা ধর্মের নিকট দায়িত্বশীলতাই হইল ভারতীয় রাষ্ট্রদর্শনের মূল স্র—মনু হইতে গান্ধীজী পর্যন্ত সকল চিন্তাবিদেব রচনাতেই ইহা পরিব্যাপ্ত। ধর্ম বলিতে ভারতীয়েরা কোন আধ্যাত্মিক তত্ত্ব বা উপাসনা-পদ্ধতি বুঝেন নাই, বুঝিয়াছিলেন চরম লক্ষ্যভিমুখে প্রসারিত জীবন-পদ্ধতি বা সামাজিক আচার-ব্যবহারের রীতিনীতিকে। লক্ষ্য যখন চরম তখন এই সম্পর্কিত বিধিও চূড়ান্ত হইবে, এবং সকলকে উহার অঙ্গবর্তী হইয়াই চলিতে হইবে। শাস্তিপূর্বে ব্যাসদেব এ-সম্পর্কে সুস্পষ্টভাবেই বলিয়াছেন যে, গ্রাম্যই ধর্ম……জীবের উন্নয়ন ও সম্ভ্রসারণের অন্ত দৈশ্ব ধর্মের সৃষ্টি করিয়াছেন……শেষ পর্যন্ত সকল নৃপতিকেই ধর্মের (Supreme Law) নিকট দায়ী হইতে হইবে।

ভারতীয় জীবনদর্শনের বৈশিষ্ট্য যে উদারতা, সহিষ্ণুতা ও ক্ষমাশীলতা তাহা

স্বাভাবিকভাবেই রাষ্ট্রদর্শনে প্রকাশ পাইয়াছে। প্রভাতে নিত্রাভংগের পর যে প্রার্থনা ‘সৰ্বে সুধিনঃ সন্ত সৰ্বে সন্ত নিরাময়াঃ’—সকলেই সুখী, সকলেই নীরোগ হউক, অথবা তর্পণের মন্ত্রে যে ‘দেবতা যক্ষ হইতে শুরু করিয়া জ্বর সর্প পর্ষন্ত’ সকলকেই পরিতৃপ্ত করিবার প্রচেষ্টা তাহা রাষ্ট্রদর্শনেও প্রতিভাত হইয়াছে। ধর্মের নভোমণ্ডলে (Firmament of Law—MacIver) অবস্থান করিয়া সকলেই সম্প্রসারিত হউক—চরম লক্ষ্যের পথে চলুক ইহাই ভারতীয় রাষ্ট্রদর্শনের প্রতিপাত্ত বিষয়। ইহারই উপর গুরুত্ব আরোপ করিয়া শ্রীঅরবিন্দ বলিয়াছেন, আমরা আবার জাগিব, কিন্তু পাশ্চাত্য জগতের রাষ্ট্রনৈতিক উত্থানপতনের পুনরাবৃত্তি করিবার জ্ঞান নয়—আমরা জাগিব সেই আদি শাস্ত্রত শক্তিকে বিকশিত করিয়া ধর্মের পূর্ণ অর্থ ও ব্যাপকতর রূপ প্রচারের জ্ঞান।

ধর্ম বা চরম বিধির নিকট অস্বাভাবিকতার এই মতবাদ হইতেই ভারতীয় রাষ্ট্রদর্শনে রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য ও প্রকৃতির সন্ধান পাওয়া যায়। ধর্মের উদ্দেশ্য মহৎ বলিয়া ইহা মানুষ্যের নিকট হইতে মহৎ প্রকৃতিই দাবি করে। সত্য যুগে মানুষ ছিল পূর্ণ বিশুদ্ধ, ফলে তখন ধর্মের ধ্বজা বহন করিবার জ্ঞান নৃপতি বা রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের প্রয়োজন হয় নাই। ক্রমে জেতা, দ্বাপর ও কলি যুগে মানুষ যত ‘পাপকর্মের’ পথে চলিতে লাগিল, ধর্মের ক্ষেত্রে ততই দেখা দিতে লাগিল সংকট। এই সংকট হইতে পরিব্রাজকের পথ হইল নৃপতির শাসনাধীনে বা রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের অধীনে সংঘবদ্ধ হওয়া।

এই মতবাদ লক ও রুশোর পতনবাদেরই (doctrine of fall) অনুরূপ। লক ও রুশোর মতে, প্রাকৃতিক অবস্থায় মানুষের বিশুদ্ধ প্রকৃতি ক্রমশ বিকৃত হইয়াছিল বলিয়াই সামাজিক চুক্তির মাধ্যমে রাষ্ট্র-গঠনের প্রয়োজন হইয়াছিল। ভারতীয় দর্শন অনুসারে সত্যযুগের পর পথভ্রষ্ট মানুষকে আবার অরাজকতা বা মৎস্যভায়া মুক্ত ‘ধর্মপথে’ পরিচালিত করিবার জ্ঞানই নৃপতি ও রাষ্ট্রের প্রয়োজন হইয়াছিল।

নৃপতি এইভাবে অপরিহার্য বিবেচিত হইলেও ‘সামাজিক চুক্তি মতবাদ’ ভারতীয় রাষ্ট্রদর্শন দ্বারা মোটেই সমর্থিত হয় নাই; এরূপ চুক্তির কল্পনাও বিশেষ করা হয় নাই। ইহার কারণ, রাজশক্তি ও জনসাধারণ উভয়ই ছিল ধর্মশাসিত। স্মৃতরাং লকের মতবাদের মত ভায়া সামাজিক চুক্তি দ্বারা রাজস্বমতাকে সীমাবদ্ধ রাখা বা হব্‌সের মতবাদের ভায়া চুক্তি দ্বারা রাজাকে চূড়ান্ত অপ্রতিহত ক্ষমতার অধিকারী করিয়া তোলা—কোনটিরই প্রয়োজন হয় নাই। ভারতীয় রাষ্ট্রদর্শনের মূল প্রতিপাত্ত বিষয় অধিকার নহে—কর্তব্য। স্বাভাবিকভাবেই ক্ষমতা বা কর্তৃত্ব লইয়া ভারতীয় রাষ্ট্রদর্শনিকগণ বিশেষ মাথা ঘামান নাই, এবং ফলে সিংহাসন যে রাজার নিজের স্বার্থের জ্ঞান নহে রাজা যে ‘প্রজার’ শক্তিতেই শক্তিমান, তাঁহার অধিকারের উপরে যে আছে তাঁহার কর্তব্য—এই নীতিই সমগ্র ভারতীয় রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তাধারা ধরিয়া অবিচ্ছিন্নভাবে প্রবাহিত হইতেছে। বলা যায়, ভারতীয় রাষ্ট্রচিন্তা বা রাষ্ট্রদর্শন রবীন্দ্রনাথের রাজর্ষি গল্প এবং বিসর্জন নাটকের সুরে ভরপুর। স্বামী বিবেকানন্দ, গান্ধীজী এই কথাই বার বার বাহির বিশ্বকে স্মরণ করাইয়া দিয়াছেন।

অবশ্য ভারতীয় রাষ্ট্রদর্শন হইতে অধিকারের প্রশ্ন সম্পূর্ণ বাদ দেওয়া হয় নাই; তবে যেখানেই অধিকারের ব্যবস্থা করা হইয়াছে সেখানেই মোটামুটিভাবে দেখা হইয়াছে যেন উহা সাম্যের ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত হয়। উদাহরণস্বরূপ, নারীকে সমানাধিকার প্রদান করার আদর্শের উল্লেখ করা যাইতে পারে। সায়ানাচার্যের ভাষ্য অনুসারে, ঋগ্বেদের যুগে অধিকারভোগের ব্যাপারে স্বামী-স্ত্রীর মধ্যে কোনরূপ পার্থক্য করা হইত না; সর্বপ্রকার ধর্মীয় ও সামাজিক অনুষ্ঠানে উভয়ে সম অংশ গ্রহণ করিত। পরে অবশ্য নারীর সমানাধিকার ব্যাহত হয়; কিন্তু ইহার বিরুদ্ধে প্রতিবাদও চলিতে থাকে। বিখ্যাত প্রাচীন কথাসাহিত্য ‘কথাসরিৎসাগরের’ (খ্রীষ্টপূর্ব প্রথম শতাব্দী) নায়িকা রত্নপ্রভা বলিয়াছে, নারীর সমানাধিকার হরণ ঈশ্বরায়ণ পুরুষের নিবৃদ্ধিতারই লক্ষণ।

যাহা হউক, প্রাচীন ভারতীয়দের নিকট অধিকারের পরিবর্তে কর্তব্যই অধিকতর মৌলিক রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শ হিসাবে পরিগণিত হওয়ায় গণতান্ত্রিকতার নীতি জনসাধারণের মনে কখনও বিশেষ সাদা জাগাইতে পারে নাই। ইহার অবশ্য আরও একটি কারণ আছে। প্রাচীন গ্রীসের মত ভারত সমাজ ও রাষ্ট্রকে কখনও অভিন্ন বলিয়া গণ্য করে নাই; বরং উভয়ের মধ্যে মৌলিক পার্থক্য সর্বদা স্বরণ রাখিয়াছিল। সমাজ ছিল ‘অন্তঃশাসনে শাসিত’; স্বতরাং রাজশক্তি এক হাতে হইতে অগ্র হাতে গেলেই সমাজের কাজকর্মের কোন ব্যাঘাত হইত না। রবীন্দ্রনাথ তাহার ‘স্বদেশী সমাজে’ (১৯০৫ সাল) বলিয়াছেন, রাজার কার্য ছিল রাজ্যরক্ষা ও শান্তিশৃংখলা রক্ষা করা এবং প্রজাদের কর্তব্য ছিল করপ্রদান করা। স্বতবাং রাজ্য রাজ্য যখন যুদ্ধ চলিত তখন সমাজের কাজকর্ম স্থগিত থাকিত না। একদিকে রাজা যেমন করিতেন রাজ্যরক্ষার ব্যবস্থা, অপরদিকে তেমনই সমাজ করিত জলসেচের ব্যবস্থা। জলসেচের জগ্ন সমাজ রাজশক্তির মুখাপেক্ষী ছিল না বলিয়া যুদ্ধের সময় জলসেচ ব্যবস্থায় কোন ব্যাঘাত ঘটিত না।

এইভাবে সমাজ ও রাষ্ট্র পরস্পর হইতে পৃথক হওয়ায়, উভয়ের স্বতন্ত্র কর্মক্ষেত্র স্থানির্দিষ্ট হওয়ায় ক্রশোর সামাজিক তত্ত্বের ন্যায় ‘জনপ্রিয় সার্বভৌমিকতা’ (popular sovereignty) বা গণতন্ত্রকে ব্যাপকতর করার প্রশ্নের অবতারণার প্রয়োজন হয় নাই। রাজা তাহার রাজধর্ম পালন করিবেন, প্রজারা আব্রুগত্য করপ্রদান প্রভৃতির মাধ্যমে তাহাদের কর্তব্য সম্পাদন করিবে এবং ‘সমাজ’ তাহার কর্মে রত থাকিবে—এইরূপ কর্মবিভাগের মধ্যেই প্রাচীন ভারত স্বাধীনতা ও কর্তৃত্বের (liberty and authority) সমন্বয়ের মূলমন্ত্রটি খুঁজিয়া পাইয়াছিল।

ভারতীয় রাষ্ট্রদর্শন আবার বর্ণকর্তৃত্বের চক্রাকার নিয়মে (cycle of castes) বিশ্বাস করে। ক্ষত্রিয়ের উপর সাধারণ ক্ষেত্রে শাসনভার থাকিলেও ক্ষত্রিয়ই যে চিরকাল কর্তৃত্ব করিয়া যাইবে এমন কোন কথা নাই। ক্ষত্রিয়ের নৈতিক অধঃপতন হইলে বৈশ্য এবং বৈশ্যের পতন ঘটিলে শূদ্র ক্ষমতায় অধিষ্ঠিত হয়। পরে আবার শূদ্রকে সরাইয়া ব্রাহ্মণ-ক্ষত্রিয়ের জোট ক্ষমতা পুনরধিকার করে। এই দিক দিয়াই

সত্যজিৎ। স্বামী বিবেকানন্দ উনবিংশ শতাব্দীর শেষভাগে শূদ্র বা সর্বহারা শ্রমিকদের (proletariat) অভ্যুত্থান সম্বন্ধে ভবিষ্যদ্বাণী করিয়াছিলেন।

এই প্রসঙ্গে স্মরণ রাখিতে হইবে যে, বর্ণশাসনের কথা স্বীকার করিলেও অল্পান্ত্র বর্ণ বা শ্রেণীর শোষণ বা নিষ্পেষণের কথা ভারতীয় রাষ্ট্রদর্শনে নাই। বরং আছে অল্পান্ত্র বর্ণের সহিত সমন্বয়ের সুস্পষ্ট ইংগিত। ক্ষত্রিয় বৈশ্য ব্রাহ্মণ শূদ্র যে-বর্ণই ক্ষমতাসনে প্রতিষ্ঠিত থাকুক না কেন, উহা যে নিজ শ্রেণীর স্বার্থে রাষ্ট্রশক্তিকে নিয়োজিত করে—ভারতীয় রাষ্ট্রদর্শন একথা স্বীকার করে না। এইভাবে শ্রেণীস্বার্থ ও শ্রেণীসম্পর্কের পরিবর্তে ‘সমন্বয়ের আদর্শই’ হইল ভারতীয় রাষ্ট্রদর্শনের প্রতিপাদ্য বিষয়।

সনাতন ধর্মের দিক দিয়া একদিন ভারতের বর্ণভেদপ্রথা ও আনুষ্ঠানিক কর্ম-বিভাগের বিশেষ প্রয়োজন ছিল। কালক্রমে ইহা কিন্তু শাখাপ্রশাখায় পল্লবিত হইয়া ব্যক্তি-স্বাধীনতার বিনষ্টকারক রূপে দেখা দিল। উনবিংশ শতাব্দীর নবজাগরণ আবার ব্যক্তি-স্বাধীনতাকে দিল মুক্তিপথের সন্ধান। বর্ণভেদপ্রথা, বাল-বৈধব্যা, লৌকিক ধর্মের নামে কুসংস্কার অত্যাচার অবিচার প্রভৃতির বিরুদ্ধে বিজোহ ঘোষণা করিলেন ভারতীয় চিন্তাবিদগণ। শুরু হইল উদারনৈতিক তত্ত্বের (liberalism) ভিত্তিতে স্বাধীনতা ও অধিকারের আন্দোলন। এই আন্দোলনের পুরোধাদের অপিকাংশ কিন্তু মূল ভারতীয় সুরটি হারাইয়া ফেলেন নাই। স্বামী বিবেকানন্দ, রবীন্দ্রনাথ, শ্রীঅরবিন্দ ও গান্ধীজী সকলেই নিজস্ব সম্প্রসারণ-পদ্ধতিতে (one's own law of growth—Vivekananda) অগ্রসর হইবার উপদেশ দিয়াছিলেন।

বলা হয়, স্বাধীন ভারতে কিন্তু গতির মোড় অত্য়দিকে ফিরিয়াছে। দৃষ্টান্তস্বরূপ, ভারতীয় সংবিধানেরই উল্লেখ করা যায়। এই সংবিধানের অঙ্গীভূত রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শসমূহ মূলত পাশ্চাত্য জগৎ হইতে আহৃত। ইহাতে অধিকার সংক্রান্ত অধ্যায় আছে, কিন্তু কর্তব্যের উল্লেখ নাই। স্বতই ভারতীয় সমাজজীবনের সহিত ইহার ঘনিষ্ঠ যোগসূত্র নাই। কিন্তু বর্তমান জীবনের সহিত অতীতের যোগসূত্র কি একেবারেই ছিন্ন হইয়া যাইতে বসিয়াছে? এখন এ-সম্বন্ধে কোন সুস্পষ্ট অভিমত প্রকাশ না করাই সমীচীন বলিয়া মনে হয়। আশা করা যাইতে পারে, নূতনের মোহ যখন কাটিয়া যাইবে, সনাতনকে আবার যখন ভালভাবে চিনিতে পারিব—তখন সেই সনাতনকেই আবার বরণ করিব।

শাসন-ব্যবস্থার দিক দিয়া এই ‘সনাতনের’ প্রতিপাদ্য বিষয় হইল মাত্র দুইটি—শাসকের ব্যক্তিগত সত্যতা ও ধর্মচেতনা এবং নাগরিকদের নৈতিক চরিত্র। শাসক যদি শাসনভারকে পবিত্র কর্তব্য হিসাবে গ্রহণ করিয়া নিরপেক্ষভাবে শাসনকার্য পরিচালনায় অগ্রসর হন, এবং নাগরিকগণের নৈতিক চরিত্র যদি কাম্য স্তরে উন্নীত হয়—তবে স্বশাসনের কোন সমস্যাই থাকিতে পারে না। অপরদিকে এ-দুটি ব্যতিরেকে কোন শাসনতাত্ত্বিক ব্যবস্থা ও কলাকৌশলই মানুষের রাষ্ট্রনৈতিক যাত্রাপথ

সুগম করিতে পারে না। অতএব, ভারতীয় রাষ্ট্রদর্শনের দৃষ্টিতে শাসন-ব্যবস্থার সমস্যা হইল শাসক ও শাসিত উভয়েরই নৈতিক ভিত্তি (moral compass) প্রস্তুতকরণের সমস্যা। এই সমস্যার সমাধান রহিয়াছে ধর্ম (*Dharma*) বা জীবন-পদ্ধতির চরম বিধির মধ্যে।

প্রথম অধ্যায়

রাষ্ট্রবিজ্ঞানের প্রকৃতি ও আলোচনাক্ষেত্র

(NATURE AND SCOPE OF POLITICAL SCIENCE)

মানুষ যখন প্রথম পৃথিবীর কোলে উপস্থিত হইল তখন সে ছিল অত্যন্ত অসহায় ও দুর্বল। চারিদিকে তাহার ছিল প্রতিকূল পরিবেশ; তাহার সহিত সংগ্রাম করিয়া তাহাকে টিকিয়া থাকিতে হইত। ক্রমে প্রকৃতির সহিত সে নিজেকে খাপ খাওয়াইয়া চলিতে শিখিল এবং নিত্য নূতন উদ্ভাবনের সাহায্যে প্রকৃতিকে আদিম যুগ হইতেই মানুষ সংঘবদ্ধ নিজে প্রয়োজন মিটাইবার এবং উদ্দেশ্যসাধন করিবার কাজে লাগাইতে লাগিল। প্রয়োজনের তাগিদে মানুষ আদিম যুগ হইতেই সংঘবদ্ধ; আর সমাজ-বিবর্তনের সূত্রপাতে রহিয়াছে মানুষের এই সংঘবদ্ধতা।

প্রথম অবস্থায় দলবদ্ধভাবে মানুষ বনবনাস্তরে ঘুরিয়া ঘুরিয়া প্রকৃতির ভাণ্ডার হইতে ফলমূল আহরণ এবং মৎস্য ও পশুপক্ষী শিকার করিয়া জীবিকানির্বাহ করিত। অক্লান্ত পরিশ্রমের ফলে যাহা সংগ্রহ হইত তাহা প্রয়োজনের তুলনায় ছিল সামান্যই; তবে যাহা সংগ্রহ করা হইত তাহা দল বা গোষ্ঠীর সমস্ত লোকই সমভাবে ভোগ করিত। তারপর যত দিন যাইতে লাগিল মানুষ পশুপালন, কৃষিকার্য এবং উৎপাদনের অগ্ৰান্ত কসাকোশল শিখিল। সংগে সংগে হইল শ্রমবিভাগের উন্নতি এবং পণ্যবিনিময়-সমাজ-বিবর্তনের ফলে ব্যবহার উদ্ভাবন। ইহার ফলে আদিম সমাজগুলির মধ্যে দেখা রাষ্ট্রের উদ্ভব হইয়াছে; দিল এক বিরাট পরিবর্তন। ব্যক্তিগত সম্পত্তির হইল উদ্ভব, এই রাষ্ট্রই রাষ্ট্রবিজ্ঞানের বিভিন্ন শ্রেণীর লোকের মধ্যে দেখা দিল ধনবৈষম্য এবং স্বার্থের আলোচ্য বিষয় সংঘাত। তখন প্রয়োজন হইয়া পড়িল দ্বন্দ্ব-মীমাংসার জন্ত একটি বিশেষ শক্তির। রাষ্ট্র তাহার বিধি-ব্যবস্থা, রক্ষিবাহিনী, বিচারালয়, আমলাবৃন্দ প্রভৃতি লইয়া এই বিশেষ শক্তিরূপে নিজের স্থান প্রতিষ্ঠিত করিয়া লইল।

তারপর বহুদিন কাটিয়া গিয়াছে। সমাজ ও রাষ্ট্র বহু পরিবর্তনের মধ্য দিয়া আসিয়া বর্তমান আকার ধারণ করিয়াছে। আজ মানুষ কোন-না-কোন রাষ্ট্রের সভ্য। তাহার স্বখ-দুঃখ, আশা-আকাংক্ষা এই রাষ্ট্রের সহিত ওতপ্রোতভাবে জড়িত। এই রাষ্ট্র বা রাষ্ট্রনৈতিক সমাজই রাষ্ট্রবিজ্ঞানের আলোচ্য বিষয়।

আলোচনাক্ষেত্র ও সংজ্ঞা (Scope and Definition) : রাষ্ট্র-বিজ্ঞানের আলোচনাক্ষেত্র বিশেষ বিস্তৃত। কারণ, রাষ্ট্রের বিভিন্ন দিক ও বিভিন্ন সম্পর্ক লইয়া রাষ্ট্রবিজ্ঞানের আলোচনা চলে; এবং যাহা কিছুই রাষ্ট্র ও মানুষের রাষ্ট্রনৈতিক জীবনকে স্পর্শ করে তাহাই রাষ্ট্রবিজ্ঞানের বিষয়বস্তুর অন্তর্ভুক্ত হইতে পারে।*

* "Political science concerns itself with the life of men in relation to organised States. We cannot omit from the field of relevant interest whatever may affect that life." H. J. Laski, *On Study of Politics*

এই কারণে রাষ্ট্রবিজ্ঞানে একদিকে যেমন রাষ্ট্রনৈতিক প্রতিষ্ঠানের আলোচনা করা হয়, অপরদিকে তেমনি রাষ্ট্রনৈতিক তত্ত্বেরও বিচার-বিশ্লেষণ চলে। অধ্যাপক কোলের ভাষায় বলা যায়, তৎসংগত এবং প্রতিষ্ঠানগত আলোচনার মধ্যে সামঞ্জস্য ভিন্ন রাষ্ট্রবিজ্ঞানের আলোচনা সার্থক হইয়া উঠিতে পারে না।*

বৃহিতে হইলে রাষ্ট্র যাহার মাধ্যমে উহার উদ্দেশ্য প্রকাশ ও
আলোচনাক্ষেত্রের
সংক্ষিপ্ত বর্ণনা
কাষকর করে তাহার আলোচনাও প্রয়োজন হইয়া পড়ে। এই
মাধ্যম হইল সরকার (Government)। সরকারই রাষ্ট্রের
হইয়া আইনকানুন প্রণয়ন করে, দেশের শাসনকার্য পরিচালনা করে এবং রাষ্ট্রের
উদ্দেশ্যকে কাষকর করে। ফলে রাষ্ট্রবিজ্ঞানে স্বাভাবিকভাবেই রাষ্ট্রের আলোচনা
হইতে সরকারের আলোচনা আসিয়া পড়ে।)

অনেক রাষ্ট্রবিজ্ঞানী অবশ্য এই মতের বিরোধিতা করেন। ইহারাই বলেন যে,
রাষ্ট্রবিজ্ঞানের কারবার হইল কেবলমাত্র রাষ্ট্রকে লইয়া। জার্মান লেখকগণের
অধিকাংশই এই মত পোষণ করেন। আধুনিক লেখকগণের
আলোচনাক্ষেত্র
সম্পর্কে মতানৈক্য
মধ্যেও অনেকে—যথা, (অধ্যাপক গার্নার বলেন, “রাষ্ট্রবিজ্ঞানের
স্তর ও সমাপ্তি হইল রাষ্ট্রকে লইয়া।”**) সরকারকে লইয়া
যে-শাস্ত্র আলোচনা করে, ইহাদের মতে, তাহাকে রাষ্ট্রবিজ্ঞানের অন্তর্ভুক্ত করা সম্পূর্ণ
সমীচীন হইবে না।)

অপরদিকে, যে-সকল চিন্তাবীর ও লেখক সরকারের আলোচনা রাষ্ট্রবিজ্ঞানের
আলোচ্য বিষয়ের অন্তর্ভুক্ত করিবার পক্ষপাতী তাহাদের মধ্যে অধ্যাপক উইলসন
(F. G. Wilson), ল্যাস্কি (Laszki), গেটেল (Gettell) প্রভৃতির নাম উল্লেখ
করা যাইতে পারে। (অধ্যাপক গেটেল রাষ্ট্রবিজ্ঞানের সংজ্ঞা নির্দেশ করিয়াছেন
মোজাহজি ‘বাস্তব বিজ্ঞান’ বলিয়া; কিন্তু তাহার পরেই বলিয়াছেন যে, এই বিজ্ঞান
মাত্রাধেব যে-সংঘকে রাষ্ট্র আখ্যা দেওয়া হয় তাহাকে এবং সরকারের সংগঠন ও
কার্যাবলী লইয়া আলোচনা করে।)

বস্তুত, সরকার ও তাহার কার্যাবলীর আলোচনা রাষ্ট্রবিজ্ঞানের আলোচ্য বিষয়ের
বহির্ভূত হইতে পারে না, কারণ সরকার ব্যতিরেকে রাষ্ট্রের কল্পনাও আমরা করিতে
পারি না। সরকারের মাধ্যমেই রাষ্ট্রের উদ্দেশ্যকে প্রকাশিত এবং কাষকর করা হয়।

যাহারা রাষ্ট্রকে ‘ভাব’ বলিয়া ধরিয়া লেহন তাহারাও স্বীকার করেন যে রাষ্ট্র সম্বন্ধে
সম্যক ধারণা, রাষ্ট্র যাহার মধ্যে মূর্ত হইয়া উঠে সেই
রাষ্ট্রবিজ্ঞান সরকার
লইয়াও আলোচনা
করে
সরকারের পরিপ্রেক্ষিতে ব্যতীত সম্ভব হয় না। এখানে অধ্যাপক
ফ্রান্সিস গ্রাহাম উইলসনের (F. G. Wilson) মত উল্লেখ
করা যাইতে পারে। তাহার মতে, “রাষ্ট্রের সভ্যগণের রাষ্ট্র সম্বন্ধে
ধারণা সম্পূর্ণ ভাবগত। ভাবের মধ্যে সমগ্র রাষ্ট্রনৈতিক জীবন কখনই আসিতে পারে

* G. D. H. Cole, *Essays in Social Theory*

** “Political Science begins and ends with the State ” Garner

১. ৬.

না। সুতরাং নাগরিককে এই তত্ত্বগত ধারণা লইয়া সন্তুষ্ট থাকিতে হয়। নাগরিক রাষ্ট্রের প্রতিনিধি বা প্রতিভূর সংশ্বে আসিতে পারে, কিন্তু কখনই রাষ্ট্রের সংশ্বে আসে না।”

সুতরাং দেখা যাইতেছে, রাষ্ট্রের বর্ণনা করিতে হইলে সরকারের বর্ণনা করিতে হইবে, রাষ্ট্রের জন্ম-ইতিহাস জানিতে হইলে সরকারের জন্ম-ইতিহাসের অন্বেষণ করিতে হইবে, এবং রাষ্ট্রের প্রকৃতি সম্বন্ধে ধারণা লাভ করিতে হইলে সরকারের রূপ ও প্রকৃতি সম্বন্ধে আলোচনা করিতে হইবে। রাষ্ট্রবিজ্ঞানের আলোচনাক্ষেত্র সম্পর্কে এই মতই অমুমোদন করা যুক্তিযুক্ত বলিয়া মনে হয়; এবং আমরা তাহাই করিব—রাষ্ট্রবিজ্ঞানের আলোচনায় রাষ্ট্র ও সরকার উভয়কে লইয়াই আলোচনা করিব।

রাষ্ট্র ও সরকার সম্বন্ধে যে আলোচনা তাহার কতকটা ঐতিহাসিক কতকটা আধুনিক। অর্থাৎ, ইতিহাসের পটভূমিকায় এবং বর্তমানের পরিপ্রেক্ষিতে রাষ্ট্র-বিজ্ঞানের আলোচনা করিতে হইবে। ইতিহাসের দিক দিয়া রাষ্ট্রবিজ্ঞান অতীত ও বর্তমান—উভয় লইয়াই আলোচনা করে। রাষ্ট্রবিজ্ঞান রাষ্ট্রের উৎপত্তি, বিভিন্ন রাষ্ট্রের অবলম্বিত নীতি ও অমুমত কার্যক্রম এবং অতীতের রাষ্ট্রনৈতিক ধানধারণা ও তত্ত্ব সম্বন্ধে আলোচনা করে। এইভাবে ইতিহাসের পটভূমিকায় রাষ্ট্রবিজ্ঞানের আলোচনা না করিলে বর্তমান সম্বন্ধে সঠিক ধারণা লাভ করা অথবা ভবিষ্যৎ কর্মপন্থার ইংগিত দেওয়া সম্ভব হয় না।* কিভাবে মানুষের রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তাধারা ধীরে ধীরে গঠিত ও পরিবর্তিত হইয়াছে, তাহা জানিতে না পারিলে বর্তমান বা ভবিষ্যৎ রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শ সম্বন্ধে স্পষ্ট ধারণা আমরা করিতে পারিব না।** উদাহরণস্বরূপ বলা যায়, গণতন্ত্রের ইতিহাস আলোচনা না করিলে বর্তমানে গণতন্ত্রের বিভিন্ন রূপ সম্বন্ধে স্পষ্ট ধারণা লাভ করা সম্ভব নয়। সুতরাং ঐতিহাসিক অন্বেষণের বিশেষ প্রয়োজন আছে।

বর্তমানের দিক দিয়াও রাষ্ট্রবিজ্ঞান রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তা ও বিভিন্ন রাষ্ট্রের অবলম্বিত নীতি ও অমুমত কার্যাবলীর আলোচনা করে। এই আলোচনায় তুলনামূলক পদ্ধতি অধ্যয়ন করিয়া দেখা হয় যে, বর্তমানে বিভিন্ন রাষ্ট্র কর্তৃক অবলম্বিত নীতি ও অমুমত কার্যক্রমসমূহ যে-যে রূপ গ্রহণ করিয়াছে তাহাদের মধ্যে ক্রটি কোথায়, কোন্টি তাহাদের মধ্যে কাম্য, ইত্যাদি। এইরূপ তুলনামূলক আলোচনায় উদ্দেশ্য হইল বিচার করিয়া দেখা যে, বর্তমানে রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠন মানুষকে কতটা সুখী করিতে পারিয়াছে। কোন রাষ্ট্রের গণতন্ত্র বিচারের মাপকাঠি হইল সেই রাষ্ট্র উহার জনগণের আত্মবিকাশের পথ সুগম করিতে কতদূর সমর্থ হইয়াছে।

* “One cannot properly grasp the meaning of the present—still less can one chart a course of action for the future—without delving into the past.” Leslie Lipson. *The Great Issues of Politics*

** “.....nothing in our field of investigation is capable of being rightly understood save as it is illustrated by the process of its development.” Laski

এখানেই কিন্তু খামিলে চলিবে না। আরও অগ্রসর হইতে হইবে। অতীতের আলোচনা ও বর্তমানের সমালোচনা হইতে ভবিষ্যৎ সম্বন্ধে রাষ্ট্রবিজ্ঞান ভবিষ্যৎ সম্বন্ধে ইংগিত দেয় ইংগিত দিতে হইবে। দেখাইতে হইবে যে রাষ্ট্রনৈতিক জীবনের গতি কোন্ দিকে; যে-দিকে গতি সেই দিকেই গতি কাম্য কি না; ইত্যাদি। ফলে আবার নীতিশাস্ত্রের আলোচনা আসিয়া পড়ে।

অতএব দেখা যাইতেছে, রাষ্ট্রবিজ্ঞান রাষ্ট্রের অতীত, বর্তমান ও ভবিষ্যৎ সম্বন্ধে আলোচনা করে। ইহা দেখে যে বিভাবে রাষ্ট্র উদ্ভূত ও ক্রমবিকশিত হইয়াছে, বর্তমানে রাষ্ট্রের স্বরূপ কি, ভবিষ্যতে ইহার কি প্রকৃতি হওয়া উচিত। এখানে রাষ্ট্র সম্বন্ধে আলোচনার পুনরুক্তি করা যাইতে পারে যে, রাষ্ট্র সম্বন্ধে এই পূর্ণাঙ্গ প্রতিপদে জড়াইয়া আলোচনার সহিত ওতপ্রোতভাবে জড়াইয়া আছে সরকার আছে সরকার সম্বন্ধে আলোচনা। রাষ্ট্রের অধীনে ব্যক্তির সহিত ব্যক্তির সম্বন্ধ, ব্যক্তির সহিত বিভিন্ন সংঘ বা সামাজিক প্রতিষ্ঠানের সম্বন্ধ এবং বিভিন্ন রাষ্ট্রের মধ্যে পারস্পরিক সম্বন্ধ সরকারকে আলোচনাক্ষেত্রে না আনিয়া উপলব্ধি করা যায় না। উপরন্তু, রাষ্ট্রের বর্তমান রূপ সম্বন্ধে যে-আলোচনা তাহা প্রধানত সরকার সম্বন্ধেই আলোচনা। এই সকল আলোচনার ফলে সংগৃহীত তথ্য হইতে রাষ্ট্রবিজ্ঞানী রাষ্ট্রবিজ্ঞানের সূত্র নির্ধারণ করিতে চেষ্টা করেন; এবং এই সকল সূত্র শাসন-সংস্কারের প্রয়োজনীয়তা ও পদ্ধতি সম্বন্ধে ইংগিত দেয়।

এখানে আমাদের একটি কথা মনে রাখা প্রয়োজন। আলোচনার সুবিধার জন্য এবং বিষয়বস্তুকে সম্ভাব্য সীমার মধ্যে রাখিবার প্রয়োজনে রাষ্ট্রবিজ্ঞানে আমরা রাষ্ট্রবিজ্ঞানের বিষয়বস্তু সমাজের রাষ্ট্রনৈতিক দিকের প্রতিই বিশেষভাবে দৃষ্টি নিবদ্ধ করি; রাষ্ট্রের আলোচনাত্তেহ কিন্তু আমরা যদি রাষ্ট্রনৈতিক দিককে সমাজের অন্যান্য দিক হইতে সীমাবদ্ধ থাকিতে সম্পূর্ণভাবে বিচ্ছিন্ন করিয়া দেখি তাহা হইলে আমাদের পারে না আলোচনা অবাস্তব হইয়া পড়িবে। মাত্রের রাষ্ট্রনৈতিক জীবনের উপর তাহার সামাজিক ও আর্থিক জীবনের প্রভাব বিশেষভাবে বর্তমান। সুতরাং রাষ্ট্র ও সরকারের আলোচনা রাষ্ট্রবিজ্ঞানে আমাদের মুখ্য বিষয় হইলেও মাত্রের সামাজিক ও আর্থিক দিকগুলি সম্পর্কে আমাদের সচেতন থাকিতে হইবে।

রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও রাষ্ট্রনীতি (Political Science and Politics) :

রাষ্ট্রবিজ্ঞানের যাহা বিষয়বস্তু তাহাকে অনেক সময় রাষ্ট্রনীতি (Politics) বলিয়া আখ্যা দেওয়া হয়। এয়ারিস্টটলই হইলেন প্রথম লেখক যিনি রাষ্ট্রবিজ্ঞান না রাষ্ট্র সংক্রান্ত গ্রন্থকে 'রাষ্ট্রনীতি' (Politics) বলিয়া আখ্যা রাষ্ট্রনীতি দেন। এয়ারিস্টটলের সময়ে 'রাষ্ট্রনীতি' বলিতে বুঝাইত গ্রীক নগর-রাষ্ট্রের নীতি। ইহার আলোচ্য বিষয় ছিল নগর-রাষ্ট্র এবং নগর-রাষ্ট্রের সভ্য বা নাগরিক।

* "We are interested in what has occurred chiefly because we want to understand what is occurring; and we want this again chiefly in order to influence what will occur." C. Delisle Burns, *Political Ideals*

অধ্যাপক গিলক্রাইস্টের মতে, এই অর্থে ‘রাষ্ট্রনীতি’ শব্দটি ব্যবহারে কোন আপত্তির কারণ থাকিতে পারে না। কিন্তু জেলিনেক (Jellinek), সিড্‌উইক (Sidgwick), স্যার ফ্রেডেরিক পোলক (Sir Frederick Pollock) প্রভৃতি লেখক যেভাবে ‘রাষ্ট্রনীতি’ শব্দটি ব্যবহার করিয়াছেন তাহাতে বিভ্রান্তির সৃষ্টি হইতে পারে। এই লেখকগণ যে-শাস্ত্রকে বর্তমানে ‘রাষ্ট্রবিজ্ঞান’ (Political Science) বলিয়া অভিহিত করা হয় তাহাকে সাধারণভাবে ‘রাষ্ট্রনীতি’ (Politics) বলিয়া

আখ্যা দিয়াছেন এবং ইহাকে দুই ভাগে ভাগ করিয়াছেন—

তত্ত্বগত ও ফলিত
রাষ্ট্রনীতি

‘তত্ত্বগত রাষ্ট্রনীতি’ (Theoretical Politics) এবং ‘ফলিত রাষ্ট্রনীতি’ (Applied Politics)। ইহাদের মতে, তত্ত্বগত রাষ্ট্র-

নীতি রাষ্ট্র, সরকার, আইন, রাষ্ট্রের মধ্যে বিভিন্ন প্রকার সম্বন্ধ ও বিভিন্ন রাষ্ট্রের মধ্যে সম্বন্ধ প্রভৃতি লইয়া আলোচনা কৰে এবং ফলিত রাষ্ট্রনীতি বর্তমান যুগে সরকারের বিভিন্ন রূপ, শাসনতান্ত্রিক আইন, শাসন-ব্যবস্থা, আইন প্রণয়ন-পদ্ধতি, কূটনৈতিক সম্বন্ধ, আন্তর্জাতিক চুক্তি, সন্ধি ইত্যাদি লইয়া আলোচনা করে। এইভাবে ‘রাষ্ট্রনীতি’র বিষয়বস্তুর শ্রেণীবিভাগ করিলে তত্ত্বের দিক দিয়া বিশেষ আপত্তির কারণ থাকিতে পারে না, কারণ আমাদের আলোচ্য বিষয়ের সমস্ত কিছুই তত্ত্বগত এবং ফলিত রাষ্ট্রনীতির মধ্যে পড়ে। কিন্তু ‘রাষ্ট্রনীতি’ শব্দটি ব্যবহারেই বিশেষ আপত্তির কারণ আছে। বর্তমানে আমরা ‘রাষ্ট্রনীতি’ (Politics) বলিতে গ্রীক নগর রাষ্ট্রসমূহের

আমাদের আলোচ্য
বিষয়কে ‘রাষ্ট্রনীতি’
বলিয়া অভিহিত করা
চলিতে পারে না

রীতি বুঝি না—বুঝি সরকারের বিশেষ বিশেষ উদ্দেশ্যসাধনের
পন্থাসমূহকে বা বুঝি রাষ্ট্রনৈতিক স্বার্থসিদ্ধির কলাকৌশলকে।
এই কারণে বর্তমানে ইহাকে ‘পদ্ধতি-বিজ্ঞান’ (Policy-science)
বলিয়া অভিহিত করা হয়।*

যখন আমরা বলি যে, অমুক ব্যক্তি রাষ্ট্রনীতিতে উৎসাহী তখন আমরা বলিতে চাই যে ব্যক্তিটি নিজের ধ্যানধারণা

ইহাকে রাষ্ট্রবিজ্ঞান
বলিয়াই অভিহিত
করা হইবে

বা শাস্ত্রে উৎসাহী নাও হইতে পারেন; হয়ত রাষ্ট্রবিজ্ঞানের
তত্ত্বসমূহের সহিত তাঁহার বিশেষ পরিচয়ও নাই, এবং প্রচলিত
রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শসমূহের প্রতি মোটেই শ্রদ্ধা নাই। সুতরাং
রাষ্ট্রনীতিতে উৎসাহী ও রাষ্ট্রবিজ্ঞানের ছাত্র এক এবং অভিন্ন

নন। এই সমস্ত কারণের জ্ঞাত্য আমাদের আলোচ্য বিষয়কে ‘রাষ্ট্রবিজ্ঞান’ বলিয়াই অভিহিত করা উচিত। আমরা তাহাই করিব।

রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও রাষ্ট্রদর্শন (Political Science and Political Philosophy) : রাষ্ট্রনীতি ও রাষ্ট্রবিজ্ঞানের মত অনেক সময় রাষ্ট্রদর্শন ও রাষ্ট্রবিজ্ঞানের মধ্যেও পার্থক্য করা হয়। যাহারা এই প্রকার পৃথকিকরণের পক্ষপাতী

* A policy-scientist “only advises on means.” Andrew Hacker, *Political Theory—Philosophy, Ideology, Science*

তাহাদের মতে রাষ্ট্রনৈতিক আলোচনা দুই প্রকারের হইতে পারে : বর্ণনামূলক (descriptive) এবং নির্দেশমূলক (prescriptive)। বর্ণনামূলক আলোচনা

সম্পূর্ণভাবে বাস্তবধর্মী। অর্থাৎ, ইহাতে বাস্তব জীবনে মানুষের রাষ্ট্রনৈতিক আচরণ, রাষ্ট্র ও নাগরিকের মধ্যে সম্বন্ধ, বিভিন্ন রাষ্ট্রের মধ্যে সম্বন্ধ, সমাজে রাষ্ট্রশক্তির ভূমিকা ইত্যাদির বর্ণনা ও ব্যাখ্যাই করা হয়। মানুষের রাষ্ট্রনৈতিক আচরণ কিরূপ হওয়া উচিত, রাষ্ট্র ও নাগরিক বা বিভিন্ন রাষ্ট্রের মধ্যে কিরূপ সম্বন্ধ প্রতিষ্ঠিত হওয়া উচিত—এসকল বিষয়ে কোন নির্দেশই দেওয়া হয় না।

বর্ণনামূলক আলোচনাকে অপরদিকে নির্দেশমূলক আলোচনায় এইরূপ নির্দেশই দেওয়া হয়। বলা হয় যে নাগরিকগণের পক্ষে এইরূপ আচরণ করা উচিত, রাষ্ট্রের পক্ষে এইভাবে কার্য করা উচিত, ইত্যাদি।

নির্দেশমূলক আলোচনাকে রাষ্ট্রদর্শন সাম্প্রতিক লেখকগণ উপরি-উক্ত বর্ণনামূলক আলোচনাকে বলা হয় ‘রাষ্ট্রবিজ্ঞান’ (Political Science) এবং নির্দেশমূলক আলোচনাকে ‘রাষ্ট্রদর্শন’ (Political Philosophy) বলিয়া অভিহিত কবিবার পক্ষপাতী।

এইভাবে রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও রাষ্ট্রদর্শনের মধ্যে সীমারেখা টানিয়া রাষ্ট্রবিজ্ঞানের অর্থকে সংকুচিত করা সমীচীন বলিয়া মনে হয় না। কার্যক্ষেত্রে রাষ্ট্রবিজ্ঞানের আলোচনা কেবলমাত্র বাস্তব রাষ্ট্রনৈতিক আচরণ অথবা কেবলমাত্র কাম্য রাষ্ট্রনৈতিক আচরণ লইয়াই সমুদ্র ত্যাগিত হইতে পারে না। বস্তুত, উভয়কেই লইয়া ইহার কাজকারবার। প্রথমত, যাহাকে শুধু রাষ্ট্রবিজ্ঞানী বলা হয়—অর্থাৎ, যিনি শুধু বাস্তব আচরণের আলোচনা করেন তাহাকে নিজের ধ্যানধারণা অনুসারে কতকগুলি আচরণ বা বিষয় নির্বাচন করিতে দেখা যায়। নিজের ধ্যানধারণা অনুসারে নির্বাচন করেন বলিয়া নির্বাচনের ভিত্তি হইয়া দাঁড়ায় নির্দেশমূলক বা দার্শনিক (prescriptive or philosophical basis)। অপরদিকে, যাহারা শুধু নির্দেশই দিয়া থাকেন তাহারাও মানুষের বাস্তব রাষ্ট্রনৈতিক আচরণ দ্বারা প্রভাবান্বিত হন। অতএব, পূর্বাপুরি বর্ণনামূলক বা পূর্বাপুরি নির্দেশমূলক রাষ্ট্রনৈতিক আলোচনা বলিয়া কিছু নাই বা থাকিতে পারে না। উভয় প্রকার আলোচনা পরস্পরের সহিত ওতপ্রোতভাবে জড়াইয়া আছে।* এবং এই দুই প্রকার আলোচনাই বর্তমানে সামগ্রিকভাবে ‘রাষ্ট্রবিজ্ঞান’ বলিয়া অভিহিত।

‘রাষ্ট্রনৈতিক ধারণা ও রাষ্ট্রবিজ্ঞান (Political Thought and Political Science) : অনেকের মতে, রাষ্ট্রবিজ্ঞান বলিয়া কোন শাস্ত্র নাই

* “The factual data of politics must be judged and appraised by moral criteria. ...The actual and the ideal are the dough and the yeast It is in union that they become a fit food for consumption” Leslie Lipson, *The Great Issues of Politics*

বা থাকিতে পারে না। যাহা আছে তাহা হইল কতকগুলি রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তার ফল বা রাষ্ট্রনৈতিক ধারণা—রাষ্ট্রের গঠন, প্রকৃতি, উদ্দেশ্য, আন্তঃগত্যা প্রভৃতি সম্বন্ধে ধারণা। এই সকল ধারণার প্রত্যেকটির বিশেষ প্রকারভেদ (variation) লক্ষ্য করা যায় বলিয়া এই শ্রেণীর লেখকগণ ‘রাষ্ট্রবিজ্ঞান’ শব্দটি ব্যবহার করিবার পক্ষপাতী নহেন। ইহারা বলেন, বৈজ্ঞানিক তত্ত্বের ক্ষেত্রে বিজ্ঞানীদের মধ্যে সম্পূর্ণ ঐক্যমত দেখা যাইবে, কিন্তু রাষ্ট্রনৈতিক ধারণার ক্ষেত্রে ঐক্যমতের পরিবর্তে দেখা যায় বিশেষ-ভাবে মতবিরোধ। অতএব, রাষ্ট্রবিজ্ঞান কোনমতেই বিজ্ঞান নহে; যাহা রাষ্ট্রবিজ্ঞান বলিয়া পরিচিত তাহা পরস্পরবিরোধী বহুসংখ্যক ধারণার সংকলন মাত্র।*

রাষ্ট্রবিজ্ঞান কি বিজ্ঞান পদবাচ্য ? (Is Political Science a Science ?) : পূর্ববর্তী আলোচনা হইতেই এ-ধারণা করা যাইবে যে, রাষ্ট্র-বিজ্ঞানকে বিজ্ঞান বলিয়া অভিহিত করা যায় কি না—এই প্রশ্ন লইয়া রাষ্ট্রবিজ্ঞানীদের মধ্যে যথেষ্ট মতবিরোধ রহিয়াছে। এয়ারিষ্টল রাষ্ট্রবিজ্ঞানকে (Politics) চরম বিজ্ঞান বলিয়া মনে করিতেন এবং তৎকালীন গ্রীক রাষ্ট্রনৈতিক জীবনের পর্যালোচনায় তিনি বৈজ্ঞানিক পদ্ধতিই ব্যবহার করিয়াছিলেন। পরবর্তীকালে রাষ্ট্রবিজ্ঞান বিজ্ঞান এ-বিষয়ে তাঁহাকে অন্তঃসরণ করিয়াছেন বোদী (Bodin), পদবাচ্য কি না হবস্ (Hobbes), মণ্টেস্কু (Montesquieu), সিন্জউইক্, ব্লুটসলি, লর্ড ব্রাইস প্রভৃতি রাষ্ট্রবিজ্ঞানী। অপরদিকে বাকুল (Buckle), কোট (Comte), মেটল্যাণ্ড (Maitland) প্রভৃতি চিন্তাবীরেব মতে, রাষ্ট্রবিজ্ঞানের বিষয়বস্তুর বৈজ্ঞানিক পদ্ধতিতে পর্যালোচনা সম্ভব নয়। বস্তুত, তাঁহারা স্পষ্ট ভাষায় ঘোষণা করিয়াছেন যে রাষ্ট্রবিজ্ঞান বিজ্ঞান পদবাচ্য নহে। মেটল্যাণ্ড এক সময়ে বলিয়াছিলেন, “যদি আমি পরীক্ষায় এমন প্রশ্নপত্র দেখি যাহার শিরোনাম হিসাবে লেখা আছে ‘রাষ্ট্রবিজ্ঞান’ (Political Science), তখন আমার ঐ শিরোনামের জন্ত বিশেষ দুঃখ হয়, প্রশ্নগুলির জন্ত নহে।”**

সংক্ষেপে বলিতে গেলে, যাহারা রাষ্ট্রবিজ্ঞানকে বিজ্ঞান বলিয়া অভিহিত করার বিরোধী তাঁহাদের মতে রাষ্ট্রবিজ্ঞানের আলোচ্য বিষয়সমূহ বিশেষ অনিশ্চিত, জটিল ও সংখ্যায় বিপুল বলিয়া ইহাদের বৈজ্ঞানিক পদ্ধতিতে পর্যবেক্ষণ ও পরীক্ষা করা সম্ভব নয়। সুতরাং রাষ্ট্রবিজ্ঞানকে বিজ্ঞান বলিয়া অভিহিত না করাই যুক্তিযুক্ত। বার্ককে (Burke) অন্তঃসরণ করিয়া বলা যায় যে সৌন্দর্য্যহীনতার বিজ্ঞান বলিয়া যেমন কিছু নাই, তেমনি রাষ্ট্রবিজ্ঞান বলিয়াও কিছু নাই।† (বিরুদ্ধবাদিগণের এই যুক্তির বিরুদ্ধে

* C. L. Wayper. *Political Thought*

** “When I see a set of examination questions headed by the word ‘Political Science,’ I regret not the questions but the title.”

† “There is no science of politics any more than there is a science of aesthetics.”

শ্রব ক্রেডেরিক পোলক বলেন, যাহারা এইভাবে রাষ্ট্রবিজ্ঞানকে বিজ্ঞান বলিয়া অভিহিত করার বিরুদ্ধে তাঁহাদের বিজ্ঞান সম্বন্ধে ধারণাই অসম্পূর্ণ।

ইহার পর প্রশ্ন উঠে বিজ্ঞান কাহাকে বলে? (সংক্ষেপে বিজ্ঞান হইল 'কোন এক শ্রেণীভুক্ত বিষয়সমূহ সম্বন্ধে শৃংখলিত জ্ঞান'।* এই জ্ঞান পর্যবেক্ষণ, অভিজ্ঞতা ও

পরীক্ষা দ্বারা নিণাত; এবং এইভাবে নিণাত জ্ঞান হইতে বিজ্ঞান কাহাকে বলে কতকগুলি সাধারণ সূত্র নির্ধারণ করা যায়। রাষ্ট্রবিজ্ঞানের বেলায় দেখা যায় যে পর্যবেক্ষণ, অভিজ্ঞতা, বিশ্লেষণ ও

শ্রেণীবিভক্তিকরণ প্রভৃতি পদ্ধতি দ্বারা রাষ্ট্রনৈতিক বিষয়সমূহ সম্বন্ধে আমরা একপ্রকার ব্রাইসের মতে শৃংখলিত জ্ঞানলাভ করিতে পারি।) লর্ড ব্রাইস বলেন,

রাষ্ট্রবিজ্ঞান মানুষের রাষ্ট্রনৈতিক আচরণ জটিল হইলেও তাহার মধ্যে বিশেষ বিজ্ঞান পদবাচ্য সামঞ্জস্য পরিলক্ষিত হয়; এবং এই সামঞ্জস্যই রাষ্ট্রবিজ্ঞানের

ভিত্তি। মানুষের রাষ্ট্রনৈতিক আচরণে সামঞ্জস্য আছে বলিয়া এ-বিষয়ে শৃংখলিত জ্ঞানলাভ সম্ভব। (এই শৃংখলিত জ্ঞান হইতে কতকগুলি সাধারণ সূত্র বা নিয়মের

রাষ্ট্রনৈতিক সূত্র প্রতিষ্ঠাও করা যায়, এবং এই সূত্রগুলি রাষ্ট্রনৈতিক সমস্তার

প্রতিষ্ঠা করা সম্ভব সমাধানে একরূপ সকল ক্ষেত্রেই প্রযোজ্য। এইভাবে দেখিলে

বলিয়া রাষ্ট্রবিজ্ঞান রাষ্ট্রবিজ্ঞানকে বিজ্ঞান বলিয়াই অভিহিত করিতে হয়। অধ্যাপক

বিজ্ঞান ফ্রান্সিস গ্রাহাম উইলসনের ভাষায় বলিতে গেলে, “রাষ্ট্রবিজ্ঞানকে

বিজ্ঞান বলা চলে, কারণ রাষ্ট্রনৈতিক বিষয়সমূহের বিশ্লেষণ ও শ্রেণীবিভক্তিকরণ সম্ভব এবং এই বিশ্লেষিত ও শ্রেণীবিভক্ত জ্ঞান হইতে সাধারণ সূত্রের প্রতিষ্ঠাও সম্ভব।”

অবশ্য ইহা সত্য যে, রাষ্ট্রবিজ্ঞানের বেলায় বৈজ্ঞানিক সূত্রগুলি কার্যক্ষেত্রে সকল সময় প্রয়োগ করা বিশেষ কঠিন, কারণ রাষ্ট্রবিজ্ঞানের কারবার ইচ্ছাশক্তিসম্পন্ন মানুষকে লইয়া। ইহার জন্য রাষ্ট্রবিজ্ঞানীকে সকল সময় সতর্কভাবে চলিতে হয়; বৈজ্ঞানিক অনুসন্ধান অসম্ভব হইলে মীমাংসার আশ্রয় গ্রহণ করিতে হয়; সাধারণভাবে

সরকারের সমগ্র সমস্তার সমাধান অপেক্ষা বিশেষ বিশেষ সমস্তার

বিজ্ঞান হইলেও রাষ্ট্রবিজ্ঞান সম্পূর্ণ প্রতি দৃষ্টিনিষ্কোপ করিতে হয়। উপরন্তু, রাষ্ট্রবিজ্ঞানীর পক্ষে

বিজ্ঞান নয় মানুষকে লইয়া গবেষণাগারে পরীক্ষা করা সম্ভব হয় না; সম্ভব

হইলেও ইহা বিশেষ বিপজ্জনক পদ্ধতি।) চরম দাসত্বের পীড়নে

মানুষের অবস্থা কি হয় তাহা লইয়া পরীক্ষা করা রাষ্ট্রবিজ্ঞানীর পক্ষে সম্ভব নয়; সম্ভব

হইলেও সমীচীন নয়। ইহার ফলে রাষ্ট্রবিজ্ঞানীকে অনেক সময় অনুমানের উপর

নির্ভর করিতে হয়। (সুতরাং অনেক ক্ষেত্রে রাষ্ট্রবিজ্ঞানীর সূত্র-গুলি

কোন সামাজিক বিজ্ঞানই সম্পূর্ণ অন্তর্যমানসিদ্ধ। এই সকল কারণে লর্ড ব্রাইস রাষ্ট্রবিজ্ঞানকে

বিজ্ঞান নয় আবহবিদ্যার (Meteorology) ত্রায় অসম্পূর্ণ বিজ্ঞানের

পর্যায়ভুক্ত করিয়াছেন।) অন্ততম আধুনিক লেখক অধ্যাপক

ক্যাটলিনের (George E. G. Catlin) মতে, রাষ্ট্রবিজ্ঞান অর্থবিদ্যার মত অসম্পূর্ণ

* “Science is a systematic study of a group of inter-related problems.”

বিজ্ঞানের পর্যায়ভুক্ত, রসায়ন বা পদার্থবিজ্ঞান প্রায় সম্পূর্ণ বিজ্ঞানের পর্যায়ভুক্ত নহে। বস্তুত, শুধু রাষ্ট্রবিজ্ঞান বা অর্থবিজ্ঞান নয়, কোন সামাজিক বিজ্ঞানই সম্পূর্ণ বিজ্ঞান নহে।

(ব্রাইস রাষ্ট্রবিজ্ঞানকে অসম্পূর্ণ বিজ্ঞানসমূহের পর্যায়ভুক্ত করার পর বলিয়াছেন, “রাষ্ট্রবিজ্ঞান প্রগতিশীল-বিজ্ঞান।”*) মাহুষের রাষ্ট্রনৈতিক জীবন সম্বন্ধে রাষ্ট্রবিজ্ঞানীর অভিজ্ঞতা প্রত্যাহই বাড়িয়া চলিয়াছে। সুতরাং তাঁহার পক্ষে দিন দিন মাহুষের সমাজজীবন সম্বন্ধে আলোচনা সহজ হইতে সহজতর হইতেছে।

উপরি-উক্ত আলোচনার সংক্ষিপ্তসার হিসাবে বলিতে পারা যায়, বর্তমানে অধিকাংশ রাষ্ট্রবিজ্ঞানী এই বিষয়ে এক মত যে রাষ্ট্রবিজ্ঞান বিজ্ঞান পদবাচ্য, কারণ বিজ্ঞানের অধিকাংশ গুণ বা লক্ষণ ইহাতে আছে—যথা, রাষ্ট্র-নৈতিক বিষয়সমূহের মধ্যে একটি গভীর শৃংখলা দৃষ্ট হয়, ইহা হইতে কতকগুলি সাধারণ রাষ্ট্রনৈতিক সূত্র নির্ধারণ করা যায় এবং এই সূত্রগুলি সাধারণভাবে রাষ্ট্রনৈতিক সমস্তার সমাধানে প্রয়োগ সম্ভব। (তবে রাষ্ট্রবিজ্ঞান সম্পূর্ণ বিজ্ঞান নয়। অগ্রাগ্র সামাজিক বিজ্ঞানের প্রায় ইহা মাহুষকে লইয়া কারবার করে বলিয়া ইহা সম্পূর্ণ বিজ্ঞান হইতেও পারে না।) (অধ্যাপক উইলসনের (F. G. Wilson) ভাষায় বলিতে পারা যায়, “রাষ্ট্রনৈতিক পরি-সংখ্যানকে বিশ্লেষিত ও শ্রেণীবদ্ধ করিয়া রাষ্ট্রনৈতিক ঘটনা সম্বন্ধে ভবিষ্যদ্বাণী করিতে পারা যায়; কিন্তু যাহাকে বৈজ্ঞানিক নিয়ন্ত্রণ বলে—অর্থাৎ, পরীক্ষা দ্বারা উদ্দেশ্য-সাধনের যে চেষ্টা তাহা অগ্রাগ্র সামাজিক বিজ্ঞানের প্রায় রাষ্ট্রবিজ্ঞানের পদ্ধতিরও অন্তর্ভুক্ত হইতে পারে নাই, এবং বোধ হয় কোনদিনই পারিবে না।” এই কারণে পোলক রাষ্ট্রবিজ্ঞানকে নীতিবিজ্ঞানের সহিত তুলনা করিয়াছেন।**

রাষ্ট্রবিজ্ঞানের অনুসন্ধান-পদ্ধতি (Methods of Political Science) : দেখা গেল যে, রাষ্ট্রবিজ্ঞান অসম্পূর্ণ হইলেও বিজ্ঞান পদবাচ্য। এখন দেখিতে হইবে, এই শাস্ত্র বিজ্ঞানসম্মতভাবে আলোচনার জন্য কি কি পদ্ধতি অবলম্বন করে।

উনবিংশ শতাব্দীর প্রথমভাগ পর্যন্ত রাষ্ট্রনৈতিক বিষয়সমূহ বৈজ্ঞানিক পদ্ধতিতে আলোচনা ও অন্বেষণের উপযুক্ত বলিয়া বিবেচিত হইত না। তাহার পর হইতে বহু বৈজ্ঞানিক পদ্ধতি অগ্রসৃত হইয়াছে। অগ্রসৃত পদ্ধতির মধ্যে রাষ্ট্রবিজ্ঞানের নিম্নলিখিতগুলিই প্রধান : (ক) পর্যবেক্ষণমূলক পদ্ধতি, (খ) অন্বেষিত পদ্ধতিসমূহ পরীক্ষামূলক পদ্ধতি, (গ) পরিসংখ্যানমূলক পদ্ধতি, (ঘ) জীব-বিজ্ঞানমূলক পদ্ধতি, (ঙ) সমাজবিজ্ঞানমূলক পদ্ধতি, (চ) মনোবিজ্ঞানমূলক পদ্ধতি, (ছ) আইনমূলক পদ্ধতি, (জ) ঐতিহাসিক পদ্ধতি, এবং (ঝ) তুলনামূলক পদ্ধতি।

* “Political Science is a progressive science.”

** “There is a science of politics in the same sense.....as there is a science of morals.” Sir Frederick Pollock

(ক) **পর্যবেক্ষণমূলক পদ্ধতি (Observational Method) :** অনেক রাষ্ট্রবিজ্ঞানীর মতে, রাষ্ট্রনৈতিক বিষয়সমূহের অল্পসন্ধানে বিশেষভাবে পর্যবেক্ষণমূলক পদ্ধতিই অমূল্য হওয়া উচিত। এই রাষ্ট্রবিজ্ঞানীগণের মধ্যে লর্ড ব্রাইসের নাম সর্বাগ্রে উল্লেখযোগ্য। ব্রাইস বলেন, রাষ্ট্রবিজ্ঞানী বিভিন্ন দেশের রাষ্ট্রনৈতিক জীবন বিশেষভাবে পর্যবেক্ষণ করিবেন। পর্যবেক্ষণকারী অবশ্য সমালোচকের দৃষ্টি

লইয়াই সকল কিছু পর্যবেক্ষণ করিবেন এবং বাহ্য সাদৃশ্য ও
 পর্যবেক্ষণ পদ্ধতির সামান্ত্রিকরণ (generalisation) যথাসম্ভব পরিহার করিয়া
 গৃহ্য যাইবেন। ব্রাইসের উক্তিই প্রতিধ্বনি শ্রুতিতে পাওয়া যায়
 লাওয়েলের (Lowell) কথায়। লাওয়েল বলিয়াছেন, “রাষ্ট্রবিজ্ঞান পর্যবেক্ষণমূলক
 বিজ্ঞান, পরীক্ষামূলক নহে।” রাষ্ট্রনৈতিক বিষয়সমূহের অল্পসন্ধানের প্রকৃত পদ্ধতি
 হইল পর্যবেক্ষণ। তিনি আরও বলিয়াছেন যে রাষ্ট্রনৈতিক প্রতিষ্ঠানসমূহের কার্যাবলীর
 গবেষণাগার গ্রন্থাগার নহে, গবেষণাগার হইল বাহিরের রাষ্ট্রনৈতিক জীবন। এই
 বাহিরের রাষ্ট্রনৈতিক জীবনেই রাষ্ট্রনৈতিক বিষয়সমূহের পর্যবেক্ষণ করা উচিত।

(খ) **পরীক্ষামূলক পদ্ধতি (Experimental Method) :** স্যার জর্জ
 লিউ (Sir George Lewis) বলিয়াছেন যে, রসায়নবিদ রসায়নের ক্ষেত্রে যেভাবে
 পরীক্ষা করিতে পারেন রাষ্ট্রবিজ্ঞানেও ক্ষেত্রে সেভাবে পরীক্ষা করা রাষ্ট্রবিজ্ঞানীর
 পক্ষে সম্ভব নয়। পরীক্ষামূলক পদ্ধতিতে পূর্ণভাবে অনুসন্ধান করা সেখানেই সম্ভব

যেখানে অনুসন্ধানের প্রতিকূল বিষয়গুলি বাদ দিয়া শুধু অনুকূল
 পরীক্ষামূলক পদ্ধতির ঘটনাসমূহকে লইয়াই পরীক্ষা করা যায়। রাষ্ট্রবিজ্ঞানের ক্ষেত্রে
 অসম্ভব।

ইহা সম্ভব নয়। ধরা যাউক, কোন রাষ্ট্রবিজ্ঞানী গণতন্ত্র লইয়া
 পরীক্ষা করিতে চান। তাঁহার পক্ষে যে-কোন একটি রাষ্ট্র নির্বাচিত করিয়া, তাহাতে
 গণতন্ত্র প্রবর্তিত করিয়া, এবং পরে প্রবর্তনের ফলাফল লক্ষ্য করিয়া বৈজ্ঞানিক সূত্র
 নির্ধারণ করা সম্ভব নয়। প্রথমত, রাষ্ট্রবিজ্ঞানীর পক্ষে গণতন্ত্রের প্রবর্তন করাই
 কঠিন। কোনমতে ইহা সম্ভব হইলেও রাষ্ট্রবিজ্ঞানীর এই নয়া গণতন্ত্র অস্তিত্বপ্রাপ্ত,
 বহিঃশত্রুর আক্রমণ, আর্থিক সংকট প্রভৃতি দ্বারা বিপর্যস্ত হইতে পারে। এই
 বিষয়গুলির উপর বৈজ্ঞানিকের কোন হাত নাই। সুতরাং তাঁহার পরীক্ষা সম্পূর্ণ
 নিষ্ফল হইতে পারে।

আবার পদার্থবিজ্ঞা, রসায়ন প্রভৃতির দ্বারা সম্পূর্ণ বিজ্ঞানের মত রাষ্ট্রবিজ্ঞানের
 ক্ষেত্রে বারবার পরীক্ষা করাও সম্ভব নয়। কোনপ্রকার কলাকৌশলেই রাষ্ট্রবিজ্ঞানী
 একই অবস্থার বারবার প্রবর্তন করিতে পারেন না। আমরা আর্দ্রতার পরিমাপ
 করিতে পারি, বায়ুর বেগের পরিমাপ করিতে পারি, উষ্ণতার পরিমাপ করিতে পারি
 কিন্তু ক্ষিপ্ত জনতার ক্ষিপ্ততার পরিমাপ করিতে পারি না। এইজন্যই লর্ড ব্রাইস
 এক স্থানে বলিয়াছেন যে, মানুষের রাষ্ট্রনৈতিক জীবনের শুধু বর্ণনাই করা যায়।

রাষ্ট্রবিজ্ঞানের ক্ষেত্রে পরীক্ষামূলক পদ্ধতিসমূহ অবলম্বনে উপরি-উক্ত ত্রুটি সত্ত্বেও
 ইহা সত্য যে, মানুষের রাষ্ট্রনৈতিক জীবনে প্রতিনিয়তই পরীক্ষা চলিতেছে। প্রত্যেক

নূতন আইন, নূতন প্রতিষ্ঠান, নূতন রাষ্ট্রনীতি 'পরীক্ষা' ছাড়া আর কিছুই নয়।

রাষ্ট্রনৈতিক জীবনে
পরীক্ষা সর্বদাই
চলিতেছে

এই সকল পরীক্ষার ফল ধীরভাবে পর্যবেক্ষণ করা হয় এবং পর্যবেক্ষণের ফলে পুনঃপরিবর্তনের প্রয়োজন অনুভূত হইতে পারে। এক দেশে পরীক্ষার ফল সন্তোষজনক হইলে অপরাপর দেশ তাহা অনুসরণ করে; অসন্তোষজনক হইলে তাহা পরিহার করিতে চেষ্টা করে। সুতরাং উপসংহার হিসাবে বলিতে পারা যায়, রাষ্ট্রবিজ্ঞানে প্রাকৃতিক বিজ্ঞানসমূহের মত বৈজ্ঞানিক পদ্ধতির অনুসরণ করা না হইলেও রাষ্ট্রবিজ্ঞান অনেকাংশে বৈজ্ঞানিক পদ্ধতির অনুসরণ করে।

উপসংহার

(গ) পরিসংখ্যানমূলক পদ্ধতি (Statistical Method) : রাষ্ট্রবিজ্ঞান পরিসংখ্যানমূলক পদ্ধতিরও অনুসরণ করে। প্রথমে যে-সমস্ত রাষ্ট্রনৈতিক তথ্য গণনা ও পরিমাপ করা যায় তাহা সংগৃহীত হয় এবং পরে ইহা হইতে রাষ্ট্রবিজ্ঞানী সরকারী নীতির নির্দেশক হিসাবে সিদ্ধান্তে উপনীত হন। জনসংখ্যার বৃদ্ধি, ভোটদান পদ্ধতি, জনমতের প্রাবল্য, আর্থিক অবস্থা প্রভৃতি বিষয়ের পর্যালোচনায় পরিসংখ্যানমূলক পদ্ধতি বিশেষভাবে কার্যকর। বর্তমানে পরিসংখ্যান সংগ্রহ ও বিশ্লেষণের ব্যবস্থা পূর্বাপেক্ষা অনেক উন্নত হওয়ায় পরিসংখ্যানমূলক পদ্ধতির গুরুত্বও বিশেষ বৃদ্ধি পাইয়াছে।

কোন কোন ক্ষেত্রে
পরিসংখ্যানমূলক
পদ্ধতি কার্যকর

(ঘ) জীববিজ্ঞানমূলক পদ্ধতি (Biological Method) : রাষ্ট্রবিজ্ঞানী জীববিজ্ঞানমূলক পদ্ধতি অনুসরণ করিয়া, রাষ্ট্র ও জীবদেহের মধ্যে সাদৃশ্য বর্ণনা দ্বারা রাষ্ট্রের গতি বিবর্তনবাদ অনুসারে ব্যাখ্যা করিতে চেষ্টা করেন। জীববিজ্ঞানের ধারণা অনুসারে রাষ্ট্রনৈতিক জীবনের এই ব্যাখ্যা অনেক সময় প্রয়োজনীয় এবং অনেক সময় সম্পূর্ণ ভ্রান্ত ও বিপজ্জনক মতবাদের সৃষ্টি করিয়াছে। ভ্রান্ত ও বিপজ্জনক মতবাদের সৃষ্টি করিয়াছে বলিয়া এখন আর এই পদ্ধতির অনুসরণ বিশেষভাবে করা হয় না।

জীববিজ্ঞানমূলক
পদ্ধতির অনুসরণ
বিপজ্জনক

(ঙ) সমাজবিজ্ঞানমূলক পদ্ধতি (Sociological Method) : জীব-বিজ্ঞানমূলক পদ্ধতির সমজাতীয় আর একটি পদ্ধতি হইল সমাজবিজ্ঞানমূলক পদ্ধতি।

সমাজবিজ্ঞানমূলক
পদ্ধতি জীববিজ্ঞান-
মূলক পদ্ধতিরই
সমজাতীয়

এই পদ্ধতিতে রাষ্ট্রকে একটি সমাজদেহ বলিয়া বর্ণনা করা হয়। এই দেহের অংশ বা কোষ হইল ব্যক্তি। যে-ব্যক্তিগণের সমবায়ে সমাজদেহ বা রাষ্ট্র গঠিত হয় তাহাদের গুণাগুণ অনুসারেই সমাজদেহ বা রাষ্ট্রের গুণাগুণ নির্ধারিত হয়। সমাজ-বিজ্ঞানমূলক পদ্ধতি জীববিজ্ঞানমূলক পদ্ধতির মতই বিবর্তনবাদ অনুসারে রাষ্ট্রনৈতিক সমাজের গতি ব্যাখ্যা করে।

(চ) মনোবিজ্ঞানমূলক পদ্ধতি (Psychological Method) : কিছুদিন পূর্ব হইতে কোন কোন রাষ্ট্রবিজ্ঞানী মনোবিজ্ঞানের সূত্র অনুসারে রাষ্ট্রনৈতিক ঘটনা-

সমূহের ব্যাখ্যা করিতেছেন। এই মনোবিজ্ঞানমূলক পদ্ধতি অনেক ক্ষেত্রে রাষ্ট্রবিজ্ঞান পথালোচনায় বিশেষভাবে সহায়ক হইয়াছে। মানুষের রাষ্ট্রনৈতিক মনোবিজ্ঞানমূলক আচরণ কতদূর তাহার প্রকৃতি দ্বারা প্রভাবান্বিত হয়, দলে পদ্ধতির কাঙ্ক্ষারিতা পড়িলে মানুষের রাষ্ট্রনৈতিক আচরণের কিরূপ পরিবর্তন ঘটে, কিভাবে জনমত গঠন করা যায়; ইত্যাদি বিষয় নির্ধারণে মনোবিজ্ঞানমূলক পদ্ধতি বিশেষভাবে সহায়তা করিয়াছে। ফলে রাষ্ট্রনৈতিক দলসমূহের কার্যকলাপ, আভ্যন্তরীণ ও আন্তর্জাতিক সংঘর্ষ প্রভৃতির ব্যাখ্যা করা সহজতর হইয়া উঠিয়াছে।

অধ্যাপক গার্গারের মতে, জীববিজ্ঞানমূলক, সমাজবিজ্ঞানমূলক এবং মনোবিজ্ঞানমূলক—এই তিনটি পদ্ধতির কোনটিই রাষ্ট্রবিজ্ঞানের অন্তঃসন্ধানের উপযুক্ত পদ্ধতি নহে। জীববিজ্ঞানমূলক পদ্ধতি ও সমাজবিজ্ঞানমূলক পদ্ধতি বিশেষভাবে কতকগুলি বর্তমানে জীববিজ্ঞান-মূলক, সমাজবিজ্ঞান-মূলক এবং মনোবিজ্ঞান-মূলক পদ্ধতি বিশেষ-ভাবে অন্তর্গত হয় না। বাহ্য সাদৃশ্য বর্ণনার উপর নির্ভর করে। বাহ্য সাদৃশ্য বর্ণনা করিলেই অভিন্নতা প্রমাণ করা হয় না। অভিন্নতা প্রমাণ করিতে হইলে দেখাইতে হইবে যে, জীবদেহ ও রাষ্ট্রের মধ্যে অপরিহায্য বিষয়সমূহের মধ্যে সমতা রহিয়াছে। ইহা জীববিজ্ঞানমূলক পদ্ধতি বা সমাজবিজ্ঞানমূলক পদ্ধতি দেখাইতে পারে না। এবং মনোবিজ্ঞানমূলক পদ্ধতি ঐ একই দোষে দুষ্ট। অধ্যাপক গিডিংস্ (Giddings) বলিয়াছেন, এই তিনটি পদ্ধতির কোনটিই বর্তমানে বিশেষ অন্তর্গত হয় না।

(ছ) আইনমূলক পদ্ধতি (Juridical Method) : রাষ্ট্রবিজ্ঞানের অন্তঃসন্ধানের জার্মান ও ফরাসী রাষ্ট্রবিজ্ঞানীগণ বিশেষভাবে এই পদ্ধতির অনুসরণ করিয়াছেন। এই পদ্ধতি অনুসারে রাষ্ট্রকে আইনমূলক ব্যক্তি বা প্রতিষ্ঠান হিসাবে কল্পনা করা হয়—সামাজিক ও রাষ্ট্রনৈতিক প্রতিষ্ঠান হিসাবে নহে, এবং রাষ্ট্রবিজ্ঞানকে আইনের নীতি বিজ্ঞান বলিয়া ধরা হয়।* এই ধারণা অনুসারে রাষ্ট্র আইনসংগত অধিকার ও কর্তব্যের একটি সমষ্টিমাত্র—অর্থাৎ, রাষ্ট্রের অস্তিত্বই আইন প্রণয়ন ও আইনকে কার্যকর করিবার জন্ম। সুতরাং এই পদ্ধতি আইনের ভিত্তিতে গঠিত ‘রাষ্ট্রনৈতিক জীবনের’ সকল সম্পর্কই বিশ্লেষণ করে, কিন্তু আইনের গণ্ডির বাহিরে কোনবিছা লইয়াই আলোচনা করে না। গার্গারের মতে, এই ধরনের যে-কোন পদ্ধতিই, যাহা রাষ্ট্রকে সামাজিক ও রাষ্ট্রনৈতিক প্রতিষ্ঠান হিসাবে দেখে না, সংকীর্ণ হইতে বাধ্য।

(জ) ঐতিহাসিক পদ্ধতি (Historical Method) : বর্তমানে ইহা একরূপ স্বীকৃত অভিমত যে, ইতিহাসের পটভূমিকাতেই রাষ্ট্রনৈতিক প্রতিষ্ঠানসমূহের সম্যক আলোচনা সম্ভব। অতীতের অস্তিত্ব যে বর্তমানের এবং বর্তমান যে ভবিষ্যতের ইংগিত দেয়—এই

* “It regards the state primarily as a corporation or juridical person and views political science as a science of legal norms.....” Garner

সুপ্রচলিত উক্তি বিশেষভাবে সত্য। সুতরাং আমরা মাত্র ঐতিহাসিক তথ্যের ভিত্তিতেই বর্তমান রাষ্ট্রনীতির পর্যালোচনা করিতে পারি।

ঐতিহাসিক পদ্ধতি অনুসারে দেখা হয় যে, বর্তমান রাষ্ট্রনৈতিক প্রতিষ্ঠানসমূহ কিভাবে গড়িয়া উঠিয়াছে এবং পূর্বে তাহাদের রূপ কি ছিল। পোলকের ভাষায় বলিতে পারা যায় যে, এই পদ্ধতি “রাষ্ট্রনৈতিক প্রতিষ্ঠানসমূহের বর্তমান অবস্থা ও ভবিষ্যৎ গতি ব্যাখ্যা করিতে চেষ্টা কবে।” অতীতে তাহাদের কি রূপ ছিল এবং কিভাবে তাহারা বর্তমান অবস্থায় আসিয়া পৌছিয়াছে সেই সম্বন্ধে ঐতিহাসিক তথ্য সংগ্রহ করিয়াই এই ব্যাখ্যা করা হয়, বর্তমান অবস্থার বিশ্লেষণ করিয়া নহে। সুতরাং এই পদ্ধতি বিবর্তনবাদের (Theory of Evolution) সহিত সম্পর্কিত।*

এই গোত্রীয় অগ্রগত পদ্ধতির দ্বারা ঐতিহাসিক পদ্ধতি অনুসারে আলোচনা করিবার সময়ও বিশেষ সাবধানতা অবলম্বন করিতে হইবে। এই পদ্ধতি অনুসারে ঐতিহাসিক পদ্ধতির অন্তঃসন্ধানকালে বাহ্য সাদৃশ্যকে অভিন্নতা বলিয়া মনে হইতে পারে। ফলে রাষ্ট্রবিজ্ঞানে বহু সম্পূর্ণ ভুল সিদ্ধান্তে উপনীত সাবধানতা অবলম্বন হইতে পারেন। এই সম্ভাবনা সম্বন্ধে লর্ড ব্রাইস আমাদের পক্ষে বিশেষভাবে সতর্ক করিয়া দিয়াছেন। উপরন্তু, ঐতিহাসিক তথ্যানুসন্ধানী ব্যক্তিগত ধারণা দ্বারা প্রভাবান্বিত হইয়া ইতিহাসের গতির ভুল ব্যাখ্যা করিতেও পারেন। সুতরাং ঐতিহাসিক পদ্ধতির অনুসরণকারীকে ব্যক্তিগত ধারণার উদ্দেশ্যে উঠিয়া, বিজ্ঞানীর দ্বারা শাস্ত ও ধীর ভাবে যুক্তি দ্বারা রাষ্ট্রনৈতিক ইতিহাসের বিশ্লেষণ করিয়া বর্তমান রাষ্ট্রনীতির ব্যাখ্যা করিতে হইবে এবং ভবিষ্যতের রাষ্ট্রনীতি সম্বন্ধে ইংগিত দিতে হইবে।

(খ) **তুলনামূলক পদ্ধতি (Comparative Method)** : ঐতিহাসিক পদ্ধতির সহিত তুলনামূলক পদ্ধতিও বিশেষ মিল আছে। ঐতিহাসিক পদ্ধতির দ্বারা ইহাতেও অতীতের রাষ্ট্রসমূহের শাসন-ব্যবস্থার পর্যালোচনা করা হয়। তবে তুলনামূলক পদ্ধতিতে অতীতের আলোচনা ছাড়া বর্তমানেরও স্থান আছে। অতীত ও বর্তমানের রাষ্ট্রসমূহের পর্যালোচনা হইতে লব্ধ বিষয়বস্তু মध्ये তুলনীয় বিষয়গুলি গ্রহণ করা হয় এবং যে-বিষয়গুলি তুলনীয় নয়, সেগুলিকে বাদ দেওয়া হয়। এইভাবে তুলনার দ্বারা রাষ্ট্রবিজ্ঞানী সাধারণ সিদ্ধান্তে উপনীত হন।

এয়ারিস্টটলই প্রথমে তুলনামূলক পদ্ধতি ব্যবহার করেন।* কথিত আছে যে, তিনি ১৫৮টি রাষ্ট্রের শাসন-ব্যবস্থা আলোচনা ও তাহাদের মধ্যে তুলনা করিয়া তাঁহার রাষ্ট্রনীতির (Politics) সিদ্ধান্তসমূহে উপনীত হইয়াছিলেন। আধুনিককালে মন্টেস্কু, টকভিল (Tocqueville), লর্ড ব্রাইস প্রভৃতি তুলনামূলক পদ্ধতি ব্যবহার করিয়াছেন। ব্রাইস বিভিন্ন গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রের শাসন-ব্যবস্থা আলোচনা করিয়া শাসন ব্যবস্থা হিসাবে গণতন্ত্রের গুণাগুণ নির্দেশ করিয়াছেন।

* এয়ারিস্টটলের পূর্বে প্লেটোও কতকটা এই পদ্ধতি অনুসরণের প্রচেষ্টা করিয়াছিলেন.....
Bertrand Russell, A History of Western Philosophy Ch XIV

তুলনামূলক পদ্ধতির ব্যবহারে ঐতিহাসিক পদ্ধতির মতই সাবধানতার সাহিত অগ্রসর হইতে হইবে। বলা হইয়াছে, এই পদ্ধতির ব্যবহারে তুলনামূলক পদ্ধতিতেও রাষ্ট্রবিজ্ঞানী যে-বিষয়গুলি তুলনীয় নহে, সেগুলি লইয়া আলোচনা সাবধানতার সহিত করেন না। অনেক সময় এমন ঘটিতে পারে যে, রাষ্ট্রবিজ্ঞানী ঠিক অগ্রসর হইতে হইবে এই বিষয়গুলি নির্বাচন করিতে পারেন না। সুতরাং এই পদ্ধতিতেও তুলনামূলক উপনীত হইবার বিশেষ সম্ভাবনা রহিয়াছে।

উপসংহার : প্রশ্ন উঠিতে পারে, রাষ্ট্রবিজ্ঞানের উপরি-বর্ণিত আলোচনা-পদ্ধতির মধ্যে কোনটি বা কোনগুলি বিশেষভাবে অনুসরণযোগ্য। দেখা গিয়াছে যে, গার্গার গিভিংস প্রভৃতি লেখকের মতে, জীববিজ্ঞানমূলক, সমাজবিজ্ঞানমূলক এবং মনোবিজ্ঞানমূলক—রাষ্ট্রবিজ্ঞান আলোচনার পক্ষে এই তিনটি পদ্ধতিগুলির মধ্যে পদ্ধতি বিশেষ উপযুক্ত নহে। আবার পরীক্ষামূলক পদ্ধতি ও আনুমানিক পরিধির কার্যকারিতা বিশেষ সংকীর্ণ। সুতরাং বাকী চারটি পদ্ধতিকেই—যথা, পর্যবেক্ষণমূলক পদ্ধতি, পরিসংখ্যানমূলক পদ্ধতি, ঐতিহাসিক পদ্ধতি এবং তুলনামূলক পদ্ধতি—মোটামুটি উপযুক্ত বলিয়া অভিহিত করা যাইতে পারে। অবশ্য এই পদ্ধতিগুলি অনুসরণেও যথাসম্ভব সতর্কতা অবলম্বন করিতে হইবে, না হইলে রাষ্ট্রনৈতিক জীবনের ব্যাখ্যা বা রাষ্ট্রনৈতিক ঘটনাবলী সম্বন্ধে ভবিষ্যদ্বাণী ফোনটাই নির্ভুল হইবে না।

রাষ্ট্রবিজ্ঞানের সহিত অন্যান্য বিজ্ঞানের সম্পর্ক (Relation of Political Science to Other Sciences) : সিজউইক এক স্থানে বলিয়াছেন, কোন শাস্ত্র সম্বন্ধে পূর্ণ ধারণা লাভ করিতে হইলে অগ্ন্যাত্ম শাস্ত্রের সহিত ঐ শাস্ত্রের সম্পর্ক অনুধাবন করা উচিত—অর্থাৎ, দেখা উচিত যে, ঐ শাস্ত্র অপরাপর শাস্ত্র হইতে কি গ্রহণ করিয়াছে এবং তাহাদিগকে কি-ই বা দান করিয়াছে।

অপরাপর শাস্ত্রের উল্লেখ না করিয়া বলিতে পারা যায় যে, রাষ্ট্রবিজ্ঞানের ক্ষেত্রে সিজউইকের এই উক্তির যথার্থ্য সম্বন্ধে সন্দেহের কোন অবকাশ নাই। একমাত্র রাষ্ট্রবিজ্ঞানই মানুষকে লইয়া আলোচনা করে না। সকল মানবীয় বিজ্ঞান (humanistic sciences) এবং কতিপয় প্রাকৃতিক বিজ্ঞানও মানুষকে লইয়া আলোচনা করে। উপরন্তু, রাষ্ট্রবিজ্ঞানকে কোনক্রমেই স্বতন্ত্র বিজ্ঞান হিসাবে গণ্য করা যায় না, কারণ সন্দেহাতীতভাবে রাষ্ট্রবিজ্ঞান অগ্ন্যাত্ম বিজ্ঞান হইতে মালমসলা গ্রহণ করে; এবং অগ্ন্যাত্ম কতিপয় বিজ্ঞানও যে রাষ্ট্রবিজ্ঞান হইতে বিষয়বস্তু গ্রহণ করে, তাহাও নিশ্চিত। সুতরাং রাষ্ট্রবিজ্ঞানের আলোচনা প্রসঙ্গে দেখিতে হইবে যে, অগ্ন্যাত্ম বিজ্ঞানের সহিত রাষ্ট্রবিজ্ঞানের সম্পর্ক কি।

রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও প্রাণিবিজ্ঞান (Political Science and Zoology) : প্রাণিবিজ্ঞান হইতে লব্ধ জ্ঞানের পরিপ্রেক্ষিতে রাষ্ট্রনীতির ব্যাখ্যা ও রাষ্ট্রবিজ্ঞানের সূত্র

নির্ধারণ করা প্রাচীন গ্রীস হইতেই চলিয়া আসিতেছে। অবশ্য, এই পদ্ধতি বিশেষভাবে অন্তর্ভুক্ত হয় ডারউইনের সময় হইতে। ডারউইনের বিবর্তনবাদ সমগ্র চিন্তাজগতে বিশেষভাবে আলোড়ন তুলে। রাষ্ট্রবিজ্ঞানও ইহার প্রভাব এড়াইয়া যাইতে পারে নাই। কয়েকজন রাষ্ট্রবিজ্ঞানী বিবর্তনবাদের ভিত্তিতে রাষ্ট্রের উৎপত্তি ও প্রকৃতি ব্যাখ্যা করেন। ফলে রাষ্ট্র সম্বন্ধে জৈব জৈব মতবাদ ও উহার মতবাদের (Organic Theory) উদ্ভব হয়। এই জৈব মতবাদের সমর্থকগণ সর্বপ্রধান সমর্থক হইলেন ইংরাজ দার্শনিক হার্বার্ট স্পেন্সার (Herbert Spencer)। স্পেন্সারের পরই জার্মান চিন্তাবীর ব্লুন্টসলি (Bluntschli) নাম উল্লেখ করিতে হয়।

সংক্ষেপে বলিতে গেলে, জৈব মতবাদে রাষ্ট্রকে প্রাণীর সহিত তুলনা করা হয় বা প্রাণী বলিয়া গণ্য করা হয় এবং ইহাতে প্রাণীর সমস্ত কিছু বৈশিষ্ট্য—জন্ম, বৃদ্ধি, ক্ষয় ও মৃত্যু আরোপ করা হয়। প্রাণী ও রাষ্ট্রের মধ্যে অভিন্নতা বল্লনা করার পর এই সিদ্ধান্তে উপনীত হইতে হয় যে, প্রাণীবিজ্ঞান সূত্রগুলি রাষ্ট্রবিজ্ঞান আলোচনায় সম্পূর্ণভাবে প্রযোজ্য।

মস্তব্য হিসাবে বলিতে পারা যায়, হার্বার্ট স্পেন্সার প্রমুখ রাষ্ট্রবিজ্ঞানীদের রাষ্ট্রবিজ্ঞানের প্রকৃতি এই প্রচেষ্টা—অর্থাৎ, রাষ্ট্রবিজ্ঞানের প্রকৃতি যে প্রাণীবিজ্ঞানই প্রাণীবিজ্ঞানের অনুরূপ অতরূপ তাহা প্রমাণ করা, বিশেষ সফল হয় নাই। তবুও নহে ইহা স্বীকার করিতে হইবে যে, এই চেষ্টা সমসাময়িক ও পরবর্তীকালীন রাষ্ট্রনৈতিক তত্ত্ব ও রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তাধারাকে বিশেষভাবে প্রভাবান্বিত করিয়াছে।

✓ **রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও ভূবিজ্ঞান (Political Science and Geography) :** মানুষের রাষ্ট্রনৈতিক জীবনের উপর ভৌগোলিক বিষয়সমূহের প্রভাব অস্বীকার করা যায় না। যে প্রাকৃতিক জগতে মানুষ বাস করে তাহার আয়তন ও অবস্থান, অনেকের মতে, রাষ্ট্র তাহার জলবায়ু, তাহার ঐশ্বর্য প্রভৃতি মানুষের রাষ্ট্রনৈতিক নৈতিক দীর্ঘন প্রধানত জীবনের প্রারম্ভ হইতেই মানুষের রাষ্ট্রনৈতিক কার্যকলাপকে ভৌগোলিক বিষয়সমূহ প্রভাবান্বিত করিয়া আসিতেছে। এই কাৰণে অনেক রাষ্ট্রবিজ্ঞানী রাষ্ট্রবিজ্ঞানের সহিত ভূবিজ্ঞানের সম্পর্ক লইয়া আলোচনা করিয়াছেন। এই রাষ্ট্রবিজ্ঞানীদের মধ্যে কয়েকজনের মতে, এই সম্পর্ক বিশেষ গভীর—অর্থাৎ, মানুষের রাষ্ট্রনৈতিক জীবন প্রধানত ভৌগোলিক বিষয়সমূহ দ্বারা নিয়ন্ত্রিত হয়।

প্রাচীন রাষ্ট্রবিজ্ঞানীদের মধ্যে এ্যারিস্টটল ভৌগোলিক বিষয়সমূহ ও রাষ্ট্রনৈতিক কার্যকলাপের মধ্যে সম্বন্ধ সম্পর্কে আলোচনা করিয়াছেন। আধুনিক লেখকদের মধ্যে ফরাসী চিন্তাবীর বোদী-ই (Bodin) এই আলোচনা শুরু করেন। বোদীর পর রুশোর (Rousseau) লেখায় ইহার সন্ধান পাওয়া যায়। রুশোর ধারণায়, জলবায়ুর সহিত সরকারের বিভিন্ন রূপের বিশেষ সম্পর্ক আছে। তিনি প্রমাণ করিতে চেষ্টা

করিয়াছেন যে, উষ্ণ জলবায়ুতে স্বেচ্ছাচারিতা, নাতিশীতোষ্ণ জলবায়ুতে কাম্য শাসন-ব্যবস্থা এবং শীতপ্রধান দেশে বর্ষরতার উদ্ভব হয়। রুশোর পর মণ্টেস্কু ও বাকল (Buckle) ভূবিজ্ঞান ও রাষ্ট্রবিজ্ঞানের মধ্যে সম্পর্ক লইয়া আলোচনা করিয়াছেন। বাকলের মতে, মাতৃশের রাষ্ট্রনৈতিক জীবনের উপর যে-সকল বিষয় প্রভাব বিস্তার করে তাহাদের মধ্যে ভৌগোলিক বিষয়সমূহই প্রধান।

অতি আধুনিককালে কয়েকজন জার্মান চিন্তাবীর এই আলোচনার পুনরুৎপাদন করিয়াছেন। এই লেখকগণের মধ্যে কয়েকজন বাকলকেও ছাড়াইয়া গিয়াছেন। মূলত ভৌগোলিক বিষয়সমূহ যে রাষ্ট্রনৈতিক জীবনকে নিয়ন্ত্রিত করে ইহাই তাহাদের প্রতিপাদ্য বিষয়।

রাষ্ট্রনৈতিক জীবনের উপর ভৌগোলিক বিষয়সমূহের প্রভাব অস্বীকার না করিয়াও রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও ভূ-বিজ্ঞানের মধ্যে সম্পর্ক লইয়া বাহারা আলোচনা করিয়াছেন তাহারা অধিকাংশ ক্ষেত্রেই অতিশয়োক্তি করিয়াছেন। মাতৃশের রাষ্ট্রনৈতিক কার্যকলাপ ভৌগোলিক ছাড়াও অন্যান্য অনেক বিষয় দ্বারা নিয়ন্ত্রিত হয়।

১. রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও সমাজবিজ্ঞান (Political Science and Sociology) :

মাতৃশ সমাজবদ্ধ জীব; আদিমতম যুগ হইতেই সে সংঘবদ্ধভাবে বাস করিয়া আসিতেছে। সমাজজীবনের মাতৃশের কার্যকলাপ লইয়া যে-সকল শাস্ত্র আলোচনা করে তাহাদিগকে সামাজিক বিজ্ঞান (Social Sciences) বলা হয়। সমাজজীবনে মাতৃশের কার্যকলাপের আলোচনা সমগ্রভাবে, আবার সামাজিক বিজ্ঞান মৌলিক সমাজজীবনের বিভিন্ন দিকের আলোচনা পৃথক পৃথক ভাবেও করা যাইতে পারে। 'যাহাকে সমাজবিজ্ঞান বলিয়া অভিহিত করা হয় তাহা সমাজজীবনের আলোচনা সমগ্রভাবেই করে। ইহা সমাজজীবনের সূত্রপাত, সংগঠন ও ক্রমবিকাশ আলোচনা করিয়া সমাজ সম্বন্ধে সাধারণ তত্ত্ব ও সূত্র নির্ধারণ করে।' এই কারণে ইহাকে মৌলিক সামাজিক বিজ্ঞান বলিয়া গণ্য করা হয়।

অপরূপ সামাজিক বিজ্ঞান সমাজজীবনের এক একটি দিক লইয়া পৃথক পৃথক ভাবে আলোচনা করে। অন্যতম সামাজিক বিজ্ঞান রাষ্ট্রবিজ্ঞান সমাজজীবনের একটি দিক—অর্থাৎ, মাত্র মাতৃশের রাষ্ট্রনৈতিক কার্যকলাপ লইয়া আলোচনা করে। রাষ্ট্রবিজ্ঞানের এই আলোচ্য বিষয় সমাজবিজ্ঞানেরই বিষয়বস্তুর অন্তর্ভুক্ত। বস্তুত, রাষ্ট্রবিজ্ঞানের মূল আলোচ্য বিষয় 'রাষ্ট্র' প্রাথমিক অবস্থায় অন্ততম সামাজিক সংগঠন মাত্র ছিল। সমাজ-বিবর্তনের বিশেষ স্তরে

সামাজিক সংগঠনের জ্ঞান রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠনের উৎপত্তি হইয়াছে। সুতরাং রাষ্ট্রবিজ্ঞানের আলোচনায় সমাজবিজ্ঞানের দ্বারস্থ না হইলে চলে না।' বিখ্যাত সমাজবিজ্ঞানী অধ্যাপক গিডিংস (Giddings) বলিয়াছেন, "বাহারা সমাজবিজ্ঞানের মূলসূত্রগুলি জ্ঞাত নহেন তাহাদিগকে রাষ্ট্র সম্বন্ধে তত্ত্ব

শিক্ষা দেওয়া নিউটনের গতি সন্ধিক্ষেত্রে সূত্রের জ্ঞানরহিত ব্যক্তিকে জ্যোতির্বিজ্ঞান শিক্ষা দেওয়ারই মত।”

সমাজবিজ্ঞান শুধু যে রাষ্ট্রবিজ্ঞানকে দান করে তাহা নহে, রাষ্ট্রবিজ্ঞান হইতে গ্রহণও করে। রাষ্ট্রবিজ্ঞান মানুষের রাষ্ট্রনৈতিক জীবন লইয়া গভীরভাবে আলোচনা করে। এই বিষয়টিতে জ্ঞানলাভ করা সমাজবিজ্ঞান আলোচনা না করিয়া সম্ভব নয়, কারণ সমাজবিজ্ঞান সাধারণভাবে সমাজজীবন লইয়া আলোচনা করে। রাষ্ট্রবিজ্ঞান যেমন সমাজবিজ্ঞান হইতে রাষ্ট্রনৈতিক জীবনের সূত্রপাত; সমাজবিজ্ঞানের সূত্র প্রভৃতি সন্ধিক্ষেত্রে জ্ঞানলাভ করে ‘তেমনি সমাজবিজ্ঞান রাষ্ট্রবিজ্ঞান হইতে রাষ্ট্রের সংগঠন, কার্যাবলী প্রভৃতি সন্ধিক্ষেত্রে তত্ত্ব গ্রহণ করে।’

উপর-উক্ত আলোচনা হইতে দেখা গেল যে, রাষ্ট্রবিজ্ঞান পরস্পরের সহিত অঙ্গাঙ্গিভাবে জড়িত।’ গার্নারের মতে, উভয় শাস্ত্রের মধ্যে কোন স্পষ্ট সীমা-রেখার সন্ধান পাওয়া যায় না। ইহা সত্ত্বেও বলা যায় যে, রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও সমাজ-বিজ্ঞানের মধ্যে স্পষ্ট বর্তমানে রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও সমাজবিজ্ঞানের আলোচনাক্ষেত্রে সীমারেখার সন্ধান পরস্পর হইতে পৃথক করা হইয়াছে। অধ্যাপক গিডিংস এই পাওয়া যায় সম্পর্কে স্পষ্টভাবেই বলিয়াছেন যে, সাম্প্রতিক যুগে রাষ্ট্রবিজ্ঞানের আলোচনাক্ষেত্র সমাজবিজ্ঞানের আলোচনাক্ষেত্রের সহিত মিশিয়া যায় নাই; উভয়ের মধ্যে স্পষ্ট সীমারেখা টানা যাইতে পারে; এবং ইহাই সাম্প্রতিক যুগে রাষ্ট্রবিজ্ঞানের সর্বশ্রেষ্ঠ আবিষ্কার।

উভয় শাস্ত্রের মধ্যে সীমারেখার আলোচনায় এই বিষয়ের পুনরুল্লেখ করা যাইতে পারে যে, সমাজবিজ্ঞান ব্যাপকতম ও মৌলিক সামাজিক বিজ্ঞান এবং রাষ্ট্রবিজ্ঞান বিশেষীকৃত সামাজিক বিজ্ঞান। সমাজবিজ্ঞান সকল প্রকার সামাজিক সন্ধিক্ষেত্র ও সংগঠন লইয়া আলোচনা করে কিন্তু রাষ্ট্রবিজ্ঞান মাত্র একপ্রকার সামাজিক কার্যকলাপ—রাষ্ট্রনৈতিক কার্যকলাপ লইয়া আলোচনা করে। উপরন্তু, সমাজবিজ্ঞানের আলোচনা সূত্র হয় সমাজজীবনের সূত্রপাত হইতে, কিন্তু রাষ্ট্রবিজ্ঞান আলোচনা সূত্র করে প্রধানত রাষ্ট্রনৈতিক জীবনের সূত্রপাত হইতে। পরিশেষে বলা যায়, রাষ্ট্রবিজ্ঞান মাত্রসঙ্গে রাষ্ট্রনৈতিক জীবন হিসাবে গ্রহণ করিয়া আলোচনা সূত্র করে, কিন্তু সমাজবিজ্ঞান মাত্রসঙ্গে এবং কি করিয়া সামাজিক জীবন পরিণত হইল তাহা ব্যাখ্যা করিতে চেষ্টা করে।

রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও ইতিহাস (Political Science and History) : রাষ্ট্রবিজ্ঞান সমাজবিজ্ঞানের পরই ইতিহাসের সহিত ঘনিষ্ঠভাবে সম্পর্কিত। এই ঘনিষ্ঠ সম্পর্কের কথা বিশেষভাবে বর্ণনা করিয়াছেন স্যার জন সিলী (Seeley)। সিলীর মতে, “রাষ্ট্রবিজ্ঞান ব্যতিরেকে ইতিহাসের আলোচনা নিষ্ফল এবং ইতিহাস ব্যতিরেকে রাষ্ট্রবিজ্ঞান ভিত্তিহীন।”* এই উক্তি যে কতকটা অতিরিক্ত

রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও ইতি-
হাসের মধ্যে সন্ধিক্ষে-
ত্রে সিলীর মত

* “History without Political Science has no fruit
Political Science without History has no root.”

সে-সম্বন্ধে পরে আলোচনা করা হইতেছে। বর্তমানে ইহা বলা যাইতে পারে যে, ইতিহাসের আলোচনা ব্যতীত রাষ্ট্রনৈতিক প্রতিষ্ঠানসমূহের সংগঠন ও কার্যাবলী সম্বন্ধে সম্যক ধারণা করা সম্ভব নয়। জেলিনেকের (Jellinek) মতে, শুধু রাষ্ট্র-নৈতিক প্রতিষ্ঠানসমূহের নহে, সামাজিক প্রতিষ্ঠানসমূহের সংগঠন ও কার্যকলাপ অনুধাবনের জন্যও ইতিহাসের আলোচনা প্রয়োজন।

বস্তুত, রাষ্ট্রনৈতিক ও সামাজিক প্রতিষ্ঠানসমূহের আলোচনা অনেকাংশে উদ্দেশ্যমূলক আলোচনা। এই উদ্দেশ্য হইল আদর্শ সমাজ ও রাষ্ট্রের প্রতিষ্ঠা। ইহা সাধন করিবার জ্ঞান প্রয়োজন ঐতিহাসিক তথ্যের—কারণ, ঐতিহাসিক পটভূমিকা ব্যতিক্রমে বর্তমান দিনের সমাজ ও শাসন ব্যবস্থার স্বরূপ উপলব্ধি করা

যায় না। আজিকার দিনের সমাজ-ব্যবস্থা ভাল কি মন্দ,

রাষ্ট্রবিজ্ঞানের আদর্শ -

চনা উদ্দেশ্যমূলক

বলিয়া ঐতিহাসিক

তথ্যের প্রয়োজন

আজিকার দিনের শাসন-ব্যবস্থার ত্রুটি কোথায়—এই সকল

প্রশ্নের বিচার আমরা করিতে পারি না যদি-না ঐতিহাসিক

তথ্য আমাদের সংগ্রহে থাকে। সুতরাং রাষ্ট্রবিজ্ঞান আলোচনার

জ্ঞান আমাদেরকে ঐতিহাসিক তথ্য সংগ্রহ করিতে হইবে।

রাষ্ট্রবিজ্ঞানী তাহাই করেন। তিনি ঐতিহাসিক তথ্য সংগ্রহ করিয়া, তাহাদিগকে

শৃংখলাবদ্ধ করিয়া, তাহাদিগের মধ্যে তুলনা করিয়া রাষ্ট্রনৈতিক সূত্রের নিধারণ

করেন। এই ঐতিহাসিক তথ্য যে-পরিমাণ সংগৃহীত হইবে রাষ্ট্রবিজ্ঞানের আলোচনা

হইয়া উঠিবে ততই মূল্যবান, ততই গভীর। এই কাণে উইলোবি বলিয়াছেন,

ইতিহাস রাষ্ট্রবিজ্ঞানের গভীরত্ব (third dimension) যোগান দেয়।*

ইতিহাসও রাষ্ট্রবিজ্ঞান হইতে মালমসলা সংগ্রহ করে। ইতিহাসের আলোচনাও

কতকটা উদ্দেশ্যমূলক। এই উদ্দেশ্য হইল ভবিষ্যৎ ঘটনাবলী সম্বন্ধে ইংগিত দিয়া

মানুষকে কল্যাণময় পথে পরিচালিত করা। অন্ততাবে বলিতে

ইতিহাসের আলো-

চনাও উদ্দেশ্যমূলক

বলিয়া রাষ্ট্রনৈতিক

তথ্যের প্রয়োজন

গেলে, ইতিহাসেরও উদ্দেশ্য আদর্শ সমাজজীবনের প্রতিষ্ঠা।

এই উদ্দেশ্যসাধনের জ্ঞান রাষ্ট্রনৈতিক ঘটনাবলীর পরিপ্রেক্ষিতে

ইতিহাসের আলোচনা করিতে হইবে। তাহা না হইলে

ইতিহাস অতীতের শুষ্ক ঘটনাবলীর সংবলন ছাড়া আর কিছুই

হইবে না। উদাহরণস্বরূপ বলা যায় যে, ঊনবিংশ শতাব্দীর ইতিহাস হইতে

যদি জাতীয়তাবাদ, ব্যক্তিগততন্ত্রবাদ, সাম্রাজ্যবাদ, সমাজতন্ত্রবাদ প্রভৃতি সংক্রান্ত

ঘটনাবলী বাদ দেওয়া হয় তবে এই আলোচনা কোনমতেই পূর্ণাঙ্গ বা সার্থক

হইতে পারে না। তেমনি ভারতের স্বাধীনতা আন্দোলনের ইতিহাস হইতে-কদি

কংগ্রেসের ভূমিকা, মুসলিম লীগের আত্মনিয়ন্ত্রণের দাবি, বিভিন্ন শাসন-সংস্কার, 'ভারত

ছাড়ো আন্দোলন' প্রভৃতি বাদ দেওয়া হয় তবে এই ইতিহাস অসম্পূর্ণ ও ভিত্তিহীন

হইতে বাধ্য।

* "History provides the third dimension of political science." Willoughby, *The Nature of the State*

সুতরাং দেখা যাইতেছে, ইতিহাস ও রাষ্ট্রবিজ্ঞান পরস্পরের সহিত ঘনিষ্ঠভাবে সম্পর্কিত ও পরস্পরের পরিপূরক। এই কারণেই সিলী আর একস্থানে বলিয়াছেন যে, ঐতিহাসিক তথ্য ব্যতিরেকে রাষ্ট্রবিজ্ঞান মার্জিত রূপ ধারণ করে না, এবং রাষ্ট্রবিজ্ঞানের সহিত সম্পর্কচ্যুত হইলে ইতিহাস সাধারণ সাহিত্যের পর্যায়ভুক্ত হইয়া পড়ে। বার্জেস (Burgess) বলেন, ইতিহাস ও রাষ্ট্রবিজ্ঞানকে পরস্পর হইতে বিচ্ছিন্ন করিলে একটি পংক্ত হইয়া পড়িবে—শবদেহেও পরিণত হইতে পারে এবং অপরটি আলোয়ার রূপ ধারণ করিবে।*

উপরেব আলোচনা হইতে এ-ধাংগা কবা উচিত হইবে না যে, রাষ্ট্রবিজ্ঞান একমাত্র ঐতিহাসিক তথ্যের উপরই ভিত্তি করিয়া দাঁড়াইয়া আছে। এ-বিষয়ে সিলী উক্তি যে কতকটা অতিরঞ্জিত তাহা পূর্বেই বলা হইয়াছে। সিলী, ফ্রীম্যান (Freeman) প্রভৃতির উক্তির বিবোধিতা কবিয়া গার্গার স্পষ্টই ঘোষণা করিয়াছেন যে ইতিহাসেব সমস্তটাই প্রাচীন রাষ্ট্রনীতি নহে। ইতিহাস একটি ব্যাপক শাস্ত্র। ইহা পর্যায়ক্রমিকভাবে অতীত ঘটনাবলীর সংকলন কবিয়া যায়। এই সংকলিত ঘটনাবলীর মধ্যে অনেক কিছুই রাষ্ট্রনীতির সহিত প্রত্যক্ষ সম্পর্ক নাই। অধিকাংশ সময় ললিতকলা বা ভাষা বা আচার-বাবহাবের ইতিহাসেব সহিত রাষ্ট্রবিজ্ঞানেব প্রত্যক্ষ সম্পর্ক খুঁজিয়া পাওয়া যায় না। সুতরাং এই সকল বিষয়েব ইতিহাস রাষ্ট্রবিজ্ঞানীর অন্তর্ভুক্তি নহে। রাষ্ট্রবিজ্ঞানী প্রধানত এই সকল মূল তথ্যই সংগ্রহ করেন যাহা রাষ্ট্র-নৈতিক সংগঠন ও রাষ্ট্রনৈতিক জীবনেব উপর প্রত্যক্ষভাবে প্রভাব বিস্তার করে।

অপবদিকে, আবার সমগ্র রাষ্ট্রবিজ্ঞানই বর্তমান ইতিহাস নহে—অর্থাৎ, রাষ্ট্রবিজ্ঞানেব সমগ্রটার সন্ধান ইতিহাসেব মধ্যে পাওয়া যাইবে না। রাষ্ট্রবিজ্ঞানের অনেক অংশই কল্পনাপ্রসূত—ঐতিহাসিক তথ্য হইতে তাহার নির্ধারিত হয় নাই। কল্পনা ও দার্শনিক তত্ত্বেব সমবায়ে রাষ্ট্রবিজ্ঞানী এমন অনেক মতবাদের সৃষ্টি করিয়াছেন যাহাদের ভিত্তি আলোচনায় ঐতিহাসিক তথ্যের সন্ধান পাওয়া যায় না।

এইজন্যই অধ্যাপক বার্কার (Darnest Barker) বলিয়াছেন যে, রাষ্ট্রবিজ্ঞানে এমন অনেক সার্থক মতবাদ আছে যাহাদের ভিত্তি অতীত ইতিহাস নহে।** উদাহরণ-স্বরূপ প্লেটোর কমিউনিজম বা সমভোগবাদ, লকের সামাজিক চুক্তি মতবাদ প্রভৃতির উল্লেখ করিতে পারা যায়। আদর্শ রাষ্ট্র, আদর্শ সমাজজীবন প্রতিষ্ঠা সম্বন্ধে ইংগিত দিবার প্রচেষ্টায় রাষ্ট্রবিজ্ঞানিগণ এই সকল মতবাদের সৃষ্টি করিয়াছেন, এবং এই সকল

* "Separate themand the one becomes a cripple, if not a corpse, the other will-of-the-wisp."

** "You have a political theory which is a good theory ~~without being rooted~~ in historical study."

মতবাদের অন্তর্প্রেরণায় অনেক সময় রাষ্ট্র ও সমাজ ব্যবস্থায় অনেক উল্লেখযোগ্য পরিবর্তনও সংগঠিত হইয়াছে। লর্ড এ্যাক্টনের মতে, অনেক ক্ষেত্রেই রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শকে রাষ্ট্রনৈতিক পরিবর্তনের কারণ হিসাবে দেখা গিয়াছে, ফল হিসাবে নহে।* এই প্রসঙ্গে স্মরণ রাখিতে হইবে যে, অধিকাংশ সময়ই আদর্শ নির্ধারণ করা হইয়াছিল ঐ বিশেষ যুগের পটভূমিকায়।

উপসংহারে আমরা বলিতে পারি, রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও ইতিহাস পরস্পরের সহিত বিশেষ ঘনিষ্ঠভাবে সম্পর্কিত হইলেও উভয়ের আলোচনাক্ষেত্র পরস্পর হইতে ইতিহাস ও রাষ্ট্র-
বিজ্ঞানের আলোচনা-
ক্ষেত্র সম্পন্ন হইতে
পৃথক
থাকিয়া যাইবে।
অনেকাংশে পৃথক। এ-সম্বন্ধে ডাঃ লীককের (Leacock) প্রতিধ্বনি করিয়া বলা যায়, “ইতিহাসের কিছুটা রাষ্ট্রবিজ্ঞানের অংশ।”** এই কিছুটা বা অংশকে সমগ্র বলিয়া ভুল করিলে রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও ইতিহাস উভয়েরই স্বরূপ সম্বন্ধে ভুল ধারণা

রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও অর্থবিজ্ঞান (Political Science and Economics) :

কিছুদিন পূর্ব পর্যন্ত অর্থবিজ্ঞানকে রাষ্ট্রবিজ্ঞানের অংশ বলিয়া মনে করা হইত। অর্থবিজ্ঞান নামটিও আধুনিক। প্রাচীন গ্রীকরা ইহাকে রাষ্ট্রনৈতিক অর্থ-ব্যবস্থা (Political Economy) বলিয়া অভিহিত করিয়াছিলেন। ইহার আলোচ্য বিষয় ছিল কি করিয়া রাষ্ট্র প্রভূত রাজস্ব সংগ্রহ করিয়া শক্তিশালী হইয়া উঠিতে পারে। স্মার জেমস্‌ হুয়ার্ট বলিয়াছেন, “পারিবারিক অর্থ-ব্যবস্থার মত রাষ্ট্রেও একটি অর্থ-ব্যবস্থা আছে।” অর্থাৎ, পবিবারের লক্ষ্য হইল যেমন আয় বৃদ্ধি করিয়া পরিবারকে প্রতিপত্তিশালী করিয়া তোলা, তেমনি রাষ্ট্রেরও লক্ষ্য হইল রাজস্ব বৃদ্ধি করিয়া রাষ্ট্রকে শক্তিশালী করিয়া তোলা। অনেককাল পর্যন্ত অর্থবিজ্ঞান

অর্থবিজ্ঞান সম্বন্ধে
ধারণার পরিবর্তন
আলোচ্য বিষয় সম্বন্ধে মোটামুটি এই ধারণাই ছিল। পরে ইহার সামান্য পরিবর্তন করিয়া বলা হয় যে, অর্থবিজ্ঞান লক্ষ্য হইল দুইটি : রাষ্ট্রের জনসমষ্টির জ্ঞাত প্রভূত পরিমাণে অর্থসংগ্রহ করা এবং শাসনকায় পরিচালনার জ্ঞাত প্রভূত পরিমাণে রাজস্ব সংগ্রহ করা। এককথায় বলা যায় যে, অর্থবিজ্ঞানের লক্ষ্য হইল জনসমষ্টি ও রাষ্ট্রকে ধনশালী করিয়া তোলা। বর্তমানে অর্থবিজ্ঞান বিষয়বস্তু সম্বন্ধে ধারণা আরও পরিবর্তিত হইয়াছে। আধুনিক অর্থবিজ্ঞান-বিদগণের মতে, অর্থবিজ্ঞান পরিধি বিশেষ ব্যাপক। ইহা শুধু রাজস্ব সংগ্রহ লইয়া আলোচনা করে না; ইহা ছাড়া ধনের উৎপাদন, ভোগ, বিনিময় ও বণ্টন সংক্রান্ত মানুষের সকল কাজকর্ম লইয়াও আলোচনা করে। অর্থবিজ্ঞান আলোচনার অন্তর্ভুক্ত এই সমস্ত বিষয়বস্তুর সহিত রাষ্ট্রের সম্পর্ক থাকিলেও অসুধাবনের সুবিধার জ্ঞাত বর্তমানে অর্থবিজ্ঞানকে পৃথক শাস্ত্র হিসাবে আলোচনা করা হয়।

বর্তমানে অর্থবিজ্ঞানকে
একটি পৃথক শাস্ত্র
বলিয়া গণ্য করা হয়
অর্থবিজ্ঞান সম্বন্ধে
ধারণার পরিবর্তন

অর্থবিজ্ঞান সম্বন্ধে
ধারণার পরিবর্তন

অর্থবিজ্ঞান সম্বন্ধে
ধারণার পরিবর্তন

* “Ideasare not the effect, but the cause of public events.”

** “Some history is part of political science.”

অর্থবিজ্ঞাকে পৃথক শাস্ত্র হিসাবে আলোচনা করা হইলেও রাষ্ট্রবিজ্ঞান এবং অর্থবিজ্ঞার মধ্যে যে গভীর সম্পর্ক রহিয়াছে তাহা অস্বীকার করিবার কোন উপায় নাই। এই সম্পর্কের আলোচনার প্রথমেই উল্লেখ করিতে গৃহক হইলেও অর্থবিজ্ঞা রাষ্ট্রবিজ্ঞানের সহিত অংগাংগি সম্পর্কে সম্পর্কিত কল্যাণ। বিষয়বস্তুর উদ্দেশ্য ও প্রকৃতি একরূপ অভিন্ন বলিয়া রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও অর্থবিজ্ঞা পরস্পরের সহিত অংগাংগি সম্পর্কে সম্পর্কিত বলা চলে।

পূর্বে এই অংগাংগি সম্বন্ধ স্পষ্ট ছিল না, কারণ রাষ্ট্র তখন ছিল পুলিশ-রাষ্ট্র। তখন ইহার কার্য ছিল আভ্যন্তরীণ শান্তিরক্ষা ও বৈদেশিক আক্রমণ হইতে দেশরক্ষা করা। এই পুলিশ-রাষ্ট্রের যুগেও রাষ্ট্র ও অর্থ-ব্যবস্থা পরস্পরের উপর কতকটা পরিমাণে নির্ভরশীল ছিল, কারণ রাষ্ট্রে শাস্তিশৃংখলা বজায় না থাকিলে ধনোৎপাদন ব্যাহত হইত এবং ধনোৎপাদন ব্যাহত হইলে রাষ্ট্রে শাস্তিশৃংখলা রক্ষা করা কঠিন হইয়া দাঁড়াইত।

বর্তমান দিনে নিয়মশৃংখলা বজায় রাখা রাষ্ট্রের প্রাথমিক উদ্দেশ্য হইলেও উহাকে আর পুলিশ-রাষ্ট্র বলিয়া বর্ণনা করা চলে না; মোটামুটিভাবে ইহা হইল সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্র। বলা হয়, ইহা সর্বতোভাবে লক্ষ্য রাখে, কিভাবে সমাজের কল্যাণসাধন করা যাইতে পারে। এই উদ্দেশ্যে ইহাকে অধিক উৎপাদন, উপযুক্ত

এই অংগাংগি সম্বন্ধের কারণ বর্তমান দিনের সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্র

বিনিময়-ব্যবস্থা ও গ্রাহ্য বণ্টনের দিকে দৃষ্টি দিতে হয়। ইহার জন্ত রাষ্ট্র নানারূপ আইন প্রণয়ন করে, শুল্কনীতি নির্ধারণ করে, শ্রমিকের কল্যাণের ব্যবস্থা করে এবং প্রয়োজন হইলে ভোগের নিয়ন্ত্রণ ও উৎপাদন ব্যবস্থা রাষ্ট্রকর্তৃত্বাধীনে আনয়ন করে।

অপরদিকে, আবার দেশের আর্থিক অবস্থাও শাসন-ব্যবস্থার উপর বিশেষ প্রভাব বিস্তার করে। দেশে আর্থিক দূর্বস্থা দেখা দিলে রাষ্ট্রের পক্ষে কর্তব্যসমূহ ঠিকমত পালন করা সম্ভব হয় না। ফলে শাসনযন্ত্র দুর্বল হইয়া পড়ে এবং রাষ্ট্রের কার্যক্ষেত্রের পরিধি সংকীর্ণ হইয়া আসে। দেশের ব্যবসাবাণিজ্যের সহিত রাষ্ট্রের অপর একদিক দিয়াও ঘনিষ্ঠ সম্পর্ক রহিয়াছে। পুঁজিবাদী সমাজে বণিক-সম্প্রদায় রাষ্ট্র পরিচালনায় যে একটি বিশেষ ভূমিকা গ্রহণ করে ইহা আধুনিক রাষ্ট্রবিজ্ঞানের একটি প্রামাণ্য মতবাদ। উপরন্তু, এমন অনেক রাষ্ট্রনৈতিক মতবাদ আছে যাহা অর্থনৈতিক ও রাষ্ট্রনৈতিক তত্ত্বের সমন্বয়ের ফল। উদাহরণস্বরূপ সমাজতত্ত্ববাদ, ঈশ্বরভোগবাদ, স্বাভাবিকবাদ প্রভৃতির কথা উল্লেখ করা যাইতে পারে। পরিশেষে বলা যাইতে পারে যে দিন দিন রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও অর্থবিজ্ঞার সম্পর্ক ঘনিষ্ঠ হইতে ঘনিষ্ঠতর হইতেছে।

সোবিয়ত ইউনিয়ন প্রভৃতির দ্বারা সমাজতাত্ত্বিক রাষ্ট্রে এই ঘনিষ্ঠতা বিশেষ প্রকট। ইংল্যান্ড, ভারত প্রভৃতির দ্বারা সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্রেও ইহা অল্পভব করিতে বিশেষ তৎপর আলোচনার প্রয়োজন হয় না। মোটকথা, অর্থবিজ্ঞা হইল অন্যতম সামাজিক

বিজ্ঞান। জীবিকার্জনের তাগিদে মানুষ কিভাবে ধনোৎপাদন করে, কিভাবে উৎপাদিত ধন বণ্টন করা হয়, উৎপাদনের ভিত্তিতে মানুষে মানুষে কি প্রকারের সামাজিক সম্বন্ধ প্রতিষ্ঠিত হয়, উৎপাদনশক্তি ও সামাজিক সম্বন্ধের ঘাত-প্রতিঘাতে কিভাবে সমাজের গতি ও প্রকৃতি নির্ধারিত হয়, ইত্যাদি বিষয়কে অর্থবিজ্ঞানের অন্তর্ভুক্ত করা যাইতে পারে। সার্বভৌম শক্তি হিসাবে রাষ্ট্র আইনকানূনের সাহায্যে এই সামাজিক সম্বন্ধকে নিয়ন্ত্রিত করে। সুতরাং রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও অর্থবিজ্ঞানকে পরস্পর হইতে বিচ্ছিন্ন করিলে কাহারও স্বরূপ উপলব্ধি করা যাইবে না।

১. রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও মনোবিজ্ঞান (Political Science and Psychology) :

আধুনিক কালে রাষ্ট্রবিজ্ঞানীদের মধ্যে মনোবিজ্ঞানপ্রবণতা বিশেষভাবে পরিলক্ষিত হয়। বার্কার বলিয়াছেন, “রাষ্ট্রনৈতিক সমস্টাসমূহের ব্যাখ্যায় মনোবিজ্ঞানের সমাধানসমূহের ব্যবহার যেন বর্তমান দিনের রীতি হইয়া দাঁড়াইয়াছে। আমাদের পূর্ববর্তিগণ যদি জীববিজ্ঞানের সূত্র ধরিয়া চিন্তা করিয়া থাকেন, আমরা মনোবিজ্ঞানের সূত্র ধরিয়া চিন্তা করিতেছি।”* এবং “যেদিন হইতে বেঞ্জহট (Bagehot) তাঁহার ‘পদার্থবিজ্ঞান ও রাষ্ট্রবিজ্ঞান’ (Physics and Politics) লিখিয়াছেন, সেইদিন হইতে রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তাবিদগণ মনোবিজ্ঞানী হইয়া উঠিয়াছেন।”

মনোবিজ্ঞানের ধারণা

অনুসাৰে রাষ্ট্রনীতি

ব্যাখ্যার স্তরপাও

বেঞ্জহট তাঁহার গ্রন্থ প্রকাশ করিয়াছিলেন ঊনবিংশ শতাব্দীর মধ্যভাগে। সেইদিন হইতে রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তাধারার ইতিহাস আলোচনা করিলেই প্রকৃত মনোবিজ্ঞানমূলক প্রভূত রাষ্ট্রনৈতিক

সাহিত্যের সন্ধান পাওয়া যাইবে। এই সকল রাষ্ট্রনৈতিক সাহিত্য-স্রষ্টাদের মধ্যে ফ্রান্সেব টার্ভে (Tarde) ও লেবঁ (Le Bon) এবং ইংল্যান্ডের ম্যাগডুগাল (McDougall), গ্রাহাম ওয়ালাস্ (Graham Wallas) ও স্পেন্সারের (Herbert Spencer) নাম সর্বাগ্রে উল্লেখ কবিতে হয়।

ইহা সত্য যে, রাষ্ট্রনৈতিক প্রতিষ্ঠানসমূহের স্বরূপ উপলব্ধি করিবার জন্য মনোবিজ্ঞানের সূত্রসমূহের প্রয়োগ বিশেষভাবে কায়কর। আধুনিক যুগে এই

গণতন্ত্রে রাষ্ট্রনীতি

ব্যাখ্যায়

মনোবিজ্ঞানের গুরুত্ব

কার্যকারিতা আরও বাড়িয়াছে, কারণ গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থায় সরকার জনমত দ্বারা বিশেষভাবে প্রভাবান্বিত হয়; জনমত সরকারকে প্রভাবান্বিত করে বলিয়া জনমতকে প্রভাবান্বিত করিবার পদ্ধতিসমূহও আবিষ্কারের প্রয়োজন হয়। এই উদ্দেশ্যে

ব্যক্তিগত ও সমষ্টিগত মনস্তত্ত্বের অধ্যয়ন অপরিহার্য। এ-সম্পর্কে গার্গার বলিয়াছেন,

অনেক আধুনিক

রাষ্ট্রনৈতিক সমস্টার

সমাধানের সূত্রও

মনোবিজ্ঞানে মিলে

সরকারের মধ্যে জনসাপারণের মানসিক ধারণা ও নৈতিক বিশ্বাস প্রতিফলিত না হইলে সরকার স্থায়ী ও প্রকৃত জনপ্রিয় হইতে পারে না। স্থায়িত্ব ও জনপ্রিয়তার জন্য প্রয়োজন সরকার এবং ‘জাতির মানসিক গঠন’ের (mental constitution of

* “The application of the psychological clue to the riddles of human activity has indeed become the fashion of the day. If our forefathers thought biologically, we think psychologically.”

the race) মধ্যে সামঞ্জস্যবিধান। শুধু যে শাসন-ব্যবস্থাকে স্থায়ী ও জনপ্রিয় করিবার জন্য মনস্তত্ত্বের অধ্যয়ন প্রয়োজন, তাহা নহে। আধুনিক কালে জাতীয়তাবাদ আন্দোলন সংক্রান্ত সমস্ত সমস্যার সমাধানের ক্ষেত্রেও মনোবিজ্ঞানে মিলে, কারণ জাতীয়তাবাদ প্রধানত ভাবপ্রবণতা, মনোবৃত্তি, ধর্মীয় বিশ্বাস ও ঐতিহাসিক ঐতিহ্যের সমবায়েই সৃষ্ট। বিভিন্ন রাষ্ট্রনৈতিক স্বার্থ ও রাষ্ট্রনৈতিক দল প্রভৃতির গঠনেও মনস্তাত্ত্বিক ভিত্তির অস্তিত্ব অস্বীকার করা যায় না। ইহা ছাড়াও আধুনিক যুগে সরকারকে সৈন্যবাহিনী গঠনে, রাষ্ট্রকৃত্যক নিয়োগে, বিচারালয়ে মনস্তাত্ত্বিক পদ্ধতির ব্যবহার করিতে দেখা যায়। এই সকল পর্যবেক্ষণ করিয়া লর্ড ব্রাইস বলিয়াছেন যে, রাষ্ট্রবিজ্ঞানের শিকড় আছে মনোবিজ্ঞানের মধ্যে।*

অবশ্য মনোবিজ্ঞানের পদ্ধতি রাষ্ট্রনীতির ক্ষেত্রে সর্বত্র প্রযোজ্য নহে। মনোবিজ্ঞানের প্রধান সীমাবদ্ধতা হইল যে, ইহা অবস্থা লইয়া আলোচনা করে, আদর্শ লইয়া আলোচনা করে না। মনোবিজ্ঞানী কি ঘটে তাহা বলিতে পারেন, কিন্তু কি ঘটা উচিত তাহার নির্দেশ দিতে পারেন না। মনোবিজ্ঞান এইভাবে নৈতিক মানদণ্ডের সহিত সম্পর্করহিত বলিয়া রাষ্ট্রবিজ্ঞান তাহাকে অক্ষভাবে অনুসরণ করিতে পারে না।

১. রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও নীতিশাস্ত্র (Political Science and Ethics) : প্রাচীন গ্রীকগণ নীতিশাস্ত্রকে মূলশাস্ত্র ও রাষ্ট্রনীতিকে ইহার অংশমাত্র বলিয়া মনে করিতেন। তাঁহাদের নিকট রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শ ছিল প্রধানত নৈতিক আদর্শ। প্লেটোর পূর্বে রাষ্ট্রবিজ্ঞানকে রিপাবলিকের (Republic) রাষ্ট্রনৈতিক পরিকল্পনা নৈতিক নীতিশাস্ত্রের অন্তর্গত বলিয়া গণ্য করা হইত। আদর্শ দ্বারাই বিশেষভাবে অনুপ্রাণিত হইয়াছে। অ্যারিস্টটলের মতে, মঙ্গলময় সুন্দর জীবন সম্ভব করিবার জন্যই রাষ্ট্রের অস্তিত্ব এবং একমাত্র স্বরাষ্ট্রেই স্ননাগরিকের সন্ধান পাওয়া সম্ভব। এইভাবে গ্রীকদের প্রদর্শিত নৈতিক পথে রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শের অনুসরণ বহুদিন পর্যন্ত চলিয়াছিল। ত্রয়োদশ শতাব্দীর ইতালীর চিন্তাবীর মেকিয়াভেলিই (Machiavelli) হইলেন প্রথম রাষ্ট্রনীতিবিদ যিনি রাষ্ট্রবিজ্ঞানকে নীতিশাস্ত্রের কবল হইতে মুক্ত করেন এবং রাষ্ট্রবিজ্ঞানকে স্বতন্ত্র শাস্ত্রের মর্যাদা দান করেন। ইংরাজ দার্শনিক হবস্‌মেকিয়াভেলিকেই অনুসরণ করেন। এইভাবে রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও নীতিশাস্ত্রের মধ্যে অঙ্গাঙ্গি সম্বন্ধ ঘুচিয়া গেল এবং উভয়ের বিষয়বস্তু ও পরিধি পরস্পর হইতে পৃথক হইয়া পড়িল।

উভয়ের বিষয়বস্তু যে পরস্পর হইতে কতকটা পৃথক সে-বিষয়ে কোন সন্দেহ নাই। নীতিশাস্ত্র মনের চিন্তা ও বাহ্যিক আচরণ উভয় লইয়াই আলোচনা করে। রাষ্ট্রবিজ্ঞান মাত্র মানুষের বাহ্যিক আচরণ লইয়া আলোচনা করে, মনের চিন্তার সংগে এই শাস্ত্রের কোন সম্পর্ক নাই। উপরন্তু, মানুষের সকল প্রকার বাহ্যিক আচরণ লইয়া রাষ্ট্রবিজ্ঞান কারবার করে না; ইহার পরিধি মাত্র মানুষের রাষ্ট্রনৈতিক আচরণের গণ্ডির মধ্যেই

* "Political science has its roots in psychology."

সীমাবদ্ধ। পরিশেষে বলিতে পারা যায় যে, জ্ঞান-অজ্ঞানের দিকে দৃষ্টি রাখিয়াই নীতি-শাস্ত্রের নির্দেশ রচিত হয়; রাষ্ট্রের নির্দেশ বা আইন রচিত হয় স্ববিধা-অস্ববিধার কথাও চিন্তা করিয়া। যাহা বেআইনী তাহাই দুর্নীতিমূলক নাও হইতে পারে।

এইভাবে নীতিশাস্ত্র ও রাষ্ট্রবিজ্ঞানের বিষয়বস্তু পরস্পর হইতে পৃথক হইলেও উভয় শাস্ত্র পরস্পরের সহিত সম্পর্করহিত মনে করিলে সম্পূর্ণ ভুল হইবে। একথা অনস্বীকার্য যে, রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শকে নৈতিক আদর্শ হইতে বিচ্যুত করা যায় না। রাষ্ট্রের লক্ষ্য হইল এমন এক পরিবেশের সৃষ্টি করা যেখানে মানুষ তাহার সত্তাকে পূর্ণভাবে উপলব্ধি করিতে পারে। এই লক্ষ্যের প্রতি রাষ্ট্রবিজ্ঞান পৃথক দৃষ্টি রাখিয়াই রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের গণ্ডি নির্ধারিত হয় এবং গণ্ডির রহিত নহে। রাষ্ট্রের লক্ষ্য নির্ধারণে রাষ্ট্র সকল সময়ই নীতিশাস্ত্রের নির্দেশে পরিচালিত হয়। দুর্নীতিমূলক কার্য সম্পাদন করিয়া রাষ্ট্র নাগরিকগণের সত্তার উপলব্ধিতে সহায়তা করিতে পারে না। এইজন্য অন্ততম আধুনিক লেখক অধ্যাপক আইভর ব্রাউন (Ivor Brown) বলিয়াছেন যে, নীতিশাস্ত্রের ধারণা প্রতিফলিত না হইলে রাষ্ট্রনৈতিক মতবাদ অর্থহীন এবং রাষ্ট্রনৈতিক মতবাদ ব্যতিরেকে নৈতিক মতবাদ অসম্পূর্ণ।

সুতরাং দেখা যাইতেছে, রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও নীতিশাস্ত্র পরস্পরের পরিপূরক। আজ যাহা নীতিশাস্ত্রের সূত্র হিসাবে প্রচলিত আছে, কাল তাহা আইনে রূপান্তরিত রাষ্ট্রবিজ্ঞান কখনও হইয়া মানুষের রাষ্ট্রনৈতিক আচরণকে নিয়ন্ত্রিত করে। নীতিশাস্ত্র হইতে রাষ্ট্রও আবার অনেক সময় আইন প্রণয়ন দ্বারা কুনীতি দূর সম্পূর্ণভাবে সম্পর্কচ্যুত করিয়া স্বনীতিকে আহ্বান করে। ফলে নীতিশাস্ত্রের রূপও হইতে পারিবে না পরিবর্তিত হয়। লর্ড অ্যাক্টনের (Lord Acton) মতে, ইহাই রাষ্ট্রের প্রধান কার্য। সুতরাং, অ্যাক্টনের মতে, রাষ্ট্রবিজ্ঞানীর প্রধান অলুসন্ধানের বিষয় হইল রাষ্ট্রের কার্যাবলীর ঔচিত্য-অনৌচিত্য।* অবশ্য রাষ্ট্রের কার্যাবলীর ঔচিত্য-অনৌচিত্য সম্পর্কে মতামত যে রাষ্ট্রবিজ্ঞানীর ব্যক্তিগত ধারণা দ্বারা কতকটা প্রভাবান্বিত হইতে বাধ্য, সে-বিষয়ে কোন সন্দেহ নাই।

তবুও উপসংহার হিসাবে অধ্যাপক গেটেলের ভাষায় বলা যায় যে, চূড়ান্ত বিশ্লেষণে রাষ্ট্রের কার্যাবলী নির্ধারিত হইবে ব্যক্তিগত ও সমষ্টিগত কল্যাণের সমন্বয়-সাধনের জন্য নৈতিক আদর্শের ভিত্তিতে। সুতরাং রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও নীতিশাস্ত্র কখনই পরস্পর হইতে সম্পর্কচ্যুত হইতে পারিবে না। বর্তমানে উভয়ের মধ্যে অংগাংগি সম্বন্ধ না থাকিলেও, নিকট সম্পর্ক আছে—চিরকালই থাকিবে।

রক্ষণশীল এবং সমালোচনামূলক রাষ্ট্রনৈতিক মতবাদ
(Conservative and Critical Political Theories): রাষ্ট্রনৈতিক

রক্ষণশীল মতবাদের মতবাদের স্রষ্টাদের উদ্দেশ্যের দিক দিয়া দুই ভাগে ভাগ করা যায় :
উদ্দেশ্য বর্তমান রক্ষণশীল (conservative), এবং সমালোচনামূলক (critical)।
ব্যবস্থাকে বজায় রাখা রক্ষণশীল স্রষ্টাদের উদ্দেশ্য হইল সামাজিক বন্ধনসমূহকে দৃঢ়তর

* "The great question is not what governments prescribe, but what they ought to prescribe."

করা, বর্তমান ব্যবস্থাকে (*status quo*) বজায় রাখা। এই উদ্দেশ্যেই তাঁহারা বর্তমান অবস্থার ব্যাখ্যা করেন এবং উহার মধ্যেই নীতি ও আদর্শের সন্ধান দিতে প্রচেষ্টা করেন।

অপরদিকে সমালোচনামূলক মতবাদসমূহের উদ্ভব হয় বর্তমান ব্যবস্থার বিরোধিতা হইতে।* এই শ্রেণীর স্রষ্টা বা দার্শনিকগণের নিকট বর্তমান ব্যবস্থা, বর্তমান পদ্ধতি বা বর্তমান গতি বিশেষ ত্রুটিপূর্ণ বলিয়া মনে হয়। ফলে তাঁহারা যে-সকল সংস্কারের নির্দেশ দিয়া থাকেন তাহা হইতে স্রষ্টা হয় নূতন রাষ্ট্রনৈতিক মতবাদ।

সমালোচনামূলক
মতবাদের উদ্দেশ্য
সংস্কারসাধন করা

রক্ষণশীল মতবাদের শ্রেষ্ঠ উদাহরণ বোধ হয় ঐশ্বরিক অধিকারবাদ (Theory of Divine Right)। এই মতবাদের দ্বারা প্রথমে নৃপতির এবং পরে খৃষ্টধর্মপ্রতিষ্ঠানের (Church) কর্তৃত্ব সমর্থন করা হইয়াছিল; লোককে বুঝাইবার চেষ্টা করা হইয়াছিল যে এই দুই কর্তৃত্বের বিরোধিতা করা শুধু বেআইনী নয়, পাপও বটে।

রক্ষণশীল মতবাদের
দৃষ্টান্ত

অনেক সময় রক্ষণশীল মতবাদ বিখ্যজনীন রূপ গ্রহণের পরিবর্তে বিশেষ বিশেষ জাতির ঐতিহ্যের সহিত মিশিয়া যায়। ঊনবিংশ শতাব্দীতে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের ভিত্তিতে রচিত মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের সংবিধানের প্রশংসা মার্কিনীদের মনে এই ধারণার স্রষ্টি করে যে, ঐ সংবিধানই শ্রেষ্ঠ; সুতরাং শাসন-ব্যবস্থার সংস্কারের কোন প্রয়োজন নাই।

সমালোচনামূলক রাষ্ট্রনৈতিক মতবাদের শ্রেষ্ঠ উদাহরণ হইল লক ও রুশোর সামাজিক চুক্তি ও স্বাভাবিক অধিকার (natural rights) সম্বন্ধে মতবাদ। এই দুই মতবাদ ঐশ্বরিক অধিকারের বিরুদ্ধে জেহাদ ঘোষণা করে, এবং সংস্কারের পন্থা হিসাবে গণ-অভ্যুত্থান ও জনগণের সার্বভৌমিকতার তত্ত্বের নির্দেশ করে। সমাজতন্ত্রবাদের তত্ত্বসমূহও এই 'সমালোচনামূলক' গোষ্ঠীভুক্ত।

সমালোচনামূলক
মতবাদের দৃষ্টান্ত

একদিন যাহা সমালোচনামূলক মতবাদ ছিল, পরে তাহা রক্ষণশীল মতবাদে পরিণত হইতে পারে। স্বাভাবিক অধিকারের মতবাদ প্রথমে ছিল সমালোচনামূলক। কিন্তু পরে যখন প্রতিষ্ঠিত হইয়া উঠে 'ব্যক্তিগত সম্পত্তির' ধারণার সমর্থক হইয়া কায়েমী স্বার্থসাধন করিতে লাগিল, তখন উহা রক্ষণশীল মতবাদে পরিণত হইল। তখন আবার প্রয়োজন হইল সমাজতন্ত্রবাদের দ্বারা নূতন সমালোচনামূলক বা সংস্কারমূলক তত্ত্বের।

উভয় প্রকার
মতবাদের মধ্যে
সীমারেখা

* "Critical theories arise in opposition to the *status quo*..." Gettell

সংক্ষিপ্তসার

আদিম যুগেই মানুষ সমাজ গড়িয়াছিল। সমাজ বিবর্তনের ফলে রাষ্ট্রের উদ্ভব হইয়াছে। এই রাষ্ট্রই রাষ্ট্রবিজ্ঞানের আলোচ্য-বিষয়।

রাষ্ট্রবিজ্ঞানের আলোচনাক্ষেত্র বিশেষ ব্যাপক। ইহা রাষ্ট্রের বিভিন্ন দিক ও রাষ্ট্রের প্রতিনিধি সরকারকে লইয়াই আলোচনা করে। রাষ্ট্রবিজ্ঞান 'সরকারকে লইয়া আলোচনা করে কি না সে-সম্বন্ধে অবশ্য রাষ্ট্রবিজ্ঞানীদের মধ্যে মতবিরোধ আছে। আধুনিক মত হইল যে, রাষ্ট্রবিজ্ঞান রাষ্ট্র ও সরকার উভয়কে লইয়াই আলোচনা করে। রাষ্ট্রবিজ্ঞান অতীত ও বর্তমান সম্বন্ধে আলোচনা করিয়া ভবিষ্যৎ সম্বন্ধে ইংগিত দিতে চেষ্টা করে।

আমাদের আলোচ্য বিষয়কে 'রাষ্ট্রবিজ্ঞান' না 'রাষ্ট্রনীতি' কি আখ্যা দেওয়া হইবে? সাম্প্রতিক ধারণা অনুসারে তহাকে 'রাষ্ট্রবিজ্ঞান' বলিয়াই অভিহিত করা উচিত।

আমাদের আলোচ্য বিষয়কে 'রাষ্ট্রদর্শন' বলা চলে না—কারণ, রাষ্ট্রদর্শন রাষ্ট্রবিজ্ঞানের অংশমাত্র।

রাষ্ট্রবিজ্ঞান বিজ্ঞান পদবাচ্য কি না? এই সম্পর্কেও রাষ্ট্রবিজ্ঞানিগণ একমত নহেন। তবে ব্রাইস প্রভৃতি সাম্প্রতিক লেখকগণের মত যে রাষ্ট্রবিজ্ঞান বিজ্ঞান-পর্যায়ভুক্ত তাহাই ঠিক মনে হয়। কিন্তু বিজ্ঞান হইলেও রাষ্ট্রবিজ্ঞান সম্পূর্ণ বিজ্ঞান নয়। বস্তুত কোন সামাজিক বিজ্ঞানই সম্পূর্ণ বিজ্ঞান নয়।

রাষ্ট্রবিজ্ঞান আলোচনার চতুর্দিক প্রাধান্যত নিম্নলিখিত পদ্ধতিগুলি অনুসরণ করা হয় : (ক) পর্যবেক্ষণ-মূলক পদ্ধতি, (খ) পরীক্ষামূলক পদ্ধতি, (গ) পারিসংখ্যানমূলক পদ্ধতি, (ঘ) সমাজবিজ্ঞানমূলক পদ্ধতি, (ঙ) জীববিজ্ঞানমূলক পদ্ধতি, (চ) মনোবিজ্ঞানমূলক পদ্ধতি, (ছ) ভাষামূলক পদ্ধতি, (জ) ঐতিহাসিক পদ্ধতি, এবং (ঝ) তুলনামূলক পদ্ধতি। পদ্ধতিগুলির অত্যেকটির কার্যকারিতা সীমাবদ্ধ বলিয়াই রাষ্ট্রবিজ্ঞানিগণকে এতগুলি পদ্ধতি অনুসরণ করিতে দেখা যায়।

রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও অর্থবিজ্ঞান : উভয় শাস্ত্রের কিছুটা সংগতি থাকিলেও রাষ্ট্রবিজ্ঞানের প্রকৃতি অর্থবিজ্ঞানের অনুরূপ নহে।

রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও ভূবিজ্ঞান : রাষ্ট্রনৈতিক জীবন একমাত্র ভৌগোলিক বিষয়সমূহ দ্বারাই নিয়ন্ত্রিত হয় না।

রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও সমাজবিজ্ঞান : রাষ্ট্রবিজ্ঞান আলোচনার জন্ত সমাজবিজ্ঞানের দান অপরিহার্য; কিন্তু তাই বলিয়া রাষ্ট্রবিজ্ঞান সমাজবিজ্ঞানের গণগীত নহে।

ঐতিহাস ও রাষ্ট্রবিজ্ঞান : এদ দুই শাস্ত্র পরস্পরের পারস্পরিক, কিন্তু সমগ্র ঐতিহাস প্রাচীন রাষ্ট্রনীতি বা সমগ্র রাষ্ট্রবিজ্ঞান বর্তমান ঐতিহাস নহে। বলা যায় 'ঐতিহাসের কিছুটা রাষ্ট্রবিজ্ঞানের অংশ।' অংশকে সমগ্র বলিয়া ভুল করা চলিতে পারে না।

রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও অর্থবিজ্ঞান : পূর্বে অর্থবিজ্ঞান রাষ্ট্রবিজ্ঞানের অংশমাত্র ছিল। পরে উভয়ে পরস্পর হইতে পৃথক হইলেও উভয়ের মধ্যে ঘনিষ্ঠ সম্পর্ক রহিয়াছে। আজিকার সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্রে এই সম্পর্ক দিন দিন ঘনিষ্ঠতর হইতেছে।

রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও মনোবিজ্ঞান : বর্তমানে রাষ্ট্রবিজ্ঞান আলোচনায় মনোবিজ্ঞানের নীতিসমূহকে বিশেষ গুরুত্ব প্রদান করা হয়। কিন্তু মনোবিজ্ঞান নীতিশাস্ত্রের সহিত সম্পর্করহিত বলিয়া রাষ্ট্রবিজ্ঞান উহাকে অক্ষভাবে অনুসরণ করিতে পারে না।

রাষ্ট্রবিজ্ঞান ও নীতিশাস্ত্র : পূর্বে উহাদের মধ্যে অংগাংগি সম্পর্ক ছিল। বর্তমানে এই অংগাংগি সম্পর্ক ঘুচিয়া গেলেও রাষ্ট্রবিজ্ঞান নীতিশাস্ত্র হইতে বিদায় হইতে পারে নাই এবং কোনদিনই পারিবে না। রাষ্ট্রবিজ্ঞান আদর্শমূলক বিজ্ঞান বলিয়া চিরকালই নৈতিক মানদণ্ডের সহিত সম্পর্কিত থাকিবে।

রক্ষণশীল ও সমালোচনামূলক রাষ্ট্রনৈতিক মতবাদ : যে মতবাদ প্রচলিত ব্যবস্থার সংরক্ষণ করিতে চায় তাহাকে রক্ষণশীল মতবাদ এবং যে মতবাদ উহার সংস্কার করিতে চায় তাহাকে সমালোচনামূলক মতবাদ বলা হয়। সমালোচনামূলক মতবাদ প্রতিষ্ঠিত হইয়া পরে রক্ষণশীল মতবাদে পরিণত হইতে পারে।

প্রশ্নোত্তর

1. Discuss the scope of Political Science. (C. U. 1959) (১-৪ পৃষ্ঠা)

2. How far do you agree with the view that there is a science of Politics ? (৭-৯ পৃষ্ঠা)

3. Define Political Science. Indicate the relation of Political Science to (a) Sociology, (b) Economics, and (c) Ethics. (C. U. 1940, '58, '60)

(১-৩, ১৬-১৭, ২০-২২ এবং ২৩-২৪ পৃষ্ঠা)

4 "History without Political Science has no fruit, and Political Science without History has no root." Discuss the statement. (C. U. 1950, '59)

[উত্তরের কাঠামো : উক্তিটি স্তর জন দিলীর। ইতিহাস ও রাষ্ট্রবিজ্ঞান অংগাংগিভাবে সম্পর্কিত ও পরস্পরের পরিপূরক। ঐতিহাসিক পটভূমিকা ব্যতীত রাষ্ট্রনৈতিক প্রতিষ্ঠানসমূহের সংগঠন ও কার্যাবলী সম্যক উপলব্ধি করা সম্ভব হয় না। শুধু তাহাই নয়। রাষ্ট্রবিজ্ঞানী ঐতিহাসিক তথ্য সংগ্রহ করিয়া, তাহাদিগকে শৃংখলাবদ্ধ করিয়া, তাহাদিগের মধ্যে তুলনামূলক বিচার-বিশ্লেষণ করিয়া রাষ্ট্রবিজ্ঞানের সাধারণ সূত্র নির্ধারণ করেন। স্মরণ্য দেখা যাইতেছে, ইতিহাস ব্যতীত রাষ্ট্রবিজ্ঞানের আলোচনা ভিত্তিহীন ও অসার হইয়া পড়ে। অপরপক্ষে ইতিহাসের আলোচনাও রাষ্ট্রবিজ্ঞানের সহিত সম্পর্কচ্যুতভাবে হইতে পারে না। ইতিহাসের কাষ অতীতের ঘটনাবলীর সংকলন করিয়া তাহাদের ব্যাখ্যা করা, তাহাদের কার্যকরণ সম্বন্ধ নির্ধারণ করা, কিভাবে যুগে যুগে বিভিন্ন প্রতিষ্ঠান গড়িয়া উঠিয়াছে ও পরিবর্তিত হইয়াছে তাহার সন্ধান দেওয়া, এবং তাহাদের প্রগতির সাধারণ সূত্র নির্ধারণ করা। এই ইতিহাসের আলোচনার অনেকগুলি স্থান জুড়িয়া আছে রাষ্ট্রনৈতিক ইতিহাস—অর্থাৎ, রাষ্ট্রসমূহের সংগঠন, তাহাদের প্রকার ইত্যাদির আলোচনা ইতিহাসের অঙ্গীভূত। স্মরণ্য ইতিহাসকে সম্যকভাবে বুঝিতে ও ব্যাখ্যা করিতে হইলে আমাদের উচ্চাঙ্ক রাষ্ট্রনৈতিক দিক দিয়া আলোচনা করিতে হইবে। তবে স্মরণ রাখিতে হইবে যে, ইতিহাসের সমস্তটাই রাষ্ট্রবিজ্ঞান নহে—যেমন, চারুকলা বা ভাষা বা আচার-ব্যবহারের ইতিহাসের সহিত রাষ্ট্রবিজ্ঞানের বিশেষ কোন প্রত্যক্ষ সম্পর্ক পরিলক্ষিত হয় না। অতীতভাবে সমগ্র রাষ্ট্রবিজ্ঞানই বর্তমান ইতিহাস নহে। রাষ্ট্রবিজ্ঞানের অনেক অংশ আছে যাঁহা কল্পনাপ্রসূত।...এবং ১৭-২০ পৃষ্ঠা দেখ।]

5 Indicate the relation between (a) Political Science and History (C. U. 1957, '58) and (b) Political Science and Economics (C. U. 1958).

(১৭-২০ এবং ২০-২২ পৃষ্ঠা)

6. Describe the different methods of study in Political Science. Which of them do you consider to be most desirable, and why ? (C. U. (P. I) 1962)

(৯-১৪ পৃষ্ঠা)

7. Bring out the distinction between conservative and critical political theories.

(২৪-২৫ পৃষ্ঠা)

দ্বিতীয় অধ্যায়

রাষ্ট্রের প্রকৃতি ও প্রয়োজনীয়তা

(NATURE AND PURPOSE OF THE STATE)

ড্রুং (C. F. Strong) বলিয়াছেন, রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠন বা রাষ্ট্র সম্বন্ধে যে-কোন প্রকার আলোচনা সমাজ হইতে শুরু করিতে হয়, কেন-না রাষ্ট্র হইল অত্যন্ত সামাজিক সংগঠন। বস্তুত, সমাজ সম্বন্ধে সম্যক ধারণা ব্যতিরেকে রাষ্ট্র সম্বন্ধে আলোচনা সার্থক হইতে পারে না। সুতরাং আমরা সমাজ হইতেই আলোচনা শুরু করিব।

সমাজ হইতে রাষ্ট্র (From Society to State) : মানুষের যে-কোন সংগঠনকেই সমাজ আখ্যা দেওয়া যাইতে পারে। অধ্যাপক ম্যাকআইভারের

মতে, যেখানেই কিছুসংখ্যক ব্যক্তি পরস্পরের সহিত স্বেচ্ছায়
সংক্ষেপে সমাজ সম্পর্ক স্থাপন করে সেখানেই সমাজের সাক্ষাৎ পাওয়া যায়।*
কাহাকে বলে জীবিকাজনের তাগিদেই হউক বা প্রকৃতিগত কারণেই হউক
মানুষ পরস্পরের সহিত স্বেচ্ছায় সম্পর্ক স্থাপন করিয়া সমাজের প্রতিষ্ঠা করে।

প্রকৃতিগত কারণ বলিতে মানুষের স্বাভাবিক সংগপ্রিয়তা ও
সমাজ-সংগঠনের বুদ্ধিমত্তাকে বুঝায়। অগ্রাগ্র জীবের জায় মানুষও ক্ষুধা তৃষ্ণা প্রভৃতি
উদ্বেগ প্রবৃত্তির দাস। কিন্তু ক্ষুধা তৃষ্ণা প্রভৃতির নিবৃত্তি হইলেই মানুষের
চলে না, কারণ মানুষ প্রজ্ঞাশীল জীব (rational animal)। সে আরও কিছু চায়।
এই আরও কিছু হইল উন্নততর জীবন। এই উন্নততর জীবনের আকাংক্ষাই তাহাকে
সংগপ্রিয় করিয়াছে। সে একা বাস করিতে পারে না ; সকলের সংগে মিলিয়া মিশিয়া
বাস করিতে চায়। এইজন্যই আদিম যুগে মানুষ পরিবারের সংগঠন করিয়াছিল।
পরিবারই মানুষের আদিমতম সমাজ।**

জনসংখ্যাবৃদ্ধির ফলে যখন একই পরিবার বহু পরিবারে বিভক্ত হইয়া গেল, তখন
তাহারা সামগ্রিকভাবে গোষ্ঠী (clan) বলিয়া পরিচিত হইল। গোষ্ঠীর অন্তর্গত

প্রত্যেকে একই পূর্বপুরুষের বংশধর বলিয়া পরিচয় দিতে লাগিল ;
পরিবার হইতে ফলে তাহারা একই সংগঠনের অন্তর্ভুক্ত রহিল। গোষ্ঠী হইল
রাষ্ট্রের বিবর্তন সমাজ-বিবর্তনের দ্বিতীয় স্তর। গোষ্ঠীর পর আসিল উপজাতি।

(tribe)। সমাজ-বিবর্তনের এই স্তরে প্রতিষ্ঠা হইল রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠন বা রাষ্ট্রের।
এইভাবে পারিবারিক সংগঠন বিবর্তিত হইয়া রাষ্ট্রের উদ্ভব হইয়াছে। এই বিবর্তনে

* "Whenever living beings enter into willed relations with one another, there society exists."

** অবশ্য অনেকে ইহার বিপরীত ধারণা পোষণ করেন। ইহাদের মতে প্রথমে সংগঠিত হইয়াছিল সমাজ এবং পরে আদিয়াছিল পরিবার। ম্যাকআইভারের উপরিউক্ত সংজ্ঞা এই দ্বিতীয় ধারণারই প্রতিফলন।

অবশ্য পারিবারিক বন্ধন বা রাজ্যের সম্বন্ধ ছাড়াও ধর্ম, যুদ্ধ-বিগ্রহ, ব্যক্তিগত ধনসম্পত্তি এবং রাষ্ট্রনৈতিক চেতনাও বিশেষ সাহায্য করিয়াছে। এ-সম্বন্ধে বিশদ আলোচনা পরে করা হইতেছে।*

অনেক ক্ষেত্রে রাষ্ট্র প্রথমে ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র নগরের মধ্যে আবদ্ধ ছিল। এই প্রকারের রাষ্ট্রকে নগর রাষ্ট্র (city-state) বলা হয়। গ্রীক দার্শনিক প্লেটো ও অ্যারিস্টটল নগর-রাষ্ট্রকেই মানুষের সমাজ-সংগঠনের চরম বিকাশ বলিয়া মনে করিয়াছিলেন। তাঁহাদের এই ধারণা যে ভ্রান্ত ইতিহাস তাহা চূড়ান্তভাবে প্রমাণ করিয়াছে। অ্যারিস্টটলেরই ছাত্র ম্যাসিডনবীর আলেকজান্ডার অগ্রসর হইলেন প্রথম বিশ্বব্যাপী সাম্রাজ্য প্রতিষ্ঠার পথে।

রাষ্ট্রের প্রকৃতি ও প্রয়োজনীয়তা আলোচনা প্রসঙ্গে বলা প্রয়োজন যে, এমন অনেক চিন্তাশীল লেখক আছেন যাহারা রাষ্ট্রকে সমাজ-সংগঠনের শ্রেষ্ঠ রূপ বলিয়া মনে করেন না। জনসংখ্যার মধ্যে স্বেচ্ছায় প্রতিষ্ঠিত সম্পর্ক যে সমাজ-সংগঠনের শ্রেষ্ঠ রূপ বলিয়া মনে করেন না রাষ্ট্রের ভিত্তি ইহা তাঁহারা বিশ্বাস করেন না। এই লেখকগণের মতে, প্রত্যেক রাষ্ট্র মূলত শক্তিপ্রয়োগের বাস্তব প্রতিষ্ঠান। এই প্রতিষ্ঠানের সন্ধান মিলে তখনই যখন মনুষ্যসমাজে বিরোধ বা দ্বন্দ্ব বর্তমান থাকে, কারণ এই বিরোধ বা দ্বন্দ্বকে সংযত রাখিবার জন্তই হয় শক্তিপ্রয়োগের প্রয়োজন।** সমাজ-বিবর্তনের যে-স্তরে উৎপাদনের উন্নতি এবং শ্রমবিভাগের ফলে ব্যক্তিগত ধনসম্পত্তি, ধনবৈষম্য এবং মানুষে মানুষে বিবাদ-বিসংবাদ দেখা দিল সেই সময়ই উদ্ভব হইল রাষ্ট্রের। প্রত্যেক শ্রেণীবিভক্ত সমাজে যে-শ্রেণী আর্থিক বলে সর্বাপেক্ষা প্রতিপত্তিশালী—অর্থাৎ, উৎপাদনের উপকরণের উপর মালিকানা যাহাদের, সেই শ্রেণী রাষ্ট্রকে করায়ত্ত করে এবং যে-প্রচলিত সমাজ-ব্যবস্থায় তাহারা স্থবিধা ভোগ করে সেই সমাজ-ব্যবস্থাকে অক্ষুণ্ণ রাখিবার উদ্দেশ্যে রাষ্ট্রশক্তিকে নিয়োগ করে। সুতরাং রাষ্ট্রের প্রকৃতি ও উদ্দেশ্য সমাজের প্রকৃতি ও উদ্দেশ্যের দ্বারা নির্ধারিত হয়। সমাজ আবার পরিবর্তনশীল এবং বিভিন্ন প্রকৃতির সমাজে বিভিন্ন শ্রেণীর কর্তৃত্ব প্রতিষ্ঠিত হয়। এই কারণে রাষ্ট্রের চরিত্র এবং উদ্দেশ্যও পরিবর্তিত হয়। দাস-রাষ্ট্র, সামন্ততান্ত্রিক রাষ্ট্র, পুঁজিবাদী রাষ্ট্র ও সমাজতান্ত্রিক রাষ্ট্রের প্রকৃতি ও উদ্দেশ্যের মধ্যে পার্থক্য রহিয়াছে। দাস-সমাজে রাষ্ট্রের প্রাথমিক কর্তব্য হইল দাসপ্রভুরা দাস খাটাইয়া বাহাতে উদ্ধৃত্তাংশ ভোগ করিতে পারে তাহা দেখা; সামন্ততান্ত্রিক সমাজে সামন্তপ্রভুরা রাষ্ট্রকে ব্যবহার করে ভূমিদাসের নিকট হইতে উদ্ধৃত্ত সময় আদায় করিবার উদ্দেশ্যে; পুঁজিবাদী সমাজে রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য হইল পুঁজিবাদী মালিকের মূনাফাকে বজায় রাখা; এবং সমাজতান্ত্রিক রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য হইল কৃষক ও শ্রমিকশ্রেণীর স্বার্থের অগ্রকূলে কাজ করা।

* রাষ্ট্রের উৎপত্তির ঐতিহাসিক মতবাদ বা বিবর্তনবাদ (তৃতীয় অধ্যায়) দেখ।

** State's 'emergence shows that society is in conflict...and that force is necessary to moderate the conflict, if not to resolve it.' Sen, *From Raj to Swaraj*

এই শ্রেণীর লেখকেরা আরও বলেন যে, রাষ্ট্র কোন চিরন্তন প্রতিষ্ঠান নয়।

আদিম সাম্যবাদী সমাজে রাষ্ট্র ছিল না। শ্রেণীবিরোধের ফলেই ইহারা রাষ্ট্রকে চিরন্তন রাষ্ট্রের উৎপত্তি হইয়াছে। আবার যখন পৃথিবীর বুক হইতে প্রতিষ্ঠান বসিয়া শ্রেণীবিরোধ দূরীভূত হইবে তখন সংগে সংগে রাষ্ট্রও লোপ গণ্য করেন না পাইবে।

বর্তমানে আমরা এই শ্রেণীর চিন্তাশীলদের মতবাদ আলোচনাক্ষেত্রের বাহিরে রাখিয়া কতকটা গতানুগতিকভাবেই আলোচনা করিব।

রাষ্ট্রের সংজ্ঞা ও প্রকৃতি (Definitions and Nature of the State) : রাষ্ট্রকে অনেকে সামাজিক সংগঠনের চরম বিকাশ বলিয়া বর্ণনা করিয়াছেন। চরম বিকাশ হউক বা না-হউক রাষ্ট্র অন্ত্যতম সামাজিক সংগঠন।

প্রত্যেক সংগঠনেরই অন্তত একটি করিয়া উদ্দেশ্য থাকে—যথা, শ্রমিক-সংগঠনের উদ্দেশ্য হইল মালিকের বিরুদ্ধে শ্রমিকের স্বার্থরক্ষা করা, ধর্মীয় প্রতিষ্ঠানের উদ্দেশ্য হইল বিশেষ ধর্মরক্ষা ও ধর্মপ্রচার করা, সাংস্কৃতিক সংগঠনের উদ্দেশ্য হইল বিশেষ

সংস্কৃতির স্বাভাবিক রক্ষা করা, ইত্যাদি। রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠন বা রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠনের রাষ্ট্রের উদ্ভব হইয়াছে রাষ্ট্রনৈতিক উদ্দেশ্যসাধনের নিমিত্ত। এই উদ্দেশ্য এবং রাষ্ট্রের কাৰণে বিখ্যাত আন্তর্জাতিক আইনানুগ অধ্যাপক হল (Hall) হল-প্রদত্ত সংজ্ঞা।

রাষ্ট্রের এইরূপ সংজ্ঞা দিয়াছেন : রাষ্ট্র হইল “রাষ্ট্রনৈতিক উদ্দেশ্য-সাধনের জন্ত নির্দিষ্ট ভূখণ্ডে স্থায়ীভাবে প্রতিষ্ঠিত, বহিঃশক্তির শাসন হইতে সর্বপ্রকারে মুক্ত জনসমাজ।” এখন স্বাভাবিকভাবেই প্রশ্ন উঠে যে, ‘রাষ্ট্রনৈতিক উদ্দেশ্য’ কাহাকে বলে? এক কথায়, রাষ্ট্রনৈতিক উদ্দেশ্য বলিতে বুঝায় সশৃংখল সমাজজীবনের প্রতিষ্ঠা। সশৃংখল সমাজজীবনের প্রতিষ্ঠা রাষ্ট্রের উদ্ভবের পূর্বে হয় নাই। সমাজ-সংগঠনের পিকাশ বলিতে যখন পরিবারকে বুঝাইত তখন মানুষের জীবন ছিল বিশৃংখল। পরিবারের পর যখন উদ্ভব হইল গোষ্ঠীব, গোষ্ঠীর পর যখন উদ্ভব হইল উপজাতির—

তখনও মানুষের পক্ষে সশৃংখল, সুন্দর সমাজজীবনযাপন সম্ভব হইল না। সম্ভব হইল তখনই যখন উপজাতি হইতে উদ্ভব হইল রাষ্ট্রের। সুন্দর মানুষের জীবন মানুষের স্বভাবজাত আকাংক্ষা।

এই আকাংক্ষাই তাহাকে আদিম যুগে পরিবার গঠনে, দল গঠনে বাধ্য করিয়াছিল। এবং পরিবারই বিবর্তিত হইয়া রাষ্ট্রের উদ্ভব হইয়াছে। কতকটা এই দিক দিয়াই চিন্তা করিয়া স্যর হেনরী মেইন (Maine) বলিয়াছেন যে, রাষ্ট্রের ভিত্তি হইল মানুষের প্রকৃতি।*

রাষ্ট্রের এলাকার মধ্যে বিভিন্ন সামাজিক সংগঠন থাকে—যথা, ধর্মীয় সংগঠন, শিক্ষামূলক প্রতিষ্ঠান, শ্রমিক-সংগঠন, সাংস্কৃতিক সংগঠন, বণিক-সমিতি ইত্যাদি। রাষ্ট্রের এলাকার মধ্যে বহু পরিবারও থাকে। রাষ্ট্রের মধ্যে বহু পারিবারিক ও

সামাজিক সংগঠন থাকিলেও ইহাদের সম্বন্ধে রাষ্ট্রের সৃষ্টি হয় নাই। এ-বিষয়ে
 এয়ারিস্টটল ভুল করিয়াছেন। তিনি নগর-রাষ্ট্রকে মানস্বের
 সমাজ-সংগঠনের চরম বিকাশ বলিয়া মনে করিয়া রাষ্ট্রের এইরূপ
 সংজ্ঞা দিয়াছিলেন : “রাষ্ট্র হইল কয়েকটি পরিবার ও গ্রামের সমষ্টি যাহার উদ্দেশ্য
 হইল স্বয়ংসম্পূর্ণ জীবন।” রাষ্ট্রকে বিভিন্ন পারিবারিক ও সামাজিক সংগঠনের স্বার্থের
 রক্ষক বলিয়া মনে করাও ভুল। রাষ্ট্রকে কল্যাণকর প্রতিষ্ঠান বলিয়া মানিয়া লওয়া
 রাষ্ট্রকে সমাজ- হইলে ইহার সম্বন্ধে আরও উচ্চ ধারণা পোষণ করিতে হইবে।
 জীবনের কেন্দ্রীয় ও প্রকৃতপক্ষে, রাষ্ট্র সম্বন্ধে ধারণা আরও ব্যাপকতর; ইহার উদ্দেশ্য
 মৌলিক প্রতিষ্ঠান আরও মততর। রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য ও প্রকৃতি সম্বন্ধে ধারণা যুগে
 বলিয়া গণ্য করা হয় যুগে পরিবর্তিত হইলেও বলা যায় যে, বর্তমানে রাষ্ট্র সমাজ-
 জীবনের কেন্দ্রীয় ও মৌলিক প্রতিষ্ঠান; রাষ্ট্র সমাজজীবনকে নিয়ন্ত্রিত করিয়া সুশৃংখল
 ও সুন্দর করিয়া তুলিবার চেষ্টা করে। এই উদ্দেশ্যে রাষ্ট্রকে এক ক্ষমতা দেওয়া
 হইয়াছে যাহাকে বলা হয় সার্বভৌম ক্ষমতা বা সার্বভৌমিকতা।

অধ্যাপক ম্যাকআইভার (MacIver) সার্বভৌম ক্ষমতাকে ‘সমাজের সম্মিলিত
 ক্ষমতা’ (united power of the community) বলিয়া বর্ণনা করিয়াছেন। সমাজের
 এই সম্মিলিত ক্ষমতা আইন প্রণয়ন করিবার ক্ষমতা। আইন রাষ্ট্রের নিয়মাবলী মাত্র।
 অগ্ৰাহ্য সংগঠনের নিয়মাবলী হইতে ইহার পার্থক্য এইখানে যে, আইন মাত্র করা
 প্রত্যেক ব্যক্তি ও সংগঠনের পক্ষে বাধ্যতামূলক; অগ্ৰাহ্য সংগঠনের নিয়মাবলী পালন
 করা সভ্যদের বাধ্যতামূলক নহে। আইন মাত্র না করিলে সার্বভৌম ক্ষমতার
 অধিকারী রাষ্ট্র বলপ্রয়োগ করিতে পারে, অথ যেকোন সংগঠনের নিয়মাবলী ভংগ
 করিলে সেই প্রতিষ্ঠান অনুনয়-বিনয় করিতে পারে, সভ্যপদচ্যুত করিতে পারে—কিন্তু
 বলপ্রয়োগ করিতে পারে না। রাষ্ট্র আইন প্রণয়ন করিবার
 রাষ্ট্রপতি উইলসন- অধিকারী বলিয়া রাষ্ট্রপতি উইলসন (President Wilson)
 প্রদত্ত সংজ্ঞা রাষ্ট্রের সংজ্ঞা এইভাবে দিয়াছেন : “রাষ্ট্র হইল আইনানুসারে
 সংগঠিত, নির্দিষ্ট ভূখণ্ডের আধিকারী এক জনসমষ্টি।”

রাষ্ট্রের অন্যান্য কয়েকটি সংজ্ঞা (Some other Definitions of the
 State) : রাষ্ট্রের সংজ্ঞা প্রকৃতপক্ষে অসংখ্য। একজন জার্মান লেখক বলিয়াছেন যে,
 প্রায় প্রত্যেক রাষ্ট্রবিজ্ঞানীই রাষ্ট্রের একটি করিয়া সংজ্ঞা দিয়াছেন এবং যে কোন দুইটি
 সংজ্ঞার মধ্যে সংগতির অভাব দেখা যায়। আমরা ইতিমধ্যেই হল, এয়ারিস্টটল ও
 উইলসন প্রদত্ত সংজ্ঞাগুলি লইয়া সামান্য আলোচনা করিয়াছি।
 ইহার মধ্যে হল ও উইলসন প্রদত্ত সংজ্ঞা হইল রাষ্ট্রের আধুনিক
 সংজ্ঞা। অন্যান্য আধুনিক সংজ্ঞার মধ্যে বার্জেস ও ব্রুটস্‌লি প্রদত্ত
 সংজ্ঞা সমধিক প্রসিদ্ধ। বার্জেসের মতে, যদি ‘মানবজাতির কোন অংশকে সংঘবদ্ধভাবে
 দেখা যায়’ তবে তাহাই রাষ্ট্র। ব্রুটস্‌লি বলেন যে, রাষ্ট্র হইল ‘কোন নির্দিষ্ট ভূখণ্ডে
 রাষ্ট্রনৈতিকভাবে সংগঠিত জনসমাজ।’ এই সকল আধুনিক সংজ্ঞার প্রত্যেকটি অস্পষ্টতা

• বার্জেস ও ব্রুটস্‌লি
 প্রদত্ত সংজ্ঞা

দোষে দুট—ইহাদের কোনটি হইতেই রাষ্ট্র সম্বন্ধে একটি সুস্পষ্ট ধারণা লাভ করা যায় না। সুস্পষ্ট ধারণা লাভ করা যায় অধ্যাপক গার্গার-প্রদত্ত সংজ্ঞা আধুনিক সংজ্ঞাগুলি হইতে। গার্গারের সংজ্ঞা মৌলিক সংজ্ঞা নয়; ইহা আধুনিক রাষ্ট্রবিজ্ঞানীদের প্রদত্ত সংজ্ঞাগুলির সমন্বয় মাত্র। গার্গারের মতে, “রাষ্ট্র হইল বহুসংখ্যক ব্যক্তি লইয়া গঠিত এমন একটি জনসমাজ যাহা নির্দিষ্ট ভূখণ্ডে স্থায়ীভাবে বাস করে, যাহা বহিঃশক্তির নিয়ন্ত্রণ হইতে সর্বপ্রকারে মুক্ত এবং যাহার একটি সুসংগঠিত শাসন-ব্যবস্থা আছে—যে শাসন-ব্যবস্থার প্রতি অধিবাসীদের অধিকাংশই স্বভাবগত আলুগত্য স্বীকার করে।”

গার্গারের উপরি-উক্ত সংজ্ঞা বিশ্লেষণ করিলে রাষ্ট্রের চারিটি বৈশিষ্ট্যের সন্ধান পাওয়া যায় : (ক) জনসমাজ বা ঐক্যবদ্ধ মনুষ্য সম্প্রদায়, (খ) নির্দিষ্ট ভূখণ্ড, (গ) সুসংগঠিত শাসন-ব্যবস্থা বা সরকার যাহার মাধ্যমে রাষ্ট্রের আইন প্রণীত ও কার্যকর হয়, এবং (ঘ) সার্বভৌমিকতা বা রাষ্ট্রাধীন সকল ব্যক্তি ও সংগঠনের উপর চরম ক্ষমতা এবং বহিঃশক্তির নিয়ন্ত্রণবিহীনতা।

এই চারিটি উপাদানের সমবায়েই রাষ্ট্রের সৃষ্টি হয়; ইহাদের মধ্যে কোন একটির অভাব হইলে সংগঠন রাষ্ট্র পদবাচ্য হয় না। রাষ্ট্র শুধু জনসমাজ বা ভূখণ্ড বা শাসনযন্ত্র নহে। নির্দিষ্ট ভূখণ্ডের অধিকারী, সার্বভৌম ক্ষমতাসম্পন্ন জনসমাজের সুগঠিত শাসন-ব্যবস্থা থাকিলে তবেই তাহা রাষ্ট্র হিসাবে পরিগণিত হয়। রাষ্ট্র সম্বন্ধে ধারণা পরিষ্কৃত করিবার জন্ত রাষ্ট্রের উপরি-উক্ত বৈশিষ্ট্যের প্রত্যেকটির সম্বন্ধে সামান্য আলোচনা করা প্রয়োজন।

রাষ্ট্রের জনসমষ্টি (Population of the State) : সমাজের মধ্য হইতে যখন রাষ্ট্রের উদ্ভব হইয়াছে এবং রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য যখন মাহুষের সামাজিক সম্বন্ধকে নিয়ন্ত্রণ করা তখন রাষ্ট্রের জন্ত যে জনসমষ্টির প্রয়োজন তাহা বিশেষ করিয়া বুঝাইবার প্রয়োজন নাই। বস্তুত, জনসমষ্টি ব্যতিরেকে রাষ্ট্রের কল্পনাও করিতে পারি না। রাষ্ট্রের জনসমষ্টিকে প্রধানত দুইভাগে ভাগ করা যায়—নাগরিক (citizens) এবং বিদেশীয় (aliens)। যাহারা আইন কর্তৃক রাষ্ট্রের সভ্য বা আপন জন বলিয়া পরিগণিত হয়, এবং যাহারা রাষ্ট্রের প্রতি আলুগত্য স্বীকার করে তাহারাই নাগরিক; আর যাহারা কোন বহিঃরাষ্ট্রের সভ্য এবং যাহাদের আলুগত্য কোন বহিঃরাষ্ট্রের প্রতি অথচ অস্থায়ীভাবে এই রাষ্ট্রে বাস করিতেছে তাহাদের বিদেশীয় বলা হয়।

নাগরিকদের আবার দুই শ্রেণীতে বিভক্ত করা যায়—(১) যাহারা রাষ্ট্রের সকল সামাজিক এবং রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার ভোগ করিতে সমর্থ, এবং (২) যাহারা ঐগুলি পূর্ণভাবে ভোগ করিতে পায় না। সকল রাষ্ট্রেই এমন অনেক নাগরিক আছে যাহাদের ভোট দিবার অধিকার নাই। সুতরাং ভোটাধিকারের মত রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার না থাকিলে যে নাগরিক পর্যায়ভুক্ত হওয়া যায় না এমন কোন কথা নাই। তবে

সাধারণভাবে বলা যায় যে, রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার ভোগ করিতে হইলে নাগরিক হইতে হইবে। অনেক লেখক আছেন যাহারা ভোটাধিকার প্রাপ্ত নয় এমন সমস্ত রাষ্ট্রের সভ্যদিগকে ‘প্রজা’ (subjects) আখ্যা দেওয়ার পক্ষপাতী। কিন্তু এখানে অসুবিধা হইল ‘প্রজা’ শব্দটির সহিত রাজতন্ত্র এবং স্বৈরাচারিতার স্মৃতি বিজড়িত আছে। এখনও ব্রিটেনে আনুষ্ঠানিকভাবে রাজতন্ত্র বর্তমান এবং বহুদিন হইতে ব্রিটেনের নাগরিকদের ‘ব্রিটিশ প্রজা’ (British Subjects) বলিয়া অভিহিত করা হইতেছে। অবশ্য সম্প্রতি ‘নাগরিক’ শব্দটিরও প্রচলন হইয়াছে। কিন্তু এখানে মনে রাখিতে হইবে যে, ‘ব্রিটিশ প্রজা’ কথাটি অত্যন্ত ব্যাপক অর্থে ব্যবহৃত হয়। ১৯৪৮ সালের ব্রিটিশ জাতীয়তাবাদি আইন (British Nationality Act, 1948) অনুসারে যুক্তরাজ্য (United Kingdom), ব্রিটিশ উপনিবেশ এবং ডোমিনিয়নগুলির নাগরিককে ব্রিটিশ প্রজা বা কমনওয়েলথ-নাগরিক বলিয়া অভিহিত করা হয়। এমনকি একজন ভারতীয় নাগরিক যুক্তরাজ্য এবং স্ট্রিপনিবেশে অবস্থানকালে ব্রিটিশ প্রজা বলিয়া পরিচিত। অতএব দেখা যাইতেছে, সমস্ত ব্রিটিশ প্রজাই যুক্তরাজ্যের নাগরিক নয়। আবার অনেক সময় নাগরিক এবং স্বজাতীয় (national) শব্দ দুইটি সমার্থে ব্যবহার করা হয়। কিন্তু মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের উদাহরণ দিয়া এই দুইটি শব্দের মধ্যে পার্থক্য করা যাইতে পারে। ঐ রাষ্ট্রের প্রতি আনুগত্য স্বীকারকারী সকল ব্যক্তিকে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের স্বজাতীয় কিন্তু সকল স্বজাতীয়ই মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের নাগরিক নহে। ভারতেও এমন অনেক লোক আছে যাহারা নাগরিক এবং বিদেশীয় এই দুই শ্রেণীর কোনটির মধ্যেই পড়ে না। ১৯৫০ সালের সংবিধান (বিদেশী রাষ্ট্র সম্পর্কিত ঘোষণা) আদেশ [The Constitution (Declaration as to Foreign States) Order, 1950] অনুসারে কমনওয়েলথের অন্তর্ভুক্ত দেশগুলিকে ভারত বিদেশী রাষ্ট্র বলিয়া গণ্য করিবে না। সুতরাং ভারতে অবস্থানকারী কোন কমনওয়েলথ দেশের নাগরিক বিদেশীয় নয়।

রাষ্ট্রের জনসমষ্টির আয়তন সম্বন্ধে কোন প্রচলিত বিধি নাই। প্রাচীন রাষ্ট্র-বিজ্ঞানিগণ মনে করিতেন যে, স্বল্প সংখ্যাই স্বশাসনের পক্ষে অপরিহার্য কিন্তু আধুনিক যুগে পরোক্ষ শাসন, বিকেন্দ্রিকরণ, যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থা, স্বায়ত্তশাসন-পদ্ধতি, পরিবহন-ব্যবস্থার অভাবনীয় উন্নতি প্রভৃতির ফলে দেখা গিয়াছে যে বৃহৎ জনসংখ্যা স্বশাসনের কোন অন্তরায় নহে। পূর্বে স্বশাসনের দিক দিয়া অনেক সময় দশ হাজার জনসংখ্যাকে কাম্য বলিয়া মনে করা হইত; বর্তমানে ঐ একই দিক দিয়া দশ কোটিও অকাম্য নহে। তবে কাম্য জনসংখ্যা নির্ধারণে একমাত্র স্বশাসনকেই মানদণ্ড করিলে চলিবে না; দেশের আর্থিক সম্পদ কি সংখ্যক জনসংখ্যার উপযোগী তাহাও দেখিতে হইবে।

রাষ্ট্রের ভূখণ্ড (Territory of the State) : জনসমাজ যতক্ষণ-পর্যন্ত-না নির্দিষ্ট ভূখণ্ডের অধিকারী হয়, ততক্ষণ পর্যন্ত রাষ্ট্র গঠিত হয় না।

রাষ্ট্র বলিয়া কিছুই নাই যদিও তাহারা শাসন-ব্যবস্থার অধীনে সংঘবদ্ধভাবে বাস করে। প্যালেষ্টাইনে প্রতিষ্ঠিত হইবার পূর্বে ইহুদিরা সংঘবদ্ধ ছিল, কিন্তু পৃথিবীময় ছড়াইয়া থাকায় রাষ্ট্র প্রতিষ্ঠা করিতে পারে নাই। প্রকৃতপক্ষে, ভ্রাম্যমাণ রাষ্ট্র

সভ্যতার যে-পর্ধ্যয়ে
মানুষ ভূমির সহিত
সম্পর্ক স্থাপন করিল,
সেই পর্ধ্যয়েই রাষ্ট্রের
উদ্ভব হইল

বলিয়া কোন কিছুর কল্পনাও করা যায় না। রাষ্ট্রের উদ্ভবের ঐতিহাসিক মতবাদ আলোচনা করিলে দেখা যায় যে, সভ্যতার যে-পর্ধ্যয়ে মানুষ শুধু পশুচারণ করিত, সে-পর্ধ্যয়ে ঐক্য রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠনের উদ্ভব হয় নাই। মানুষ যখন পশুচারণের স্তর হইতে

আর এক পদ অগ্রসর হইয়া কৃষিকর্ম আরম্ভ করিল এবং ইহার ফলে যখন দেখা দিল জনসমাজের মধ্যে বিশেষ ধনবৈষম্য, তখন প্রয়োজন হইল এক নূতন ধরনের সংগঠনের যাহা ব্যক্তিগত ধনসম্পত্তির সংরক্ষণ করিবে ও বিভিন্ন ব্যক্তির মধ্যে দ্বন্দ্ব-মীমাংসার ব্যবস্থা করিবে। এই নূতন ধরনের সংগঠনই হইল রাষ্ট্রনৈতিক

ভূমি জনসমাজের
ত্রিকার এবং সার্ব-
ভৌমিকতার ভিত্তি

সংগঠন। অত্যাধিকার বলিতে গেলে, সমাজ যখন কৃষিকর্মকে পেশা হিসাবে গ্রহণ করিয়া নির্দিষ্ট ভূখণ্ডের সহিত সম্পর্ক স্থাপন করিল, তখনই উদ্ভব হইল রাষ্ট্রের। ইংরাজী শব্দগত অর্থ ধরিলে রাষ্ট্রের সংগে নির্দিষ্ট ভূখণ্ড ওতপ্রোতভাবে জড়াইয়া আছে।

অধ্যাপক গেটেলের ভাষায়, রাষ্ট্রের সর্বপ্রধান বৈশিষ্ট্য সার্বভৌমিকতাও ভূমিগত।*

রাষ্ট্রের ভূখণ্ড বলিতে মাত্র নির্দিষ্ট ভূখণ্ডকেই বুঝায় না—উহার এলাকাধীন সকল নদনদী হ্রদ-খাল ইত্যাদিও ঐ ভূখণ্ডের অন্তর্ভুক্ত। ইহা ব্যতীত কোন রাষ্ট্রের ভূখণ্ড সমুদ্রের সহিত সংযুক্ত হইলে উপকূলবর্তী সমুদ্রের কিছু অংশ (territorial waters) ঐ রাষ্ট্রের এলাকাধীন জমির অন্তর্ভুক্ত হয়। অবশ্য সমুদ্রের কতদূর পর্যন্ত রাষ্ট্রের জমির

রাষ্ট্রের ভূখণ্ডের
অন্তর্ভুক্ত সমুদ্র

অন্তর্ভুক্ত হইবে সে-সম্পর্কে ধরাবাঁধা নিয়ম এখনও নির্ধারিত হয় নাই। তবে বাংলা যায় যে সাধারণত নিম্নতম জল-রেখা (low-water mark) হইতে সমুদ্রের তিন মাইল পর্যন্ত সমীপবর্তী রাষ্ট্রের এলাকাধীন ভূমির অন্তর্গত। কিন্তু বর্তমানে অনেক রাষ্ট্র এই তিন মাইল সীমারেখার অধিক এলাকা দাবি করিয়া থাকে। অনেক সময় আবার সর্ববিষয়ে সার্বভৌম অধিকার দাবি না করিয়া তিন মাইলের অধিক অঞ্চলের

সংলগ্ন অঞ্চল সম্পর্কে
রাষ্ট্রের অধিকার

উপর বিশেষ অধিকার দাবি করা হয়। সমুদ্রের যে-অংশের উপর এইরূপ বিশেষ অধিকার দাবি করা হয় তাহাকে সংলগ্ন অঞ্চল ('contiguous zone') বলিয়া অভিহিত করা

হয়। কতকগুলি বিষয় সম্পর্কে—যেমন, রাজস্ব, আমদানি-রপ্তানি শুল্ক ও স্বাস্থ্য সংক্রান্ত নিয়মকানুনাди অন্তর্গত রাখিবার জন্ত—সংলগ্ন অঞ্চলের নীতিকে স্বীকার করিয়া লওয়া হইয়াছে। এই অঞ্চলের দূরত্ব কতটা হইবে সে-বিষয়ে মতবিরোধ থাকিলেও

* ".....the idea of territorial sovereignty and jurisdiction is firmly embedded in present political thought."

বর্তমানের ধারণা হইল যে, দূরত্ব উপকূল সীমারেখা হইতে ১২ মাইল পর্যন্ত বিস্তৃত হওয়াই যুক্তিযুক্ত।*

বিমান চলাচল ও বেতারের প্রসারের ফলে সম্প্রতি বায়ুমণ্ডলের উপর রাষ্ট্রের সার্বভৌম অধিকারের প্রশ্ন গুরুত্বপূর্ণ হইয়া দাঁড়াইয়াছে। বায়ুমণ্ডল সম্পর্কে আন্তর্জাতিক নিয়ন্ত্রণ প্রতিষ্ঠার প্রচেষ্টা করিলেও ইহা একপ্রকার স্বীকার করিয়া লওয়া হইয়াছে যে সংশ্লিষ্ট রাষ্ট্রের এলাকাধীন ভূখণ্ডের উপরিস্থিত বায়ুমণ্ডলের উপর ঐ রাষ্ট্রের সার্বভৌম ক্ষমতা বিস্তৃত। একমাত্র চুক্তির দ্বারা যে-অধিকার দেওয়া হয় অগ্ৰাঙ্ক রাষ্ট্র ঐ রাষ্ট্রের এলাকাধীন বায়ুমণ্ডলে সেই অধিকার মাত্র ভোগ করিতে সমর্থ।

রাষ্ট্রের জনসমষ্টির আয়তনের হ্রাস ভূখণ্ডের এলাকা সম্বন্ধেও ধারণা যুগে যুগে পরিবর্তিত হইয়াছে। প্রাচীন গ্রীকদের নিকট একটিমাত্র নগর ছিল রাষ্ট্রের পক্ষে পর্যাপ্ত ভূখণ্ড; আবার রোমানদের নিকট সমগ্র পৃথিবীও ভূখণ্ডের আয়তন রাষ্ট্রের ভূখণ্ডের পক্ষে যথেষ্ট বৃহৎ ছিল না। বর্তমান যুগের সম্বন্ধে আলোচনা ধারণা হইল, প্রাকৃতিক সীমাও ভৌগোলিক অবস্থার দ্বারা রাষ্ট্রের ভূখণ্ডের সীমা নির্ধারিত হওয়া উচিত।

রুশোর মত কয়েকজন রাষ্ট্রবিজ্ঞানীর মতে, ক্ষুদ্রায়তন রাষ্ট্র বৃহদায়তন রাষ্ট্র হইতে অধিকতর শক্তিশালী। বর্তমানে অবশ্য এ-মত মানিয়া লওয়া হয় না। বর্তমানে দুইটি প্রধান শক্তিশালী রাষ্ট্রই—মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ও সোবিয়েত ইউনিয়ন—আয়তনে বিশাল। আর একটি প্রাচীন ধারণা যে, বৃহদায়তন রাষ্ট্র গণতন্ত্রের পরিপন্থী, তাহাও বর্তমানে অপনীত হইয়াছে। অতি বৃহৎ রাষ্ট্রেও যে অস্তুত প্রতিনিধিমূলক গণতন্ত্র (representative democracy) সফল হইতে পারে ভারত, মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র প্রভৃতি ইহা প্রমাণিত করিয়াছে।

রাষ্ট্রের জনসমষ্টি ও ভূখণ্ডের আলোচনা প্রসঙ্গে ক্ষুদ্র ও বৃহৎ রাষ্ট্রের মধ্যে তুলনা স্বাভাবিকভাবেই আসিয়া পড়ে। রাষ্ট্রের জনসমষ্টির সংখ্যা বৃহৎ এবং ভূখণ্ডের আয়তন বিশাল হইলে তাহাকে বৃহৎ রাষ্ট্র বলা হয়। ভারত, নথী চীন, সোবিয়েত ইউনিয়ন, মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র প্রভৃতি এইরূপ বৃহৎ রাষ্ট্র। অপরদিকে, ইংল্যান্ড, সুইজারল্যান্ড, জাপান প্রভৃতিকে তুলনামূলকভাবে ক্ষুদ্র রাষ্ট্র ক্ষুদ্র ও বৃহৎ রাষ্ট্রের বলিয়া আখ্যা দেওয়া যাইতে পারে। লর্ড এ্যাক্টনের মতে, রাষ্ট্রের ক্ষুদ্রত্ব নানা কারণে অবাস্তবীয়। এইরূপ রাষ্ট্রের অধিবাসীরা সংকীর্ণ মনোভাবাসম্পন্ন হওয়ায় সমাজের প্রগতি বিশেষভাবে ব্যাহত হয়; জনমত এইরূপ রাষ্ট্রে ব্যক্তি-স্বাধীনতা রক্ষা করিতে পারে না, ইত্যাদি। ট্রেটসকে (Treitschke) প্রভৃতি জার্মান দার্শনিকগণের মতে, রাষ্ট্রের ক্ষুদ্রত্ব রাষ্ট্রের পাপেরই প্রতীক।**

J. L. Brierly, *The Law of Nations*

".....the state is power.....it is a sin for the state to be small."

অপরদিকে, ক্ষুদ্র রাষ্ট্রের সপক্ষে বলা হইয়াছে যে, ইহা গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থার বিশেষ অঙ্গকূল। ক্ষুদ্র রাষ্ট্রে জনসাধারণের সতর্ক দৃষ্টি ব্যক্তি-স্বাধীনতাকে কখনই খর্ব হইতে দেয় না।

সুতরাং দেখা যাইতেছে, ক্ষুদ্র ও বৃহৎ উভয় প্রকার রাষ্ট্রেরই পক্ষ সমর্থন করা হইয়াছে। পক্ষ সমর্থন যে-সকল সময় যুক্তির উপর প্রতিষ্ঠিত, তাহা নহে। বাহা

ভূখণ্ডের আয়তন ও জনসংখ্যার সংখ্যাই রাষ্ট্রের শক্তি ও মর্যাদার পরিচায়ক নহে। ইংল্যান্ড অপেক্ষাকৃত ‘ক্ষুদ্র’ হইলেও ভারত অপেক্ষা কম শক্তিশালী বা কম মর্যাদা-সম্পন্ন নহে। দ্বিতীয় মহাযুদ্ধের পূর্বে জাপান যে-কোন ‘বৃহৎ’ রাষ্ট্র অপেক্ষা কোন অংশে ন্যূন ছিল না। সুতরাং ভূখণ্ডের আয়তন ও জনসংখ্যার দিক দিয়া যে রাষ্ট্র ক্ষুদ্র প্রকৃতপক্ষে তাহা ‘ক্ষুদ্র’ নাও হইতে পারে।

উপসংহারে বলিতে পারা যায়, বর্তমানে প্রকৃত ক্ষুদ্র ও বৃহৎ রাষ্ট্র পাশাপাশি অবস্থান করিলেও গতি হইল বৃহৎ রাষ্ট্রের দিকে। ক্ষুদ্র রাষ্ট্রের পক্ষে আজিকার দিনে স্বাভাবিক বজায় রাখা এবং আন্তর্জাতিক রাষ্ট্রনীতি ও অর্থ-নীতির উপর প্রভাব বিস্তার করা সহজ নহে। এই কারণেই অনেক সময় ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র রাষ্ট্র মিলিত হইয়া যুক্তরাষ্ট্রের প্রতিষ্ঠা করে বা আঞ্চলিক জোটে (regional associations) মিলিত হয়।

রাষ্ট্রের শাসনযন্ত্র (Government of the State): জনসংখ্যা ও ভূখণ্ডের পর রাষ্ট্র-গঠনের অঙ্গ পরবর্তী উপাদান হইল শাসনযন্ত্র বা সরকার। সরকারই রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠন বা রাষ্ট্র পরিচালনা করে। পরিচালকমণ্ডলীর অভাবে যেমন যে-কোন প্রতিষ্ঠান ভাঙিয়া পড়ে, তেমনি সরকার না থাকিলে রাষ্ট্র এক বিচ্ছিন্ন জনতায় পরিণত হয়।

যাহারা শাসনকার্য পরিচালনা করে মাত্র তাহাদের লইয়াই সরকার গঠিত হয়। এককথায়, সরকারকে ‘শাসকগোষ্ঠী’ বলিয়া অভিহিত করা যাইতে পারে। শাসকগোষ্ঠী রাষ্ট্রের ইচ্ছাকে কার্যে পরিণত করিয়া রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠনের উদ্দেশ্যসাধন করে। রাষ্ট্র শুধু একটি তত্ত্বগত ধারণা কি না—এই লইয়া মতবিরোধ থাকিলেও, বাস্তব দৃষ্টিতে সরকারই যে রাষ্ট্র ইহা স্বীকার করিতে হইবে। এইজন্যই সাধারণ লোকে রাষ্ট্র ও সরকারের মধ্যে পার্থক্য নির্দেশ করে না; হব্‌সের মত অনেক রাষ্ট্রবিজ্ঞানীও ইহা করেন নাই।

সরকারকে ‘শাসকগোষ্ঠী’ বলিয়া অভিহিত করার পর প্রশ্ন উঠে যে, রাষ্ট্রাধীন কোন কোন ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সম্প্রদায় এই গোষ্ঠীর অন্তর্ভুক্ত? ব্যাপক অর্থে যে-সকল ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সম্প্রদায় প্রত্যক্ষ বা পরোক্ষভাবে সার্বভৌম ক্ষমতা ব্যবহার করে, তাহারা সকলেই শাসকগোষ্ঠীর অন্তর্ভুক্ত। এই অর্থে সাধারণ নির্বাচকগণও

সরকারের এক অংশ। সংকীর্ণ অর্থে সরকার বলিতে বুঝায় মাত্র শাসন বিভাগ, বাবস্থা বিভাগ ও বিচার বিভাগকে। এই সমস্ত বিভাগের কর্মকর্তাগণ কিভাবে সার্বভৌম শক্তি ব্যবহৃত হইবে তাহা নির্ধারণ করেন, সাধারণ সরকারের স্বরূপ কর্মচারিগণ তাহাদের নির্দেশ অনুসারে কার্য করে। আবার অনেক সময় শুধু শাসন বিভাগকে বুঝাইবার জ্ঞানও সরকার শব্দটি ব্যবহৃত হয়।

রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠনের অন্ততম প্রধান উদ্দেশ্য হইল সামাজিক সম্পর্কে নিয়ন্ত্রিত করিয়া শৃংখলা বজায় রাখা। এই উদ্দেশ্যে সমাজের বিভিন্ন ব্যক্তির মধ্যে স্বার্থের যে-সংঘাত তাহাকে নিয়ন্ত্রিত করিতে হয় এবং প্রচলিত ধারণাভুযায়ী সরকারের কার্যাবলী সাধারণ স্বার্থের উন্নয়নের ব্যবস্থা করিতে হয়। আভ্যন্তরীণ এই ব্যবস্থা ছাড়াও আন্তঃরাষ্ট্র সম্বন্ধ নির্ধারণ করা প্রয়োজন। এই সকল কার্যই সাধিত হয় সরকার বা শাসনযন্ত্রের দ্বারা।

রাষ্ট্রের সার্বভৌমিকতা (Sovereignty of the State) : সার্বভৌমিকতাকে রাষ্ট্রের সর্বপ্রধান বৈশিষ্ট্য বলিয়া অভিহিত করা যায়। সার্বভৌমিকতার স্বরূপ সম্বন্ধে সামান্য ইংগিত ইতিমধ্যেই দেওয়া হইয়াছে। ‘সার্বভৌম ক্ষমতা’ কথাটি ‘আভ্যন্তরীণ চরম ক্ষমতা’ এবং ‘বহিঃশক্তির অধীনতাশাশ হইতে মুক্ত অবস্থা’ বুঝাইবার জন্য সাধারণত ব্যবহার করা হয়। আভ্যন্তরীণ চরম ক্ষমতা হইল, ম্যাকআইভারের ভাষায়, ‘সমাজের সম্মিলিত ক্ষমতা’।*

রাষ্ট্রের নিয়মাবলী বা আইন মান্য করিতে রাষ্ট্রের অভ্যন্তরে সকল সার্বভৌমিকতার ব্যক্তি ও সংগঠনই বাধ্য। চরম আভ্যন্তরীণ ক্ষমতার অধিকারী দুইটি দিক হইতে হইলে রাষ্ট্রকে বহিঃনিয়ন্ত্রণ হইতে মুক্ত হইতে হইবে। সুতরাং আভ্যন্তরীণ চরম ক্ষমতার সহিত রাষ্ট্রনৈতিক স্বাধীনতা বা বহিঃশক্তির নিয়ন্ত্রণ-বিহীনতা ওতপ্রোতভাবে জড়িত। ১৯৪৭ সালের ১৫ই আগস্টের পূর্বে ভারতে জনদমষ্টি, নির্দিষ্ট ভূখণ্ড ও শাসনযন্ত্র থাকা সত্ত্বেও ভারত রাষ্ট্র-পর্যায়ভুক্ত ছিল না, কারণ ভারতের তখন সার্বভৌমিকতা ছিল না। উপরি-উক্ত তারিখে সার্বভৌম ক্ষমতা ভারতবাসীর হস্তে হস্তান্তরিত হওয়ার ভারত রাষ্ট্রে পরিণত হয়।

রাষ্ট্রের সার্বভৌমিকতার আলোচনা প্রসঙ্গে ইহা উল্লেখ করা প্রয়োজন যে, বর্তমানে সার্বভৌমিকতাকে আইনগত বা তত্ত্বগত বলিয়াই ধরা হয়। কারণ, প্রকৃত বর্তমানে সার্ব- সার্বভৌমিকতা—অর্থাৎ, কার্যক্ষেত্রে বহিঃশক্তির সম্পূর্ণ নিয়ন্ত্রণ-ভৌমিকতাকে বিহীনতা বর্তমানে অধিকাংশ রাষ্ট্রেরই নাই। বর্তমানে তত্ত্বগত বলিয়াই অধিকাংশ রাষ্ট্রই অল্পবিস্তর বহিঃশক্তির নিয়ন্ত্রণাধীন। অনেকে ধরা হয় আবার এইরূপ চরম অভিমত পোষণ করেন যে, বর্তমানে মাত্র দুইটি রাষ্ট্র—যথা, মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ও সোবিয়ত ইউনিয়ন সম্পূর্ণভাবে স্বাধীন; অপরাপর রাষ্ট্রগুলির প্রত্যেকটিই অল্পবিস্তর ইহাদের নিয়ন্ত্রণাধীন।

* ৩১ পৃষ্ঠা দেখ।

শাসনতান্ত্রিক ও আন্তর্জাতিক আইনের দৃষ্টিতে রাষ্ট্র (The State in Constitutional and International Law) :

শাসনতান্ত্রিক আইনের দৃষ্টিতে রাষ্ট্রকে বহিঃশক্তির নিয়ন্ত্রণ হইতে মুক্ত হইতে হইবে ইহা অনেক সময় শাসনতান্ত্রিক আইনের লেখকরা দাবি করেন না। তাঁহাদের মতে, সংগঠন যদি আভ্যন্তরীণ চরম ক্ষমতাসম্পন্ন হয় তবেই রাষ্ট্র আখ্যা পাইতে পারে। অপরদিকে আন্তর্জাতিক আইনের লেখকগণের মতে, রাষ্ট্র বলিয়া অভিহিত হইবার জন্য প্রয়োজন বহিঃশক্তির সম্পূর্ণ নিয়ন্ত্রণবিহীনতা। এই আন্তর্জাতিক আইনের দৃষ্টিকোণ হইতেই অধ্যাপক হল রাষ্ট্রকে “...বহিঃশক্তির নিয়ন্ত্রণাধীন হইতে সর্বপ্রকারে মুক্ত জনসমাজ” বলিয়া আখ্যা দিয়াছেন।*

আন্তর্জাতিক আইনের দৃষ্টিতে রাষ্ট্র বলিয়া পরিগণিত হইবার জন্য সংগঠনের স্বতন্ত্রভাবে আন্তর্জাতিক দায়িত্ব, সন্ধি-সর্তাদি পালনের ক্ষমতা থাকা চাই। বহিঃশক্তির নিয়ন্ত্রণাধীনে থাকিলে এই ক্ষমতা থাকে না। সুতরাং বহিঃশক্তির নিয়ন্ত্রণাধীন দেশসমূহ আন্তর্জাতিক আইনের দৃষ্টিতে রাষ্ট্র নয়। উপরন্তু, আন্তর্জাতিক আইনের দৃষ্টিতে আন্তর্জাতিক আইন জাতিগোষ্ঠীর (Comity of Nations) সভ্য হিসাবে কোন দেশকে আসন দান করে না, যদি-না ঐ দেশের এক বিশেষ ধরনের ও উন্নত পর্যায়ের সভ্যতা থাকে। বর্তমানের মানদণ্ড দিয়া বিচার করিলে যেখানে বর্বরতার রাজ্য প্রতিষ্ঠিত বলিয়া বিবেচিত হয়, আন্তর্জাতিক আইনের দৃষ্টিতে তাহা রাষ্ট্র নহে।

আসলে আন্তর্জাতিক আইনের দৃষ্টিতে রাষ্ট্র কি না তাহা বিচারের মাপকাঠি হইল অপরাপর রাষ্ট্রের স্বীকৃতি।** অতীতম আন্তর্জাতিক আইনবিদ ওপেনহাইম (Oppenheim) অল্পরূপ উক্তি করিয়াছেন যে একমাত্র স্বীকৃতির ফলেই কোন রাষ্ট্র আন্তর্জাতিক সভ্য পাইতে পারে এবং আন্তর্জাতিক আইনের বিষয়বস্তু হইতে পারে।† কোন গভীর জংগলে বা সভ্যজগতের বাহিরে কোন পার্বত্য অঞ্চলে কোন সর্দারের অধীনে নির্দিষ্ট ভূখণ্ড, জনসমষ্টি, শাসনযন্ত্র ও আভ্যন্তরীণ চরম ক্ষমতা থাকিতে পারে। এইরূপ সংগঠন আন্তর্জাতিক আইনের দৃষ্টিতে রাষ্ট্র বলিয়া গণ্য হইলেও রাষ্ট্র-বিচারের মাপকাঠি আন্তর্জাতিক আইনের দৃষ্টিতে রাষ্ট্র নয়—কারণ, ইহা অপরাপর রাষ্ট্রের স্বীকৃতি পায় নাই। আন্তর্জাতিক দৃষ্টিতে তুরস্ক ঊনবিংশ শতাব্দীর মধ্যভাগ

* ৩. পৃষ্ঠা দেখ।

** “With certain exceptions,.....no community or territorial group can claim rights under international law unless it is regarded by the members of the state system as a state, independent and co-equal with other states.” Schuman, *International Politics*

† “...through recognition only and exclusively a state becomes an international person and a subject of international law.” Oppenheim, *International Law*

পৃথক রাষ্ট্র বলিয়া স্বীকৃত হয় নাই; চীন ও জাপান আরও পরে জাতিগোষ্ঠীর সভ্যপদে আসীন হয়। বর্তমানেও অনেক সময় সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের (U. N.) নতুন সভ্যগ্রহণের সময় আপত্তি উঠে যে, ঐ দেশ পররাষ্ট্রের নিয়ন্ত্রণাধীন—অর্থাৎ, আন্তর্জাতিক আইনের দৃষ্টিতে রাষ্ট্র নহে। অতএব আপত্তিকারী রাষ্ট্রসমূহ জাতিপুঞ্জের সভ্যপদপ্রার্থী রাষ্ট্রকে ‘রাষ্ট্র’ হিসাবে স্বীকার করিতে রাজী নয়।

রাষ্ট্র হিসাবে পরিগণিত হইবার জন্য অগ্রাগ্র রাষ্ট্রের স্বীকৃতি প্রয়োজন এই মতের অহুবিধার কথা অধ্যাপক ব্রায়ার্লি (J. L. Brierly) উল্লেখ করিয়াছেন। সকল সময় নবগঠিত রাষ্ট্রকে অপর সকল রাষ্ট্র স্বীকার নাও করিতে পারে। ইহার ফলে আইনে রাষ্ট্র বলিয়া এক কোতুকপ্রদ অবস্থার উদ্ভব হয়, কারণ একই সময় নবগঠিত পরিগণিত হইবার, রাষ্ট্রটি আন্তর্জাতিক সত্তা পাইবে আবার পাইবে না। উদাহরণ-জন্য অন্তত কয়েকটি স্বরূপ, নয়া চীনের কথা উল্লেখ করা যাইতে পারে। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ও অপর কয়েকটি রাষ্ট্র দ্বারা নয়া চীন আজ পর্যন্ত স্বীকৃত হয় নাই; কিন্তু ইংল্যান্ড, ভারত প্রভৃতি রাষ্ট্র দ্বারা স্বীকৃত হইয়াছে। ফলে, অধিকাংশের মতে, চীন গণতন্ত্র আন্তর্জাতিক আইনের দৃষ্টিতে রাষ্ট্র, যদিও ইহাকে অযৌক্তিকভাবে সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের বাহিরে রাখা হইয়াছে। সুতরাং অধ্যাপক ব্রায়ার্লির সহিত একমত হইয়া বলা যায় যে অগ্রাগ্র রাষ্ট্রের স্বীকৃতি ব্যতীতও কোন রাষ্ট্রের অস্তিত্ব থাকিতে পারে এবং এরূপ ক্ষেত্রে আনুষ্ঠানিকভাবে স্বীকৃতি পাউক আর না পাউক অগ্রাগ্র রাষ্ট্রের নিকট হইতে রাষ্ট্রের মর্যাদা পাইবার অধিকার ঐ রাষ্ট্রের আছে।*

উপসংহারে গেটেল প্রভৃতিকে অনুসরণ করিয়া বলা যায় যে, আভ্যন্তরীণ চরম ক্ষমতা এবং বহিঃশক্তির অধীনতাপাশ হইতে মুক্ত অবস্থা—এই দুইটি অবস্থাকে সার্বভৌমিকতার (sovereignty) দুইটি দিক বলিয়া মনে না করিয়া প্রথমটিকে বুঝাইতে সার্বভৌমিকতা শব্দটি এবং দ্বিতীয়টিকে বুঝাইতে স্বাধীনতা (independence) শব্দটি ব্যবহার করাই অধিকতর যুক্তিযুক্ত।

রাষ্ট্র ও সরকার (State and Government) : সাধারণত রাষ্ট্রকে

একটি তত্ত্বগত ধারণা বলিয়া মনে করা হয়। ইহা পরিচালিত হয় সরকারের মাধ্যমে। সেইজন্য সাধারণ লোকে রাষ্ট্র বলিতে সরকারকেই জানে; তাহার রাষ্ট্র ও সরকারের মধ্যে পার্থক্য নির্দেশ করার প্রয়োজনীয়তা উপলব্ধি করে না। প্রাচীনকালে রাষ্ট্র-

বিজ্ঞানীরাও অনেক সময় এই পার্থক্য নির্দেশের প্রয়োজনীয়তা উপলব্ধি করিতেন না। হব্‌স ‘রাষ্ট্র’ ও ‘সরকার’ শব্দ দুইটি

এইরূপভাবে ব্যবহার করিয়াছেন যেন তাহারা একার্থবোধক ও অভিন্ন। ফরাসী সম্রাট চতুর্দশ লুই বলিয়াছিলেন, ‘আমিই রাষ্ট্র’। ইংল্যান্ডের ষ্টুয়ার্ট রাজাদের দুই-একজনও অস্পষ্ট উক্তি করিয়াছিলেন। এইভাবে ‘রাষ্ট্র’ ও

* J. L. Brierly, *The Law of Nations*

‘সরকার’ শব্দ দুইটি অনেক সময় সমার্থবোধকভাবে ব্যবহৃত হইলেও এই দুইটি ধারণার মধ্যে পার্থক্য রহিয়াছে। রাষ্ট্রবিজ্ঞানের আলোচনায় এই পার্থক্যের তাৎপর্য কি তাহা সুস্পষ্টভাবে উপলব্ধি করা বিশেষ প্রয়োজন।

রাষ্ট্র হইল নির্দিষ্ট ভূখণ্ডের অধিকারী, বহিঃশাসন হইতে মুক্ত, সংগঠিত জনসমাজ। অগ্নাগ্ন সংগঠনের মত রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠনের কার্যাদি কতিপয় লোকের মাধ্যমে সম্পাদিত হয়; ইহার রাষ্ট্রের নামে রাষ্ট্রের সার্বভৌম শক্তি ব্যবহার করে। যাহারা এইভাবে রাষ্ট্রের হইয়া কার্য করে তাহাদিগকে সরকার বলিয়া অভিহিত করা হয়। সরকার রাষ্ট্রের হইয়া কার্য পরিচালনা করে বলিয়া উহাকে রাষ্ট্রের ইচ্ছা প্রকাশিত ও কার্যে পরিণত করিবার যন্ত্র বা এজেন্সী বলিয়াও বর্ণনা করা যাইতে পারে। এই যন্ত্র রাষ্ট্র-গঠনের অন্যতম উপাদান বা রাষ্ট্রের অন্যতম বৈশিষ্ট্য মাত্র। রাষ্ট্রের অগ্নাগ্ন বৈশিষ্ট্য হইল জনসমষ্টি, ভূগণ্ড ও সার্বভৌমিকতা। সুতরাং সরকার রাষ্ট্রের অংশমাত্র। উপরন্তু, রাষ্ট্র গঠিত হয় সমগ্র জনসমষ্টিকে লইয়া, কিন্তু সরকার গঠিত হয় মাত্র শাসকগোষ্ঠীকে লইয়া। এই দিক দিয়াও সরকার রাষ্ট্রের একটি অংশমাত্র। অংশ যেমন কখনই সমগ্রের সমান হইতে পারে না, তেমনি সরকারও কখনও রাষ্ট্রের সমান হইতে পারে না।

অধ্যাপক গার্নার রাষ্ট্র ও সরকারের মধ্যে পার্থক্য দেখাইবার জগ্ন রাষ্ট্রকে জীবদেহ এবং যৌথ ব্যবসায় প্রতিষ্ঠানের সহিত তুলনা করিয়াছেন। রাষ্ট্র যদি জীবদেহের তুল্য হয়, তবে সরকার হইল রাষ্ট্রের মস্তিষ্ক। জীবদেহের মতই ‘মস্তিষ্ক’ের নির্দেশে রাষ্ট্র পরিচালিত হয়। কিন্তু সরকার যতই গুরুত্বপূর্ণ হউক না কেন সরকার এবং রাষ্ট্র অভিন্ন বলিয়া মনে করা যায় না, যেমন মস্তিষ্ক এবং জীবদেহকে এক এবং অভিন্ন বলিয়া ধরা যায় না। আবার রাষ্ট্রকে যৌথ ব্যবসায় প্রতিষ্ঠান বলিয়া মনে করা হইলে, সরকারকে ইহার পরিচালকমণ্ডলী বলিয়া গণ্য করিতে হইবে। পরিচালকমণ্ডলীর নির্দেশে যেমন যৌথ ব্যবসায় প্রতিষ্ঠান পরিচালিত হয়, তেমনি সরকারের নির্দেশে রাষ্ট্র পরিচালিত হয়। এক্ষেত্রেও পরিচালকমণ্ডলী যেমন যৌথ ব্যবসায় প্রতিষ্ঠানের সব নয় তেমনি সরকারও রাষ্ট্রের সব নয়।*

রাষ্ট্র ও সরকারের মধ্যে পার্থক্য নির্দেশ করিবার সময় আবার বলা হয় যে স্থায়িত্ব (permanence) রাষ্ট্রের অন্যতম বৈশিষ্ট্য, সরকার কিন্তু চিরপরিবর্তনশীল। বলা হয় যে বিপ্লব, আইনগত পদ্ধতি, বংশের বিলুপ্তি প্রভৃতির মাধ্যমে বিভিন্ন দেশের সরকার জনবরত পরিবর্তিত হইতেছে; কিন্তু সরকারের এই ভাঙাগড়ার মধ্যে রাষ্ট্র অবিচ্ছিন্ন ও অক্ষুণ্ণই

* ‘The government is an essential element or mark of the state, but it is no more the state itself than the brain of an animal is itself the animal, or the board of directors of a corporation is itself the corporation.’ Garner

থাকিয়া যাইতেছে। অতএব, অবিনশ্বরতা বা স্থায়িত্ব রাষ্ট্রের অন্ত্যতম বৈশিষ্ট্য।*
আবার বলা হয় যে, রাষ্ট্র হইল বিমূর্ত ভাব (abstract) এবং রাষ্ট্র বিমূর্ত, সরকার মূর্ত বাস্তব ক্ষেত্রে রাষ্ট্রের অস্তিত্ব ব্যতীতও রাষ্ট্র সম্পর্কে ধারণা করা যায়, কারণ সকল রাষ্ট্রই মূলত এক ধরনের। অপরপক্ষে সরকার হইল বস্তুবাচক (concrete) এবং উহা বিভিন্ন ধরনের হইতে পারে।

রাষ্ট্র ও সরকারের মধ্যে উপরি-উক্ত পার্থক্যের সুন্দর সংক্ষিপ্তসার পাওয়া যায় মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের সুপ্রীম কোর্টের একটি বিখ্যাত মামলার (Poindexter v. Greenhow) রায়ে। উহাতে বলা হইয়াছে যে সাধারণ ভাষায় পার্থক্যের একটি সংক্ষিপ্তসার

রাষ্ট্র ও সরকার সমার্থভাবে ব্যবহৃত হইলেও রাষ্ট্র এক আদর্শ ও অপরিবর্তনীয় কিন্তু অদৃশ্য ও স্পর্শের অগোচর এক 'সংস্থা'

বা অতি মানবীয় ব্যক্তি। সরকারই ইহার এজেন্ট। সরকার যতক্ষণ এই এজেন্সীর সীমারেখার মধ্যে কার্য করে ততক্ষণ উহা রাষ্ট্রের সার্থক প্রতিনিধি। কিন্তু এজেন্সীর গতি ছাড়াইলেই আইন-বহির্ভূত ক্ষমতা অপহরণকারী হিসাবে পরিগণিত হয়।

অবশ্য রাষ্ট্র এক আদর্শ চিরস্থায়ী ও বিমূর্ত 'সংস্থা'—এই মতবাদ সকল চিন্তাবিদ স্বীকার করিয়া লন নাই। ইহাদের দৃষ্টিতে রাষ্ট্র ও সরকারের উপরি-উক্ত পার্থক্য এক আদর্শবাদ বিভ্রান্ত ব্যাখ্যা (an explanation inspired by idealistic hallucination) মাত্র। ইহারা বলেন, সমাজ-বিবর্তনের ইতিহাস বিশ্লেষণ করিলেই দেখা যাইবে যে রাষ্ট্র চিরন্তন বা অপরিবর্তনীয় নয়। স্বদূর অতীতে এমন এক সময় ছিল যখন রাষ্ট্রের অস্তিত্ব ছিল না। যে-সময় হইতে সমাজ শ্রেণীবিভক্ত

রাষ্ট্র চিরন্তন ও অপরিবর্তনীয় নহে হইয়া পড়িল তখন হইতে রাষ্ট্রের উৎপত্তি হইল।** শ্রেণীবিভক্ত

সমাজে রাষ্ট্র হইল আর্থিক প্রতিপত্তিশীলশ্রেণীর যন্ত্ররূপ। এই রাষ্ট্রযন্ত্রের সাহায্যে প্রতিপত্তিশীলশ্রেণী নিজের স্বার্থসংরক্ষণ করে। যখন সমাজের অর্থনৈতিক সম্পর্ক পরিবর্তিত হয়, একশ্রেণীর স্থলে অন্য আর একশ্রেণী প্রতিপত্তিশীল হইয়া দাঁড়ায় তখন রাষ্ট্রও পরিবর্তিত হয়। যেমন, ফরাসী বিপ্লবের ফলে সামন্ততান্ত্রিক শ্রেণীসম্পর্কের পরিবর্তে ধনতান্ত্রিক শ্রেণীসম্পর্ক প্রবর্তিত হওয়ায় রাষ্ট্রের রূপও পরিবর্তিত হইয়াছিল। সুতরাং এই মতানুসারে রাষ্ট্রেরও পরিবর্তন ঘটে। রাষ্ট্রের পরিবর্তনের সংগে সংগে আবার সরকারেরও পরিবর্তন হয়। তবে রাষ্ট্র অপরিবর্তিত থাকিয়াও সরকারের পরিবর্তন ঘটা সম্ভব। যেমন, ইংল্যান্ডে রক্ষণশীল দলের সরকারের পরিবর্তে শ্রমিক দলের সরকার গঠিত হইতে পারে। কিন্তু ইহার দ্বারা রাষ্ট্রের প্রকৃতি পরিবর্তিত হয় না, কারণ অর্থনৈতিক সম্পর্ক বা সামাজিক সম্পর্ক (economic or social relations) পরিবর্তন আসে না।† তবে ইহার ফলে

* 'States possess the quality of permanence.' Garner

** 'There was a time when there was no state. It appears wherever and whenever a division of society into classes appears, whenever exploiters and exploited appear.' Lenin, *The State*

† Laski, *The State in Theory and Practice*

সরকার উপরি-বর্ণিত এজেন্সীর গণ্ডি-বহির্ভূত কার্য করিতেছে কি না, তাহা নির্ধারণ করা কঠিন হইয়া পড়ে।

রাষ্ট্র চিরন্তন ও অপরিবর্তনীয় কি না, তাহা লইয়া উপরি-বর্ণিত মতবিরোধ থাকিলেও, রাষ্ট্র যে সম্পূর্ণ অবিনশ্বর নয় তাহা মোটামুটি সকলেই স্বীকার করিয়া লইয়াছেন। রাষ্ট্রের অল্পতম প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল সার্বভৌমিকতা। সরকারের পরিবর্তনের ফলে রাষ্ট্রের অক্ষুরূপ বজায় থাকে কি না, সে-বিষয়ে বিতর্ক উত্থাপন না করিয়াও বলা যায় যে রাষ্ট্রের অস্তিত্ব বলিতে যাহা বুঝায় তাহা ততদিনই বজায় থাকে যতদিন রাষ্ট্র সার্বভৌমিকতার অধিকারী থাকে। ১৯৩৫

রাষ্ট্র অবিনশ্বরও নহে

সালে আবিসিনিয়া রাষ্ট্রের বিলুপ্তি ঘটয়াছিল, কারণ আবিসিনিয়ার সার্বভৌম ক্ষমতা ইতালীর নিকট হস্তান্তরিত হইয়াছিল। অতরূপভাবে বিগত দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধে ইয়োৰোপের অনেক রাষ্ট্র বিলুপ্ত হইয়া গিয়াছিল। ইহাদের অধিকাংশ আবার সার্বভৌম ক্ষমতার পুনঃপ্রাপ্তিতে পুনর্জীবিত হয়।

রাষ্ট্র ও সমাজ (State and Society) : রাষ্ট্র ও সমাজ এবং উভয়ের মধ্যে সম্পর্ক সম্বন্ধে সামান্য আলোচনা ইতিমধ্যেই করা হইয়াছে। এই আলোচনায় রাষ্ট্রকে ‘অল্পতম সামাজিক সংগঠন’ এবং সমাজকে ‘মানুষের যে-কোন সংগঠন’ বলিয়া বর্ণনা করা হইয়াছে। এখন আলোচনাকে ঐং ভিন্নমুখী করিতে হইবে।

বার্ক (Edmund Burke) তাঁহার বিখ্যাত ফরাসী বিপ্লব সংক্রান্ত গ্রন্থে (Reflections on the Revolution in France) লিখিয়াছেন, “সমাজ একটি চুক্তিগত প্রতিষ্ঠান...কিন্তু রাষ্ট্রকেও সম্প্রদায়ের সমগ্র ব্যবসাবাণিজ্য, সমগ্র বিজ্ঞান, সমগ্র ললিতকলা, সমগ্র সংগঠন এবং সমগ্র পরিপূর্ণতায় অংশীদারী প্রতিষ্ঠান ছাড়া আর কোনরূপে গণ্য করা যায় না।”* বার্কের এই উক্তিতে দুইটি রাষ্ট্রনৈতিক ধারণা প্রতিকলিত হইয়াছে—যথা, রাষ্ট্র ও সমাজ অভিন্ন এবং এই এক ও অভিন্ন

ব্যবস্থা মানুষের সমাজ-সংগঠনের সকল উদ্দেশ্যসাধন করে। সমাজ ও রাষ্ট্রের অংগাংগি এইরূপ সংগঠনকে সমাজ-রাষ্ট্র (Society-State) বলিয়া সম্পর্ক সম্বন্ধে ধারণা

অভিহিত করা যাইতে পারে। ইহা যে শুধু আইন প্রণয়ন ও আইন প্রবর্তন করিয়া সমাজজীবনকে শৃংখলাবদ্ধ ও নিয়ন্ত্রিত করে তাহা নহে; ইহা শৃংখলিত সমাজজীবনের আর্থিক, সাংস্কৃতিক, নৈতিক ও ধর্ম সদ্ব্যবহার সকল দিকই নিয়ন্ত্রিত করে।

বার্কের বহু পূর্বে প্রাচীন গ্রীকরাও এইভাবে রাষ্ট্র ও সমাজকে অভিন্ন বলিয়া মনে করিতেন। গ্রীকদের নগর-রাষ্ট্র ছিল একাধারে সমাজ ও রাষ্ট্র। বার্কার বলেন,

* “Society is indeed a contract.....but the state ought not to be considered nothing better than a partnership agreement in a trade.....it is a partnership in all science ; a partnership in all art ; a partnership in every virtue, and in all perfection.”

গ্রীক নগর-রাষ্ট্র ছিল রাষ্ট্র ছাড়াও আরও অনেক কিছু ; ইহা ছিল নৈতিক সমাজ, উৎপাদন ও ব্যবসাবানিজ্যের জ্ঞাত অর্থনৈতিক প্রতিষ্ঠান, সুন্দর ও সত্যের সন্ধানে নিয়োজিত সাংস্কৃতিক সংগঠন।

অপরদিকে প্রাচীন ভারতে কিন্তু সমাজ ও রাষ্ট্র ছিল পরস্পর হইতে সম্পূর্ণ স্বতন্ত্র। ভারতে সমাজ ছিল ‘কস্তুঃশাসনে শাসিত’। ফলে যখন “ঘোর সমরানল প্রজ্জলিত, তখন কৃষিবানিজ্যাদি কার্য অবাদে সম্পাদিত হইতে থাকিত।” * সমাজ ও রাষ্ট্রের পার্থক্য সন্ধক্ষে ধারণা রবীন্দ্রনাথের মতে, প্রাচীন ভারতে ধর্মভিত্তিক সমাজ রাষ্ট্রের মুখোপেক্ষী ছিল না ; পানীয় জল সরবরাহ হইতে বিদ্যা বিতরণ পর্যন্ত সকল ব্যবস্থা সমাজই করিত। রাজশক্তির উপর শুধু প্রতিরক্ষা ও দণ্ডবিধানের ভার ছিল। **

প্রাচীন গ্রীক ও ভারতীয়দের পর হইতে আজ পর্যন্ত এশিয়া ও ইয়োরোপ দুই মহাদেশেই সমাজ ও রাষ্ট্রের মধ্যে সন্ধ লইয়া বহু তর্কবিতর্ক হইয়াছে। কোন রাষ্ট্রনৈতিক মতবাদ সমাজ ও রাষ্ট্রকে পরস্পরের অঙ্গীভূত বলিয়া কল্পনা করিয়াছে, কোন মতবাদ বা উভয়ের মধ্যে সম্পূর্ণ পার্থক্য নির্দেশ করিয়াছে। উল্লিখিত তর্কবিতর্কের ফলে একটি রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তাধারার সৃষ্টি হইয়াছে বলা যায়। এই চিন্তাধারার শেষ স্তর বা রাষ্ট্র ও সমাজের মধ্যে সম্পর্ক সন্ধক্ষে আধুনিক মতই আমাদের আলোচ্য বিষয়।

বর্তমানে ‘সমাজ’ ও ‘রাষ্ট্র’ উভয় শব্দই জাতি (Nation) বা সম্প্রদায়ের ধারণার সহিত সম্পর্কিত। বর্তমানের সমাজ হইল জাতীয় সমাজ (National Society)। এই ‘জাতীয়’ অর্থে ‘সমাজ’ শব্দটি ব্যবহার করিলে ইহা দ্বারা ‘মানুষের যে-কোন সংগঠনকে’ বুঝায় না—বুঝায় কোন জাতি বা সম্প্রদায়ের অন্তর্গত স্বেচ্ছায় প্রতিষ্ঠিত সংঘের সমষ্টিকে।† সুতরাং ধর্মীয় সংগঠন, অর্থনৈতিক জাতীয় সমাজ সংগঠন প্রভৃতি সমষ্টিগতভাবে হইল জাতীয় সমাজ। জাতীয় সমাজের প্রত্যেক উপাদান বা ইহার অন্তর্গত প্রত্যেক সংঘই এক একটি বিশেষ উদ্দেশ্য লইয়া স্বেচ্ছায় প্রতিষ্ঠিত, এবং স্বেচ্ছাধীনভাবে মানুষ এই সকল সংঘের সদস্যভুক্ত হয়—আবশ্যিকভাবে নয়। অপরদিকে, রাষ্ট্র বলিতে বুঝায় জাতির অন্তর্গত বিশেষ সংগঠনকে, যাহার উদ্দেশ্য হইল আবশ্যিকভাবে কতকগুলি বিধিনিয়ম বা আইন প্রবর্তিত রাখা। এই বিধিনিয়ম ভংগ করিলে রাষ্ট্রও আইনসংগতভাবে বলপ্রয়োগ করে। আবশ্যিকভাবে বর্তমানে মানুষ কোন-না-কোন রাষ্ট্রের সভ্য, স্বেচ্ছাধীনভাবে নয়।

সমাজকে এইভাবে ‘মানুষের স্বেচ্ছায় প্রতিষ্ঠিত সংগঠনের সমষ্টি’ ও রাষ্ট্রকে

* ভূদেব মুখোপাধ্যায়, সামাজিক শ্রবক

** রবীন্দ্রনাথ, স্বদেশী সমাজ

† “By ‘Society’ we mean the whole sum of voluntary bodies, or associations contained in the nation.” Barker

‘একটি বিশেষ উদ্দেশ্যসাধনের জন্য আবশ্যিক সংগঠন’ বলিয়া বর্ণনা করিলে সমাজ ও রাষ্ট্রের মধ্যে পার্থক্যের সীমারেখা স্পষ্ট হইয়া পড়ে; এবং এখন আর হার্বার্ট স্পেনসারের দ্বারা রাষ্ট্রকে ‘যৌথভাবে সমাজ’ বলিয়া বর্ণনা করা যায় না। বস্তুত, সমাজ ও রাষ্ট্র এক ও অভিন্ন নয়। ম্যাক্‌আইভারের ভাষায় বলিতে পারা যায় যে, রাষ্ট্রকে সমাজ এবং সমাজকে রাষ্ট্র বলিয়া মনে করিলে বিশেষ ভুল হইবে। ইহার ফলে রাষ্ট্র ও সমাজ কোনটিরই সম্পর্কে সম্যক ধারণা করা সম্ভব হইবে না। ব্যাখ্যা করিতে গিয়া তিনি আরও বলিয়াছেন, ধর্মীয় সংগঠন, সাংস্কৃতিক সংগঠন প্রভৃতি জাতীয় সমাজের উপাদান রাষ্ট্র হইতে উদ্ভূত হয় নাই; রাষ্ট্র হইতে ইহার কোন অনুপ্রেরণাও লাভ করে না। উপরন্তু, সমাজ-ব্যবস্থা এমন কতকগুলি সম্বন্ধের উপর প্রতিষ্ঠিত যাহা কখনও শাসনযন্ত্রের নিয়ন্ত্রণাধীনে আসিতে পারে না।

এইভাবে ম্যাক্‌আইভারের মত সমাজ ও রাষ্ট্রের মধ্যে গভীর সীমারেখা নির্দেশ হয়ত আপত্তি থাকিতে পারে। কিন্তু সীমারেখা যে আছে সে-বিষয়ে সন্দেহের অবকাশ নাই। বার্কার বলেন, সমাজ ও রাষ্ট্র পরস্পরের সহিত বাঁধার ও ল্যাক্সি সহযোগিতার সূত্রে গ্রথিত সন্দেহ নাই, কিন্তু ইহারা একই কার্য একভাবে ও একসঙ্গে করে না। ল্যাক্সির মতে, “রাষ্ট্র সমাজজীবনের মূলসূত্র নির্ধারণ করিয়া দিতে পারে, কিন্তু রাষ্ট্র এবং সমাজজীবন অভিন্ন নহে।”*

উপরি-উক্ত আলোচনা হইতে সমাজ ও রাষ্ট্রের মধ্যে পার্থক্য নির্দেশের সংগে সংগে উভয়ের মধ্যে গভীর সম্পর্কের সন্ধানও পাওয়া যায়। সমাজ এবং রাষ্ট্র অভিন্ন না হইলেও সমাজজীবন নিয়ন্ত্রণ ও সংগঠনের প্রধান দায়িত্ব রাষ্ট্রের উপর। ল্যাক্সি একস্থানে রাষ্ট্রকে ‘মানুষের ব্যবহার নিয়ন্ত্রণের যন্ত্র’ বলিয়া বর্ণনা করিয়াছেন। ‘মানুষের ব্যবহার’ বলিতে রাষ্ট্রনৈতিক ব্যবহার-সহ সংঘবদ্ধ জীবনের সমগ্র ব্যবহার বুঝায়। ধর্মীয় সংগঠন, সাংস্কৃতিক সংগঠন, অর্থনৈতিক সংগঠন প্রভৃতি কোন কোন ক্ষেত্রে রাষ্ট্রের অনুপ্রেরণা লাভ না করিলেও তাহাদের অস্তিত্ব ও কার্যাবলী নির্ভর করে রাষ্ট্রের ইচ্ছা ও নির্দেশের উপর। পরিবার সম্বন্ধেও এই উক্তি অনেকাংশে প্রযোজ্য। সমাজজীবনে মানুষের ব্যবহার রাষ্ট্রের নীতির পরিপন্থী হইতে পারে না। রাষ্ট্রের নীতি হইল সার্বভৌম শক্তির প্রকাশ; ইহার সহিত সংঘাত বাধিলে ব্যক্তি বা সংগঠনের ব্যবহারকে পরিবর্তিত করিতে হইবে।

অপরদিকে আবার রাষ্ট্র সমাজজীবনের মূলনীতিগুলিকে শ্রদ্ধা করিয়া চলে। তত্ত্বের দিক দিয়া বলা হয়, রাষ্ট্রের উদ্ভব হইয়াছে স্খল সমাজজীবনের প্রতিষ্ঠার জন্য—ব্যক্তির আত্মবিকাশের পথ সুগম করিবার জন্য। যে-সমাজে স্খল জীবনের

* The State “may set the keynote of social order, but it is not identical with it.”

মূলমন্ত্র হিসাবে কতকগুলি নীতি গৃহীত হইয়াছে, সেখানে রাষ্ট্র এইগুলিকে উপেক্ষা করিতে পারে না। করিলে মহা ভুল করিবে। অবশ্য গৃহীত নীতিগুলি যদি ন্যায়বোধের (idea of justice) উপর প্রতিষ্ঠিত না হয় তবে রাষ্ট্রের কর্তব্য হইবে সেইগুলির পরিবর্তনসাধনের প্রচেষ্টা করা।

রাষ্ট্র ও অন্যান্য সামাজিক প্রতিষ্ঠান (State and other Associations) : আমরা দেখিলাম যে রাষ্ট্র এবং সমাজ এক ও অভিন্ন নহে। রাষ্ট্রের ভূখণ্ডের মধ্যে ধর্মীয় প্রতিষ্ঠান, শ্রমিক-সংগঠন, ক্রোডা-প্রতিষ্ঠান, সাংস্কৃতিক সংগঠন, শিক্ষামূলক সংগঠন প্রভৃতি অসংখ্য সংগঠন থাকে। আধুনিক জীবনের ইহা অত্যন্তম বৈশিষ্ট্য যে মানুষ এই সকল সংগঠনের সহিত নিজেকে বিশেষ করিয়া জড়াইয়া ফেলে। মানুষের জীবনের সহিত এই সকল প্রতিষ্ঠানের এই প্রকার সম্পর্কের জন্য বার্কার সমাজকে এইভাবে বর্ণনা করিয়াছেন : “বর্তমানে সমাজ সমষ্টিগত জীবনের জন্য ব্যক্তিসমূহের সংগঠন নহে, ইহা বিশেষ বিশেষ উদ্দেশ্যে অনুপ্রাণিত অসংখ্য প্রতিষ্ঠানের সমষ্টি।”

এই সকল প্রতিষ্ঠান ও রাষ্ট্র মানুষের সামাজিক প্রকৃতির ফল। রাষ্ট্র ও অন্যান্য সামাজিক প্রতিষ্ঠানের এইরূপ মিল থাকিলেও, উভয়ের মধ্যে পার্থক্যও রহিয়াছে যথেষ্ট। রাষ্ট্রের সভ্যপদ মানুষের ইচ্ছার উপর নির্ভর করে না; অন্যান্য সামাজিক সংগঠনের সভ্যপদ মানুষের সম্পূর্ণ স্বেচ্ছাধীন। রাষ্ট্রের সভ্যপদ বিভিন্ন সামাজিক সাধারণত মানুষের জন্য দ্বারা নির্ধারিত হয়, কিন্তু অন্যান্য সংগঠন মানুষের বেলায় সভ্যপদ নির্ভর করে ব্যক্তিগত ইচ্ছার উপর। উভয়ের মধ্যে পার্থক্য : উপরন্তু, মানুষ আবশ্যিকভাবে কোন-না-কোন রাষ্ট্রের সভ্য; অন্যান্য সংগঠনের সভ্য না হইলেও মানুষের চলে।

কোন ব্যক্তি একাধিক রাষ্ট্রের সভ্য হইতে পারে না, কিন্তু একাধিক সংগঠনের সভ্য হইতে পারে এবং হয়।

রাষ্ট্রের উদ্ভব হইয়াছে বিবর্তনের ফলে; কিন্তু অন্যান্য উদ্ভবগত পার্থক্য সামাজিক প্রতিষ্ঠানের উদ্ভব হয় মানুষের মধ্যে স্বেচ্ছাপ্রণোদিত সহযোগিতার দ্বারা।

প্রত্যেক রাষ্ট্রের একটি নির্দিষ্ট ভূখণ্ড থাকে। এই ভূখণ্ডের বাহিরে রাষ্ট্রের কার্যক্ষেত্র প্রসারিত হইতে পারে না এবং ইহার বাহির হইতে রাষ্ট্র সভ্যসংগ্রহ করিতে পারে না। অন্যান্য সামাজিক সংগঠনের সভ্যগ্রহণের বেলায় কিন্তু গঠনগত পার্থক্য এরূপ কোন বাধা নাই বা ইহাদের কার্যক্ষেত্র এইরূপ গতি দিয়া নির্দিষ্ট নহে। রামকৃষ্ণ মিশনের ন্যায় অনেক সামাজিক প্রতিষ্ঠানের কার্যক্ষেত্র সমগ্র পৃথিবীতে পরিব্যাপ্ত; ইহারা সভ্যসংগ্রহও করে পৃথিবীর সকল দেশ হইতেই।

সাধারণত রাষ্ট্র দীর্ঘস্থায়ী, অন্যান্য সংগঠন দীর্ঘস্থায়ী নাও হইতে পারে। অন্যান্য সংগঠনের উদ্দেশ্য সাধিত হইলেই ইহাদের বিলুপ্তি ঘটিতে পারে। প্রত্যেক রাষ্ট্রের

মধ্যে কত প্রতিষ্ঠানই লুপ্ত হইয়া যাইতেছে এবং কত নূতন প্রতিষ্ঠানই সংগঠিত হইতেছে। এই চিরপরিবর্তনের মধ্যে রাষ্ট্র অধিকাংশ সময় অপরিবর্তিত অবস্থাতেই থাকে।

অন্যান্য সংগঠনের সাধারণত দুই-একটি উদ্দেশ্য থাকে। ফলে ইহাদের কার্যাবলীও সংখ্যায় পরিমিত। রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য হইল আবশ্যিকভাবে বিধিনিয়ম প্রবর্তন করিয়া ব্যক্তির আত্মবিকাশের পথ সুগম করা। ম্যাকআইভারের মতে, “শৃংখলা বজায় রাখিবার জগুই রাষ্ট্রের অস্তিত্ব, কিন্তু শৃংখলার জগু শৃংখলা বজায় রাখা হয় না; শৃংখলা বজায় রাখা হয় ব্যক্তির আত্মবিকাশের পথ সুগম করিবার জগু।”

সার্বভৌম ক্ষমতার অধিকারী বলিয়া রাষ্ট্র ইহার নিয়মাবলী বা আইন মান্ত করিতে বাধ্য করিতে পারে। স্বেচ্ছামূলক প্রতিষ্ঠানসমূহ অল্পনয় ক্ষমতাগত পার্থক্য করিতে পারে, বিনয় করিতে পারে, সভ্যপদচ্যুত করিতে পারে মাত্র—কিন্তু বাধ্য করিতে পারে না, বা নিয়মভংগকারীকে শারীরিক শাস্তি প্রদানও করিতে পারে না।

পরিশেষে, রাষ্ট্রের স্বেচ্ছামূলক প্রতিষ্ঠানগুলির নিয়ন্ত্রণ করিবার ক্ষমতা আছে। অস্তুত তত্ত্বের দিক দিয়া অগাচ্চ সংগঠনের অস্তিত্বই নির্ভর করে রাষ্ট্রের ইচ্ছার উপর। রাষ্ট্র কিন্তু কাহারও নিয়ন্ত্রণাধীন নহে; ইহার অস্তিত্বও অপর কাহারও ইচ্ছার উপর নির্ভর করে না।

রাষ্ট্রের এই নিয়ন্ত্রণ ও অস্তিত্ব বিলুপ্ত করিবার ক্ষমতার সহিত অগাচ্চ প্রতিষ্ঠানের জড়াইয়া আছে আর এক ক্ষমতা। ইহা হইল নূতন প্রতিষ্ঠান সৃষ্টি করিবার ক্ষমতা। স্তত্রাং রাষ্ট্রকে ইচ্ছামূলক সংগঠনসমূহের সৃষ্টিকর্তা, নিয়ন্ত্রণকারী ও বিলুপ্তিকারক হিসাবে দেখা যায়।

সংক্ষিপ্তসার

প্রকৃতিগত কারণে মানুষ সমাজবদ্ধ জীব। সে একা বাস করিতে পারে না; সকলের সংগে মিলিয়া বাস করিতে চায়। এইজন্ম আদিম যুগেই মানুষ পরিবার গঠন করিয়াছিল। অনেকের মতে, এই পরিবারই মানুষের আদিমতম সমাজ।

পরিবার বিবর্তিত হইয়া রাষ্ট্রের উদ্ভব হইয়াছে। রাষ্ট্রকে অনেকে সমাজ-সংগঠনের শ্রেষ্ঠ রূপ এবং চিরন্তন প্রতিষ্ঠান বলিয়া মনে করেন। বিরুদ্ধবাদী লেখকেরা অবশ্য বলেন যে রাষ্ট্র শক্তিপ্রয়োগের বাস্তব প্রতিষ্ঠান; শ্রেণীবিরোধের ফলেই ইহার উৎপত্তি। স্তত্রাং যেদিন শ্রেণীবিরোধ দূরীভূত হইবে সেদিন রাষ্ট্রও লোপ পাইবে।

রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য হইল সমাজজীবনকে শৃংখল করিয়া তোলা। এই কারণে ইহা সমাজের সম্মিলিত ক্ষমতা বা সার্বভৌমিকতার অধিকারী। সার্বভৌমিকতা বা সার্বভৌম ক্ষমতা আইন প্রণয়ন করিবার ক্ষমতা মাত্র।

রাষ্ট্রের সংজ্ঞা একরূপ অসংখ্য। ইহাদের মধ্যে আধুনিক রাষ্ট্রবিজ্ঞানীদের প্রদত্ত সংজ্ঞাগুলির সমন্বয়ে গার্গার একটি সম্পূর্ণ সংজ্ঞা প্রদান করিয়াছেন। এই সংজ্ঞা বিশ্লেষণ করিলে রাষ্ট্রের চারিটি বৈশিষ্ট্যের সন্ধান পাওয়া যায়—যথা, (১) জনসমষ্টি, (২) নির্দিষ্ট ভূখণ্ড, (৩) শাসনব্যবস্থা, এবং (৪) সার্বভৌমিকতা।

জনসমষ্টি : রাষ্ট্রের জনসমষ্টি প্রধানত দুইভাগে বিভক্ত—নাগরিক ও বিদেশীয়। জনসমষ্টির সংখ্যা সম্বন্ধে কোন প্রচলিত বিধি নাই।

ভূখণ্ড : ভূখণ্ডের এলাকা সম্বন্ধেও কোন ধরাবাঁধা নিয়ম নাই। তবে বর্তমান গতি হইল বৃহৎ রাষ্ট্রের দিকে।

শাসনযন্ত্র : শাসনযন্ত্র বা সরকারের মাধ্যমেই রাষ্ট্রকার্য পরিচালিত হয়।

সার্বভৌমিকতা : ইহাই রাষ্ট্রের সর্বাপেক্ষা গুরুত্বপূর্ণ বৈশিষ্ট্য। সার্বভৌমিকতার দুইটি দিক আছে—আভ্যন্তরীণ ও বাহ্যিক। বর্তমানে 'বাহ্যিক সার্বভৌমিকতা' কথাটির পরিবর্তে 'স্বাধীনতা' শব্দটিই ব্যবহৃত হয়।

শাসনতান্ত্রিক আইনের দৃষ্টিতে রাষ্ট্র বলিয়া পরিগণিত হইবার জন্য মাত্র আভ্যন্তরীণ সার্বভৌমিকতা প্রয়োজন ; আন্তর্জাতিক আইনের দৃষ্টিতে প্রয়োজন হইল অপরাপর রাষ্ট্রের স্বীকৃতি।

রাষ্ট্র ও সরকার অভিন্ন নহে। সরকার রাষ্ট্রের অংশমাত্র। সরকার রাষ্ট্রের মস্তিষ্কস্বরূপ। অনেকে অবশ্য রাষ্ট্র ও সরকারের মধ্যে এইরূপ স্পষ্ট পার্থক্যকে স্বীকার করেন না।

রাষ্ট্র এবং সমাজ এক ও অভিন্ন নহে। রাষ্ট্র সমাজের মধ্যে কেল্লার সংগঠন মাত্র। কেল্লার সংগঠন বলিয়া রাষ্ট্র সমাজজীবনকে নিয়ন্ত্রিত করে। এই নিয়ন্ত্রণের উদ্দেশ্য হইল ব্যক্তির আত্মবিকাশের পথ সুগম করা।

রাষ্ট্র অত্যন্ত সামাজিক সংগঠন। অত্যাশ্চর্য সামাজিক সংগঠনের সহিত ইহার উদ্ভবগত, গঠনগত এবং ক্ষমতগত পার্থক্য রহিয়াছে। তবে রাষ্ট্র সার্বভৌম ক্ষমতার অধিকারী বলিয়া ইহা অত্যাশ্চর্য সামাজিক সংগঠনের নিয়ন্ত্রণ, স্থিতি ও বিলোপসাধন করিতে পারে।

প্রশ্নোত্তর

1. How would you define a State ? Distinguish State and Society,

[উত্তরের কাঠামো : রাষ্ট্র হইল বহুগুণ্যক ব্যক্তি লইয়া গঠিত এমন একটি জনসমাজ যাহা নির্দিষ্ট ভূক্ষেত্রে স্থায়ীভাবে বাস করে, যাহা বহিঃশক্তির নিয়ন্ত্রণ হইতে সর্বপ্রকারে মুক্ত এবং যাহার একটি সুসংগঠিত শাসন-ব্যবস্থা আছে—যে শাসন-ব্যবস্থার প্রতি অধিবাসীদের অধিকাংশ স্বভাবতই আনুগত্য স্বীকার করে। এই সংজ্ঞা হইতে রাষ্ট্রের চারিটি অপরিহার্য উপাদানের সন্ধান পাওয়া যায়। (১) জনসমষ্টি ; (২) নির্দিষ্ট ভূখণ্ড ; (৩) সুগঠিত সরকার যাহার মাধ্যমে রাষ্ট্রের আইন প্রণীত ও কার্যকর হয় ; এবং (৪) সার্বভৌমিকতা বা রাষ্ট্রাধীন সকল ব্যক্তি ও সংগঠনের উপর রাষ্ট্রের চরম ক্ষমতা এবং বহিঃশক্তির নিয়ন্ত্রণবিহীনতা।]

পূর্বে রাষ্ট্র ও সমাজকে অভিন্ন বলিয়া মনে করা হইলেও বর্তমানে ইহাদের মধ্যে পার্থক্য নির্দেশ করা হয়। বর্তমানের সমাজ হইল জাতীয় সমাজ। এই জাতীয় সমাজ বলিতে বুঝায় কোন জাতি বা সম্প্রদায়ের অন্তর্গত স্বেচ্ছায় প্রতিষ্ঠিত সংঘের সমষ্টিকে। সুতরাং ধর্মীয় সংগঠন, অর্থনৈতিক সংগঠন প্রভৃতি সমস্তই সমষ্টিকৃতভাবে হইল জাতীয় সমাজ। অপরদিকে রাষ্ট্র বলিতে বুঝায় জাতির অন্তর্গত বিশেষ সংগঠনটিকে যাহার উদ্দেশ্য আবশ্যিকভাবে কতকগুলি বিধিনিয়ম বা আইন প্রবর্তিত রাখা। এই বিধিনিয়ম ভঙ্গ করিলে রাষ্ট্র আইনসংগতভাবে বলপ্রয়োগ করে। আবশ্যিকভাবে মানুষ কোন-না-কোন রাষ্ট্রের সভ্য, স্বেচ্ছাধীনভাবে নয়। এইভাবে সমাজকে মানুষের স্বেচ্ছায় প্রতিষ্ঠিত সংগঠনের সমষ্টি ও রাষ্ট্রকে একটি বিশেষ উদ্দেশ্যসাধনের জন্য আবশ্যিক সংগঠন বলিয়া বর্ণনা করিয়া সমাজ ও রাষ্ট্রের মধ্যে পার্থক্যের সীমা-রেখা নির্দিষ্ট করা যায়। তবে এখানে স্মরণ রাখিতে হইবে যে, সমাজ ও রাষ্ট্র অভিন্ন না হইলেও সমাজজীবন নিয়ন্ত্রণ ও সংগঠনের প্রধান দায়িত্ব রহিয়াছে রাষ্ট্রের উপর। রাষ্ট্র অবশ্য সমাজজীবনের মূল নীতিগুলিকে শ্রদ্ধা করিয়া চলে।...এবং ৩০-৩২ এবং ৪২-৪৪ পৃষ্ঠা দেখ।]

2. Distinguish between State and other Associations. (C. U.1955) (৪৪-৪৫ পৃষ্ঠা)

3. Discuss the *significance and meaning* of 'territory' as a constituent element of the State. What are the exceptions to the principle of exclusive jurisdiction of a State over its own territory ? (C. U. 1960) ৩২-৩৬ পৃষ্ঠা)

তৃতীয় অধ্যায়

রাষ্ট্রের উৎপত্তি সম্বন্ধে মতবাদ

(THEORIES OF THE ORIGIN OF THE STATE)

রাষ্ট্র ও অত্যাচার সামাজিক সংগঠনের উদ্ভবের কারণ হইল মানুষের সংঘবদ্ধতা।

রাষ্ট্রের উৎপত্তি ও
প্রকৃতি সম্বন্ধে চিন্তার
উদ্ভব

উদ্ভবের পর বহুদিন পর্যন্ত এই সকল সংগঠন মানুষের কোন
প্রত্যক্ষ প্রচেষ্টা ব্যতিরেকেই স্বাভাবিকভাবে বিবর্তিত হইতেছিল।
তাহার পর এমন এক অবস্থা আসিল যখন মানুষ এই সকল
প্রতিষ্ঠানের উপযোগিতা ও কর্তৃত্ব সম্বন্ধে চিন্তা করিতে লাগিল

এবং ইহাদিগকে পরিকল্পিত পথে পরিচালিত করিতে সচেষ্ট হইল। এই চিন্তা ও

রাষ্ট্র সম্বন্ধে মতবাদ-
গুলির শ্রেণীবিভাগ

প্রচেষ্টার ফলে রাষ্ট্র ও অত্যাচার সামাজিক প্রতিষ্ঠান সম্বন্ধে বহু
মতবাদের সৃষ্টি হইল। এইভাবে রাষ্ট্র সম্বন্ধে সৃষ্ট মতবাদগুলিকে
প্রধানত দুই শ্রেণীতে বিভক্ত করা যায়—(১) রাষ্ট্রের উৎপত্তি

সম্বন্ধে মতবাদ, এবং (২) রাষ্ট্রের প্রকৃতি সম্বন্ধে মতবাদ। এই অধ্যায়ে আমরা
উৎপত্তি সম্বন্ধে মতবাদগুলিকে লইয়াই আলোচনা করিব।

রাষ্ট্র সম্বন্ধে মতবাদগুলিকে উপরি-উক্তভাবে শ্রেণীবিভক্ত করা হইলেও স্মরণ
রাখিতে হইবে যে, কতকগুলি মতবাদ আছে যাহা রাষ্ট্রের উৎপত্তি ও প্রকৃতি উভয়ই
ব্যাখ্যা করিতে চেষ্টা করে। উদাহরণস্বরূপ বলপ্রয়োগ মতবাদ, ঐশ্বরিক মতবাদ এবং
সামাজিক চুক্তি মতবাদের কথা উল্লেখ করিতে পারা যায়। সুতরাং উপরি-উক্ত
শ্রেণীবিভাগ বিজ্ঞানসম্মত নহে। বিজ্ঞানসম্মত না হইলেও রাষ্ট্র সম্বন্ধে মতবাদগুলিকে
সাধারণত এইভাবেই আলোচনা করা হয়। আমরা দেখিয়াছি যে, মানুষের সংঘ-
বদ্ধতার ফলেই সমাজ-বিবর্তনের এক বিশেষ স্তরে রাষ্ট্রের উদ্ভব হইয়াছে। বর্তমান

রাষ্ট্রের উৎপত্তি সম্বন্ধে
কল্পনিক মতবাদ-
গুলির আলোচনার
প্রয়োজনীয়তা

কালে নৃবিজ্ঞা, জাতিবিজ্ঞা, তুলনামূলক ভাষাতত্ত্ব প্রভৃতি বিজ্ঞান
চর্চার ফলেই রাষ্ট্রের উৎপত্তি সম্বন্ধে এইরূপ বৈজ্ঞানিক ব্যাখ্যা
দেওয়া সম্ভবপর হইয়াছে। কিছুদিন পূর্বেও রাষ্ট্রের উৎপত্তি ঘন
তমসাবৃত ছিল। তখন রাষ্ট্রবিজ্ঞানিগণ কল্পনার উপর নির্ভর
করিয়া উৎপত্তি ব্যাখ্যা করিতে চেষ্টা করিতেন। ফলে অনেক

কল্পনাগ্রসৃত মতবাদের সৃষ্টি হইয়াছে। এই কল্পনাগ্রসৃত মতবাদগুলির পর্যালোচনার
প্রয়োজন রহিয়াছে, কারণ তাহাদের মধ্যে কিছু কিছু সত্য নিহিত আছে। উপরন্তু,
কোন মতবাদকে যদি প্রতিষ্ঠিত করিতে হয় তবে তাহার বিপরীত মতবাদগুলিকে
খণ্ডন করা প্রয়োজন। এই দিক দিয়াও রাষ্ট্রের উৎপত্তি সম্বন্ধে কল্পনাগ্রসৃত মতবাদ-
গুলির পর্যালোচনার সার্থকতা রহিয়াছে।

ঐশ্বরিক উৎপত্তিবাদ (Theory of Divine Origin) : রাষ্ট্রের
উৎপত্তি সম্বন্ধে কল্পনাগ্রসৃত মতবাদগুলির মধ্যে ঐশ্বরিক উৎপত্তিবাদের আলোচনা

সর্বাগ্রে করিতে হয়, কারণ ইহাই সর্বাপেক্ষা প্রাচীন মতবাদ। এই মতবাদের মূলকথা এইভাবে বর্ণনা করা যায় : রাষ্ট্র ঈশ্বর কর্তৃক সৃষ্ট এবং তাঁহারই ইচ্ছায় পরিচালিত।

ঐশ্বরিক উৎপত্তি
মতবাদের মূল বক্তব্য
ঈশ্বরের ইচ্ছা তাঁহার প্রতিনিধির মাধ্যমে প্রকাশিত হয়। রাজা হইলেন ঈশ্বরের এই প্রতিনিধি। সুতরাং রাজার ইচ্ছাকে অমাত্র করার অর্থ ঈশ্বরের ইচ্ছাকে অমাত্র করা—অর্থাৎ, রাজজ্ঞোহিতার অর্থ ধর্মজ্ঞোহিতা। রাজা ঈশ্বরের প্রতিনিধি বলিয়া তিনি একমাত্র ঈশ্বরের নিকটই দায়িত্বশীল ; প্রজাদের নিকট তাঁহার কোন দায়িত্ব নাই। তিনি প্রজাদের মতবাদ ও প্রচলিত আইনকানূনের উল্লেখ।

অনেক সময় রাজাবিহীন রাষ্ট্রেও ঐশ্বরিক উৎপত্তি মতবাদের সন্ধান পাওয়া যায়।
রাজতন্ত্র ছাড়াও অগ্রাঙ্ক
শাসন-ব্যবস্থাতেও এই
মতবাদের সন্ধান
পাওয়া যায়
এই প্রকারের রাষ্ট্র ধর্মীয় নীতির ভিত্তির উপর প্রতিষ্ঠিত হয় এবং প্রধানত এই সকল নীতির অনুশাসনেই রাষ্ট্রদর্শন নির্ধারিত ও পরিচালিত হয়। রাষ্ট্রপ্রধান নির্বাচিত হইলেও নির্বাচন অনুষ্ঠিত হয় ধর্মীয় নীতি অনুসারে।

ঐশ্বরিক মতবাদের উপর প্রতিষ্ঠিত উপরি-উক্ত উভয় ধরনের রাষ্ট্রগুলিকে ধর্মীয় রাষ্ট্র (Theocratic State) বলে। ধর্মীয় রাষ্ট্রের সন্ধান অতি প্রাচীনকালের ইতিহাস ও সাহিত্যে পাওয়া যায়। ঋগ্বেদের পরবর্তী যুগের অগ্রতম ব্রাহ্মণ গ্রন্থে রাজাকে প্রজাপতি-ব্রাহ্মার জীবন্ত প্রতিনিধি বলিয়া বর্ণনা করা হইয়াছে। মহাভারতে আছে যে, অরাজকতা হইতে রক্ষা পাইবার জন্য লোকে সমবেত হইয়া প্রার্থনা শুরু করিল, “হে ঈশ্বর ! আমরা ধ্বংসের পথে চলিয়াছি। তুমি আমাদের নায়কত্ব করিবার জন্য এমন কাহাকেও দাও যাহাকে আমরা সকলে মিলিয়া পূজা করিব এবং যিনি আমাদের অরাজকতার অভিশাপ হইতে রক্ষা করিবেন।” অগ্রাঙ্ক প্রাচীন হিন্দু সাহিত্য এবং বাইবেলেও ইহার সমর্থন পাওয়া যায়। প্রাচীন গ্রীক ও রোমানরা অবশ্য এই মতবাদে বিশ্বাস করে নাই। রোমানদের

প্রাচীন সাহিত্যে ধর্মীয়
রাষ্ট্র বিশেষভাবে
সমর্থিত হইয়াছে
ধারণা ছিল যে, রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের উৎস হইল জনসাধারণ। এই ধারণার সহিত সেন্ট পলের (St. Paul) মতবাদ—রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্ব ঈশ্বর হইতেই প্রাপ্ত—মিলাইয়া সেন্ট টমাস এ্যাকুইনাস (St. Thomas Aquinas) এই মতবাদের সৃষ্টি করিলেন :

সমস্ত ক্ষমতা ঈশ্বর হইতে প্রাপ্ত হইলেও জনসাধারণের মাধ্যমে প্রাপ্ত এবং ইহার ব্যবহার নির্ধারিত হয় জনসাধারণ দ্বারা। সেন্ট টমাসের এই মতবাদই মধ্যযুগে গৃহীত মতবাদ ছিল। সুতরাং মধ্যযুগ পর্যন্ত ঐশ্বরিক উৎপত্তি মতবাদ চরম রূপ ধারণ করে নাই। চরম রূপ ধারণ করিল ষোড়শ শতাব্দীতে আসিয়া। এই সময়ে এই মতবাদ হইতে জনসাধারণের নিয়ন্ত্রণ অংশটুকু বাদ দেওয়া হইল। অর্থাৎ,

ঈশ্বর-প্রদত্ত ক্ষমতার ব্যবহার-পদ্ধতি যে জনসাধারণ দ্বারা নির্ধারিত হয় তাহা অস্বীকার করিয়া প্রচার করা হইতে লাগিল যে, রাজার ক্ষমতা সরাসরি বা

উত্তরাধিকার-স্বত্বে ঈশ্বর হইতে প্রাপ্ত এবং রাজা এই ক্ষমতা ব্যবহারের জন্ত একমাত্র ঈশ্বরের নিকটই দায়ী। ইহার ফলে রাজার ক্ষমতা চরম রূপ ধারণ করে এবং রাজার স্বৈরাচারিতার পথ প্রশস্ত হয়।

রাষ্ট্রনৈতিক সাহিত্যে ঐশ্বরিক উৎপত্তিবাদ বা ঐশ্বরিক অধিকারবাদের এই চরম রূপের সর্বাপেক্ষা উল্লেখযোগ্য দৃষ্টান্ত পাওয়া যায় স্যার রবার্ট ফিলমারের (Sir Robert Filmer) 'পেট্রিয়ার্কা'য়।* তাঁহার মতে, রাজা কোনরূপে প্রজাদের নিয়ন্ত্রণাধীন নহেন, তাঁহার কোন পূর্বপুরুষ বা তাঁহার নিজের দ্বারা সম্পাদিত চুক্তির বাধ্যও নহেন। রাজা ও প্রজার মধ্যে সম্পর্ক হইল পিতা-সন্তানের সম্পর্ক। বাইবেল হইতে এই শিক্ষাই পাওয়া যায়। পুত্র যেমন বয়ঃপ্রাপ্ত হইলেও পিতৃশাসন হইতে মুক্ত হয় না, তেমনি প্রজারা রাষ্ট্রনৈতিক চেতন লাভ করিলেও রাজাকে উপেক্ষা বা তাঁহার বিরুদ্ধে দণ্ডায়মান হইতে পারে না।

স্যার রবার্ট ফিলমারের 'পেট্রিয়ার্কা' রচিত হইয়াছিল সপ্তদশ শতাব্দীর মধ্যভাগে। ইহার পূর্ব হইতেই কিন্তু এই মতবাদের প্রভাব কমিয়া আসিতেছিল। ইহার মূলে ছিল—সামাজিক চুক্তি মতবাদের প্রচার, ইয়োরোপে নবজাগরণ (Renaissance) এবং জাতীয়তাবাদ ও জনগণের সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে ধারণার উদ্ভব।

সমালোচনা: বর্তমানে কোন রাষ্ট্রবিজ্ঞানীই বিশ্বাস করেন না যে রাষ্ট্র ঈশ্বর কর্তৃক সৃষ্ট। উপরন্তু, ঐশ্বরিক উৎপত্তি মতবাদের অবদান চরম রাজতন্ত্রেও বর্তমানে একরূপ বিলুপ্ত হইয়াছে। রাষ্ট্র মানুষের প্রয়োজনে স্বাভাবিকভাবে বিবর্তিত প্রতিষ্ঠান।

রাষ্ট্রের আইনকানুন মানুষের স্বথস্বাচ্ছন্দ্যের জন্ত প্রণীত হয়।

১। ইহা স্বৈরাচার-রাষ্ট্রকে ঈশ্বরের সৃষ্টি বলিয়া মানিয়া লইলে আইনকানুনকে তাকে সমর্থন করে

সমালোচনার উদ্দেশ্য রাখিতে হয়। ইহার অর্থ স্বৈরাচারিতাকে সমর্থন করা। বুদ্ধি দিয়া, যুক্তি দিয়া বিচার করিলে স্বৈরাচারিতাকে কোনমতেই সমর্থন করিতে পারা যায় না।

রাজাকে ঈশ্বরের প্রতিনিধি বলিয়া মানিয়া লইলেও অত্যাচারী রাজাকে ঈশ্বর কর্তৃক প্রেরিত বলিয়া স্বীকার করিতে মন চায় না। ঈশ্বর তাঁহার সৃষ্ট জীবের প্রতি

২। ইহা অযৌক্তিক এত নির্মম হইতে পারেন না যে, অধিকাংশ সময় তিনি নির্মম অত্যাচারীকে তাঁহার প্রতিনিধিরূপে প্রেরণ করিবেন। বস্তুত, কোন রাজাই মানুষ অত্যাচারী নৃপতিকে ঈশ্বরের প্রতিনিধি বলিয়া মানিয়া লয় নাই। মহাভারতের যুগে ভারতে “রাজাকে দেবতুল্য জ্ঞান করা হ’ত ; কিন্তু অমূল্যশাসন পূর্বে ১৩ পরিচ্ছেদে ভীষ্ম বলেছেন, ‘যিনি প্রজারক্ষার আশ্বাস দিয়ে রক্ষা করেন না, সেই রাজাকে ক্ষিপ্ত কুকুরের গাধা বিনষ্ট করা উচিত।’”** মনুষ্যসংহিতাতেও আছে, “ধর্ম হইতে বিচ্যুত হইলে বন্ধুবর্গ সহিত রাজাও দণ্ড দ্বারা হত হয়েন।”†

* Patriarcha or The Natural Power of Kings

** রাজশেখর বসু, মহাভারত

† ভূদেব মুখোপাধ্যায়, সামাজিক প্রবন্ধ

ধর্মযাজকগণই অনেক সময় ঐশ্বরিক মতবাদকে অস্বীকার করিয়া ইহার বিরুদ্ধে প্রচার করিয়াছেন। বিখ্যাত ধর্মযাজক হুকার (Hooker) বলেন, “কেবল ধর্মসম্বন্ধীয় ব্যাপারেই ঈশ্বরের ইচ্ছার কথা কল্পনা করা যায়, লৌকিক ব্যাপারে নহে।”

যীশুখ্রীষ্টের অন্তিম বিখ্যাত উক্তি হইল, “সীজারের যাহা কিছু ৩। লৌকিক ব্যাপারে ঈশ্বরের কল্পনা করা যার না।

প্রাপ্য তাহা সীজারকে দাও ; ঈশ্বরের যাহা কিছু প্রাপ্য তাহা ঈশ্বরকে সমর্পণ কর।”* সীজার কথার অর্থ সম্রাট এবং এই উক্তির তাৎপৰ্য্য হইল ধর্মীয় ও লৌকিক ব্যাপার পরস্পর হইতে সম্পূর্ণ পৃথক। ধর্মীয় ব্যাপারে ঈশ্বরের ইচ্ছা প্রকাশিত হয়, লৌকিক ব্যাপারে নহে। ধর্মযাজক হুকারের উক্তি যীশুখ্রীষ্টের উক্তিরই প্রতিধ্বনি মাত্র।

পরিশেষে, এই মতবাদের সন্ধান বিভিন্ন শাসন-ব্যবস্থাতে পাওয়া গেলেও ইহা

৪। ইহা রাজতন্ত্র ছাড়া রাজতন্ত্র ছাড়া অল্প কাহারও উপর আলোকসম্পাত করে না।
৫। অল্প শাসন-ব্যবস্থার প্রজাতন্ত্রে ঈশ্বরের প্রতিনিধি কে? এ-প্রশ্নের উত্তর ঐশ্বরিক উপর আলোকসম্পাত উৎপত্তি মতবাদে পাওয়া যায় না। এই সকল কারণে ঐশ্বরিক করে না।

উৎপত্তি মতবাদ পরিত্যক্ত হইয়াছে ; কিন্তু ধর্মীয় রাষ্ট্রের প্রতি আগ্রহের সম্পূর্ণ অবসান হয় নাই। আমাদের প্রতিবেশী রাষ্ট্র পাকিস্তান ইসলামের নীতির ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে।

ঐতিহাসিক মূল্য : ঐশ্বরিক উৎপত্তি মতবাদের কিছুটা ঐতিহাসিক মূল্য যে আছে সে-কথা অস্বীকার করা যায় না। ঈশ্বরের ইচ্ছার কথা প্রকাশ করিয়া লোকের মনে ধর্মের ভাব জাগানো হইয়াছিল। প্রাচীনকালের মানুষের নিকট

মানুষের প্রণীত আইনকানুন অপেক্ষা ধর্মের বিধানই ছিল বড়। ইহা রাষ্ট্র-বিবর্তনের প্রথম অধ্যায়ে মানুষকে ধর্মের বিধান মান্য করার ফলে তাহারা আনুগত্যের শিক্ষায় আনুগত্যের শিক্ষা শিক্ত হইয়াছিল ; এবং ইহার ফলে রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠনের পথ দিয়াছিল সুগম হইয়াছিল।

গেটেলের ভাষায়, “মানুষ যখন স্বায়ত্তশাসনের উপন্যস্ত ছিল না তখন এই মতবাদ মানুষকে আনুগত্যের শিক্ষায় শিক্ষিত করিয়া রাষ্ট্রের বিবর্তনে সহায়তা করিয়াছিল।” এমনকি অপেক্ষাকৃত আধুনিককালেও (১৮৬৮ সাল হইতে যখন মিকাদোকে স্বর্ধবংশোদ্ভূত বলিয়া প্রচার করা হয়) জাপানে এই মতবাদের সাহায্যে এক শক্তিশালী রাষ্ট্র গঠন করা সম্ভব হইয়াছিল। উপরন্তু, “ঐশ্বরিক উৎপত্তি মতবাদ রাষ্ট্রের কাণ্ডাবলীকে স্নানীতির সহিত সংযুক্ত করিয়া সুন্দর জীবন সংগঠনে সহায়তা করিয়াছিল।”

বলপ্রয়োগ মতবাদ (Theory of Force) : রাষ্ট্রের উৎপত্তি

বলপ্রয়োগ মতবাদ সম্বন্ধে কল্পনা প্রসূত আর একটি মতবাদ হইল বলপ্রয়োগ মতবাদ। রাষ্ট্রের উৎপত্তি ও পূর্বেই বলা হইয়াছে যে এই মতবাদ উৎপত্তি ব্যাখ্যা করা ছাড়াও প্রকৃতি উদ্ভয়ই ব্যাখ্যা রাষ্ট্রের ভিত্তি সম্বন্ধে আলোচনা করে। রাষ্ট্রের উৎপত্তি ও করিতে চেষ্টা করে ভিত্তির ব্যাখ্যা হিসাবে মতবাদটিকে সংক্ষেপে এইভাবে বিবৃত

* “Render unto Cæsar the things that are Cæsar’s, and render unto God the things that are God’s”

করা যাইতে পারে : মানুষ যে শুধু সামাজিক জীব তাহা নহে, কলহপ্রিয় জীবও বটে। ক্ষমতালিপ্সা মানুষের অগ্রতম প্রবৃত্তি। কলহপ্রীতি ও ক্ষমতালিপ্সার জন্য সে আদিমকাল হইতেই বলপ্রয়োগ করিয়া আসিতেছে। বলপ্রয়োগের দ্বারা বলবান

ব্যক্তি বা বলশালী গোষ্ঠী (clan) কতিপয় দুর্বল ব্যক্তি বা রাষ্ট্রের উদ্ভব সম্বন্ধে কোন দুর্বল গোষ্ঠীকে বশীভূত করিয়া তাহার বা তাহাদের এই মতবাদের উপর প্রভুত্ব স্থাপন করিল। এইভাবে উপজাতির (tribe) সংক্ষিপ্তদার উদ্ভব হইল। তাহার পর বিভিন্ন উপজাতির মধ্যে বাধিল সংঘর্ষ। সংঘর্ষের ফলে বিজয়ী উপজাতি বিজিত উপজাতির উপর প্রভুত্ব করিতে লাগিল। বিজয়ী উপজাতির দলপতি নরপতি বলিয়া স্বীকৃত হইল। এইভাবে উদ্ভব হইল রাষ্ট্রের।

রাষ্ট্রের উৎপত্তির এই বলপ্রয়োগ মতবাদ ডাঃ লীকক (Dr. Stephen Leacock) সুন্দরভাবে বর্ণনা করিয়াছেন। তিনি বলেন, “ইতিহাসের দিক দিয়া বিচার করিলে রাষ্ট্রের উৎপত্তির সন্ধান করিতে হইবে মানুষের দ্বারা মানুষের উপর আক্রমণ ও মানুষকে দাসত্ব শৃংখলে আবদ্ধ করার মধ্যে, দুর্বল উপজাতিসমূহের উপর আক্রমণ ও তাহাদের অধীনতায় আনয়ন করার মধ্যে, স্বার্থান্ধ বলবানের প্রভুত্ব-লিপ্সার মধ্যে।” ওপেনহাইমার (Franz Oppenheimer) বলেন, “উৎপত্তিতে সম্পূর্ণভাবে এবং অস্তিত্বের প্রথম পর্যায়ে অপরিহার্যরূপে ও সম্পূর্ণভাবে রাষ্ট্র হইল বিজয়ীর বলপ্রয়োগ দ্বারা বিজিত মনুষ্য-সম্প্রদায়ের উপর প্রতিষ্ঠিত এক সামাজিক প্রতিষ্ঠান।”*

এইভাবে বলপ্রয়োগ দ্বারা রাষ্ট্র প্রতিষ্ঠিত হইলে পর আভ্যন্তরীণ শান্তিশৃংখলা রক্ষা ও বহিরাগ্রমণ হইতে দেশরক্ষাকল্পে বল বা শক্তিকে নিয়োজিত করিয়া রাষ্ট্রের অস্তিত্ব বজায় রাখা হইতে লাগিল। সুতরাং এই মতবাদ অনুসারে রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের মূলেও রহিয়াছে পাশবিক বল।

বলপ্রয়োগ মতবাদকে বিভিন্ন সময়ে বিভিন্ন নীতির সমর্থনে ব্যবহার করা হইয়াছে। হেরাক্লিটাস প্রভৃতি কোন কোন গ্রীক দার্শনিক মনে করিতেন যে মাত্র এই মতবাদ বিভিন্ন বলপ্রয়োগ দ্বারাই সাধারণ লোককে সুপথে পরিচালিত করা নীতির সমর্থনে যায়। সুতরাং রাষ্ট্র সকল সময়ই বলপ্রয়োগ করিয়া যাইবে।** ব্যবহৃত হইয়াছে মধ্যযুগে ধর্মযাজকগণ রাষ্ট্রকে হয়ে প্রতিপন্ন করিয়া খ্রীষ্টধর্ম সংগঠনের (Church) কর্তৃত্ব প্রতিষ্ঠা করিবার উদ্দেশ্যে ইহাকে সমর্থন করিয়া-ছিলেন। তাঁহারা দাবি করিতেন যে খ্রীষ্টধর্ম সংগঠন ঈশ্বর কর্তৃক সৃষ্ট, কিন্তু রাষ্ট্রের উদ্ভব হইয়াছে পাশবিক বলপ্রয়োগের দ্বারা।

* The State “completely in its genesis, essentially and almost completely during first stages of its existence is a social institution forced by a victorious group of men on a defeated group....”

** Bertrand Russell, *A History of Western Philosophy*

সাম্প্রতিক ব্যক্তিবাদবাদীরা রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্ব অপছন্দ করেন বলিয়া রাষ্ট্রকে অকল্যাণকর প্রতিষ্ঠান বলিয়া অভিহিত করিয়াছেন। তাঁহাদের মধ্যে একদলের মতে, জীবন একটি যুদ্ধক্ষেত্র; এখানে যোগ্যতমেরই বাঁচিবার অধিকার আছে। সুতরাং শক্তিমান অস্তিত্ব বজায় রাখিবে ও প্রভুত্ব করিবে এবং বলহীন বিনষ্ট হইবে। রাষ্ট্র দুর্বলকে রক্ষা করিয়া প্রকৃতির এই বিধানের বিরুদ্ধে কার্য করে। অতএব, রাষ্ট্র অকল্যাণকর প্রতিষ্ঠান।

অপরদিকে সমাজতত্ত্ববাদিগণের অধিকাংশের মতে, রাষ্ট্রীয় সংগঠনের বৈশিষ্ট্য হইল সবলের স্বার্থে দুর্বলকে নিয়োজিত করিতে সহায়তা করা। রাষ্ট্রের কর্তৃত্বাধীনে যে যন্ত্রশিল্প-সংগঠন গড়িয়া উঠিয়াছে তাহা শ্রমিকশ্রেণীকে চিরকালই দমন করিয়া তাহাদিগকে তাহাদের শ্রমের স্বেচ্ছা মূল্য হইতে বঞ্চিত করিয়া রাখিয়াছে। এই দমন ও বঞ্চনার জগুই রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের প্রয়োজন হয়। সুতরাং যেদিন এই দুই অগ্ৰায়েব পরিসমাপ্তি ঘটিবে সেদিন রাষ্ট্রও বিলুপ্ত হইয়া যাইবে।

আধুনিক জার্মান রাষ্ট্রনৈতিক দর্শনে বলপ্রয়োগ মতবাদ এক নূতন রূপ পরিগ্রহ করিয়াছে। এই জার্মান দার্শনিকগণ পাশবিক বলকে জাতীয় সম্মান, সংস্কৃতিগত প্রভাব ও বানিজ্যিক প্রভুত্বকে বজায় রাখার অপরিহার্য মাধ্যম বলিয়া মনে করেন। তাঁহাদের মতে, রাষ্ট্র 'শক্তি'রই প্রতীক। বলপ্রয়োগ দ্বারা বা বলপ্রয়োগের ভয়ে ভীত করিয়া প্রভুত্ব বিস্তার এই দর্শনের উদ্দেশ্য। কোকার (Coker) এই জার্মান দর্শনকে সংক্ষেপে এইভাবে বিবৃত করিয়াছেন, "...ইহা হইল ভীতি প্রদর্শন দ্বারা প্রভুত্ব বিস্তার, পররাষ্ট্রীয় ব্যাপারে যুদ্ধবাদ এবং বলপূর্বক আভ্যন্তরীণ বিরোধিতা দমনের নীতি।"*

সমালোচনা : রাষ্ট্রের উদ্ভব ও বিবর্তনে পাশবিক বলের গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা রহিয়াছে তাহা অনস্বীকার্য। আমাদের প্রাচীন ব্রাহ্মণ গ্রন্থ 'ঐতরেয় ব্রাহ্মণ' অতুসারে রাষ্ট্রের উদ্ভবের কারণ হইতেছে সামরিক প্রয়োজন। দেবাসুরের যুদ্ধে পরাজিত হইয়া দেবগণ এই সিদ্ধান্তে উপনীত হন যে রাজার অভাবই পরাজয়ের কারণ। তখন তাহারা দেবগণের মধ্যে সর্বাধিক বলিষ্ঠ ও তেজস্বী ইন্দ্রকে রাজপদে অভিষিক্ত করেন। অর্থাৎ, দেবগণ যুদ্ধজয়ের জগু সর্বশ্রেষ্ঠ যুদ্ধনায়ককেই রাজপদে বরণ করিয়াছিলেন। রাষ্ট্র সম্বন্ধে বিবর্তনবাদ বা ঐতিহাসিক মতবাদেও এইরূপ যুদ্ধনায়কের রাজপদে অভিষেকের সমর্থন পাওয়া যায়। সুতরাং বলপ্রয়োগ মতবাদ যে ইতিহাস-সম্মত সে-বিষয়ে সন্দেহ নাই। বস্তুত, তরবারি দ্বারাই পৃথিবীর অনেক রাষ্ট্র ও সাম্রাজ্য প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে। এই যে বিংশ শতাব্দীতেই দুইটি বিশ্বযুদ্ধ সংঘটিত হইয়া গেল, ইহাও বলপ্রয়োগের নির্দেশক। ইহাদের ফলে অনেক প্রাচীন রাষ্ট্র ও সাম্রাজ্যের বিলুপ্তি ঘটিয়াছে এবং অনেক নূতন রাষ্ট্রের উদ্ভব হইয়াছে।

* It is..."a creed of dominance by intimidation—militancy in international relations and forcible suppression of political dissent in domestic government."

প্রথম বিশ্বযুদ্ধের পর শান্তি প্রতিষ্ঠার জন্য জাতিসংঘ প্রতিষ্ঠিত হইয়াছিল এবং দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধের পর জাতিপুঞ্জ প্রতিজ্ঞাবদ্ধ হইয়া সম্মিলিত হইয়াছে যে,

ভাবীকালকে তাহারা যুদ্ধের আতংক হইতে নিরাপদ করিবে।
বলপ্রয়োগ মতবাদের
সপক্ষে যুক্তি : কিন্তু শান্তি প্রতিষ্ঠিত হয় নাই বা যুদ্ধের আতংকও দূর হয়
নাই। বরং রণসজ্জায় মত্ত অধিকাংশ রাষ্ট্র পৃথিবীকে যুদ্ধের
ছায়ায় ঢাকিয়া রাখিয়াছে, মানবসমাজকে আতংকগ্রস্ত করিয়া
রাখিয়াছে। ইহা হইতে অনুমান হয়, পাশবিক বলই যে রাষ্ট্রের

অস্তিত্বের ভিত্তি ইহাতেও রাষ্ট্রনায়কদের অধিকাংশ সম্পূর্ণ বিশ্বাস করেন। পাশবিক
বলের পরিমাণ কমিলে রাষ্ট্রের অস্তিত্বও বিপন্ন হইবে—ইহাই তাঁহাদের ধারণা।

বলা যায় যে রাষ্ট্রের অগ্রতম উপাদান হইল পাশবিক বল। প্রকৃতপক্ষে, রাষ্ট্রের
সার্বভৌমিকতা শক্তিরই উপর প্রতিষ্ঠিত। ল্যাঙ্কির ভাষায় বলা যায়, “সামরিক শক্তির
ভিতরই রাষ্ট্রের সার্বভৌমিকতা নিহিত থাকে।”* রাষ্ট্র সামরিক শক্তি ও পুলিশ
বাহিনী দ্বারা অভ্যন্তরীণ নিরাপত্তা রক্ষা ও বৈদেশিক আক্রমণ প্রতিরোধ করিয়া

নিজের সার্বভৌম শক্তির পরিচয় দেয়। ডাঃ ফাইনার বলেন, প্রধানত ধ্যানধারণা ও
সামাজিক আদর্শের উপর যখনই আঘাত লাগে তখনই রাষ্ট্রের
গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রে
বলপ্রয়োগ
বলপ্রয়োগের ক্ষমতা স্পষ্টভাবে আত্মপ্রকাশ করে। গণতান্ত্রিক
রাষ্ট্রও বলপ্রয়োগের এই চরম ক্ষমতা ব্যবহার করিয়া থাকে।

সৈন্যবাহিনী পুলিশ জেল জরিমানা তল্লাসী প্রভৃতি হইল বলপ্রয়োগের দৃষ্টান্ত।
তবে গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রে শেষ পর্যন্ত জনসাধারণ সরকারকে নিয়ন্ত্রিত করে বলিয়া
এই বলপ্রয়োগের বিরুদ্ধে আপত্তি করা হয় না। বলা হয় যে, গণতন্ত্রে সংখ্যা-
গরিষ্ঠের সর্বাধিক কল্যাণের জন্য কতিপয় সমাজবিরোধী ব্যক্তির বিরুদ্ধে বলপ্রয়োগ
করা হইয়া থাকে। তবে একথা অনস্বীকার্য যে, অর্থনৈতিক গণতন্ত্র প্রতিষ্ঠিত না
হইলে ক্ষমতাসম্পন্ন শ্রেণীসমূহ আপনাপন স্বার্থে রাষ্ট্রশক্তিকে প্রয়োগ করিতে
প্রয়াস পায়; শ্রেণীস্বার্থে অভ্যন্তরীণ বিশৃংখলা আনয়ন বা জাতীয় স্বার্থের হানি
করিতেও দ্বিধাবোধ করে না।

উপরি-উক্ত যুক্তিগুলি হইতে কিন্তু এই সিদ্ধান্তে উপনীত হইতে পারা যায় না
বিপক্ষে যুক্তি : যে, একমাত্র বলপ্রয়োগের দ্বারাই রাষ্ট্রের উদ্ভব হইয়াছে এবং
১। এই মতবাদ
বলপ্রয়োগকে রাষ্ট্র-
গঠনের একমাত্র
উপাদান হিসাবে
গণ্য করে বলিয়া
ইহা ভ্রান্ত
একমাত্র ইহার দ্বারাই রাষ্ট্রের অস্তিত্ব বজায় রাখা হয়। রাষ্ট্র-
গঠনে পাশবিক শক্তি অগ্রতম উপাদান সন্দেহ নাই, কিন্তু ইহাই
একমাত্র উপাদান নহে। রাষ্ট্রের উৎপত্তিতে পাশবিক বল
ছাড়াও মানুষের সামাজিক প্রকৃতি, ধর্মের বন্ধন, রাষ্ট্রনৈতিক
চেতনা প্রভৃতি শক্তি কার্য করিয়াছে। সুতরাং পাশবিক বল
রাষ্ট্রের একমাত্র ভিত্তি নহে; একমাত্র রক্ষিবাহিনীর দ্বারা রাষ্ট্রের অস্তিত্ব বজায় রাখা

যায় না। সুতরাং লীককের ভাষায় বলিতে পারা যায়, অল্পতমকে একমাত্র বলিয়া বলনা করায় এই মতবাদ ভ্রান্ত।

এই প্রসঙ্গে রাষ্ট্রের ভিত্তি সম্বন্ধে একটু বিশদ আলোচনা করা প্রয়োজন। বলপ্রয়োগ রাষ্ট্রের একমাত্র ভিত্তি বলিয়া স্বীকার করিলে মানুষের সামাজিক প্রকৃতিকে সম্পূর্ণ অস্বীকার করিতে হয়—অস্বীকার করিতে হয় যে সংঘবদ্ধতার

জন্ম সমাজের এবং রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠনের উদ্ভব হইয়াছে, বিশ্বাস করিতে হয় যে সংগঠন সম্ভব হইয়াছে একমাত্র বলপ্রয়োগের

দ্বারা। কিন্তু বলপ্রয়োগের দ্বারা সংগঠন সম্ভব হইলেও সংগঠনকে চিরস্থায়ী করিতে পারা যায় না। অধ্যাপক

ম্যাক্সাইভার বলিয়াছেন, “একমাত্র পাশবিক বল জনসমষ্টিকে বৈশিষ্ট্য সংগঠিত রাখিতে পারে না, কারণ জনসাধারণের সম্মতির অন্তর্ভুক্তি না হইলে পাশবিক শক্তি

বিভেদেরই সৃষ্টি করিয়া থাকে।”* ইংরাজ দার্শনিক গ্রীণ (T. H. Green) বলিয়াছেন, “রাষ্ট্রের ভিত্তি হইল জন-সাধারণের সম্মতি, আত্মরিক বল নহে।”** গ্রীণ আর একস্থানে

বলিয়াছেন যে, সর্বসাধারণের কল্যাণের সচেতন উপলব্ধিই রাষ্ট্রনৈতিক সমাজকে সংঘবদ্ধ রাখে। গ্রীণের এই উক্তিধর্মের সহজ অর্থ হইল জনসাধারণ রাষ্ট্রকে সর্বজনের

পক্ষে কল্যাণকর প্রতিষ্ঠান বলিয়া মনে করে; এইজন্যই তাহারা রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের প্রতি অনুরাগত। যদি তাহারা রাষ্ট্রকে অকল্যাণকর বলিয়া মনে করিত তবে শত

শক্তি প্রয়োগেও রাষ্ট্রের অস্তিত্ব বজায় রাখা সম্ভব হইত না। বন্ধিমচন্দ্র

গ্রীণের এই উক্তি বন্ধিমচন্দ্রের একটি উক্তি স্মরণ করাইয়া দেয়। উক্তিটি হইল, “প্রজার শক্তিতেই রাজা শক্তিমান, নহিলে রাজার নিজ

বাহুতে বল কত?”

নীতির দিক দিয়াও বলপ্রয়োগ মতবাদ সমালোচিত হইয়াছে। এই মতবাদ স্বেচ্ছাচারিতার সমর্থন করে; ইহা স্বাধীনতা, অধিকার, গণতন্ত্র

প্রভৃতি রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শের সম্পূর্ণ পরিপন্থী। সুতরাং নৈতিক বিধানে বিশ্বাসী ও রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শে অনুপ্রাণিত কেহই

ইহাকে সমর্থন করিতে পারে না। উপরন্তু, এই মতবাদ পৃথিবীতে এক বহু পরিবেশের কল্পনা করে যেখানে ‘জোর যার মূলুক তার’—এই বহু

১০। ইহা আন্তর্জাতিক আইন একমাত্র কার্যকর। এই বহু আইন যুদ্ধবাদ ছাড়া আর শান্তি ও সংহতির কিছুই নহে। অতএব ইহা আন্তর্জাতিক শান্তি ও সংহতির বিরোধী। পরিশেষে বলা যায়, এই মতবাদ মানবচরিত্রের

গুণু ক্ষুদ্রতা, নীচতার উপরই আলোকসম্পাত করে। কিন্তু মানবচরিত্রে গুণু

* “...force always disrupts—unless it is made subservient to common will.”

** “Will, not force, is the basis of the State.”

নীচতারই সন্ধান পাওয়া যায় না। যাহারা মানবকে শুধু নীচ বলিয়াই মনে করে তাহারা মানবঘৃণাকারী। বলপ্রয়োগ মতবাদ মানব ইহা মানবঘৃণা- ঘৃণাকারিগণের (misanthrope) মতবাদ; সুতরাং অপরে কারীদের মতবাদ ইহাকে উপেক্ষা করিতে পারে।

পিতৃতান্ত্রিক ও মাতৃতান্ত্রিক মতবাদ (Patriarchal and Matriarchal Theories) : পিতৃতান্ত্রিক ও মাতৃতান্ত্রিক মতবাদ অনুসারে পরিবারই রাষ্ট্র-বিবর্তনের প্রথম স্তর এবং পরিবার সম্প্রসারিত হইয়াই রাষ্ট্রের উদ্ভব পিতৃতান্ত্রিক ও মাতৃতান্ত্রিক হইয়াছে। এই দুই মতবাদ কিন্তু অনেকাংশে পরস্পরবিরোধী। তান্ত্রিক মতবাদ পিতৃতান্ত্রিক মতবাদ অনুসারে আদিমতম সমাজে পিতাই ছিলেন পরস্পর বিরোধী গৃহস্বামী এবং পিতার দিক হইতে উত্তরাধিকার, বংশ প্রভৃতি নির্ধারিত হইত। মাতৃতান্ত্রিক মতবাদ অনুসারে বংশ ও উত্তরাধিকার নির্ধারিত হইত। মাতার দিক হইতে, পিতার দিক হইতে নহে।

পিতৃতান্ত্রিক মতবাদ : পিতৃতান্ত্রিক মতবাদের একরূপ সমর্থন এ্যারিস্টটলের লেখায় পাওয়া যায়। তাহার মতে প্রথমে আসিল পরিবার, পরে কয়েকটি পরিবার একত্রিত হইয়া একটি গ্রামের সৃষ্টি করিল; এবং সর্বশেষে কয়েকটি গ্রাম মিলিয়া উদ্ভূত হইল রাষ্ট্র। আধুনিককালের লেখকদের মধ্যে স্তর হেনরী মেইনই এই মতবাদের স্তর হেনরী মেইন সর্বপ্রধান সমর্থক। তিনি বলেন, আদিম যুগের সমাজ ছিল পিতৃতান্ত্রিক মত- কয়েকটি পরিবারের সমষ্টি; পরিবারই হইল সমাজ-সংগঠনের বাদের প্রধান সমর্থক আদিমতম রূপ। পরিবারের উপরে প্রাচীনতম পুরুষ সভ্যের বা গৃহস্বামীর পূর্ণ কর্তৃত্ব ছিল। এক পরিবার যখন কয়েকটি পরিবারে বিভক্ত হইল তখন এই সকল পরিবারের উপর বংশপতি বা আদি পরিবারের গৃহস্বামীর কর্তৃত্ব বজায় রহিল। এইভাবে ‘উপজাতি’র (Tribe) উদ্ভব হইল। উপজাতির মধ্য হইতে কেহ, কেহ ভিন্ন স্থানে গিয়া বাস করিতে লাগিল এবং ফলে একটির স্থলে কয়েকটি উপ-জাতিব উদ্ভব হইল। রক্তের সম্বন্ধ এই উপজাতিগুলির সংহতি বজায় রাখিল; তাহারা পরস্পরের সহিত মিলিয়া কার্য করিতে লাগিল এবং ক্রমে রাষ্ট্রের উদ্ভব হইল।

বাইবেল, গ্রীসের এথেন্স নগরী ও রোমের প্রাচীন ইতিহাস হইতে উদ্ধৃত করিয়া এবং কিছু একান্নবর্তী পরিবারের নিদর্শন দিয়া মেইন প্রমাণ করিতে চাহিয়াছেন যে, প্রাচীন যুগে পিতৃতান্ত্রিক সমাজ পৃথিবীর প্রায় সর্বত্রই বর্তমান ছিল।

সমালোচনা : ম্যাকলেনান (McLennan), মর্গান (Morgan), জেন্‌কস (Jenks) প্রভৃতি পিতৃতান্ত্রিক মতবাদের তীব্র সমালোচনা করিয়াছেন। অনৈতিহাসিক, অতি সয়ল এবং কলে অসম্পূর্ণ মতবাদ তাঁহাদের মতে, মেইনের ঐতিহাসিক নিদর্শন প্রাচীনকালে পিতৃতান্ত্রিক সমাজের সর্বজনীনতা প্রমাণ করিতে পারে না। এই সমালোচকগণের ধারণা হইল সমাজ প্রথমে মাতৃতান্ত্রিক পদ্ধতিতে সংগঠিত হইয়াছিল। অর্থাৎ, মাতৃতান্ত্রিক সমাজ পিতৃতান্ত্রিক সমাজের পূর্ববর্তী।

অল্প এক শ্রেণীর সমালোচকগণের মতে, সমাজ-সংগঠনের আদিমতম রূপ হইল উপজাতি, পরিবার নহে। পারিবারিক জীবন সূত্র হইয়াছিল উপজাতি সংগঠিত হওয়ার পরে। অপরদিকে, ঐতিহাসিক অহুসন্ধানের ফলে প্রমাণিত হইয়াছে যে, পরিবারের পরই উপজাতির উদ্ভব হয় নাই। উপজাতি আসিয়াছিল গোষ্ঠীর পরে। উপসংহারে বলিতে পারা যায় যে, আদিম সমাজ-সংগঠন জটিলতায় আবৃত। পিতৃতান্ত্রিক মতবাদের মত অত সরলভাবে ইহার ব্যাখ্যা করা যায় না।

মাতৃতান্ত্রিক মতবাদ : মাতৃতান্ত্রিক মতবাদের মতে, প্রাচীনকালে বহুপতি গ্রহণ প্রথা (polyandry) প্রায় সর্বজনীন ছিল; স্ততরাং বংশ, উত্তরাধিকার প্রভৃতি মাতার দিক হইতেই নির্ণীত হইত। জেংকস এই মতবাদের সমর্থনে অষ্ট্রেলিয়া ও মালয়েশিয়ার আদিম অধিবাসীদের মধ্যে তৎকালীন প্রচলিত বহুপতি গ্রহণ প্রথা বর্ণনা করিয়াছিলেন।

সমালোচনা : প্রাচীনকালে যে কোন কোন সমাজে মাতার দিক হইতে রক্তের সম্বন্ধ নির্ণীত হইত, কারণ এই সকল সমাজে স্ত্রীলোকের বহুপতি গ্রহণ প্রথা প্রচলিত ছিল—ইহা সত্য। কিন্তু মাতৃতান্ত্রিক সমাজ যে কখনই সর্বজনীন ছিল না একথাও জোর করিয়া বলা চলে। দৈহিক গঠনের দিক দিয়া স্ত্রীলোকেরা পুরুষের অপেক্ষা ন্যূন, স্ততরাং আদিম যুগে স্ত্রীলোক চিরকালই পুরুষের উপর প্রভুত্ব করিয়াছে এইরূপ মতবাদ যুক্তির উপর প্রতিষ্ঠিত নহে। স্ততরাং মাতৃতান্ত্রিক মতবাদ অযৌক্তিক; ইহার সপক্ষে ঐতিহাসিক প্রমাণও যথেষ্ট নহে।

মাতৃতান্ত্রিক মতবাদ
অযৌক্তিক ও
অনৈতিহাসিক

পুরুষের অপেক্ষা ন্যূন, স্ততরাং আদিম যুগে স্ত্রীলোক চিরকালই পুরুষের উপর প্রভুত্ব করিয়াছে এইরূপ মতবাদ যুক্তির উপর প্রতিষ্ঠিত নহে। স্ততরাং মাতৃতান্ত্রিক মতবাদ অযৌক্তিক; ইহার

সামাজিক চুক্তি মতবাদ (Social Contract Theory) :

রাষ্ট্রের উৎপত্তি সম্বন্ধে সামাজিক চুক্তি মতবাদই সমধিক প্রসিদ্ধ। এই মতবাদ অহুসারে আদিম মানুষের মধ্যে চুক্তির ফলে রাষ্ট্রের উদ্ভব হইয়াছে। এই মতবাদ একাধারে রাষ্ট্রের চুক্তির ফলে রাষ্ট্রের উদ্ভব কল্পনা করিয়া এই মতবাদের সমর্থকগণ উৎপত্তি ও প্রকৃতি সম্বন্ধে রাষ্ট্রের প্রকৃতিও ব্যাখ্যা করিতে চাহিয়াছেন। স্ততরাং বলপ্রয়োগ মতবাদের স্তায় ইহাও একাধারে রাষ্ট্রের উৎপত্তি ও প্রকৃতি সম্বন্ধে মতবাদ। এ-সম্বন্ধে পূর্বেই ইংগিত দেওয়া হইয়াছে।

মতবাদের সংক্ষিপ্তসার : সংক্ষেপে সামাজিক চুক্তি মতবাদকে এইভাবে বিবৃত করা যাইতে পারে। রাষ্ট্রের উদ্ভবের পূর্বে মানুষ প্রাকৃতিক অবস্থার (state of nature) মধ্যে বাস করিত। কয়েকজন রাষ্ট্রবিজ্ঞানীর মতে, প্রাকৃতিক অবস্থা

এই প্রাকৃতিক অবস্থা মানুষের প্রাক্-সামাজিক—অর্থাৎ, এই অবস্থায় সমাজেরও উদ্ভব হয় নাই; আবার কয়েকজনের মতে, ইহা প্রাক্-রাষ্ট্রনৈতিক অবস্থা মাত্র—অর্থাৎ, তখন সমাজের উদ্ভব হইয়াছে কিন্তু রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠন বা রাষ্ট্রের উদ্ভব হয় নাই। প্রাকৃতিক অবস্থা প্রাক্-সামাজিক হউক আর প্রাক্-রাষ্ট্রনৈতিক হউক, ইহা নিশ্চিত যে মানুষ তখন রাষ্ট্রনৈতিকভাবে সংগঠিত হয় নাই।

অর্থাৎ, তখন রাষ্ট্রের উদ্ভব ঘটে নাই। রাষ্ট্রের উদ্ভব না হওয়ায় তখন মানুষের প্রণীত কোন আইনকানুন ছিল না; মানুষ তখন যথেষ্টভাবে বিচরণ এবং যথেষ্টভাবে জীবনযাপন করিত। এই যথেষ্টাচারিতার উপর একমাত্র বাধা ছিল কতকগুলি স্বাভাবিক আইন (Natural Laws)। এই সকল স্বাভাবিক আইনের ফলে মানুষের জিঘাংসা, কলহপ্রিয়তা প্রভৃতি নীচ প্রবৃত্তিগুলি দমিত স্বাভাবিক আইন

থাকিত। কিন্তু এই অবস্থায় বেনীদিন বাস করা সম্ভব না হওয়ায় আদিম মানুষ পরস্পরের মধ্যে চুক্তি করিয়া রাষ্ট্রের পত্তন করিল। রাষ্ট্রের উদ্ভবের ফলে স্বাভাবিক আইনেব স্থান অধিকার করিল মানুষের প্রণীত আইনকানুন।

মতবাদের সংক্ষিপ্ত ইতিহাস : আদিম মানুষের মধ্যে চুক্তির ফলে রাষ্ট্রের উদ্ভব হইয়াছে—এই মতবাদ অতি প্রাচীন। ইহা প্রাচীন গ্রীসে উদ্ভূত হইলেও আমাদের দেশের মহাভারতের শাস্তিপর্বে উহার উল্লেখ আছে। বৌদ্ধ এবং আমাদের দেশের

অগ্ন্যায় সাহিত্যেও ইহার সমর্থন মিলে। কোটিল্য তাহার ইহা অতি প্রাচীন অর্থশাস্ত্রে লিখিয়াছেন যখন রাষ্ট্রনৈতিক জীবনের সূত্র হইল তখন মতবাদ

মানুষ অবাধ্যতার হাত হইতে রক্ষা পাইবার জন্য একজনকে রাজা নির্বাচিত করিল। নির্বাচিত রাজাকে তাহার নিয়মিত কর প্রদান করিতে লাগিল; এবং রাজাও প্রজাদের নিরাপত্তা রক্ষার দায়িত্ব গ্রহণ করিলেন।

প্রাচীন গ্রীসের সোফিস্ট দার্শনিকেরা (Sophists) রাষ্ট্রকে চুক্তির ফলে উদ্ভূত বলিয়া বর্ণনা করিয়াছেন। সোফিস্টদের পরে প্লেটো এবং

প্লেটো ও অ্যারিস্টটল অ্যারিস্টটলের লেখাতে এই মতবাদের উল্লেখ পাওয়া যায়। প্লেটো ইহাকে সমর্থন এবং অ্যারিস্টটল কিন্তু ইহাকে মোটেই সমর্থন করেন নাই।

তাত্র সমালোচনা দ্বারা ইহাকে সম্পূর্ণ ভ্রান্ত বলিয়া প্রমাণিত করিতে চেষ্টা করিয়াছেন।

প্লেটো এবং অ্যারিস্টটলের পব বাইবেলে সামাজিক চুক্তি মতবাদের উল্লেখ অনেক স্থানে পাওয়া গেলেও প্রধানত রোমক সংহিতা (Roman Law) ইহাকে সঞ্জীবিত রাখে। রোমক আইন অনুসারে জনগণই সর্বস্বত্বতার উৎস।

রোমক সংহিতা ও রোমক আইনানুগ আলপিয়ান (Ulpian) বলিয়াছেন, ফিউডাল প্রথা ইহা “সম্রাটের ইচ্ছাই আইন, কারণ জনগণ সকল ক্ষমতাই সম্রাটকে অর্পণ করিয়াছে।” সকল রোমান আইনানুগই অবশ্য সামাজিক

চুক্তি মতবাদকে সমর্থন করেন নাই। রোমক যুগের পরে ফিউডাল বা সামন্ততান্ত্রিক

একাদশ শতাব্দীতে যুগে দেখা যায় যে, সামন্তপ্রথা এই মতবাদেরই সমর্থন করে, কারণ রাজা ও সামন্তবর্ণের মধ্যে চুক্তিই হইল ফিউডাল প্রথার ভিত্তি।

সামাজিক চুক্তি সম্বন্ধে মধ্যযুগের লেখকদের লেখাতেও এই মতবাদের সমর্থন পাওয়া যায়। এ-পর্যন্ত কিন্তু মতবাদটি স্থাপিত রূপ ধারণ করে নাই;

রাষ্ট্রবিজ্ঞানীদের রচনায় প্রসংগক্রমে উল্লিখিত হইয়াছে মাত্র।

সুতরাং বলা যায় যে এ-পর্যন্ত ইহা মতবাদে পরিণত হয় নাই, অন্ততম রাষ্ট্রনৈতিক

ধারণা ছিল মাত্র। ইহা মতবাদে পরিণত হইল একাদশ শতাব্দীর যাজক ম্যানেগোল্ডের (Manegold) রচনায়।

ম্যানেগোল্ড কিন্তু সামাজিক চুক্তি মতবাদের সাহায্যে রাষ্ট্রের উৎপত্তি ব্যাখ্যা করিতে চেষ্টা করেন নাই, তদানীন্তন শাসনতান্ত্রিক ধারণা ব্যাখ্যা করিতে চেষ্টা করিয়াছেন মাত্র। তাঁহার মতে, রাজা চুক্তির মাধ্যমেই সিংহাসন প্রাপ্ত হন; সুতরাং তিনি চুক্তিভংগ করিলে প্রজারাও তাহাদের আত্মগত্যের দায় হইতে মুক্তি পাইবে।* ম্যানেগোল্ডের পরে এই মতবাদ সম্পর্কে তিনজন রাষ্ট্রনৈতিক দার্শনিকের নাম অবশ্য স্মরণীয়। ইহারা হইলেন সপ্তদশ শতাব্দীর ইংরাজ দার্শনিক হবস্ ও লক এবং অষ্টাদশ শতাব্দীর ফরাসী দার্শনিক রুশো। সমষ্টিগতভাবে এই তিনজন দার্শনিক “চুক্তি মতবাদী” (Contractualists) বলিয়া পরিচিত। এই চুক্তি মতবাদীদের মতবাদই আমাদের আলোচ্য বিষয়।

হবস্ : ১৬৫১ সালে প্রকাশিত একদা দ্বিতীয় চার্লসের গৃহশিক্ষক হবসের লেভিয়াথান (Leviathan) রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তাজগতে বিশেষ আলোড়নের সৃষ্টি করে। এই পুস্তকে সামাজিক চুক্তিকে বিশদভাবে ব্যাখ্যা করা হয়। ব্যাখ্যায় উদ্দেশ্য ছিল চরমতন্ত্র বা চরম রাজতন্ত্র (absolutism) সমর্থন করা। স্বৈরাচার সমর্থনোদ্দেশ্যে হবস্ রাষ্ট্রের উৎপত্তি ব্যাখ্যা করেন।

হবস্ ছিলেন রাজতন্ত্রের উপাসক। তাঁহার সময় ইংল্যাণ্ডে প্রজাবিরোধ এবং ক্রমওয়েলের সাধারণতন্ত্র সাধারণ লোকের জীবনকে বিপদস্ত করিয়া তুলে। কি করিয়া ইংল্যাণ্ডে শান্তি আনয়ন করা যায়, কি করিয়া সাধারণ লোকের দুঃখকষ্টের অবসান ঘটানো যায়—ব্যাকুল হইয়া হবস্ এই চিন্তা করিতে লাগিলেন। চিন্তার পর এই সিদ্ধান্তে উপনীত হইলেন যে, রাজতন্ত্রের সমর্থনে যুক্তিসম্মত কোন মতবাদ প্রতিষ্ঠিত

করিতে না পারিলে ইংল্যাণ্ডে স্থায়ী শাসন-ব্যবস্থার প্রতিষ্ঠা সম্ভব হইবে না; এবং স্থায়ী শাসন-ব্যবস্থার প্রতিষ্ঠা না হইলে ইংল্যাণ্ডে শান্তি আসিবে না, লোকের দুঃখকষ্টের অবসান হইবে না। তাঁহার পরের চিন্তা হইল, রাষ্ট্রনৈতিক চেতনাসম্পন্ন জনগণের মনে রাজতন্ত্রের সমর্থনে কোন মতবাদের প্রচার করা যায়? যুক্তি দিয়া বিচার করিয়া তিনি ঐশ্বরিক উৎপত্তিতে বিশ্বাস করিতে পারিলেন না। প্রত্যেক স্বেচ্ছাচারী রাজাকে ঈশ্বরের প্রেরিত প্রতি-নিধি বলিয়া মনে করিতে গেলে যুক্তির নিকট হইতে সম্পূর্ণ বিদায় লইয়া একমাত্র কল্পনাই দ্বারস্থ হইতে হয়। যুক্তিবাদী হবসের পক্ষে তাহা সম্ভব ছিল না। সুতরাং তিনি সামাজিক চুক্তি মতবাদেরই আশ্রয় লইলেন এবং ইহার নূতন রূপদান করিলেন।

হবস্ মানুষের প্রকৃতির উপর ভিত্তি করিয়া তাঁহার মতবাদের ইমারত নির্মাণ করিয়াছেন। তাঁহার মতে, মানুষ স্বাধীনতাকামী, কিন্তু চরম হবসের মতবাদে মাত্রায় স্বার্থপর ও ক্ষমতালিপ্সু। তাহার সকল কর্ণের পিছনে ভিত্তি এই স্বাধীনতা-প্রবণতা এবং স্বার্থসাধনের প্রবৃত্তি ও ক্ষমতালিপ্সা

একই সংগে কার্য করে।* প্রাকৃতিক অবস্থা হইতে আজ পর্যন্ত মানুষের এই প্রকৃতির পরিবর্তন হয় নাই।

হবস্-প্রাকৃতিক অবস্থার কল্পনা করিয়াছেন তাহা প্রাক-সামাজিক (pre-social)—অর্থাৎ, হবসের মতে, এই অবস্থা সমাজের উদ্ভবের পূর্বে বর্তমান ছিল। এই অবস্থা অতি ভয়াবহ। প্রত্যেকের স্বাধীনতা-প্রবণতা এবং স্বার্থসাধনের প্রবৃত্তি ও ক্ষমতালিপ্সার জন্ত আদিম মানুষের মধ্যে বিরোধ ও সংঘর্ষ নিরবচ্ছিন্নভাবে চলিত।

হবসের কল্পিত

প্রাকৃতিক অবস্থা

প্রাক-সামাজিক

কোনরূপ বাধা ছিল না বলিয়া মানুষ তখন অসং উপায়ে ও

নির্মমভাবে তাহার প্রবৃত্তির অনুসরণ করিত। ফলে প্রত্যেকেই

ছিল প্রত্যেকের শত্রু এবং প্রত্যেকেই ছিল প্রতিবেশীর ভয়ে

ভীত—সামান্য স্বার্থসিদ্ধির জন্ত মানুষ প্রতিবেশীকে হত্যা করিতে

কুণ্ঠিত হইত না। প্রতিবেশীকে এড়াইবার একমাত্র উপায় ছিল নিঃসংগ জীবনযাপন

করা। আদিম মানুষ তাহাই করিতে লাগিল। ফলে প্রাকৃতিক অবস্থায় দেখা দিল

সকলের বিরুদ্ধে সকলের যুদ্ধ এবং জীবন হইয়া উঠিল নিঃসংগ, ঘৃণ্য, দরিদ্র, পাশবিক

এবং অনিশ্চিত।**

এই দুর্বিষহ অবস্থা হইতে মানুষ মুক্তিলাভের উপায় খুঁজিতে লাগিল। মুক্তি

আসিল সমাজ প্রতিষ্ঠার মধ্য দিয়া। প্রাকৃতিক অবস্থায় বসবাসকারী আদিম মানুষ-

প্রাকৃতিক অবস্থার

দুঃসহ জীবন হইতে

মানুষ মুক্তিলাভ

করিল সমাজ প্রতিষ্ঠা

করিয়া

সকল নিজেদের মধ্যে একটি চুক্তিতে আবদ্ধ হইয়া সমস্ত ক্ষমতা

কোন ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদের (assembly of men) হস্তে

তুলিয়া দিল। এইভাবে পূর্ণ ক্ষমতাপ্রাপ্ত ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদ

হইলেন সার্বভৌম। সার্বভৌম শক্তির সৃষ্টির ফলে প্রাকৃতিক

অবস্থার অবসান ঘটিল, বিরোধ সংযত হইল এবং প্রতিষ্ঠিত হইল

শৃঙ্খল সমাজজীবন ও রাষ্ট্র।

হবসের মতবাদ সম্পর্কে নিম্নলিখিত কয়েকটি বিষয় স্মরণ রাখিতে হইবে :

হবসের মতবাদ সম্পর্কে

স্মরণযোগ্য বিষয়সমূহ : হইলেন চরম ক্ষমতার অধিকারী, কারণ দুর্বিষহ প্রাকৃতিক অবস্থা

১। রাজা চরম

ক্ষমতার অধিকারী

হইতে মুক্তিলাভের জন্ত আদিম মানুষসকল নিজেদের মধ্যে চুক্তি

সম্পাদন করিয়া আত্মরক্ষার অধিকার ছাড়া পূর্ণ ক্ষমতা তাঁহার

বা তাঁহাদের হস্তে সমর্পণ করিয়াছে।

(খ) সার্বভৌম ক্ষমতার অধিকারী শুধুমাত্র চরম ক্ষমতার অধিকারীই নহেন,

২। রাজা চুক্তির

উদ্দেশ্য

তিনি বা তাঁহারা চুক্তিরও উদ্দেশ্য, কারণ তিনি বা তাঁহারা

চুক্তিতে অংশগ্রহণ করেন নাই, চুক্তির ফলেই উদ্ভূত

হইয়াছেন। অধ্যাপক ডানিং-এর (Dunning) ভাষায় বলিতে

* "...every man desires to preserve his own liberty, but to acquire dominion over others...." Bertrand Russell, *Hobbes's Leviathan*

** The state of nature became a state of war of all against all which made life 'solitary, poor, nasty, brutish and short'.

পারা যায়, “এই চূড়ান্ত ক্ষমতার অধিকারীর উদ্ভব হইয়াছে চুক্তির ফলে, চুক্তির পূর্বে নহে।”*

চুক্তির উদ্দেশ্য বলিয়া সার্বভৌম ক্ষমতার অধিকারীর বিরুদ্ধে চুক্তিভংগের অভিযোগ আনয়ন করা যায় না। সুতরাং তিনি অত্যাচারী হইলেও

৩। রাজার বিরুদ্ধে
প্রজাদের বিদ্রোহের
অধিকার নাই

চুক্তিভংগ করিয়াছেন বলিয়া তাঁহার বিরুদ্ধে বিদ্রোহ করা চলে না। হবসের নিজের ভাষায় বলিতে পারা যায় যে, সার্বভৌম ক্ষমতার অধিকারী যাহাই করুন না কেন প্রজাদের পক্ষে

তাঁহাকে শাস্তি দিবার কোন অধিকার নাই।

প্রজাদের যখন বিদ্রোহ করিবার অধিকার নাই তখন ষ্টয়ার্ট রাজাদের বিরুদ্ধে বিদ্রোহ করিবার অধিকার ইংল্যান্ডের জনসাধারণের নাই। ইহাই ছিল হবসের মূল প্রতিপাদ্য বিষয়।

(গ) চুক্তির দ্বারা প্রজারা নিঃস্ব হইয়াই সার্বভৌম ক্ষমতার অধিকারীকে অধিকার প্রদান করিয়াছে। একমাত্র আত্মরক্ষার অধিকার প্রদান করা যায় না বলিয়াই ইহা প্রদান করে নাই। চুক্তিভংগ করিলে প্রজাদের সমস্ত অধিকার

৪। প্রজাদের পক্ষে
চুক্তিভংগ করা
অধৌক্তিক

ফিরিয়া আসিবে সত্য, কিন্তু ফিরিয়া আসিবে সেই ভয়ংকর প্রাকৃতিক অবস্থার পুনঃপ্রবর্তনের মধ্য দিয়া।** সুতরাং নিজেদের স্বার্থেই প্রজাদের চুক্তিভংগ করা উচিত নয়।

নিজেদের স্বার্থেই যখন প্রজাদের চুক্তিভংগ করা উচিত নয় তখন ইংল্যান্ডে প্রজাবিদ্রোহ অদূরদর্শিতারই পরিচায়ক।

(ঘ) সার্বভৌম শক্তির অধিকারী চরম ক্ষমতার অধিকারী

৫। রাজার আদেশই
আইন

বলিয়া তাঁহার বা তাঁহাদের আদেশই আইন।

(ঙ) প্রজাদের স্বাধীনতা সার্বভৌম শক্তিরই দান। ইহা কখনও অব্যাহত স্বাধীনতা নহে। সার্বভৌম শক্তির অধিকারীকৃত আইন যতটুকু

৬। স্বাধীনতা

সার্বভৌম শক্তিরই দান

স্বাধীনতা দেয় প্রজাদের পক্ষে ততটুকুই প্রকৃত এবং আইনসংগত স্বাধীনতা। ইহার সহিত অবশ্য আত্মরক্ষার অধিকার বা স্বাধীনতা যোগ করিতে হইবে, কারণ চুক্তি দ্বারা প্রজাদের আত্মরক্ষার অধিকার সার্বভৌম শক্তির হস্তে হস্তান্তরিত হয় নাই, হইতে পারেও না।

সমালোচনা : হবসের মতবাদের সমালোচনা করিতে গিয়া প্রথমেই উল্লেখ করিতে হয় যে, হবস্ যে-উদ্দেশ্যে মতবাদের সৃষ্টি ও ব্যাখ্যা

৭. হবসের উদ্দেশ্য তাঁহার
চুক্তি মতবাদের দ্বারা
সাধিত হয় নাই

করিয়াছেন তাহা সফল হয় নাই। তিনি চরম রাজতন্ত্রের সমর্থন করিতে চাহিয়াছিলেন, কিন্তু কার্যক্ষেত্রে সমর্থন করিয়াছেন চরমতন্ত্রকে—যাহা রাজতন্ত্রও হইতে পারে, আবার সাধারণতন্ত্র

* “A superior, or sovereign, exists only by virtue of the pact, not prior to it.”

** For Hobbes “there is no choice except between absolute power and complete anarchy, between an omnipotent sovereign and no society whatever.” Sabine

বা প্রজাতন্ত্র (Republic) হইতে পারে। হবসের মতে, প্রাকৃতিক অবস্থায় আদিম মনুষ্যগণ পূর্ণ ক্ষমতা কোন ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদের হস্তে সমর্পণ করিয়াছিল। এই

১। কার্যক্ষেত্রে হবস্ স্পষ্ট ইংগিত দেয়। চরম সাধারণতন্ত্র সমর্থন করিবার উদ্দেশ্যে চরম সাধারণতন্ত্রকেই হবসের ছিল না কিন্তু কার্যক্ষেত্রে তিনি তাহাই করিয়াছেন। সমর্থন করিয়াছেন

এইজন্য অধ্যাপক স্যাবাইন (Sabine) বলিয়াছেন, “হবস্ চরম রাজতন্ত্রের সমর্থনে মতবাদ রচনা করিতে গিয়া কার্যক্ষেত্রে বিরুদ্ধার্থই করিয়াছেন।”

দ্বিতীয়ত, হবস্ তাঁহার মতবাদে রাষ্ট্র ও সরকারের মধ্যে পার্থক্য নির্দেশ করেন নাই। ইহা তাঁহার নিকট প্রতীয়মান হয় নাই যে, রাষ্ট্রের ধ্বংস ব্যতিরেকেও সরকারের পরিবর্তন ঘটিতে পারে। অত্যাচারী রাজা সিংহাসনচ্যুত হইলেও রাষ্ট্রের ধ্বংস হইয়া আদিম প্রাকৃতিক অবস্থা ফিরিয়া নাও আসিতে পারে—ইহা তিনি বুঝিতে পারেন নাই বা বুঝিয়াও প্রকাশ করেন নাই। উপরন্তু, সার্বভৌমিকতা হইল

২। তিনি রাষ্ট্র ও সরকারের মধ্যে পার্থক্য করেন নাই রাষ্ট্রের বৈশিষ্ট্য, সরকারের নহে। সুতরাং যাহারা সার্বভৌম শক্তির ব্যবহারকারী তাহাদিগকেই ঐ শক্তির অধিকারী বলিয়া মনে করা অযৌক্তিক। হবসের মত যে রাজা সার্বভৌম শক্তির অধিকারী ইহা ভ্রান্ত ধারণার উপর প্রতিষ্ঠিত।

তৃতীয়ত, বলা হয় যে হবস্ যে-চুক্তির কল্পনা করিয়াছেন তাহাতে একটিমাত্র পক্ষ আছে। চুক্তিতে অংশগ্রহণকারী প্রাকৃতিক অবস্থার আদিম অধিবাসিগণকে একই পক্ষ বলিয়া ধরিতে হইবে। কিন্তু একটিমাত্র পক্ষ থাকিলে

৩। হবসের কর্তৃত্ব কোন চুক্তি সম্পাদিত হয় না। উপরন্তু, হবসের কল্পিত চুক্তি অস্বাভাবিক চুক্তি এক পক্ষের উপরই প্রযোজ্য, অপর পক্ষ চুক্তির উদ্দেশ্য—ইহা সভ্য মাহুষের ধারণায় সমর্থিত হয় না।

চতুর্থত, চুক্তি তুল্যমূল্যের ভিত্তিতে সম্পাদিত হয় নাই। আদিম মনুষ্যগণ যে-পরিমাণ ত্যাগ করিয়াছিল, সে-পরিমাণ পায় নাই। একমাত্র আত্মরক্ষার অধিকার ছাড়া তাহারা সকলই ত্যাগ করিয়াছিল, কিন্তু বিনিময়ে পাইয়াছিল মাত্র নিরাপত্তা। আবার এই নিরাপত্তা সংরক্ষিত না হইলে প্রজাদের আইনসংগতভাবে কিছু করিবার উপায় নাই; আইন-বহির্ভূত পদ্ধতিতে তাহারা বিদ্রোহ করিতে পারে মাত্র। সুতরাং সর্বধ ত্যাগের বিনিময়ে তাহারা নিরাপত্তাও পায় নাই বলা চলে।*

হবসের মতবাদের এই সকল ত্রুটি থাকা সত্ত্বেও ইহা স্বীকার করিতে হইবে যে, যুক্তির দিক দিয়া হবস্ সম্পূর্ণ অভ্রান্ত। হার্নশ (Hearnshaw) বলেন, “হবসের ধারণাগুলি মানিয়া লওয়া হইলে তাঁহার সিদ্ধান্তগুলি যুক্তি-রাষ্ট্রনৈতিক িস্তায় বিজ্ঞানের সূত্র অনুসারে যতদূর নির্ভুল হইতে পারে, ততদূরই হবসের দান নির্ভুল।” গেটেলের মতে, হবসের উদ্দেশ্য ছিল চরম রাজতন্ত্র এবং উত্তরোত্তর ক্রমবর্ধমান রাষ্ট্রনৈতিক চেতনা যে জনসাধারণই চূড়ান্ত ক্ষমতার

অধিকারী—এই দুই-এর মধ্যে সমন্বয়সাধন। এই সমন্বয়সাধনে হবসের প্রচেষ্টা যে যুক্তিবিজ্ঞানের দিক দিয়া অনগ্রসাধারণ সে-বিষয়ে কোন সন্দেহই নাই।

ইহা ছাড়াও আইভর ব্রাউনকে অন্তর্গত করিয়া বলা যায় যে, হবস্ হইলেন নিয়মানুবর্তিতার প্রথম দার্শনিক।* হবসের পূর্বে রাষ্ট্রনৈতিক জীবনে নিয়মানুবর্তিতার প্রয়োজনীয়তা সম্বন্ধে আর কেহ এক্রপভাবে দর্শন রচনা করেন নাই।

নিয়মানুবর্তিতার দর্শন রচনা করিতে গিয়া হবস্ আইনসংগত সার্বভৌমিকতা এবং রাষ্ট্রনৈতিক আনুগত্যকে (political obligation) বিশেষভাবে পরিস্ফুট করিয়াছেন। তিনি দেখাইয়াছেন যে সংগত সামাজিক জীবন যদি বজায় রাখিতে হয় তবে আইনসংগত সার্বভৌম শক্তির নিকট অন্ধ আনুগত্য স্বীকার করিতেই হইবে। অগ্রথায়, প্রাকৃতিক অবস্থার অরাজকতার পুনরাবৃত্তি ঘটবে। পরবর্তী যুগে এই আইনসংগত সার্বভৌমিকতা ও রাষ্ট্রনৈতিক আনুগত্যের ভিত্তি সম্বন্ধে ধারণাই হইয়া দাঁড়ায় অষ্টনের সার্বভৌম তত্ত্বের ভিত্তি।

লক : হবস্ তাঁহার সামাজিক চুক্তি মতবাদ ব্যাখ্যা করিয়াছিলেন চরমতন্ত্র বা আরও স্পষ্টভাবে বলিতে গেলে, চরম রাজতন্ত্র প্রতিষ্ঠারই উদ্দেশ্যে। লক কিন্তু এই মতবাদই ব্যাখ্যা করিয়াছিলেন সসীম রাজতন্ত্র বা নিয়মতন্ত্রের সমর্থনে। (লক ছিলেন ইংল্যান্ডের ১৬৮৮ সালের রক্তহীন বিপ্লবের অন্ততম প্রধান সমর্থক) তৎকালীন ইংল্যান্ডের অনেকে দ্বিতীয় জেম্সের রাজ্যচ্যুতি ও বিদেশী উইলিয়মের সিংহাসনারোহণ প্রীতির চক্ষে দেখে নাই। সুতরাং বিপ্লবের কারণ ব্যাখ্যা করিবার প্রয়োজন ছিল। এই ব্যাখ্যার ভার লইয়াছিলেন লক। শুধু দ্বিতীয় জেম্সের নহে, তিনি সকল অত্যাচারী রাজারই রাজ্যচ্যুতির যৌক্তিকতা প্রমাণ করিয়াছেন এবং এই মতবাদ প্রচার করিয়াছেন যে, রাষ্ট্রশক্তি শাসিতের ইচ্ছার (consent of the governed) উপরই প্রতিষ্ঠিত।

লক যে-প্রাকৃতিক অবস্থার কল্পনা করিয়াছেন তাহা প্রাক-সামাজিক অপেক্ষা অধিকতর প্রাক-রাষ্ট্রনৈতিক। অর্থাৎ, লকের মতে, এই প্রাকৃতিক অবস্থায় একপ্রকার সমাজজীবনের সন্ধান পাওয়া যায়। এই সমাজজীবনের অস্তিত্বের জন্য লকের কল্পিত প্রাকৃতিক অবস্থা হবস্-কল্পিত প্রাকৃতিক অবস্থার মত ভয়াবহ নহে। লকের মতে, প্রাকৃতিক অবস্থা ছিল শান্তি, শুভেচ্ছা ও পারস্পরিক সহযোগিতার রাজ্য। এই জীবন নিয়ন্ত্রিত হইত স্বাভাবিক আইন দ্বারা। এই স্বাভাবিক আইনের মূল প্রতিপাদ্য বিষয় ছিল সাম্য। এইভাবে লক প্রাকৃতিক অবস্থায় সাম্যের কল্পনা করিলেন এবং সাম্যের ভিত্তি উপর প্রতিষ্ঠিত করিলেন তাঁহার ‘স্বাভাবিক অধিকার’ সম্বন্ধে মতবাদকে। অগ্রভাবে বলিতে গেলে, লকের মতে প্রাকৃতিক অবস্থায় যে শুধু মানুষে

* “Hobbes is the first philosopher of discipline.”

মানুষে সাম্য ছিল তাহা নহে, সকল মানুষের সমান অধিকারও ছিল। এই অধিকার বাস্তব, সর্বজনীন, চিরন্তন এবং অবাধ।* ইহারা স্থানকাল ও সামাজিক বা রাষ্ট্রনৈতিক অবস্থার অপেক্ষা রাখে না। প্রাকৃতিক অবস্থায় সকল মানুষ অপরের এই স্বাভাবিক অধিকারগুলি মাথ় করিয়া চলিত। ফলে প্রাকৃতিক অবস্থায় বিরাজ করিত স্ব্থ ও শান্তি, এবং জীবন ছিল সুশৃংখল।

তবুও প্রাকৃতিক অবস্থা আদর্শ অবস্থা ছিল না। ইহাতে স্ব্থ, শান্তি ও শৃংখলা বিরাজ করিলেও প্রধানত তিনটি কারণে ইহা ছিল অসম্পূর্ণ। প্রথমত, স্বাভাবিক

লকের মতে, প্রাকৃতিক
অবস্থায় জীবন সুশৃংখল
হইলেও এই অবস্থা
ছিল অসম্পূর্ণ

আইনের কোন স্পষ্ট সংজ্ঞা ছিল না; দ্বিতীয়ত, এই আইনের
ব্যাখ্যার কোন ব্যবস্থা ছিল না; এবং তৃতীয়ত, এই আইন
বলবৎ করিবারও কোন উপায় ছিল না। এই সকল অসম্পূর্ণতার

জন্ম প্রাকৃতিক অবস্থায় জীবনযাপন নিরাপদ হইতে পারে
নাই, কারণ তখন স্বাভাবিক অধিকার নানাভাবে ব্যাহত হইত। সুতরাং জীবনকে
সহজ ও নিরাপদ করিবার জন্ম, স্বাভাবিক অধিকারগুলিকে যথাসম্ভব অব্যাহতভাবে

ভোগ করিবার জন্ম মানুষ
অসম্পূর্ণতার কারণ

প্রতিষ্ঠা করিল রাষ্ট্রনৈতিক সমাজের।

এই রাষ্ট্রনৈতিক সমাজে স্বাভাবিক আইনের স্থানাধিকার করিল
মানুষের প্রণীত আইন, প্রতিষ্ঠিত হইল শাসনযন্ত্র বা সরকার যাহার প্রাথমিক কর্তব্য
হইল মানুষের স্বাভাবিক বা সহজাত অধিকারের সংরক্ষণ করা।

এইভাবে লকের মতে প্রাকৃতিক অবস্থার অসম্পূর্ণতার জন্ম যে-রাষ্ট্রনৈতিক সমাজের
প্রতিষ্ঠা হইল তাহা হবসের মত চুক্তিরই ফল। লকের মতে কিন্তু চুক্তি হইয়াছিল
দুইটি: প্রথম চুক্তিটি হইয়াছিল আদিম সম্প্রদায়ের মনুষ্যগণের নিজেদের মধ্যে।

লকের মতে, চুক্তি
হইয়াছিল দুইটি

ইহার দ্বারা প্রতিষ্ঠিত হইয়াছিল রাষ্ট্র। দ্বিতীয় চুক্তিটি হয়
সমগ্র সম্প্রদায়ের সহিত রাজা বা প্রধান বলিয়া সম্প্রদায় কর্তৃক
নির্বাচিত ব্যক্তির সঙ্গে। এই দ্বিতীয় চুক্তির দ্বারা ব্যবস্থা করা

হয় রাষ্ট্রের শাসনযন্ত্রের বা সরকারের। প্রথম চুক্তিটিকে সামাজিক চুক্তি (Social
Contract) এবং দ্বিতীয় চুক্তিটিকে সরকারী চুক্তি (Governmental Contract)
বলিয়া অভিহিত করা যায়।** সরকারী চুক্তি দ্বারা সমাজ বা সম্প্রদায় সরকারকে

* "Objective, eternal, immutable and universal."

** দ্বিতীয় বা সরকারী চুক্তির কথা লক পরিষ্কারভাবে বলেন নাই; তবে বিশেষভাবে ইংগিত
দিয়াছেন। কিন্তু বার্কার প্রভৃতি লেখকের মতে, লক কোন সরকারী চুক্তির কথা চিন্তা করেন নাই,
একমাত্র সামাজিক চুক্তির কথাই উল্লেখ করিয়াছেন। মানুষ সামাজিক চুক্তির দ্বারা সমাজগঠনের
পর অহি বা গিস্মাদার হিসাবে সরকার (a fiduciary sovereign) সৃষ্টি করে। অনেকে
হয়ত বলিবেন, এই গিস্মাদার ধারণার (the notion of trust) মধ্যেই সরকারী চুক্তির কথা
নিহিত রহিয়াছে। বার্কার বলেন, লক এই অভিমত পোষণ করেন নাই। যখনই গিস্মাদার
(trust) কথা বলা হয় তখনই তিনটি পক্ষের কথা ধারণা করিতে হয়—(১) যে বা যাহারা
গিস্মাদার বা ট্রাস্ট সৃষ্টি করে (trustor); (২) গিস্মাদার (trustee); এবং (৩) যে বা যাহারা
ঐ গিস্মাদার সুবিধা ভোগ করে (the beneficiary of the trust)। গিস্মাদার ব্যাপারে প্রথম

স্বাভাবিক আইনের সংগে সামঞ্জস্য রাখিয়া আইন প্রণয়ন করিতে, আইনানুসারে শাসন করিতে এবং আইনানুসারে বিচারের ব্যবস্থা করিতে দ্বিতীয় চুক্তি দ্বারা লোকের স্বাভাবিক অধিকারের কিয়দংশ সমর্পণ করা। লোকের মতে, সমর্পণ করিয়াছিল সরকারী চুক্তি দ্বারা মানুষ কিছু পরিমাণ স্বাভাবিক অধিকারই সরকারকে সমর্পণ করিয়াছিল। এই সমর্পণ বিনা উদ্দেশ্যে করা হয় নাই। সমর্পণ করা হইয়াছিল অবশিষ্ট স্বাভাবিক অধিকার—বিশেষ করিয়া সম্পত্তির অধিকার, জীবনের অধিকার এবং কিছু পরিমাণ স্বাধীনতার অধিকার—সরকারের মাধ্যমে সংরক্ষিত করিবার জন্ত। সুতরাং সরকারের কর্তব্য হইল সাধারণের এই সকল অধিকার সংরক্ষণের ব্যবস্থা করা; চুক্তি অনুসারে সংরক্ষণের এই দায়িত্ব সরকার (রাজা) গ্রহণ করিয়াছেন। সুতরাং হবসের মতবাদের দ্বারা সরকার (রাজা) চুক্তির উদ্দেশ্য নহেন। সরকার যদি মানুষের স্বাভাবিক অধিকার সংরক্ষণের ব্যবস্থা না করে, তবে চুক্তিভংগ করা হইবে এবং জনসাধারণের পক্ষে সরকারের পরিবর্তন করার পথে আইনসংগত কোন বাধা থাকিবে না।*

সমালোচনা : এইভাবে লক সরকারের ক্ষমতাকে সংকুচিত করিয়া এবং সরকারকে সাধারণের সম্মতির উপর প্রতিষ্ঠিত করিয়া বিদ্রোহের অধিকারকে সমর্থন করেন। ইহার দ্বারা তিনি স্বৈরাচারিতাকে সংকুচিত করিয়া গণতান্ত্রিক ভিত্তির উপর সরকারকে প্রতিষ্ঠিত করেন। রাষ্ট্রনীতি চিন্তায় লকের ইহাই সর্বশ্রেষ্ঠ দান।

পক্ষ ও দ্বিতীয় পক্ষের মধ্যে—অর্থাৎ, যাহারা ট্রাষ্ট সৃষ্টি করে এবং যাহারা জিম্মাদার হয় তাহাদের মধ্যেই চুক্তি হয়; তৃতীয় পক্ষ—অর্থাৎ, যাহারা জিম্মা হইতে হবিধা ভোগ করে তাহাদের সংগে জিম্মাদারের কোন চুক্তি হয় না। রাষ্ট্রনৈতিক ক্ষেত্রে এই ট্রাষ্টের ধারণা প্রয়োগ করা হইলে অবস্থা দাঁড়ায় যে সমাজ একদিকে ট্রাষ্টের স্রষ্টা এবং ট্রাষ্টের হবিধা ভোগকারী; অপরদিকে সরকার হইল জিম্মাদার বা ট্রাষ্টী। এখন ট্রাষ্টের স্রষ্টা হিসাবে সমাজ এবং জিম্মাদার হিসাবে সরকার এই দুই পক্ষের মধ্যে চুক্তির কল্পনা করা যায়; কিন্তু ট্রাষ্টের হবিধাভোগকারী হিসাবে সমাজ এবং জিম্মাদার হিসাবে সরকারের মধ্যে কোন চুক্তির কথা চিন্তা করা যায় না। লক সমাজকে প্রধানত ট্রাষ্টের হবিধাভোগকারী হিসাবেই দেখিয়াছেন। সুতরাং সমাজের সংগে সরকারের কোন চুক্তি হইতে পারে না। সরকার এককভাবে দায়িত্ব গ্রহণ করিয়াছে। জিম্মাদার হিসাবে সরকারের হাতে যে-সকল ক্ষমতা গচ্ছিত রাখা হইয়াছে তাহার কোনরূপ অপব্যবহার হইলে সরকারকে অপসারিত করা যায়।

Barker, Social Contract—Locke, Hume and Rousseau

* "In Locke's form of doctrine,.....the Government is a party to the contract, and can be justly resisted if it fails to fulfil its part of the bargain." Bertrand Russell, *Locke's Political Philosophy*

লকের আর একটি মূল্যবান অবদান হইল রাষ্ট্র ও সরকারের মধ্যে পার্থক্য পরিষ্কারভাবে দেখানো। হবস্ এই পার্থক্য নির্দেশ করেন নাই। স্বৈরাচারিতার

২। রাষ্ট্র ও সরকারের সমর্থন করিতে গিয়া তিনি দেখাইতে চাহিয়াছেন যে, রাষ্ট্রের মধ্যে দৃষ্টিপাৰ্থক্য সার্বভৌমিকতা সরকারের সার্বভৌম ক্ষমতা মাত্র। লক কিন্তু লকের মতবাদের পরিষ্কার ভাষায় বলিয়াছেন, “রাষ্ট্রের সার্বভৌম ক্ষমতা সরকারের আর একটি বৈশিষ্ট্য সার্বভৌম ক্ষমতা নহে,” এবং “রাষ্ট্রের ইচ্ছা সরকারের ইচ্ছা ও কার্যাবলীর সীমা নির্দেশ করে।”*

৩। সরকারের জনমত। রাজা বা সরকার জনমতের অনুশাসন অনুসারেই পরিবর্তন আইনসংগত শাসনকার্য পরিচালনা করিবেন। জনমত যদি উপেক্ষিত হয়, —ইহাও লক হইতে জনসাধারণ যদি অত্যাচারিত হয় তবে সরকার বা রাজার উদ্ধৃত পরিবর্তন আইনসংগতভাবেই করা যাইতে পারে। অধ্যাপক

ড্যানিং-এর ভাষায় বলিতে গেলে, “ব্যক্তির স্বাধীনতা ও নিরাপত্তার জন্য সরকারের অস্তিত্ব শুধু যে আবশ্যকীয় তাহাই নহে, ইহাই হইল সেই উদ্দেশ্য যাহা সাধন করিবার জন্য সরকারের প্রতিষ্ঠা করা হইয়াছে।” কোন সরকার যদি ব্যক্তিকে স্বাধীন করিতে না পারে, তাহার নিরাপত্তা রক্ষা করিতে না পারে তবে ঐ সরকারের অস্তিত্বের কোন প্রয়োজন নাই; তাহার পরিবর্তনসাধন করা আইন ও যুক্তি সংগত।

লকের মতবাদের প্রধান ত্রুটি হইল যে, আমরা বর্তমানে যাহাকে ‘আইনসংগত সার্বভৌমিকতা’ (legal sovereignty) বলি তাহাকে তিনি কতকটা উপেক্ষা করিয়াছেন। তিনি জনমত বা সাধারণের ইচ্ছাকেই একমাত্র সার্বভৌম বলিয়া

কল্পনা করিয়াছেন। ইহা রাষ্ট্রনৈতিক সার্বভৌমিকতা, ফ্রট : লক আইনানু- আইনসংগত সার্বভৌমিকতা নহে। এই দিক দিয়া তিনি ঠিক মোদিত সার্বভৌমিক- তাকে উপেক্ষা হবসের বিপরীত কার্য করিয়াছেন। হবস্ শুধু আইনসংগত করিয়াছেন সার্বভৌমিকতা লইয়া চিন্তা করিয়াছেন, রাষ্ট্রনৈতিক

সার্বভৌমিকতার অস্তিত্ব স্বীকার করেন নাই। লক রাষ্ট্রনৈতিক সার্বভৌম শক্তিকেই বিশেষভাবে স্বীকার করিয়াছেন, আইনসংগত সার্বভৌমিকতাকে সম্পূর্ণ না হইলেও কতকটা উপেক্ষা করিয়াছেন। আইনসংগত সার্বভৌমিকতাকে সম্পূর্ণভাবে স্বীকার করিলে লক বিপ্লবের অধিকারকে সমর্থন করিতে পারিতেন না, কারণ আইনানুমোদিত সার্বভৌমিকতার বিরুদ্ধে প্রজাবিরোধ কাম্য হইলেও আইনসংগত হইতে পারে না।**

রুশো : রুশোর হস্তে আসিয়া সামাজিক চুক্তি মতবাদ এক নূতন রূপ পরিগ্রহ করিল। তাহার অননুসরণীয় গ্রন্থ ‘সামাজিক চুক্তি’ (Social Contract),

* Sovereignty of the State is not sovereignty of the ruler and “.....the will of the State may limit the will and actions of a ruler.”

** Locke “failed...to see that revolution, however desirable, is never legal.”

Gettell

যাহাতে তিনি তাঁহার মতবাদ ব্যাখ্যা করিয়াছেন, ১৭৬২ সালে প্রকাশিত হয়। তাঁহার পূর্ববর্তী রাষ্ট্রবিজ্ঞানীষয় হবস্ ও লকের মত তিনি বিশেষ কোন উদ্দেশ্য-প্রণোদিত হইয়া এই মতবাদ প্রচার করেন নাই। অর্থাৎ, কোন প্রতিষ্ঠান বা পদ্ধতি বা মতবাদের সমর্থনে তিনি সামাজিক চুক্তি মতবাদের প্রচার করেন নাই।

রুশোর উদ্দেশ্য ছিল ব্যক্তিগত ধারণাকে রূপদান করা। অর্থাৎ, রুশো তাঁহার ব্যক্তিগত ধারণাকেই রূপদান করিয়াছেন। যাহা তিনি নিজে বিশ্বাস করিতেন তাহাকে মতবাদের মাধ্যমে মূর্ত করিয়া তোলাই ছিল তাঁহার উদ্দেশ্য। ডানিং বলেন, রুশোর সামাজিক চুক্তির দ্বারা প্রভাবশালী মতবাদের উৎসের সন্ধান যে লকের ব্যক্তিগত ধারণায় পাওয়া যায়, এইরূপ ঘটনা রাষ্ট্রনৈতিক ইতিহাসে অতি বিরল।

রুশোর ব্যক্তিগত ধারণার দুইটি দিক আছে,—যথা, সামাজিক চেতনা এবং ব্যক্তি-স্বাধীনতার প্রতি আগ্রহ। সামাজিক জীবন সম্বন্ধে রুশো প্লেটোর মতই সচেতন এবং ব্যক্তি-স্বাধীনতার প্রতি আগ্রহে তিনি লককেও তাঁহার ব্যক্তিগত ধারণার দুইটি দিক ছাড়াইয়া গিয়াছেন।* সুস্থ সামাজিক জীবন বর্তমান থাকিতে হইলে রাষ্ট্রের প্রয়োজন এবং রাষ্ট্রের অপরিহার্য বৈশিষ্ট্য হইল চূড়ান্ত সার্বভৌমিকতা বা ক্ষমতা। কি করিয়া রাষ্ট্রের সার্বভৌমিকতার সহিত ব্যক্তি-স্বাধীনতার সমন্বয়সাধন করা যায়, ইহাই ছিল রুশোর সমস্যা। যদিও সফল হন নাই, তবুও এই সমন্বয়সাধনের প্রচেষ্টা তিনি করিয়াছেন ‘সাধারণের ইচ্ছা’ (general will) মতবাদের সৃষ্টি করিয়া। এই মতবাদ সৃষ্টির জন্ত তিনি রাষ্ট্রের উদ্ভবের একটি যুক্তিসংগত ব্যাখ্যা দিতে চেষ্টা করিয়াছেন।

‘গতানুগতিকভাবে’ রুশোও প্রাকৃতিক অবস্থা হইতে শুরু করিয়াছেন। কিন্তু প্রাকৃতিক অবস্থার বর্ণনায় রুশো সংগতি বজায় রাখিতে পারেন নাই। প্রাকৃতিক অবস্থার অস্তিত্বেও তিনি নিজে বিশ্বাস করিতেন না। মর্লে (Morley) বলেন, তিনি যে প্রাকৃতিক অবস্থা হইতে শুরু করিয়াছিলেন তাহার কারণ তখন তাঁহার পরিচিত জগতের সকলেই প্রাকৃতিক অবস্থা লইয়া চিন্তা করিতেছিলেন এবং প্রাকৃতিক অবস্থা সম্বন্ধে মতামত ব্যক্ত করিতেছিলেন।**

* “His sense of community was as keen as Plato’s and his love for individual freedom was more consuming than Locke’s.” Hearnshaw

** Rousseau had thought and talked about the state of nature “because all his world was thinking and talking about it.”

প্রাকৃতিক অবস্থার বর্ণনায় রুশো বিশেষ অসংগতির পরিচয় দিলেও একটি বিষয়ে তিনি সর্বদা সংগতি বজায় রাখিয়া চলিয়াছেন। ইহা হইল যে, প্রাকৃতিক অবস্থাই তবুও তাঁহার মতে, ছিল আদর্শ অবস্থা, বর্তমানের সুসভ্য রাষ্ট্রনৈতিক জীবন ইহারই মানদণ্ডেই অপেক্ষা শতগুণ বাঞ্ছনীয়। এই আদর্শ অবস্থা কল্পিত হইলেও সভ্যতার বিচার বিশেষ গুরুত্বপূর্ণ, কারণ ইহারই মানদণ্ডে বর্তমান সভ্যজীবনের করিতে হইবে ভালমন্দ বিচার করিতে হইবে। বিচারে ক্রটিবিচ্যুতি দেখা গেলে তাহা সংশোধন করিতে হইবে।*

সভ্য রাষ্ট্রনৈতিক জীবনের ক্রটিবিচ্যুতি অসংখ্য। প্রাকৃতিক অবস্থার মানদণ্ডে বিচার করিয়া রুশো তাহা স্পষ্টভাবে দেখাইয়াছেন। সুতরাং তিনি ধ্বনি তুলিলেন, “আদিম সরল সহজ স্বাভাবিক জীবনে ফিরিয়া যাও—সুখী হইতে পারিবে।” ইহার অর্থ এই নয় যে রুশো রাষ্ট্রনৈতিক জীবনের অবসান ঘটাইয়া প্রাকৃতিক অবস্থায় ফিরিয়া যাইতে বলিলেন। ইহার অর্থ হইল, বর্তমান রাষ্ট্রনৈতিক জীবনের নিয়ামক হইবে প্রকৃতি। অর্থাৎ, প্রাকৃতিক অবস্থায় মানুষের যেরূপ অবাধ স্বাধীনতা ও পূর্ণ সাম্য প্রতিষ্ঠিত ছিল, বর্তমান রাষ্ট্রনৈতিক জীবনে তাহা আবার ফিরাইয়া আনিতে হইবে।

স্বাধীনতা ও সাম্যের রাজ্য প্রাকৃতিক অবস্থাকে রুশো মর্তের স্বর্গ বলিয়াই বর্ণনা করিয়াছেন। এই অবস্থায় মানুষ সুন্দর সহজ সরল ও সুখী জীবনযাপন করিত। কিন্তু এই স্বর্গে অধিক দিন বাস করা মানুষের পক্ষে সম্ভব হইল না। দুইটি কারণ রুশোর কল্পিত স্বর্গরাজ্যের স্থখশান্তি, সাম্য-স্বাধীনতা নষ্ট করিয়া দিল। ইহারাই হল জনসংখ্যার বৃদ্ধি ও মানুষের মধ্যে চিন্তার উন্মেষ (dawn of reason)।

জনসংখ্যাবৃদ্ধির ফলে বর্তমানে যাহাকে আর্থিক সংঘাত বলে তাহা দেখা দিল; এবং ইহার ফলে আদিম সরলতা ও সুখ অন্তর্হিত হইল। তখন মানুষের মধ্যে চিন্তার উন্মেষ হইল; এবং মানুষ নিজের ও অপরের দ্রব্যের মধ্যে প্রভেদ করিতে শিখিল।

প্রাকৃতিক অবস্থার সাম্য ও স্থখশান্তি এইভাবে নষ্ট হওয়ায় প্রাকৃতিক অবস্থা হবসের কল্পিত প্রাকৃতিক অবস্থার প্রতিচ্ছবি হইয়া দাঁড়াইল। অবসানের পর দুর্বিষহ জীবন ও চুক্তির মাধ্যমে সমাজ গঠন ধনী ও দরিদ্রের মধ্যে সংঘর্ষ, নরহত্যা, যুদ্ধবিগ্রহ প্রভৃতি জঘন্যতা প্রাকৃতিক অবস্থার বৈশিষ্ট্যে পরিণত হওয়ায় মানুষ ইহা হইতে মুক্তিলাভের চেষ্টা করিতে লাগিল। এখানেও হবসের মতবাদের মত মুক্তি আসিল চুক্তির মধ্য দিয়া, সামাজিক জীবন বা

* The state of nature...“perhaps never existed, probably will never exist, and of which none the less it is necessary to have just ideas, in order to judge well our present state.” Rousseau, *Discourse on Inequality*

রাষ্ট্র-প্রতিষ্ঠার মধ্য দিয়া। সামাজিক জীবনে প্রাকৃতিক অবস্থার স্বাভাবিক স্বাধীনতার স্থানাদিকার করিল সামাজিক স্বাধীনতা।

সাধারণের ইচ্ছা (General Will) : হুগো-র মত রুশোর মতে, চুক্তি হইয়াছিল মাত্র একটি। তবে রুশো-কল্পিত চুক্তির ফলে কোন রাজার সৃষ্টি হয় নাই। অর্থাৎ, আদিম মহত্ত্বসকল চুক্তি করিয়া কোন ব্যক্তি-
 কুশোর মতে, একটি-
 মাত্র চুক্তি হইয়াছিল
 বিশেষের হাতে সকল ক্ষমতা সমর্পণ করে নাই। ক্ষমতা সমর্পণ করিয়াছিল চুক্তি দ্বারা প্রতিষ্ঠিত সমাজকে যাহাকে রুশো 'সাধারণের ইচ্ছা' বলিয়া অভিহিত করিয়াছেন।

যাহাকে রুশো 'সাধারণের ইচ্ছা' বলিয়া অভিহিত করিয়াছেন তাহার স্বরূপ উপলব্ধির জন্ত রুশোর কল্পিত চুক্তির আরও একটু পর্যালোচনার প্রয়োজন। এই চুক্তি প্রাকৃতিক অবস্থায় বসবাসকারী ব্যক্তি-
 রুশোর চুক্তি সমাজের
 প্রত্যেক ব্যক্তির
 সহিত সকলের
 সকলের মধ্যে পারস্পরিক চুক্তি। ইহাতে কোন দ্বিতীয় পক্ষ নাই। এই চুক্তি দ্বারা আদিম ব্যক্তিসমূহের প্রত্যেকে, "তাহার নিজস্ব সত্তা ও সকল ক্ষমতা সাধারণের ইচ্ছার চূড়ান্ত নির্দেশের অধীনে সমর্পণ করিয়াছিল।" এবং প্রত্যেকেই সাধারণের ইচ্ছা বা নবগঠিত সমাজের অংগ বলিয়া, ব্যক্তিসমূহ যৌথভাবে যাহা সমর্পণ করিয়াছিল তাহাই ফিরিয়া
 উভার ফলেই হইবে
 হইয়াছিল 'সাধারণের
 ইচ্ছা'
 পাইল। সুতরাং সকল কিছু সমর্পণ করিয়াও কেহ নিঃস্ব হইল না। সামাজিক বা রাষ্ট্রিক জীবনে প্রত্যেকে ব্যক্তিগত ইচ্ছা দ্বারা পরিচালিত হইতে লাগিল—কারণ, ব্যক্তিগত ইচ্ছা সাধারণ ইচ্ছার অন্তর্ভুক্ত ও অঙ্গীভূত।

এইভাবে সৃষ্ট সাধারণের ইচ্ছা হইল সার্বভৌম। ইহাকে বিভক্ত বা হস্তান্তরিত করা যায় না। হস্তান্তরিত করা যায় না বলিয়াই রুশো-কল্পিত চুক্তিতে রাজার স্থান থাকিতে পারে না। সরকার যে-ক্ষমতার ব্যবহার করে তাহা
 সাধারণের ইচ্ছার
 একটি বৈশিষ্ট্য
 রুশোর মতে চুক্তি দ্বারা প্রাপ্ত ক্ষমতা নহে, অর্পিত ক্ষমতা (delegated powers) মাত্র। এই ক্ষমতার মধ্যে মৌলিক আইন প্রণয়নের ক্ষমতা নাই, কারণ মৌলিক আইন প্রণয়নের ক্ষমতা কখনও প্রতিভূর হস্তে অর্পণ করা যায় না।* বাকী যে-সকল ক্ষমতা অর্পণ করা হয় তাহাও সম্প্রদায়ের সার্বভৌম ইচ্ছার দ্বারা নির্ধারিত ও নিয়ন্ত্রিত হইয়া থাকে।

সার্বভৌম সাধারণের ইচ্ছার আরও দুইটি বৈশিষ্ট্য হইল যে, ইহা চূড়ান্ত ও অদ্বান্ত। চূড়ান্ত বলিয়া ইহাকে সকল ক্ষেত্রেই ব্যক্তিগত ইচ্ছার উর্ধ্ব স্থান দিতে হইবে। অর্থাৎ, সাধারণের ইচ্ছার সহিত যদি ব্যক্তিগত ইচ্ছার সংঘর্ষ বাধে তবে সাধারণের ইচ্ছাই

* "Rousseau asserted that the function of legislation—fundamental legislation ...could never be legitimately delegated...." Cole, *Rousseau's Political Theory*

বজায় থাকিবে, ব্যক্তিগত ইচ্ছাকে দমন করিতে হইবে। ব্যক্তিগত ইচ্ছাকে দমন করা কি যুক্তিযুক্ত? ইহার উত্তরে রুশোর প্রতিপ্রশ্ন হইবে, কেন নয়? সাধারণের ইচ্ছা যে

সাধারণের ইচ্ছার
আরও দুইটি
বৈশিষ্ট্য এবং
ব্যক্তিগত ইচ্ছার
সহিত ইহার সম্পর্ক

অভ্রান্ত; ইহা সকল ব্যক্তির ‘প্রকৃত ইচ্ছা’র (real will) সমন্বয়মাত্র। যদি ব্যক্তির ইচ্ছার সহিত সাধারণের ইচ্ছার সংঘর্ষ বাধে তবে বুঝিতে হইবে যে ব্যক্তি ‘অপ্রকৃত ইচ্ছা’র (unreal will) দ্বারা পরিচালিত হইতেছে—সে জানে না যে তাহার ‘প্রকৃত ইচ্ছা’ কি। সুতরাং তাহার উপর বলপ্রয়োগ করিয়া তাহাকে বুঝাইতে হইবে যে, তাহার প্রকৃত ইচ্ছা ও সাধারণের ইচ্ছার মধ্যে কোন অসংগতি নাই—থাকিতে পারে না।

সমালোচনা : এই ‘প্রকৃত’ ও ‘অপ্রকৃত’ ইচ্ছা বিশ্লেষণ করিলে দেখা যায় যে, সাধারণের ইচ্ছা যাহা প্রকৃত ইচ্ছা বা সাধারণের ইচ্ছা বলিয়া পরিগণিত তাহা সংখ্যাগরিষ্ঠের ইচ্ছা হইল সংখ্যাগরিষ্ঠের ইচ্ছা এবং যাহা অপ্রকৃত ইচ্ছা—অর্থাৎ, যাহা সাধারণের ইচ্ছার বিরুদ্ধাচরণ করে তাহা হইল সংখ্যালঘিষ্ঠের ইচ্ছা। সম্প্রদায়ের সংখ্যালঘিষ্ঠ অংশ সাধারণের ইচ্ছা বা ইহার প্রকাশ আইনের বিরুদ্ধাচরণ করিলে তাহাদিগের উপর বলপ্রয়োগ করিতে হইবে— তাহাদিগকে বুঝাইতে হইবে যে, তাহারা তাহাদের প্রকৃত ইচ্ছার বিরুদ্ধে কার্য করিতেছে। সুতরাং আইনের বিরুদ্ধাচরণ করা চলিবে না। অতএব রুশোর সাধারণের ইচ্ছাতেও বলপ্রয়োগের ক্ষেত্র রহিয়াছে, দমন করার প্রশ্ন রহিয়াছে, স্বৈরাচারিতার সম্ভাবনা রহিয়াছে। তবে হবসের সহিত ইহার পার্থক্য এইখানে যে, হবস করিয়াছিলেন ব্যক্তিগত স্বৈরাচারিতাকে সমর্থন আর রুশো করিয়াছেন সংখ্যাগরিষ্ঠের স্বৈরাচারিতাকে সমর্থন। রুশোর মতবাদে অবশ্য আছে গণতন্ত্রের সমর্থন; কিন্তু আইনের বিরুদ্ধাচরণ যখন অবৈধ তখন কার্যত এই তত্ত্ব সর্বাঙ্গিক রাষ্ট্রেরই (totalitarian State) পরিপোষক।* সুতরাং রুশোর সমস্তা যে সাধারণের স্বাধীনতা ও রাষ্ট্রের সার্বভৌমিকতার মধ্যে সমন্বয়সাধন—তাহা সম্ভব হইল না।**

মূল্য : সার্বভৌমিকতা ও সাধারণের স্বাধীনতার মধ্যে সমন্বয়সাধন করিতে অক্ষম হইলেও রাষ্ট্রনৈতিক মতবাদ সৃষ্টিতে রুশোর যে বিশেষ দান রহিয়াছে তাহা অস্বীকার করিবার উপায় নাই। তিনি দেখাইয়াছেন, রাষ্ট্রনৈতিক কর্তৃত্বের উৎস হইল জনসাধারণ এবং সাধারণের মঙ্গলসাধনই রাষ্ট্রের একমাত্র উদ্দেশ্য। ইহা হইতে

* Rousseau's doctrine, though it pays “lip-service to democracy, tends to the justification of totalitarian State.” Bertrand Russell

কালের মতে, এই সর্বাঙ্গিক রাষ্ট্র সরকারের ক্ষমতা সীমাহীন বলিয়া মনে করিলে ভুল হইবে। ইহাতে সামগ্রিকভাবে জনসাধারণের (people) ক্ষমতাই সীমাহীন, প্রতিবন্ধকহীন—ব্যক্তিগতভাবে কোন নাগরিকের বা নাগরিকদের প্রতিভূস্বরূপ সংস্থা সরকারের ক্ষমতা নহে।

** “Rousseau's problem of combining State sovereignty with the freedom of the subject remained unsolved.” Hearnshaw

তিনি চূড়ান্ত গণতান্ত্রিক নীতিকে প্রতিষ্ঠিত করিতে চাহিয়াছেন যে, রাষ্ট্র জনসাধারণের সক্রিয় ইচ্ছার (active will) উপরই প্রতিষ্ঠিত, নিষ্ক্রিয় পরোক্ষ সম্মতির (passive consent) উপর নহে। তিনি আরও দেখাইতে চাহিয়াছেন যে, রাষ্ট্রকে প্রাণিদেহের সহিত তুলনা করা যায়, এবং রাষ্ট্রের প্রত্যেকটি রূপের প্রচারিত নীতি ব্যক্তি রাষ্ট্রের অবিচ্ছেদ্য অঙ্গ। পরিশেষে, রুশো জানাইতে উচ্চ রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শ চাহিয়াছেন, একদিন না একদিন একভাবে বা অন্যভাবে রাষ্ট্রীয় হিসাবে স্থানাত্তিকার করিয়া আছে কর্তৃত্ব ও সাধারণের স্বাধীনতার মধ্যে সমন্বয়সাধন করা সম্পূর্ণ সম্ভব হইবে, এবং তখন আবার ফিরিয়া আসিবে সেই অতীতের স্বাধীন ও গণতান্ত্রিক সাম্প্রদায়িক জীবন (free and democratic community life)। অতীতে যাহা সত্য ছিল, ভবিষ্যতে আবার তাহা সম্ভব হইবে না কেন? তাঁহার এই নীতি ও বিশ্বাসগুলি রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শের জগতে উচ্চ স্থান অধিকার করিয়া আছে, চিরকালই থাকিবে।

✓ **সামাজিক চুক্তি মতবাদের সমালোচনা :** সামাজিক চুক্তি মতবাদ সপ্তদশ ও অষ্টাদশ শতাব্দীর রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তাজগতে বিশেষ আলোড়নের সৃষ্টি করিয়াছিল। হবস্, লক ও রুশোর মতবাদের দ্বারা যাহারা বিশেষভাবে প্রভাবান্বিত হন তাঁহাদের মধ্যে স্পিনোজা (Spinoza), মন্টেস্কু, টমাস পেইন (Thomas Paine) ও জার্মান দার্শনিক কান্টের নাম বিশেষভাবে উল্লেখযোগ্য।

কিন্তু এই মতবাদের প্রভাব ঊনবিংশ শতাব্দীর শুরু হইতেই কমিয়া আসিতে থাকে। রুশোর গ্রন্থ ‘সামাজিক চুক্তি’ প্রকাশিত হইবার পূর্বেই ইংরাজ দার্শনিক হিউম (Hume) ঘোষণা করিয়াছিলেন যে, শাসক ও শাসিতের মধ্যে সম্পর্কের ভিত্তি হিসাবে চুক্তিকে কল্পনা করা ইতিহাসকে অস্বীকার করা মাত্র। বাস্তবিকই এই মতবাদ অনৈতিহাসিক। আদিম যুগে রাষ্ট্রনৈতিক চেতনামূহুর্ত মনুষ্যগণ হঠাৎ একদিন পরস্পরের সহিত মিলিত হইয়া চুক্তির সাহায্যে রাষ্ট্র গঠন করিল, এইরূপ উদাহরণ কোন দেশের ইতিহাসেই পাওয়া যায় না। এই মতবাদের ঐতিহাসিক সত্যতায় বিশ্বাসীকে দুইটির ধারণার অন্তত একটির উপর নির্ভর করিতে হইবে :

- (ক) প্রাকৃতিক অবস্থায় আদিম মনুষ্যগণ কোন দৃষ্টান্ত দেখিয়া চুক্তি সম্বন্ধে শিক্ষালাভ করিয়াছিল এবং রাষ্ট্র-গঠনের প্রয়োজনীয়তা উপলব্ধি করিয়াছিল, অথবা
 - (খ) আদিম মনুষ্যগণের মধ্যে বিশেষভাবে রাষ্ট্রনৈতিক চেতনার সঞ্চার হইয়াছিল।
- চুক্তি দ্বারা রাষ্ট্র-গঠনের সম্ভাবন যখন পৃথিবীর ইতিহাসে কোথাও পাওয়া যায় না তখন দৃষ্টান্ত দেখিয়া শিক্ষালাভের কথাই উঠিতে পারে না। আদিম মনুষ্যগণের মধ্যে রাষ্ট্রনৈতিক চেতনার সঞ্চারের কল্পনাও করা যায় না। রাষ্ট্রনৈতিক চেতনার সঞ্চার হয় সমাজের মধ্যে বসবাস করিলে, রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠনের সংস্রবে আসিলে। সমাজ-

* Rousseau reminds us that “the goal he set for the future once existed in the past.” Andrew Hacker, *Political Theory*

জীবনের স্বত্বপাতের পূর্বে রাষ্ট্রনৈতিক চেতনার উন্মেষের কল্পনা করা সম্পূর্ণ অযৌক্তিক। সুতরাং রাষ্ট্রের উৎপত্তির ঐতিহাসিক ব্যাখ্যা হিসাবে এই মতবাদ ভ্রান্ত ; এবং এই ভ্রান্তি যে রুশো নিজেই উপলব্ধি করিয়াছিলেন তাহা আমরা দেখিয়াছি।*

সামাজিক মতবাদের ঐতিহাসিক সত্যতা সম্পর্কে অনেক সময় ১৬২০ সালের মেফ্লাওয়ার চুক্তি (Mayflower Pact) প্রদর্শিত হয়। এই মেফ্লাওয়ার চুক্তি সম্পাদিত হয় আমেরিকায় পিউরিটান দেশান্তরবাসীদের দ্বারা। এই দেশান্তরবাসিগণ পরস্পরের মধ্যে উহার চুক্তি দ্বারা রাষ্ট্রের প্রতিষ্ঠা করে। এই দৃষ্টান্তের বিরুদ্ধে বলা যাইতে পারে যে, পিউরিটান দেশান্তর-বাসিগণ আদিম রাষ্ট্রনৈতিক চেতনামূল্য মনুষ্য ছিল না ; তাহারা সমাজে বাস করিত। সুতরাং পুনরুজ্জীবিত করিলে অগ্রায় হইবে না যে ঐতিহাসিক ব্যাখ্যা হিসাবে সামাজিক চুক্তি মতবাদ ভ্রান্ত—সম্পূর্ণ ভ্রান্ত।

দ্বিতীয়ত, এই মতবাদে কল্পনা করা হইয়াছে যে, প্রাকৃতিক অবস্থায় মানুষ পূর্ণ স্বাধীন ছিল। স্বাধীনতা সম্বন্ধে এই ধারণা ভ্রান্ত, কারণ স্বাধীনতার ভিত্তি হইল রাষ্ট্রনৈতিক আইন। রাষ্ট্রনৈতিক আইন ব্যতিরেকে যে-স্বাধীনতার কল্পনা করা যাইতে পারে তাহা স্বৈরাচারিতার নামান্তর মাত্র। প্রাকৃতিক অবস্থায় যে-স্বাভাবিক আইনের (natural law) কল্পনা করা হইয়াছে তাহা নৈতিক আইন মাত্র। ইহার পশ্চাতে এমন কোন শক্তি ছিল না যাহা এই আইন মান্য করিতে বাধ্য করাইতে পারে। নৈতিক আইন কখনও স্বাধীনতার রক্ষক হইতে পারে না। অতএব দেখা যাইতেছে, প্রাকৃতিক অবস্থায় স্বৈরাচারিতা থাকিতে পারে কিন্তু প্রকৃত স্বাধীনতা কখনই থাকিতে পারে না।

তৃতীয়ত, চুক্তির ভিত্তি হইল রাষ্ট্রনৈতিক আইন। যে-সহজাত বা নৈতিক আইনের অস্তিত্ব প্রাকৃতিক অবস্থায় কল্পনা করা হইয়াছে তাহা কখনও চুক্তির মর্যাদা রক্ষা করিতে পারে না। রাষ্ট্রের উদ্ভবের পূর্বে চুক্তির কল্পনা রক্ষা করা হইয়াছে, কিন্তু ইহার সমর্থক হিসাবে রাষ্ট্রনৈতিক আইনের প্রয়োজনীয়তা উপলব্ধি করা হয় নাই। সুতরাং এই দিক দিয়াও এই মতবাদ অযৌক্তিক।

চতুর্থত, সামাজিক অবস্থায় যে-সহজাত অধিকারের কল্পনা করা হইয়াছে তাহা নৈতিক অধিকার ছাড়া আর কিছুই হইতে পারে না। অধিকার ও কর্তব্য পরস্পরের সহিত অংগাংগিভাবে জড়িত। উভয়েরই উদ্ভব হয় সমাজে বাস করার ফলে মানুষের সমাজবোধ হইতে। গ্রীণের মতে, যতক্ষণ না মানুষ সাধারণ স্বার্থ সম্পর্কে সচেতন

* ৬৭ পৃষ্ঠা এবং Rousseau saw “clearly that the state of nature and the social contract are not historical facts but logical abstractions.” Mabbott, *The State and the Citizen*

হইয়া উঠে, ততক্ষণ অধিকারের প্রতিষ্ঠা হয় না। সাধারণ স্বার্থ সম্বন্ধে সচেতন সমাজজীবন প্রতিষ্ঠার পরই কল্পনা করা যাইতে পারে, তাহার পূর্বে নহে। সুতরাং সমাজজীবনের উদ্ভবের পূর্বে অধিকারের কল্পনা করিয়া সামাজিক চুক্তি মতবাদ চুক্তির স্বত্বকে বিকৃত করিয়াছে মাত্র।

পঞ্চমত, চুক্তিতে অংশগ্রহণ করা বা না-করা মানুষের ইচ্ছার উপর নির্ভর করে। আদিম মানুষের সকলেই চুক্তিতে স্বেচ্ছায় অংশগ্রহণ করিয়াছিল—ইহাও মাত্রাতিরিক্ত কল্পনা। উপরন্তু, চুক্তি সম্পাদন করিয়াছিল আদিম মনুষ্যসম্প্রদায়। এই চুক্তি পরবর্তীকালে উত্তরপুরুষের উপর প্রযোজ্য হইবে কেন।* আইনের দৃষ্টিতে চুক্তিতে অংশগ্রহণকারী আদিম মনুষ্যসকলের জীবনাবস্থানের সংগে সংগে চুক্তিরও অবদান ঘটিয়াছিল। সুতরাং বর্তমানে রাষ্ট্রের ভিত্তির ব্যাখ্যা হিসাবে চুক্তি মতবাদকে কোনক্রমেই গ্রহণ করা যায় না।

পরিশেষে বলা যায় যে, অনেকের মতে, এই মতবাদ বিপজ্জনক মতবাদ। ব্লুটম্লির ভাষায় বলিতে গেলে, “এই মতবাদ রাষ্ট্রকে মানুষের খেলার ফলে সৃষ্ট এইরূপ কল্পনা করে বলিয়া ইহা যতটা কল্পনা করা যায় ততটাই ৬। ইহা বিপজ্জনক মতবাদ বিপজ্জনক।” বার্ক স্বাভাবিক আইনের ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত সামাজিক চুক্তি মতবাদকে ‘অরাজকতার সংক্ষিপ্তসার’ (digest of anarchy) বলিয়া বর্ণনা করিয়াছিলেন। বস্তুত, ইংল্যান্ডের ১৬৮৮ সালের রক্তহীন বিপ্লব এবং পরবর্তী শতাব্দীর আমেরিকার বিদ্রোহের মূলে ছিল সামাজিক চুক্তি মতবাদ। ঐ শতাব্দীর ফরাসী বিপ্লবও বিশেষভাবে অল্পপ্রেরণা লাভ করিয়াছিল এই মতবাদ হইতে।

এইভাবে সমালোচকের দৃষ্টির সম্মুখে দাঁড়াইতে না পারায় রাষ্ট্রের উদ্ভবের ব্যাখ্যা হিসাবে সামাজিক চুক্তি মতবাদ সম্পূর্ণ পরিত্যক্ত হইয়াছে। স্মার হেনরী মেইনও ইহাকে সম্পূর্ণ মূল্যহীন বলিয়া বর্ণনা করিয়াছেন। বর্তমানে ইহা মানুষের কল্পনা-রাষ্ট্রের ভিত্তির ব্যাখ্যা হিসাবে ইহা পশ্চাতে সরিয়া গিয়াছে। প্রসূত নিছক শাসক ও শাসিতের মধ্যে সম্পর্ক যে চুক্তির ভিত্তির উপর প্রতিষ্ঠিত বর্তমানে ইহাতে আর কোন রাষ্ট্রবিজ্ঞানী বিশ্বাস করেন না। গার্নারের ভাষায় বলিতে পারা যায়, “ইহা মানুষের কল্পনাশ্রুত একটি নিছক মতবাদ মাত্র।”

ঐতিহাসিক মূল্য : রাষ্ট্রের উৎপত্তি ও প্রকৃতির ব্যাখ্যা হিসাবে এই মতবাদ সম্পূর্ণ মূল্যহীন হইলেও ইহার মূল্যকে অস্বীকার করা যায় না। বার্কারকে অমুসরণ

* “The civil contract which constitutes a government binds only those who made it; the son must consent afresh to a contract made by his father.” Bertrand Russell, *Locke's Political Philosophy*

করিয়া বলা যায় যে, চুক্তি মতবাদের মধ্যে দুইটি অতি গুরুত্বপূর্ণ ধারণা প্রকাশ পাইয়াছে। ইহার মধ্যে একটি হইল স্বাধীনতার আদর্শ এবং অপরটি জ্ঞানের আদর্শ।* এই দুইটি আদর্শই গণতন্ত্রের মূলভিত্তি। অতএব, চুক্তি মতবাদ গণতন্ত্রের পথ প্রস্তুত করিয়াছে। ইহা ছাড়া, অন্ততম রাষ্ট্রনৈতিক ধারণা সার্বভৌমিকতার বিবর্তনেও চুক্তি মতবাদ যথেষ্ট পরিমাণে সহায়তা করিয়াছে, এবং প্রমাণ করিতে চাহিয়াছে যে, রাষ্ট্রনৈতিক সম্প্রসারণ আপনা হইতেই হয় না, উহাতে মানুষের সক্রিয় ভূমিকা সকল সময়ই থাকিবে।

গণতন্ত্রের বিবর্তনে সামাজিক চুক্তি মতবাদের ভূমিকা অনুধাবন করিতে হইলে আমাদের হবসের সামাজিক চুক্তি মতবাদে ফিরিয়া যাইতে হইবে। হবসের পূর্ব পর্যন্ত ঐশ্বরিক মতবাদই ছিল প্রচলিত মতবাদ। হবস রাজতন্ত্রের ইহা ঐশ্বরিক উৎপত্তি উপাসক হইয়াও যুক্তি দিয়া বিচার করিয়া ঐশ্বরিক মতবাদ গ্রহণ মতবাদের জীবনাবসান ঘটাইয়াছে করিতে পারেন নাই। তাই তিনি করিয়াছিলেন চুক্তি মতবাদের প্রচার। এই চুক্তি মতবাদ রক্ষণশীল মতবাদ ঐশ্বরিক উৎপত্তি-বাদের প্রধান শত্রু হইয়া দাঁড়াইল। লক ও রুশোর হস্তে আসিয়া যখন চুক্তি মতবাদ এই রূপ গ্রহণ করিল যে, রাষ্ট্রের ভিত্তি হইল ‘শাসিতের সম্মতি’ (consent of the governed) তখন মুমূর্ষু ঐশ্বরিক মতবাদের জীবনাবসান ঘটিল।** শাসিতের সম্মতি রাষ্ট্রের ভিত্তিরূপে গৃহীত হওয়ায় স্বক হইল আধুনিক গণতন্ত্রের বিবর্তনের ইতিহাস।

‘শাসিতের সম্মতি’—এই মতবাদ ফ্রান্সে ও আমেরিকার উপনিবেশগুলিতে বিপ্লব ঘটাইল এবং ইংল্যান্ডের ১৬৮৮ সালের বিপ্লব সংঘটিত করিল। ‘শাসিতের সম্মতি’ মতবাদের সহিত ওতপ্রোতভাবে জড়াইয়া আছে গণতান্ত্রিক নীতিগুলি—যথা, জনগণের সার্বভৌমিকতা, সকলের স্ব-শাসনের মৌলিক অধিকার, অন্ত্যন্ত মৌলিক অধিকার এবং মানুষে মানুষে সাম্য। জনগণের সার্বভৌমিকতা ও মৌলিক অধিকারের দাবিতে ইংল্যান্ডে আমেরিকায় এবং প্রধানত সাম্য প্রতিষ্ঠার দাবিতে ফ্রান্সে বিপ্লব সংঘটিত হইল। এই তিন বিপ্লবের ফলে জনগণ রাষ্ট্রনৈতিক মর্যাদা পাইল, অধিকার প্রতিষ্ঠিত হইল এবং গণতন্ত্র বর্তমান রূপ গ্রহণ করিল।

রাষ্ট্রবিজ্ঞানের অন্ততম মৌলিক ধারণা ‘সার্বভৌমিকতা’র যে-রূপ তাহাও

* ‘.....it was.....a way of expressing two fundamental ideas or values to which human mind will always cling—the value of *Liberty*, or the idea that will, not force, is the basis of government, and the value of *Justice*, or the idea that right, not might, is the basis of all political society and of every system of political order.’

*** ‘Theory of Social Contract became the chief enemy of the Theory of Divine Origin.’

মোটামুটি সামাজিক চুক্তি মতবাদের অবদান। হবসের সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে মতবাদ মাত্র আইনসংগত সার্বভৌমিকতার (legal sovereignty) পথ প্রস্তুত করে। লক ২। ইহা সার্বভৌমিক- বর্তমানে যাহাকে রাষ্ট্রনৈতিক সার্বভৌমিকতা বলে অনেকাংশে তার রূপদানের সহায়তা তাহার রূপদান করেন; এবং রুশো জনপ্রিয় সার্বভৌমিকতার করিয়াছে মন্ত্রের প্রধান প্রচারকের কার্য করেন।

এই জনপ্রিয় সার্বভৌমিকতার মন্ত্রই বর্তমানে গণতন্ত্রের উপাসককে প্রত্যক্ষ গণ-তন্ত্রের প্রতি আগ্রহশীল করিয়া তুলিয়াছে। তাই এখন অনেক রাষ্ট্রে দেখিতে পাওয়া যায় গণভোট, গণ-উত্তোগ, পদচ্যুতি প্রভৃতি ব্যবস্থার মাধ্যমে প্রত্যক্ষ গণতন্ত্রের স্বরূপ বঙ্গায় রাখার প্রচেষ্টা।

বিশেষ উদ্দেশ্যসাধনের জন্য মানুষ চুক্তির মাধ্যমে রাষ্ট্র গঠন করিয়া উহার পরিচালনার ব্যবস্থা করিয়াছে—ইহাই সামাজিক চুক্তি মতবাদের প্রতিপাদ্য বিষয়। সুতরাং রাষ্ট্র-গঠনের মূলে রহিয়াছে মানুষের সক্রিয় ইচ্ছা। উপরন্তু, লকের মতে, যে-উদ্দেশ্যে রাষ্ট্র গঠন করা হইয়াছে তাহা ব্যর্থ হইলে জনসাধারণ রাষ্ট্র-পরিচালনার পরিবর্তনসাধন করিতে পারে এবং রুশোর মতে, জনসাধারণকে

৩। ইহা রাষ্ট্রনৈতিক আশাবাদের সৃষ্টি করিয়াছে

সর্বদাই রাষ্ট্র-পরিচালনার সহিত সংশ্লিষ্ট থাকিতে হইবে। সুতরাং রাষ্ট্রনৈতিক সম্প্রসারণেও মানুষের সক্রিয় ভূমিকা রহিয়াছে। মানুষের এই সক্রিয় ভূমিকার উপর গুরুত্ব আরোপ সামাজিক চুক্তি মতবাদের আর একটি গঠনমূলক দিক। মানুষ যে নিজেই তাহার রাষ্ট্রনৈতিক ভাগ্যনিয়ন্ত্রা—এই আশাবাদ (optimism) সামাজিক চুক্তিতত্ত্বের আর একটি মূল্যবান অবদান।

পরিশেষে ইহাও বলিতে হয় যে, রাষ্ট্রবিজ্ঞানের দৃষ্টিতে ৪। ইহার ফলে রাষ্ট্র ও সরকারের মধ্যে যে-পার্থক্য রহিয়াছে তাহা লকেরই সৃষ্টি। লকের পূর্বের কোন রাষ্ট্রবিজ্ঞানী এই ধারণাকে পরিস্ফুট করিয়া প্রদর্শন করেন নাই।

ঐতিহাসিক মতবাদ বা বিবর্তনবাদ (Historical or Evolutionary Theory) : দেখা গেল যে, রাষ্ট্রের উৎপত্তির ব্যাখ্যা হিসাবে ঐশ্বরিক উৎপত্তি মতবাদ, বলপ্রয়োগ মতবাদ, পিতৃতান্ত্রিক মতবাদ, মাতৃতান্ত্রিক মতবাদ, সামাজিক চুক্তি মতবাদ—কোনটিই গ্রহণযোগ্য নহে, কারণ কোনটিই যথেষ্ট নহে। এ-সম্বন্ধে গার্নার স্পষ্ট করিয়া বলিয়াছেন, “রাষ্ট্র ঈশ্বরের সৃষ্টি নহে, পাশবিক শক্তিরও রাষ্ট্রের উৎপত্তির ফল নহে, প্রস্তাব বা চুক্তি দ্বারাও সৃষ্ট হয় নাই, শুধু পরিবারের প্রকৃত ব্যাখ্যা পাওয়া যায় ঐতিহাসিক উদ্ভবের ব্যাখ্যা করা যাইবে কিভাবে? রাষ্ট্রের উৎপত্তির মতবাদে ব্যাখ্যা হিসাবে গ্রহণযোগ্য মতবাদ কি? রাষ্ট্রের উৎপত্তির প্রকৃত ব্যাখ্যা পাওয়া যাইবে ঐতিহাসিক মতবাদে বা বিবর্তনবাদে। বর্তমানে ইহাই

রাষ্ট্রের উৎপত্তি সম্বন্ধে গৃহীত মতবাদ। এই মতবাদ মানুষের অলস কল্পনা মাত্র নহে, ইহা ঐতিহাসিক অমূল্যমানের ফল। এই মতবাদ অনুসারে মানবসমাজ দীর্ঘদিন ধরিয়া স্বাভাবিকভাবে বিবর্তিত হইয়া বর্তমানের জটিল রূপ গ্রহণ করিয়াছে—হঠাৎ একদিন ঈশ্বরের খেয়াল বা মানুষের প্রচেষ্টার ফলে সৃষ্ট হয় নাই। এ-সম্পর্কে বার্জেসের উক্তি হইল, “রাষ্ট্র মানবসমাজের বিবর্তিবহীন ক্রমবিকাশের ফল।”* এই সমাজের সূত্রপাত হইয়াছিল অতি সাধারণভাবে কিন্তু ইহা দিন দিন জটিল হইতে জটিলতর হইয়া চলিয়াছে।

কবে, কিভাবে রাষ্ট্রনৈতিক জীবনের সূত্রপাত হইয়াছিল তাহা সঠিকভাবে নির্ধারণ করা যায় না; কারণ মানুষের উপর মানুষের কর্তৃত্ব অতি আদিমকাল হইতেই চলিয়া আসিতেছে এবং কবে এই সামাজিক কর্তৃত্ব রাষ্ট্রনৈতিক কর্তৃত্বে রূপান্তরিত হইল তাহার ইতিহাস তমসাবৃত। যাহা হউক প্রত্নতত্ত্ব, নৃতত্ত্ব, জাতিতত্ত্ব প্রভৃতির গবেষণালব্ধ জ্ঞানের মধ্যে তুলনামূলক আলোচনা করিয়া রাষ্ট্রের উৎপত্তি সম্বন্ধে সাধারণভাবে কয়েকটি সিদ্ধান্তে উপনীত হওয়া যায়। এই সিদ্ধান্তগুলির মধ্যে প্রধান হইল যে রাষ্ট্র-গঠনের সূত্রপাতের সন্ধান পাওয়া যাইবে মানুষের স্বভাবের মধ্যে। মানুষের এই স্বভাবের দুইটি দিক আছে—সংঘবদ্ধতা ও বিচ্ছিন্নতা। আদিমকাল হইতেই এই দুইটি দিক মানুষকে প্রেরণা যোগাইয়া আসিতেছে। সংঘবদ্ধতার কারণে মানুষ একাকী বাস করিতে পারে না। এই কারণে সে আদিম যুগেই পরিবার গঠন করিয়াছিল। বিচ্ছিন্ন হইবার প্রেরণায় মানুষ আদিম যুগেই সাধারণ স্বার্থের ভিত্তিতে বিভিন্ন দল গঠন করিয়াছিল। এক একটি দলে অনেকগুলি করিয়া পারিবারিক সংগঠন থাকিত। প্রত্যেক দল ইহার অন্তর্গত পারিবারিক সংগঠনগুলিকে নিয়ন্ত্রিত করিত এবং তাহাদের জ্ঞান নানারূপ কার্য সম্পাদন করিত। এইভাবে সংগঠিত সমাজজীবনের উদ্ভব হয়। বিভিন্ন দলের অস্তিত্বের জ্ঞান পরস্পরের মধ্যে যুদ্ধবিগ্রহ লাগিয়া থাকিত। ফলে প্রয়োজন হইত রক্ষিবাহিনীর এবং রক্ষিবাহিনীকে পরিচালনা করিবার জ্ঞান কর্তৃত্বের (authority)। অগ্রগত দলের বিরুদ্ধে রক্ষিবাহিনীকে পরিচালনা করা ছাড়াও এই কর্তৃত্ব আভ্যন্তরীণ শাস্তিশৃংখলা রক্ষা করিত এবং আভ্যন্তরীণ সামাজিক জীবনকে নিয়ন্ত্রণ করিত। এই কর্তৃত্ব পরে সরকারে পরিণত হইল এবং উদ্ভব হইল রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠনের বা রাষ্ট্রের। সরকার প্রথমে সমাজজীবনকে কতকটা মাত্র নিয়ন্ত্রিত করিত; কিন্তু ক্রমে ইহার কার্যাবলী সংখ্যায় বাড়িতে লাগিল এবং ব্যক্তির জীবন অধিকতর পরিমাণে রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের অধীনে আসিতে লাগিল। অবশেষে দেখা দিল বর্তমান দিনের জটিল রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠন।

* The State is the product of “continuous development of human society...”

রাষ্ট্রের উদ্ভবের উপরি-উক্ত সংক্ষিপ্ত ইতিহাস হইতে এ-ধারণা করা ভুল হইবে যে, সকল রাষ্ট্রের জন্ম-ইতিহাস এক এবং অভিন্ন। উপরি-উক্ত ইতিহাস সাধারণভাবে রাষ্ট্রের জন্ম-ইতিহাস মাত্র। এই সাধারণ ইতিহাসের মধ্যে অনেক সময় প্রাকৃতিক পরিবেশ, জাতিগত কারণ প্রভৃতির জন্ত ব্যতিক্রম দেখা যায়। ব্যতিক্রম দেখা গেলেও বলা যায় যে, অস্তুত কয়েকটি শক্তি রাষ্ট্রের বিবর্তনে সকল ক্ষেত্রে গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা গ্রহণ করিয়াছে। এই শক্তি কয়টি হইল, রক্তের সম্বন্ধ, ধর্ম, যুদ্ধবিগ্রহ, ব্যক্তিগত ধনসম্পত্তি এবং রাষ্ট্রনৈতিক চেতনা। এখন বিষয়গুলির প্রত্যেকটি সম্বন্ধে সামান্য আলোচনা করা প্রয়োজন। আলোচনাকালে স্মরণ রাখিতে হইবে যে, তাহাদের আলোচনা পৃথক পৃথক ভাবে করা হইলেও তাহারা পৃথক পৃথক ভাবে কার্য করে নাই। রাষ্ট্র-বিবর্তনের বিভিন্ন স্তরে বিভিন্ন পরিমাণে পরস্পরের সহিত মিশ্রিত থাকিয়া তাহারা সকলেই একসঙ্গে কার্য করিয়াছে। তবে কোনটি কোন সময় কিভাবে এবং কতটা পরিমাণে কার্যকর হইয়াছে তাহা নির্ণয় করা যায় না।

(১) রক্তের সম্বন্ধ (Kinship) : রক্তের সম্বন্ধ রাষ্ট্র-গঠনের প্রাথমিক উপাদান। রাষ্ট্র পারিবারিক সংগঠন হইতেই বিবর্তিত হইয়াছে; এবং এই পারিবারিক সংগঠনের ভিত্তি হইল রক্তের সম্বন্ধ বা আত্মীয়তাবোধ। পরিবারের মধ্যেই মানুষ প্রথমে আত্মগত্যা ও নিয়ন্ত্রণব্যবহিতার শিক্ষা লাভ করে। এই নীতি দুইটিই হইল রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠনের মূলনীতি। রাষ্ট্র-পরিচালকগণের আদেশ ও আইনের মত গৃহকর্তার আদেশ সকলের পালনীয়।

পরিবারের সভ্যসংখ্যা বৃদ্ধির ফলে একই পরিবার বহু পরিবারে বিভক্ত হইয়া গেল। তখন আর এক গৃহকর্তার পক্ষে সকল পরিবারের উপর কর্তৃত্ব বজায় রাখা সম্ভব হইল না। এই অবস্থাতেও বিভিন্ন পরিবারের মধ্যে সংহতি বজায় রাখিল রক্তের সম্বন্ধ। এই বিভিন্ন পরিবারের সকল সভ্য একই পূর্বপুরুষের বংশধর বলিয়া মানিয়া লইয়া নিজেদের মধ্যে ঐক্যমূর্ত্তে আবদ্ধ রহিল। পূর্বপুরুষের নাম হইল

সংহতির প্রতীক।* ঐক্যবদ্ধ বিভিন্ন পরিবার এই অবস্থায় সামগ্রিকভাবে গোষ্ঠী (Clan) বলিয়া পরিচিত হইল। সমগ্র গোষ্ঠীর উপর কর্তৃত্ব করিতেন গোষ্ঠীপতি বা গোষ্ঠীপ্রধান। গোষ্ঠী-প্রধানগণের কার্য ছিল পূর্বপুরুষগণের পূজাপদ্ধতি অনুসরণ করা এবং ধর্মাচরণ করা। এইভাবে গোষ্ঠী সম্পর্কে চেতনাই রাষ্ট্রের উদ্ভবের পথ প্রস্তুত করে। অধ্যাপক ম্যাক্‌আইভার এ সম্পর্কে সংক্ষেপে বলিয়াছেন, “উদ্ভব-পুরুষের মধ্যে রক্তের সম্বন্ধ ধীরে ধীরে ব্যাপকতর সামাজিক ব্রাতৃত্বের বন্ধনে রূপান্তরিত হইল। গৃহকর্তার কর্তৃত্ব

সম্প্রসারিত পরিবারে
সংহতি বজায় রাখিল
রক্তের সম্বন্ধ

গোষ্ঠী সম্পর্কে চেতনাই
রাষ্ট্রের উদ্ভবের পথ
প্রস্তুত করে

* “The children of Abraham considered themselves God’s chosen people—all others were Gentiles...” Gettell

গোষ্ঠীপতির কর্তৃত্বে পরিণত হইল।...তাহার পর রাজতন্ত্রের অধীনে উদ্ভব হইল সমাজের। রাজতন্ত্র সৃষ্টি করিল সমাজের এবং সমাজ পরে সৃষ্টি করিল রাষ্ট্রের।”

(৩) ধর্ম (Religion) : রক্তের সম্বন্ধের সমজাতীয় আর একটি শক্তি যাহা প্রাচীন সমাজকে রক্ষা করিয়াছিল তাহা হইল ধর্ম। গোষ্ঠীর সভ্যসংখ্যা বৃদ্ধির ফলে যখন রক্তের সম্বন্ধের বন্ধন শিথিল হইয়া পড়িল তখন ধর্ম না থাকিলে সমাজ ভাঙনের পথে চলিত। বস্তুত, প্রাচীন সমাজে— অর্থাৎ, গোষ্ঠীজীবন অবধি রক্তের সম্বন্ধ ও ধর্ম এই দুইটি উপাদান ছিল একই জিনিসের দুইটি দিক। উভয়েই একসঙ্গে এবং কতকটা সমভাবেই পারিবারিক ও গোষ্ঠীজীবন গঠনে ভূমিকা গ্রহণ করিয়াছিল। রাষ্ট্রপতি উইলসন বলিয়াছেন, “ধর্ম ছিল রক্তের বন্ধনের চিহ্ন এবং প্রতীক, ইহার ঐক্যের, ইহার বিশুদ্ধতার এবং কর্তব্যসমূহের প্রকাশ।”

প্রাচীন ধর্ম প্রথমে প্রকৃতিপূজা এবং পরে পূর্বপুরুষদের পূজা ও ধর্মাচরণের রূপ গ্রহণ করিয়াছিল। আদিম মানুষ প্রকৃতির দিকে ভীত ও বিস্ময়ের দৃষ্টি লইয়া চাহিয়া থাকিত। ঝড়ঝপা, বজ্রপাত, ঋতু পরিবর্তন, জীব ও উদ্ভিদের মৃত্যু প্রভৃতিকে অতি-প্রাকৃত শক্তির প্রকাশ বলিয়া মনে করিত। এই অতিপ্রাকৃত শক্তির কবল হইতে মুক্তি পাইবার জন্ত সে তাহাদিগকে পূজা করিত। কালক্রমে এই পূজা একমাত্র পুরোহিতদের হস্তে গিয়া পড়িল। পুরোহিতরা অলৌকিক কার্য সম্পাদন করিয়া লোকের মনে বিশ্বাস উৎপাদন করাইত যে, প্রাকৃতিক রহস্যের সূত্র একমাত্র তাহাদেরই জানা আছে এবং একমাত্র তাহারাই এই সকল ঘটনার কবল হইতে মানুষকে রক্ষা করিতে পারে। ফলে তাহার অনেক ক্ষেত্রে ক্ষমতার আসনে বসিয়া শাসন করিতে লাগিল।

ধর্ম যখন পূর্বপুরুষদের পূজা ও ধর্মাচরণের রূপ গ্রহণ করিল তখন গোষ্ঠীপতির আধিপত্য বিশেষভাবে প্রতিষ্ঠিত হইল, কারণ গোষ্ঠীপতিরই অধীনে ধর্মাচরণ পরিচালিত হইত। তখন লোকের বিশ্বাস ছিল যে, পূর্বপুরুষদের আত্মার সহিত প্রবীণ ব্যক্তিদের আত্মার যোগাযোগ আছে। গোষ্ঠীপতিই ছিলেন প্রবীণতম ব্যক্তি। তাঁহাকে অমাণ্ড্য করার অর্থ হইল মৃত আত্মার অভিশাপগ্রস্ত হওয়া। এইভাবে গোষ্ঠীর উপর ধর্মাচরণের প্রধান পুরোহিত হিসাবে গোষ্ঠীপতির ক্ষমতা সুপ্রতিষ্ঠিত হইল। অনেক সময় অবশ্য গোষ্ঠীর প্রবীণতম ব্যক্তিকে গোষ্ঠীপতির আসন হইতে সরাইয়া ঐশ্বর্যজালিকের দল তাহাদের স্থানাধিকার করিত। ঐশ্বর্যজালিকের দল অথবা প্রবীণ গোষ্ঠীপতি ক্রমে রাজ্যের আসনে বসিলেন।

রাষ্ট্রের বিবর্তনে ধর্মের এই ভূমিকাকে লঘু করিয়া দেখা শক্ত। অধ্যাপক

* “Religion was the seal and sign of common blood, the expression of its oneness, its sanctity, its obligations.”

গেটেলের মতে, “রাষ্ট্রনৈতিক বিবর্তনের প্রাথমিক এবং সর্বাপেক্ষা সংকটময় অবস্থায় একমাত্র ধর্মই বর্বরমূলভ অরাজকতাকে দমন করিয়া মানুষকে শ্রদ্ধা ও আলুগত্যের

নাতি শিক্ষা দিতে পারিয়াছিল।”* শুধু প্রাথমিক স্তরেই নয়, রাজ্যের বিবর্তন ও বর্তমান পর্যায়ে ধর্মের ভূমিকা স্বীকার না করিয়া উপায় নাই। ঐশ্বরিক অধিকারে বর্তমানে

কোন রাষ্ট্রবিজ্ঞানী বিশ্বাস না করিলেও, ধর্মীয় রাষ্ট্রের অবসান ঘটে নাই। আজিকার এই সকল ধর্মীয় রাষ্ট্রে পুরোহিতদের অপ্রতিহত ক্ষমতা না থাকিলেও গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা যে রহিয়াছে তাহা অস্বীকার করিবার উপায় নাই।

(১) যুদ্ধবিগ্রহ (War) : সমাজ-বিবর্তনের দ্বিতীয় স্তর—অর্থাৎ, গোষ্ঠী অবধি সামাজিক সংগঠনকে রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠন বলিয়া বর্ণনা করা যায় না। রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠনের উদ্ভব হইল তৃতীয় স্তরে। এই তৃতীয় স্তরের নূতন সংগঠনকে উপজাতি (Tribe) বলিয়া আখ্যা দেওয়া যাইতে পারে। পূর্ববর্তী সংগঠনসমূহ—যথা, পরিবার ও গোষ্ঠীর সহিত উপজাতির পার্থক্য হইল যে, উহার সামরিক সংগঠন ছিল না—কিন্তু উপজাতীয় সংগঠন হইল সম্পূর্ণভাবে সামরিক সংগঠন—ইহার উদ্দেশ্য ছিল অগ্নাগ্ন উপজাতিকে আক্রমণ করা এবং অগ্নাগ্ন উপজাতির আক্রমণ প্রতিরোধ করা। উপজাতির উদ্ভব হইল তখন, যখন গোষ্ঠী সম্প্রসারিত হওয়ায় গোষ্ঠীর মধ্যে রক্তের বন্ধন একেবারে নিশ্চিহ্ন হইয়া গেল এবং আঞ্চলিক ও পারিবারিক ধর্মের স্থানাধিকার করিল ধর্মের ব্যাপকতর রূপ—যাহার দ্বারা সম্প্রসারিত গোষ্ঠীকে ঐক্যমূর্ত্তে আবদ্ধ রাখা সম্ভব হইল। সংগে সংগে আক্রমণ ও সার্বভৌম শক্তির সৃষ্টি আক্রমণ প্রতিরোধের উদ্দেশ্যে উদ্ভব হইল একটি বলপ্রয়োগকারী ও রাষ্ট্রের উদ্ভব শক্তির (coercive power)। এই শক্তি ক্রমে সার্বভৌম শক্তিতে পরিণত হইল; এবং সার্বভৌম ক্ষমতার অধিকারীর নিকট লোকে আলুগত্য স্বীকার করিল।

এখন প্রশ্ন উঠে, উপজাতির মধ্যে সার্বভৌম হইলেন কে? সাধারণত সার্বভৌম শক্তির অধিকারী হইলেন যুদ্ধনায়ক। এই যুদ্ধনায়ক সম্প্রদায়ের সকলের দ্বারা অনেক সময় নির্বাচিত হইতেন, অনেক সময় আবার পূর্বতন যুদ্ধনায়কের মনোনীত ব্যক্তিকে সম্প্রদায়ের সকলে মানিয়া লইত। যুদ্ধের সময় নায়কতা করা ছাড়াও শান্তির সময় তিনি ধর্ম-মীমাংসা করিতেন। অনেক ক্ষেত্রে তিনি আবার উপজাতীয় সম্প্রদায়ের প্রধান পুরোহিতের কার্যও করিতেন। এইভাবে যুদ্ধনায়ক সার্বভৌম ক্ষমতার অধিকারী হইলেন। এই কারণে রাষ্ট্রবিজ্ঞানে এই উক্তি প্রচলিত আছে যে ‘রাজার জন্ম হইল যুদ্ধের ফলে’।**

* “In the earliest and most difficult periods of political development, religion alone could subordinate barbaric anarchy and teach reverence and obedience.”

** “War begot the king.”

প্রথমে রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠন ছিল এইরূপ সরল এবং ইহার কর্তব্য ছিল সংখ্যায় নগণ্য ; এবং ফলে সাধারণ লোকের উপর রাষ্ট্রের কর্তৃত্বও ছিল অত্যন্ত। কালক্রমে নানা কারণে সার্বভৌম রাষ্ট্রের কার্যাবলীর সংখ্যা বৃদ্ধি পাইল এবং রাষ্ট্রকর্তৃত্ব প্রসারিত হইল ; এবং ফলে শাসনযন্ত্রের গঠন জটিলতর হইল। তখন আর রাষ্ট্রকে যুদ্ধের ফল বলিয়া সহজে চেনা গেল না।

৭৩) ব্যক্তিগত ধনসম্পত্তি (Private Property) : রাষ্ট্র-উদ্ভবের পশ্চাতে শক্তি হিসাবে অর্থনৈতিক কাজকর্ম (economic activity) সমাজজীবনের স্বত্বপাত হইতেই কার্য করিয়া আসিয়াছে। মানুষের অর্থনৈতিক কাজকর্ম জনসমষ্টিকে ব্যক্তিগত ধনসম্পত্তির বিশেষভাবে সংঘবদ্ধ করিয়া রাষ্ট্রনৈতিক জীবনের পথে অগ্রসর উদ্ভব রাষ্ট্র-বিবর্তনের করিয়া দিয়াছে। অর্থনৈতিক কাজকর্ম দ্বারা মানুষ প্রথমে খাদ্য ও এক উল্লেখযোগ্য পানীয় সংগ্রহ করিত ; পরে ইহার দ্বারা ধনসম্পত্তি অর্জন ও অধ্যায় সঞ্চয় করিতে শিখিল। ধনসম্পত্তি অর্জন ও সঞ্চয়ের সংগে সংগে রাষ্ট্র-বিবর্তনের এক উল্লেখযোগ্য অধ্যায়ের সূচনা হইল।

সংঘবদ্ধ জীবনের ভিত্তি হইল সহযোগিতা এবং সহযোগিতার মূলমন্ত্র হইল কতকগুলি সাধারণভাবে স্বীকৃত বিধিনিয়ম। অর্থনৈতিক জীবনে এই সাধারণভাবে স্বীকৃত বিধিনিয়মের ভিত্তিতেই ব্যক্তিগত সম্পত্তির উদ্ভব হইয়াছিল। প্রথমে মানুষ যখন দলবদ্ধভাবে পশুপক্ষী শিকার করিত তখনও পূর্বনির্ধারিত ব্যবস্থা অল্পসারেই শিকারলব্ধ পশুপক্ষী বন্টিত হইত! শিকারে যাহা পাওয়া যাইত তাহা সকলে সমভাবে ভোগ করিত। ক্রমে এই সাম্যের অবস্থা অন্তর্হিত হইল। তারপর শিকার জীবন হইতে মানুষ ক্রমে যখন পশুচারণ জীবনে গিয়া পড়িল তখন ধনবৈষম্য দেখা দিল এবং ধনবৈষম্যের ভিত্তিতে সমাজের মধ্যে গড়িয়া উঠিল বিভিন্ন শ্রেণী। তখন চৌর্যবৃত্তির বিরুদ্ধে ও উত্তরাধিকার সম্পর্কে ব্যবস্থা করার প্রয়োজন দেখা দিল। ফলে এই সম্পর্কে প্রণীত হইল বিভিন্ন আইন। পশুচারণ জীবনের পর মানুষ যখন কৃষিজীবন শুরু করিল তখন ভূমি এবং ক্রীতদাসকেই প্রধান সম্পদ হিসাবে গণ্য করা হইতে লাগিল। কৃষিজীবনে অধিকতর ধনবৈষম্যের জন্য ধনসম্পত্তি সম্পর্কিত বিষয়ে ধর্ম-মীমাংসার জন্য আরও অধিকসংখ্যক আইন প্রণীত হইল। তারপর গণ্য-বিনিময়ের ব্যবস্থার উন্নতির ফলে বাণিজ্যের প্রসার হইল এবং ইহার ফলে উদ্ভব হইল বণিকশ্রেণীর এবং সমাজ আরও শ্রেণীবিভক্ত হইল। ব্যবসায়ীশ্রেণীর স্বার্থের জন্য অনেক ক্ষেত্রে সম্প্রদায়কে অপরাপর সম্প্রদায়ের সহিত বিরোধ সংঘত করিতে হইত ; অনেক ক্ষেত্রে আবার বিরোধে লিপ্ত হইতে হইত।

এইভাবে অর্থনৈতিক কাজকর্ম রাষ্ট্র-গঠনে নানাভাবে সহায়তা করিতে লাগিল। সমাজে ধনবৃদ্ধির ফলে ব্যক্তিগত সম্পত্তির উদ্ভব, ব্যক্তিগত শ্রমবিভাগের ফলে বিভিন্ন শ্রেণীর সৃষ্টি, ব্যবসাবাণিজ্যের প্রসারের ফলে বিরোধ সংঘত রাখা ও বিরোধে লিপ্ত

হওয়ার প্রয়োজনীয়তা আইন প্রণয়ন ও শাসনযন্ত্রের সৃষ্টি অপরিহার্য করিয়া তুলিল। সমাজে শক্তিশালীশ্রেণী এই শাসনযন্ত্র বা সরকারকে শক্তিশালীশ্রেণী কর্তৃক শাসনযন্ত্র কর্তৃক শাসনযন্ত্র শ্রেণীকে নিজ শ্রেণীর স্বার্থসিদ্ধির কার্যে নিয়োজিত করিতে লাগিল।

(৫) রাষ্ট্রনৈতিক চেতনা (Political Consciousness) : রাষ্ট্রের বিবর্তনে রাষ্ট্রনৈতিক চেতনার ভূমিকাকেও অস্বীকার করা যায় না। আদিম কাল হইতেই মানুষ সংঘবদ্ধভাবে বাস করিলেও সংঘবদ্ধতার আদর্শ সম্বন্ধে তাহারা আদিম কাল হইতেই সচেতন ছিল না। প্রথমে রক্তের সম্বন্ধ ও ধর্মের বন্ধন পরিবার ও গোষ্ঠীর প্রতি অন্ধ আনুগত্যের সৃষ্টি করিয়াছিল। এই অন্ধ আনুগত্যের যুগকে রাষ্ট্রনৈতিক অবচেতনার যুগ বলিয়াই অভিহিত করা যাইতে পারে। কিন্তু রাষ্ট্রনৈতিক চেতনার উদ্বেগ গোষ্ঠী যখন পরবর্তী অধ্যায়ে উপজাতিতে উপনীত হইল তখন এই অবচেতনা অকস্মাৎ ঘুচিয়া গেল। বিভিন্ন উপজাতির মধ্যে দ্বন্দ্ব-সংঘাতের ফলে মানুষ উপজাতীয় ঐক্য সম্বন্ধে সচেতন হইল—বুঝিল, ঐক্য ব্যতিরেকে সংঘাতে জয়ী হওয়া সম্ভব নয়। এই অবস্থায় রাষ্ট্রনৈতিক চেতনার উদ্বেগ পরিলক্ষিত হয়। রাষ্ট্রনৈতিক চেতনা উদ্বেষিত হওয়ার উপজাতীয় সংহতি বিশেষভাবে সাধিত হইল এবং ইহাতে শাসনযন্ত্রের কর্তৃত্ব বহুল পরিমাণে বৃদ্ধি পাইল। আক্রমণ ও প্রতিরক্ষার উদ্দেশ্যে লোকে সচেতনভাবে যুদ্ধনায়কদের প্রতি আনুগত্য স্বীকার করিল এবং ইহার ফলে যুদ্ধনায়কদের প্রভাব ও প্রতিপত্তি স্বীকৃত হইল। ক্রমে তাহারা রাজপদে অভিষিক্ত হইলেন।

শান্তির সময়েও লোকে রাজশক্তির প্রয়োজনীয়তা অনুভব উপযোগিতার ভিত্তিতে করিল। রাজশক্তি প্রধানত ব্যক্তিগত সম্পত্তি রক্ষণাবেক্ষণের প্রতিষ্ঠিত রাজশক্তি ভার গ্রহণ করিল। এইভাবে উপযোগিতার ভিত্তিতে সুপ্রতিষ্ঠিত হইয়া রাজশক্তি রাষ্ট্রের উদ্ভব সূচিত করিল।

সংক্ষিপ্তসার

রাষ্ট্রের উৎপত্তি সম্বন্ধে মতবাদগুলি প্রধানত দুই শ্রেণীতে বিভক্ত—(১) রাষ্ট্রের উৎপত্তি সম্বন্ধে মতবাদ, এবং (২) রাষ্ট্রের প্রকৃতি সম্বন্ধে মতবাদ। কতকগুলি মতবাদ অবশ্য রাষ্ট্রের উৎপত্তি ও প্রকৃতি উভয়ই ব্যাখ্যা করিতে চেষ্টা করে। রাষ্ট্রের উৎপত্তি সম্বন্ধে ঐতিহাসিক মতবাদ ছাড়া আর সকল মতবাদই কল্পনাপ্রসূত। কিন্তু এই সকল কল্পনাপ্রসূত মতবাদ রাষ্ট্রবিজ্ঞানকে অনেক কিছু দান করিয়াছে।

ঐষরিক উৎপত্তিবাদ : ইহা কল্পনাপ্রসূত মতবাদগুলির মধ্যে প্রাচীনতম। এই মতবাদের মূল কথা হইল : রাষ্ট্র ঈশ্বর কর্তৃক সৃষ্ট এবং তাহারই ইচ্ছায় পরিচালিত ; রাজা ঈশ্বরের প্রতিনিধি ; এই কারণে তিনি একমাত্র ঈশ্বরের নিকটই দায়ী।

সমালোচনা : ঐষরিক উৎপত্তিবাদ স্বেচ্ছাচারিতাকে সমর্থন করে বলিয়া, অধৈর্যিক বলিয়া, লৌকিক ব্যাপারে ঈশ্বরের কল্পনা করে বলিয়া এবং রাজতন্ত্র ছাড়া অন্য কোন শাসন-ব্যবস্থার উপর

আলোকসম্পাত করে না বলিয়া পরিত্যক্ত হইয়াছে। তবুও এই মতবাদ মানুষকে আনুগত্যের আঞ্চমিক শিক্ষার শিক্ষিত করিয়াছিল বলিয়া ইতিহাসের দিক দিয়া কিছুটা মূল্যবান।

বলপ্রয়োগ মতবাদ : ইহা রাষ্ট্রের উৎপত্তি ও প্রকৃতি উভয়ই ব্যাখ্যা করিতে চেষ্টা করে। একমাত্র বলপ্রয়োগ দ্বারাই রাষ্ট্র সৃষ্ট হইয়াছে এবং বলপ্রয়োগ দ্বারাই রাষ্ট্রের অস্তিত্ব বজায় রাখা হইয়াছে— ইহাই হইল এই মতবাদের মূল বক্তব্য। খ্রীষ্টধর্ম প্রতিষ্ঠানের সমর্থকগণ, ব্যক্তিগততন্ত্রবাদীগণ, সমাজতন্ত্রবাদীগণ, জার্মান আদর্শবাদীগণ প্রভৃতির দ্বারা এই বলপ্রয়োগের মতবাদ বিশেষ বিশেষ দিক দিয়া সমর্থিত হইয়াছে।

সমালোচনা : বলপ্রয়োগ মতবাদের মধ্যে কিছুটা সত্য নিহিত থাকিলেও বলপ্রয়োগই রাষ্ট্রের উদ্ভবের একমাত্র কারণ বা রাষ্ট্রের একমাত্র ভিত্তি নহে। উপরন্তু, এই মতবাদ নৈতিক দিক দিয়া সমর্থিত হইতে পারে না। ইহা আন্তর্জাতিক শান্তি ও সংহতির বিরোধী। পরিশেষে ইহা মানব যুগাকারীদের মতবাদ।

পিতৃতান্ত্রিক ও মাতৃতান্ত্রিক মতবাদ : এই দুই মতবাদ অনুসারে পরিবার সম্প্রসারিত হইয়াই রাষ্ট্রের উদ্ভব হইয়াছে। পিতৃতান্ত্রিক এবং মাতৃতান্ত্রিক মতবাদের মধ্যে কিছুটা সত্য নিহিত আছে।

সামাজিক চুক্তি মতবাদ : রাষ্ট্রের কল্পনাপ্রসূত মতবাদের মধ্যে এই মতবাদই সর্বাপেক্ষা গুরুত্বপূর্ণ। অতি প্রাচীনকাল হইতে ইহা চলিয়া আসিলেও সপ্তদশ ও অষ্টাদশ শতাব্দীর দার্শনিক হবস্, লফ ও রুশো ইহাকে পরিষ্কৃত করেন।

এই তিন জন দার্শনিকের মতেই রাষ্ট্রের উদ্ভবের পূর্বে মানুষ প্রাকৃতিক অবস্থার মধ্যে বাস করিত। এই প্রাকৃতিক অবস্থা সন্থকে দার্শনিক তিন জন পরস্পরের সহিত একমত নহেন। প্রাকৃতিক অবস্থা ছিল (১) হবসের মতে, বর্বর মূলত অবস্থা; (২) লকের মতে, শান্তি শুভেচ্ছা ও পারস্পরিক সহযোগিতার রাজ্য কিন্তু অসম্পূর্ণ; এবং (৩) রুশোর মতে, মর্ত্যের স্বর্ণ।

কলে (১) হবসের মতে, মানুষ দুর্ব্বল অবস্থা হইতে মুক্তি পাইবার জন্ত নিজেদের মধ্যে চুক্তি করিয়া রাজার হস্তে আত্মরক্ষার অধিকার ছাড়া আর সমস্ত অধিকার সমর্পণ করিয়া রাষ্ট্র গঠন করিয়াছিল; (২) লকের মতে, অসম্পূর্ণ প্রাকৃতিক অবস্থাকে সম্পূর্ণ বা পার্থক্য করিয়া তুলিবার জন্ত আদিম মানুষ চুক্তি দ্বারা রাষ্ট্রের পত্তন করিয়াছিল; (৩) রুশোর মতে, জনসংখ্যাবৃদ্ধি ও চিন্তার উন্মেষের ফলে মর্ত্যের স্বর্ণের স্থপাশ্চি বিনষ্ট হওয়ার জন্তই মানুষ চুক্তি দ্বারা রাষ্ট্র-গঠন করিয়াছিল পূর্বাবস্থা ফিরাইয়া আনিতে।

সামাজিক চুক্তি মতবাদের ব্যাখ্যাকর্তা হিসাবে (১) হবসের উদ্দেশ্য ছিল চরম রাজতন্ত্রকে সমর্থন করা; এবং (২) লকের উদ্দেশ্য ছিল রাজতন্ত্রকে সীমাবদ্ধ করিয়া উহাকে শাসকের সম্মতির উপর প্রতিষ্ঠা করা। (৩) রুশোর ব্যাখ্যার পশ্চাতে কোন উদ্দেশ্য না থাকিলেও তিনি জনশ্রিয় সার্বভৌমিকতার সমর্থনে মতবাদ প্রচার করিয়াছেন।

সমালোচনা : সামাজিক চুক্তি মতবাদ অনৈতিহাসিক, অযৌক্তিক এবং বিপজ্জনক মতবাদ বলিয়া সমালোচিত হইয়াছে। কিন্তু ইহার ব্যবহারিক মূল্যকে অস্বীকার করা যায় না। ইহা গণতন্ত্রের উদ্ভবে, সার্বভৌমিকতার বিবর্তনে এবং রাষ্ট্রনৈতিক আশাবাদের সৃষ্টিতে বিশেষ সহায়তা করিয়াছে। এই মতবাদের ফলে রাষ্ট্র ও সরকারের মধ্যে পার্থক্যও পরিষ্কৃতি হইয়াছে।

ঐতিহাসিক মতবাদ : ঐতিহাসিক মতবাদ ঐতিহাসিক অনুসন্ধানের ফল। ইহা অন্ততম কল্পনাপ্রসূত মতবাদ নহে। এই মতবাদ অনুসারে মানবদমাজ দীর্ঘ দিন ধরিয়া বিবর্তিত হইয়া বর্তমানের জটিল রাষ্ট্ররূপ ধারণ করিয়াছে। এই বিবর্তনে প্রধানত পাঁচটি শক্তি—যথা, রক্তের সন্থক, ধর্ম, যুদ্ধবিগ্রহ, ব্যক্তিগত ধনসম্পত্তি এবং রাষ্ট্রনৈতিক চেতনা—ভূমিকা গ্রহণ করিয়াছে। ইহাদের মধ্যে কোনটি কোন পর্দারে কি পরিমাণ কার্য করিয়াছে তাহা অবশ্য নির্ণয় করা কঠিন। তবে বলা যায় যে, প্রথম পর্দারে

রক্তের বরন, দ্বিতীয় পর্যায়ে ধর্ম, তৃতীয় পর্যায়ে যুদ্ধবিগ্রহ এবং চতুর্থ পর্যায়ে রাষ্ট্রনৈতিক চেতনাই সর্বাপেক্ষা শক্তিশালী ছিল। ব্যক্তিগত ধনসম্পত্তির গুরুত্ব কিন্তু অর্থনৈতিক জীবনের সুত্রপাতের সংগে সংগেই অমুভূত হয়েছিল।

প্রশ্নোত্তর

1. "Government rests on force." "Government rests on opinion." Discuss these statements carefully. (C. U. 1942, '44, '56) (৫১-৫৬ পৃষ্ঠা)

2. State and examine the theory of force as an explanation of the origin of the State. Do you discover any element of value in it? Give your reasons fully. (C. U. 1963) (৫১-৫২ এবং ৫৩-৫৫ পৃষ্ঠা)

3. Discuss the implications of the Social Contract Theory in respect of the origin and nature of the State. (B. U. (O) 1962)

[ইংগিত : শাসক ও শাসিতের মধ্যে চুক্তিই হইল রাষ্ট্রের উদ্ভবের কারণ এবং রাষ্ট্রের ভিত্তি—রাষ্ট্রের প্রাকৃতিক সম্বন্ধে ইহাই এই মতবাদের বক্তব্য। সুতরাং রাষ্ট্র অজ্ঞাতমকৃত্রিম সংগঠন, কোন স্বাভাবিক প্রতিষ্ঠান নহে। রাষ্ট্রকে বিশেষ উদ্দেশ্যসাধনের যন্ত্র বলিয়াও অভিহিত করা যাইতে পারে। হবসের মতে এই উদ্দেশ্য হইল নিরাপত্তা রক্ষা, লকের মতে ধনসম্পত্তির সংরক্ষণ এবং রুশোর মতে আদিম সমাজগী ও হৃদয়ের প্রাকৃতিক অবস্থার পুনঃপ্রবর্তন।

ইহা হইতে সামাজিক চুক্তি মতবাদের আরও একটি তাৎপর্ষ্যের সন্ধান পাওয়া যায়—যথা, মানুষ নিজেই তাহার রাষ্ট্রনৈতিক ভাগ্যনিয়ন্তা। রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠন তাহার উপর জোর করিয়া চাপাইয়া দেওয়া হয় নাই; প্রকৃতিগত কারণেও সে রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠনের মধ্যে আসিয়া পড়ে নাই। বিশেষ উদ্দেশ্য লইয়াই মানুষ রাষ্ট্র-গঠন করিয়াছে এবং ঐ উদ্দেশ্যসাধনের জন্ত মানুষ রাষ্ট্রকে যথাযথভাবে পরিচালিত করিয়া চলিবে। ৫৭, ৭১-৭৫ পৃষ্ঠা এবং গ্রন্থের শেষে বিশেষ টীকাটি দেখ।]

4. State the points of agreement and difference between Hobbes and Locke as expounders of the Social Contract Theory. (C. U. 1950, '51, '57)

[ইংগিত : চুক্তি মতবাদের অজ্ঞাত সমর্থকের মত হবস ও লক উভয়েই 'প্রাকৃতিক অবস্থার' মানুষের অসুবিধা এবং চুক্তির মধ্য দিয়া সমাজ ও রাষ্ট্র প্রবর্তনের কল্পনা করিয়াছেন। কিন্তু এই দুই বিষয় সম্পর্কে উভয়ের মধ্যে মতানৈক্যও রহিয়াছে যথেষ্ট।

প্রথমত, হবস যে প্রাকৃতিক অবস্থার কল্পনা করিয়াছেন তাহা হইল এক ভয়াবহ যুদ্ধমান প্রাক-সামাজিক অবস্থা। তাহার মতে, মানুষ চরমমাত্রায় স্বার্থপর ও ক্ষমতালিপ্সু। স্বার্থসিদ্ধির সন্ধানে প্রাকৃতিক অবস্থায় মানুষ যে-কোন পন্থা গ্রহণ করিতে কুষ্ঠাবোধ করিত না, ফলে মানুষের মধ্যে নিরবচ্ছিন্নভাবে সংঘর্ষ চলিতে থাকিত। এই অবস্থায় বলপ্রয়োগ ছিল 'অধিকারের ভিত্তি'; স্বাধীনতা বলিতে উচ্ছৃংখলাকেই বুঝাইত। লক-কল্পিত প্রাকৃতিক অবস্থা কিন্তু প্রাক-সামাজিক অপেক্ষা অধিকতর প্রাক-রাষ্ট্রনৈতিক। অর্থাৎ, লকের প্রাকৃতিক অবস্থায় একপ্রকার সমাজজীবনের সন্ধান পাওয়া যায়। প্রাকৃতিক অবস্থার যে ভয়াবহ চিত্র হবস আঁকিয়াছেন তাহাকে অস্বীকার করিয়া লক বলেন, প্রাকৃতিক অবস্থা বিচার-বুদ্ধি ও জ্ঞানের দ্বারা প্রভাবান্বিত ছিল, এবং শাস্তি, শুভেচ্ছা ও পারস্পরিক সহযোগিতা বিরাজ করিত। মানুষ স্বাভাবিক আইনের দ্বারা পরিচালিত হইত এবং তাহার অধিকারও ঐ আইনের দ্বারা সীমাবদ্ধ ছিল। এই স্বাভাবিক আইনের অঙ্গীভূত জীবন, স্বাধীনতা ও সম্পত্তির অধিকার সকলেই সমভাবে ভোগ করিত। সংক্ষেপে বলিতে গেলে, হবসের মত লক প্রাকৃতিক স্বাধীনতা বলিতে পাণবিক বলকে বুঝিতেন না। তাহার মতে, প্রত্যেকের স্বাধীনতা অপরের স্বাভাবিক অধিকারের দ্বারা সীমিত ছিল।

হবস-কল্পিত প্রাকৃতিক অবস্থার অসুবিধা সহজেই অমুমেন। ভয়াবহ যুদ্ধমান প্রাকৃতিক অবস্থার হাত হইতে মানুষ যুক্তির সন্ধান পাইল সমাজ বা রাষ্ট্র প্রতিষ্ঠার মধ্য দিয়া। লক-কল্পিত প্রাকৃতিক অবস্থায় শৃংখলা ও শান্তি বিরাজ করিলেও উহাতে কতকগুলি অসুবিধা ছিল—যথা, (১) স্বাভাবিক

আইনের কোন স্থাপ্ত সংজ্ঞা ছিল না, (২) এই আইনের ব্যাখ্যার কোন ব্যবস্থা ছিল না, এবং (৩) আইন বলবৎ করিবারও কোন ব্যবস্থা ছিল না। স্বতরাং জীবন, স্বাধীনতা বা সম্পত্তির অধিকার নিশ্চিত ছিল না। যাহাতে এই স্বাভাবিক অধিকারগুলি অব্যাহতভাবে ভোগ করিতে পারে তাহার জন্য মানুষ প্রতিষ্ঠা করিল সমাজ ও রাষ্ট্র।

দ্বিতীয়ত, চুক্তির মধ্য দিয়া সমাজ বা রাষ্ট্র প্রবর্তিত হইয়াছে এই বিষয়ে উভয়েই একমত হইলেও চুক্তির প্রকৃতি সম্পর্কে তাঁহারা ভিন্ন মত পোষণ করেন। হবসের মতে, আদিম মনুষ্যসকল নিজেদের মধ্যে একটি চুক্তিতে আবদ্ধ হইয়া আত্মরক্ষার অধিকার ছাড়া সমস্ত ক্ষমতা কোন ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদের হস্তে সমর্পণ করিয়াছিল। এই ক্ষমতাপ্রাপ্ত ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদই হইলেন সার্বভৌম। সার্বভৌম শুধুমাত্র চূড়ান্ত ক্ষমতাই অধিকারী নহেন, তিনি বা তাঁহারা চুক্তিরও উদ্দেশ্য, কারণ তিনি বা তাঁহারা চুক্তিতে অংশ গ্রহণ করেন নাই—চুক্তির ফলেই উদ্ভূত হইয়াছেন। স্বতরাং সার্বভৌম শক্তির বিরুদ্ধে চুক্তিভংগের কোন অভিযোগ আনয়ন করা যায় না, এবং অত্যাচারী হইলেও প্রজাদের উহার বিরুদ্ধে বিজ্রোহ করিবার অধিকার নাই। প্রজারা চুক্তিভংগ করিলে সেই ভয়ংকর প্রাকৃতিক অবস্থা পুনঃপ্রবর্তিত হইবে। এইভাবে হবস চরমতন্ত্রের সমর্থন করিয়াছেন। ইংল্যান্ডের ষ্টুয়ার্ট রাজাদের সমর্থনোদ্দেশ্যেই ইহা করিয়াছেন। লকের মতে, কিন্তু চুক্তি হইয়াছিল দুইটি—প্রথমটি হয় আদিম সম্প্রদায়ের মনুষ্যগণের নিজেদের মধ্যে। ইহার দ্বারা প্রতিষ্ঠিত হয় রাষ্ট্র। আর দ্বিতীয় চুক্তি হয় সমগ্র সম্প্রদায়ের সহিত রাজা বা প্রধান বলিয়া নির্বাচিত ব্যক্তির সংগে। এই দ্বিতীয় চুক্তি দ্বারা রাষ্ট্রের শাসনব্যবস্থা বা সরকার প্রবর্তিত হয়। সরকারী চুক্তির দ্বারা মানুষ কিছু পরিমাণ স্বাভাবিক অধিকার সরকারকে সমর্পণ করিয়াছিল এই উদ্দেশ্যে যে, যাহাতে অবশিষ্ট স্বাভাবিক অধিকার, বিশেষ করিয়া জীবনের অধিকার, কিছু পরিমাণ স্বাধীনতার অধিকার এবং সম্পত্তির অধিকার সরকার কর্তৃক সংরক্ষিত হয়। স্বতরাং দেখা যাইতেছে, হবসের মত লকের ধারণায় সরকার (রাজা) চুক্তির উদ্দেশ্য নহে। সরকার যদি মানুষের স্বাভাবিক অধিকার সংরক্ষণের ব্যবস্থা না করে তাহা হইলে চুক্তি ভংগ করা হইবে এবং জনসাধারণের পক্ষে সরকারের পরিবর্তন করার পথে আইনসংগত কোন বাধা থাকবে না। লক ছিলেন নিয়মতান্ত্রিক রাজতন্ত্রের সমর্থক।

তৃতীয়ত, লক রাষ্ট্র ও সরকারের মধ্যে স্থাপ্ত পার্থক্য নির্দেশ করিয়াছেন; হবস কিন্তু তাহা করেন নাই। রাষ্ট্রের ধ্বংস ব্যতিরেকেও সরকারের পরিবর্তন ঘটিতে পারে ইহা হবসের নিকট প্রতীয়মান হয় নাই। তবে লক আইনগত সার্বভৌমিকতাকে কতকটা উপেক্ষা করিয়াছেন। জনমত বা সাধারণের ইচ্ছাকেই একমাত্র সার্বভৌম বলিয়া কল্পনা করিয়াছেন। ইহা রাষ্ট্রনৈতিক সার্বভৌমিকতা, আইনগত সার্বভৌমিকতা নহে। অপরদিকে হবস শুধু আইনসংগত সার্বভৌমিকতা লইয়াই চিন্তা করিয়াছেন, রাষ্ট্রনৈতিক সার্বভৌমিকতার অস্তিত্ব স্বীকার করেন নাই।.....এবং ৫২-৬৬ পৃষ্ঠা দেখ।]

5. Critically examine the main features of the Social Contract Theory of Hobbes and Locke. (B. U. 1961)

[পূর্ববর্তী প্রশ্নের উত্তরের ইংগিত এবং ৫২-৬৬ পৃষ্ঠা দেখ।]

6. Explain how Rousseau in his Theory of Social Contract seeks to combine the theories of Hobbes and Locke. (C. U. 1951, '61)

[ইংগিত : প্রশ্নের মতবাদের মধ্যে হবস ও লক উভয়েরই প্রভাব পরিলক্ষিত হয়। হবসের মত প্রশ্নের মতে চুক্তি হইয়াছিল একটি এবং এই চুক্তিতে সরকার কোন অংশ গ্রহণ করে নাই। আবার হবসের মত প্রশ্নের মতে, মনুষ্যসম্প্রদায় চুক্তি করিয়া সদস্ত ক্ষমতা সমর্পণ করিয়াছিল। তবে হবস কল্পিত চুক্তির মত কোন ব্যক্তি/বিশেষের হস্তে ক্ষমতা সমর্পিত হয় নাই; ইহা সমর্পিত হইয়াছিল চুক্তি

দ্বারা প্রতিষ্ঠিত সমাজের বা সার্বভৌম জনসাধারণের হস্তে। রুশোর ভাষায় বলিতে গেলে, প্রত্যেকে “তাহার নিজস্ব সত্তা ও সকল ক্ষমতা সাধারণের ইচ্ছার চূড়ান্ত নির্দেশের অধীনে সমর্পণ করিয়াছিল।” জনসাধারণের সার্বভৌমিকতার ধারণা সম্পর্কে রুশো হবসের নহে, লকের মতবাদের দ্বারাই প্রভাবান্বিত হইয়াছিলেন। তবে লকের মতে, জনসাধারণের সার্বভৌম ক্ষমতা সকল সময়ই প্রযুক্ত হয় না, অনেক ক্ষেত্রে সরকারই আইন প্রণয়ন করে এবং ব্যক্তি উহাকে মানিয়া লয় মাত্র। কিন্তু রুশোর মতে জনসাধারণ সার্বভৌম ক্ষমতা সকল সময়ই প্রয়োগ করিয়া থাকে। অর্থাৎ, সরকার চিরন্তন গণভোট (permanent referendum) দ্বারা পরিচালিত হয়। অপরদিকে, রুশো আবার হবসের সংগে একমত যে, সার্বভৌম ক্ষমতা চরম এবং উহাকে বিভক্ত বা হস্তান্তরিত করা যায় না।...এবং ৬৬-৭০ পৃষ্ঠা দেখ।]

7. Discuss the points of agreement and difference between Hobbes and Rousseau as expounders of the Social Contract Theory. (C. U. 1959)

[পূর্ববর্তী প্রশ্নের উত্তরের ইংগিত এবং ৫৯-৬৩, ৬৬-৭০ পৃষ্ঠা দেখ।]

8. Discuss the practical importance of the Social Contract Theory in actual political development. (C. U. 1949) (৭২-৭৫ পৃষ্ঠা)

9. “The accepted theory of the origin of the State is the Historical or Evolutionary Theory.” (C. U. 1952) (৭৫-৮১ পৃষ্ঠা)

চতুর্থ অধ্যায়

রাষ্ট্রের প্রকৃতি সম্বন্ধে মতবাদ

(THEORIES OF THE NATURE OF THE STATE)

বিভিন্ন রাষ্ট্রবিজ্ঞানী বিভিন্ন দৃষ্টিকোণ হইতে রাষ্ট্রের প্রকৃতি ব্যাখ্যা করিতে চেষ্টা করিয়াছেন। বলা হইয়াছে যে রাষ্ট্র সম্বন্ধে মতবাদগুলির কয়েকটি রাষ্ট্রের উৎপত্তি ও প্রকৃতি উভয়ই ব্যাখ্যা করিতে চেষ্টা করে। পূর্ববর্তী অধ্যায়ে যে-সকল মতবাদ শুধু রাষ্ট্রের উৎপত্তি ব্যাখ্যা করিতে চেষ্টা করে এবং যে-সকল মতবাদ উৎপত্তি ও প্রকৃতি উভয়ই ব্যাখ্যা করিতে চেষ্টা করে তাহাদের সম্বন্ধে আলোচনা করা হইয়াছে। এই অধ্যায়ে সেই মতবাদগুলিই আলোচিত হইবে যাহারা শুধু রাষ্ট্রের প্রকৃতি ব্যাখ্যা করিতে চেষ্টা করে। অবশ্য এই গোত্রীয় সকল মতবাদেরই আলোচনা সম্ভব হইবে না; মাত্র গুরুত্বপূর্ণ মতবাদগুলিই আলোচিত হইবে।

আইনমূলক মতবাদ (The Juristic Theory of the State):

কয়েকজন রাষ্ট্রবিজ্ঞানী শুধু আইনের দৃষ্টিতে রাষ্ট্রকে দেখার ফলে এই মতবাদের সৃষ্টি হইয়াছে। এই মতবাদ অনুসারে রাষ্ট্র একটি আইনমূলক ব্যক্তি (legal person) বা আইনমূলক প্রতিষ্ঠান ছাড়া আর কিছুই নহে। এই প্রতিষ্ঠানের উদ্দেশ্য আইন প্রণয়ন এবং আইন প্রবর্তন করা এবং আইনসংগত অধিকারের সংরক্ষণ

আইনমূলক মতবাদ
রাষ্ট্রকে আইনের
দৃষ্টিতে দেখার ফল

করা। রাষ্ট্রকে আইনমূলক ব্যক্তি বা প্রতিষ্ঠান হিসাবে ধরা যায় বলিয়া কল্পনা করা হয় যে, রাষ্ট্রের একটি ইচ্ছা, অধিকার ও স্বার্থ আছে। এই ইচ্ছা, অধিকার ও স্বার্থের সহিত রাষ্ট্রাধীন বিভিন্ন ব্যক্তির ইচ্ছা, অধিকার ও স্বার্থের কোন গভীর সম্পর্ক নাই। রাষ্ট্রের ইচ্ছা হইল সমষ্টির ইচ্ছা, রাষ্ট্রের অধিকার সমষ্টির অধিকার এবং রাষ্ট্রের স্বার্থ সমষ্টির স্বার্থ। ব্যক্তির ইচ্ছা, ব্যক্তির অধিকার ও স্বার্থের সহিত ইহাদের সমতা এবং সংগতি নাও থাকিতে পারে। রাষ্ট্রকে একটি যৌথ প্রতিষ্ঠানের সহিত তুলনা করা যায়। যৌথ প্রতিষ্ঠান শুধু বর্তমানের স্বার্থেই পরিচালিত হয় না; ভাবীকালের প্রতিও ইহার সমান কর্তব্য রহিয়াছে। সুতরাং প্রয়োজন হইলে সমষ্টির জ্ঞাত ব্যক্তির এবং ভবিষ্যতের জ্ঞাত বর্তমানের স্বার্থকে ক্ষুণ্ণ করিতে হইবে—ইচ্ছাকে উপেক্ষা করিতে হইবে। এই মতবাদ অনুসারে রাষ্ট্র তাহাই করে।

রাষ্ট্র আইনসংগত অধিকার ও কর্তব্যের সমষ্টি বলিয়া এই মতবাদে রাষ্ট্রকে আইনসংগত ব্যক্তিত্বের অধিকারী বলিয়া ধরা হয়। ব্যক্তিত্বের অধিকারী বলিয়া রাষ্ট্র ধনসম্পত্তির অধিকারী হয়, ব্যবসাবাগিজ্য পরিচালনা করে, বিচারালয়ে অভিযুক্তা ও অভিযুক্তের স্থানাধিকার করে, বৈদেশিক আক্রমণের বিরুদ্ধে প্রতিরক্ষা করে, ইত্যাদি। রাষ্ট্র স্বাভাবিক প্রতিষ্ঠান যেহেতু ইহার আইনসংগত অধিকার ও কর্তব্য অপর কোন প্রতিষ্ঠান হইতে প্রাপ্ত হয় নাই।

জীব মতবাদ (The Organic or Organismic Theory of the State) :

জীব মতবাদের সমর্থকগণ জীববিজ্ঞানের ধারণা অনুসারে রাষ্ট্রের প্রকৃতি ব্যাখ্যার চেষ্টা করিয়াছেন। এই মতবাদে দেখানো হয়, জীবদেহের বিভিন্ন অংশের সহিত জীবের যেরূপ সম্পর্ক, রাষ্ট্রাধীন বিভিন্ন ব্যক্তির সহিত রাষ্ট্রেরও সেইরূপ সম্পর্ক। জীবদেহের বিভিন্ন অংশ যেরূপ পরস্পরের এবং সমগ্র জীবদেহের উপর নির্ভরশীল, তাহাদের যেরূপ কোন পৃথক অস্তিত্ব নাই—তেমনি রাষ্ট্রাধীন বিভিন্ন ব্যক্তি পরস্পরের এবং রাষ্ট্রের উপর নির্ভরশীল তাহাদেরও পৃথক সত্তা বলিয়া কিছু নাই। সুতরাং রাষ্ট্রের প্রকৃতি প্রাণীর প্রকৃতির অনুরূপ এবং রাষ্ট্রাধীন বিভিন্ন ব্যক্তিকে রাষ্ট্রদেহের ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র অংশ বা কোষ বলিয়া গণ্য করা চলে। অগ্ৰভাবে বলিতে গেলে, জীবদেহ যেরূপ কোষের সমবায়ে সৃষ্ট হয় রাষ্ট্রও সেইরূপ বিভিন্ন ব্যক্তির সমন্বয়ে সৃষ্ট হয় এবং জীবের কোন অংশ ও সমগ্র জীবদেহের মধ্যে যেরূপ সম্পর্ক, বৃক্ষপত্রের সহিত বৃক্ষের যেরূপ সম্পর্ক—ব্যক্তির সহিত রাষ্ট্রেরও সেইরূপ সম্পর্ক।*

* "...as is the relation of the hand to the body, or the leaf to the tree, so is the relation of man to society." Leacock

অনেক রাষ্ট্রবিজ্ঞানী প্রাণী ও রাষ্ট্রের মধ্যে তুলনাকে আরও এক স্তর উপরে উঠাইয়া বলিতে চাহিয়াছেন যে, রাষ্ট্রের প্রকৃতি শুধু প্রাণিদেহের অমূৰূপ নহে, রাষ্ট্র অনেক রাষ্ট্রকে একটি জীবন্ত সামাজিক প্রাণী—প্রাণহীন যন্ত্রমাত্র নহে। রাষ্ট্রের জীবন্ত সামাজিক মধ্যে জীবের সমস্ত বৈশিষ্ট্যের—যথা, জন্ম বৃদ্ধি ক্ষয় মৃত্যু প্রভৃতির প্রাণী বলিয়াও বর্ণনা সন্ধান মিলে। রাষ্ট্র সামাজিক প্রাণী বলিয়া রাষ্ট্রনৈতিক করিয়াছেন কার্যকলাপ ও জৈবিক কার্যকলাপ সম্পূর্ণভাবে একজাতীয়। জৈব মতবাদ এইরূপ চরম রূপ গ্রহণ করিয়াছিল ব্রুন্টস্‌লি প্রমুখ রাষ্ট্রবিজ্ঞানীদের হস্তে।

সংক্ষিপ্ত ইতিহাস : রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তাধারার সূত্রপাত হইতেই মোটামুটি জৈব মতবাদের সন্ধান পাওয়া যায়। গ্রীক দার্শনিক প্লেটো রাষ্ট্রকে মানুষের সহিত তুলনা করিয়া উভয়ের কার্যাবলীর মধ্যে সংগতির নির্দেশ জৈব মতবাদের করিয়াছিলেন। তিনি বলিয়াছিলেন, রাষ্ট্রের গঠন ব্যক্তির গঠনের অমূৰূপ হইলে রাষ্ট্র সংগঠিত হয়। এ্যারিস্টটলও এইরূপ চিন্তাধারার সূত্রপাত হইতেই পাওয়া যায় জৈব ধারণার অমূৰূপী ছিলেন। তাঁহার মতে, দেহচ্যুত হস্ত যেমন হস্ত নহে, তেমনি রাষ্ট্র-বহির্ভূত ব্যক্তিও ব্যক্তি নহে— কারণ, উভয়েই নিরর্থক।* প্লেটো ও এ্যারিস্টটলের পর রোমক দার্শনিক সিসেরো (Cicero) এবং মধ্যযুগের রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তাবীর সলসবেরির জন (John of Salisbury), মারসিগলিও (Marsiglio of Padua) প্রভৃতি রাষ্ট্র ও প্রাণিদেহের মধ্যে সাদৃশ্য বর্ণনা করিয়াছেন। তারপর হবস্ ও কুশোর লেখায় এই মতবাদের সন্ধান পাওয়া যায়। কুশো আইন প্রণয়নের ক্ষমতাকে রাষ্ট্রের ক্ষমতা এবং শাসন-ক্ষমতাকে রাষ্ট্রের মস্তিষ্ক বলিয়া বর্ণনা করিয়াছেন।

বলা যায়, কুশোর সময় পর্যন্ত জৈব মতবাদ সুস্পষ্ট রূপ ধারণ করে নাই। কারণ, এই সময় পর্যন্ত দার্শনিকগণ প্রধানত রাষ্ট্র ও জীবের মধ্যে এইরূপ বাহ্য সাদৃশ্যের উপর নির্ভর করিয়াছিলেন যাহার উপর বৈজ্ঞানিক মতবাদকে প্রতিষ্ঠিত করা অসম্ভব। উপরন্তু, জৈব মতবাদের অবতারণাও বিশেষ প্রয়োজনীয় হইয়া উঠে নাই।

ঊনবিংশ শতাব্দীর প্রথম ভাগ হইতেই কিন্তু জৈব মতবাদ বিশেষ প্রবল হইয়া উঠে এবং বিভিন্ন রাষ্ট্রবিজ্ঞানীর ব্যাখ্যার ফলে ইহা একটি সুস্পষ্ট রূপ ধারণ করে। ইহার মূলে ছিল সামাজিক চুক্তি মতবাদের বিরুদ্ধে প্রতিক্রিয়া তবে উহা প্রবল হইয়া, ঊনবিংশ শতাব্দীতে এবং বিবর্তনবাদের উদ্ভব। সামাজিক চুক্তি মতবাদ রাষ্ট্রকে চুক্তির দ্বারা সংগঠিত একটি কৃত্রিম সংগঠন বলিয়া ব্যাখ্যা করিতে চেষ্টা করে। যে-সকল রাষ্ট্রবিজ্ঞানী রাষ্ট্রকে কৃত্রিম সংগঠন হিসাবে দেখিতেন না

* "...a hand is to be defined by its purpose—that of grasping—which it can only perform when joined to a living body. In like manner an individual cannot fulfil his purpose unless he is a part of a State." Bertrand Russell, *Aristotle's Politics*

তাহারা সাধারণত রাষ্ট্রকে ক্রমবিকশিত সংগঠন বলিয়া প্রমাণ করিবার জন্য বিবর্তনবাদের আশ্রয় গ্রহণ করিলেন। রাষ্ট্র ও প্রাণিদেহের মধ্যে নানারূপ কল্পিত ও প্রকৃত সাদৃশ্য বর্ণনার দ্বারা এই মতবাদকে প্রতিষ্ঠিত করিবার চেষ্টা করিলেন যে, রাষ্ট্র একটি জীবন্ত প্রাণী—প্রাণহীন যন্ত্র বা চুক্তিগত সংগঠন নহে। এইভাবে বর্তমানে যাহাকে জৈব মতবাদ বলা হয় তাহার উদ্ভব হইল। একসময় জৈব মতবাদ এতদূর প্রভাব বিস্তার করিয়াছিল যে রাষ্ট্রবিজ্ঞান প্রায় জীববিজ্ঞানের অন্তর্ভুক্ত হইয়া গিয়াছিল বলা চলে।

জৈব মতবাদের পরিস্ফুটন প্রসঙ্গে অন্তত দুইজন দার্শনিকের নাম উল্লেখ করিতে হয়। ইহারাই হইলেন জার্মান দার্শনিক ব্লুটসলি এবং ইংরাজ চিন্তাবীর হার্বার্ট স্পেন্সার। বলা যায়, ব্লুটসলির হস্তেই জৈব মতবাদ পূর্ণ আধুনিক জৈব মতবাদের দুইজন ব্যাখ্যাকর্তা ও চরম রূপ গ্রহণ করে। ব্লুটসলির মতে, রাষ্ট্র মানবের প্রতিমূর্তি। তিনি বলেন, কোন তৈলচিত্র যেমন শুধু কয়েক ফোটা তৈলের সমষ্টি অপেক্ষা আরও কিছু, কোন মর্মর মূর্তি যেমন কয়েকটি মর্মর প্রস্তরের টুকরার সমষ্টি অপেক্ষাও অধিক.....তেমনি রাষ্ট্র কয়েকটি বাহ্যিক নিয়ন্ত্রণের সমষ্টি ছাড়া আরও কিছু। অর্থাৎ, রাষ্ট্র অন্তত ম প্রাণবন্ত জীব, নিয়মশৃংখলার ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত কৃত্রিম প্রতিষ্ঠান মাত্র নহে। এই জীব-
১। ব্লুটসলি বিজ্ঞানমূলক সাদৃশ্য বর্ণনায় আরও অগ্রসর হইয়া ব্লুটসলি বলিয়াছেন যে রাষ্ট্রের মধ্যে পুরুষের প্রকৃতিরই সন্ধান পাওয়া যায়।

হার্বার্ট স্পেন্সারই রাষ্ট্রের জৈব মতবাদের বিজ্ঞানসম্মত ব্যাখ্যা দিতে চেষ্টা করিয়াছিলেন। এই কথার অবশ্য এই অর্থ নয় যে, তিনি বিজ্ঞানের মাধ্যমে রাষ্ট্র-বিজ্ঞানের অনুসন্ধানে অগ্রসর হইয়াছিলেন। বরং ঘটনাক্রমে ২। হার্বার্ট স্পেন্সার সম্পূর্ণ ইহার বিপরীত। বার্কারের মতে, স্পেন্সারের কয়েকটি রাষ্ট্রনৈতিক পূর্বধারণা (political preconceptions) ছিল, এবং তিনি এই সকল পূর্বধারণাকে মতবাদরূপে প্রতিষ্ঠিত করিবার জন্য সকল সম্ভাব্য উপমা এবং সাদৃশ্য আহরণ করিয়াছিলেন। এইভাবে বিজ্ঞানের দ্বারস্থ হইয়া স্পেন্সার রাষ্ট্র সম্বন্ধে জৈব ও বিবর্তনমূলক ধারণায় উপস্থিত হন।

সমগ্র বিশ্ব সম্বন্ধেই স্পেন্সারের ধারণা ছিল বিবর্তনমূলক। তাহার মতে, জীবদেহ ও সমাজদেহ—উভয়েই ক্ষুদ্র জীবাণু হইতে জীবন সূর্য করে। তাহার পর একই পদ্ধতি অনুসরণ করিয়া উভয়েই বিবর্তিত হয়। বিবর্তনের বিশেষ এক স্তরে আসিলে তাহাদের গঠন জটিল হয় বলিয়া তাহাদের মধ্যে সাদৃশ্যের সরলতা থাকে না বটে, কিন্তু সাদৃশ্য নির্দেশ করা কঠিন হয় না। বিবর্তনের সূত্রপাত রাষ্ট্র ও প্রাণীর মধ্যে হইতে আজ পর্যন্ত যে-কোন স্তরে জীবদেহ ও সমাজদেহের মধ্যে প্রকৃতিগত সাদৃশ্য বৈশিষ্ট্যের সমতার সন্ধান পাওয়া যায়। নিম্নতম জীবের প্রধান বৈশিষ্ট্য যেমন উদরবৃত্তি, আদিম মানুষেরও তেমনি প্রধান বৈশিষ্ট্য ছিল যুদ্ধবৃত্তি। সমাজ বিবর্তনের সংগে সংগে অঙ্গপ্রত্যঙ্গের মধ্যে কর্মবিভাগও লক্ষ্য করা যাইতে পারে।

জীবদেহ ও সমাজদেহ—উভয় ক্ষেত্রেই বিভিন্ন অংশের মধ্যে পারস্পরিক নির্ভরশীলতা বিবর্তনের সকল স্তরেই বর্তমান রহিয়াছে। “হস্ত যেরূপ বাহ্যর উপর নির্ভরশীল এবং বাহ্য যেরূপ শরীর ও মস্তিষ্কের উপর নির্ভরশীল, সমাজদেহের বিভিন্ন অংশও সেইরূপ পরস্পরের উপর নির্ভরশীল।”*

স্পেন্সার সমাজ ও প্রাণীর মধ্যে গঠনগত সাদৃশ্যও বর্ণনা করিয়াছেন। রাষ্ট্রের মধ্যে সরকার বিভিন্ন ব্যক্তির কার্যাবলীকে নিয়ন্ত্রণ করে বলিয়া ইহা গঠনগত সাদৃশ্য প্রাণীর নিয়মিতকরণ-পদ্ধতির (regulating system) অনুরূপ।

এইভাবে রাষ্ট্র ও প্রাণীর মধ্যে সাদৃশ্য বর্ণনার দ্বারা স্পেন্সার রাষ্ট্র যে একটি জীবন্ত প্রাণী এই সিদ্ধান্তে উপনীত হইতে চাহিয়াছেন। অবশ্য, রাষ্ট্র ও প্রাণীর মধ্যে যে-বৈসাদৃশ্য পরিলক্ষিত হয় তাহা সম্পূর্ণভাবে স্পেন্সারের লক্ষ্য এড়াইয়া যায় নাই। বস্তুত, এই বৈসাদৃশ্যের উপর তিনি তাঁহার ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদকে প্রতিষ্ঠিত করিয়াছিলেন। কিন্তু তিনি বিশ্বস্ত হইয়াছিলেন যে ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ জৈব মতবাদের অগ্রতম অস্বীকার মাত্র।

সমালোচনা : জৈব মতবাদের সমালোচনা করিতে গিয়া অধ্যাপক গার্গার বলিয়াছেন, যদি এই মতবাদের প্রতিপাত্ত বিষয় হয় যে সমাজের সভ্যরা ব্যক্তিগত-ভাবে সমগ্র সংস্থা বা সমাজের উপর নির্ভরশীল এবং সমাজও ইহার অংশ বা ব্যক্তিসমূহের উপর নির্ভরশীল তবে এই মতবাদের বিরুদ্ধে কোন যুক্তিপূর্ণ সমালোচনার অবতারণা করা যায় না। বস্তুত, সাদৃশ্য এমনকি বর্ণনার দিক দিয়া দেখিলেও অনেকদূর পর্যন্ত ইহার কোন যুক্তিসংগত বিরোধিতা করা যায় না। কারণ, ইহা অনস্বীকার্য যে প্রাণীর গঠন ও কার্যাবলী এবং রাষ্ট্রের গঠন ও কার্যাবলীর মধ্যে কিছু সাদৃশ্যের সন্ধান পাওয়া যায়। কিন্তু কিছু সাদৃশ্যের সন্ধান পাওয়া যায় বলিয়া রাষ্ট্র ও প্রাণীর মধ্যে অভিন্নতা কল্পনা করা অযৌক্তিক। সাদৃশ্য বর্ণনা দ্বারা অভিন্নতা প্রমাণ করিতে হইলে সকল দিকেই সাদৃশ্যের নির্দেশ করিতে হইবে এবং দেখাইতে হইবে যে সাদৃশ্য প্রকৃতপক্ষেই মূলগত—উপরিতলগত নহে। জৈব মতবাদ অধিকাংশ ক্ষেত্রে তাহা পারে না। ইহা এইরূপ সাদৃশ্যের উপর নির্ভর করে যাহা সম্পূর্ণ উপরিতলগত এবং সকল ক্ষেত্রে ইহা সাদৃশ্যের নির্দেশও করিতে পারে না—পারা সম্ভবও নহে।

ব্যাখ্যা করিয়া ইহা সহজেই দেখাইতে পারা যায় যে রাষ্ট্রাধীন ব্যক্তি জীবদেহের কোষের সদৃশ নহে। ব্যক্তির পৃথক অস্তিত্ব আছে, ইচ্ছা আছে এবং এইরূপ অনেক কার্য ও স্বার্থ আছে যাহা রাষ্ট্র দ্বারা নিয়ন্ত্রিত হয় না। অপরদিকে, জীবদেহের কোষের কোন স্বতন্ত্র জীবন নাই, ইচ্ছা নাই এবং সমগ্র জীবের অস্তিত্ব বজায় রাখা ছাড়া ইহার আর কোন উদ্দেশ্য বা কার্য নাই। ব্যক্তিকে সমাজ বা রাষ্ট্র হইতে বিচ্যুত

* “...Just as the hand depends on the arm and the arm upon the body and the head, so do the parts of the social organism depend on each other.”

১। রাষ্ট্রাধীন ব্যক্তি জীবদেহের কোষের সদৃশ নহে

করিলেও সে বাঁচিয়া থাকিতে পারে, কিন্তু কোষকে জীবদেহ হইতে বিচ্ছিন্ন করিলে সংগে সংগেই তাহা বিনষ্ট হয়।

কোন কোষের পক্ষে একসঙ্গে দুইটি জীবদেহের অঙ্গীভূত হওয়া অসম্ভব; কিন্তু কোন ব্যক্তি একই সময়ে একাধিক সংগঠনের সভ্য হইতে পারে। প্রত্যেক জীবদেহ প্রাণ ও বৈশিষ্ট্যসমূহ লাভ করে পূর্ববর্তী কোন জীবদেহ হইতে। রাষ্ট্রের বেলায় কিন্তু এই নিয়ম প্রযোজ্য নহে। রাষ্ট্রের উদ্ভব হয় আপনা হইতেই। জীবের জন্মপদ্ধতির সহিত রাষ্ট্রের জন্মবৃত্তান্তের কোন সংগতি নাই। জেলিনেক

২। রাষ্ট্র ও প্রাণি-
দেহের মধ্যে প্রকৃতিগত
পার্থক্যও রহিয়াছে

প্রমাণ করিয়াছেন যে অনেক রাষ্ট্রের উদ্ভব হইয়াছে শুধু তরবারির দ্বারা, জীবের জন্মপদ্ধতি অনুসরণ করিয়া নহে। উপরন্তু, বুদ্ধি ক্ষয় ও মৃত্যু যেরূপ প্রাণিজীবনের সহিত অবিচ্ছেদ্যভাবে

জড়িত, রাষ্ট্রজীবনের সহিত সেইরূপ নহে। রাষ্ট্রের ক্ষয় ও মৃত্যু নাও হইতে পারে।

পরিশেষে বলা যায়, জৈব মতবাদ রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের উপর বিশেষ আলোকপাত করে না। ইহা হইতে আমরা রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের গণ্ডি নির্ধারণ করিতে পারি না। প্রকৃতপক্ষে, বিভিন্ন রাষ্ট্রবিজ্ঞানী জৈব মতবাদকে তাঁহাদের বিভিন্ন মতবাদের সমর্থনে

৩। জৈব মতবাদ
রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের
উপর আলোকনিক্ষেপ
করে না।

ব্যবহার করিয়া রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্র সম্বন্ধে বিভিন্ন নির্দেশ দিয়াছেন। হার্বার্ট স্পেন্সার ইহাকে তাঁহার ব্যক্তিস্বাভাববাদের সমর্থনে ব্যবহার করিয়াছেন। তাঁহার মতে, রাষ্ট্রের কার্যাবলী হইবে

সংখ্যায় ন্যূনতম। রাষ্ট্র মাত্র শাস্তিশৃংখলা রক্ষা করিবে এবং শঠতাকে সীমাবদ্ধ করিয়া রাখিবে। অপরদিকে, ব্রুটস্লি প্রমুখ জার্মান দার্শনিকগণ রাষ্ট্রকে প্রাণী বলিয়া কল্পনা করিয়া নির্দেশ দিয়াছেন যে, রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রকে কোনরূপে

আদর্শবাদ জৈব
মতবাদেরই ফল

গণ্ডি দিয়া সংকুচিত করা চলিবে না। ইহার ফলে রাষ্ট্র সর্বময় ও সর্বাত্মক বলিয়া গণ্য হইতে লাগিল এবং রাষ্ট্র সম্বন্ধে আদর্শবাদ জন্মগ্রহণ করিল। এইভাবে জৈব মতবাদ ব্যক্তিস্বাভাববাদ

হইতে চরম সমাজতন্ত্রবাদের সমর্থনে ব্যবহৃত হইয়াছে।

উপসংহার: উপরি-উক্ত ত্রুটির জন্য অধ্যাপক গেটেল বলেন, যদিও রাষ্ট্রজীবন ও ব্যক্তিজীবনের মধ্যে কিছু সাদৃশ্যের সন্ধান পাওয়া যায় তবুও জৈব মতবাদ রাষ্ট্রের প্রকৃতির কোন সম্ভোষণক ব্যাখ্যা বা রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্র সম্বন্ধে কোন নির্ভরযোগ্য নির্দেশ নহে।* অধ্যাপক হবহাউসের (L. T. Hobhouse) মতে, রাষ্ট্রকে প্রাণী বলিয়া কল্পনা করা অর্থহীন।

জৈব মতবাদের এইরূপ বিরুদ্ধ সমালোচনা সত্ত্বেও ইহা অস্বীকার করা চলে না যে, ইহার কিছু তত্ত্বগত ও ঐতিহাসিক মূল্য আছে। ইহার তত্ত্বগত মূল্য হইল, ইহা রাষ্ট্রাধীন বিভিন্ন ব্যক্তির পরস্পরের উপর নির্ভরশীলতা প্রমাণ

জৈব মতবাদের তত্ত্বগত
ও ঐতিহাসিক মূল্য

করিতে চেষ্টা করে এবং এই উদ্দেশ্যে রাষ্ট্রের মূলগত ঐক্যের উপরও যথেষ্ট গুরুত্ব আরোপ করে। ইতিহাসের দিক দিয়া

* ".....the organismic theory is neither a satisfactory explanation of the nature of the State nor a trustworthy guide to state activity."

এই মতবাদ রাষ্ট্র বিবর্তনের ফলে সৃষ্ট ইহা প্রচার করিয়া অষ্টাদশ শতাব্দীর মতবাদ যে, রাষ্ট্র কৃত্রিম প্রতিষ্ঠান বা মানুষের বিশেষ উদ্দেশ্যসাধনের যন্ত্রবিশেষ (mechanism) তাহার বিরোধিতা করিয়াছে। ইহার ফলে তৎকালীন প্রবল ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের গতি পরিবর্তিত হইয়াছিল, সমাজে ভাঙনের পথ রুদ্ধ হইয়া সমাজ ও ব্যক্তির মধ্যে সহযোগিতার পথ প্রশস্ত হইয়াছিল। সমাজ ও ব্যক্তির মধ্যে অংগাংগি সম্বন্ধের নির্দেশই জৈব মতবাদের শ্রেষ্ঠ দান। জৈব মতবাদের প্রধান দুর্বলতা—ব্রাস্ত বা উপরিতলগত সাদৃশ্যের উপর ইহার নির্ভরশীলতা—ইহার গুরুত্বকে অবশ্য অনেকাংশে লঘু করিয়াছে। এই কারণে জেলিনেক বলেন, আমাদের পক্ষে মতবাদটিকে সম্পূর্ণভাবেই পরিত্যাগ করা উচিত।

বস্তুত, এই মতবাদ বর্তমানে পরিত্যক্তই হইয়াছে। কোকার বলেন, বর্তমানে ইহার অস্তিত্বের সন্ধান একমাত্র হেগেলীয় (Hegel) দর্শনেই পাওয়া যাইবে যে, রাষ্ট্রের অস্তিত্ব নিজের জন্মই, ইহার বিবর্তন ইহার নিজের দ্বারাই নির্ধারিত হয়, ইহার বিভিন্ন অংশ পরস্পরের উপর নির্ভরশীল ও পরস্পরের সহিত অবিচ্ছেদ্যভাবে জড়িত এবং সকল অংশই জাতীয় সমষ্টিগত জীবনের উপর নির্ভরশীল।

আদর্শবাদ (Idealistic Theory of the State) : আদর্শবাদ হইল রাষ্ট্রের প্রকৃতি সম্বন্ধে দার্শনিক তত্ত্ব বা মতবাদ। ইহাকে চরম মতবাদ (Absolute Theory) এবং আধ্যাত্মবাদ (Metaphysical Theory) বলিয়াও অভিহিত করা হয়। জোডের (C. E. M. Joad) মতে, এই মতবাদের উদ্ভবের সন্ধান পাওয়া যায় রাষ্ট্র ও মানুষের প্রকৃতি সম্বন্ধে প্রাচীন গ্রীকদের বিশেষ করিয়া প্রাচীন গ্রীক ধারণার মধ্যেই। প্লেটো ও অ্যারিস্টটলের ধারণার মধ্যে। প্লেটো ও অ্যারিস্টটল রাষ্ট্রকে স্বয়ংসম্পূর্ণ প্রতিষ্ঠান হিসাবে গণ্য করিয়াছিলেন এবং আদর্শবাদের সন্ধান সমাজ ও রাষ্ট্রের মধ্যে কোন পার্থক্য নির্দেশ করেন নাই।* পাওয়া যায় মানুষের প্রকৃতি সম্বন্ধে এই দুই দার্শনিকের ধারণা ছিল যে, মানুষ সামাজিক ও রাষ্ট্রনৈতিক জীব। সামাজিক ও রাষ্ট্রনৈতিক জীব বলিয়া একমাত্র রাষ্ট্রনৈতিক সমাজের মধ্যেই সে তাহার জীবনকে স্তব্ধ করিয়া, সার্থক করিয়া গড়িয়া তুলিতে পারে।

গার্গার বলেন, উপরি-উক্ত অখণ্ডনীয় মতবাদ হইতে নূতন এক রাষ্ট্রনৈতিক দর্শনের উদ্ভব হইল যাহা রাষ্ট্রকে আদর্শের দৃষ্টিতে দেখিল এবং ইহাতে প্রায় দেবত্ব আরোপ করিয়া ইহার শ্রবস্ততি সুরু করিল। এই শ্রবস্ততিকে এইভাবে বর্ণনা করা যায় : রাষ্ট্রের সার্থকতা আপনার মধ্যেই নিহিত, ইহা মানুষের স্বাভাবিক, অপরিহার্য ও চূড়ান্ত সংগঠন। পরিণতিতে ইহা চরম ও সর্বাঙ্গিক; ইহা কোন অজায় করিতে পারে না; ইহা

আদর্শবাদের
সংক্ষিপ্তসার

ভাল-মন্দ—যাহাই হউক না কেন, রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের প্রতি আনুগত্য স্বীকার ব্যক্তির পক্ষে অবশ্য কর্তব্য। রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের বিরুদ্ধাচরণ বা ইহার আজ্ঞাপালনে অস্বীকার করা অযৌক্তিক ও অগ্রায়া।

এইভাবে রাষ্ট্রকে উচ্চ বেদীর উপর প্রতিষ্ঠিত করা হইল এবং রাষ্ট্রাধীন সকল ব্যক্তিকে আজ্ঞা দেওয়া হইল বেদীমূলে প্রণাম করিতে এবং বেদীতে অধিষ্ঠিত দেবতাকে পূজা করিতে। দেবত্ব আরোপের ফলে হেগেলের ভাষায় রাষ্ট্র হইয়া

দাঁড়াইল, “অন্ততম আত্মসচেতন নৈতিক বস্তু এবং আত্মসচেতন-আদর্শবাদী হেগেলের সম্পন্ন আত্মোপলব্ধিকারী ব্যক্তি।”* এই অতি-মানবীয় ব্যক্তি দৃষ্টিতে রাষ্ট্র

বা বস্তুর স্থান নির্দিষ্ট হইল সংগঠিত জনসমাজের উপরে। প্রচার করা হইতে লাগিল যে, রাষ্ট্রীয় সংগঠনের নিজস্ব ইচ্ছা আছে, অধিকার আছে, স্বার্থ আছে, এমনকি নির্দিষ্ট নৈতিক মানও আছে। এই ইচ্ছা, অধিকার, স্বার্থ ও নৈতিক মানের সহিত ব্যক্তিগত ইচ্ছা প্রভৃতির সংগতি নাও থাকিতে পারে। যদি না-থাকে তবে বুঝিতে হইবে, ব্যক্তি তাহার অপ্রকৃত ইচ্ছা দ্বারা পরিচালিত হইতেছে—কারণ রাষ্ট্রের ইচ্ছা হইল রাষ্ট্রাধীন সকল ব্যক্তির প্রকৃত ইচ্ছার সমন্বয়।

এইভাবে ব্যক্তির প্রকৃত ও অপ্রকৃত ইচ্ছার মধ্যে পার্থক্য কল্পনা করিয়া রাষ্ট্রকে ব্যক্তির উর্ধ্বে স্থান দেওয়া হইল, রাষ্ট্রে দেবত্ব আরোপ করা হইল—গ্রীক দার্শনিক হেরাক্লিটাসের মত রাষ্ট্রকে বলপ্রয়োগের স্বাভাবিক ও রাষ্ট্রে দেবত্ব আরোপ ‘প্রয়োজনীয়’ অধিকার প্রদান করা হইল।** আদর্শবাদী দার্শনিকের দৃষ্টিতে রাষ্ট্র-দেবতাই সভ্যতা ও প্রগতির মূলসূত্র, ব্যক্তিগত প্রচেষ্টা বা উত্থোগ নহে।

আদর্শবাদের ক্রমবিকাশ : আদর্শবাদের উৎসের সন্ধান গ্রীক রাষ্ট্রনৈতিক দর্শনে পাওয়া গেলেও ইহা রূপগ্রহণ করে জার্মান দার্শনিকগণের হস্তে ; এবং অনেকের মতে, এই জার্মান দার্শনিকগণের মধ্যে কান্তকেই (Immanuel Kant) আদর্শবাদের জনক বলিয়া অভিহিত করা যায়। আদর্শবাদ রূপগ্রহণ করে আধুনিক জার্মান দর্শনে কান্ত রাষ্ট্রকে সর্বাঙ্গিক এবং রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বকে ঐশ্বরিক অবদান বলিয়া কল্পনা করিয়াছেন। তাঁহার মতে, রাষ্ট্র কোন ভুল করিতে পারে না এবং রাষ্ট্রের কর্তৃত্ব ঐশ্বরিক অবদান বলিয়া ইহার প্রতি আনুগত্য স্বীকার করা অগ্রতম পবিত্র কর্তব্য।

কান্তের পর তাঁহার ‘মন্ত্রশিষ্য’ বলিয়া অভিহিত হেগেলের হস্তে আসিয়া আদর্শবাদ চরম পরিণতি লাভ করে। বস্তুত, জার্মান আদর্শবাদ হেগেলের নামের সহিত

* “...a self-conscious ethical substance and a self-knowing and self-actualising individual.”

** “Every beast is driven to the pasture with blows’...similarly “only force will compel mankind to act for their own good.” Heraclitus

বিশেষভাবে জড়িত এবং অনেকে হেগেলকেই, কান্তকে নহে, আদর্শবাদের জনক বলিয়া গণ্য করেন। জোড বলেন, ব্যক্তির প্রকৃত ইহা চরম পরিণতি লাভ করে হেগেলের হস্তে ব্যক্তিত্বের স্রষ্টা ও সংরক্ষক হিসাবে রাষ্ট্র সম্বন্ধে যে-ধারণা তাহা হেগেলীয় দর্শনেই পরিষ্কৃত হয়। হেগেলের মতে, সমাজে বাস করিয়া মানুষ যে-স্বাধীনতা ভোগ করে তাহাই প্রকৃত স্বাধীনতা। রাষ্ট্রের অধীনে বাস করা ছাড়া অন্য কোন উপায়ে মানুষ এই স্বাধীনতা হেগেলীয় আদর্শবাদ : উপলব্ধি করিতে পারে না। ব্যক্তির প্রকৃত স্বাধীনতা উপলব্ধিতে রাষ্ট্রই এই অদ্বিতীয় ভূমিকা গ্রহণ করিতে পারিয়াছে বলিয়া ইহা প্রকৃত ইচ্ছা ও ব্যক্তিত্ব সম্পন্ন। রাষ্ট্রের এই ইচ্ছা রাষ্ট্রাধীন সকল ব্যক্তির প্রকৃত ইচ্ছার সমন্বয়। ইহাকে সাধারণের ইচ্ছা (General Will) বলিয়া অভিহিত করা যাইতে পারে। রাষ্ট্রের কার্যাবলী এই সাধারণের ইচ্ছারই প্রকাশ বলিয়া ইহা সকল সমালোচনার উদ্দেশ্য। সাধারণের ইচ্ছার সহিত ব্যক্তির ইচ্ছার সংঘর্ষ বাধিলে ব্যক্তির ইচ্ছাকে পরিবর্তিত করিতে হইবে, কারণ সাধারণের ইচ্ছা সকল ব্যক্তির প্রকৃত ইচ্ছার সমন্বয়।

রাষ্ট্রকে এইভাবে সাধারণের ইচ্ছার ভাণ্ডার বলিয়া কল্পনা করিলে সহজেই রাষ্ট্রের সার্থকতা ধারণা করা যায় যে, রাষ্ট্রের সার্থকতা তাহার আপনার মধ্যেই আপনাদের মধ্যেই নিহিত এবং রাষ্ট্রকর্তৃত্ব রাষ্ট্রাধীন সকল ব্যক্তির জীবনের উপর নিহিত পূর্ণভাবে পরিব্যাপ্ত। ইহা রাষ্ট্রের প্রকৃতি সম্বন্ধে চরম মতবাদ। রাষ্ট্রের রূপকাঠে ব্যক্তিকে বলি দেওয়াই এই মতবাদের প্রতিপাদ্য বিষয় হইয়া দাঁড়ায়। প্রকৃতপক্ষে, হেগেলীয় দর্শনে ইহা এই রূপেই গ্রহণ করিয়াছে। হেগেলীয় রাষ্ট্র হইয়া দাঁড়াইয়াছে ঐশ্বরিক অবদান 'বিশ্ব ঐশ্বরের পদক্ষেপ' — 'বিশ্ব ঐশ্বরের পদক্ষেপ'।*

হেগেলের পর জার্মান দার্শনিকগণ আদর্শবাদকে আরও চরম করিয়া তুলিয়া ইহাকে যুদ্ধবাদে (Militarism) পরিণত করিলেন। ট্রিটস্কে (Treitschke) মেক্সিমোভেলির প্রতিধ্বনি করিয়া বলিলেন যে, রাষ্ট্র শক্তিরই প্রতীক এবং সকলকে নির্দেশ দিলেন এই শক্তির পূজা করিতে। ক্ষুদ্র রাষ্ট্রকে ট্রিটস্কে ঘৃণা করিতেন। তাঁহার মতে, রাষ্ট্রের ক্ষুদ্রত্ব তাহার পাপেরই প্রতীক। স্তব্ধতা রাষ্ট্রকে বৃহৎ হইতে হইবে। বৃহৎ হওয়ার জন্য প্রয়োজন যুদ্ধের। অতএব, যুদ্ধ অগ্রায় নয়; বরং ইহা রাষ্ট্রের পক্ষে মহান ও আবশ্যিক কর্তব্য। অনেকের মতে, ট্রিটস্কে ও তাঁহার অনুবর্তিগণের এইরূপ প্রচারের ফলে প্রথম বিশ্বযুদ্ধ সংঘটিত হইয়াছিল।

জার্মান দার্শনিকগণ দ্বারা পরিকল্পিত আদর্শবাদ ইংরাজ আদর্শবাদিগণের হস্তে আনিয়া সামান্য পরিবর্তিত হয়। ইংরাজ আদর্শবাদিগণের মধ্যে ব্রাডলি (Frances

* "March of God on earth," and "The State is the Divine Idea as it exists on earth."

Herbert Bradley), গ্রীণ (T. H. Green) এবং বোসানকেতের (Bernard Bosanquet) নামই বিশেষভাবে উল্লেখযোগ্য। ইহাদের কেহই ট্রিটস্কেসের দর্শনকে পূর্ণভাবে সমর্থন করেন নাই। গ্রীণ আবার হেগেলকেই সমর্থন করিতে পারেন নাই। গ্রীণের মতে, ব্যক্তির কতকগুলি মৌলিক অধিকার রহিয়াছে। ইহাদের মধ্যে জীবনের অধিকার হইল প্রাথমিক। ব্যক্তির জীবনের অধিকার আছে বলিয়া ব্যক্তির উপর রাষ্ট্রের যুদ্ধের সময়ও পূর্ণ ও অব্যাহত কর্তৃত্ব থাকিতে পারে না। সুতরাং রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বেরও সীমা আছে।

ডাঃ বোসানকেতকেও হেগেলের প্রকৃত শিষ্য বলিয়া অভিহিত করা যায় না। বোসানকেতের দর্শনে হেগেল অপেক্ষা রুশোর প্রভাব অধিক পরিলক্ষিত হয়। তাঁহার দার্শনিক ধারণায় রাষ্ট্র চরম বলিয়া গৃহীত হইলেও তিনি রাষ্ট্রের কার্যাবলী ও কর্তৃত্বের সীমানির্দেশ করিতে কুণ্ঠিত হন নাই। ব্যক্তির বিকাশের পথে যে-সকল বাধাবিপত্তি আছে রাষ্ট্র তাহা অপসারিত করিবে; রাষ্ট্র ব্যক্তিবিকাশের উপযোগী পরিবেশ গড়িয়া তুলিবে—ইহাই ছিল তাঁহার প্রতিপাত্ত বিষয়। সুতরাং ব্যক্তিত্বের সম্পূর্ণ বিনাশ তাঁহার দর্শনে স্থান নাই; রাষ্ট্র দেবতা হইলেও ব্যক্তির বলি চাহে নাই।

সমালোচনা : আদর্শবাদের প্রথম বিরুদ্ধ সমালোচনা হইল যে, ইহা অবস্থা লইয়া আলোচনা করে না—আদর্শ বা ধারণা লইয়া আলোচনা করে। আদর্শবাদ যে-রাষ্ট্রের কল্পনা করে—অর্থাৎ, প্রত্যেকের প্রকৃত ইচ্ছার সমন্বয় ও নৈতিক সহযোগিতার উপর প্রতিষ্ঠিত রাষ্ট্র—তাহা মাটির পৃথিবীতে প্রতিষ্ঠিত হয় নাই, কোনদিন হইতেও পারে না। ইহা কল্পিত স্বর্গরাজ্যের কল্পিত রাষ্ট্র।*

রাষ্ট্র মানুষ্যের আবশ্যিক প্রতিষ্ঠান; আবশ্যিকভাবেই মানুষ ইহার সভ্য হয়। ইহার ভিত্তি হিসাবে ব্যক্তিসমূহের প্রকৃত ইচ্ছার সমন্বয় ও নৈতিক আদর্শের দৃষ্টিতে দেখে, সহযোগিতার কল্পনা করার অর্থ হইল রাষ্ট্রকে মাত্র আদর্শের বাস্তব দৃষ্টিতে নহে দৃষ্টিতে দেখা, বাস্তব দৃষ্টিতে নহে।

এই আদর্শের দৃষ্টিতেই দেখা হয় বলিয়া রাষ্ট্র ও সমাজকে অভিন্ন বলিয়া মনে করা হয়। সমালোচকগণ বলেন, ইহা ভুল—সম্পূর্ণ ভুল। রাষ্ট্র ও সমাজ এক এবং অভিন্ন নহে। সমাজের মধ্যে আবশ্যিক সংগঠন রাষ্ট্র ছাড়াও স্বচ্ছায় প্রতিষ্ঠিত নানারূপ সংগঠন—যথা আর্থিক, সাংস্কৃতিক, ধর্মীয় সংগঠন প্রভৃতি থাকে। আধুনিক কালে মানুষ ইহাদের সহিত উত্তরোত্তর নিজেকে জড়াইয়া ফেলিতেছে এবং রাষ্ট্র ব্যক্তির জীবন হইতে ক্রমশ দূরে সরিয়া যাইতেছে।

বর্তমানে ব্যক্তিকে ষখন কর প্রদান করিতে হয়, নির্বাচনে ভোট দিতে হয়, কিংবা জুরী-বিচারে অংশগ্রহণ করিতে হয়—মাত্র তখনই সে রাষ্ট্রের সংস্রবে আসে।

* “The state of which it conceives...may be laid up in heaven, but it is not established on earth,” Barker

এ-সকল ব্যাপার ব্যক্তির জীবনে প্রতিনিয়ত ঘটিয়া থাকে না। অপরদিকে, তাহার ব্যক্তিগত জীবনে শ্রমিক-সংঘ অথবা সাংস্কৃতিক প্রতিষ্ঠান একটি বিশেষ স্থানাধিকার করিয়া আছে। প্রতিনিয়তই তাহাকে ইহাদের দৈনন্দিন কর্মপরিচালনায় অংশগ্রহণ করিতে হয়। সুতরাং, সাধারণ নাগরিকের নিকট তাহার সংঘই রাষ্ট্র অপেক্ষা অধিকতর গুরুত্বপূর্ণ। আদর্শবাদ সমাজজীবনে এই সকল সংঘের অস্তিত্ব উপেক্ষা করিয়া কল্পনা করে যে, রাষ্ট্রই সর্বাত্মক এবং এই সংগঠন সকলের নৈতিক সহযোগিতার ভিত্তির উপর প্রতিষ্ঠিত—রাষ্ট্রের ইচ্ছা সকলের প্রকৃত ইচ্ছার সমন্বয়। এই দিক দিয়া আদর্শবাদ বাস্তব জীবনের সহিত সম্পূর্ণ সম্পর্কবিহীন। ইহা রাষ্ট্রনৈতিক দর্শন হইতে পারে, কিন্তু ব্যবহারিক জীবনে ইহাকে রাষ্ট্রনৈতিক মতবাদ বলিয়া কোন-মতেই গ্রহণ করা চলে না।

দ্বিতীয়ত, আদর্শবাদে ব্যক্তির আত্মচেতনা ও বিচারশক্তির উপর অত্যধিক গুরুত্ব আরোপ করা হইয়াছে। ব্যক্তি যেমন তাহার চেতনা ও বিচার-শক্তির দ্বারা পরিচালিত হয়, তেমনি সে প্রবৃত্তির দ্বারাও পরিচালিত হয়। আদর্শবাদ মানুষের প্রবৃত্তির দিকে মোটেই দৃষ্টিপাত করে না। সুতরাং, ইহা আংশিক ও ত্রুটিপূর্ণ।

তৃতীয়ত, আদর্শবাদে ব্যক্তির প্রকৃত ও অপ্রকৃত ইচ্ছার মধ্যে যে-পার্থক্য নির্দেশ করা হইয়াছে তাহাও সমর্থনযোগ্য নহে। রাষ্ট্রের ইচ্ছাকে সকল ব্যক্তির প্রকৃত ইচ্ছার সমন্বয় বলিয়া বর্ণনা করা হইয়াছে। কোন ব্যক্তির ইচ্ছা যদি রাষ্ট্রের ইচ্ছার বিরোধী হইয়া দাঁড়ায় তবে বুঝিতে হইবে যে, সেই ব্যক্তি তাহার অপ্রকৃত ইচ্ছার দ্বারা পরিচালিত হইতেছে। বলপ্রয়োগের দ্বারা ইহা তাহাকে বুঝাইতেও হইবে। সুতরাং চোরকে যখন পুলিশ ধরিয়া লইয়া যায় তখন পুলিশ চোরের প্রকৃত ইচ্ছার উপলব্ধিতে সহায়তা করে মাত্র। এই প্রকৃত ইচ্ছার উপলব্ধিই প্রকৃত স্বাধীনতা; সুতরাং আদর্শবাদীর দৃষ্টিতে আইন ও স্বাধীনতা এক এবং অভিন্ন। অত্যাচারে বলিতে গেলে, এই দৃষ্টিভঙ্গি অল্পসারে আইন মান্ত করার মধ্যেই রহিয়াছে স্বাধীনতার উপলব্ধি।*

এইভাবে আইনকে প্রকৃত স্বাধীনতা বলিয়া কল্পনা করিয়া আদর্শবাদে শ্রায় ও গণতন্ত্রের নামে স্বৈরাচারিতার সমর্থন করা হইয়াছে, ব্যক্তিসত্তার বাহকে স্বাধীনতা বিনাশের ব্যবস্থা করা হইয়াছে। হবহাউসের মতে, আদর্শবাদে বলে তাহা স্বাধীনতার বাহাকে প্রকৃত স্বাধীনতা বলিয়া অভিহিত করা হইয়াছে, প্রকৃতপক্ষে তাহা স্বাধীনতার অস্বীকার মাত্র।

হেগেলীয় দর্শন সম্পর্কে হবহাউস বলেন যে, রাষ্ট্র একটি কল্যাণকর সংগঠন। ইহার কল্যাণের স্থান যে-কোন ব্যক্তির কল্যাণের উর্ধ্বে। কিন্তু তাই বলিয়া ইহার

* For the idealist..."whenever there is law there is freedom. Thus 'freedom' for him means little more than the right to obey the law." Bertrand Russell

সার্থকতা ইহারই মধ্যে নিহিত বলিয়া মনে করিয়া ইহাকে পূজা করিলে মিথ্যা দেবতার কল্পনা করিতে হয়।

হবহাউসের ভ্রায় বহু দার্শনিক এইরূপ মিথ্যা দেবতার কল্পনা করিয়া ব্যক্তিকে রাষ্ট্রের যুগকাষ্ঠে বলি দেওয়ার পক্ষপাতী নহেন। তাঁহাদের মতে, ব্যক্তির আত্মোপলব্ধিতে সহায়তা করাই রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য। ইহাতেই রাষ্ট্রের সার্থকতা।

পরিশেষে, সমাজ-সংস্কারগণ বলেন যে আদর্শবাদ আদর্শের প্রতিষ্ঠা করিতে চায় না, সমাজের অপূর্ণ অবস্থাকেই আদর্শ বলিয়া প্রচার করিতে চায়। এয়ারিষ্টল জীবদাস প্রথাকে আদর্শের রূপ দিতে চাহিয়াছিলেন; গ্রীক ধনতন্ত্রবাদকে আদর্শ বলিয়া অভিহিত করিতে প্রচেষ্টা করিয়াছিলেন; হেগেল প্রাসিয়ান রাজতন্ত্রকে আদর্শ বলিয়া প্রচার করিয়াছিলেন। সুতরাং, সমাজ-সংস্কারকের দৃষ্টিতে, আদর্শবাদ রক্ষণশীলতার কলাকোশলের অন্ততম মাত্র।* ইহা সংস্কারকের পথে প্রতিবন্ধকের সৃষ্টি করিতে চায়।

উপসংহার : এইভাবে আদর্শবাদের বিরুদ্ধে সমালোচনা করা হইলেও ইহা অস্বীকার করা যায় না যে, রাষ্ট্রের আদর্শগত ধারণা হিসাবে এই মতবাদের কিছু মূল্য আছে। রাষ্ট্রের প্রতি ব্যক্তির অন্ধ আনুগত্য যে কতকটা প্রয়োজনীয়, রাষ্ট্রের জ্ঞান ব্যক্তিকে যে কখনও কখনও আত্মোৎসর্গ করিতে হয়—তাহা সমালোচনার উদ্দেশ্য। তত্ত্বের দিক দিয়াও বলা যায়, আদর্শবাদের অন্ততম প্রতিপাদ্য বিষয় যে, রাষ্ট্রই আইনের উৎস এবং বলপ্রয়োগের দ্বারাই শেষ পর্যন্ত আইনকে বলবৎ করা হয়—তাহাও অথগুণীয়। তবে, আদর্শবাদ বলপ্রয়োগকে যে নীতির সিংহাসনে প্রতিষ্ঠিত করিয়াছে, তাহা যুক্তিসংগত নহে।

বলা যায়, আদর্শবাদের বিরুদ্ধে যে-প্রতিক্রিয়া দেখা গিয়াছে তাহা আদর্শবাদের বিরুদ্ধে বিকৃত ব্যাখ্যারই ফল। আদর্শবাদ যদি ট্রিটস্কে প্রভৃতির হস্তে প্রতিক্রিয়া উহার যুদ্ধবাদে পরিণত না হইত তাহা হইলে আদর্শবাদকে এত হেয় বিকৃত ব্যাখ্যারই ফল প্রতিপন্ন করিবার চেষ্টা বোধ হয় হইত না।

সমাজের প্রকৃতি ও ক্রমবিকাশ সম্বন্ধে মার্ক্সীয় মতবাদ (Marxian Theory of Nature and Evolution of Society) : রাষ্ট্রের প্রকৃতি ও ভূমিকা সম্বন্ধে মার্ক্সীয় ধারণা সমাজের প্রকৃতি ও ক্রমবিকাশ সম্বন্ধে মূল মার্ক্সীয় তত্ত্বেরই একটা দিক। সুতরাং প্রথমেই এই মূল মার্ক্সীয় তত্ত্বের কিছুটা বিশ্লেষণ করা প্রয়োজন।

মার্ক্সীয় তত্ত্ব বা দর্শনের ভিত্তি হইল ঐতিহাসিক বস্তুবাদ বা ইতিহাসের বস্তুবাদী ব্যাখ্যা (Historical Materialism or Materialist Interpretation of History)। সামাজিক জীবন ও উহার ইতিহাসের ক্ষেত্রে স্বতন্ত্র বস্তুবাদে

*“Idealism is a part of the tactics of capitalism.” Hobson

(Dialectical Materialism) নীতির প্রয়োগকেই ঐতিহাসিক বস্তুবাদ বলা হয়। জাগতিক ঘটনাবলীর বিশ্লেষণ ও উপলব্ধির পদ্ধতি হিসাবে দ্বন্দ্বমূলক বস্তুবাদই মার্ক্সীয় দর্শনে এই দ্বন্দ্বমূলক বস্তুবাদের ব্যাখ্যা করা হইয়াছে। মার্ক্সীয় তত্ত্বের ভিত্তি এই তত্ত্বকে বস্তুবাদী বলা হইয়াছে, কারণ মার্ক্সবাদীদের মতে, বস্তুময় জগতই (material world) বাস্তব এবং ধ্যানধারণা বা ভাব হইল এই বস্তুময় জগতের প্রতিক্রিয়া (reflexes)। এখানে আদর্শবাদের সহিত মার্ক্সবাদের পার্থক্য রহিয়াছে। আদর্শবাদীদের মতে, বস্তু অপেক্ষা চিন্তা বা ভাব হইল অধিক গুরুত্বপূর্ণ। জার্মান দার্শনিক হেগেলের তত্ত্ব অনুসারে সমগ্র বিশ্বের মূলে রহিয়াছে বিশ্ব-মন (World Spirit) বা পরম চেতনা (Absolute Idea)। প্রাকৃতিক জগতের সমস্ত বস্তুই হইল এই পরম চেতনার ভূমিপ্রকাশ বা প্রতিচ্ছবি। সুতরাং হেগেলের মত আদর্শবাদীদের মতে, জাগতিক ঘটনাবলীর সূত্র হইল ইচ্ছাশক্তির ধারণা—বিশ্ব-মন বা বিশ্বচেতনা। অপরদিকে মার্ক্সীয় তত্ত্বের বক্তব্য হইল, বস্তু-নিরপেক্ষ চেতনা বা ভাবের কোন অস্তিত্ব নাই। চেতনা বা ভাবের অবস্থান মানুষের মনের মধ্যেই এবং মানুষের চিন্তা, মানুষের চেতনা, মানুষের আদর্শ সকলই বস্তুময় জগৎকে কেন্দ্র করিয়া গড়িয়া উঠে।*

মার্ক্সীয় তত্ত্ব আবার মাত্র বস্তুবাদীই নহে, উহাকে দ্বন্দ্বমূলকও বলা হইয়াছে। মার্ক্সীয় দ্বন্দ্ববাদের (dialectics) বক্তব্য হইল যে পৃথিবীর সকল বস্তু পরস্পরের উপর নির্ভরশীল ও পরস্পরের সহিত সম্পর্কিত; সকল জিনিসই প্রতিনিয়ত পরিবর্তিত হইতেছে। পরিবর্তন কিন্তু সাবলীল গতিতে সংঘটিত হয় না। বস্তুর পরিমাণগত ক্রমপরিবর্তন হঠাৎ গুণগত পরিবর্তনে রূপান্তরিত হয় এবং নিম্নস্তর হইতে উন্নততর স্তরে পৌঁছায়। সকল বস্তুর মধ্যে অন্তর্নিহিত দ্বন্দ্ব বা অসামঞ্জস্যই (contradictions) এই পরিবর্তন বা উন্নতির মূল। প্রত্যেক জিনিসের মধ্যে পরস্পরবিরোধী প্রবণতা (opposite tendencies) রহিয়াছে, প্রত্যেক বস্তুরই অতীত ও ভবিষ্যৎ আছে উহার কোন দিক বিলুপ্ত হইতেছে, অপর আর এক দিকে নূতনত্বের উদ্ভব হইতেছে। এই বিপরীতমুখী শক্তির ঘাতপ্রতিঘাতের মধ্য দিয়া, যাহা পুরাতন এবং যাহা নূতন উভয়ের সংঘাতের মধ্য দিয়াই পৃথিবীর পরিবর্তনের ধারা চলিতে থাকে।

মার্ক্সীয় তত্ত্বের এই দ্বন্দ্বমূলক পদ্ধতি হেগেল হইতে প্রাপ্ত। হেগেলের মত

* "To Hegel, the process of thinking, which, under the name of 'the Idea,' ...is the demiurgos (creator) of the real world, and the real world is only the external, phenomenal form of 'the Idea'. With me, on the contrary, the ideal is nothing else than the material world reflected by the human mind and translated into forms of thought." Karl Marx, *Capital*, Vol. I

মাক্সও বিশ্বাস করিতেন যে পৃথিবীর সকল পরিবর্তন দ্বন্দ্বমূলক পদ্ধতিতে হয়।

এই দ্বন্দ্বমূলক পদ্ধতি
হেগেল হইতে প্রাপ্ত

কিন্তু এই পরিবর্তনের মূলশক্তি সম্পর্কে উভয়ের মধ্যে মৌলিক পার্থক্য রহিয়াছে। মাক্স হইলেন বস্তুবাদী আর হেগেল হইলেন ভাববাদী। হেগেলের মতে, বিশ্বচেতনা (spirit)

তবে মাক্সের মতে বস্তু
এবং হেগেলের মতে
ভাব পরিবর্তনের কারণ

বা মন দ্বন্দ্বমূলক পদ্ধতিতে মানব-ইতিহাসের পরিবর্তন ঘটায়। অপরদিকে মাক্সের মতে, বাস্তব জগৎই হইল পরিবর্তনের মূলশক্তি—ধ্যানধারণা ভাব-চেতনা ইত্যাদি সকলই বাস্তব

জগৎকে ভিত্তিতে গড়িয়া উঠে।*

ইতিপূর্বেই উল্লেখ করা হইয়াছে যে সমাজজীবন ও সমাজজীবনের ইতিহাসের ক্ষেত্রে এই দ্বন্দ্বমূলক বস্তুবাদের প্রয়োগই হইল ঐতিহাসিক বস্তুবাদ। ইহার প্রধান বৈশিষ্ট্যগুলির সংক্ষেপ বর্ণনা এইভাবে করা যায় :

ঐতিহাসিক বস্তুবাদ

কোন বস্তুই যখন বিচ্ছিন্ন বা অসম্পর্কিত নয় তখন প্রত্যেক

সমাজ-ব্যবস্থাকে তাহার স্থান কাল ও অবস্থার পরিপ্রেক্ষিতে দেখিতে হইবে। যেমন দাসপ্রথা বর্তমান সময়ে অস্বাভাবিক বলিয়া মনে হইবে, কিন্তু প্রাচীন কালে উহা স্বাভাবিকই ছিল। আবার সকল বস্তুই যখন পরিবর্তনশীল তখন সমাজ-ব্যবস্থা উহার ব্যতিক্রম হইতে পারে না। পৃথিবীর সকল বস্তুই দ্বন্দ্ব বা অসংগতির মধ্য দিয়া পরিবর্তিত হয়। স্তবরাং সমাজও তাহার আভ্যন্তরীণ অসংগতি বা দ্বন্দের ফলে পরিবর্তিত হয়—শ্রেণীবিহীন সমাজে এই পরিবর্তন শ্রেণীসংঘর্ষের মধ্য দিয়া সংঘটিত হয়। পরিশেষে, বস্তুময় জগৎই যদি আমাদের ধ্যানধারণা ইত্যাদির উৎস হয় তাহা হইলে সামাজিক ধ্যানধারণা, তত্ত্ব, রাষ্ট্রনৈতিক মতবাদ, রাষ্ট্রনৈতিক প্রতিষ্ঠান প্রভৃতি সমাজের বৈষয়িক পরিবেশ বা অবস্থার (conditions of material life of society) দ্বারা নির্ধারিত হয়। অবশ্য একথাও মনে রাখিতে হইবে যে, সামাজিক পরিবেশের উপর ভিত্তিশীল ধ্যানধারণাও পরে সামাজিক পরিবেশকে প্রভাবান্বিত করে।

এখন প্রশ্ন হইল, সমাজের রূপ ও উহার গতি নির্ধারণকারী বাস্তব অবস্থার মধ্যে কোনটো প্রধান শক্তি হিসাবে কার্য করে। ইহার উত্তরে বলা হয়, কোন

উৎপাদন-পদ্ধতিই
সমাজের প্রকৃতি
নির্ধারণ করে

সমাজে মানুষ যেভাবে জীবনধারণের উপকরণ উৎপাদন ও বণ্টন করে মূলত তাহাই নির্দিষ্ট করিয়া দেয় ঐ সমাজের প্রকৃতি কি হইবে। অর্থাৎ, উৎপাদন-পদ্ধতির (Mode of Production) উপর ভিত্তি করিয়াই গড়িয়া উঠে রাষ্ট্রনৈতিক,

সামাজিক এবং অগ্রগত প্রকারের ধ্যানধারণা ও প্রতিষ্ঠান।**

* "Hegel believed in a mystical entity called 'Spirit' which causes human history to develop according to the stages of the dialectic as set forth in Hegel's *Logic*...For Marx, matter, not spirit, is the driving force." Bertrand Russell, *A History of Western Philosophy*

** "Whatever is the being of a society, whatever are the conditions of material life of a society, such are the ideas, theories, political views and political institutions of that society." *History of the Communist Party of the Soviet Union*. (Foreign Language Publishing House, Moscow, 1945)

উৎপাদন-পদ্ধতির দুইটি দিক রহিয়াছে : একটি হইল উৎপাদন-শক্তি (The Forces of Production) ও অপরটি হইল উৎপাদন-সম্পর্ক (The Relations of Production)। উৎপাদন-শক্তি বলিতে উৎপাদনের যন্ত্রপাতি ইত্যাদি এবং যন্ত্রপাতি-ব্যবহারকারী শ্রমিক ও তাহাদের দক্ষতাকে বুঝায় ; আর প্রচলিত ধন-উৎপাদন-পদ্ধতির সম্পত্তি-ব্যবস্থার উপর ভিত্তি করিয়া মানুষে মানুষে এবং শ্রেণীতে দুইটি দিক : উৎপাদন-শ্রেণীতে যে-সম্পর্ক প্রতিষ্ঠিত তাহাই হইল উৎপাদন-সম্পর্ক। শক্তি ও উৎপাদন-যেমন, ধনতত্ত্বে প্রধানত এই সম্পর্ক হইল মূলধন-মালিক ও সম্পর্ক শ্রমিকদের মধ্যে সম্পর্ক। এ-ব্যবস্থায় উৎপাদনের উপকরণের উপর মালিকানাসম্বল ভোগ করে মূলধন-মালিক, কিন্তু শ্রমিকদের শ্রমবিক্রয় ভিন্ন আর কোন উপায় থাকে না। এখন কোন বিশেষ সমাজে উৎপন্ন দ্রব্য কিভাবে বন্টিত হইবে তাহা নির্ভর করে উৎপাদনের উপকরণের মালিকানার প্রকৃতির উপর।

আদিম যুগে মানুষ যখন দলবদ্ধভাবে বনবনান্তরে ঘুরিয়া ঘুরিয়া ফলমূল আহরণ এবং পশুপক্ষী ও মৎস্য শিকার করিয়া জীবিকানির্বাহ করিত তখন উৎপাদনের উপকরণ ছিল অতি সামান্য, এবং উহার মালিকানা ছিল সকলের। ফলে সমাজও ছিল সমভোগী (communistic)। যে সামান্য শিকার ও ফলমূল সংগৃহীত হইত তাহা সমাজের অন্তর্ভুক্ত সকলেই সমভাবে ভোগ করিত—একশ্রেণী সমাজ বিবর্তনের বিভিন্ন অধ্যায় : কর্তৃক অপর আর একশ্রেণীর শোষণের কোন স্বযোগ বা অবকাশই ছিল না। তারপর ক্রমে মানুষ পশুপালন কৃষিকার্য্য ধাতু ব্যবহার এবং উৎপাদনের অসংখ্য কলাকৌশল শিখিল। সংগে সংগে হইল শ্রমবিভাগের উন্নতি, পণ্য বিনিময়-ব্যবস্থা এবং ব্যক্তিগত সম্পত্তির উদ্ভব। ইহার ফলে আদিম সমভোগী সমাজগুলির মধ্যে দেখা দিল এক বিরাট পরিবর্তন। শ্রমবিভাগের উন্নতির ফলে মানুষের পক্ষে জীবনধারণের প্রয়োজনের তুলনায় অধিক উৎপাদন করা সম্ভব হইল। ইহাতে উৎপাদনের উপকরণের মালিকদের কোন পরিশ্রম না করিয়া অপরের পরিশ্রমের উদ্ধৃতাংশ (surplus) ভোগ করিবার স্বযোগ ঘটিল। মানব-ইতিহাসে প্রথম শোষণমূলক ব্যবস্থা দাস-সমাজ প্রবর্তিত হইল। দাসরা পণ্যে পরিণত হইল এবং দাস-প্রভুরা দাস কর্তৃক উৎপাদিত দ্রব্যের উদ্ধৃতাংশ (surplus) ভোগ করিতে লাগিল।

ইহার পরবর্তী শোষণমূলক সমাজ হইল সামন্ততান্ত্রিক সমাজ (Feudal Society)। এই সমাজে ভূমি-দাসরা (serfs) সামন্ত-প্রভুর ক্ষমিতে আবদ্ধ থাকিত এবং নিজের ও পরিবারের ভরণপোষণের বিনিময়ে সামন্ত-প্রভুর জ্ঞাত কার্য্য করিতে বাধ্য হইত। এইভাবে সামন্ত-প্রভুরা ভূমি-দাসের নিকট হইতে উদ্ধৃত্ত সময় আদায় করিয়া পরিপুষ্টি লাভ করিত।

সামন্ততান্ত্রিক সমাজের পর প্রবর্তিত হয় ধনতান্ত্রিক সমাজ (Capitalist

Society)। এই সমাজ মূলধন-মালিক ও শ্রমিক দুই শ্রেণীতে বিভক্ত। শ্রমিকরা আইনত স্বাধীন হইলেও কার্যত তাহাদের শ্রমবিক্রয় ব্যতীত ধনাত্মিক সমাজ জীবিকার্জনের আর কোন উপায় থাকে না, কারণ উৎপাদনের উপায়সমূহ হইল মূলধন-মালিকের ব্যক্তিগত সম্পত্তি।

যেহেতু মূলধন-মালিক শ্রমিকের শ্রমশক্তি ক্রয় করে সেই হেতু যাহা কিছু শ্রমশক্তির সাহায্যে উৎপাদিত হয় তাহার মালিকানা হইল মূলধন-মালিকের। এই উৎপাদিত দ্রব্য বাজারে বিক্রয় করিয়া যে মোট আয় হয় এবং উৎপাদনের জ্ঞাত শ্রমশক্তির যে-মজুরি দেওয়া হয় এই দুই-এর মধ্যে যে-পার্থক্য থাকে তাহাই হইল মূলধন-মালিকের লাভ। এই লাভের কারণ হইল, নিঃশ্রম শ্রমিকদের শ্রমবিক্রয়ের জ্ঞাত নিজেদের মধ্যে প্রতিযোগিতার চাপে মজুরির পরিমাণ দাঁড়ায় জীবনধারণের জ্ঞাত যতটুকু প্রয়োজন ততটুকুতে। কিন্তু উৎপাদনের কলাকৌশল এবং শ্রমবিভাগের উন্নতির ফলে কোন নির্দিষ্ট সময়ে, যেমন একদিন বা এক সপ্তাহে, একজন শ্রমিক তাহার জীবন-ধারণের জ্ঞাত যতটুকু প্রয়োজন তাহা অপেক্ষা অনেক বেশী উৎপাদন করিতে সমর্থ হয়। এই অমোৎপাদিত দ্রব্যমূল্য এবং শ্রমমূল্যের মধ্যে পার্থক্যের ফলে যে-উদ্ধৃত মূল্যের (surplus value) সৃষ্টি হয় তাহা মূলধন-মালিকের আয়।

এখানে অবশ্য মনে রাখা প্রয়োজন যে, ব্যক্তিগত মালিকানার উপর ভিত্তিহীন সকল সমাজের শোষণের (exploitation) মূল প্রকৃতি এক—শ্রমিক বা 'প্রকৃত উৎপাদক'রা তাহাদের জীবনযাত্রার জ্ঞাত অবশ্য প্রয়োজনীয় দ্রব্যাদির অধিক উৎপন্ন করে এবং মালিকশ্রেণী সম্পত্তির মালিকানার বলে এই উদ্ধৃত উৎপাদকদের নিকট হইতে আদায় করিয়া ভোগদখল করে। সমাজতান্ত্রিক সমাজের কেবল সমাজতান্ত্রিক (Socialist Society) অবস্থা কিন্তু ভিন্ন প্রকৃতির। এখানে সমাজ শোষণহীন উৎপাদনের উপকরণের উপর মালিকানা হইল সমাজের; সুতরাং যাহা উৎপন্ন হয় তাহার ভোগদখলও সামাজিক।

এই আলোচনার ভিত্তিতে বলা হয় যে, শোষণমূলক সমাজে শ্রেণীতে শ্রেণীতে সংঘর্ষ বাড়িয়া থাকে। তাই দেখা যায়, শ্রমবিভাগের প্রসার ও ব্যক্তিগত সম্পত্তির উদ্ভবের ফলে আদিম সমভোগী সমাজগুলিতে ফাটল ধরবার পর হইতে সমাজতন্ত্র প্রতিষ্ঠিত না হওয়া পর্যন্ত সকল সমাজই দ্বন্দ্বশীল শ্রেণীতে বিভক্ত। এই শ্রেণীবিভাগের ভিত্তি হইল যে সমাজের নির্দিষ্ট উৎপাদন-ব্যবস্থায় বিভিন্ন শ্রেণী বিভিন্ন স্থান অধিকার করে, উৎপাদনের উপকরণের সহিত উহাদের সম্পর্কও ভিন্ন হয় এবং এই সম্পর্কের ফলেই ঠিক হয় কোন্ শ্রেণী সামাজিক সম্পদের কতটা অংশ ভোগ করিবে।

স্বাভাবিকভাবেই যখন সমাজের উৎপাদন-ব্যবস্থা একরূপ হয়—অর্থাৎ, যখন এক শ্রেণী অন্য শ্রেণীকে তাহার শ্রমের ফল হইতে বঞ্চিত করিয়া উদ্ধৃত মূল্য ভোগদখল করে তখন দুই শ্রেণীর মধ্যে বাধে সংঘর্ষ। ইহা ব্যতীত পরস্পরবিরোধী স্বার্থসম্পন্ন এক

শ্রেণীর শোষণের সহিত অল্প শ্রেণীর শোষণেরও দ্বন্দ্ব থাকে। অবশ্য যেখানে শ্রেণী-সম্পর্ক শোষণমূলক নয় সেখানে অসংগতি থাকিলেও শ্রেণীর মধ্যে সংঘর্ষ থাকে না। এই শ্রেণীসংঘর্ষের মধ্য দিয়াই সামাজিক পরিবর্তন ও সামাজিক বিপ্লব সংঘটিত হইয়া থাকে।

অতএব, কোন সমাজের শ্রেণীবিকাশ ও শ্রেণীসম্পর্কের প্রকৃতি নির্ভর করে ঐ সমাজের প্রকৃতির উপর। সমাজের প্রকৃতি আবার কি হইবে, না-হইবে তাহা নির্ভর করে সমাজের অর্থনৈতিক জীবনের উপর। আমরা দেখিয়াছি যে উৎপাদন-পদ্ধতির দুইটি দিক হইল উৎপাদন-শক্তি ও উৎপাদন-সম্পর্ক। ইহার মধ্যে উৎপাদন-শক্তি অধিক গতিশীল।* মানুষ প্রতিনিয়ত চেষ্টা করে প্রকৃতির রহস্য উদ্ঘাটন করিয়া উহাকে নিজের প্রয়োজনে লাগাইতে এবং সংগে সংগে নিজের স্বপ্ন শক্তিকেও জাগ্রত করিতে। ফলে উৎপাদন-শক্তির উন্নতি সাধিত হয়। কিন্তু এই সম্প্রসারণশীল উৎপাদন-শক্তির সহিত সংগতিপূর্ণ উপযোগী উৎপাদন-সম্পর্ক প্রবর্তিত না হইলে উন্নত উৎপাদন-শক্তির সম্ভাবনা বাস্তবে রূপায়িত হয় না। সমাজতাত্ত্বিক ছাড়া অগাধ সমাজ-ব্যবস্থার উৎপাদন-শক্তির উন্নতির সংগে তাল রাখিয়া উৎপাদন-সম্পর্ক সহজে পরিবর্তিত হয় না, কারণ প্রচলিত উৎপাদন-শ্রেণীদ্বন্দ্ব ও সমাজ-পরিবর্তন ব্যবস্থায় যে প্রতিপত্তিশালী শ্রেণী সুযোগসুবিধা ভোগ-দগল করে তাহারা নিজেদের স্বার্থ বজায় রাখিবার জন্য প্রচলিত উৎপাদন-সম্পর্কে আঁকড়াইয়া ধরিয়া থাকে। ইহার ফলে নূতন প্রগতিশীল উন্নততর উৎপাদন-শক্তির সহিত প্রগতিবিরোধী প্রচলিত উৎপাদন-সম্পর্কের বাধে বিরোধ, এবং বিরোধ ক্রমশ তীব্র হইতে তীব্রতর হইতে থাকে। এই দ্বন্দ্বই রূপ পরিগ্রহ করে শ্রেণীসংঘর্ষের মধ্য দিয়া। পূর্বতন ক্ষয়িষ্ণু শোষণকারী শাসকশ্রেণীর বিপক্ষে বর্ধিষ্ণু নূতন প্রতিপত্তিশালী শ্রেণী এবং শোষিত শ্রেণীর বিপ্লবের মাধ্যমে নূতন উৎপাদন-সম্পর্ক প্রবর্তিত হয় এবং উন্নততর উৎপাদন-শক্তির সম্ভাবনা বাস্তবে কার্যকর হয়।**

উদাহরণস্বরূপ, সামন্ততান্ত্রিক সমাজের মধ্য হইতে ধনতান্ত্রিক সমাজের অভ্যুত্থানের কথা উল্লেখ করা যাইতে পারে। সামন্ততান্ত্রিক সমাজের মধ্যে ধীরে ধীরে ধনতন্ত্রের বীজ অঙ্কুরিত হইতে থাকে। ক্রমশ পণ্যের বাজার প্রসারলাভ করে, উৎপাদনের কলাকৌশলের উন্নতি হয় এবং শিল্পের আবির্ভাব ঘটে। কিন্তু সামন্ততান্ত্রিক সামাজিক সম্বন্ধ বা সম্পত্তির সম্পর্ক প্রচলিত থাকায় এই নূতন উৎপাদন শক্তির সম্ভাবনা কার্যক্ষেত্রে রূপায়িত হয় না। শ্রমিকরা দাস হিসাবে জমিতে আবদ্ধ থাকে এবং জমিদারদের

* "Productive forces are the most mobile and revolutionary element of production." Stalin

** "At a certain stage of their development, material forces of production in society come into conflict with the existing relations of production, or what is but a legal expression for the same thing—with the property relations...then begins an epoch of social evolution." Marx

নানা বাধানিষেধ, কর ইত্যাদি থাকার দরুন শিল্প-বাণিজ্যের অগ্রগতি রুদ্ধ হইয়া পড়ে। সুতরাং বুর্জোয়াদের নেতৃত্বে এবং দাসশ্রেণীর সমর্থনে সামন্তপ্রথার বিক্ষোভ

বিপ্লব অনুষ্ঠিত হয় এবং ধনতান্ত্রিক সমাজ প্রবর্তিত হয়। সামন্ত-ধনতন্ত্রের অন্তর্গত ও প্রভু ও ভূমি-দাসের স্থান অধিকার করে যথাক্রমে মালিকশ্রেণী ও ক্রমপরিণতি :

মজুরশ্রেণী, এবং ক্রমে এই দুই শ্রেণীর মধ্যে সংঘর্ষ সুরু হয়। ধনতন্ত্র যত ক্রমপরিণতির পথে অগ্রসর হয় উহার অন্তর্দ্বন্দ্বও তত প্রকট রূপ ধারণ করে। বৃহদায়তন শিল্পে সহস্র সহস্র শ্রমিকের সহযোগিতায় সামাজিক পদ্ধতিতে উৎপাদনের সহিত উৎপন্ন দ্রব্যের মুষ্টিমেয় ধনিকশ্রেণীর ব্যক্তিগত ভোগদখলের মধ্যে যে-অসংগতি থাকে তাহার ফলে বিশৃংখলার সৃষ্টি হয়। ব্যক্তিগত মুনাফার তাগিদে শোষণের ফলে সমাজের ক্রয়শক্তি সীমাবদ্ধ হয়। অর্থনৈতিক সংকট, দুর্ভিক্ষ, সাম্রাজ্য-বাদী যুদ্ধ প্রভৃতি সমাজজীবনকে ছিন্নভিন্ন করিতে থাকে। সমাজতান্ত্রিক বিপ্লব এদিকে শ্রমিকশ্রেণীর সংগে মালিকশ্রেণীর সংগ্রাম অতি তীব্র হইয়া পড়ে। পারিশেষে, সর্বহারার দলের নেতৃত্বে বিপ্লব সংঘটিত হয় এবং ধনতন্ত্রের উপর আসে চরম আঘাত।

মার্ক্সবাদীদের মতে, এই সমাজতান্ত্রিক বিপ্লবের উদ্দেশ্য হটল সকল প্রকার শোষণের অবসান করা এবং সামাজিক মালিকানা প্রবর্তন করিয়া কমিউনিষ্ট বা সমভোগী সমাজের প্রতিষ্ঠা করা। এইরূপ সমাজে সকলেই তাহার সর্বাঙ্গীণ বিকাশেব সমান সুযোগ লাভ করিবে। প্রত্যেকে সামর্থ্য অনুযায়ী সমাজেব সমাজতান্ত্রিক বিপ্লবের উন্নতির জন্য কায করিবে এবং নিজের প্রয়োজনমত দ্রব্যাদি সমাজের নিকট হইতে পাইবে। কিন্তু বিপ্লবের অব্যবহিত পরেই এইরূপ সমাজের প্রতিষ্ঠা করা সম্ভব হয় না—ইহার জন্য প্রয়োজন হয় প্রস্তুতির ও সংগঠনের, উৎপাদন-শক্তিকে বহুগুণে বর্ধিত করিবার এবং মাতৃষের নৈতিক ও মানসিক চিন্তাদারাকে উন্নত স্তরে লইয়া যাইবার।

মার্ক্সীয় তত্ত্বে রাষ্ট্রের ভূমিকা ও প্রকৃতি (The Role and Nature of the State in Marxian Theory) : মার্ক্সীয় দৃষ্টিভঙ্গিতে রাষ্ট্রের উদ্ভব, প্রকৃতি ও ভূমিকা শ্রেণী ও শ্রেণীসংঘর্ষের মধ্যে নিহিত রহিয়াছে। উৎপাদন-ব্যবস্থার ভিত্তিতে মাতৃষে মাতৃষে ও শ্রেণীতে শ্রেণীতে নির্দিষ্ট ধরনের উৎপাদন-সম্পর্ক বা সম্পত্তির সম্পর্ক (property relations) গড়িয়া উঠে। এই সম্পত্তির সম্পর্কই সমাজের শ্রেণীবিভাগ নির্দিষ্ট করিয়া দেয়। শোষণমূলক শ্রেণী ও শ্রেণী-সংঘর্ষের মধ্যেই সমাজে সম্পত্তির সম্পর্কের ভিত্তিতে এক শ্রেণী মালিকানাবলে আর্থিক সুযোগসুবিধা লাভ করে; অপরদিকে অগ্নাত শ্রেণী বৈষয়িক সুযোগসুবিধা হইতে বঞ্চিত থাকে। অর্থাৎ, মালিকশ্রেণী সম্পত্তির মালিকানার জোরে অগ্নাত শ্রেণীকে শোষণ করে। উল্লেখ করা হইয়াছে যে, আদিম সাম্যবাদী সমাজ ভাঙিয়া যাওয়ার পর হইতে সমাজতান্ত্রিক

সমাজের গোড়াপত্তন পর্যন্ত সকল সমাজই এইরূপ শোষণমূলক। এখন প্রশ্ন হইল, মুষ্টিমেয় শোষণকারী মালিকশ্রেণী অপরাপরকে তাহাদের শ্রমের ফল হইতে বঞ্চিত করিয়া নিজেরা উহা ভোগদখল করিতে সমর্থ হয় কি করিয়া? কি করিয়া তাহারা বর্ধিষ্ণু প্রতিদ্বন্দী শোষণকারী অপর শ্রেণীসমূহের (other rising exploiting classes) হাত হইতে নিজেদের শোষণ-পদ্ধতি সংরক্ষণ করিতে সমর্থ হয়? ইহার উত্তরে বলা হয়, মালিকশ্রেণী বলপ্রয়োগের বিশেষ সংগঠনের মাধ্যমে সমাজের অপর সকলের উপর প্রভূত বজায় রাখিয়া তাহাদের নিকট হইতে উদ্ধৃত সময় বা মূল্য আদায় ও ভোগদখল করে। অর্থাৎ, আর্থিক প্রতিপত্তিশালী শ্রেণী বলপ্রয়োগের বিশেষ সংগঠনের সাহায্যে নিজের স্বার্থ অক্ষুণ্ণ রাখিয়া তাহাদের শোষণকার্য চালায়। এই বিশেষ প্রতিষ্ঠানই হইল রাষ্ট্র। অগ্রভাবে বলিতে গেলে, প্রত্যেক শ্রেণীবিভক্ত শোষণমূলক সমাজে যে-শ্রেণী আর্থিক বলে সর্বাপেক্ষা বলীয়ান—উৎপাদনের উপায়-সমূহের মালিকানা যাহাদের, সেই শ্রেণীই রাষ্ট্রকে করতলগত করে, এবং যে-প্রচলিত সমাজ-ব্যবস্থা ও সামাজিক সম্পর্কের মধ্যে থাকিয়া তাহারা সুযোগসুবিধা লাভ করে সেই সমাজ-ব্যবস্থা ও সামাজিক সম্পর্কে অক্ষুণ্ণ রাখিবার উদ্দেশ্যে রাষ্ট্রশক্তিকে ব্যবহার করে। সুতরাং রাষ্ট্র হইল বলপ্রয়োগের বিশেষ প্রতিষ্ঠান। ইহার সাহায্যেই এক শ্রেণী অগ্র শ্রেণীকে দমন ও শোষণ করে। রাষ্ট্রের প্রকারভেদ যাহাই হউক না

কেন, উহার প্রকৃতি ঐ একই—সকল ক্ষেত্রেই উহা শ্রেণীশাসনের রাষ্ট্র বলপ্রয়োগের যন্ত্র।* ফেল পুলিস দৈন্য অসুস্থতার আইন-আদালত প্রভৃতির মাধ্যমে এই শ্রেণীশাসন এবং বলপ্রয়োগ করা হয়। বলপ্রয়োগ মাত্র শারীরিকই নয়, মানসিক দিক হইতেও করা হয়। উপযুক্ত ধ্যানধারণা ও মতাদর্শের ব্যাপক প্রসারের সাহায্যেও মানুষের মনের উপর আধিপত্য বিস্তার করা হয়।

এই আলোচনা হইতে সহজেই বুঝা যায় যে, রাষ্ট্র কোন শাস্ত বা চিরন্তন প্রতিষ্ঠান নয়; ইহাকে বাহির হইতে সমাজের উপর চাপাইয়া দেওয়াও হয় নাই।

ইহা সমাজের মধ্য হইতেই উদ্ভূত হইয়াছে—সমাজ-বিবর্তনের রাষ্ট্র কোন শাস্ত প্রতিষ্ঠান নয় বিশেষ অবস্থায় ইহার প্রয়োজনীয়তা দেখা দেয়। স্বদূর অতীতে

এমন এক সময় ছিল যখন বলপ্রয়োগের প্রয়োজন দেখা দেয় নাই এবং ফলে রাষ্ট্রের কোন প্রয়োজন হয় নাই, কারণ তখনও ব্যক্তিগত সম্পত্তির ভিত্তিতে সমাজ শ্রেণীবিভক্ত ও দ্বন্দ্বশীল হয় নাই। তখন সমাজের কাজকর্ম ও শৃংখলা আচার-ব্যবহার, রীতিনীতি অথবা প্রবীণ ব্যক্তিদের দ্বারা নির্ধারিত হইত। সমাজ-বিবর্তনের ইতিহাসে যে-স্তরে উৎপাদনের উন্নতি ও শ্রমবিভাগের ফলে ব্যক্তিগত সম্পত্তি, ধনগত বৈষম্য এবং শ্রেণীতে শ্রেণীতে মীমাংসাতীত সংঘর্ষ (irreconcilable

* “According to Marx, the state is an organ of class rule, an organ for the oppression of one class by another.” Lenin, *State and Revolution*

antagonisms) দেখা দিল সেই সময় রাষ্ট্রের উদ্ভব হইল।* মালিকশ্রেণীই এই রাষ্ট্র-যন্ত্রের সাহায্যে সংঘর্ষকে সংযত রাখিয়া নিজেদের ব্যক্তিগত সম্পত্তির স্বার্থ রক্ষণাবেক্ষণ করে। রাষ্ট্রের স্বরূপ কি হইবে তাহা নির্ভর করে কি ধরনের মালিকশ্রেণীর স্বার্থ রাষ্ট্র সংরক্ষণ করে তাহার উপর। অর্থাৎ, সমাজের অর্থনৈতিক কাঠামোর (economic structure) উপর রাষ্ট্রের প্রকৃতি নির্ভর করে, কারণ সমাজের কাঠামোর দ্বারাই উগা নির্ধারিত হয়।

ঐতিহাসিক পটভূমিকায় বিষয়টি উপলব্ধি করা অতি সহজ। আদিম সাম্যবাদী সমাজে উৎপাদনের উপকরণ সামান্য ছিল এবং উৎপাদনও হইত সামান্য। ব্যক্তিগত সম্পত্তি বা শোষণের কোন সুযোগই ছিল না। স্বতরাং সমাজ ব্যক্তিগত সম্পত্তির ভিত্তিতে শ্রেণীবিভক্তও হয় নাই এবং রাষ্ট্রের কোন প্রয়োজন দেখা দেয় নাই। ইহার পর উৎপাদনের কলাকৌশল এবং শ্রমবিভাগের উন্নতির ফলে মানুষের পক্ষে জীবনরক্ষার প্রয়োজনের ভুলনায় অধিক উৎপাদন সম্ভব হইল। ইহাতে উৎপাদনের উপকরণের মালিকদের অস্ত্রের পারিশ্রমের উদ্বৃত্তাংশ (surplus) ভোগ করিবার সুযোগ ঘটিল। ফলে শোষণমূলক দাস-সমাজ প্রতিষ্ঠিত হইল। এই দাস-সমাজে দাস-প্রভুরা রাষ্ট্রকে দাসদের শাসন ও শোষণ করিবার জন্য ব্যবহার করিতে লাগিল। যখন অর্থনৈতিক কাঠামো পরিবর্তিত হওয়ার ফলে সামন্ততান্ত্রিক সমাজ (feudal society) প্রবর্তিত হইল তখন সামন্ত-প্রভুরা রাষ্ট্রযন্ত্রের অধিকারী হইল এবং উহার সাহায্যে ভূমি-দাসদের উপর প্রভুত্ব বিস্তার করিয়া তাহাদের শোষণ করিতে লাগিল। এই সামন্তপ্রথার বিরুদ্ধে বর্ধিত ব্যবসায়ীশ্রেণী বা বুর্জোয়াশ্রেণীর নেতৃত্বে বিপ্লব সংঘটিত হয় এবং প্রবর্তিত হয় ধনতান্ত্রিক সমাজ। এখন আবার সমাজের শ্রেণীবিস্তার পরিবর্তিত হয়। মূলধন-মালিক ও শ্রমজীবী এই দুই প্রধান শ্রেণীতে সমাজ বিভক্ত হয় এবং ইহাদের মধ্যে শ্রেণীদ্বন্দ্ব চলিতে থাকে। শ্রমিকরা আইনত স্বাধীন হইলেও শ্রমবিক্রয় ভিন্ন তাহাদের জীবিকার্জনের আর কোন উপায় থাকে না, কারণ উৎপাদনের উপায়সমূহ হইল মূলধন-মালিকের ব্যক্তিগত সম্পত্তি। এখন রাষ্ট্র মুখ্যত মালিকশ্রেণীর রাষ্ট্র। মালিকশ্রেণী ইহাকে নিজেদের সম্পত্তির অধিকার সংরক্ষণে এবং শ্রমজীবীদের আক্রমণকে দমন করিবার গণতন্ত্র ও মূলধন-মালিকদের কর্তৃত্ব উদ্দেশ্যে ব্যবহার করে। বলা হয় যে, ধনতান্ত্রিক রাষ্ট্রের বাহ্যিক রূপ গণতান্ত্রিক হইতে পারে, কারণ আইনের দৃষ্টিতে সাম্য, সর্বজনীন ভোটাধিকার প্রভৃতি থাকিতে পারে, কিন্তু ইহা সত্ত্বেও মূলধন-মালিকরা আর্থিক বলে নানা উপায়ে রাষ্ট্রকে নিজেদের নিয়ন্ত্রণাধীন রাখিয়া নিজস্ব স্বার্থসাধন করে। স্বতরাং

* "The state has not existed from all eternity. There have been societies which have managed without it, which had no notion of the state or state power. At a definite stage of economic development which involved the cleavage of society into classes, the state became a necessity because of this cleavage." Engels, *Origin of the Family, Private Property and the State*

"The state is the product and manifestation of the irreconcilability of class antagonisms." Lenin, *State and Revolution*

গণতান্ত্রিক পদ্ধতিসমূহ আনুষ্ঠানিক মাত্র। * ধনতন্ত্রের অধীনে অর্থ-ব্যবস্থা শ্রমজীবীদের শোষণ হইতে মুক্তি দেয় না; ফলে রাষ্ট্রও মালিকশ্রেণী কর্তৃক শোষণের যন্ত্র হিসাবে ব্যবহৃত হয়। ধনতান্ত্রিক রাষ্ট্রের প্রকৃত রূপ তখন প্রকাশ হইয়া পড়ে যখন ধনতন্ত্রের অন্বদ্য প্রকট ও শ্রেণীদ্বন্দ্ব তীব্র আকার ধারণ করার সংগে সংগে সকল প্রকার গণতান্ত্রিক পদ্ধতি ও স্বাধীনতা বর্জন করা হয়। জার্মেনী ও ইতালীতে নাৎসীবাদ ও ফ্যাসীবাদের উদ্ভব ইহার প্রকৃষ্ট উদাহরণ।

ধনতন্ত্রের অন্বদ্যের পরিণতি হইল সমাজতান্ত্রিক বিপ্লব। ইহার ফলে রাষ্ট্রনৈতিক ক্ষমতা মূলধন-মালিক বা বূর্জোয়াদের হাত হইতে শ্রমজীবীদের নিকট হস্তান্তরিত হয়। সমাজতান্ত্রিক বিপ্লবের সহিত অগাধ নিপ্লবের পার্থক্য হইল এই যে, অগাধ

বিপ্লবের মাধ্যমে এক মুষ্টিমেয় শোষকশ্রেণীর পরিবর্তে অগাধ এক
সমাজতান্ত্রিক
বিপ্লবের প্রকৃতি
মুষ্টিমেয় শোষকশ্রেণী ক্ষমতায় অধিষ্ঠিত হয়; কিন্তু সমাজতান্ত্রিক
বিপ্লবের ফলে কোন নূতন শোষকশ্রেণীর উদ্ভব না ঘটয়া মানুষের

উপর মানুষের শোষণের অবসান ঘটে। উৎপাদন-যন্ত্রের উপর ব্যক্তিগত মালিকানার স্থলে প্রতিষ্ঠিত হয় সামাজিক মালিকানা। কিন্তু সমাজতান্ত্রিক বিপ্লবের অব্যবহিত পরেই সমস্ত শ্রেণীদ্বন্দ্বের অবসান হয় না। পরাভূত ধনিকশ্রেণী প্রমুখ সমস্ত

প্রতিক্রিয়াশীল শক্তি বিপ্লবকে বানচাল করিয়া দিতে চেষ্টা করে।
সমাজতান্ত্রিক বিপ্লবের
পর রাষ্ট্র
সুতরাং সর্বস্বার্থের দল (proletariat) প্রতিক্রিয়াশীল শক্তি-
সমূহকে দমন ও বিলুপ্ত করিবার জগা রাষ্ট্রশক্তিকে ব্যবহার করে।

যখন সম্পূর্ণরূপে মালিকশ্রেণীর বিলোপসাধন করা হয় এবং উৎপাদনের উপায়সমূহ শ্রমিকশ্রেণীর নেতৃত্বে পরিচালিত রাষ্ট্রের হাতে তুলিয়া দেওয়া হয়, তখন শ্রমজীবীদের আর সর্বস্বার্থা বলা চলে না। রাষ্ট্র তখন হইয়া দাঁড়ায় শ্রমিক ও কৃষক শ্রেণীর সমাজ-
তান্ত্রিক রাষ্ট্র।

মার্ক্সবাদীরা রাষ্ট্রের অবলুপ্তির (withering away of the state) কথা বলেন। রাষ্ট্র কোন চিরস্থান প্রতিষ্ঠান নয়—অতীতে একসময় ছিল যখন রাষ্ট্রের
প্রয়োজন ও অস্তিত্ব ছিল না; আবার ভবিষ্যতে এমন একসময়
রাষ্ট্রের অবলুপ্তির
সম্ভাবনা
আসিবে যখন রাষ্ট্রের প্রয়োজন ফুরাইয়া যাইবে ও রাষ্ট্রও বিলুপ্ত
হইবে। শ্রেণীদ্বন্দ্বের মধ্যই রাষ্ট্রের জগা। সুতরাং সমাজের বুক
হইতে যতই শোষণ এবং শ্রেণীদ্বন্দ্বের অবসান হইবে, যতই সমাজতান্ত্রিক ব্যবস্থা
প্রসার ও অগ্রগতি লাভ করিবে, ততই রাষ্ট্রের পক্ষে শক্তিপ্রয়োগ এবং সামাজিক
সম্পর্কে হস্তক্ষেপ নিষ্প্রয়োজন হইয়া পড়িবে। অবশেষে শ্রেণীবিহীন কমিউনিষ্ট সমাজে

“The democratic institutions introduced by the bourgeoisie are of a formal nature...Even the most democratic bourgeois state safeguards and sanctifies the capitalist system and private ownership, and suppresses the working people...”
Fundamentals of Marxism-Leninism (Foreign Language Publishing House, Moscow)

রাষ্ট্র বিলুপ্ত হইয়া যাইবে। এখানে মনে রাখা প্রয়োজন যে, রাষ্ট্রকে বর্জন করা হয় না, নিশ্চয়োজন বলিয়া নিজে হইতেই রাষ্ট্র নিঃশেষপ্রাপ্ত হয়।* রাষ্ট্রের অবলুপ্তির পর সমাজের কাজকর্ম জনসাধারণ নিজেদের বিভিন্ন সংস্থার দ্বারা পরিচালনা করিবে।

এখানে প্রশ্ন করা স্বাভাবিক যে, সোবিয়ত ইউনিয়নে যদি সকল শোষণকারী শ্রেণীর অবসান হইয়া থাকে তাহা হইলে সেখানে রাষ্ট্র সম্পূর্ণ বিলুপ্ত হইতেছে না কেন? ইহার উত্তরে বলা হয়, সোবিয়ত রাষ্ট্র ধনতান্ত্রিক রাষ্ট্রসমূহ কর্তৃক পরিবেষ্টিত, যুদ্ধ ও গুপ্তচরের কার্যকলাপের সম্ভাবনা সকল সময়ই রহিয়াছে। সুতরাং এই সকল প্রতিক্রিয়াশীল শক্তিকে প্রতিহত করিবার জগ্ন রাষ্ট্রশক্তির প্রয়োজন।**

পারিশিষ্ট (Appendix) : রাষ্ট্র সন্ধিক্ষে যান্ত্রিক মতবাদ (Mechanistic View of the State) : রাষ্ট্রের প্রকৃতি সন্ধিক্ষে আইনমূলক মতবাদ, জৈব মতবাদ, আদর্শবাদ এবং মার্ক্সীয় মতবাদ ছাড়া আরও একটি উল্লেখযোগ্য মতবাদ আছে। ইহা হইল যান্ত্রিক মতবাদ (Mechanistic View) বা রাষ্ট্রকে যন্ত্র হিসাবে দেখা।

এই মতবাদ অনুসারে রাষ্ট্র স্বাভাবিকভাবে বিবর্তিত প্রতিষ্ঠান রাষ্ট্র মানুষের বিশেষ উদ্দেশ্যসাধনের যন্ত্র মাত্র নহে, রাষ্ট্র জীবদেহেরও অনুরূপ নহে, রাষ্ট্র বিশ্বে ঈশ্বরের পদক্ষেপও নহে, এবং উহা শ্রেণীসংঘর্ষের বিকাশও নহে। রাষ্ট্র মানুষের ইচ্ছায়, মানুষের দ্বারা সৃষ্ট এক সম্পূর্ণ কৃত্রিম সংস্থা। বিশেষ উদ্দেশ্যসাধনের জগ্নই মানুষ এই কৃত্রিম সংস্থা গঠন করিয়াছে।

একিপ যান্ত্রিক মতবাদের সন্ধান সামাজিক চুক্তি তত্ত্বের মধ্যেই পাওয়া যায়। যেমন, হবসের মতে, মানুষ রাষ্ট্র গঠন করিয়াছিল নিরাপত্তা উপভোগ করিবার জগ্ন

এবং লকের মতে, সম্পত্তির অধিকার (property rights) এই মতবাদ হইল হংস, সংরক্ষণের জগ্ন। অষ্টাদশ ও ঊনবিংশ শতাব্দীর হিতবাদীদের লক ও হিতবাদীদের- (Utilitarians) এই যান্ত্রিক মতবাদের অনুগামী। তাহাদের মতে, সর্বাধিক জনের সর্বাধিক কল্যাণ (greatest good of the greatest number) সম্ভব করিবার জগ্নই মানুষ রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠনের মধ্যে পরস্পরের সহিত মিলিত হইয়াছে।†

অতএব, রাষ্ট্র স্বাভাবিক প্রতিষ্ঠান নহে, ইহার নিজস্ব সত্তা অথবা উদ্দেশ্য বলিয়া কিছু নাই। এয়ারিস্টটল বলিয়াছিলেন যে, শুন্দর জীবন সম্ভব করিবার জগ্নই রাষ্ট্রের অস্তিত্ব—তাহা মানিয়া লওয়া যায় না; আবার ইহাও স্বীকার করা যায় না যে রাষ্ট্র

* "The state is not 'abolished'. It withers away." Engels

** "So long as there is a danger of aggression on the part of imperialist powers the bodies of the socialist state which protect it from the intrigues of foreign enemies must not be weakened." *Fundamentals of Marxism-Leninism*

† "The state, the utilitarians tell us, is a group of persons organised for the promotion and maintenance of utility—that is happiness or pleasure." Wayper, *Political Thought*

শক্তিপ্রয়োগের বাস্তব প্রতিষ্ঠান—শ্রেণীস্বার্থ বজায় রাখাই ইহার উদ্দেশ্য। রাষ্ট্র
মানুষের বিশেষ উদ্দেশ্যসাধনের জন্য মানুষের দ্বারাই সৃষ্ট যন্ত্র
রাষ্ট্র মানুষের মাত্র। এই যন্ত্র দ্বারা ঐ বিশেষ উদ্দেশ্যসাধন সম্ভব না হইলে
নিয়ন্ত্রণাধীন যন্ত্রটির পরিবর্তনসাধন করা যাইতে পারে। সুতরাং রাষ্ট্র মানুষের
নিয়ন্ত্রণাধীনও বটে; উহা শাস্ত্র বা অপরিবর্তনীয় নয়।

সংক্ষিপ্তসার

পে-গলক মতবাদ রাষ্ট্রের মাত্র প্রকৃতি ব্যাখ্যা করিতে চেষ্টা করে তাহাদের মধ্যে (ক) আইনমূলক
মতবাদ, (খ) জৈব মতবাদ, (গ) আদর্শবাদ ও (ঘ) মার্ক্সীয় মতবাদই প্রধান।

(ক) আইনমূলক মতবাদ : রাষ্ট্রকে আইনের দৃষ্টিতে দেখার ফলেই এই মতবাদের সৃষ্টি হইয়াছে।
সুতরাং রাষ্ট্রকে একটি আইনমূলক ব্যক্তিত্ব বা প্রতিষ্ঠান হিসাবে ধরিয়। কল্পনা করা হয় যে রাষ্ট্রের নিরপেক্ষ
ইচ্ছা, অধিকার ও স্বার্থ আছে। সুতরাং রাষ্ট্র ব্যক্তির ইচ্ছা, অধিকার ও স্বার্থ দ্বারা পরিচালিত নাও
হইতে পারে।

(খ) জৈব মতবাদ : রাষ্ট্রের প্রকৃতি প্রাণীর প্রকৃতির অনুবাহ—ইহাই জৈব মতবাদের মূল
বক্তব্য। কয়েকজন রাষ্ট্রবিজ্ঞানী আবার ইহা অপেক্ষা এক ধাপ উপরে উঠিয়া রাষ্ট্রকে জীবন্ত সামাজিক
প্রাণী বলিয়াই বর্ণনা করিয়াছেন।

প্রাচীন রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তায় জৈব মতবাদের সম্ভাবনা পাওয়া গেলেও ঊনবিংশ শতাব্দী হইতেই ইং
বিশেষ প্রবল হইয়া উঠে। এই মতবাদের প্রধান সমর্থক হিসাবে—ব্লুন্টস্মি এবং হার্বার্ট স্পেন্সারের
নামোল্লেক্ষ করিতে হয়। ব্লুন্টস্মির মতে, রাষ্ট্র অত্যন্ত প্রাথমিক জীব, নিয়ন্ত্রণের ভিত্তিতে গঠিত
কৃত্রিম প্রতিষ্ঠান মাত্র নহে। স্পেন্সারও রাষ্ট্র ও প্রাণীর মধ্যে প্রকৃতিগত ও গঠনগত সাদৃশ্যের ভিত্তিতে
রাষ্ট্রকে ভাবগুণ প্রাণী বলিয়া বর্ণনা করিয়াছেন।

সমালোচনা : বহুদূর পযন্ত জৈব মতবাদের যুক্তিসংগত বিরোধিতা করা যায় না, কারণ রাষ্ট্র
ও প্রাণীর মধ্যে গঠন ও প্রকৃতিগত বেশ কিছু সাদৃশ্যের সম্ভাবনা পাওয়া যায়। কিন্তু তাই বলিয়া রাষ্ট্র ও
প্রাণী অভিন্ন প্রকৃতির নহে—উভয়ের মধ্যে বৈষাদৃশ্যও যথেষ্ট রহিয়াছে। সুতরাং জৈব মতবাদ রাষ্ট্রের
প্রকৃতির কোন সমস্তোৎপত্তিক ব্যাখ্যা নহে। উপরন্তু, উহা রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের উপর কোন থালোকসম্পাত
করে না। ফলে এই মতবাদ বর্তমানে একরূপ পরিত্যক্ত হইয়াছে।

ইতিহাসের দিক দিয়া ইহা কিন্তু একেবারে মূল্যহীন নয়। সমাজ ও ব্যক্তির মধ্যে অংগাংগ সম্বন্ধ
নির্দেশ করিয়া অতীতে ইহা ভাঙনের পথ স্বাক্ষর করিয়াছে।

(গ) আদর্শবাদ : আদর্শবাদ রাষ্ট্রকে আদর্শের দৃষ্টিতে দেখিয়া ইহার এইরূপ স্তব্ধতা করে :
রাষ্ট্রের সার্থকতা আপনাদের মধ্যেই নিহিত, ইহা মানুষের স্বাভাবিক অপরিহার্য ও চূড়ান্ত সংগঠন।
রাষ্ট্র চরম ও সর্বাঙ্গিক ; ইহা কোন অজ্ঞায় করিতে পারে না। রাষ্ট্রের প্রতি আনুগত্য ব্যক্তির অবশ্য
কর্তব্য।

আদর্শবাদ বিশেষভাবে পরিস্ফুট হয় জার্মান রাষ্ট্রদর্শনে।

সমালোচনা : আদর্শবাদ রাষ্ট্র ও সমাজকে অভিন্ন বলিয়া কল্পনা করে, ইহা মানুষের প্রবৃত্তিকে
উপেক্ষা করে ; ইহা মিথ্যা স্বাধীনতার কল্পনা করিয়া রাষ্ট্রের যুগপক্ষে ব্যক্তিকে বলি দিতে চাহে ; ইহা
রক্ষণশীলতা সমর্থন করে। তবে রাষ্ট্রের জন্য ব্যক্তিকে যে কিছুটা আত্মোৎসর্গ করিতে হয় তাহাতে ভুল
নাই। এই কিছুটাকে সম্পূর্ণ বলিয়া গ্রহণ করিয়া আদর্শবাদ বিকৃত রূপ ধারণ করিয়াছে ; ফলে
দার্শনিকের দৃষ্টিতে ছেয় প্রতিপন্ন হইয়াছে।

(ঘ) ১। মার্ক্সীয় দৃষ্টিভঙ্গিতে সমাজের প্রকৃতি ও সমাজবিকাশের ধারা : মার্ক্সের মতে, সমাজবিকাশের ধারার মধ্যেই রাষ্ট্রের প্রকৃতি ও ভূমিকার সূত্রের সন্ধান পাওয়া যায়। সমাজের ক্রমবিকাশ সযক্কে মার্ক্সীয় মতবাদের মূল বক্তব্য তইল ঐতিহাসিক বস্তুবাদ। এই তত্ত্ব অনুসারে সমাজ আভ্যন্তরীণ অসংগতির ফলে পরিবর্তিত হয় এবং সামাজিক ধ্যানধারণা, রাষ্ট্রনৈতিক মতবাদ ও রাষ্ট্রনৈতিক প্রতিষ্ঠান সমাজের বৈষয়িক পরিবেশ বা অবস্থার দ্বারা নির্ধারিত হয়। এই সকল অবস্থার মধ্যে সর্বাঙ্গীকৃত ও অন্তর্নিহিত হইল উৎপাদন-পদ্ধতি। ইহার দুইটি দিক আছে—উৎপাদন শক্তি ও উৎপাদন-সম্পর্ক। ইহারাই মোটামুটি নির্ধারণ করে সমাজের প্রকৃতি কি হইবে। আদিম সমভোগী সমাজের পর দাস-সমাজে, সামন্ততান্ত্রিক সমাজে এবং ধনতান্ত্রিক সমাজে উৎপাদন-শক্তি ও উৎপাদন-সম্পর্কের জন্ম শ্রেণীব্যবস্থা লাগিয়াই থাকে। অবশেষে সমাজতান্ত্রিক বিপ্লব শ্রেণীবিক্রম সমাজের অবসান ঘটাইয়া শ্রেণীবিন্যাস দূর করে।

২। রাষ্ট্রের ভূমিকা ও প্রকৃতি সযক্কে মার্ক্সীয় মতবাদ : মার্ক্সীয় মতবাদ অনুসারে রাষ্ট্র বস্তুপ্রয়োগের একটি বিশেষ প্রতিষ্ঠান—শ্রেণীবিক্রম সমাজে প্রতিপত্তিশালী শ্রেণী অগ্ণাত শ্রেণীর শোষণ করে ও নিজেদের প্রয়োগস্থিতি বজায় রাখে রাষ্ট্রপ্রকৃতিই মাধ্যমে। রাষ্ট্র কোন চিরন্তন বা শাশ্বত প্রতিষ্ঠান নহে। এমন একসময় দিন যখন রাষ্ট্র দিন না ; ধনগত বৈষম্য এবং শ্রেণীসংঘর্ষের ফলেই রাষ্ট্রের উদ্ভব ঘটিয়াছে। রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য শ্রেণীসম্পর্ক বজায় রাখা। শোষণমূলক সমাজে রাষ্ট্র প্রতিপত্তিশালী শ্রেণীর পক্ষে হিনাবে কাগ করে, কিন্তু সমাজতান্ত্রিক সমাজে রাষ্ট্র প্রতিপত্তিশালী শক্তিসমূহের বিরুদ্ধে সংগ্রাম করিয়া চলে। যেদিন পূর্ববর্তী তইতে শোষণ ও শ্রেণীসম্পর্ক দূর হইবে সেদিন রাষ্ট্রও অবশুস্ত হইবে।

পরিশিষ্ট : রাষ্ট্র সযক্কে মার্ক্সীয় মতবাদ : এই মতবাদ অনুসারে রাষ্ট্র মানুষের বিশেষ উদ্দেশ্য-সাধনের বিশেষ যন্ত্র মাত্র। উপরন্তু, উপ মানুষের নিয়ন্ত্রণাবীন ও বটে—কোন শাশ্বত বা অপরিবর্তনীয় প্রতিষ্ঠান নহে।

প্রশ্নোত্তর

1 'The Organic Theory is neither a satisfactory explanation of the nature of the State nor a trustworthy guide to state activity.' Elucidate.

(৮৬-৮৭ এবং ৮৯-৯১ পৃষ্ঠা)

2. Discuss the Organic Theory regarding the nature of the State

(C.U. 1962 ; B. U. (O) 1963) (৮৬-৯১ পৃষ্ঠা)

3. Discuss critically Idealist Theory regarding the nature of the State.

(C. U. (P I) 1962) (৯১-৯২ এবং ৯৪-৯৬ পৃষ্ঠা)

4. Describe briefly Marxian Theory of the nature and role of the State.

(১০২-১০৬ পৃষ্ঠা)

5. Briefly describe Marxian view of social evolution

(৯৬-১০২ পৃষ্ঠা)

6. Write short notes on : (a) Dialectical Materialism, (b) Surplus Value, (c) Class Conflict, and (d) Mechanistic View of the State

(৯৬ ৯৭, ৯৯-১০১, ১০২-১০৩ এবং ১০৬-১০৭ পৃষ্ঠা)

পঞ্চম অধ্যায়

রাষ্ট্রের সার্বভৌমিকতা

(SOVEREIGNTY OF THE STATE)

রাষ্ট্রের সর্বাপেক্ষা গুরুত্বপূর্ণ বৈশিষ্ট্য সার্বভৌমিকতা। সশস্ত্রে সামান্য আলোচনা পূর্বেই করা হইয়াছে। দেখা গিয়াছে যে, সার্বভৌমিকতাই রাষ্ট্রকে অনাগ্র সংগঠন হইতে পৃথক করে এবং সার্বভৌমিকতা হইল আইন প্রণয়ন ও আইন বলবৎ করিবার সার্বভৌমিকতা ক্ষমতা। এখন সার্বভৌমিকতা সশস্ত্রে বিশদ আলোচনা করা সম্বন্ধে বিশদ প্রয়োজন, কারণ বিশদ আলোচনা ব্যতিরেকে রাষ্ট্রের সহিত আগ্রা রাষ্ট্রের সশস্ত্র, রাষ্ট্রের সহিত রাষ্ট্রাধীন বিভিন্ন ব্যক্তি ও সংঘের সশস্ত্র এবং রাষ্ট্রাধীন বিভিন্ন ব্যক্তির মধ্যে পারস্পরিক সশস্ত্র সম্যক উপলব্ধি করা যায় না। গেটেলের ভাষায় বলিতে পারা যায়, “সার্বভৌমিকতার ধারণাই আধুনিক রাষ্ট্রবিজ্ঞানের ভিত্তি। ইহাই সমগ্র আইন ও সমগ্র আন্তর্জাতিক সশস্ত্রের মূলে অবস্থিত।” এই সকল আইন এবং সশস্ত্রই আধুনিক রাষ্ট্রবিজ্ঞানের আলোচ্য বিষয়। অতএব রাষ্ট্রবিজ্ঞানে সার্বভৌমিকতা সশস্ত্রে সুস্পষ্ট ধারণা অপরিহার্য।

সার্বভৌমিকতার স্বরূপ (Nature of Sovereignty) :

সার্বভৌমিকতা সশস্ত্রে ধারণা আইনগত। রাষ্ট্রও আইনানুসারে সংগঠিত জনসমাজ।

সার্বভৌমিকতা সশস্ত্রে ধারণা আইনগত
বাকীর বলেন, “এই আইনানুসারে সংগঠিত জনসমাজ বা রাষ্ট্রের এলাকার মধ্যে উদ্ভূত সমগ্র আইনসংগত হৃদয়ের আইনসংগত মীমাংসার জন্য একটি চূড়ান্ত ক্ষমতা অবশ্যই থাকিবে।”*

চূড়ান্ত ক্ষমতাকেই সার্বভৌমিকতা বলা হয়। এখানে পুনরুক্তি করা যাইতে পারে যে, ইহা হইল আইন প্রণয়ন ও আইন বলবৎ করিবার ক্ষমতা। (C. F. Strong) বলেন, “সশস্ত্র অর্থে সার্বভৌমিকতা বলিতে শ্রেষ্ঠত্ব বুঝাইলেও, রাষ্ট্রের প্রসংগে এই শব্দের ব্যবহারে বিশেষ এক শ্রেষ্ঠত্ব—অর্থাৎ, আইন বলবৎকরণের ক্ষমতা বুঝায়।” আইন রাষ্ট্রের নিয়মাবলী মাত্র। ইহা রাষ্ট্রাধীন সকল ব্যক্তি ও সংঘের উপর প্রযোজ্য। এককথায় রাষ্ট্রের মধ্যে আইন সর্বব্যাপী। রাষ্ট্রের মধ্যে বিভিন্ন ব্যক্তি

রাষ্ট্রের আইনগত চূড়ান্ত, চরম ও অপ্রতিহত ক্ষমতাই সার্বভৌমিকতা
বা সংঘ আইন কি হইবে বা আইনসংগত অধিকার কি এ-সম্বন্ধে বিভিন্ন ধারণা পোষণ করিতে পারে। তাই প্রয়োজন হয় একটি শক্তির যাহা এই সকল ধারণার মধ্যে সমন্বয়সাধন করিবে। এই সমন্বয়সাধন করিবার ক্ষমতাকেই সার্বভৌমিকতা বলা হয়। ইহা

* “There must exist in the State, as a legal association, a power of final legal adjustment of all legal issues which arise in its ambit.”

চূড়ান্ত, চরম ও অপ্রতিহত ক্ষমতা। ইহার সহিত সংঘর্ষ বাধিলে ব্যক্তি বা সংঘকে তাহার ইচ্ছা পরিবর্তিত করিতে হইবে।

অপ্রতিহতভাবে বিভিন্ন আইনসংগত স্বল্পের চূড়ান্ত মীমাংসা করিবার জ্ঞান রাষ্ট্রকে শুধু আভ্যন্তরীণ চূড়ান্ত ক্ষমতার অধিকারী হইলেই চলিবে না, সর্বতোভাবে বহিঃশক্তির নিয়ন্ত্রণাপাণ হইতেও মুক্ত হইতে হইবে। কোন জনসমাজ যদি বহিঃশক্তির নিয়ন্ত্রণাধীন থাকে তবে তাহার আইন প্রণয়ন এবং বলবৎ করিবার চূড়ান্ত ক্ষমতা থাকে না। তখন এই চূড়ান্ত ক্ষমতা থাকে প্রভু-রাষ্ট্রের হস্তে এবং পরাধীন সার্বভৌমিকতার জনসমাজ বা দেশকে তখন আর রাষ্ট্র আখ্যা দেওয়া হয় না। দুইটি দিক—চূড়ান্ত স্বতরাং সার্বভৌম ক্ষমতার অধিকারী হইতে হইলে, রাষ্ট্র বলিয়া ও চরম ক্ষমতা এবং পরিগণিত হইতে হইলে, জনসমাজকে চূড়ান্ত, চরম ও অপ্রতিহত স্বাধীনতা ক্ষমতার অধিকারী হইতে হইবে এবং এই অধিকারী হইবার জ্ঞান সম্পূর্ণভাবে স্বাধীন হইতে হইবে। অতএব দেখা যাইতেছে, সার্বভৌমিকতার দুইটি দিক আছে—আভ্যন্তরীণ চূড়ান্ত ও চরম ক্ষমতা এবং স্বাধীনতা। সমগ্র আধুনিক রাষ্ট্রই এইরূপ সার্বভৌম রাষ্ট্র।

সার্বভৌমিকতার এই দুইটি দিক সম্বন্ধে আরও একটু আলোচনা করা প্রয়োজন। রাষ্ট্রের আভ্যন্তরীণ সার্বভৌমিকতাকে এইভাবে বর্ণনা করা হইয়াছে : “রাষ্ট্র ইহার এলাকাধীন সমগ্র ব্যক্তি ও প্রতিষ্ঠানের উপর আদেশ জারি করে, কিন্তু কাহারও নিকট হইতে আদেশ গ্রহণ করে না।”* কার্যক্ষেত্রে দেখা যায় যে, আভ্যন্তরীণ চরম ক্ষমতার অধিকারী হইলেও রাষ্ট্র সকল ক্ষেত্রে ইহার ব্যবহার—অর্থাৎ, আদেশ জারি—করে না, এবং রাষ্ট্রের এলাকাধীন ব্যক্তি ও সংঘসমূহ নিজেদের মধ্যেই অনেক সময় সম্বন্ধ স্থির করিয়া লয়—তাহারা রাষ্ট্রের নির্দেশের অপেক্ষা রাখে না। অনেক সময় আবার ইহাও দেখা যায় যে, বিভিন্ন সংঘ নিজেদের কার্যক্ষেত্র নির্ধারণ করে এবং রাষ্ট্র ইহাতে কোনপ্রকার হস্তক্ষেপ করে না। ব্যবহারিক জীবনের এইরূপ উদাহরণ হইতে রাষ্ট্রের আভ্যন্তরীণ চরম ক্ষমতা সম্বন্ধে সন্দেহ পোষণ করিলে ভুল করা হইবে। রাষ্ট্র বিভিন্ন ব্যক্তি ও সংঘের সম্বন্ধ নির্ণয় বা কার্যক্ষেত্র নির্ধারণে হস্তক্ষেপ করে না বটে, কিন্তু করিতে পারে। রাষ্ট্রাধীন ব্যক্তি ও সংঘের অনেক ক্ষেত্রে স্বাভাবিক সন্দেহ নাই, কিন্তু আছে রাষ্ট্রের সম্মতিক্রমে মাত্র। রাষ্ট্র ইচ্ছা করিলে যে-কোন সময় এই সকল ক্ষেত্রে হস্তক্ষেপ করিতে পারে। সার্বভৌমিকতা চূড়ান্ত ক্ষমতা মাত্র—চরম ক্ষমতা হইলেও ব্যবহারিক জীবনের সকল ক্ষেত্রে এই ইহা শেষ পর্যায়ের চরমতা পরিব্যাপ্ত নহে; ইহা চূড়ান্ত ক্ষেত্র—শেষ পর্যায়ে ব্যবহৃত ব্যবহৃত হয় মাত্র। রাষ্ট্র যদি কোন ব্যক্তি বা প্রতিষ্ঠানের জীবনের

* “The State is internally supreme over the area that it controls. It issues orders to all men and associations within that area ; it receives orders from none of them.”

কোন ক্ষেত্রে হস্তক্ষেপ করিতে চায় এবং সেই ব্যক্তি বা প্রতিষ্ঠান যদি তাহাতে বাধা দেয় তবেই সার্বভৌম ক্ষমতা প্রকাশিত হইবে—তখনই মাত্র রাষ্ট্র আভ্যন্তরীণ সার্ব-ভৌমিকতার স্বরূপের সংক্ষিপ্ত বর্ণনা প্রমাণ করিতে সচেষ্ট হইবে যে, সকল সময়ই সকল ব্যক্তি ও সংঘের ইচ্ছাকে রাষ্ট্রের ইচ্ছার অন্তর্গত হইয়া চলিতে হয়। রাষ্ট্রাভ্যন্তরে শেষ কথাটি বলিবার, শেষ ইচ্ছা প্রকাশ করিবার, চূড়ান্ত আদেশ জারি করিবার ক্ষমতাকেই আভ্যন্তরীণ সার্বভৌমিকতা বলা হয়।

আন্তর্জাতিক আইনের লেখকরা অনেক সময় বাহ্যিক সার্বভৌমিকতা বলিতে রাষ্ট্রের সহিত অপরাপর রাষ্ট্রের কূটনৈতিক সম্পর্ক স্থাপন করিবার ক্ষমতাইহতে আরম্ভ করিয়া যুদ্ধ বোষণা ও শান্তি স্থাপন করিবার ক্ষমতা পর্যন্ত বুঝেন। অত্যাশ্চর্য লেখকের মতে অবশ্য সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে এই ধারণা আপত্তিজনক, কারণ ইহার দ্বারা বুঝায় যে রাষ্ট্রের সার্বভৌমিকতা অপরাপর রাষ্ট্রের এলাকাতেও প্রযোজ্য। কোন রাষ্ট্রের সার্বভৌমিকতা অপর কোন রাষ্ট্রের এলাকাতে প্রযুক্ত হইতে পারে না; হইলে যে-রাষ্ট্রের এলাকাতে প্রযুক্ত হইবে সেই রাষ্ট্রের সার্বভৌমিকতা বিনষ্ট হইবে। সুতরাং অত্যাশ্চর্য লেখক বাহ্যিক সার্বভৌমিকতা বলিতে শুধু স্বাধীনতা ও বহিঃশক্তির নিয়ন্ত্রণবিহীনতা বুঝেন। বাহ্যিক সার্বভৌমিকতা বলিতে যখন স্বাধীনতাকেই বুঝায় তখন গেটেল প্রভৃতি লেখকের মতে, ‘বাহ্যিক সার্বভৌমিকতা’ (external sovereignty) কথাটি ব্যবহার না করিয়া ‘স্বাধীনতা’ (independence) শব্দটি ব্যবহার করাই যুক্তিযুক্ত। বাহ্যিক সার্বভৌমিকতাকে ‘স্বাধীনতা’ বলিয়া অভিহিত করিলে সার্বভৌমিকতা বলিতে শুধু

আভ্যন্তরীণ সার্বভৌমিকতা বুঝায়। এই আভ্যন্তরীণ সার্ব-ভৌমিকতা বা চূড়ান্ত ক্ষমতার জগ্জ্বাই বাহ্যিক সার্বভৌমিকতা বা স্বাধীনতা প্রয়োজন।* গেটেলের ভাষায় বলিতে পারা যায়, “প্রকৃতপক্ষে বাহ্যিক স্বাধীনতা বলিতে বুঝায় সেই সকল অধিকারের সমষ্টি যাহার মাধ্যমে রাষ্ট্র অপরাপর রাষ্ট্রের সহিত ব্যবহারে নিজের আভ্যন্তরীণ সার্বভৌমিকতা প্রকাশিত করে।” রাষ্ট্রের যে শেষ কথাটি বলিবার, চূড়ান্ত ইচ্ছা প্রকাশ করিবার, চূড়ান্ত আদেশ জারি করিবার শক্তি আছে অপরাপর রাষ্ট্রকে ইহা জ্ঞাত করানোই—আন্তর্জাতিক রাষ্ট্রনীতিতে এই সম্বন্ধে মতবিরোধ দূরিকরণহ বাহ্যিক সার্ব-ভৌমিকতা। ইহাকেই আমরা স্বাধীনতা বা সর্বভাভাবে বহিঃশক্তির নিয়ন্ত্রণবিহীনতা বলি। ইহা আভ্যন্তরীণ সার্বভৌমিকতার স্বাভাবিক অন্তর্নিহিত।

বলা হইয়াছে যে, আধুনিক রাষ্ট্র সার্বভৌম রাষ্ট্র—অর্থাৎ, প্রত্যেক আধুনিক রাষ্ট্রই আভ্যন্তরীণ চূড়ান্ত ক্ষমতাসম্পন্ন ও সম্পূর্ণভাবে বহিঃশক্তির নিয়ন্ত্রণমুক্ত। অনেকের মতে, বর্তমান দিনে এই ধারণা সম্পূর্ণ তত্ত্বগত, ব্যবহারিক জীবনের সহিত ইহার কোন সংগতি নাই। ইহারা বলেন, বর্তমানে অধিকাংশ রাষ্ট্রই অল্পবিস্তর বহিঃশক্তির

* “A sovereign is not subject to the will of another. It exists as an independent entity. ...with exclusive jurisdiction over its territory.” Schuman, *The Rights of Sovereignties*

বা আন্তর্জাতিক সংঘের নিয়ন্ত্রণাধীন। রাষ্ট্রাভ্যন্তরে শেষ কথাটি বলিবার, চূড়ান্ত ইচ্ছা প্রকাশ করিবার ক্ষমতা ইহাদের নাই। সুতরাং ইহাদের সার্বভৌমিকতা পূর্ণ নহে, সীমাবদ্ধ মাত্র।* অনেকে আবার আরও বলেন যে, দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধের ফলে উদ্ভূত পরিস্থিতিতে মাত্র দুইটি ছাড়া অপর সকল রাষ্ট্রের সার্বভৌমিকতার বিলুপ্ত ঘটিয়াছে। এই রাষ্ট্র দুইটি হইল মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ও সোবিয়ত ইউনিয়ন। অপর সকল রাষ্ট্রের ইচ্ছা যে কার্যক্ষেত্রে এই দুই রাষ্ট্রের উপর অল্পবিস্তর নির্ভরশীল তাহা অস্বীকার করা যায় না।

এইভাবে যুদ্ধোত্তর যুগে অধিকাংশ রাষ্ট্রের সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে সন্দেহকে কেন্দ্র করিয়া যে-বিতর্কের সৃষ্টি হইয়াছে তাহার আলোচনা না করিয়া ইহা বলা যাইতে পারে যে, সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে ধারণাই তত্ত্বগত বা আইনগত।
 সার্বভৌমিকতা আইনের চক্ষে রাষ্ট্রের আভ্যন্তরীণ চূড়ান্ত ক্ষমতা আছে কি না সম্বন্ধে ধারণাই তত্ত্বগত তাহাই দেখা প্রয়োজন। আইনের দৃষ্টিতে দেখিলে অধিকাংশ রাষ্ট্রই আভ্যন্তরীণ চরম ক্ষমতাসম্পন্ন ও স্বাধীন। যদি তাহারা অপর কোন রাষ্ট্রের নিয়ন্ত্রণ স্বীকার করিয়া লইয়া থাকে তবে তাহা স্বেচ্ছাকৃত কার্য। এই নিয়ন্ত্রণ অস্বীকার করিলে আইনসংগতভাবে নিয়ন্ত্রণকারী রাষ্ট্র নিয়ন্ত্রণ মান্য করিতে বাধ্য করিতে পারে না। আন্তর্জাতিক সন্ধি, সর্ত, আইন প্রভৃতি বর্তমানে অধিকাংশ রাষ্ট্রের উপর যে-বহিঃনিয়ন্ত্রণ রহিয়াছে তাহা স্বেচ্ছাশ্রীত ; আইনসংগতভাবে নিয়ন্ত্রণ কার্যকর করিবার কোন কর্তৃত্ব না থাকিবে, ততক্ষণ রাষ্ট্রসমূহ কার্যক্ষেত্রে নিরস্ত্রিত হইলেও তাহাদের সার্বভৌম বলিয়া স্বীকার করা চলিতে পারে। আজ পর্যন্ত মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র বা সোবিয়ত ইউনিয়নের অপরাপর রাষ্ট্রের উপর নিয়ন্ত্রণ বলবৎ করিবার কোন কর্তৃত্ব আইনসংগত বলিয়া স্বীকৃত হয় নাই। সুতরাং অপরাপর রাষ্ট্রও সার্বভৌম।

সার্বভৌমিকতার বৈশিষ্ট্য (Characteristics of Sovereignty) : সার্বভৌমিকতার উপরি-বর্ণিত প্রকৃতি হইতে নিম্নলিখিত পাঁচটি প্রধান বৈশিষ্ট্যের সন্ধান সহজেই পাওয়া যায় :

(১) পূর্ণতা বা চরমতা (Absoluteness) : সার্বভৌম ক্ষমতা বা আইন প্রণয়নের ক্ষমতা চরম ক্ষমতা। ইহা কোন কিছু দ্বারা সীমাবদ্ধ নহে। রাষ্ট্রের মধ্যে আইনানুসারে আর কোন ক্ষমতা থাকিতে পারে না যাহা সার্বভৌমিকতার উর্ধ্বে; রাষ্ট্রের মধ্যে এমন কোন বিষয়ের উদ্ভব হইতে পারে না যাহার সম্বন্ধে সার্বভৌম শক্তি

* ".....the only political reality is...limited, not absolute, sovereignty." Shotwell, *The Problem of Government*

ইচ্ছা প্রকাশে অসমর্থ। সার্বভৌমিকতার এই বৈশিষ্ট্য সম্বন্ধে বলা যাইতে পারে যে, সার্বভৌমিকতা আইনসংগতভাবে সীমাবদ্ধ না হইলেও নৈতিক সূত্র দ্বারা সীমাবদ্ধ। সূত্র হেনরী মেইনের মতে, নৈতিক প্রভাব প্রতিনিয়তই সার্বভৌম শক্তির ব্যবহারকে নিয়ন্ত্রিত করিতেছে। রুটলি ঘোষণা করিয়াছেন, রাষ্ট্রের সার্বভৌম ক্ষমতা বাহ্যিক দিক দিয়া অপরাপর রাষ্ট্রের অধিকার এবং আভ্যন্তরীণ দিক দিয়া ইহার নিজস্ব প্রকৃতি ও ব্যক্তিসমূহের অধিকার দ্বারা সীমাবদ্ধ। তিনি আরও বলিয়াছেন যে, ঈশ্বরের চিরন্তন বিধান এবং ইতিহাসের ঘটনার নিকট রাষ্ট্র চিরদিনই দায়িত্বশীল থাকিবে।

ঈশ্বরের বিধান ও নৈতিক সূত্র দ্বারা সার্বভৌমিকতা সীমাবদ্ধ কি না তাহা বার্কীরের মতে, সার্ব-আমাদের বিচার্য বিষয় নহে—কারণ, সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে ভৌমিকতা নিজস্ব ধারণা আইনগত, নীতিগত নহে। এই আইনের দৃষ্টিতে প্রকৃতি ও কার্য-দেখিলে সার্বভৌমিকতা যে সীমাবদ্ধ তাহাতে সন্দেহ নাই। পদ্ধতির দ্বারা সীমাবদ্ধ বার্কীরের মতে, এই সীমাবদ্ধতা হইল সার্বভৌমিকতার নিজস্ব প্রকৃতি ও কার্যপদ্ধতির জন্ম।*

প্রথমে প্রকৃতি লইয়া আলোচনা করিলে দেখা যায় যে, সার্বভৌমিকতা হইল চূড়ান্ত কর্তৃত্ব; শেষ কথাটি বলিবার, চূড়ান্ত বিচার করিবার ক্ষমতাকেই সার্ব-ভৌমিকতা বলা হয়। রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের এই শেষ স্তরে আসিয়া পৌঁছিবার পূর্বেই বহু সমস্কার সমাধান হইয়া যায়, বহু স্বল্পের মীমাংসা হইয়া যায়। সুতরাং সার্ব-ভৌমিকতার সীমাবদ্ধতা হইল যে, ইহা সকল বিষয়ে ইচ্ছা প্রকাশ করে না, সকল বিষয়ের মীমাংসা করে না—মাত্র চূড়ান্ত ব্যাপারেই নিজে প্রকাশিত করে।

দ্বিতীয়ত, কার্যপদ্ধতির দিক দিয়া দেখিলে সার্বভৌমিকতা আইনমূলক বলিয়া ইহা বাহা আইনের এলাকাধীন নহে তাহার সহিত কোনরূপে সংশ্লিষ্ট নহে।

আইনের গণ্ডির বার্কীরের ভাষায় বলিতে পারা যায়, সার্বভৌমিকতা হইল বাহিরের কোন “আইনসংগতভাবে আইনসংগত প্রশ্নের চূড়ান্ত মীমাংসা করিবার আইনানুমোদিত ক্ষমতা।”** সুতরাং ইহা আইনের গণ্ডি দ্বারা বিশেষভাবে সীমাবদ্ধ। সমাজের মধ্যে এমন অনেক বিষয় সার্বভৌম শক্তি দ্বারা বিবেচিত হয় না।

উদ্ধৃত হয় যাহা আইনের এলাকায় পড়ে না। ফলে, তাহাদের উপর সার্বভৌম শক্তির প্রয়োগ নাই। আবার অনেকের মতে, সার্বভৌমিকতা বাবহারিক জীবনেও সীমাবদ্ধ। এই সীমাবদ্ধতা সম্বন্ধে পরে আলোচনা করা হইবে।

(২) সর্বজনীনতা (Universality): সার্বভৌমিকতার দ্বিতীয় বৈশিষ্ট্য হইল সর্বজনীনতা। রাষ্ট্রাভ্যন্তরে এমন কোন ব্যক্তি বা সংঘ থাকিতে পারে না, যাহা সার্বভৌম শক্তির অধীন নহে। অবশ্য, পররাষ্ট্রদূতেরা রাষ্ট্রের অধীন নন। তবে রাষ্ট্র ইচ্ছা করিলে তাহাদিগকে যে-কোন সময় অপসারিত করিতে পারে।

* Sovereignty is “limited.....by its own nature and its own mode of action.”

** “.....it is a legal power of settling finally legal questions in a legal way.”

সর্বজনীনতা সার্বভৌমিকতার সীমাহীনতার আর একটি লক্ষণ। এই সীমাহীনতা সার্বভৌমিকতার সঙ্কে বলা যায় যে, সকল ব্যক্তি বা সংঘের উপর সার্ব-সর্বজনীনতা আইনের ভৌমিকতার এক্টিয়ার থাকিলেও এই এক্টিয়ার আইনের গণ্ডি গণ্ডি দ্বারা সীমাবদ্ধ দ্বারা সীমাবদ্ধ। আইনানুসারে দিতভাবে ছাড়া অন্যভাবে সার্বভৌম শক্তি কোন ব্যক্তি বা সংঘের উপর নিজস্ব অবাধ ইচ্ছা চাপাইয়া দিতে পারে না।

(৩) স্থায়িত্ব (Permanence) : স্থায়িত্ব সার্বভৌমিকতার তৃতীয় বৈশিষ্ট্য। যতদিন রাষ্ট্রের অস্তিত্ব বজায় থাকে সার্বভৌমিকতা ততদিনই স্থায়ী থাকে। রাষ্ট্রের কার্যপরিচালকগণের বা সার্বভৌম শক্তির ব্যবহারকারীগণের সার্বভৌমিকতা স্থায়ী পরিবর্তন ঘটতে পারে, কিন্তু তাহাতে সার্বভৌমিকতা বিলুপ্ত হইলেও চিরস্থায়ী নহে হয় না। যদি অবশ্য রাষ্ট্রের বিলুপ্তি সংঘটিত হয় তবে সার্বভৌমিকতারও অবসান ঘটে।

(৪) অবিভাজ্যতা (Indivisibility) : সার্বভৌমিকতাকে বিভক্তও করা যায় না। আইনানুসারে একব্যক্ত জনসমাজই রাষ্ট্র। এই একব্যক্ততার জ্ঞ প্রয়োজন হয় সার্বভৌমিকতার এককের। সার্বভৌমিকতাকে যদি বিভক্ত করা জনসমাজের এককের জ্ঞ সার্বভৌমিকতার যাইত তবে জনসমষ্টি একান্ত্রে গ্রথিত হইয়া জনসমাজে পরিণত অবিভাজ্যতা প্রয়োজন হইত না। প্রত্যেক সমাজ-ব্যবস্থায় চূড়ান্ত বিচারের জ্ঞ একটি-মাত্র কেন্দ্রীয় প্রতিষ্ঠান থাকিবে। বহু কেন্দ্রীয় প্রতিষ্ঠান থাকিলে চূড়ান্ত বিচারের ক্ষমতা কাহারও হস্তে থাকিতে পারে না। ফলে সার্বভৌমিকতাও ধ্বংসপ্রাপ্ত হয়। ব্যবহারিক জীবনে অবশ্য দেখা যায় যে, সরকারের বিভিন্ন অংগ সার্বভৌম শক্তির ব্যবহার করিতেছে; কিন্তু ইহাকে বিভক্তিকরণ বলা চলে না। ইহা শাসনকার্যের সুবিধার জ্ঞ প্রয়োগক্ষেত্রে সার্বভৌমিকতার বণ্টন মাত্র।*

সার্বভৌম শক্তির অবিভাজ্যতা সঙ্কে যে-মতবাদ সাম্প্রতিক সার্বভৌমিকতার যুগে তাহার বিরুদ্ধে তীব্র সমালোচনা করা হইয়াছে। এই অবিভাজ্যতার বিরুদ্ধে সমালোচনা সমালোচনা করা হইয়াছে প্রধানত আন্তর্জাতিক আইন, আন্তর্জাতিক সঙ্ঘের দৃষ্টিকোণ এবং রাষ্ট্রাভ্যাস্তরীণ বিভিন্ন সংঘের স্বার্থের দিক হইতে। এ-সঙ্কে এই অধ্যায়েই পরে বিশদ আলোচনা করা হইতেছে।

(৫) হস্তান্তরযোগ্যতাহীনতা (Inalienability) : সার্বভৌমিকতার আর একটি বৈশিষ্ট্য হইল যে, ইহা হস্তান্তরযোগ্য নহে। অধিকাংশ আইনানুগের মতে, সার্বভৌমিকতা মানুষ যেমন নিজের জীবন অপরকে দান করিলে বাঁচিতে হস্তান্তরিত করা পারে না, বৃক্ষ যেমন বৃক্ষের অধিকার ত্যাগ করিলে বাঁচিতে রাষ্ট্রের পক্ষে আত্ম-পারে না তেমনি সার্বভৌমিকতা হস্তান্তরিত করিলে রাষ্ট্রও হত্যারই সামিল বাঁচিতে পারে না। সার্বভৌমিকতা হস্তান্তরিত করা রাষ্ট্রের পক্ষে আত্মহত্যারই সামিল।

* সোবিয়েত ইউনিয়নের শাসন-ব্যবস্থায় কিন্তু সার্বভৌমিকতা বিভাজ্য, এই ধারণার ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত। এ-সম্পর্কে যুক্তরাষ্ট্রে সার্বভৌমিকতার অবস্থান নির্ণয় প্রসঙ্গে পরে আলোচনা করা হইতেছে।

‘সার্বভৌমিকতাকে হস্তান্তরিত করা’ বলিতে অবশ্য রাষ্ট্রের ভূখণ্ডের কোন অংশ হস্তান্তরিত করা বা সার্বভৌম ক্ষমতার ব্যবহারকারীর পরিবর্তন বুঝায় না। রাষ্ট্র অনেক সময় ভূখণ্ডের অংশ হস্তান্তরিত করে বা সার্বভৌম ক্ষমতার ব্যবহারকারী অনেক সময় অপরের হস্তে ক্ষমতা ছাড়িয়া দেয়। ইহাতে রাষ্ট্র লোপ পায় না।

ষোড়শ ও সপ্তদশ শতাব্দীতে সার্বভৌমিকতা হস্তান্তরিত করা যায় কিনা, ইহা লইয়া তুমুল বিতর্কের সৃষ্টি হইয়াছিল। হবসের ত্রায় রাজতন্ত্রের সমর্থকগণের মতে, সার্বভৌমিকতা আদিতে জনগণের হস্তে থাকিলেও রাজার নিকট হস্তান্তরিত হইয়াছিল। কিন্তু রাজার নিকট হইতে জনগণের নিকট ইহার পুনর্হস্তান্তর কোনমতেই সম্ভবপর নহে। অপরদিকে, জনগণের প্রাধাণ্যের সমর্থকগণের মতে, সার্বভৌমিকতা কোন পর্যায়েই হস্তান্তরযোগ্য নহে। সুতরাং জনগণ রাজাকে ব্যবহারের জন্য অস্থায়ীভাবে সার্বভৌমিকতা সমর্পণ করিয়াছে মাত্র, রাজার নিকট হস্তান্তরিত করে নাই। গার্গার বলেন, “এই বিতর্কের মূল্য যাহাই হউক না কেন, বর্তমানে আইনানুগগণ ইহা প্রচার করেন যে, সার্বভৌমিকতা হস্তান্তরযোগ্য নহে।”

সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে মতবাদের পরিষ্কৃটন (Development of the Theory of Sovereignty) : সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে

সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে
ধারণা মধ্যযুগে সম্পূর্ণ
রূপ গ্রহণ করে

আধুনিক মতবাদের উদ্ভব ষোড়শ শতাব্দীতে হইলেও ইহার স্বরূপ প্রাচীন লেখকগণের নিকটেও অজ্ঞাত ছিল না। সম্পূর্ণ ধারণা না থাকিবার কারণ হইল, মধ্যযুগ পর্যন্ত বর্তমান দিনের সার্বভৌম রাষ্ট্রের উদ্ভব হয় নাই।

মধ্যযুগ ছিল সামন্তপ্রথার যুগ। এই যুগে ব্যক্তির আনুগত্য ছিল উর্ধ্বতন সামন্তের প্রতি। কেবল সামন্তপ্রধানরা রাজার প্রতি অনুগত ছিলেন। এইভাবে আনুগত্য বিভক্ত হওয়ায় সার্বভৌম রাষ্ট্রের উদ্ভবের পথ সুগম হইয়া উঠিতে পারে নাই। সামন্তপ্রথার সংগে আবার ছড়াইয়া ছিল সাম্রাজ্য ও খ্রীষ্টধর্ম প্রতিষ্ঠানের (Church) পরস্পরবিরোধী শ্রেষ্ঠত্বের দাবি। এই দাবির মীমাংসা সমগ্র মধ্যযুগ ধরিয়া হয় নাই।* ফলে রাষ্ট্র বা সাম্রাজ্যের শ্রেষ্ঠত্ব প্রতিপন্ন না হওয়ায় রাষ্ট্রও সার্বভৌম হইতে পারে নাই। উপরন্তু, সাধারণের ছিল স্বাভাবিক আইনের (Natural Law) উপর বিশ্বাস। মানুষের প্রণীত আইনকে যে সকল সময় স্বাভাবিক আইনের অধিবর্তী হইতে হইবে এ-ধারণা সার্বভৌম রাষ্ট্রের উদ্ভবের পথে ছিল এক বিরূপ বাধারূপ। এইভাবে রাষ্ট্রকর্তৃত্ব ও আনুগত্য সম্বন্ধে ধারণা পরিষ্কৃট না হওয়ায় ভূমিগত সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে ধারণা পরিষ্কৃট হইতে পারে নাই, ভূমিগত সার্বভৌম রাষ্ট্রেরও উদ্ভব হয় নাই।

* “In the Middle Ages political authority was dispersed and divided...Ties of varying strength, and none clearly political attached a man to his guild, city, abbey, manor, baron, king and pope.” Mabbot, *The State and the Citizen*

মধ্যযুগের শেষ দিকে নানা কারণে সামন্তপ্রধানরা দুর্বল হইয়া পড়ায় রাজা ক্রমশ শক্তি সঞ্চয় করিতে থাকেন এবং অবশেষে তিনি রাষ্ট্রমধ্যে সর্বব্যাপী আধিপত্য প্রতিষ্ঠিত করেন। সামন্তপ্রথা একরূপ ভূমিপ্রথা। রাষ্ট্রমধ্যে ভূমিগত সার্ব-
ভৌমিকতার উদ্ভব রাজার সর্বব্যাপী আধিপত্য প্রতিষ্ঠিত হওয়ায় রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের ভূমিগত প্রাধান্য বা ভূমিগত সার্বভৌমিকতার স্বরূপাত হইল।

অপরদিকে পোপের সহিত রাজার প্রাধান্য লইয়া যে-সংঘর্ষ বাধে তাহা লুথারের (Martin Luther) ধর্মসংস্কার আন্দোলনের ফলে নূতন রূপ গ্রহণ করিল। লুথার ইয়োরোপীয় নৃপতিগণের সহায়তায় পোপের বিরুদ্ধে আন্দোলন শুরু করিলেন। আন্দোলনের ফলে রাষ্ট্রের উপর পোপের কর্তৃত্ব কমিল, কিন্তু নৃপতিগণের কর্তৃত্ব বৃদ্ধি পাইল। লুথার প্রচার করিয়াছিলেন, রাজা সার্বভৌম এবং রাজার প্রতি প্রজার আনুগত্য অবিভাজ্য।

পরে যখন পোপের প্রাধান্য পুনঃপ্রতিষ্ঠার সম্ভাবনা দেখা গেল তখন নৃপতিগণ লুথারের প্রচারিত নীতির শরণ লইলেন। নৃপতিগণের এই আত্মরক্ষামূলক যুদ্ধে তাঁহাদের সপক্ষে যে-কেয়েকজন রাষ্ট্রবিজ্ঞানী ও আইনবিদ যোগদান করিয়াছিলেন তাঁহাদের মধ্যে ফরাসী দার্শনিক বোদা-ই (Bodin) প্রধান। ইহাদের প্রচারের ফলে পোপের কর্তৃত্ব হইতে সর্বপ্রকারে মুক্ত জাতীয় রাষ্ট্রের
জাতীয় রাষ্ট্র ও
সার্বভৌমিকতা (National State) উদ্ভব হইল। এই জাতীয় রাষ্ট্রের অন্ততম বৈশিষ্ট্য হইল সার্বভৌমিকতা এবং সার্বভৌমিকতার অবস্থান নির্দেশ করা হইল নৃপতির মধ্যে।

বোদা সার্বভৌমিকতার অবস্থান নৃপতির মধ্যে নির্দেশ করিলেও সার্বভৌমিকতা যে রাষ্ট্রেরই অন্ততম বৈশিষ্ট্য—রাজার নহে, এ-সম্বন্ধে তাহার স্পষ্ট ধারণা ছিল। প্রকৃতপক্ষে, তাহার রিপাবলিকেই (Republic) সার্বভৌমিকতা
আধুনিক মতবাদের
প্রথম ব্যাখ্যাক্তা
হইলেন বোদা সম্বন্ধে আধুনিক মতবাদের প্রথম ব্যাখ্যা করা হয়। সার্ব-
ভৌমিকতাকে তিনি প্রজা ও নাগরিকগণের উপর ‘রাষ্ট্রের’ চরম
ক্ষমতা বলিয়া বর্ণনা করিয়াছেন। এই ক্ষমতা কোনরূপ আইন দ্বারা নিয়ন্ত্রিত বা সীমাবদ্ধ নহে।* এই অর্থে সার্বভৌমিকতা হইল রাষ্ট্রের চরম অপরি-
ত্যাগ্য, অবিভাজ্য এবং চিরন্তন ক্ষমতা। ইহার এলাকা রাষ্ট্রের সমগ্র ভূখণ্ড ব্যাপিয়া।

বোদা অবধি রাষ্ট্র বর্তমান অর্থে সম্পূর্ণভাবে সার্বভৌম হইয়া উঠিতে পারে নাই। অগ্ণভাবে বলিতে গেলে, বোদা আভ্যন্তরীণ সার্বভৌমিকতার স্বরূপ বর্ণনা করিয়াছেন। কিন্তু যাহাকে ‘বাহ্যিক সার্বভৌমিকতা’ বলে তাহার রূপদান
বোদার আরও
কাষ সমাপ্ত করেন
গ্রোটিয়াস করিতে পারেন নাই। এই দ্বিতীয় কার্যটি সমাপ্ত করিলেন ডাচ
আন্তর্জাতিক আইনবিদ গ্রোটিয়াস (Grotius)। তিনি বলিলেন,
সকল রাষ্ট্রই সমমর্যাদাসম্পন্ন ও সর্বপ্রকারে বহিঃনিয়ন্ত্রণ হইতে

* “.....the supreme power of the State over citizens and subjects unrestrained by law.”

মুক্ত। গ্রোটিয়াসের এই মতবাদের ফলে রাষ্ট্র আন্তর্জাতিক আইনের দৃষ্টিতে স্বাধীন বলিয়া স্বীকৃত হওয়ায় পুরাপুরি সার্বভৌম হইয়া উঠিল।

বোদাঁ ও গ্রোটিয়াসের পর হবসের হস্তে আসিয়া সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে মতবাদ আরও পরিস্ফুট হইল। হবস্ এক সামাজিক চুক্তির কল্পনা করিয়া রাষ্ট্রের চরম ক্ষমতাকে সমর্থন করিয়া সার্বভৌমিকতার পথ প্রশস্ততর করেন। তাঁহার মতে, আদিম মনুষ্যদল নিরাপদ জীবনযাপন করিবার জন্ত সার্বভৌম শক্তির সৃষ্টি করিয়া উহার বা তাঁহার হস্তে সর্বময় ক্ষমতা সমর্পণ করে।*

হবসের পর লক গণতান্ত্রিক ব্যবস্থার সমর্থনে ঘোষণা করিলেন যে সকলের ইচ্ছা অনুসারে শাসন-ব্যবস্থা পরিচালিত হইলে তবেই উহা কাম্য বলিয়া পরিগণিত হইতে পারে। অর্থাৎ, রাষ্ট্রের আইন সকলেরই ইচ্ছার অনুবর্তী হইবে—সার্বভৌমিকতা

সকলের স্বরাই ব্যবহৃত হইবে। এইভাবে ‘জনগণের সার্ব-
জনগণের সার্ব-
ভৌমিকতা—
লক ও রুশো
ভৌমিকতা’র (popular sovereignty) সূত্রপাত হইল, এবং
ইহা পূর্ণ রূপ পরিগ্রহ করিল রুশোর হস্তে। রুশোর মতে,
সার্বভৌমিকতা চিরকালই জনগণের; ইহা কখনও রাজার নিকট
হস্তান্তরিত হয় নাই। অবশ্য, এই জনগণের সার্বভৌমিকতাও চরম ও অনিয়ন্ত্রিত।
ইহা কাম্য ‘গণতান্ত্রিক’ জীবন সম্ভব করিবার জন্ত অপ্রতিহত কর্তৃত্ব প্রয়োগ
করিতে পারে।

সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে মতবাদের পরিস্ফুটনে ইতিহাসের দিক দিয়া সর্বশেষে
আছেন ইংরাজ আইনবিদ জন অষ্টিন (John Austin)। ইতিহাসের দিক দিয়া
সর্বশেষে হইলেও গুরুত্বের দিক দিয়া বোধ হয় সর্বাগ্রেই অষ্টিনের
অষ্টিন সার্বভৌমিকতা
সম্বন্ধে ধারণাকে
মতবাদে পরিণত করেন
না। অষ্টিনের হস্তেই সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে
ধারণা আইনসংগতভাবে বিশ্লেষিত হয় এবং ইহা পরিপূর্ণ
মতবাদে পরিণত হয়। বস্তুত, সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে বর্তমান
মতবাদকে ‘অষ্টিনের মতবাদ’ (Austinian Theory) বলা চলে।

সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে যে-মতবাদ অষ্টিনের হস্তে আসিয়া পূর্ণরূপ পরিগ্রহ করিল
তাহাকে অনেক সময় পরম্পরাগত (classical or traditional) মতবাদ বলিয়া
আখ্যা দেওয়া হয়। এই মতবাদের মূল প্রতিপাদ্য বিষয় হইল, রাষ্ট্র বহিঃনিয়ন্ত্রণ
হইতে সর্বপ্রকারে মুক্ত এবং রাষ্ট্রাভ্যন্তরে রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্ব চরম ও অনিয়ন্ত্রিত। সাম্প্রতিক
যুগে সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে এই পুরাতন মতবাদের বিশেষ বিরুদ্ধ
সমালোচনা করা হইয়াছে। সমালোচনা করিয়াছেন প্রধানত
সম্বন্ধে পরম্পরাগত
মতবাদ ও সাম্প্রতিক
যুগে ইহার সমালোচনা
আন্তর্জাতিক মতবাদীরা এবং বহুত্ববাদী নামে অভিহিত একদল
মতবাদী। আন্তর্জাতিক মতবাদিগণের মতে, রাষ্ট্রের বাহ্যিক
সার্বভৌমিকতা বিশ্বশান্তির ও বিশ্বসমাজ-গঠনের পরিপন্থী।

* "Security is the purchase in our social contract. The price is absolutism."
Mabbot, *The State and the Citizen*

বহুত্ববাদিগণের মতে, রাষ্ট্রের আভ্যন্তরীণ চরম ক্ষমতা সমাজের প্রকৃতিবিরুদ্ধ এবং সেইজন্য ইহা সুন্দর সমাজজীবন গঠনের পথে প্রতিবন্ধকস্বরূপ। সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে গতানুগতিক মতবাদের বিরুদ্ধে এই দুই শ্রেণীর লেখকের অভিমত সম্বন্ধে পরে আলোচনা করা হইতেছে।

সার্বভৌমিকতার বিভিন্ন রূপ (Different Forms of Sovereignty) : সার্বভৌমিকতার বিভিন্ন ব্যাখ্যা, ইহার অবস্থান নির্দেশ সম্বন্ধে মতবিরোধ প্রভৃতির ফলে 'সার্বভৌমিকতা' শব্দটি বর্তমানে বিভিন্ন রূপ পরিগ্রহ করিয়াছে বলা চলে। এই বিভিন্ন রূপের প্রত্যেকটির সম্বন্ধে সামান্য আলোচনা করা প্রয়োজন।

নামসর্বস্ব সার্বভৌমিকতা (Titular Sovereignty) : নামসর্বস্ব সার্বভৌমিকতার স্বরূপ উপলব্ধি করিবার জন্য ইহাকে প্রকৃত সার্বভৌমিকতা হইতে পৃথক করা প্রয়োজন। রাষ্ট্রের মধ্যে প্রকৃত চরম ক্ষমতার অধিকারীকে প্রকৃত সার্বভৌম এবং ষাঁহার নামে সার্বভৌম শক্তি ব্যবহৃত হয় অথচ যিনি প্রকৃতপক্ষে সার্বভৌম ক্ষমতার অধিকারী নহেন, তাঁহাকে নামসর্বস্ব সার্বভৌম বলা হয়। ইংল্যান্ডের রাজা বা রাণী নামসর্বস্ব সার্বভৌমের অন্ততম উদাহরণ।—তাঁহাকে সার্বভৌম (Sovereign) বলিয়াই অভিহিত করা হয়। তিনি নামে মাত্র সার্বভৌম, কারণ তিনি 'রাজত্ব করেন মাত্র, শাসন করেন না।' শাসন করে পার্লামেন্টের নিকটে দায়িত্বশীল মন্ত্রিগণ। এই মন্ত্রিগণ বা ক্যাবিনেটই প্রকৃত শাসন বা সার্বভৌম ক্ষমতার ব্যবহারকারী; কিন্তু আইনের চক্ষে পার্লামেন্টই সার্বভৌম—রাজা বা রাণী নহেন, ক্যাবিনেটও নহে।

আইনসংগত সার্বভৌমিকতা (Legal Sovereignty) : এককথায় আইন প্রণয়নের চরম ক্ষমতাই আইনসংগত সার্বভৌমিকতা। ইহা সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে আইনের ধারণা মাত্র। এই ধারণা অনুসারে রাষ্ট্রের মধ্যে যে-ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংঘ আইনত চরম আদেশ জারি করিবার বা চূড়ান্ত আইন প্রণয়নের অধিকারী তাহাকেই সার্বভৌম আখ্যা দেওয়া হয়। আইনসংগত সার্বভৌমের আদেশ কেহই অমান্য করিতে পারে না; ইহা কোনমতে নৈতিক সূত্র, ধর্মীয় বাধানিষেধ বা জনগত দ্বারা নিয়ন্ত্রিত নহে। বিচারকগণ একমাত্র আইনসংগত সার্বভৌমের আইন মানিয়া লইতে বাধ্য। অন্য যে-কোন সূত্র হইতে প্রণীত আইনকে আদালত স্বচক্ষে উপেক্ষা করিতে পারে।

আইনানুগের মতে, আইনসংগত সার্বভৌমিকতাই প্রকৃত সার্বভৌমিকতা। বস্তুত, আইনানুগের দৃষ্টিতে আইন ছাড়া আর কোন কিছুই গুরুত্ব নাই। সূত্রযাং যে-সার্বভৌমিকতা আইনানুগমোদিত নহে, তাহা আইনানুগের নিকট গুরুত্বহীন।

আইনসংগত সার্বভৌমিকতার স্বরূপ সার্থকভাবে ব্যাখ্যা করিয়াছেন অষ্টিন। ইংল্যান্ডের উদাহরণ দিয়া তিনি বলিয়াছেন, ‘রাজা-সহ-পার্লিামেন্টের’ (King-in-Parliament) মধ্যে সার্বভৌমিকতার সন্ধান পাওয়া যাইবে। ‘রাজা-সহ-পার্লিামেন্ট’ ইংল্যান্ডে চরম আইন প্রণয়নের অধিকারী। বলা হয়, ইহা নারীকে পুরুষে এবং পুরুষকে নারীতে রূপান্তরিত করা ছাড়া সব কিছুই করিতে পারে।* সুতরাং আইনানুগত দৃষ্টিতে পার্লিামেন্টই সার্বভৌম।

রাষ্ট্রনৈতিক সার্বভৌমিকতা (Political Sovereignty) : আইনসংগত সার্বভৌমের চরম, অপ্রতিহত এবং অনিয়ন্ত্রিত ক্ষমতা আইনের কল্পনা মাত্র। বাস্তব জগতে ইহার সন্ধান কোথাও মিলে না। চরম স্বেচ্ছাচারী শাসককেও বিভিন্ন প্রভাবের অনুবর্তী হইয়া চলিতে হয়। উদাহরণস্বরূপ, ইংল্যান্ডে রাজা-সহ-পার্লিামেন্ট যে-কোন আইন প্রণয়ন করিতে সমর্থ হইলেও, ইহা কি এমন কোন আইন প্রণয়ন করিতে পারে যাহা নাগরিকগণকে পরস্পরের সর্বস্ব অপহরণের ক্ষমতা প্রদান করিবে? সুতরাং রাষ্ট্রবিজ্ঞানীকে আইনসংগত সার্বভৌমিকতার পশ্চাতে আর একপ্রকার সার্বভৌমিকতার অনুসন্ধান করিতে হয় যাহা বাস্তব জগতে কার্যকর। ডাইসির ভাষায় বলিতে পারা যায়, “আইনবিদ যাহাকে সার্বভৌম বলিয়া স্বীকার করেন তাহার পশ্চাতে আরও একটি সার্বভৌম আছে যাহাকে আইনসংগত সার্বভৌম প্রণতি না জানাইয়া পাবে না।”** ইহাকে ‘রাষ্ট্রনৈতিক সার্বভৌম’ বলা হয়। অধ্যাপক গিলক্রিস্টের মতে, ইহা হইল আইনের পশ্চাতে যে-সকল প্রভাব কার্য করে তাহাদের সমষ্টি।

ঠিক রাষ্ট্রনৈতিক সার্বভৌমিকতা বলিতে কি বুঝায় সে সম্বন্ধে রাষ্ট্রবিজ্ঞানীরা একমত নহেন। অনেক সময় ইহাকে জনমত, অনেক সময় ইহাকে নির্বাচকগণের মত এবং অনেক সময় আবার ইহাকে ধর্মীয় ও নৈতিক অনু-রাষ্ট্রনৈতিক সার্ব-ভৌমিকতা অনিশ্চিত শাসনের প্রভাব বলিয়া ধরা হয়। সংক্ষেপে বলা যাইতে পারে, জনমত গঠনকারী বিভিন্ন প্রভাব এবং নির্বাচকগণকে সংযুক্তভাবে রাষ্ট্রনৈতিক সার্বভৌম বলিয়া বর্ণনা করা হয়। ইহা আইনানুগমোদিত পদ্ধতিতে ইচ্ছা প্রকাশ করিতে পারে না; তবুও ইহার ইচ্ছা দ্বারাই রাষ্ট্র-ব্যবস্থা নিয়ন্ত্রিত হয়। এই শক্তির নিকট আইনসংগত সার্বভৌমিকতা অল্পবিস্তর অবনত থাকে। ইংল্যান্ডের ক্ষেত্রে সুস্পষ্টই দেখা যায় যে, সার্বভৌম পার্লিামেন্টের কর্তৃত্ব এই শক্তির দ্বারাই বিশেষভাবে সীমাবদ্ধ।

অধ্যাপক রিচি (Ritchie), গেটেল প্রভৃতির মতে, আইনসংগত ও রাষ্ট্রনৈতিক

* “Parliament can do everything but make a woman a man, and a man a woman.” De Lolme

** “Behind the sovereign which the lawyer recognises, there is another sovereign to whom the legal sovereign must bow.”

সার্বভৌমের মধ্যে প্রকৃত সম্পর্ক নির্ধারণই সুশাসনের প্রধান সমস্যা।* প্রত্যক্ষ গণতন্ত্রে সার্বভৌমিকতার এই দুই রূপের মধ্যে সমন্বয়সাধনের কোন সমস্যাই নাই। কারণ, এইরূপ শাসন-ব্যবস্থায় আইনসংগত সার্বভৌমিকতা ব্যবহার করে সমগ্র নাগরিক সম্প্রদায়। সুতরাং নাগরিক সম্প্রদায়ের অভিমতই আইনে রূপান্তরিত হয়। কিন্তু বর্তমানে প্রত্যক্ষ গণতন্ত্র বিশেষ কোথাও প্রবর্তিত নাই। তাই সার্বভৌমিকতার এই দুই রূপের মধ্যে সমন্বয়সাধনের সমস্যা বিশেষভাবে গুরুত্বপূর্ণ হইয়া দাঁড়াইয়াছে। আইনের দৃষ্টিতে অবশ্য সার্বভৌমিকতার এই দুই রূপের মধ্যে সংঘাত বাধিলে আইনসংগত সার্বভৌমের ইচ্ছাই বলবৎ থাকিবে, কারণ আদালতগুলি কেবলমাত্র আইনসংগত সার্বভৌমের আইনকেই স্বীকার করিতে বাধ্য। কিন্তু আইনের অসুশাসন দ্বারা বাস্তব জীবন সর্বদা নিয়ন্ত্রিত হয় না। আইনসংগত সার্বভৌম প্রণীত আইন লোকে অধিকাংশ ক্ষেত্রে মানিয়া লইলেও ইতিহাসে এরূপ দৃষ্টান্ত বিরল নহে যে, মানুষ প্রাণ দিয়াও আইনের বিরোধিতা করিয়াছে।** আইন-সংগত সার্বভৌম প্রণীত আইনের বিরুদ্ধাচরণ বিশেষ প্রবল আকার ধারণ করিলে বিপ্লব সংঘটিত হইতে পারে; এবং যে-ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদ আইনসংগত সার্বভৌম রূপে গণ্য তাহার ক্ষমতার অবসান ঘটতে পারে। তাই আইনসংগত সার্বভৌমকে সর্বদাই রাষ্ট্রনৈতিক সার্বভৌমিকতার দিকে দৃষ্টি রাখিয়া ক্ষমতা প্রয়োগ করিতে হয়।

উপসংহারে বলা যাইতে পারে, সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে ধারণা সম্পূর্ণ আইনগত। উপসংহার : যাহাকে রাষ্ট্রনৈতিক সার্বভৌমিকতা বলা হয় তাহাকে আইন স্বীকার করে না। সুতরাং তাহাকে 'সার্বভৌমিকতা' আখ্যা না দেওয়াই সমীচীন। আধুনিক লেখকগণের মতে, একমাত্র আইনসংগত সার্বভৌমিকতাকে 'সার্বভৌমিকতা' এবং রাষ্ট্রনৈতিক সার্বভৌমিকতাকে 'জনমত' বা 'সাধারণের ইচ্ছা' (General Will) বলিয়া অভিহিত করা উচিত।

আইনানুমোদিত ও বাস্তব সার্বভৌমিকতা (De Jure and De Facto Sovereignty) : অনেক সময় আইনানুমোদিত ও বাস্তব সার্বভৌমিকতার মধ্যে পার্থক্য নির্দেশ করা হয়। আইনানুমোদিত সার্বভৌমিকতা হইল আইনসংগত সার্বভৌমিকতা। আইনই ইহার ভিত্তি। ইহার বৈশিষ্ট্য হইল আইনসংগতভাবে

* "The problem of good government is largely one of the proper relation between the legal and ultimate political sovereignty." Gettell

** "There are goods, such as freedom of thought or conscience, for which lives have been risked." Mabbot. *The State and the Citizen*

আইন প্রণয়নের চরম ক্ষয়তা। আইনানুসারে ইহার প্রতিই লোকের আনুগত্য বাস্তব সার্বভৌমিকতার স্বীকার করিবার কথা। কিন্তু আইনানুসারে সার্বভৌম প্রণীত আইন কার্যকর নাও হইতে পারে, বাস্তব ক্ষেত্রে কোন কোন সময় সাধারণে আইনসংগত সার্বভৌমিকতার প্রতি আনুগত্য স্বীকার নাও করিতে পারে। এইরূপ ক্ষেত্রে যাহার আইন কার্যকর হয় এবং যাহার প্রতি জনসাধারণ আনুগত্য স্বীকার করে তাঁহাকেই বাস্তব সার্বভৌম বলিয়া অভিহিত করিয়া আইনসংগত সার্বভৌমিকতা হইতে পৃথক করা হয়। সুতরাং দেখা-যাইতেছে, বাস্তব সার্বভৌমিকতা আইনানুসারে নাও হইতে পারে।

লর্ড ব্রাইস বলেন, যে-ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদের প্রতি প্রকৃতপক্ষে আনুগত্য প্রদর্শন করা হয় এবং যে-ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদ আইনসংগত-বাস্তব সার্বভৌমিকতার ভাবেই ইউক আর আইনবিরুদ্ধভাবেই ইউক নিজের বা নিজেদের ব্রাইস-প্রদত্ত সংজ্ঞা চূড়ান্ত ইচ্ছা কার্যকর করিতে পারেন, তিনি বা তাঁহারাই হইলেন বাস্তব সার্বভৌম।

সাধারণ সময়ে আইনানুসারে বা বাস্তব সার্বভৌমিকতা একই হস্তে থাকে; সুতরাং তাহাদের পৃথক করিয়া দেখা সম্ভব হয় না। কিন্তু বিপ্লব, বিদ্রোহ বা বহিঃ-শত্রুর আক্রমণের ফলে সার্বভৌমিকতার এই দুই রূপের মধ্যে পার্থক্য স্পষ্ট হইয়া উঠিতে পারে। বিপ্লবের ফলে নূতন শক্তি কর্তৃত্ব অধিকার করিলে ইহা বাস্তব সার্বভৌমে পরিণত হইয়া শাসনকার্য পরিচালনা করিতে থাকে। তখন কর্তৃত্বের পুরাতন অধিকারী এবং এই বাস্তব সার্বভৌমের মধ্যে পার্থক্য সহজেই অনুধাবন করা যায়। বাস্তব সার্বভৌমিকতা কিছুদিন প্রতিষ্ঠিত থাকিলে আবার আইনানুসারে সার্বভৌমিকতায় পরিণত হয়। সুতরাং উভয়ের মধ্যে পার্থক্যও বিলুপ্ত হয়। বিদ্রোহের ফলে স্বল্প সময়ের জন্য আইনানুসারে সার্বভৌমিকতা বাস্তব সার্বভৌমিকতা হইতে পৃথক হইতে পারে। পরে বিদ্রোহ দমিত হইলে এই পার্থক্য আবার বিলুপ্ত হয়। বহিঃশত্রু দেশ আক্রমণ করিয়া চিরকাল বা স্বল্পকালের জন্য বাস্তব সার্বভৌমিকতার অধিকারী হইতে পারে। চিরকাল জন্ম অধিকারী হইলে ইহা কিছুদিন পরে আইনানুসারে সার্বভৌম হইয়া দাঁড়ায় এবং স্বল্পকালের জন্য হইলে বাস্তব সার্বভৌমিকতা আবার পূর্বের আইনানুসারে সার্বভৌমের নিকট ফিরিয়া আসে।

সুতরাং দেখা যাইতেছে, আইনানুসারে ও বাস্তব সার্বভৌমিকতার মধ্যে স্পষ্ট প্রতীয়মান পার্থক্য স্বল্পকাল স্থায়ী। কিছু সময় অতিক্রান্ত হইলে উভয়ে মিলিয়া একাকার হইয়া যায়। উদাহরণস্বরূপ ১৯১৭ সালের রুশ বিপ্লব, চীনে অন্তর্বিপ্লব, মিশরে সামরিক কর্তৃপক্ষের বিপ্লব, আমেরিকায় গৃহযুদ্ধের সময় দক্ষিণ অঞ্চলের দেশগুলির বিদ্রোহ, মুসোলিনীর আভিসিনিয়া অধিকার, আজাদ হিন্দ ফৌজের ব্রহ্মদেশ অধিকার প্রভৃতির উল্লেখ করা যাইতে পারে।

আইনানুমোদিত ও বাস্তব সার্বভৌমিকতার মধ্যে পার্থক্য আলোচনার সময় স্মরণ রাখিতে হইবে যে, সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে ধারণা আইনগত। সুতরাং বাহা আইনানু-মোদিত নহে, বিজ্ঞানসম্মতভাবে তাহাকে সার্বভৌমিকতা বলিয়া অভিহিত করা যায় না। এই দিক দিয়া বাস্তব সার্বভৌমিকতা সার্বভৌমিকতাই বাস্তব সার্বভৌমিকতার নহে এবং আইনানুমোদিত ও বাস্তব সার্বভৌমিকতার পার্থক্য মধ্যে পার্থক্য নির্দেশ নির্দেশ করা অযৌক্তিক। গেটেল বলেন, আইনানুমোদিত ও করা বিজ্ঞানসম্মত নহে বাস্তব সার্বভৌমিকতার মধ্যে পার্থক্য নির্দেশ না করিয়া আইনানু-মোদিত ও বাস্তব সরকারের মধ্যে পার্থক্য নির্দেশ করাই অধিকতর বিজ্ঞানসম্মত।

জনগণের সার্বভৌমিকতা (Popular Sovereignty) : সার্বভৌমিকতাকে অনেক সময় জনগণের বলিয়া বর্ণনা করা হয়। জনগণই যে প্রকৃত চরম ক্ষমতার অধিকারী এ-ধারণা প্রাচীন রোমে বর্তমান ছিল। পরে অবশ্য ইহা লুপ্ত হইয়া যায়। জনগণের সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে আধুনিক ধারণা ষোড়শ ও সপ্তদশ শতাব্দীতে সৃষ্ট হয়। ইহার উদ্ভব হয় চরম রাজতন্ত্রের বিরুদ্ধাচরণের ফলে। স্বাভাবিক আইন ও সামাজিক চুক্তির ভিত্তিতে এই দুই শতাব্দীতে অনেক লেখক জনগণের চরম ক্ষমতা সমর্থন করিয়াছিলেন। এই লেখকগণের প্রতিপাদ্য বিষয় হইল যে, আদিতে সার্বভৌমিকতা জনগণেরই ছিল এবং তাহা হস্তান্তরযোগ্য নহে বলিয়া কোনরূপে হস্তান্তরিত হয় নাই। সুতরাং, যেমন লকের মতে, কাম্য শাসন-ব্যবস্থায় সার্বভৌম ক্ষমতা জনসাধারণের সম্মতিক্রমে (with the consent of the governed) ব্যবহৃত হইবে, আইন জনসাধারণের ইচ্ছাতেই প্রণীত হইবে।

ইহার পর অষ্টাদশ শতাব্দীতে আসিয়া জনগণের সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে এই ধারণা আরও চূড়ান্ত রূপ ধারণ করে। এই শতাব্দীতে রুশো ও আমেরিকান লেখক অষ্টাদশ শতাব্দী জেফারসন (Jefferson) জনগণই যে চরম ক্ষমতার চূড়ান্ত হইতে জনগণের অধিকারী ইহা বিজয়ীর কণ্ঠে ঘোষণা করেন এবং এই শতাব্দীতেই সার্বভৌমিকতার গুরুত্ব অনুষ্ঠিত দুইটি বিপ্লবের—ফরাসী ও আমেরিকান—ভিত্তি হিসাবে বৃদ্ধি পাইয়াছে ইহা গৃহীত হয়। ব্রাইস বলেন, এই সময় হইতেই জনগণের সার্বভৌমিকতা গণতন্ত্রের ভিত্তি ও মূলমন্ত্র হইয়া দাঁড়াইয়াছে।* ইহা এই ধারণায় প্রেরণা যোগাইয়াছে যে, সার্বভৌম শক্তি বা আইন প্রণয়নের ক্ষমতা গণতান্ত্রিক পদ্ধতিতে—অর্থাৎ, জনসাধারণ দ্বারা ব্যবহৃত না হইলে উহা ত্রায়াত সার্বভৌম বা রাষ্ট্রশক্তি বলিয়া পরিগণিতই হইতে পারে না।** আইনের প্রাসংগে এ-সম্পর্কে আরও আলোচনা করা হইতেছে।†

* Since the American Declaration of Independence and the French Revolution "popular sovereignty has become basis and watchword of democracy."

** "Sovereignty is state power when it is being exercised democratically." Andrew Hacker, *Political Theory*

† পরবর্তী অধ্যায়ে 'আইন কি সম্প্রদায়ের সাধারণ ইচ্ছার প্রকাশ?' (১৪২-১৪৩ পৃষ্ঠা) দেখ।

সমালোচনা : জনগণের সার্বভৌমিকতা যে গণতন্ত্রের ভিত্তি ইহা অস্বতম রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শ। ইহার প্রতি শ্রদ্ধা না জানাইয়া পারা যায় না। কিন্তু ‘জনগণের সার্বভৌমিকতা’ সম্বন্ধে ধারণার একটি নির্দিষ্ট বিজ্ঞানসম্মত অর্থ

জনগণের সার্ব-
ভৌমিকতার অর্থ
অনির্দিষ্ট ও অস্পষ্ট

করিয়া ইহাকে মতবাদে রূপ দেওয়া কঠিন। ‘গার্গার বলেন, বিভিন্ন লেখক ‘জনগণের সার্বভৌমিকতা’ বিভিন্নভাবে অস্পষ্ট ও অনির্দিষ্ট অর্থে ব্যবহার করায় ‘ধারণাটিতে’ বিশেষ অস্পষ্টতা—

এমনকি অনির্দিষ্টতারও সৃষ্টি হইয়াছে। “যাহারা সার্বভৌমিকতাকে জনগণের বলিয়া অভিহিত করেন...তাহারা ‘জনগণ’ বলিতে কি বুঝেন, তাহা অধিকাংশ সময় স্পষ্ট-ভাবে প্রকাশ করেন না।” এক অর্থে জনগণ বলিতে রাষ্ট্রাধীন

জনমত আইনগত
সার্বভৌমিকতা নহে

সমগ্র অনির্দিষ্ট জনসাধারণ বা জনতাকে বুঝায়। কিন্তু এই অনির্দিষ্ট জনতা কখনও সার্বভৌম শক্তির ব্যবহার করিতে পারে

না। জনগণের মতামত থাকিতে পারে, কিন্তু ইহা সংগঠিত নহে বলিয়া ইহাকে ঠিক জনমত (Public Opinion) বলা যায় না। জনতার মত যদিও জনমতে পরিণত হয় তবে ইহাকে রাষ্ট্রনৈতিক সার্বভৌমিকতা বলিয়া অভিহিত করা যাইতে পারে মাত্র।

জনগণের বিপ্লবের
স্বত্বমিহিত ক্ষমতাও
সার্বভৌমিকতা নহে

সুতরাং জনগণের সার্বভৌমিকতা আইনানুমোদিত নহে। রাষ্ট্র-নৈতিক সার্বভৌমিকতা বলিতে সমগ্র জনসাধারণ বা অসংগঠিত জনতার মতামত বুঝিলে ইহা আইনের দৃষ্টিতে সার্বভৌমিকতা বলিয়া গণ্য হইতে পারে না। জনগণের সার্বভৌমিকতা বলিতে

জনতার অন্তর্নিহিত ক্ষমতা এবং বিপ্লবের দ্বারা আইনানুমোদিত সরকারের পরিবর্তনের সম্ভাবনাও বুঝাইতে পারে। জনগণের সার্বভৌমিকতার এই অর্থের বিরুদ্ধে বলিবার বিষয় হইল যে, বিপ্লব কখনই আইনসংগত নহে, কিন্তু সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে ধারণাই আইনগত। সুতরাং জনগণের বিপ্লবের অন্তর্নিহিত ক্ষমতাকে ‘সার্বভৌমিকতা’ আখ্যা কোনমতেই দেওয়া যাইতে পারে না।

‘জনগণের সার্বভৌমিকতা’ সম্বন্ধে অনেক সময় সংকীর্ণ ধারণা করা হয়। এই অর্থে সমগ্র জনসাধারণ নহে, মাত্র ভোটাধিকারিগণকে সার্বভৌম বলিয়া গণ্য করা হয়।

ভোটাধিকারিগণের
ক্ষমতাও জনগণের
সার্বভৌমিকতা নহে

ভোটাধিকারিগণ নির্বাচিত প্রতিনিধিগণের মাধ্যমে তাহাদের ইচ্ছাকে আইনের রূপদান করিয়া চূড়ান্ত ক্ষমতার ব্যবহার করে। কিন্তু অধিকাংশ রাষ্ট্রে ভোটাধিকারিগণের সংখ্যা সমগ্র জন-সংখ্যার অর্ধেকেরও কম। আবার দলপ্রথা প্রবর্তিত থাকায় সকল

ভোটাধিকারীর নির্বাচিত প্রতিনিধিই আইন প্রণয়নে কার্যকর অংশগ্রহণ করে না, মাত্র সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের প্রতিনিধিগণ আইন প্রণয়নে অংশগ্রহণ করে। সুতরাং কার্যত এই সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের প্রতিনিধিদের নির্বাচকগণই সার্বভৌম শক্তির ব্যবহার করে। গেটেলের হিসাবে, এই শ্রেণীর নির্বাচকগণ সমগ্র জনসংখ্যার এক-পঞ্চমাংশ মাত্র। এক-পঞ্চমাংশের যদিও চূড়ান্ত ক্ষমতা থাকে, তবুও ইহাকে ‘জনগণের’ বলিয়া অভিহিত করা সম্পূর্ণ অযৌক্তিক।

সুতরাং দেখা যাইতেছে, ‘জনগণের সার্বভৌমিকতা’ ধারণাটি বিশেষ অস্পষ্ট ও অনির্দিষ্ট—অস্তুত আইনসংগত নহে। ইহা সত্ত্বেও একথা অনস্বীকার্য যে, এই ধারণার কিছু মূল্য আছে। আধুনিক রাষ্ট্রসমূহে শাসনকার্য জনমতের অল্পকূলেই পরিচালনা করা হয় এবং জনমত যাহাতে শাসনযন্ত্রকে নিয়ন্ত্রিত করিতে পারে তাহারও ব্যবস্থা করা হয়। গণতান্ত্রিক আদর্শকে রূপ দিবার জন্য যে-সকল ব্যবস্থা অবলম্বন করা হয় তাহার মধ্যে লিখিত শাসনতন্ত্র, ব্যাপক ভোটাধিকার, স্বায়ত্তশাসন, জনসাধারণের নির্বাচিত প্রতিনিধি-জনগণের সার্ব-
ভৌমিকতার বর্তমান
ব্যবহারিক রূপ
গণের নিকট সরকারের দায়িত্বশীলতা প্রভৃতিই প্রধান। অনেক সময় আবার গণভোট (Referendum), গণ-উত্তোগ (Initia-
tive), পদচ্যুতি (Recall) প্রভৃতিরও ব্যবস্থা থাকে। বস্তুত, এই সকল ব্যবস্থাই বর্তমানে জনগণের সার্বভৌমিকতার ব্যবহারিক রূপ। ইহাদের দ্বারা জনগণ সার্বভৌম ক্ষমতার ব্যবহারকে নিয়ন্ত্রণ করে। গিলক্রিষ্টের মতে, জনগণের সার্বভৌমিকতা বলিতে এই নিঃস্বর্ণই বুঝায়।*

সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে অষ্টিনের মতবাদ (Austinian Theory of Sovereignty) : আইনসংগত সার্বভৌমিকতার প্রধান ব্যাখ্যাকর্তা হইলেন ইংরাজ আইনানুগ দার্শনিক অষ্টিন (John Austin)। ১৮৩২ সালে প্রকাশিত তাঁহার ‘আইনশাস্ত্রের উপর বক্তৃতা’ (Lectures on Jurisprudence) নামক পুস্তকে এই মতবাদ প্রথম প্রচারিত হয়।

সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে মতবাদ পরিস্ফুটনে অষ্টিন হবস্ ও হিতবাদী বেঙ্হাম (Jeremy Bentham) দ্বারা বিশেষভাবে অল্পপ্রাণিত হইয়াছিলেন। প্রধানত বেঙ্হামকে অনুসরণ করিয়াই তিনি আইন এবং প্রথার মধ্যে পার্থক্য নির্দেশ করিয়া-
অষ্টিনের মতে, সার্ব-
ভৌম ক্ষমতাই
আইনের একমাত্র
উৎস
ছিলেন। অষ্টিনের মতে, আইন হইল অধস্তনের প্রতি উর্ধ্বতনের আজ্ঞা বিশেষ; ইহার সহিত নৈতিক সূত্র বা প্রচলিত প্রথার কোন সংশ্ব নাই। রাষ্ট্র মধ্যে সার্বভৌম শক্তির অধিকারই চরম, চূড়ান্ত ও অপ্রতিহত ক্ষমতার অধিকারী বলিয়া ইহার আদেশই একমাত্র আইন। এইভাবে অষ্টিন সমাজে সংহতি আনয়ন ও রক্ষার উদ্দেশ্যে আইনের একটিমাত্র উৎসের নির্দেশ দিয়াছেন।

আইন সম্বন্ধে এই ধারণা হইতে অষ্টিন সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে ধারণা পরিস্ফুট করিলেন এবং সার্বভৌমিকতার এইরূপ সংজ্ঞা দিলেন : যদি
সার্বভৌমিকতার
অষ্টিন-প্রদত্ত সংজ্ঞা
কোন সমাজে কোন নির্দিষ্ট উর্ধ্বতন ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদ অপর কোন উর্ধ্বতনের প্রতি আনুগত্য স্বীকার না করে কিন্তু সমাজের অধিকাংশের স্বভাবজাত আনুগত্য পাইয়া আসিতে থাকে, তবে সেই সমাজে ঐ

* “The phrase ‘popular control’ better indicates the idea underlying ‘popular sovereignty.’”

নির্দিষ্ট উর্ধ্বতন ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদই সার্বভৌম এবং এইরূপ সমাজ রাষ্ট্রনৈতিক ও স্বাধীন সমাজ ।*

অষ্টিন-প্রদত্ত সার্বভৌমিকতার উপরি-উক্ত সংজ্ঞা বিশ্লেষণ নিম্নলিখিতভাবে করা চলে :

(ক) প্রত্যেক স্বাধীন রাষ্ট্রনৈতিক সমাজ বা রাষ্ট্রই কোন-না-কোন ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদের সন্ধান পাওয়া যায় যিনি বা যাহারা সার্বভৌম ক্ষমতা ব্যবহার করেন ।

(খ) এই সার্বভৌম হইলেন কোন ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদ যিনি বা যাহারা নির্দিষ্ট—জনসাধারণের মত অনির্দিষ্ট বা সাধারণের ইচ্ছার মত নির্বৈক্তিক (impersonal) নহেন ।

(গ) সার্বভৌমিকতার অধিকারী বা অধিকারিগণকে অষ্টিন উর্ধ্বতন বলিয়া বর্ণনা করিয়াছেন । এই উর্ধ্বতন ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদ কাহারও আনুগত্য স্বীকার করেন না এবং ইহার বা ইহাদের ইচ্ছা কোন কিছু দ্বারা সীমাবদ্ধ নহে । সুতরাং সার্বভৌম ক্ষমতা চরম ও অসীম । সার্বভৌমিকতা কোনরূপ আইনসংগত বাধ্য মানে না ।

চরম ও অসীম বলিয়া সার্বভৌমিকতা সর্বপরিব্যাপ্ত । রাষ্ট্রাধীন সকল ব্যক্তি ও সার্বভৌমিকতা চরম, বিষয়ের উপর ইহার এক্তিয়ার রহিয়াছে । এই এক্তিয়ারকে বিভক্ত করা যায় না । বিভক্ত করিলে সার্বভৌমিকতা আর সর্বপরিব্যাপ্ত ও অবিভাজ্য থাকিবে না । সুতরাং সার্বভৌমিকতা অবিভাজ্য ।

(ঘ) জনসাধারণের স্বভাবজাত আনুগত্যই সার্বভৌমিকতার মানদণ্ড । যে-নির্দিষ্ট ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদের প্রতি জনসাধারণের স্বভাবজাত আনুগত্যই অধিকাংশ স্বভাবত আনুগত্য স্বীকার করে তিনি বা তাঁহারাই সার্বভৌম । আরও স্পষ্ট করিয়া বলা যায় যে, সার্বভৌম মানদণ্ড শক্তির প্রতি জনসাধারণ স্বতই আনুগত্য স্বীকার করিবে, সাময়িকভাবে নহে ।

ল্যাক্সির মতে, সার্বভৌমিকতা সশব্দে অষ্টিনের মতবাদের তিনটি বিশেষ তাৎপর্য আছে । প্রথমত, অষ্টিনের মতে, রাষ্ট্র হইল আইনানুসারে সংগঠিত এক সংস্থা (a legal order) যেখানে নির্দিষ্ট কর্তৃত্ব সমগ্র ক্ষমতার উৎস হিসাবে কার্য করে । দ্বিতীয়ত, এই রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্ব বা সার্বভৌমিকতা সম্পূর্ণ অপ্রতিহত ; ইহা কোন কিছু দ্বারা সীমাবদ্ধ নহে । সুতরাং রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্ব অমৌক্তিকভাবে, অগ্নায়ভাবে ও অনৈতিকভাবে যে-কোন কাৰ্য করিতে পারে । এইরূপ কার্যের বিরুদ্ধে কোন

* "If a determinate human superior, not in a habit of obedience to a like superior, receives habitual obedience from the bulk of a given society, that determinate superior is sovereign in the society, and the society...is a society, political and independent."

আইনানুযায়িত বাধার সৃষ্টি করা যায় না। তৃতীয়ত, সার্বভৌমিকতার আদেশই আইন। এই আদেশ পালন না করিলে বিধিমত শাস্তিদানের ব্যবস্থা করা হয়।

অষ্টানের সার্বভৌমিকতার সংজ্ঞার উপরি-উক্ত বিশ্লেষণ ও তাৎপর্য অনুধাবন করিলে দেখা যায় যে, অষ্টানের মতে, সার্বভৌমিকতা হইল রাষ্ট্রের চরম, অপ্রতিহত এবং শাস্ত ক্রমতা বাহার অবস্থান নির্দেশ করা হয় নির্দিষ্ট ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদের মধ্যে। সার্বভৌমের আদেশই আইন। আইন অমান্য করিলে সার্বভৌম শক্তি আইনসংগতভাবে বলপ্রয়োগ করিতে পারে।

সমালোচনা : সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে অষ্টানের মতবাদ সম্পূর্ণভাবে আইনমূলক মতবাদ। সুতরাং অগাধ দৃষ্টিকোণ হইতে ইহা বিশেষভাবে সমালোচিত হইয়াছে। ইতিহাসের দিক দিয়া স্মর হেনরী মেইন, সিজুউইক প্রভৃতি লেখকগণ দেখাইয়াছেন যে, অষ্টানের মতবাদ সম্পূর্ণ কৃত্রিম। মেইন বলেন, সার্বভৌমিকতার অবস্থান কোন নির্দিষ্ট উদ্ভূত ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদের মধ্যে নির্দেশ করা যায় না। কোন সার্বভৌম আজ পর্যন্ত সম্পূর্ণ অপ্রতিহত ক্ষমতার অধিকারী হন নাই। আইনানুসারে হয়ত তিনি সমাজজীবনের যে-কোন নিয়মপদ্ধতির পরিবর্তন করিতে পারিতেন, কিন্তু বাস্তবক্ষেত্রে এরূপ কোন নিয়মপদ্ধতির পরিবর্তন তিনি করিতে চাহেন নাই যাহা সংঘটিত করিতে পারিলে তাঁহাকে অষ্টানের বক্তৃতা অনুসারে সার্বভৌম বলিয়া গণ্য করা যাইত। ইংল্যান্ডের উদাহরণ দিয়া অষ্টান বলিয়াছেন যে, রাজা বা রাণী এবং লর্ড ও কমন্স সভার সমন্বয়ের মধ্যে সার্বভৌমিকতার সন্ধান পাওয়া যাইবে। ল্যাক্স বলেন, অষ্টানের মতবাদের ইহাই প্রকৃষ্ট উদাহরণ; কিন্তু ইহাকেও অষ্টানের অর্থে সার্বভৌম বলিয়া গণ্য করা অসম্ভব। আইনের দিক দিয়া কোন বাধা না থাকিলেও কার্যত কোন পার্লামেন্ট পরস্পরকে হত্যা করিবার, পরস্পরের সর্বস্ব অপহরণ করিবার, শ্রমিক-সংঘগুলির অস্তিত্ব বিলোপ করিবার, ভোটাধিকার কাড়িয়া লইবার উদ্দেশ্যে ১। অষ্টান রাষ্ট্রনৈতিক আইন পালন করিতে পারে না। মেইনের মতে, সমাজজীবনে সার্বভৌমিকতাকে এরূপ অসংখ্য প্রভাব কার্য করে যাহা সার্বভৌম ক্ষমতার ব্যবহার সম্পূর্ণ উপেক্ষা করিয়াছেন। সর্বদাই নিয়ন্ত্রিত করিয়া থাকে। অষ্টান এই সকল প্রভাবকে সম্পূর্ণ উপেক্ষা করিয়াছেন। অত্যাধিকার বলিতে গেলে, অষ্টান আইনসংগত সার্বভৌমিকতার স্বরূপই বর্ণনা করিয়াছেন, কিন্তু রাষ্ট্রনৈতিক সার্বভৌমিকতার প্রতি মোটেই দৃষ্টিপাত করেন নাই।

দ্বিতীয়ত বলা যায়, অষ্টানের সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে মতবাদের সহিত বর্তমানের জনগণের সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে ধারণার কোন সংগতি নাই। ২। ইহা গণতান্ত্রিক স্বতরাং ইহা গণতান্ত্রিক আদর্শের বিরোধী। এই কারণে অষ্টানের সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে মতবাদ লইয়া আইনানুগেরা সন্তুষ্ট থাকিতে পারেন, কিন্তু রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শে অনুপ্রাণিত ব্যক্তির নিকট ইহার কোন প্রয়োজন নাই।

তৃতীয়ত, অনেকের মতে, অষ্টিন-প্রদত্ত আইনের সংজ্ঞাও গ্রহণযোগ্য নহে। ল্যাক্সি বলেন, আইনকে শুধু আদেশ বলিয়া অভিহিত করিলে শালীনতার সীমারেখা অবধি পৌঁছিতে হয়।* প্রত্যেক রাষ্ট্রেই এরূপ বহু প্রথাগত আইন থাকে যাহা ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদের আদেশমাত্র নহে। ইচ্ছা করিলেই রাষ্ট্র এই সকল প্রথাগত আইনের বিলোপসাধন করিতে পারে না। বলা হয় যে, অষ্টিন এই প্রথাগত আইনকে উপেক্ষা করিয়াছেন।

বস্তুত, অষ্টিন প্রথাগত আইনকে উপেক্ষা করেন নাই; তিনি ইহাদের অস্তিত্ব সম্বন্ধে সম্পূর্ণ সচেতনই ছিলেন। তাই তিনি ‘আদেশ’ শব্দের অর্থ এইভাবে করিয়াছেন— সার্বভৌম যাহা অনুমোদন করেন তাহাই তাঁহার আদেশ।** অনেকগুলি প্রথাকে তিনি অনুমোদন করিয়াছেন। ফলে তাহা তাঁহার অনুমতিপ্রাপ্ত হইয়া আইনে পরিণত হইয়াছে। এই অনুমোদন আসিয়াছে সার্বভৌমের আদালতসমূহের (courts of the sovereign power) মাধ্যমে। যতক্ষণ আদালত কর্তৃক স্বীকৃত না হয়, ততক্ষণ কোন প্রথাই আইনে পরিণত হয় না।

চতুর্থত, অষ্টিনের পূর্ববর্তী যুগে প্রথমে নিয়মশৃংখলার ও পরে বলপ্রয়োগের কল্পনা করা হইত। কিন্তু অষ্টিন প্রমুখ আইনানুগগণ (Analytical Jurists) প্রথমে শক্তি ও পরে নিয়মশৃংখলার কল্পনা করিয়াছেন। সমালোচকগণ বলেন, অষ্টিন প্রমুখ আইনানুগের প্রতিপাত্ত বিষয় হইল যে, বলপ্রয়োগের দ্বারা নিয়মশৃংখলা বজায় রাখা হয়। বর্তমানের ধারণা হইল যে আইন শাস্তির ভয়ে মান্ত করা হয় না, মান্ত করা হয় সাধারণে নানা কারণে আইন মানিতে অভ্যস্ত বলিয়া।

পঞ্চমত, যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থায় এমন কোন নির্দিষ্ট ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদের সাক্ষ্য পাওয়া যায় না যাহারা বা যাহাদের মধ্যে সার্বভৌমিকতার অবস্থান নির্ণয় করা যায়। এ-প্রসঙ্গে আলোচনা পরে করা হইতেছে।

পরিশেষে, অষ্টিনের মতবাদ অনুসারে সার্বভৌমের যে চরম ও অপ্রতিহত ক্ষমতা রহিয়াছে তাহা আন্তর্জাতিকবাদী ও বহুত্ববাদিগণ দ্বারা সমালোচিত হইয়াছে। এ-বিষয়ের আলোচনাও পরে করা হইতেছে।

সাম্প্রতিক লেখকগণের অনেকে কিন্তু অষ্টিনের মতবাদ সম্বন্ধে ভিন্ন ধারণা পোষণ করেন। ইহাদের মতে, মেইন মেটল্যাগু সিঙ্কউইক ল্যাক্সি প্রভৃতি লেখক অষ্টিনকে

* “To think.....of law as simply a command is.....to strain definition to the verge of decency.”

** “What the sovereign *permits* he commands.”

এই বলিয়া ভুল বুঝিয়াছেন যে, অষ্টিন সার্বভৌমিকতা এবং পাশবিক বলকে অভিন্ন বলিয়া মনে করিয়াছিলেন। কোকার স্পষ্টই ঘোষণা করিয়াছেন যে, অষ্টিনের

আধুনিক লেখকগণের মতবাদে এইরূপ অভিন্নতার ইংগিত কোথাও নাই। অধ্যাপক জনেকের মতে, ফ্রান্সিস গ্রাহাম উইলসন বলেন, অষ্টিন নৈতিক ও ঐশ্বরিক অষ্টিনের মতবাদের আইনের শক্তিতে দৃঢ় বিশ্বাস করিতেন এবং অষ্টিন এরূপ মূর্খ ভুল ব্যাখ্যা করা হইয়াছে ছিলেন না যে তিনি রাষ্ট্রের সার্বভৌমিকতা বলিতে সরকারের

যথেষ্টাচারের ক্ষমতাকে বুঝিবেন, তবুও তাঁহার সমালোচকরা একরূপ ধরিয়া লইয়াছেন যে অষ্টিন চূড়ান্ত রাষ্ট্রনৈতিক ক্ষমতা বলিতে ইহাই বুঝিতেন। কলিকাতা বিশ্ববিদ্যালয়ের ভূতপূর্ব অধ্যাপক দেবেন্দ্রনাথ বন্দ্যোপাধ্যায় অষ্টিনের লেখা হইতে উদ্ধৃত করিয়া দেখাইয়াছেন যে, জনগণের স্বভাববজ্জাত আলুগত্যই যখন সার্বভৌমিকতার লক্ষণ তখন সাধারণের সম্মতিই ইহার ভিত্তি। সাধারণের সম্মতি না থাকিলে সার্বভৌমিকতার অস্তিত্ব বজ্জায় থাকিতে পারে না। সুতরাং অষ্টিন কখনও পাশবিক বলকে সার্বভৌমিকতা বলিয়া গণ্য করেন নাই।*

উপসংহারে বলা যায়, অষ্টিনের মতবাদ কতকগুলি পূর্বধারণার (preconceptions) উপর প্রতিষ্ঠিত। এই ধারণাগুলি মানিয়া লওয়া হইলে মতবাদকে অদ্রাস্ত

উপসংহার : হবসের
ভঙ্গের পরিপূর্ণতা।

বলিয়া স্বীকার করিতে হয়। অষ্টিনের উদ্দেশ্য ছিল আইনসংগত সার্বভৌমিকতার স্বরূপ বর্ণনা করা। এই উদ্দেশ্য যে সম্পূর্ণভাবে সার্থক হইয়াছে সে-বিষয়ে তর্কের অবকাশ নাই। সমাজের অস্তিত্ব যদি বজ্জায় রাখিতে হয় তবে উহাকে কতকগুলি নিয়মশৃংখলার উপর প্রতিষ্ঠিত করিতেই হইবে। এ-বিষয়ে হবসের সহিত অষ্টিনও ছিলেন একমত। উক্ত নিয়ম-শৃংখলার বিরুদ্ধে কোন প্রতিবাদ করা চলিবে না, এবং ইহার উৎস হইবে মাত্র একটি। অতএব, সার্বভৌম হইবেন অবিভাজ্য ও চরম কর্তৃত্বসম্পন্ন। সকল বিষয়ে তিনি অবশ্য হস্তক্ষেপ করেন না, কারণ ইহাতে তাঁহার মর্যাদা ও কর্তৃত্বের হানি ঘটে। তবে তাঁহার সিদ্ধান্তের বিরুদ্ধে কোন আপিল নাই এবং তাঁহার কাষের বিরুদ্ধে প্রতিবাদের একমাত্র পন্থা হইল বিদ্রোহ করা—যাহা কোনমতেই আইন-সংগত নহে।

এই আইনসংগত এবং শাসনতান্ত্রিক সাবভৌমিকতা (legal and constitutional sovereignty) ইংল্যান্ডের বিদিশাস্ত্রের (British Jurisprudence) অগ্রতম গুরুত্বপূর্ণ অংশ। হবসের রচনায় ইহার সূত্রপাত ঘটিলেও ইহা পরিপূর্ণতা লাভ করে অষ্টিনের হস্তে।

যুক্তরাষ্ট্রে সার্বভৌমিকতার অবস্থান নির্ণয় (Location of Sovereignty in a Federation) : সার্বভৌমিকতার অগ্রতম বৈশিষ্ট্য অবিভাজ্যতা। ইহা মানিয়া লইলে যুক্তরাষ্ট্রে সার্বভৌমিকতার অবস্থান নির্ণয় করা

অসম্ভব হইয়া পড়ে। সার্বভৌমিকতা যখন রাষ্ট্রের বৈশিষ্ট্য এবং অবিভাজ্য তখন যুক্তরাষ্ট্রে ইহার অবস্থান কোথায় নির্দেশ করা যাইবে? এই প্রশ্ন প্রথম উঠিয়াছিল মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে। সাধারণত যুক্তরাষ্ট্র বিভিন্ন স্বাধীন রাষ্ট্রের সমবায়ে গঠিত হয়। যুক্তরাষ্ট্র গঠিত হইলে পর এই সকল রাষ্ট্রের স্বাধীনতা বজায় না থাকিলেও স্বাভাবিক বজায় থাকে। এই উদ্দেশ্যে শাসনক্ষমতা সমগ্র দেশের সরকার যুক্তরাষ্ট্র কাহাকে ও দেশের অংশগুলির সরকারের মধ্যে বণ্টন করিয়া দেওয়া হয়। প্রত্যেক সরকার নিজ নিজ নির্দিষ্ট এলাকার মধ্যে কার্য পরিচালনা

করিয়া যায়—কেহ কাহারও অধীন থাকে না। এখন প্রশ্ন হইল, যুক্তরাষ্ট্রে সার্বভৌমিকতার সন্ধান কোথায় পাওয়া যাইবে? কেন্দ্রীয় সরকার বা কোন অংশের সরকার সার্বভৌম শক্তির ব্যবহারকারীরূপে গণ্য হইতে পারে না। কারণ, উভয়ের ক্ষমতাই শাসনতন্ত্র দ্বারা নির্দিষ্ট—অপ্রতিহত, চরম ও চূড়ান্ত নহে। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের উদাহরণ লইয়া বলা যায় যে কংগ্রেস ও রাজ্যের আইনসভাগুলির আইন প্রণয়ন করিবার ক্ষমতা সংবিধান দ্বারা নির্দিষ্ট। সীমা লংঘন করিয়া যদি কোন আইনসভা আইন প্রণয়ন করে তবে তাহা অবৈধ বলিয়া ঘোষিত হইবে এবং তাহা বাতিল হইয়া যাইবে। সুতরাং মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে কংগ্রেস বা রাজ্যের আইনসভা সার্বভৌম শক্তির অবিকারী বলিয়া গণ্য হইতে পারে না। এই উক্তি অগ্রাণু যুক্তরাষ্ট্র সম্বন্ধেও প্রযোজ্য।

অনেকের মতে, যুক্তরাষ্ট্রে সংবিধানই সার্বভৌম। কিন্তু এই ধারণা অষ্টিনের সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে মতবাদের সম্পূর্ণ বিরোধী। কারণ, সংবিধান হইল ক্ষমতার প্রয়োগ সম্বন্ধে দলিল, প্রয়োগকারী মনুষ্য নহে। উপরন্তু, যুক্তরাষ্ট্রে সার্বভৌমিকতা কি সাধারণত যুক্তরাষ্ট্রে সংবিধান চরম হইলেও পরিবর্তনীয়। সুতরাং সংবিধানের মধ্যে সংবিধানকে সার্বভৌম হিসাবে গণ্য না করিয়া সংবিধান নিহিত? পরিবর্তনের ক্ষমতাকে সার্বভৌম বলিয়া গণ্য করা যুক্তিযুক্ত। কিন্তু অধিকাংশ সময় আবার সংবিধানের সকল ধারার পরিবর্তন করা যায় না। যেমন, মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে বিধান আছে যে, যেচ্ছায় ব্যতীত কোন রাজ্যকে সিনেটে সমানসংখ্যক সদস্যপ্রেরণের অধিকার হইতে বঞ্চিত করা যাইবে না। সুতরাং সংবিধান পরিবর্তনের ক্ষমতাও সীমাবদ্ধ।

উপরি-উক্ত কারণসমূহের জ্ঞাত ল্যাক্সি বলেন যে যুক্তরাষ্ট্রে সার্বভৌমিকতার অবস্থান নির্ণয় করা সম্পূর্ণ অসম্ভব।* বস্তুত, যুক্তরাষ্ট্রে সরকারের ল্যাক্সি বলেন, যুক্ত-রাষ্ট্রে সার্বভৌমিকতার ক্ষমতাসমূহ বণ্টিত হয়, সার্বভৌমিকতা বণ্টিত হয় না। চরম অবস্থান নির্ণয় করা ক্ষমতার বণ্টন অসম্ভব। চরম ক্ষমতার বণ্টন বন্মনা করিলে অসম্ভব সার্বভৌমিকতার সম্পূর্ণ নূতন সংজ্ঞা নির্দেশ করিতে হয়।

এই আলোচনা প্রসঙ্গে সোবিয়েত ইউনিয়নে প্রচলিত মতবাদের উল্লেখ করা যাইতে পারে। ঐ মতবাদ অনুসারে সার্বভৌমিকতা বিভাজ্য এবং সোবিয়েত

* "...discovery of sovereignty in a federal state is...an impossible adventure."

যুক্তরাষ্ট্র এই নীতিকে অনুসরণ করিয়াই সংগঠিত হইয়াছে। বলা হয় যে ঐ রাষ্ট্রে সার্বভৌমিকতা কেন্দ্র এবং ইউনিয়ন রিপাবলিকগুলির মধ্যে বন্টিত হইয়াছে।*

সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে বহুত্ববাদ (Pluralistic Conception of Sovereignty) : বোদা হব্ বেহাম ও অষ্ট্রিনের দ্বারা পরিষ্কৃত সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে পরম্পরাগত (Traditional) মতবাদ সাম্প্রতিক যুগে বহুত্ববাদী (Pluralists) নামে অভিহিত একদল লেখকের দ্বারা বিশেষভাবে বহুত্ববাদিগণের মতে, সমালোচিত হইয়াছে। বহুত্ববাদিগণের মতে, সার্বভৌমিকতা আইনসংগত সার্ব-সম্বন্ধে আইনসংগত মতবাদ সম্পূর্ণ মূল্যহীন ও বিপজ্জনক মতবাদ। ভৌমিকতা মূল্যহীন লিগুসে (A. D. Lindsay) বলেন, “ইহা স্পষ্ট প্রমাণিত ও বিপজ্জনক মতবাদ হইয়াছে যে সার্বভৌম রাষ্ট্র সম্বন্ধে মতবাদ ভাঙিয়া পড়িয়াছে।”**

বার্কারের মতে, “অপর কোন প্রচলিত রাষ্ট্রনৈতিক ধারণা সার্বভৌম রাষ্ট্রের মতবাদ অপেক্ষা শুষ্ক ও মূল্যহীন হইয়া উঠে নাই।”† ল্যাক্সি বলেন, “সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে আইনসংগত মতবাদকে রাষ্ট্রনৈতিক দর্শনের উপযোগী করিয়া তোলা অসম্ভব।” এবং “সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে সমগ্র ধারণাটিকেই পরিত্যাগ করিলে রাষ্ট্রবিজ্ঞানের পক্ষে স্থায়ী উপকার হইত।”

সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে পরম্পরাগত বা আইনসংগত মতবাদকে একত্ববাদ (Monism) বলা হয়। একত্ববাদ আবার দুই প্রকারের—পূর্ণ তত্ত্বগত এবং বাস্তব দুই প্রকারের (abstract and concrete)। পূর্ণ তত্ত্বগত একত্ববাদ একত্ববাদ : অনুসারে রাষ্ট্রাভ্যন্তরে অত্যান্ত সংঘের অস্তিত্ব থাকিতেই পারে ১। পূর্ণ তত্ত্বগত না। থাকিলে ইহাকে এক্যহীনতার লক্ষণ বলিয়া ধরিতে হইবে। অতএব, একের প্রয়োজনে রাষ্ট্রকে সংঘসমূহের অস্তিত্বের অবসান-ঘটাইতে হইবে।

বাস্তব একত্ববাদ বাস্তবের দৃষ্টিকোণ হইতে সংঘসমূহের অস্তিত্ব ও উহাদের উপযোগিতা স্বীকার করে। কিন্তু বলিতে চায় যে এই সকল সংঘ সম্পূর্ণভাবে রাষ্ট্রাধীন ও রাষ্ট্র-নিয়ন্ত্রিত। এই মতবাদ অনুসারে সার্বভৌমিকতা এক এবং অবিভাজ্য। ইহা একমাত্র রাষ্ট্রেরই বৈশিষ্ট্য। এই কারণে রাষ্ট্র তাহার ভূখণ্ডের অন্তর্গত সমগ্র ব্যক্তি ও ব্যক্তি-সংঘের উপর অপ্রতিহত কর্তৃত্বের এবং ২। বাস্তব অধিকারী। ইহার বিরুদ্ধে আইনানুমোদিত কোন বাধাই নাই। রাষ্ট্রের ইচ্ছাই চরম; প্রত্যেক ব্যক্তি বা সংঘকে ইহা মানিয়া লইতে হইবে। না মানিলে রাষ্ট্র আইনসংগতভাবে বলপ্রয়োগ করিতে পারে। একমাত্র

* The Constitution of the Union of Soviet Socialist Republics-এর ১৪-১৮(খ)ধারা।

** “If we look at the facts it is clear that the theory of sovereign State has broken down.”

† “No political commonplace has become more arid and unfruitful than the doctrine of sovereign State.”

রাষ্ট্রই বলপ্রয়োগের অধিকারী। অতএব, রাষ্ট্রের ভূখণ্ডের অন্তর্গত সকল ব্যক্তি ও সংঘ রাষ্ট্রকর্তৃহাধীন, তাহাদের অস্তিত্ব নির্ভর করে রাষ্ট্রের উপর এবং তাহারা যে-সকল অধিকার ও ক্ষমতা ভোগ করে তাহা রাষ্ট্র-প্রদত্ত।

সংক্ষেপে বলিতে গেলে, এই দুই প্রকারের একত্ববাদ বা রাষ্ট্রের আইনসংগত সার্ব-
 ভৌমিকতার বিরুদ্ধে এবং রাষ্ট্রের ভূখণ্ডের অন্তর্গত বিভিন্ন সংঘের
 সংক্ষেপে বহুত্ববাদ নিজস্ব সত্তা অথবা স্বাভাবিক ক্ষমতার (রাষ্ট্র-প্রদত্ত নহে) সমর্থনে
 কাহাকে বলে যে-মতবাদ প্রচারিত হইয়াছে তাহাকেই বহুত্ববাদ বলা হয়।

বহুত্ববাদের উদ্ভব হয় ঊনবিংশ শতাব্দীর শেষভাগে। এই শতাব্দীতে জৈব
 মতবাদ, সমাজতত্ত্ববাদ, বেছামের আশাবাদ (Optimistic Theory) যে আইন
 প্রণয়ন দ্বারা সংস্কারসাধন করা সম্ভব, প্রভৃতির প্রচারের ফলে
 বহুত্ববাদের উদ্ভব ও রাষ্ট্র অতীতপূর্বভাবে ব্যাপক ক্ষমতা অধিকার করে। এইভাবে
 ইহার কারণ সমাজজীবনের প্রায় সমগ্র কর্তৃত্ব রাষ্ট্রের হস্তে কেন্দ্রীভূত হওয়ায়
 সংঘ ও ব্যক্তির স্বতন্ত্র অস্তিত্ব বিলুপ্ত হয়। যুদ্ধের সময় রাষ্ট্র ব্যক্তির যথাসর্বস্ব দাবি
 করিতে থাকে; শাস্তির সময়ও নিত্য নূতন আইনের মাধ্যমে ব্যক্তি এবং সংঘের
 জগনে নানাভাবে হস্তক্ষেপ করিতে থাকে। ফলে দেখা যায় কেন্দ্রীভূত রাষ্ট্রকর্তৃত্বের
 বিরুদ্ধে এক প্রবল প্রতিক্রিয়া। ইহা বার্কায়ের ভাষায়, “রাষ্ট্র বনাম সংঘ”
 (Group v. State) এই রূপ ধারণ করে। সংক্ষেপে ইহাকেই বহুত্ববাদ বলা হয়।*

বহুত্ববাদের বর্ণনা : বহুত্ববাদ, নৈরাজ্যবাদের (Anarchism) মত রাষ্ট্রের
 বহুত্ববাদ রাষ্ট্রকে বিলুপ্তিসাধন করিতে চায় না। বহুত্ববাদিগণ রাষ্ট্রকে বজায়
 ধ্বংস করিতে চায় না, রাখিয়া মাত্র সার্বভৌম রাষ্ট্রকে ধ্বংস করিতে চান। ইহারা
 সার্বভৌম রাষ্ট্রকে ধ্বংস বিশ্বাস করেন যে, রাষ্ট্রের হস্ত হইতে সমস্ত অনাবশ্যকীয় ক্ষমতা
 করিতে চায় মাত্র কাড়িয়া লইয়া বিভিন্ন সংঘের মধ্যে বণ্টন না করিলে স্বাধীনতার
 সংরক্ষণ সম্ভবপর নহে।

বহুত্ববাদিগণ মানুষের সামাজিক প্রকৃতিতে অবিশ্বাস করেন না। কিন্তু তাঁহাদের
 প্রতিপাদ্য বিষয় হইল যে, একমাত্র রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠন বা রাষ্ট্রের মধ্যেই মানুষের
 সামাজিক প্রকৃতি পূর্ণভাবে বিকশিত হইতে পারে না। একত্ববাদ যে রাষ্ট্র ও সমাজকে
 একরূপ অভিন্ন বলিয়া এবং সমাজকে ‘অসংশ্লিষ্ট ব্যক্তিসমূহের সংগঠন’** বলিয়া মনে
 করে, বহুত্ববাদিগণের মতে তাহা ভুল। রাষ্ট্র ও সমাজ এক ও অভিন্ন নহে এবং
 সমাজও অসংশ্লিষ্ট ব্যক্তিসমূহের সংগঠন নহে। ইহা রাষ্ট্রনৈতিক, ধর্মীয়, সামাজিক,
 সাংস্কৃতিক প্রভৃতি সংগঠনের যুক্তসংঘ। বস্তুত, সমাজ সংঘমূলক। এই নানাপ্রকার
 সংঘের মধ্যেই মানুষের সত্তা বিকশিত হয়, একমাত্র রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠন বা রাষ্ট্রের
 মধ্যে নহে। বহুত্ববাদিগণ স্পষ্ট করিয়াই বলেন যে, এই কারণে রাষ্ট্র কোন অসাধারণ
 সংগঠন নহে; বলপ্রয়োগের ক্ষমতা ইহাকে কোন প্রকার অসাধারণত্ব দান করে না।

* বহুত্ববাদকে অনেক সময় সংঘমূলক বহুত্ববাদ (Group Pluralism) বলিয়াও অভিহিত
 করা হয়।

** “.....association of unassociated individuals.”

রাষ্ট্র একটি বিশেষ উদ্দেশ্য সাধন করে; এই কারণে ইহা নিজস্ব ক্ষেত্রে সার্বভৌম হইতে পারে। অত্যাগত সংঘও মানুষের আত্মবিকাশের পথ জুগম করে; সুতরাং তাহারাও রাষ্ট্রের মত স্ব স্ব ক্ষেত্রে সার্বভৌম। এই সকল সংঘের উপর কর্তৃত্ব বা ইহাদের কার্যক্ষেত্রে তত্ত্বক্ষেপ করিবার কোন অধিকার রাষ্ট্রের নাই।* ইহারা ব্যক্তির বিশেষ বিশেষ স্বার্থ সংরক্ষণ করিবার জন্ত, ব্যক্তিসত্তার বিশেষ বিশেষ দিক বিকশিত করিবার জন্ত বিভিন্ন সময়ে উদ্ভূত হইয়াছে। ইহারা রাষ্ট্র হইতে উদ্ভূত হয় নাই; এবং রাষ্ট্র হইতে ইহারা কোন প্রেরণাও লাভ করেন না। বর্তমানে দেখা যায়, এই সকল সংঘ ব্যক্তি-স্বার্থ সংরক্ষণের প্রচেষ্টা রাষ্ট্র অপেক্ষা অধিক করে বলিয়া ব্যক্তি ইহাদের প্রতি রাষ্ট্র অপেক্ষা অধিকতর আনুগত্য স্বীকার করে। সুতরাং ইহাদের মতের বিরুদ্ধে রাষ্ট্র তাহার ইচ্ছা বলবৎ করিতে পারে না। বহুত্ববাদিগণ অস্বীকার করেন যে রাষ্ট্রের বলপ্রয়োগের ক্ষমতা রহিয়াছে বলিয়া ইহা আইনসংগতভাবে বলপ্রয়োগের অধিকারী। সাব-বহুত্ববাদ অনুসারে ভৌমিকতা অবিভাজ্য নহে; ইহা একমাত্র রাষ্ট্রেরই বৈশিষ্ট্য রাষ্ট্রের আইনসংগত নহে। অত্যাগত সংঘও সার্বভৌমিকতার অধিকারী। ইহাদের সার্বভৌমিকতাই রাষ্ট্রের চূড়ান্ত, চরম ও অপ্রতিহত ক্ষমতার সীমানির্দেশ করে। রাষ্ট্রের আইনসংগত সার্বভৌমিকতা একটি কুসংস্কার মাত্র যাহাকে পবিত্র বলিয়া গণ্য করা হইয়াছে।** বহুত্ববাদিগণের মতে, এই কুসংস্কার হইতে মুক্ত হওয়াই অগ্রতম রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শ।

বহুত্ববাদের সহিত গভীরভাবে সম্পর্কিত পরম্পরাগত সার্ব-পরম্পরাগত সার্ব-ভৌমিকতার আর একটি ভৌমিকতার আরও দুইটি বিরুদ্ধ সমালোচনা আছে। প্রথমটি সমালোচনা—রাষ্ট্র হইল যে, রাষ্ট্র আইনের উৎস নহে; সুতরাং রাষ্ট্র আইনের উৎস আইনের উৎস নহে নহে; বরং রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্ব আইনের দ্বারাই সীমাবদ্ধ।

পরম্পরাগত সার্বভৌমিকতার এই শ্রেণীর সমালোচকগণের মতে, সমাজের সংহতিই আইনের ভিত্তি; সমাজবদ্ধ মানুষ সচেতনভাবে আইনকে স্বীকার করিয়া লয়। সমাজজীবনের সূত্রপাতের সংগে সংগেই, যখন রাষ্ট্রের উদ্ভব হয় নাই, মানুষ কতকগুলি সামাজিক বিধিনিয়মকে মানিয়া লইয়াছিল। এইগুলিই আইন। ইহারা রাষ্ট্রের পূর্ববর্তী ও উৎস। আইন মান্য করা সকল সামাজিক ব্যক্তি ও সংঘের পক্ষে বাধ্যতামূলক। অগ্রতম সামাজিক সংঘ হিসাবে রাষ্ট্রও আইনের কর্তৃত্বাধীন। অতএব জনমত ও জনকল্যাণের দিক দিয়া দৃষ্টি রাখিয়া আইন দ্বারা নির্দিষ্ট সীমার মধ্যে রাষ্ট্র মাত্র নিজ কর্তব্য সম্পাদন করিয়া যাইবে; কর্তৃত্ব প্রকাশের কোন চেষ্টা করিবে না। বস্তুত, রাষ্ট্র কর্তব্যের সমষ্টি মাত্র, অপ্রতিহত কর্তৃত্বের অধিকারী নহে।

* ...Pluralism "regards the State as a particular association with no superior value or status." Mabbot, *The State and the Citizen*.

** "The theory of sovereign state is a venerable superstition."

বহুত্ববাদের সহিত সম্পর্কিত পরম্পরাগত সার্বভৌমিকতার বিরুদ্ধে দ্বিতীয় সমালোচনা করা হইয়াছে আন্তর্জাতিকতার দৃষ্টিকোণ হইতে। সংক্ষেপে সমালোচনাকে আন্তর্জাতিকতার দৃষ্টিকোণ হইতে পরম্পরাগত সার্বভৌমিকতার কল্পনা প্রসূত মতবাদে পরিণত হইয়াছে। কারণ, বর্তমান যুগে তার সমালোচনা কোন রাষ্ট্রই সম্পূর্ণভাবে বাহ্যিক সার্বভৌমিকতার অধিকারী নহে—সকল রাষ্ট্রেরই বাহ্যিক চরম ক্ষমতা আন্তর্জাতিক আইনের দ্বারা সীমাবদ্ধ। বর্তমানে এই সকল আন্তর্জাতিক আইন জনমতের দ্বারা দৃঢ়ভাবে প্রতিষ্ঠিত। কোন রাষ্ট্রের পক্ষে এগুলিকে সম্পূর্ণভাবে অস্বীকার বা উপেক্ষা করা বিশেষ কঠিন। দ্বিতীয়ত, বর্তমান যুগের গতি লক্ষ্য করিলে দেখা যাইবে যে মানুষ আন্তর্জাতিক আইনকে জাতীয় আইনের মতই বলবৎ করিবার উদ্দেশ্যে একটি আন্তর্জাতিক সংগঠন প্রতিষ্ঠার জগৎ বিশেষ ব্যগ্র হইয়া উঠিয়াছে। তৃতীয়ত, বলা যায় যে বর্তমান জগৎকে কয়েকটি প্রতিক্রিয়াশীল দৃষ্ট-রাষ্ট্রের সমষ্টি হিসাবে দেখা ভুল। বর্তমান জগৎ হইল এক বিশ্ব-ভাঙ্গি লইয়াই সার্ব-জনীন সম্প্রদায়; বিভিন্ন দেশবাসী মানুষ একটি বৃহৎ পরিবার। ভৌম রাষ্ট্রের কল্পনা এক্ষেত্রে আইনবিদগণের পক্ষে রাষ্ট্রের অসীম সার্বভৌমিকতার করা যাইতে পারে কল্পনা করা অযৌক্তিক।* ইহা রক্ষণশীল অথবা প্রতিক্রিয়াশীলের দৃষ্টভঙ্গি মাত্র। প্রগতিতে বিশ্বাসী প্রত্যেকে রাষ্ট্রীয় সার্বভৌমিকতাকে সম্পূর্ণ উপেক্ষা করিতে বাধ্য।

এইভাবে সার্বভৌম রাষ্ট্রকে অভ্যন্তর ও বাহির উভয় দিক হইতেই আক্রমণ করা হইয়াছে। গেটেলকে অনুসরণ করিয়া বলা যায়, “আন্তর্জাতিকতাবাদীরা সার্বভৌম রাষ্ট্রকে যখন শৃংখলাবদ্ধ করেন বহুত্ববাদিগণ তখন অস্ত্রোপচার দ্বারা উহার আভ্যন্তরীণ ক্ষমতা হ্রাসে অগ্রসর হন।”**

বহুত্ববাদের পরিষ্ফুটন (Development of the Pluralistic Conception of Sovereignty) : বহুত্ববাদিগণ উনবিংশ শতাব্দীর শেষভাগের জার্মান

আইনানুগ গিয়ার্ক (Gierke) এবং সমসাময়িক ইংরাজ বহুত্ববাদের সূত্রপাত—চিন্তাবীর মেটল্যাণ্ডের (Maitland) নিকট ঋণ স্বীকার করেন। গিয়ার্ক ও মেটল্যাণ্ড গিয়ার্ক ও মেটল্যাণ্ডের মতে, সামাজিক সংঘগুলি রাষ্ট্র কর্তৃক সৃষ্ট নহে। তাহারা নিজস্ব সত্তার অধিকারী। ইহাদের পরই নামোল্লেখ করিতে হয় ফিগিসের (Figgis)। খ্রীষ্টধর্মপ্রতিষ্ঠানের স্বাভাব্য প্রতিষ্ঠার উদ্দেশ্যে ফিগিস

* “...against...assertion of absolute sovereignty, there is also a drift toward a recognition of the conception of the State as a partner with other States in the furtherance of peace and social and political justice. For the attainment of this purpose sovereignty must be relative, not absolute.” Shotwell, *The Problem of Government*

** “The Internationalists would shackle the Leviathan with chains while the Pluralists would perform the necessary operations of his interior.”

বিভিন্ন সংঘের আত্মনিয়ন্ত্রণের অধিকার বিশেষভাবে সমর্থন করিয়াছিলেন। তাঁহার মতে, রাষ্ট্র এক এবং অবিসংবাদী সার্বভৌমিকতার অধিকারী নহে। ইহা বিভিন্ন সামাজিক প্রতিষ্ঠানের কার্যাবলীর মধ্যে সমন্বয়সাধনকারী মাত্র। সুতরাং অগ্নাগ্র সংঘের কর্মক্ষেত্রে অহেতুকভাবে হস্তক্ষেপ করিবার কোন অধিকার ইহার নাই।

ফিগিসের পর ফ্রান্সে ডুগুই (Leon Duguit), হল্যাণ্ডে ক্রাব (Krabbe) এবং ইংল্যাণ্ডে অধ্যাপক ল্যাক্সি বহুত্ববাদকে আরও পরিষ্কৃত করেন। ডুগুই রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বকে আইন দ্বারা সীমাবদ্ধ করিয়া সংঘস্বাতন্ত্র্যের পথ বহুত্ববাদের পরিষ্কৃটন — ফিগিস, ডুগুই, ক্রাব, ল্যাক্সি প্রভৃতি করিয়াই ঘোষণা করেন যে, রাষ্ট্র আইন-সৃষ্ট প্রতিষ্ঠান এবং আইনই সার্বভৌম—রাষ্ট্র নহে। অধ্যাপক ল্যাক্সির মতে, রাষ্ট্রের আইনসংগত সার্বভৌমিকতা হইল অগ্নাতম “আইনের বন্মনা এবং শূণ্যগর্ভ ধারণা।”* তিনি বলেন, সামাজিক জীবনে এমন বহু কার্য আছে যাহা রাষ্ট্র কর্তৃক সম্পাদিত হয় না—হইতে পারে না। সুতরাং নিজস্ব ক্ষেত্রে রাষ্ট্রও যেমন সার্বভৌম, অগ্নাগ্র সংঘও তাহাদের স্ব স্ব ক্ষেত্রে তেমনিই সার্বভৌম। এক কথায় সমাজ যুক্ত-প্রতিষ্ঠান বা সংঘমূলক বলিয়া কর্তৃত্ব ও সংঘমূলক। কর্তৃত্ব রাষ্ট্রের একচেটিয়া অধিকার নহে।

উপরি-উক্ত বহুত্ববাদিগণের পর কোল (G. D. H. Cole), হবসন (S. G. Hobson), লিওসে, বার্কার, ম্যাকআইভার, ফলেট প্রভৃতি বহুত্ববাদকে সমর্থন করিয়াছেন। কোল ও হবসন বহুত্ববাদের মাধ্যমে সংঘমূলক বহুত্ববাদের সমর্থকগণ সমাজতন্ত্রবাদের (Guild Socialism) প্রচার করিয়াছেন। কোল বলেন, মানুষ রাষ্ট্র সৃষ্টি করিয়াছে; সুতরাং মানুষই ইহার ক্ষমতা নিয়ন্ত্রণ করিতে পারে। অধিকতর কাম্য সমাজ-ব্যবস্থা সৃষ্টির প্রচেষ্টায় মানুষ রাষ্ট্রকে কর্তৃত্বের আসন হইতে নীচে নামাইয়া আনিতে পারে। ফলেট সংঘগুলির দ্বারা রাষ্ট্রনৈতিক কার্য সম্পাদনের পক্ষপাতী। ম্যাকআইভারের মতে, রাষ্ট্রের কার্যাবলী একটু বিশেষ ধরনের হইলেও রাষ্ট্র কোন অসাধারণ সংগঠন নহে। বার্কার বিভিন্ন সংঘের নিজস্ব ক্ষমতায় বিশ্বাস না করিলেও তাহাদের নিজস্ব কার্যাবলী ও স্বাতন্ত্র্যে বিশ্বাস করেন।

সমালোচনা : বহুত্ববাদ অগ্নাতম আধুনিক শক্তিশালী রাষ্ট্রনৈতিক মতবাদ।

সর্বাত্মক, সর্বময়, অপ্রতিহত ও চরম ক্ষমতাসম্পন্ন রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে য়ে-প্রতিক্রিয়া তাহাই একদিকে মতবাদের জগতে বহুত্ববাদের রূপ গ্রহণ করিয়াছে। এই প্রতিক্রিয়াকে স্বাভাবিক বলিয়া অভিহিত করা যাইতে পারে। রাষ্ট্রের আইনসংগত সার্বভৌমিকতা ব্যবহারিক জীবনে সরকার কর্তৃকই প্রযুক্ত হয়। সরকার গঠিত হয় সাধারণ লোককে লইয়া। তাহারা আমাদের মতই দোষত্রুটিসম্পন্ন। সুতরাং

* The doctrine of absolute sovereignty is “a legal fiction and a barren concept.”

তাহাদের হস্তে চরম অপ্রতিহত সর্বাঙ্গিক ক্ষমতা অর্পণ করা বিপজ্জনক। ইহাতে ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যের বিনাশ ও স্বৈরাচারিতার সম্ভাবনাকে পরিপূর্ণ করিয়া তোলা হয়। সুতরাং রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বেরও যে একটা সীমা আছে তাহা বহুত্ববাদিগণ দৃঢ়কণ্ঠে ঘোষণা করেন। এই দিক দিয়া বহুত্ববাদ রাষ্ট্রের আদর্শবাদের বিরুদ্ধে অন্যতম কাম্য প্রতিক্রিয়া।

বহুত্ববাদ রাষ্ট্রের
আদর্শবাদের বিরুদ্ধে
কাম্য প্রতিক্রিয়া

২। বহুত্ববাদ যুক্তি-
সংগতভাবেই চরম
ক্ষমতা বন্টনের
পক্ষপাতী

দ্বিতীয়ত, সমস্ত ক্ষমতা রাষ্ট্রের হস্তে কেন্দ্রীভূত হইলে সমাজ-কল্যাণ ব্যাহত হয়, কারণ “রাষ্ট্রযন্ত্র জটিল, ধীরগতিসম্পন্ন ও অপচয়-পূর্ণ।” সুতরাং বহুত্ববাদিগণ যুক্তিসংগতভাবেই ‘সমাজের সম্মিলিত ক্ষমতা’ সমগ্র সামাজিক সংঘের মধ্যে বন্টনের পক্ষপাতী।

তৃতীয়ত, সমাজ-সংগঠনকে পরম্পরাগত সার্বভৌমিকতার মত শুধু আইনের দৃষ্টিতে দেখা যে ক্রটিপূর্ণ তাহা বহুত্ববাদ স্পষ্ট করিয়া নির্দেশ করে। সমাজজীবনে যে প্রতিনিয়ত পরিবর্তন সংঘটিত হইতেছে এবং বর্তমানে সংঘজীবন যে বিশেষ স্থানাধিকার করিয়া আছে তাহার প্রতি গুরুত্ব আরোপ করিয়া বহুত্ববাদিগণ রাষ্ট্র-নীতিকে বিশেষভাবে বাস্তবধর্মী করিয়া তুলিয়াছেন। প্রধানত বহুত্ববাদের ফলেই আইনসম্ভাসমূহে সংস্কারপ্রতিনিধিত্বের ব্যবস্থা হইয়াছে।

৩। বহুত্ববাদ রাষ্ট্র-
নীতিকে অনেকাংশে
বাস্তবধর্মী করিয়াছে

কিন্তু উপরি-উক্ত গুণাবলী সত্ত্বেও বহুত্ববাদ ক্রটিহীন নহে। বহুত্ববাদের বিশেষ ক্রটি একত্ববাদিগণের দৃষ্টিতে ধরা পড়িয়াছে। একত্ববাদের সমর্থকগণ বিশ্বাস করেন যে, বহুত্ববাদিগণ নৈতিক ও আইনসংগত ধারণার মধ্যে পার্থক্যের ক্রটি: ১। ইহা প্রয়োজনীয়তা উপলব্ধি করেন না। রাষ্ট্রের সার্বভৌমিকতা অন্ততম আইনমূলক ধারণা, ইহার সহিত নীতিশাস্ত্রের কোন সম্পর্ক নাই; রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্ব যে নীতিশাস্ত্রের সূত্র দ্বারা সীমাবদ্ধ তাহা অস্বীকার করা হয় না। বিভিন্ন সংঘের স্বাতন্ত্র্যের যে অধিকার রহিয়াছে বলিয়া বহুত্ববাদিগণ প্রচার করেন তাহা নৈতিক অধিকার মাত্র, আইনসংগত অধিকার নহে। বহুত্ববাদিগণ কিন্তু ইহাকে অনেক সময় আইনসংগত অধিকারের পর্যায়ভুক্ত করিয়া নৈতিক ও আইনমূলক ধারণার মধ্যে গোলমাল করিয়া ফেলেন।

একত্ববাদের সমর্থকগণ আরও বিশ্বাস করেন যে বহুত্ববাদিগণ সার্বভৌমিকতা ও ব্যক্তির আত্মগত্যকে বিভক্ত করিয়া বিশৃংখলা ও নৈরাজ্যবাদের বিশৃংখলা ও নৈরাজ্য-বাদের পথিকৃৎ হিসাবে কার্য করিতেছেন। এই দিক দিয়া বহুত্ববাদ ইতিহাসের পশ্চাৎগতির লক্ষণ। কারণ, ইহা রাষ্ট্র সম্বন্ধে মধ্যযুগীয় অভিব্যক্তি হইয়াছেন।

২। বহুত্ববাদিগণ
বিশৃংখলা ও নৈরাজ্য-
বাদের পথিকৃৎ হিসাবে
অভিব্যক্ত হইয়াছেন

ধারণা (medieval idea) পোষণ করে।

বহুত্ববাদের প্রধান ক্রটি হইল যে ইহা সমাজজীবনে রাষ্ট্রের কয়েকটি মৌলিক কার্যের উপর প্রয়োজনীয় গুরুত্ব আরোপ করে না। ব্যক্তিজীবনের নিরাপত্তা রক্ষা, আইনসংগত দ্বন্দ্ব-সমস্যা চূড়ান্ত মীমাংসা এবং সীমান্ত রক্ষা বা রেলপথ-ব্যবহার জ্ঞান সম্পূর্ণভাবে ভৌগোলিক ভিত্তিতে কার্য সম্পাদন মাত্র রাষ্ট্রের দ্বারাই সম্পাদিত হইতে

পারে। বহুত্ববাদ ইহা অমুভব করিলেও স্পষ্টভাবে স্বীকার করে না। বহুত্ববাদিগণ এই সকল কার্য সম্পাদনের জগৎ যে-সকল সংঘের অস্তিত্বের বঙ্গনা করিয়া থাকেন, অত্র আখ্যা পাইলেও প্রকৃতিতে তাহারা রাষ্ট্র ছাড়া আর কিছুই নহে।* বহুত্ববাদের নির্দেশমত সমাজজীবনে বিভিন্ন সংঘকে স্বাভাবিক দান করিলেও সমাজজীবনে রাষ্ট্রের জায় একটি প্রতিষ্ঠান তাহার অক্ষুণ্ণ ক্ষমতা ও অসাধারণত্ব লইয়া বজায় থাকিবেই।

৩। বহুত্ববাদ সমাজ- কারণ, বিভিন্ন স্বতন্ত্র সংঘের মধ্যে অন্তত দ্বন্দ্ব-মীমাংসার ভার জীবনে চূড়ান্ত ক্ষমতার কোন-না-কোন একটি সংঘের উপর অর্পণ করিতেই হইবে, এবং প্রয়োজনীয়তা স্পষ্ট- ফলে এই সংঘ রাষ্ট্র নামে অভিহিত হউক আর না-হউক, ভাবে স্বীকার করে না উহা কি সার্বভৌম শক্তিসম্পন্ন হইয়া উঠিবে না? অর্থাৎ, প্রকৃতিতে উহা কি তখন রাষ্ট্রই হইবে না? একত্ববাদিগণের এই প্রশ্নের উত্তর বহুত্ববাদে পাওয়া যায় না।

ল্যাক্সির মতে, রাষ্ট্র যে শ্রেণীসম্বন্ধের প্রকাশ বহুত্ববাদ তাহা বিশেষ উপলব্ধি করে ৪। ল্যাক্সির মতে, না।** ইহা বহুত্ববাদের আর একটি ক্রটি। সমাজে যে-শ্রেণীর বহুত্ববাদ রাষ্ট্রকে হস্তে উপাদানের উপাদানগুলি থাকে রাষ্ট্র তাহাদের ইচ্ছাতেই শ্রেণীসম্বন্ধের প্রকাশ পরিচালিত হয়। ইহার জগৎ প্রয়োজন সর্বাঙ্গিক, সর্বময়, চূড়ান্ত হিসাবে দেখে না অপ্রতিহত রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের একটি আইনগত ব্যাখ্যা। এদিকে দৃষ্টিপাত না করিয়া সংঘস্বার্থে গুরুত্ব আরোপ করে বলিয়া বহুত্ববাদ একদিকে বিশেষ বাস্তবধর্মী নহে।

উপসংহারে বলা যায়, যে-যুগে রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্ব ও বিশেষ স্বার্থের মধ্যে ব্যক্তির আনুগত্য লইয়া সংঘর্ষের সৃষ্টি হয় সেই যুগেই বহুত্ববাদের উদ্ভব হয়। মধ্যযুগে খ্রীষ্টধর্ম-প্রতিষ্ঠান ও অন্তর্গত সংঘ এবং রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের মধ্যে সংঘর্ষের ফলে বহুত্ববাদ জন্মগ্রহণ করিয়াছিল। ঊনবিংশ শতাব্দীর মধ্যভাগ হইতে বিংশ শতাব্দীর উপসংহার

তৃতীয় দশক পর্যন্ত বিভিন্ন অর্থনৈতিক স্বার্থ ও আর্থিক সংঘ প্রবল হওয়ায় বহুত্ববাদ আবার বিশেষভাবে প্রবল হইয়াছিল। রাষ্ট্র যখন এই সকল স্বার্থ ও সংঘকে মানিয়া লইয়া তাহাদের কর্মক্ষেত্রের সীমা নির্দেশ করিয়া দিল তখন আবার বহুত্ববাদ একরূপ বিলুপ্ত হইয়া গেল। বর্তমানে শ্রমিক-সংঘের জাতীয় অধিকার আছে, শ্রমিক-স্বার্থ আইনানুসারে নিয়ন্ত্রিত হইয়াছে। সুতরাং বহুত্ববাদ আধুনিক হইলেও একরূপ ঐতিহাসিক মতবাদে পরিণত হইয়াছে। বর্তমানে বিশেষ কর্তৃত্বসম্পন্ন রাষ্ট্র এবং বিশেষ বিশেষ কার্যভারসহ সংঘসমূহ একপ্রকার সহাবস্থানের (co-existence) এবং সমবায়ের (cooperation) ভিত্তিতে অগ্রসর হইতেছে। সংঘগুলি রাষ্ট্র কর্তৃক নিয়ন্ত্রিত হইলেও এবং রাষ্ট্রের উপর সংঘসমূহের প্রভাব অমুভব করা গেলেও উভয়ে সীমার মধ্যে নিজ নিজ সম্প্রসারণ-পদ্ধতি (one's own law of growth) অনুসরণ করিতেছে দেখা যায়।

* K. C. Hsiao, *Political Pluralism*

** It does not sufficiently "realise the nature of the state as an expression of class-relations."

সংক্ষিপ্তসার

সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে ধারণা আধুনিক রাষ্ট্রবিজ্ঞানের ভিত্তি। সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে ধারণা সম্পূর্ণ আইনগত। রাষ্ট্রের প্রসঙ্গে সার্বভৌমিকতা শব্দটি দ্বারা আইন প্রণয়ন ও বলবৎকরণের ক্ষমতা বুঝায়। সংক্ষেপে, রাষ্ট্রের আইনগত চূড়ান্ত, অপ্রতিহত এবং চরম ক্ষমতাই হইল সার্বভৌমিকতা।

সার্বভৌমিকতার দুইটি দিক আছে—আভ্যন্তরীণ ও বাহ্যিক। রাষ্ট্রাভ্যন্তরে শেষ কথাটি বলিবার, শেষ ইচ্ছা প্রকাশ করিবার, চূড়ান্ত আদেশ জারি করিবার ক্ষমতাকেই আভ্যন্তরীণ সার্বভৌমিকতা বলা হয়। বাহ্যিক সার্বভৌমিকতা বলিতে বহিঃশক্তির নিয়ন্ত্রণবিহীনতা বা স্বাধীনতা বুঝায়।

বলা হয়, এই যুদ্ধোত্তর যুগে অধিকাংশ রাষ্ট্রই প্রকৃত সার্বভৌমিকতার অধিকারী নহে। ইহার বিরুদ্ধে বলা যাইতে পারে, সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে ধারণাই তৎসত্ত্বে বা আইনগত। আইনের দৃষ্টিতে এই সকল রাষ্ট্রের প্রত্যেকটিই সার্বভৌম।

সার্বভৌমিকতার বৈশিষ্ট্য হইল সংখ্যায় পাঁচটি—(১) পূর্ণতা বা চরমতা, (২) সর্বজনীনতা, (৩) স্থায়িত্ব, (৪) অবিভাজ্যতা, এবং (৫) হস্তান্তরযোগ্যতাহীনতা।

সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে ধারণার ক্রমবিকাশ : সার্বভৌমিকতার স্বরূপ প্রাচীন লেখকগণের নিকট অজ্ঞাত না থাকিলেও এই সম্বন্ধে ধারণা সুস্পষ্ট রূপ গ্রহণ করে মধ্যযুগে। মধ্যযুগে জাতীয় রাষ্ট্রের (National State) উদ্ভব হয়। সার্বভৌমিকতাকে এই জাতীয় রাষ্ট্রের অন্ততম বৈশিষ্ট্য বলিয়া গণ্য করা হয়।

সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে মতবাদ পরিষ্কৃতিতে যে কয়েকজন দার্শনিকের নিকট রাষ্ট্রবিজ্ঞানিগণ বিশেষ গুরুত্ব দিবার করেন তাহারা হইলেন বোদী, গোটফ্রাফ, হবস, কেশো এবং অট্টিন। অট্টিনের হস্তেই সার্বভৌমিকতা পূর্ণ রূপ গ্রহণ করে।

সার্বভৌমিকতার বিভিন্ন রূপ : সার্বভৌমিকতা বর্তমানে বিভিন্ন রূপ পরিগ্রহ করিয়াছে—যথা, নামসর্বস্ব সার্বভৌমিকতা, আইনসংগত সার্বভৌমিকতা, রাষ্ট্রনৈতিক সার্বভৌমিকতা, আইনানুমোদিত ও বাস্তব সার্বভৌমিকতা এবং জনগণের সার্বভৌমিকতা।

সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে অট্টিনের মতবাদ : আইনসংগত সার্বভৌমিকতার প্রধান ব্যাখ্যাকর্তা হইলেন ইংরাজ আইনানুগ দার্শনিক জন অট্টিন। অট্টিনের মতে, প্রত্যেক রাষ্ট্রনৈতিক ও স্বাধীন সমাজে এমন এক ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদের সন্ধান পাওয়া যায় যিনি বা যাহারা কাহ'রও প্রতি আনুগত্য স্বীকার করেন না, কিন্তু অধিকাংশের নিকট হইতে স্বভাবজাত আনুগত্য পাইয়া থাকেন। এইরূপ সমাজে ঐ ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদই হইলেন সার্বভৌম।

বিশ্লেষণ করিলে দেখা যায়, অট্টিনের মতে, সার্বভৌমিকতা হইল রাষ্ট্রের চরম, অপ্রতিহত এবং শাখত ক্ষমতা যাহা নির্দিষ্ট ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদের মধ্যে অবস্থিত। এই সার্বভৌমের আদেশই আইন।

সমালোচনা : সমালোচকগণ বলেন, অট্টিন রাষ্ট্রনৈতিক সার্বভৌমিকতাকে সম্পূর্ণ উপেক্ষা করিয়াছেন—সমাজজীবনে যে-সকল প্রভাব আইনসংগত সার্বভৌমকে নিয়ন্ত্রিত করে তাহাদের প্রতি মোটেই দৃষ্টিপাত করেন নাই। দ্বিতীয়ত, অট্টিনের ধারণা জনগণের স্বাধীনতাকে অস্বীকার করে বলিয়া ইহা গণতান্ত্রিক আদর্শের বিরোধী। তৃতীয়ত, অট্টিন প্রথাগত আইনকেও উপেক্ষা করিয়াছেন। চতুর্থত, তিনি মনে করিয়াছেন যে বলপ্রয়োগের ভয়েই লোকে আইন মান্য করে। পঞ্চমত, যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থায় অট্টিন-নির্দিষ্ট সার্বভৌমিকতার সন্ধান পাওয়া যায় না। পরিশেষে, সার্বভৌমিকতা অবিভাজ্য এবং অনিয়ন্ত্রিত নহে, ইহা বিভিন্ন সংঘের মধ্যে বিভাজ্য এবং আন্তর্জাতিক আইন ও রীতিনীতি দ্বারা নিয়ন্ত্রিত।

অট্টিনের মতবাদের সমালোচনা অবশ্য অধিকাংশ স্থলেই অযৌক্তিক হইয়াছে। অট্টিন পাশবিক বলকে কখনই সার্বভৌমিকতার ভিত্তি বলিয়া মনে করেন নাই। যাহা হউক, শুধু আইনসংগত সার্বভৌমিকতার

স্বল্প বর্ণনার দিক হইতে দেখা হইলে অষ্টনের মতবাদ রাষ্ট্রবিজ্ঞানের অন্ততম সার্বিক সৃষ্টি। হবস্‌ ঘে-কার্‌ফ হ্রস্ব করেন তাহাই সমাপ্ত হয় অষ্টনের হস্তে।

যুক্তরাষ্ট্রে সার্বভৌমিকতার অবস্থান নির্ণয় : যুক্তরাষ্ট্রে সার্বভৌমিকতার অবস্থান নির্ণয় লইয়া মতবৈধতা আছে। অনেকের মতে, যুক্তরাষ্ট্রে সার্বভৌমিকতা সংবিধানের মধ্যেই নিহিত। কিন্তু সংবিধান অপরিবর্তনীয় নহে বলিয়া এই মতকে 'মানিয়া লওয়া যায় না। ল্যান্সির মতে, যুক্তরাষ্ট্রে সার্বভৌমিকতার অবস্থান নির্ণয় সম্পূর্ণ অসম্ভব।

বহুত্ববাদ : একত্ববাদ বা রাষ্ট্রের আইনসংগত সার্বভৌমিকতার বিরুদ্ধে মতবাদকেই বহুত্ববাদ বলে। বহুত্ববাদিগণের মতে, সার্বভৌম রাষ্ট্রের ধারণা একটি কুসংস্কার মাত্র। সার্বভৌমিকতা অবিভাজ্য নহে এবং রাষ্ট্রেরও একচেটিয়া অধিকার নহে। সমাজ সংঘমূলক বলিয়া সংঘদমুহুৎ স্ব স্ব ক্ষেত্রে সার্বভৌম। সুতরাং ইহাদিগকে নিয়ন্ত্রিত করিবার, ইহাদের কাঁধে হস্তক্ষেপ করিবার এভিয়ার রাষ্ট্রের নাই। উপরন্তু রাষ্ট্র আইনের উৎস নহে; রাষ্ট্র আইনের উৎসেও নহে। সুতরাং, রাষ্ট্র ও সংঘদমুহুৎ নিজ নিজ এলাকার মধ্যে থাকিয়া আপনাপন কর্তব্য সম্পাদন করিয়া যাইবে।

সমালোচনা : সর্বময়, সর্বাঙ্গিক, চরম ক্ষমতাসম্পন্ন রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে প্রতিক্রিয়াই বহুত্ববাদ। ইহা যুক্তিসংগতভাবেই সমাজের চরম ক্ষমতা বর্ধনৈব পক্ষপাতী। ইহা সংঘদমুহুৎ প্রয়োজনীয়তার উপর গুরুত্ব আরোপ করিয়া রাষ্ট্রনীতিকে বাস্তবধর্মী করিয়াছে।

কিন্তু বহুত্ববাদ ত্রুটিবিহীন নহে। ইহা নৈতিক ও আইনসংগত ধারণার মধ্যে পার্থক্যের নির্দেশ করে না। ইহা সমাজজীবনে চূড়ান্ত ক্ষমতাব্যবস্থান সম্পর্কে কোন ইংগিত দেয় না। ইহা রাষ্ট্রকে শ্রেণীসম্বন্ধের প্রকাশ হিসাবেও দেখে না। পরিশেষে, ইহা বিশৃংখলা ও নৈরাজ্যবাদকে আহ্বান করে।

বহুত্ববাদ সাম্প্রতিক রাষ্ট্রনৈতিক মতবাদ নহে, ইহা একরূপ ইতিহাসের পর্যায়ভুক্ত ইহিরাছে। বর্তমানে রাষ্ট্র ও সংঘদমুহুৎ পরস্পরের সহিত সহাবস্থান ও সমবায়ের সূত্রে প্রণিত।

প্রশ্নোত্তর

1. Discuss the nature of Sovereignty. How far can Sovereignty be said to belong to the people? (C. U. 1947, '49, '54) (১০৯-১১২ এবং ১২২-১২৪ পৃষ্ঠা)

2. Discuss the nature of Sovereignty, and distinguish between (a) Legal and Political Sovereignty. (B. U. (O) 1962) (b) *De Jure* and *De Facto* Sovereignty. (C. U. 1960) (১০৯-১১২ এবং ১১৮-১২২ পৃষ্ঠা)

3. Define Sovereignty. What are its attributes? (C. U. 1962) (১০৯-১১০ এবং ১১২-১১৫ পৃষ্ঠা)

4. Attempt a criticism of the Austinian theory of Sovereignty. (C. U. 1963) (১২৪-১২৫ এবং ১২৬-১২৮ পৃষ্ঠা)

5. Discuss the Austinian Theory of Sovereignty. (C. U. 1954; B. U. (O) 1963; B. U. (M) 1963)

[ইংগিত : আইনসংগত সার্বভৌমিকতার প্রধান ব্যাখ্যাকর্তা হইলেন অষ্টিন। তাঁহার সংজ্ঞাসমারে “যদি কোন সমাজে কোন নির্দিষ্ট উৎসর্গিত ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদ অপর কোন উৎসর্গিতের প্রতি আনুগত্য স্বীকার না করে কিন্তু সমাজের অধিকাংশের স্বভাবজাত আনুগত্য পাইয়া আসিতে থাকে, তবে সেই সমাজে ঐ নির্দিষ্ট উৎসর্গিত ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদই সার্বভৌম এবং এইরূপ সমাজ রাষ্ট্রনৈতিক ও স্বাধীন সমাজ।” এবং সংজ্ঞা বিশ্লেষণ করিলে সার্বভৌমিকতার কয়েকটি বৈশিষ্ট্যের সন্ধান পাওয়া যায় : (ক) প্রত্যেক স্বাধীন রাষ্ট্রনৈতিক সমাজে কোন-না-কোন ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদের সন্ধান পাওয়া যায় যিনি বা যাহারা সার্বভৌম ক্ষমতা ব্যবহার করেন। (খ) -এই সার্বভৌম ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদ হইলেন নির্দিষ্ট। (গ) সার্বভৌমিকতার

অধিকারী ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদ কাহারও আশ্রয়তা স্বীকার করেন না এবং ইহার বা ইহাদের ইচ্ছা কোন কিছু দ্বারা সীমাবদ্ধ নহে। হুতরাং সার্বভৌমিকতা চরম, অসীম, সর্বপরিবাস্তু ও অবিভাজ্য। (ঘ) এই সার্বভৌম শক্তির প্রতি জনসাধারণ স্বভাবতই আশ্রয়তা স্বীকার করে। আইন বলিতে সার্বভৌমের আদেশকেই বুঝায়।

সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে অষ্টনের মতবাদ বিভিন্নভাবে সমালোচিত হইয়াছে। বলা হয় যে, এই মতবাদ সম্পূর্ণভাবে আইনমূলক মতবাদ। ইহা রাষ্ট্রনৈতিক সার্বভৌমিকতার প্রতি দৃষ্টিপাত করে নাই। বর্তমানে গণতন্ত্রের ভিত্তি জনগণের সার্বভৌমিকতার আদর্শের সহিত ইহার সংগতি নাই। ইহা ছাড়া কোন সার্বভৌম আঙ্গ পর্বন্ত সম্পূর্ণ অপ্রতিহত ক্ষমতার অধিকারী হন নাই। অষ্টিন-প্রদত্ত আইনের সংজ্ঞাও গ্রহণযোগ্য নহে। প্রত্যেক রাষ্ট্রে বহু প্রথাগত আইন আছে যাহা নির্দিষ্ট ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদের আদেশমাত্র নহে। ইহার উত্তরে অবশ্য অষ্টিন বলিয়াছেন যে সার্বভৌম যাহা অনুমোদন করেন তাহাই তাহার আদেশ। আবার যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থায় কোন নির্দিষ্ট ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সংসদের সন্ধান পাওয়া যায় না যাহার বা যাহাদের মধ্যে সার্বভৌমিকতার অবস্থান নির্ণয় করা যায়। পরিশেষে, আন্তর্জাতিকতাবাদী ও বহুত্ববাদিগণ কতৃক চরম ও অপ্রতিহত সার্বভৌমের ধারণা সমালোচিত হইয়াছে। আন্তর্জাতিকতাবাদিগণের মতে, সকল রাষ্ট্রই বাহ্যিক চরম ক্ষমতা আন্তর্জাতিক আইনের দ্বারা সীমাবদ্ধ। বহুত্ববাদিগণ বলেন যে সমাজ সংঘমূলক। সমাজের মধ্যে যে নানাপ্রকার সংঘ আছে তাহাদের মধ্যেই মানুষের সভ্য বিকশিত হয়—একমাত্র রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠন বা রাষ্ট্রের মধ্যে নয়। এই সমস্ত সংঘও রাষ্ট্রের মত স্ব স্ব ক্ষেত্রে সার্বভৌম। সম্ভ্রুতি অবশ্য সমালোচকগণ অষ্টনের মতবাদ সম্পর্কে ভিন্ন ধারণা পোষণ করিতেছেন।...এবং ১২৪-১২৮ পৃষ্ঠা দেখ।]

6. Give a critical estimate of the Pluralistic attacks on the traditional theory of Sovereignty. (C. U. 1954) (১০-১৩২ এবং ১০৪-১৩৬ পৃষ্ঠা)

7. Discuss the Pluralistic criticism of the classical theory of Sovereignty.

(B. U. 1961) (১০-১৩২ এবং ১০৪-১৩৬ পৃষ্ঠা)

8. "The State is limited within ; it is also limited without." Examine the statement. (C. U. 1957)

[ইংগিত : বৌদা, হবস্, বেহাম ও অষ্টনের দ্বারা পরিস্ফুটিত রাষ্ট্রীয় সার্বভৌমিকতা সাম্প্রতিক যুগে দুই দিক দিয়া আক্রান্ত হইয়াছে—আভ্যন্তরীণ ও বাহ্যিক দিক দিয়া। আভ্যন্তরীণ সার্বভৌমিকতার সমালোচনা করিয়াছেন বহুত্ববাদিগণ এবং বাহ্যিক সার্বভৌমিকতার সমালোচনা করিয়াছেন আন্তর্জাতিকতাবাদিগণ।...এবং ১০০-১৩৩ এবং ১০৪-১৩৬ পৃষ্ঠা দেখ।]

9. Write an analytical note on the attacks upon the Monistic Theory of Sovereignty. (C. U. (P I) 1962)

[ইংগিত : এই প্রশ্নের উত্তরে একত্ববাদের যে দুই প্রকার সমালোচনা তাহাদেরই বিশ্লেষণ করিতে হইবে; ঐ সমালোচনা কতদূর সমর্থনযোগ্য তাহার পর্যালোচনা করিতে হইবে না (১০০-১৩৩ এবং ১০৪-১৩৬ পৃষ্ঠা)]

10. "The Internationalists would shackle the Leviathan with chains while the Pluralists would perform the necessary operations of his interior." Elucidate.

(পূর্ববর্তী প্রশ্নের উত্তর দেখ।)

ষষ্ঠ অধ্যায়

আইন

(Law)

সার্বভৌমিকতার পরই আইন সম্বন্ধে আলোচনা করিতে হয়, কারণ সার্বভৌমিকতা হইল আইন প্রণয়ন ও আইন বলবৎ করিবার ক্ষমতা। অন্তর্ভাবে বলিতে গেলে, আভ্যন্তরীণ সার্বভৌমিকতা ও স্বাধীনতা আইন বলবৎ করিবার ক্ষমতার মাধ্যমেই প্রকাশিত হয়।

আইনের প্রকৃতি ও সংজ্ঞা (Nature and Definition of Law): আইনকে নিয়মকানুন বা বিধি বলিয়া অভিহিত করা যায়। ব্যাপকভাবে

দেখিলে এই নিয়মকানুন বা বিধির বিভিন্ন অর্থ করা যায়।

আইন ও অগ্ৰাণ্ড
সামাজিক বিধির
মধ্যে পার্থক্য

প্রাকৃতিক জগতে ঘটনাবলীর মধ্যে যে কার্যকরণ সম্পর্ক দেখা যায় তাহাকে বৈজ্ঞানিক বিধি (Scientific Law) বলা হয়।

আবার সমাজজীবনে মানুষের আচরণকে নিয়ন্ত্রিত করিবার জন্ত

অনেক রকমের বিধি আছে। যে-সকল নিয়মকানুন ভালমন্দ ন্যায়অন্যায় ইত্যাদি

নৈতিক প্রশ্নের সহিত জড়িত তাহাদিগকে নৈতিক বিধি (Moral Laws) বলা হয়।

ব্যক্তির উদ্দেশ্য (motives) এবং বিবেক (conscience) লইয়াই নৈতিক বিধির

কাজকরিবার। আবার দেখা যায়, মানুষের বাহ্যিক আচরণকে (external

behaviour) নিয়ন্ত্রিত করিবার জন্ত সমাজে নানাপ্রকার রীতিনীতি (custom),

চিরাচরিত প্রথা, ফ্যাশন প্রভৃতি প্রচলিত থাকে। এগুলিকে সামাজিক বিধি বা

আইন (Social Laws) বলা হয়। জনমতের চাপে মানুষ এই সকল সামাজিক

বিধি মানিয়া চলে, কারণ অন্তর্গত সংশ্লিষ্ট ব্যক্তি সকলের উপহাস বা নিন্দার পাত্র

হইয়া দাঁড়ায়। পরিশেষে, মানুষের বাহ্যিক আচরণকে নিয়ন্ত্রণ করিবার জন্ত রাষ্ট্র

কর্তৃক সৃষ্ট বা স্বীকৃত যে-সকল নিয়মকানুন থাকে তাহাদিগকে রাষ্ট্রীয় বিধি (Political

Laws or Positive Laws) বলা হয়। রাষ্ট্রের বিধি বা আইনের সংগে

সমাজজীবনের অগ্ৰাণ্ড বিধির প্রকৃতিগত পার্থক্য আছে। আইন মান্য না করিলে

সার্বভৌম শক্তি বলপ্রয়োগের মাধ্যমে নির্দিষ্ট শাস্তি প্রদান

রাষ্ট্রবিজ্ঞানে একমাত্র
রাষ্ট্রের বিধি লইয়া
আলোচনা করা হয়

করিতে পারে; * অত্ৰ কোন প্রকার বিধি অমান্য করিলে

ব্যক্তিকে বিবেকের দংশন অথবা সমাজের সমালোচনা অথবা

সভ্যপদচ্যুতির শাস্তি সহ্য করিতে হইতে পারে মাত্র।

সভ্য সমাজে আইন ছাড়া অত্ৰ কোন প্রকার বিধি বলপ্রয়োগের মাধ্যমে বলবৎ করা হয়

* "The last resort of enforcement lies behind law." MacIver

না ;* তাহারা সম্পূর্ণভাবে নির্দিষ্টও নহে রাষ্ট্রবিজ্ঞানে একমাত্র রাষ্ট্রের নির্দিষ্ট বিধি বা আইন লইয়াই আলোচনা করা হয় ।

বিভিন্ন দৃষ্টিকোণ হইতে রাষ্ট্রবিজ্ঞানিগণ রাষ্ট্রের নির্দিষ্ট বিধি বা আইনের সংজ্ঞা দিয়াছেন । অষ্ট্রিনের দ্বারা বিশ্লেষণী আইনানুগগণের (Analytical Jurists) মতে, আইন হইল নিম্নতনের প্রতি উর্ধ্বতন রাষ্ট্রনৈতিক কর্তৃত্বের আইনের প্রকৃতি আদেশ মাত্র (Law is the command of the political superior *ie*, sovereign, to the political inferior) ।

সুতরাং আদেশ বা আজ্ঞাই আইনের ভিত্তি । সাম্প্রতিক কালের বিশ্লেষণীগণী লেখক হল্যান্ড (Holland) বলেন, “সার্বভৌম রাষ্ট্রনৈতিক কর্তৃত্ব দ্বারা প্রযুক্ত মাহুষের বাহ্যিক আচরণ নিয়ন্ত্রণকারী সাধারণ নিয়মই আইন ।**” স্যর হেনরী মেইনের দ্বারা ঐতিহাসিক দৃষ্টিসম্পন্ন লেখকগণ আইনের এই সংজ্ঞার তীব্র সমালোচনা করিয়াছেন । মেইন বলেন, সকল প্রচলিত আইনকেই সার্বভৌম শক্তির আদেশ বলিয়া অভিহিত করা অযৌক্তিক—কারণ, এমন অনেক আইন আছে যাহা সম্পূর্ণ প্রথাগত, সার্বভৌম শক্তি কর্তৃক কখনও প্রণীত হয় নাই । (এই ঐতিহাসিক সম্প্রদায়ভুক্ত লেখকগণের মতে, সাধারণের সম্মতি ও রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্ব উভয়ে মিলিয়াই আইনের সৃষ্টি করে, একমাত্র রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্ব নহে ।)

ঐতিহাসিক সম্প্রদায়ভুক্ত লেখকগণের সমালোচনার উত্তরে অষ্ট্রিনের অনুগামীরা বলেন যে, প্রথা আপনাই হইতেই আইনে পরিণত হয় না ; আইনে পরিণত হইবার জ্ঞাত প্রয়োজন হয় রাষ্ট্রের স্বীকৃতি । ইহা অবশ্য সত্য যে, বহুদিন পর্যন্ত প্রথাগত আইনই একমাত্র আইন ছিল এবং আজও আইনের উপর প্রচলিত প্রথার প্রভাব অস্বীকার করা যায় না । জনমতের চাপ এবং সাধারণভাবে গ্রাহ্য নৈতিক বিধি আজও আইনকে রূপদান করিয়া থাকে ; সম্পূর্ণভাবে জনমতবিরোধী কোন আইন কার্যকর হয় না । তবুও যতক্ষণ-পর্যন্ত-না কোন প্রথা বা নৈতিক বিধি রাষ্ট্র কর্তৃক অনুমোদিত ও প্রযুক্ত হয় ততক্ষণ পর্যন্ত ইহা আইনে পরিণত হয় না । সমাজজীবনে অসংখ্য আইনের দৃষ্টিতে প্রচলিত প্রথা আছে । ইহাদের কতকগুলি স্পষ্ট, কতকগুলি রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্ব দ্বারা অস্পষ্ট ; কতকগুলির পশ্চাতে বিপুল জনমতের সমর্থন আছে, অনুমোদিত ও প্রযুক্ত অল্পগুলির সমর্থক সংখ্যায় নগণ্য । এইরূপ অসংখ্য প্রথার মধ্যে বিবিনিয়মই আইন কতকগুলিকে বাছিয়া লইয়া তাহাদিগকে সর্বজনগ্রাহ্য করিয়া তোলাই রাষ্ট্রের কার্য । ইহাকেই ব্যাপক অর্থে ‘আইন প্রণয়ন’ (Law-making) বলিয়া অভিহিত করা যাইতে পারে । সার্বভৌম শক্তি তাহাই করে । সুতরাং বিজ্ঞানের দৃষ্টিতে, আইনের দৃষ্টিতে রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্ব দ্বারা অনুমোদিত ও প্রযুক্ত বিধিনিয়মই আইন ।

* “The law of the State alone, in a demarcated and advanced society, is coercive.” MacIver

** “A law is a general rule of external action enforced by the sovereign political authority.”

আইনের উপরি-উক্ত প্রকৃতি সুস্পষ্টভাবে ধরা পড়িয়াছে। রাষ্ট্রপতি উইলসন-প্রদত্ত আইনের সংজ্ঞায়। উইলসনের মতে, “আইন হইল মানুষের স্থায়ী আচার-ব্যবহার ও চিন্তার সেই অংশ যাহা রাষ্ট্র কর্তৃক গৃহীত বিধিতে পরিণত হইয়াছে এবং যাহার পশ্চাতে রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের সুস্পষ্ট সমর্থন আছে।”*) অতএব, আইনের উপাদান হইল প্রচলিত আচার-ব্যবহার। এগুলি আনুষ্ঠানিকভাবে রাষ্ট্র কর্তৃক স্বীকৃত হইলে তবেই আইনের মর্যাদালাভ করে। আইন সাধারণভাবে প্রযুক্ত হয়, ইহাদের সাহায্যে সাধারণভাবে সকলের ব্যবহার নিয়ন্ত্রণ করা হয়। ইহারা সার্বভৌম শক্তি কর্তৃক প্রযুক্ত হয় বলিয়া ইহাদের অমান্য করিলে বলপ্রয়োগের সম্ভাবনা থাকে।

আইন কি সম্প্রদায়ের সাধারণ ইচ্ছার প্রকাশ ? (Is Law the Expression of the General Will of the Community ?) : রুশোকে অনুসরণ করিয়া অনেক সময় আইনকে ‘সম্প্রদায়ের সাধারণ ইচ্ছার প্রকাশ’ বলিয়া বর্ণনা করা হয়। পূর্ণ ব্যক্তি-স্বাধীনতা ও সংঘবদ্ধ জীবনের অপরিহার্য নিয়ন্ত্রণ—এই দুই-এর মধ্যে সার্থক সমন্বয়সাধনই ছিল রুশোর লক্ষ্য। এই লক্ষ্যসাধনের প্রচেষ্টা বিশেষভাবে প্রতিফলিত হইয়াছে তাঁহার সাধারণের ইচ্ছাই অনন্তকরণীয় ‘সামাজিক চুক্তি’ গ্রন্থে। ইহাতে তিনি দেখাইতে আইনের একমাত্র চাহিয়াছেন যে, সামাজিক জীবনকে তখনই কাম্য বলিয়া গণ্য উৎ। করা যাইতে পারে যখন (১) উহার কার্যাবলী জনসাধারণের ইচ্ছানুসারে সম্পাদিত হয়, এবং (২) ঐ কার্যাবলীর উদ্দেশ্য হয় সাধারণের কল্যাণসাধন।

ইহা হইতে তিনি ঘোষণা করিলেন যে ব্যক্তিবিশেষ বা কোন শ্রেণীর ইচ্ছাতেই আইন প্রণীত হইবে না, আইন প্রণীত হইবে ‘সাধারণের ইচ্ছা’ (General Will) দ্বারা। অতএব, সমগ্র সম্প্রদায়কে আইন প্রণয়নে অংশগ্রহণ করিতে হইবে—প্রত্যেক নাগরিকেরই আইনের রূপদানে সমভূমিকা থাকিবে। যদি ইহা ঘটে মাত্র তবেই নাগরিক নিজেই স্বাধীন বলিয়া অনুভব করিতে পারিবে। কারণ, রুশোর মতে স্বাধীনতা বলিতে রাষ্ট্রশক্তির নিয়ন্ত্রণবিহীনতা বুঝায় না, বুঝায় রাষ্ট্রশক্তিকে নিয়ন্ত্রণ করিবার ক্ষমতা—আইন প্রণয়নে অপর সকলের সমান ভূমিকা গ্রহণ করিবার স্বাধীনতা।**

সকলে আইন প্রণয়নে অংশগ্রহণ করিলেও আইন প্রণয়নের ক্ষেত্রে সকলে একমত পোষণ না করিতে পারে। এরূপ ঘটিলে সংখ্যাগরিষ্ঠদের মতই কার্যকর হইবে,

* “Law is that portion of the established thought and habit which has found a distinct and formal recognition in the shape of uniform rules backed by the authority and power of the government.” Woodrow Wilson, *The State*

** “By ‘liberty’ Rousseau...means not freedom from political control but freedom for political control, freedom to determine course of legislation ” Mabbot, *The State and the Citizen*

এবং সংখ্যাগরিষ্ঠদিগকে বুঝিতে হইবে যে তাহারা ভুল করিতেছে—তাহারা তাহাদের অপ্রকৃত ইচ্ছা, যাহা সাধারণের কল্যাণের (common good) অল্পপন্থী নহে, দ্বারাই পরিচালিত হইতেছে। তাহারা যদি নিজ হইতে ইহা বুঝিতে না চায় তবে তাহাদের উপর বলপ্রয়োগ করা যাইতে পারে।

অতএব রুশোর মতে, আইনের একটিমাত্র উৎস থাকিতে পারে এবং তাহা হইল সার্বভৌম সাধারণের ইচ্ছা—যে-ইচ্ছা সকলের প্রকৃত ইচ্ছার (Real Will) সমন্বয় বলিয়া সকল সময়ই সাধারণের কল্যাণের অল্পপন্থী। অতঃপর যে-কোন সূত্র হইতে উদ্ভূত আদেশ বা নিয়মকে আইন বলিয়া গণ্য করা চলিতে পারে না।

ল্যাক্সি বলেন, আইনের এই অর্থ গ্রহণ করিলে কল্লনা করিতে হইবে যে, সাধারণের ইচ্ছা সর্বদাই কার্য করিতেছে—রাষ্ট্র চিরন্তন গণভোট (permanent referendum) দ্বারা পরিচালিত হইতেছে। বস্তুত, এইরূপ গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রের চিরন্তন গণভোট দ্বারা পরিচালিত রাষ্ট্রকেই রুশো গণতান্ত্রিক রাষ্ট্র আখ্যা দিয়াছেন। সার্বভৌম সাধারণের ইচ্ছা সকল সময় আইন প্রণয়ন না করিলেও আইনকে যে উহার দ্বারা অনুমোদন করাইয়া লইয়া তবে কার্যকর করিতে হইবে, ইহার উপর তিনি সবিশেষ গুরুত্ব আরোপ করিয়াছেন।

সমালোচনা : আইনকে সাধারণের ইচ্ছার প্রকাশ করিয়া এইভাবে অভিহিত করার বিরুদ্ধে প্রধান যুক্তি হইল যে, রুশো তাহার তত্ত্বের ব্যাখ্যা করিয়াছিলেন ক্ষুদ্র নগর-রাষ্ট্রের পরিপ্রেক্ষিতে—যেখানে চিরন্তন গণভোট দ্বারা রাষ্ট্র পরিচালনা করা সম্ভব। কিন্তু বর্তমানের বিরাট রাষ্ট্রসমূহে এইরূপ শাসন-ব্যবস্থার কল্লনাই করা যাইতে পারে না। সুতরাং আজিকার দিনে সার্বভৌম সাধারণের ইচ্ছার প্রকাশ সম্বন্ধে ধারণা করিতে হয় প্রতিনিধিত্বের মাধ্যমে—যে-ব্যবস্থাকে রুশো কোনমতেই সমর্থন করিতে পারেন নাই এবং যাহাকে দাসত্বেরই ব্যাপকতর রূপ বলিয়া বর্ণনা করিয়াছিলেন।* বার্কারকে অনুসরণ করিয়া বলা যায় যে, সাধারণে দেশের মৌলিক আইন বা সংবিধান প্রণয়ন করে—অন্তত অনুমোদন করিয়া লয়, এবং সাধারণের প্রতিনিধিবর্গ সংবিধান-প্রদত্ত কর্তৃত্বানুসারে আইন প্রণয়ন করে। কিন্তু কার্যক্ষেত্রে দেখা যায় যে, সাধারণের সকলেই সংবিধান বা মৌলিক আইন অনুমোদন করে না—

১। সংখ্যাগরিষ্ঠ দল করে মাত্র; এবং সংখ্যাগরিষ্ঠের (সংখ্যা-গরিষ্ঠেরও হইতে পারে) প্রতিনিধিবর্গ সংবিধান-প্রদত্ত কর্তৃত্বের ব্যবহার করে। সুতরাং যাহাকে সম্প্রদায়ের সাধারণের ইচ্ছার প্রকাশ বলিয়া অভিহিত করা হয় তাহা সংখ্যাগরিষ্ঠের ইচ্ছার প্রকাশ মাত্র। বস্তুত, রুশোর 'সাধারণের ইচ্ছা মতবাদের' (Theory of General

* "Representative government is a spacious form of slavery." *Social Contract* III, Ch. XV

Will) ইহাই প্রধান ক্রটি এবং ইহাকে অবলম্বন করিয়া আদর্শবাদে গ্রায় ও গণতন্ত্রের নামে স্বৈরাচারিতার সমর্থন করা হইয়াছে ।*

এই মতবাদের বিরুদ্ধে আরও বক্তব্য হইল যে, কুশো সাধারণের ইচ্ছাকে সর্বদাই সাধারণের স্বার্থের অনুরূপী বলিয়া মনে করিয়াছিলেন । সুতরাং সাধারণের ইচ্ছায় প্রণীত সকল আইনই সাধারণের স্বার্থসাধন করিবে । কিন্তু কার্য-
৩। আইন সর্বদা
সাধারণের স্বার্থসাধন
করে না।
ক্ষেত্রে দেখা যায় যে, বহু আইন মাত্র শ্রেণীবিশেষের স্বার্থসাধন করে । আইনের কাজ হইল রাষ্ট্রের উদ্দেশ্যকে চরিতার্থ করা ।

রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য কি হইবে না-হইবে, তাহা মূলত নির্ধারিত হয় সম্পত্তি-ব্যবস্থার উপর ভিত্তিীল শ্রেণীসম্পর্কের দ্বারা । বলা হয় যে, শ্রেণীবিভক্ত রাষ্ট্রে যে-শ্রেণী প্রতিপত্তিীলী তাহাদের স্বার্থেই প্রধানত আইন কার্য করে । যেমন, দাস-সমাজে আইনের উদ্দেশ্য হইল দাসপ্রভুদের স্বার্থ চরিতার্থ করা । আবার সামন্ততান্ত্রিক রাষ্ট্রে আইন জমির মালিকদের অনুরূপেই কাজ করে । পুঁজিবাদী সমাজে আইন প্রধানত মূলধন-মালিকের স্বার্থসাধনই করিয়া থাকে, যদিও শ্রমিকদের তুলনায় মালিকরা সংখ্যায় নগণ্য । সুতরাং রাষ্ট্রের আইনকানুন সাধারণত রাষ্ট্রাভ্যন্তরীণ অর্থ-ব্যবস্থা (economic system) এবং শ্রেণীসম্পর্কেরই আপেক্ষিক হয় । এই দৃষ্টিভঙ্গি হইতে আইনের সংজ্ঞা দাঁড়ায় এইরূপ : আইন হইল মানুষের আচরণ নিয়ন্ত্রণকারী সেই সকল নিয়মকানুন যাহা সমাজের প্রচলিত শ্রেণীবিভক্তির (class-structure) উদ্দেশ্যকে চরিতার্থ করে ও যাহা প্রয়োগন হইলে রাষ্ট্রশক্তির দ্বারা বলবৎ করা হয় ।** এই আলোচনার ভিত্তিতে বলিতে পারা যায়, যে-সমাজে উপাদানের উপাদানের মালিকানা সমগ্র সমাজের হস্তে হস্ত এবং শ্রেণীদ্বন্দ্ব নাই একমাত্র সেইরূপ সমাজেই আইন সমগ্র সমাজের অনুরূপে কার্য করে ।

সুতরাং দেখা যাইতেছে, তত্ত্ব ও প্রয়োগ উভয়ের কোনটির দিক দিয়াই আইনকে সম্প্রদায়ের সাধারণ ইচ্ছার প্রকাশ বলিয়া গণ্য করা চলিতে পারে না । আদর্শের দিক দিয়া হয়ত চলিতে পারে ; কিন্তু ইহাতে বিপদের বিশেষ উপসংহার
আশংকা রহিয়াছে । ইহাতে আইন ও স্বাধীনতা অভিন্ন বলিয়া প্রচার করিয়া স্বৈরাচারিতার ক্ষেত্র প্রস্তুত করা যাইতে পারে । আদর্শবাদে তাহাই করা হইয়াছে ।

তবে ‘সম্প্রদায়ের সাধারণ ইচ্ছা’ কথাটিকে যদি ব্যাপক অর্থে গ্রহণ করা হয়— অর্থাৎ, সাধারণের ইচ্ছা (General Will) বলিতে যদি জনমতকে নির্দেশ করা হয়, তাহা হইলে আইনকে ইহার প্রকাশ বলিয়া অভিহিত করা যাইতে পারে । অগ্রভাষে বলিতে গেলে, আইন সাধারণ ক্ষেত্রে জনমতেরই অনুরূপী হয় । যে-আইন জনমত-

* ৯৫ পৃষ্ঠা দেখ ।

** Law is those rules of behaviour which secure the purposes of the society's class-structure and will be, if necessary, enforced by the coercive power of the State." Laski

বিরোধী, যে-আইন জনসাধারণের উপর জোর করিয়া চাপাইয়া দেওয়া হয় তাহাকে কার্যক্ষেত্রে প্রয়োগ করা কঠিন। অনেক সময় তর্জনগর্জন, গুলিগোলা দ্বারাও এক দিক দিয়া আইন ইহাকে কার্যকর করা যায় না। শাসনের বেড়াঙ্কাল দিন দিন সাধারণের ইচ্ছার কঠিনতর করা যাইতে পারে, কিন্তু দুর্বলেরও বল আছে; প্রকাশ বলিয়া তাহারাও বিশেষ ক্ষেত্রে মাথা তুলিয়া দাঁড়াইয়া আইনের অভিহিত হইতে পারে বিরোধিতা করিতে চেষ্টা করে।* অতএব, অকাম্য আইন যদি চালু করিতে হয় তবে জনমতকেও প্রয়োজনমত গড়িয়া তুলিতে হইবে। এই দিক দিয়া গ্রীণ বলিয়াছিলেন যে, সার্বভৌমিকতা চরম ক্ষমতা সন্দেহ নাই, কিন্তু ইহা তখনই চরম ক্ষমতারূপে পরিগণিত হয় যখন ইহা সাধারণের ইচ্ছা দ্বারা সমর্থিত হয়।†

✓ **স্বাভাবিক আইন (Natural Law) :** একদল লোক আছেন

স্বাভাবিক আইন
সম্বন্ধে ধারণার
সংক্ষিপ্তসার

যাঁহারা বলেন, আইন সার্বভৌম শক্তির আদেশও নয়, প্রচলিত আচার-ব্যবহারও নয়। ইহাদের মতে, ঐশ্বরিক অনুজ্ঞা কিংবা মানুষের সামাজিক প্রকৃতি হইতে উদ্ভূত গ্রায়ের মৌলিক নীতিগুলি রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের অনুমোদনের অপেক্ষা না রাখিয়াই আইন রূপে প্রচলিত থাকে। এই অর্থে আইন রাষ্ট্রের পূর্বতন ও রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের উদ্ভবতন।

স্বাভাবিক আইন সম্বন্ধে এই দ্বিতীয় ধারণা প্রাচীনকাল হইতেই চলিয়া আসিতেছে। প্রাচীন গ্রীক ও রোমক দার্শনিকগণ মানুষের ঐকীকৃত আইন ও স্বাভাবিক আইনের মধ্যে পার্থক্য করিয়াছিলেন। এয়ারিষ্টল বিশেষ আইন (particular law) এবং বিশ্বজনীন আইনের (universal law) মধ্যে পার্থক্য নির্দেশ করিয়া শেবোক্ত আইনকে স্বাভাবিক আইন বলিয়া অভিহিত করিয়াছিলেন। ইহা স্বাভাবিক যেহেতু, এয়ারিষ্টলের মতে, সকল মানুষের মধ্যে যে-স্বাভাবিক গ্রায়-অগ্রায়বোধ রহিয়াছে, ইহা তাহারই প্রকাশ। মানুষের স্বাভাবিক গ্রায়-অগ্রায়বোধ রাষ্ট্রের উদ্ভবের পূর্বেই প্রকাশিত হইয়াছিল। অতএব, স্বাভাবিক আইন রাষ্ট্রের পূর্বতন। এয়ারিষ্টলের পর জেনো (Zeno) এবং রোমক ট্রাইক দার্শনিকগণ কর্তৃক স্বাভাবিক আইন পরিস্ফুটিত হইবার পর ইহা রোমক বিদিশাস্ত্রের (Roman Jurisprudence) অন্তর্ভুক্ত হয়। রোমক দার্শনিকগণ স্বাভাবিক আইনকে সহজাত চিরন্তন অপৌরুষেয় ও অবাধ বলিয়া কল্পনা করিয়া নির্দেশ দিয়াছিলেন যে, মানুষের আইন সকল সময় এই স্বাভাবিক আইনের অনুবর্তী হইয়া চলিবে। রোমক বিদিশাস্ত্র পৌর আইনের (jus civile) সংগে ক্রমে এই স্বাভাবিক আইনকেও (jus naturale) মানিয়া লয়। রোমক বিচারালয়সমূহে

* "Obedience is the normal habit of mankind, but marginal cases continuously recur in history when decision to disobey is painfully taken and passionately defended." Laski

† "Sovereignty, he (Green) says, is supreme power, but it is only supreme power when supported by the General Will." Wayper, *Political Thought*

এই আইন প্রযুক্ত না হইলেও রোমক বিচারপতিগণকে ইহা বিশেষভাবে অনুপ্রাণিত করিয়াছিল। তারপর মধ্যযুগে আসিয়া স্বাভাবিক আইন প্রকৃত আইনের মর্যাদা

পাইবার জন্য নির্দিষ্ট আইনের (positive law) সহিত প্রতি-
 স্বাভাবিক আইনের
 রোমক বিংশিশতের
 অন্তর্ভুক্তি
 যোগিতায় অবতীর্ণ হয়। খ্রীষ্টধর্মপ্রতিষ্ঠান (Church) ইহাকে
 ঈশ্বরের অনুজ্ঞা বলিয়া প্রচার করিয়া ইহার প্রতি নতি স্বীকার
 করিতে নির্দেশ দেয়; এবং কিছু পরবর্তী যুগে ধর্ম-নিরপেক্ষ যুক্তি-
 বাদের (secular rationalism) প্রচারকেরা যুক্তির ভিত্তিতে স্বাভাবিক আইনকে
 মানিয়া লইতে নির্দেশ দেন। লক্ষ্য বলেন, স্বাভাবিক অধিকারের (Natural Rights)
 গ্রায় কতকগুলি স্বাভাবিক আইনও আছে, এবং স্বাভাবিক অধিকারের গ্রায় ইহাও
 রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের সীমা নির্দেশ করে। রাষ্ট্রের কোন আইন এই স্বাভাবিক আইনকে
 অস্বীকার বা উহাকে অপসারিত করিতে পারে না। বার্বারের ভাষায় বলা যায়,
 এইভাবে নির্দিষ্ট আইন ও স্বাভাবিক আইন পরস্পরের প্রতিদ্বন্দ্বীরূপে দেখা দেয়।

প্রাচীন গ্রীক, রোমক, মধ্য ও পরবর্তী যুগের স্বাভাবিক আইন সম্বন্ধে এই
 ধারণা আমাদের নিকট আসিয়া পৌছিয়াছে। বর্তমানে কেহ স্বাভাবিক আইনের
 অস্তিত্ব বিশ্বাস না করিলেও অনেকে বিশ্বাস করেন যে, কতকগুলি অপরিবর্তনীয়
 নীতি আছে যেগুলি গ্রায়বোধের উপর প্রতিষ্ঠিত বলিয়া
 স্বাভাবিক আইন
 সম্বন্ধে বর্তমান ধারণা
 তাহাদিগকে রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের মাধ্যমে বলবৎ করা উচিত। বস্তুত,
 এগুলিকে বলবৎ করাই রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের অপরিহার্য কর্তব্য।
 স্বাভাবিক আইনের সমর্থকগণের মতে, প্রত্যেক গ্রায়বোধ ও বিচারবুদ্ধিসম্পন্ন ব্যক্তির
 নিকট এই অপরিবর্তনীয়, গ্রায় ও যুক্তিসংগত নীতিগুলি স্বতঃপ্রকাশিত। স্মরণ্য,
 তাহাদের খুঁজিয়া বাহির করার প্রয়াস উঠে না। কেহ যদি স্বাভাবিক আইনকে
 গ্রহণ করিতে না পারে, উহার উপযোগিতা উপলব্ধি বা মূল্য অনুধাবন করিতে না
 পারে, তবে রুশোর অনুসরণে সে অপ্রকৃত ইচ্ছা (unreal will) দ্বারা পরিচালিত
 হইতেছে বুঝিতে হইবে।

কোকার বলেন, “এই বিশ্বজনীনভাবে বাধ্যতামূলক স্বাভাবিক আইনের
 ব্যবহারিক ফল বিভিন্ন যুগে বিভিন্ন রকম দেখা গিয়াছে।
 সমালোচনঃ :
 ১। ব্যবহারিক
 ফলে বিভিন্নতা
 স্বাভাবিক আইন মধ্যযুগে রাজার স্বেচ্ছাচারিতা বা বলপ্রয়োগের
 দ্বারা অপরের সিংহাসন অধিকারের পথরোধ করিতে পারে
 নাই।” স্বাভাবিক আইনকে বলবৎ করিবার কোন উপায়
 নাই—উপায় কোনকালেই ছিল না। স্বাভাবিক সময়ে যখনই নির্দিষ্ট আইনের
 সহিত স্বাভাবিক আইনের সংঘর্ষ উপস্থিত হইয়াছে তখনই
 ২। ইহা মাত্র
 বিপ্লবের সময়ই
 প্রযুক্ত হয়
 দেখা গিয়াছে যে, নির্দিষ্ট আইনই বলবৎ হইয়াছে এবং স্বাভাবিক
 আইন যতদূর বিরোধ ততদূর পরাভূত বাডিল হইয়া গিয়াছে।
 বিপ্লবের সময় অবশ্য বিপরীত ঘটিয়াছে; তখন স্বাভাবিক
 আইনই কার্যকর হইয়াছে। যথা, আমেরিকার বিদ্রোহ ও ফরাসী বিপ্লবের সময়

মাহুষের নির্দিষ্ট আইন উপেক্ষা করিয়া স্বাভাবিক আইনের স্বতঃপ্রকাশিত অমুশাসন-
 গুলিকেই মাত্র করা হইয়াছিল। বার্কার বলেন, যে-আইন
 এই কারণেই ইহা কেবল বিপ্লবের সময় এবং রাষ্ট্রের ধ্বংসকার্যেই প্রযুক্ত হয় তাহাকে
 প্রকৃত আইনের মর্যাদা দেওয়া চলিতে পারে না। প্রকৃত আইন
 পাবে না সর্ববাই কার্যকর হইবে; ইহা রাষ্ট্রের সংরক্ষণ করিবে এবং রাষ্ট্র
 কর্তৃক সংরক্ষিত হইবে। স্বাভাবিক আইন এই সূত্র কখনই পূরণ করিতে পারে
 নাই। সুতরাং কোনমতেই ইহা প্রকৃত আইনের মর্যাদা পাইতে পারে না। উপরন্তু,
 চিরন্তন অপরিবর্তনীয় নীতি বলিয়াও কিছু নাই। মাহুষের ধারণা ও নীতি
 বিবর্তনশীল। ইহারা সর্বদাই স্থান, কাল ও সামাজিক অবস্থার
 ৩। ইহা আদর্শবাদী আপেক্ষিক। ফলে আইনও বিবর্তনশীল; আইনকেও আপেক্ষিক
 বা উদ্দেশ্যবাদীর হইতে হয়। প্রকৃতপক্ষে, স্বাভাবিক আইন আদর্শবাদী বা
 কল্পনা মাত্র উদ্দেশ্যবাদীর কল্পনা মাত্র। আদর্শ সমাজ-প্রতিষ্ঠা বা লকের মত
 রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের সীমানির্দেশের উদ্দেশ্যেই ইহার কল্পনা করা হইয়াছে।* সাধারণভাবে
 বলা যায় যে, এই আদর্শ আজ পর্যন্ত উপলব্ধি করিতে পারা যায় নাই; এই উদ্দেশ্যও
 সফল হয় নাই।

আইন সম্বন্ধে বিভিন্ন মতবাদ (Different Theories of Law) : আইনের স্বরূপ ও উৎস সম্বন্ধে রাষ্ট্রবিজ্ঞানীদের মধ্যে যে-মতবিরোধ
 রহিয়াছে সে-সম্বন্ধে সামান্য আলোচনা ইতিমধ্যেই করা হইয়াছে। এই মতবিরোধ
 অতি প্রাচীনকাল হইতে চলিয়া আসিলেও বর্তমানে ইহা বিভিন্ন সামাজিক শাস্ত্রের
 আইনের স্বরূপ ও উৎস সম্বন্ধে ধারণার
 চর্চায় ফলে বহু শাখায় পল্লবিত হইয়া আইন সম্বন্ধে ধারণায়
 উৎস সম্বন্ধে ধারণার
 কতকটা জটিলতার সৃষ্টি করিয়াছে। সেইজন্য এই মতবিরোধ
 শ্রেণীবিভাগ সম্বন্ধে আরও একটু বিশদভাবে আলোচনা করা প্রয়োজন।
 সাধারণত আইনের স্বরূপ ও উৎস সম্বন্ধে ধারণাকে পাঁচ ভাগে
 বিভক্ত করা হয়—যথা, বিশ্লেষণমূলক ধারণা, ঐতিহাসিক ধারণা, দার্শনিক ধারণা,
 তুলনামূলক ধারণা ও সমাজবিজ্ঞানমূলক ধারণা।

বিশ্লেষণমূলক ধারণা (Analytical Concept) : সংক্ষেপে এই ধারণা
 অল্পসারে আইন হইল কতকগুলি বিষয় সম্পাদন করিবার জ্ঞান বা কতকগুলি বিষয়
 সম্পাদন হইতে বিরত থাকিবার জ্ঞান সার্বভৌম শক্তির অমুজ্ঞা
 বিশ্লেষণমূলক মাত্র। এই অমুজ্ঞা উপেক্ষা করিলে রাষ্ট্রনৈতিকভাবে নির্ধারিত
 ধারণার প্রকৃতি সুস্পষ্ট শাস্তিভোগের সম্ভাবনা থাকে। আইনের বিশ্লেষণমূলক
 ধারণা বিশেষ করিয়া অষ্টনের নামের সহিতই জড়িত। ইহা বর্তমান অবস্থার

* ব্যক্তিগতজীব্যবাদের দৃষ্টিকোণ হইতে লক চাহিয়াছিলেন নূনতম সংখ্যক আইন এবং রাষ্ট্রীয়
 কর্তৃত্বকে সীমাবদ্ধ করার উদ্দেশ্যে বলিয়াছিলেন যে, এই নূনতম আইনও স্বাভাবিক আইনের ভিত্তির
 উপর রচিত হইবে। Mabbot, *The State and the Citizen* এবং Andrew Hacker, *Political Theory : Philosophy, Ideology and Science* দেখ।

পরিগ্রেস্কিতেই আইন সম্বন্ধে আলোচনা করে; কিভাবে আইন বিবর্তিত হইয়াছে তাহা ইহা অনুসন্ধান করিয়া দেখে না। বিশ্লেষণমূলক ধারণা আইনসভার মাধ্যমে আইন-প্রণয়নের উপরই বিশেষ গুরুত্ব আরোপ করে।

বিশ্লেষণমূলক ধারণার ঐটি হইল যে, ইহা আইনকে স্থিতিশীল বলিয়া মনে করে। ফলে বিশ্লেষণমূলক আইনানুগগণ অনেক সময় এমন সিদ্ধান্তে উপনীত হন যাহার সহিত বাস্তবের বিশেষ সম্পর্ক নাই। বিশ্লেষণমূলক ধারণার এই ধারণার গুণাগুণ প্রধান গুণ হইল যে, ইহা সুস্পষ্ট ও বিজ্ঞানসম্মত। উপরন্তু, হিতবাদের (utilitarianism) সহিত জড়িত হইয়া ইহা সাধারণের কল্যাণে আইনের নানারূপ কাম্য সংস্কারসাধন করিয়াছে।

ঐতিহাসিক ধারণা (Historical Concept) : আইন সম্বন্ধে ঐতিহাসিক ধারণা হইল বিবর্তনের দৃষ্টিকোণ হইতে ধারণা। বিশ্লেষণমূলক পদ্ধতির সম্পূর্ণ বিপরীত দিক দিয়া আইনের উদ্ভব হইতে আজ পর্যন্ত ইহার ঐতিহাসিক ধারণার প্রকৃতি পরিস্ফুটন পর্যালোচনা করিয়া যে-ধারণা সৃষ্ট হইয়াছে তাহাকেই ঐতিহাসিক ধারণা বলা হয়। প্যাটারসন (C. P. Patterson) বলেন, “ঐতিহাসিক সম্প্রদায়ের দৃষ্টিভঙ্গি গতালোচনায় নিবদ্ধ।”* অর্থাৎ, ইহা মোটেই আইনের বর্তমান অবস্থার উপর দৃষ্টিপাত করে না। সংক্ষেপে বলিতে গেলে, এই দৃষ্টিভঙ্গি অনুসারে আইন অতীতের প্রথা, রীতিনীতি, সাধারণের সম্মতি প্রভৃতি প্রভাব দ্বারাই সৃষ্ট হইয়াছে—হঠাৎ একদিন কোন আইন-প্রণেতা দ্বারা প্রণীত হয় নাই; এবং আইনের পশ্চাতে সার্বভৌম শক্তি আছে বলিয়াই লোকে আইন মান্ত করে না, আইন মান্ত করে প্রধানত স্বভাবগত কারণে এবং কতকটা আইন স্রষ্টার উপর প্রতিষ্ঠিত বলিয়াও।

ঐতিহাসিক ধারণার বিরুদ্ধে বক্তব্য হইল, ইহা আইনকে লইয়াই ব্যস্ত; আইনের দর্শনের (Legal Philosophy) উপর ইহা যথেষ্ট গুরুত্ব আরোপ করে না। তবুও ইহার সপক্ষে বলিতে হয় যে, ইহা সামাজিক অবস্থার এই ধারণার গুণাগুণ চিরপরিবর্তনশীলতার উপর গুরুত্ব আরোপ করিয়া আইনের সদা-পরিবর্তনের প্রয়োজনীয়তা সুস্পষ্টভাবে নির্দেশ করে।

দার্শনিক ধারণা (Philosophical Concept) : দার্শনিক ধারণার সহিত অতীত বা বর্তমানের আইনের বিশেষ কোন সম্পর্ক নাই। দার্শনিক আইনানুগগণ সম্পূর্ণভাবে তত্ত্বগত ধারণা লইয়াই সন্তুষ্ট। তাঁহারা নৈতিক সূত্র ইহা বাস্তব জীবনের হিসাবে স্রষ্টব্যবোধের পরিস্ফুটন লইয়া চিন্তা করিয়া যুগে যুগে আদর্শ আইন সম্বন্ধে ধারণার প্রচার করিয়াছেন। সপ্তদশ ও অষ্টাদশ শতাব্দীতে তাঁহারা স্বাভাবিক আইনের ভিত্তিতে অভিভাবকত্বের

* “Its point of view is retrospective. It sees law as a resultant of the entire play of the forces of the past.”

(paternalism) প্রচার করিয়াছিলেন ;* উনবিংশ শতাব্দীতে সার্বক আইনের সৃষ্টিই ছিল তাঁহাদের প্রচেষ্টা ; এবং এই বিংশ শতাব্দীতে তাঁহাদের কর্তব্য হইতেছে আইনের মাধ্যমে সামাজিক অন্ত্রায়ের দূরিকরণ ও সামাজিক জ্ঞায়ের প্রতিষ্ঠা। লর্ড ব্রাইস বলেন, এই সকল দার্শনিকের কল্পনাশ্রুত ধারণার সহিত বাস্তব জীবনের সম্পর্ক খুঁজিয়া বাহির করা বিশেষ কঠিন।

তুলনামূলক ধারণা (Comparative Concept) : আইন সম্বন্ধে তুলনামূলক ধারণার সৃষ্টি এখনও হয় নাই বলা চলে, কেবলমাত্র তুলনামূলক পদ্ধতিতে অনুসন্ধানের সূত্রপাত হইয়াছে মাত্র। তুলনামূলক পদ্ধতি ঐতিহাসিক পদ্ধতি অপেক্ষা ব্যাপকতর ; এবং এই পদ্ধতি অনুসরণের ফলে যে-সকল সিদ্ধান্তে উপনীত হওয়া যায় সেগুলি বিশেষভাবে সমালোচনামূলক। এই পদ্ধতিতে আইন সম্বন্ধে পূর্ব হইতেই কোন মতবাদের ইংগিত দেওয়া হয় না। বিভিন্ন দেশের অতীত ও বর্তমানের বিধি-ব্যবস্থা (legal systems) আলোচনা ও তাহাদের মধ্যে তুলনা করিয়া এমন কতকগুলি সিদ্ধান্ত করা হয় যাহা বিজ্ঞানসম্মত।

তুলনামূলক পদ্ধতিতে আইনের প্রকৃতির পর্যালোচনা সবেমাত্র শুরু হইলেও ইতিমধ্যেই ইহার ফলে আইনের প্রকৃতির উপর নূতনভাবে আলোকসম্পাত করা সম্ভব হইয়াছে।

সমাজবিজ্ঞানমূলক ধারণা (Sociological Concept) : সমাজবিজ্ঞানের ধারণা অনুসারে আইন বিভিন্ন সামাজিক প্রভাবের ফলে উদ্ভূত হয় এবং ইহার উদ্দেশ্য হইল সুন্দর সমাজজীবন প্রতিষ্ঠায় সহায়তা করা। এই কারণে শুধু আইনের স্বরূপের আলোচনাই যথেষ্ট নহে ; আইন কিভাবে প্রযুক্ত হয় তাহাও দেখিতে হইবে।

বিশ্লেষণী আইনানুগগণের ধারণা যে আইনের পশ্চাতে রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্ব আছে বলিয়াই আইন মান্য করা হয় তাহা, সমাজবিজ্ঞানমূলক ধারণা অনুসারে, সম্পূর্ণ ভুল। ঐতিহাসিকগণের ধারণা যে আইন মান্য করা হয় প্রধানত স্বভাবগত কারণে তাহাও, সমাজবিজ্ঞানী আইনানুগগণের মতে, ভুল। ইহাদের মতে, আইন মান্য করা হয় আইন সমাজের উপকার করে বলিয়া। রাষ্ট্রকে সার্বভৌম এবং আইনের উৎস বলিয়াও এই সম্প্রদায়ভুক্ত লেখকগণ স্বীকার করেন না। আইন রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের উদ্দেশ্যে এবং আইনের উদ্ভব হয় সামাজিক স্বার্থ হইতে—ইহাই ইহাদের প্রতিপাদ্য বিষয়।

উপসংহার : আইন সম্বন্ধে উপরি-উক্ত পাঁচটি ধারণারই সমর্থকগণ স্বীকার করেন যে, সুশৃংখল সমাজজীবনের জন্য আইন অপরিহার্য। সকলে ইহাও একরূপ স্বীকার করেন যে, আইনের সুস্পষ্ট রূপদান ও প্রবর্তনের পথে রাষ্ট্রের গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা

* এই তত্ত্ব অনুসারে রাষ্ট্র অভিভাবকের জায় নাগরিকগণের স্বার্থসাধন করিবে। সুতরাং রাষ্ট্রের আইন যতদূর পর্যন্ত ব্যক্তি-কল্যাণের অনুপায়ী ততদূরই উহা সমর্থনযোগ্য।

রহিয়াছে। কিন্তু আইন প্রণয়ন, ঘোষণা ও বলবৎ করায় রাষ্ট্র ঠিক কি ভূমিকা গ্রহণ করিবে সে-সম্বন্ধে সকলে একমত নহেন। এই মতবিরোধ আইনের ধারণা সম্বন্ধে আইনের উৎসের জটিলতার ফল। রাষ্ট্র কর্তৃক আনুষ্ঠানিকভাবে অমুমোদনকেই যদি সম্পূর্ণ আইন-প্রণয়ন বলিয়া মনে করা হইত তবে রাষ্ট্রই একমাত্র আইনের উৎসরূপে গণ্য হইত। কিন্তু আইন-প্রণয়ন সম্বন্ধে ধারণার অস্পষ্টতা ও মতবিরোধের জন্য আইন সম্পর্কে রাষ্ট্রের ভূমিকা লইয়াও মতবিরোধ রহিয়া গিয়াছে।

আইনের উৎস (Sources of Law) : আনুষ্ঠানিকভাবে দেখিলে সার্বভৌম শক্তির অমুমোদনকেই একমাত্র আইনের উৎস বলিয়া অভিহিত বরিতে হয়। কারণ, রাষ্ট্র কর্তৃক অমুমোদিত না-হওয়া পর্যন্ত কোন প্রথা বা রীতিনীতি বা ধর্মীয় অনুশাসন আইন বলিয়া গণ্য হয় না। কিন্তু ইতিহাসের দিক দিয়া আলোচনা করিলে আইনের বিভিন্ন উৎসের সন্ধান পাওয়া যায়। বস্তুত, আইন রাষ্ট্রের মতই ঐতিহাসিক বিবর্তনের ফল। প্রাচীনকাল হইতে আজ পর্যন্ত বিভিন্ন বিষয় হইতে মানুষ আইন সম্বন্ধে ধারণা লাভ করিয়াছে। এই বিষয়গুলিকেই আইনের উৎস বলিয়া অভিহিত করা হয়। হল্যাণ্ডের মতে, নিম্নলিখিতগুলি হইল আইনের প্রধান উৎস :

প্রথা (Custom) : প্রথাই আইনের সর্বাপেক্ষা প্রাচীন উৎস। আচার-ব্যবহার বহুদিন ধরিয়া প্রবর্তিত থাকিলে প্রথায় পরিণত হয়। প্রাচীনকালের আইন সাধারণত প্রথামূলকই ছিল। তৎকালীন সমাজে প্রথার সাহায্যে দ্বন্দ্ব-মীমাংসার ব্যবস্থা করা হইত। প্রথমে যখন সমাজ-সংগঠনের রূপ ছিল সরল তখন পারিবারিক বা গোষ্ঠীয় বা উপজাতীয় আচার-ব্যবহারই ক্রমে প্রথায় পরিণত হইয়াছিল। কবে, কিভাবে এবং কিজন্ম এই সকল আচার-ব্যবহারের উৎপত্তি হইয়াছিল ১। প্রথা সর্বপ্রাচীন তাহা অবশ্য সঠিকভাবে নির্ধারণ করা যায় না। যাহা হউক উৎস ইহা নিশ্চিত যে, ধর্মের ভয়েই হউক বা অপরকে অনুকরণ করিয়াই হউক বা উপযোগিতার জন্যই হউক তখন লোকে অধিকাংশ প্রথাকে মান্য করিয়া চলিত। রাষ্ট্রনৈতিক অর্থে প্রথাকে আইন বলিয়া গণ্য করা না গেলেও, বর্তমানে প্রথা যে প্রবর্তিত আইনসমূহের অন্ততম প্রধান উৎস সে-বিষয়ে সন্দেহ নাই।

ম্যাকআইভারের ভাষায় বলিতে পারা যায়, “আইনের বিরাট গ্রন্থে রাষ্ট্র এখানে ওখানে মাত্র দু’একটি ছত্র সংশোধন করে বা দু’একটি ছত্র কাটিয়া বাদ দেয়।...মানুষ যেমন তাহার শরীরকে নূতন করিয়া গঠন করিতে পারে না, রাষ্ট্র তেমনি আইনকে কখনও নূতন করিয়া রূপ দিতে পারে না।”* প্রচলিত প্রথাকে ভিত্তি করিয়া রাষ্ট্র আইনের ইমারতের

* “In the great book of law the State merely writes new sentences here and there and scratches out an old one ..the State can no more reconstitute at any time the law as a whole than a man can remake his body.”

ভাড়াগড়ার কার্য করিয়া থাকে। বর্তমানে ইংল্যাণ্ডে প্রথাগত আইন তাহার বিধি-ব্যবস্থায় (legal system) একটি গুরুত্বপূর্ণ স্থানাদিকার করিয়া আছে।

ধর্ম (Religion) : প্রাচীনকালে প্রথা ছিল আইন এবং আইন ছিল ধর্ম। অল্পভাবে বলিতে গেলে, আদিম সমাজে আইন ও ধর্ম পরস্পরের সহিত এমনভাবে মিশিয়া ছিল যে, কোনটি ধর্মীয় অনুশাসন আর কোনটি আইন তাহা সকল সময় সুস্পষ্টভাবে নির্দেশ করা যাইত না। প্রকৃতপক্ষে, আদিমযুগে সমগ্র জীবনযাত্রার নীতির পশ্চাতে ধর্মের সমর্থন ছিল। প্রাচীন ভারতীয় রাষ্ট্রদর্শনে ইহাই ‘ধর্মশাসন’ নামে অভিহিত হইয়াছে।*

ধর্ম প্রত্যক্ষ ও পরোক্ষভাবে আইনের বিবর্তনে সহায়তা করিয়াছিল। পরোক্ষভাবে ইহা প্রথাকে সমর্থন করিয়া তাহাকে স্বাভাবিক প্রদান করিয়াছিল এবং প্রত্যক্ষভাবে ইহা রাজা বা দলপতিকে ঈশ্বর বা পূর্বপুরুষের প্রতিনিধি হিসাবে গণ্য করিয়া তাহার নির্দেশকেই ঈশ্বর বা পূর্বপুরুষের আদিষ্ট আইনরূপে মান্য করিতে শিখাইয়াছিল। রাষ্ট্রপতি উইলসন দেখাইয়াছেন যে প্রথম যুগে রোমক আইন কতকগুলি ধর্মীয় সূত্র ছাড়া আর কিছুই ছিল না। বর্তমানেও হিন্দু ও মুসলমান আইনে ধর্মের প্রভাব বিশেষভাবে পরিলক্ষিত হয়।

বিচারের রায় (Judicial Decisions) : গেটেল বলিয়াছেন, “আইন-প্রণেতা হিসাবে রাষ্ট্রের উদ্ভব হয় নাই, উদ্ভব হইয়াছিল প্রথার ব্যাখ্যাকর্তা ও প্রয়োগকারী হিসাবে।” আদিম যুগে প্রথা এবং ধর্মীয় নীতির সাহায্যে সংজ্ঞাই দৃন্দ-সীমাসার ব্যবস্থা করা সম্ভব হইয়াছিল। কিন্তু যখন সমাজজীবনে জটিলতার বৃদ্ধির ফলে প্রথা ও ধর্মের স্থান সংকুচিত হইয়া আসিল তখন প্রয়োজন হইল নূতন ধরনের বিচার-ব্যবস্থার। স্বাভাবিকভাবে দলপতি বা রাজার উপর বিচারের ভার হইল। দলপতি বা রাজা প্রথা ও ধর্মের মধ্যে সকল সমস্যার সমাধান খুঁজিয়া পাইলেন না; ফলে তিনি স্থানে স্থানে ব্যক্তিগত বিচারবুদ্ধির প্রয়োগ করিতে লাগিলেন। এইরূপ বিচারের রায় ভবিষ্যৎ বিচারকার্যে আইন হিসাবে গণ্য হইতে লাগিল।

শুধু প্রাচীনকালেই নয়, বর্তমানেও বিচারের রায় হইতে অনেক আইনের সৃষ্টি হয়। আইন স্থিতিশীল, কিন্তু সমাজ গতিশীল। এই গতিশীল সমাজের সহিত সংগতিসাধনের জন্ত আইনকে গতিশীল করিয়া তুলিবার প্রয়োজন হয়। অনেক সময় আইনসভা দ্বারা আনুষ্ঠানিকভাবে আইনের সংশোধন করা হইলেও সকল সময় ইহা সম্ভব হয় না। সুতরাং বিচারপতিগণকেই এ-কার্যের ভার গ্রহণ করিতে হয়। উপরন্তু, আইনের মধ্যে অনেক ফাঁক থাকিতে পারে; আইন অস্পষ্টও হইতে পারে। এরূপ ক্ষেত্রে বিচারপতিগণ বিচারের রায় দ্বারা আইনের সৃষ্টি করেন। এই প্রসঙ্গে বিখ্যাত

বর্তমানেও বিচারের
রায় হইতে আইনের
সৃষ্টি হয়

* ভূদেব মুখোপাধ্যায়, সামাজিক প্রবন্ধ

মার্কিন বিচারপতি হোমস্ (Holmes) উক্তি করিয়াছেন, বিচারপতিগণ অবশ্যই আইন প্রণয়ন করেন এবং চিরকালই করিয়া যাইবেন। উপরি-উক্ত আলোচনা হইতে ইহা সহজেই অনুধাবন করা যাইবে যে, হোমসের এই উক্তি সংক্ষিপ্ত অথচ সুস্পষ্টভাবে বর্ণিত একটি সাধারণ সত্য মাত্র।

বিজ্ঞানসন্মত আলোচনা (Scientific Commentaries) : বিখ্যাত আইনানুগগণের বিজ্ঞানসন্মত আলোচনাও আইনের আর একটি উৎস। প্রত্যেক ৪। আইনানুগগণের সভ্য দেশেই আইন সম্বন্ধে প্রখ্যাত আইনানুগগণের মতামত টীকা ও আলোচনা ব্যবহারজীবী ও বিচারপতিগণ শ্রদ্ধার চক্ষে দেখিয়া থাকেন। হইতেও নূতন আইন কতকগুলি শব্দের সমষ্টিমাত্র, ইহা অনেক সময় দ্ব্যর্থ-আইনের সৃষ্টি হয় বোধক হইতে পারে; আবার অনেক সময় সমাজের প্রচলিত ধারণার সহিত অসংগতও হইতে পারে। কারণ, যে-উদ্দেশ্যে আইন প্রণীত হয় তাহা লোকে অনেক সময় ভুলিয়া যায়। আইনানুগগণের টীকা ও আলোচনা এই সমস্ত ক্ষেত্রে আইনের প্রকৃত অর্থ প্রকাশ করে, প্রকৃত মর্ম স্মরণ করাইয়া দেয়। আইনানুগগণ প্রাচীন ও বর্তমান তথ্যের আলোচনা করিয়া এবং তাহাদের মধ্যে তুলনা করিয়া বর্তমান সময়ে প্রচলিত আইনের ব্যাখ্যা ও স্বরূপ বর্ণনা করেন। ইহা হইতে আইনের সংশোধনের প্রয়োজনীয়তাও উপলব্ধি করা হয়। ইংল্যাণ্ডে ব্ল্যাকস্টোন, কোক প্রভৃতির টীকা ব্রিটেনের আইন-ব্যবস্থায় উল্লেখযোগ্য স্থান অধিকার করিয়া আছে। আমাদের দেশেও মনু প্রভৃতি স্মৃতিশাস্ত্রের ব্যাখ্যা-কারণ হিন্দু আইনের পরিবর্তন ও সংস্কারসাধনে বিশেষ গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা গ্রহণ করিয়াছেন।

ত্রায়বিচার (Equity) : ত্রায়বিচার আইনের আর একটি উৎপত্তিস্থল। বিচারপতির কার্য ত্রায়বিচার করা। কিন্তু প্রচলিত আইনের সাহায্যে অনেক সময় ৫। ত্রায়বোধ ত্রায়বিচার করা সম্ভব হয় না। কোন আইন কিছুদিন প্রবর্তিত অনুসারে বিচারের থাকিলে পর সমাজের ত্রায়বোধের (idea of justice) সহিত ফলেও আইনের সৃষ্টি সম্পর্কবিহীন হইয়া পড়িতে পারে। এরূপ ক্ষেত্রে বিচারপতিগণকে নিজস্ব ত্রায়বোধ অনুসারে বিচারকার্য সম্পাদন করিতে হয়। ফলে আইনের রূপ পরিবর্তিত হইতে পারে; নূতন আইনেরও সৃষ্টি হইতে পারে। স্মর হেনরী মেইন বলেন, আইনকে সমাজের ত্রায়বোধের সহিত সম্পর্কিত রাখিতে হইলে আনুষ্ঠানিক পদ্ধতি ছাড়া অগ্র কোন পদ্ধতিতে সর্বদা আইনের সংশোধনের ব্যবস্থা রাখিতে হইবে। এই ব্যবস্থাই হইল ত্রায়বিচার। ত্রায়বিচারের ফলে প্রণীত আইন বিচারপতিগণ কর্তৃক প্রণীত আইনের একটি অংশ।

আইন-প্রণয়ন (Legislation) : ব্যাপক অর্থে 'আইন-প্রণয়ন' বলিতে বুঝায় বিচারপতিগণ বা আইনসভা বা অগ্র কোন উপায়ে আইনের সৃষ্টি। সংকীর্ণ অর্থে আইন-প্রণয়ন বলিতে বুঝায় আইনসভা দ্বারা আনুষ্ঠানিকভাবে আইন রচনা। বর্তমান যুগে সাধারণত 'আইন-প্রণয়ন' কথাটি এই সংকীর্ণ অর্থেই ব্যবহৃত হয়—অর্থাৎ,

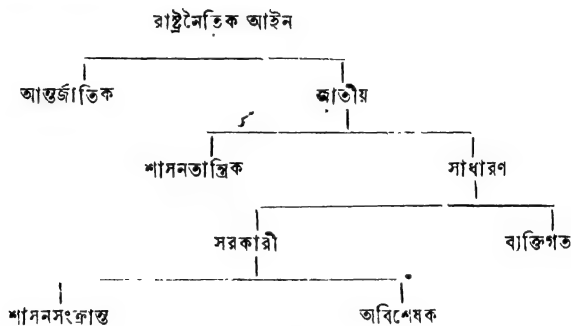
আইন-প্রণয়ন বলিতে বুঝায় আনুষ্ঠানিকভাবে আইনসভা কর্তৃক আইন রচনা
 ৬। আনুষ্ঠানিকভাবে আধুনিক রাষ্ট্রসমূহে আনুষ্ঠানিকভাবে আইন-প্রণয়ন আইনের
 আইন-প্রণয়ন সর্বপ্রধান উৎস হইয়া দাঁড়াইয়াছে। ওপেনহিম (Oppenheim)
 বর্তমানে আইনের জনমতকেই আইনের একমাত্র উৎস বলিয়া অভিহিত করিয়াছেন
 সর্বপ্রধান উৎস বর্তমান স্ভাষ্য রাষ্ট্রসমূহের আইনসভা জনমতকে আনুষ্ঠানিক
 ভাবে আইনের রূপ দেয়। প্রথাগত বিধি, শ্রায়ের নীতি প্রভৃতি আইনসভার দ্বারা
 আনুষ্ঠানিকভাবে গৃহীত হইয়া বিধিবদ্ধ হইতেছে। ফলে সমাজে অগ্রাঙ্ক আইন ক্রম
 অপ্রচলিত হইয়া উঠিতেছে।

আইন-প্রণয়নকে সর্বপ্রধান উৎসরূপে গণ্য করা হইলেও ইহা স্বীকার করিতে
 হইবে যে, প্রাচীন উৎসগুলি অত্যধিক আইন-প্রণয়নের পথে আজও বাধার সৃষ্টি
 করে—প্রথা, রীতিনীতি, ধর্মীয় ধারণা প্রভৃতি আজও আইনের আমূল পরিবর্তনের
 পথে বিরাট বাধাস্বরূপ।

উপসংহার : আইনের উৎস আলোচনার উপসংহার হিসাবে বিভিন্ন পর্যায়ে
 আইনের পরিষ্কৃষ্ট সংক্রান্ত রাষ্ট্রপতি উইলসনের মত উদ্ধৃত করা যায়। উইলসন
 বলেন, প্রথা আইনের সর্বাপেক্ষা প্রাচীন উৎস হইলেও ধর্ম সমসাময়িক ও প্রায় সমা
 ফলপ্রসূ উৎপত্তিস্থল। প্রথা ও ধর্মের পরবর্তী উৎস হইল বিচারকের রায়
 শ্রায়বিচার। ইহার অতি প্রাচীনকাল হইতেই সমান তালে পা ফেলিয়া চলিতেছে
 কিন্তু আনুষ্ঠানিকভাবে আইন-প্রণয়ন এবং আইনাঙ্গগণের আইন সম্বন্ধে বিজ্ঞানসম্মত
 আলোচনার দ্বারা আইনের সৃষ্টি সভ্যতা এক বিশেষ স্তরে উন্নীত না হওয়া পর্য
 আইনের উৎসরূপে গণ্য হয় নাই।

আইনের শ্রেণীবিভাগ (Classification of Laws) : বিভিন্ন
 নীতি অনুসারে রাষ্ট্রনৈতিক আইনের শ্রেণীবিভাগ করা যায়। তন্মধ্যে ‘সম্বন্ধ নীতি’
 প্রধান। ‘সম্বন্ধ নীতি’ বলিতে বুঝায়, আইন কি কি সম্বন্ধের সমন্বয়সাধন করিতে
 তাহা নির্ধারণ করা। এই নীতি অনুসরণ করিয়া হল্যাণ্ড আইনসমূহকে প্রধান
 দুই শ্রেণীতে বিভক্ত করিয়াছেন—জাতীয় আইন (Municipal Law), এবং আন্তর্জাতিক আইন (International Law)
 জাতীয় আইন ও আন্তর্জাতিক আইন জাতীয় আইন বলিতে সেই সকল আইনকেই বুঝায় যা
 রাষ্ট্রাভ্যন্তরে সার্বভৌম শক্তি কর্তৃক প্রযুক্ত হয় এবং যাহা কোন ক্ষেত্রেই অপরাপ
 রাষ্ট্রের সম্পর্কে প্রযুক্ত হয় না। জাতীয় আইনকে আবার সরকারী আইন (Public Law) এবং ব্যক্তিগত আইন (Private Law)—এই দু
 সরকারী ও ব্যক্তিগত আইন শ্রেণীতে বিভক্ত করা হয়। সরকারী আইন রাষ্ট্রের সহিত ব্যক্তি
 সম্পর্ক নির্ধারণ করে। হল্যাণ্ডের অনুসরণকারিগণের মতে
 শাসনতান্ত্রিক আইন (Constitutional Law), শাসনসংক্রান্ত সরকারী আইন (Administrative Law), ফৌজদারী আইন ও দণ্ডবিধি—সকলই সরকারী
 আইনের অন্তর্ভুক্ত। কিন্তু ম্যাকআইভার প্রভৃতি লেখক এই ধরনের শ্রেণীবিভাগে

পক্ষপাতী নহেন। তাঁহাদের মতে, আইন প্রধানত দুই প্রকারের—আন্তর্জাতিক ও জাতীয় (International and National)। জাতীয় আইন দুই অংশে বিভক্ত—যথা, শাসনতান্ত্রিক (Constitutional), এবং সাধারণ ম্যাকআইভার (Ordinary)। সাধারণ আইন আবার দুই প্রকারের—প্রভৃতির শ্রেণীবিভাগ সরকারী ও ব্যক্তিগত। সরকারী আইনের কতকগুলি দ্বারা রাষ্ট্রের সহিত রাষ্ট্রভৃত্যদের সম্বন্ধ নির্ধারিত হয়। এগুলিকে শাসনসংক্রান্ত আইন বলা যাইতে পারে। বাকিগুলির দ্বারা রাষ্ট্রের সহিত সাধারণ নাগরিকগণের সম্পর্ক নির্ণীত হয়। এগুলিকে অবিশেষক আইন (General Law) বলিয়া অভিহিত করা যাইতে পারে। ম্যাকআইভার প্রমুখ লেখকগণকে অনুসরণ করিলে রাষ্ট্রনৈতিক বিধি বা আইনের নিম্নলিখিতভাবে শ্রেণীবিভাগ করা যায় :



শাসনতান্ত্রিক ও শাসনসংক্রান্ত আইন (Constitutional and Administrative Laws) : শাসনতান্ত্রিক আইনকে জাতীয় আইনের মধ্যে মৌলিক বলিয়া গণ্য করা হয়। মৌলিক অর্থে ইহা সকল প্রকার আইনের উৎস। অন্য সকল প্রকার আইন শাসনতান্ত্রিক আইনের সহিত সংগতি বজায় রাখিয়াই প্রণীত হইবে—রাষ্ট্র-ব্যবস্থার ইহা অত্যন্তম প্রধান নির্দেশ। সংক্ষেপে বলিতে গেলে, শাসনতান্ত্রিক আইন রাষ্ট্রের সংগঠন এবং সরকারের ক্ষমতা ও কার্যপ্রণালী নির্ধারণ করে। গেটেলের ভাষায় বলিতে পারা যায়, “ইহা রাষ্ট্রের মধ্যে সার্বভৌম শক্তির অবস্থানক্ষেত্র নির্ণয় করে এবং আইনের উৎসের নির্দেশ করে।”* শাসনতান্ত্রিক আইন লিখিত ও অলিখিত—উভয়ই হইতে পারে। ইহা গণপরিষদ (Constituent Assembly) দ্বারা আনুষ্ঠানিকভাবে প্রণীত হইতে পারে; আবার ইহা ক্রমবিকাশের ফলও হইতে পারে। এই প্রসঙ্গে স্মরণ রাখিতে হইবে যে, কোন ক্ষেত্রেই শাসনতান্ত্রিক আইনের সম্পূর্ণটা লিখিত বা অলিখিত হইতে পারে না। শাসনতন্ত্র একবার আনুষ্ঠানিকভাবে প্রণীত হইলেও সময়ের সংগে সংগে ইহার সহিত নানাপ্রকার শাসনতান্ত্রিক

* “In a word, it (Constitutional Law) locates sovereignty within the state and thus indicates the source of all law”

রীতিনীতি (Constitutional Conventions), বিচারকগণের ব্যাখ্যা ও নির্দেশ প্রভৃতি জড়িত হইয়া পড়ে। অপরদিকে আবার অলিখিত শাসনতন্ত্রের মধ্যে লিপিবদ্ধ অংশও গৃহীত হইয়া থাকে। সুতরাং শাসনতান্ত্রিক আইন লিখিত না অসিখিত, আনুষ্ঠানিকভাবে প্রণীত না ইতিহাসের ক্রমপরিণতির ফল—এই প্রশ্ন পরিমাণবাচক, শূণ্য বা প্রকৃতিবাচক নহে।

‘শাসনসংক্রান্ত আইন’ের বিভিন্ন অর্থ করা হয়। তন্মধ্যে যে-অর্থ বর্তমান সময়ে শাসনতন্ত্রবিদগণ কর্তৃক স্বীকৃত হইয়াছে তাহা হইল যে, ইহা সেই সকল আইনের সমন্বয়ে গঠিত যাহা শাসনকর্তৃপক্ষের সংগঠন, ক্ষমতা এবং কর্তব্য শাসনসংক্রান্ত আইনের স্বরূপ নির্ধারণ করে। যে-সকল দেশের রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠন খুব উন্নত সেই সমস্ত দেশে শাসনসংক্রান্ত আইন হইল সমগ্র আইনের একটা বিরাট অংশ। এই শাসনসংক্রান্ত আইনের উৎস হইল একদিকে যেমন বিধিবদ্ধ আইন এবং বিচারালয়ের সিদ্ধান্ত—অন্যদিকে তেমনি আবার আইন-প্রদত্ত ক্ষমতাবলে শাসনকর্তৃপক্ষ কর্তৃক প্রণীত নিয়মকানুন, নির্দেশ এবং শাসন বিভাগীয় আদালতের সিদ্ধান্ত।

আন্তর্জাতিক আইন—ইহার প্রকৃতি (International Law—Its Nature) : যে-সমস্ত নীতির দ্বারা বিভিন্ন রাষ্ট্রের মধ্যে সম্বন্ধ নির্ধারিত হয় সংক্ষেপে সমগ্রভাবে তাহাদিগকে আন্তর্জাতিক আইন বলিয়া অভিহিত করা হয়। লরেন্সের (T. J. Lawrence) মতে, আন্তর্জাতিক আইন বলিতে সেই সমস্ত বিধিনিয়মকে বুঝায় যাহা সাধারণভাবে স্বেচ্ছা রাষ্ট্রসমূহের পারস্পরিক ব্যবহার নিয়ন্ত্রিত করে। আন্তর্জাতিক আইন বিভিন্ন রাষ্ট্রের অধিকার, অধিকার সংরক্ষণের পদ্ধতি এবং অধিকার ভংগ করা হইলে তাহার প্রতিকারের ব্যবস্থা সম্বন্ধে নির্দেশ প্রদান করে। মানুষের মধ্যে সম্বন্ধ নিয়ন্ত্রিত করিবার জন্য যে বিধিনিয়মের প্রয়োজন আছে, এই উপলব্ধিই অগ্ণাত প্রকার আইনের মতই আন্তর্জাতিক আইনের ভিত্তি। জাতীয় আইনের মত অবশ্য ইহাকে বলবৎ করিবার জন্য কোন চূড়ান্ত ও অপ্ৰতিহত ক্ষমতা নাই। তবুও আন্তর্জাতিক শাস্তিশৃংখলা রক্ষাকল্পে রাষ্ট্রসমূহ সাধারণত ইহাকে মান্য করিয়াই থাকে।

দেখা গেল, আন্তর্জাতিক আইন রাষ্ট্রসমূহের অধিকার ও দায়িত্বের নির্দেশ করে। এইরূপ নির্দেশক আইন ছাড়াও আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রে কতকগুলি সৌজন্যবিধি (rules of courtesy) আছে যাহাদিগকে বিভিন্ন রাষ্ট্রের সরকার আন্তর্জাতিক নির্দিষ্ট চুক্তি না থাকিলেও সহযোগিতা ও সৌহার্দ্যের খাতিরে সৌজন্যবিধি সাধারণত মান্য করিয়া চলে—যথা, আশ্রয়গ্রহণকারী অভিযুক্ত বা দণ্ডিত অপরাধীকে তাহার নিজ রাষ্ট্রে প্রেরণ (extradition), কূটনৈতিক প্রাথমসূহ পালন, ইত্যাদি। এগুলিকে আন্তর্জাতিক সমাজের প্রথা হিসাবে গণ্য করা

যায়। এই সৌজন্যবিধি বা আন্তর্জাতিক প্রথা ছাড়াও সাম্প্রতিক যুগে উদ্ভূত আর একপ্রকার আন্তর্জাতিক আইন আছে যাহাকে আন্তর্জাতিক শাসন-সংক্রান্ত আইন (International Administrative Law) বলা হয়। এই প্রকার আন্তর্জাতিক আইনানুসারে বিভিন্ন দেশের মধ্যে যাতায়াত, চিঠিপত্রের আদানপ্রদান, পুস্তকাদির স্বত্ব সংরক্ষণ প্রভৃতি বিষয় নিয়ন্ত্রিত হয়।

যাহাকে শুধু আন্তর্জাতিক আইন বলিয়া অভিহিত করা হয় তাহাকে দুই শ্রেণীতে বিভক্ত করা যায়—ব্যক্তিগত আন্তর্জাতিক আইন (Private International Law) এবং সরকারী আন্তর্জাতিক আইন (Public International Law)। ব্যক্তিগত আন্তর্জাতিক আইনানুসারে আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রে ব্যক্তিগত অধিকার ও স্বার্থ সংরক্ষণের ব্যবস্থা করা হয়। ব্যাখ্যা করিয়া বলিতে গেলে, ব্যক্তিগত আন্তর্জাতিক আইন কোন ব্যক্তির অধিকার বা স্বার্থ লইয়া যদি দুই বা ততোধিক রাষ্ট্রের আইনের মধ্যে সংঘাত বাধে তবে তাহার বিচার ব্যক্তিগত আন্তর্জাতিক আইনানুসারেই হয়। সরকারী আন্তর্জাতিক আইন ব্যক্তিগত অধিকারের সহিত সম্পর্কিত নহে; ইহা সম্পূর্ণভাবে বিভিন্ন রাষ্ট্রের অধিকার ও দায়িত্বের নির্দেশক।

অনেকের মতে, ব্যক্তিগত আন্তর্জাতিক আইনকে আন্তর্জাতিক আইন হিসাবে গণ্য করা যায় না। কারণ, সংজ্ঞানুসারে আন্তর্জাতিক আইন রাষ্ট্রগত সম্বন্ধ নির্ধারণ করে মাত্র, ব্যক্তিগত সম্বন্ধ নহে। উপরন্তু, ব্যক্তিগত আন্তর্জাতিক আইন আন্তর্জাতিক আদালত দ্বারা প্রযুক্ত হয় না, প্রযুক্ত হয় জাতীয় আদালত দ্বারা। অনেক সময় আবার যাহাকে বৈদেশিক নীতি (Foreign Policy) বলা হয় তাহাকে আন্তর্জাতিক আইনের অন্তর্ভুক্ত বলিয়া ভুল করা হয়। রাষ্ট্রের বৈদেশিক নীতি কতকগুলি প্রচলিত নিয়মাবলী দ্বারা নিয়ন্ত্রিত হয় সত্য, কিন্তু এগুলিকে আইনের পর্যায়ভুক্ত করা যায় না। কারণ, এই নিয়মাবলী জাতীয় স্বার্থ ও সুবিধার ভিত্তির উপর প্রতিষ্ঠিত, বিভিন্ন রাষ্ট্রের অধিকার ও কর্তব্যের ধারণার উপর নহে। প্রকৃতপক্ষে, বৈদেশিক নীতি আন্তর্জাতিক আইনের অন্তর্ভুক্ত নহে, আন্তর্জাতিক সম্বন্ধ (International Relations) নামক বিষয়ের অন্তর্ভুক্ত।

আন্তর্জাতিক আইন কি আইন? (Is International Law a Law?) : বিভিন্ন রাষ্ট্রের অধিকার ও দায়িত্ব নির্ধারক নীতিসমূহ যাহাদিগকে আন্তর্জাতিক আইন বলিয়া অভিহিত করা হইয়াছে তাহার। কি প্রকৃত আইন বলিয়া গণ্য হইতে পারে? এই প্রশ্নের সর্বজনগ্রাহ্য মীমাংসা আজ পর্যন্ত হয় নাই। অষ্টিন প্রমুখ বিশ্লেষণকারী আইনানুগগণ আন্তর্জাতিক আইনকে আইন বলিয়া অভিহিত করিতে অস্বীকার করিয়াছেন। তাঁহাদের মতে, আইন নিয়ন্তনের প্রতি সার্বভৌম রাষ্ট্রকর্ত্ত্বের নির্দিষ্ট

আন্তর্জাতিক আইন
প্রকৃত আইন কিনা?
—বিপক্ষে যুক্তি

আদেশ মাত্র; ইহাকে অমান্য করিলে সার্বভৌম শক্তির অধিকারী বলপ্রয়োগ করিতে পারে। স্বতরাং প্রকৃত আইন উৎস ও বাধ্যতার দিক দিয়া নির্দিষ্ট। কিন্তু আন্তর্জাতিক আইনের উৎস নির্দিষ্ট নহে; ইহা কোন সার্বভৌম শক্তির আদেশ হিসাবে প্রচারিত হয় না। ইহাকে বলবৎ করিবারও কোন নির্দিষ্ট শক্তি নাই; যাহাদের উপর প্রযুক্ত হয় তাহাদের সম্মতিই ইহার একমাত্র সমর্থন। যদি আন্তর্জাতিক আইন উপেক্ষিত হয় তবে তাহার প্রতিবিধান করিবার জন্ত আইনানুযায়িত কোন কর্তৃত্ব নাই। উপরন্তু, আন্তর্জাতিক আইনের নীতিসমূহ অনির্দিষ্ট। কারণ, ইহাদের সম্পর্কে কোন বিশ্বজনীন মতৈক্য পরিলক্ষিত হয় না এবং দেখা যায় যে অবস্থা অনুসারে প্রত্যেক রাষ্ট্রই নিজ সুবিধামত ইহাদের ব্যাখ্যা করিয়া থাকে। এই সঙ্কট কারণের জন্ত অষ্টিন প্রমুখ বিশ্লেষণী আইনবিদগণ আন্তর্জাতিক আইনকে ‘আন্তর্জাতিক নীতিশাস্ত্রের’ (International Ethic) অন্তর্ভুক্ত করিবার পক্ষপাতী। অষ্টিন-অগুগামী আধুনিক রাষ্ট্রবিজ্ঞানিগণের অন্ততম লর্ড সলস্বেবরী বলিয়াছেন, “যে-অর্থে ‘আইন’ শব্দটি আমরা সচরাচর বুঝিয়া থাকি সে-অর্থে আন্তর্জাতিক আইনের কোন অস্তিত্বই নাই।”*

অপরদিকে মেইন, স্যাভিগ্নি (Savigny) প্রভৃতি ঐতিহাসিক আইনবিদের সংজ্ঞা গ্রহণ করিলে আন্তর্জাতিক আইনকে আইন বলিয়াই গণ্য করিতে হয়। ঐতিহাসিক আইনানুগগণ বলেন যে, আইনকে সর্বদাই যে নির্দিষ্ট আদেশের রূপ ধারণ করিতে হইবে এমন কোন কথা নাই। বরং দেখা যায়, আইন প্রধানত প্রথা এবং আচার-ব্যবহারের ভিত্তিতেই গড়িয়া উঠে। তাঁহাদের মতে, আইনের মূল ভিত্তি হইল সাধারণের সম্মতি। সাধারণে যদি নৈতিক কারণে বা উপযোগিতা হেতু কোন নিয়মকে মান্য করিয়া চলে তবে তাহাই আইন। সপক্ষে যুক্তি এ-ক্ষেত্রে বলপ্রয়োগের কল্পনা করা অনাবশ্যক ও অযৌক্তিক। যাহাদিগকে আন্তর্জাতিক আইন বলিয়া অভিহিত করা হয় সেই সকল নীতি জনমত দ্বারা সমর্থিত এবং রাষ্ট্রসমূহ নানা কারণে তাহাদের মান্য করিয়াই চলে। স্বতরাং তাহাদিগকেও আইন বলিয়া গণ্য করিতে হইবে।

দেখা যাইতেছে, আন্তর্জাতিক আইন প্রকৃতপক্ষে আইন কিনা এই লইয়া যে-মতবিরোধ তাহা আইনের সংজ্ঞা লইয়া মতবিরোধেরই ফল। আইনকে যদি অষ্টিনের অর্থে ধরা হয়—অর্থাৎ, যদি সার্বভৌম শক্তির আদেশ বলিয়া গণ্য করা হয় তবে আন্তর্জাতিক আইন প্রকৃত আইন হিসাবে পরিগণিত হইতে পারে না। অপরদিকে, আবার যদি ঐতিহাসিক আইনানুগের দৃষ্টিতে দেখা হয় তবে আন্তর্জাতিক আইনকে প্রকৃত আইনের পর্যায়ভুক্ত করিতে হইবে। আধুনিক রাষ্ট্রবিজ্ঞানিগণ এই

* “International law has not any existence in the sense in which the term law is usually used.”

দ্বিতীয় পন্থা অনুসরণেরই পক্ষপাতী। এই দৃষ্টিকোণ হইতেই বিখ্যাত মার্কিন আইনের সংজ্ঞা লইয়া বিচারপতি মার্শাল বলিয়াছেন যে, রাষ্ট্রাভ্যন্তরীণ সকল ব্যক্তি ও মতবিরোধের ফল বিষয়ের উপর রাষ্ট্রকর্তৃত্ব চূড়ান্ত ও অপ্রতিহত হইলেও পারস্পরিক সুবিধা ও সহযোগিতার জন্য এই কর্তৃত্বকে শিথিল করিবার প্রয়োজন আছে। আন্তর্জাতিক সম্বন্ধের উপর বিখ্যাত লেখক স্ক্যুমান (Frederick L. Schuman) বলেন, “যতদিন পর্যন্ত মানুষ প্রতিষ্ঠিত বিধি অনুসারে কার্য করা প্রয়োজনীয় বলিয়া মনে করিবে, ততদিনই আইনের নীতির জীবন্ত ও ক্রমবর্ধমান সমষ্টি হিসাবে আন্তর্জাতিক আইন বর্তমান থাকিবে।” গেটেল বলেন, “আন্তর্জাতিক আইনের যে-ফ্রাটি তাহা যে-কোন প্রকার আইনের প্রথম পর্যায়ে পরিলক্ষিত হয়।”

আজ পর্যন্ত আন্তর্জাতিক আইনকে বলবৎ করিবার জন্য কোন নির্দিষ্ট যন্ত্র আবিষ্কৃত হয় নাই সত্য, কিন্তু এই দিকে গঠনকার্য যে চলিতেছে তাহা অস্বীকার করা যায় না। সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের আন্তর্জাতিক বিচারালয় (International Court of Justice) বর্তমানে আন্তর্জাতিক আইনকে প্রসংবদ্ধ ও বলবৎ করিবার চেষ্টা করিতেছে। এই প্রচেষ্টায় ইহা কতকটা সফলকামও হইয়াছে। আন্তর্জাতিক আইনের গঠনকার্য চলিতেছে। জাতিসংঘের (The League of Nations) স্থায়ী আন্তর্জাতিক বিচারের আদালতও (Permanent Court of International Justice) এইদিকে কিছু কার্য করিয়াছিল। উপরন্তু, জাতীয় আদালতে আন্তর্জাতিক আইনকে সাধারণত শ্রদ্ধার চক্ষে দেখা হয় এবং জাতীয় আইনের সহিত সংঘর্ষ না বাধিলে সেগুলিকে বলবৎ করিবারই চেষ্টা করা হয়।

উৎসাহেরে বলা যাইতে পারে, বর্তমানে আন্তর্জাতিক আইন নৈতিক বিধি এবং প্রকৃত আইনের মধ্যবর্তী স্থান অধিকার করিয়া আছে।* ‘আইনের দৃষ্টি’তে দেখিলে আন্তর্জাতিক আইন ‘আইন’ বলিয়া গণ্য হইতে পারে না, কারণ এই দৃষ্টিভঙ্গি অনুসারে আইনের একমাত্র উৎস হইল সার্বভৌম ক্ষমতা। বিশ্বজনীন সার্বভৌমিকতার স্বপ্ন যখন পাওয়া যায় না—পৃথিবী যখন বিভিন্ন সার্বভৌম রাষ্ট্রে বিভক্ত তখন আন্তর্জাতিক আইনকে ‘আইন’ বলিয়া গণ্য করা যায় কিরূপে? এইজন্য হল্যাণ্ড (Holland) আন্তর্জাতিক আইনকে ‘বিধিশাস্ত্রের বিলয়স্থান’** হল্যাণ্ড আন্তর্জাতিক আইনকে ‘বিধিশাস্ত্রের বিলয়স্থান’ বলিয়া বর্ণনা করিয়াছেন। অপরদিকে কিন্তু অষ্ট্রিনের মত আন্তর্জাতিক আইনকে শুধু নৈতিক বিধির সমষ্টি বলিয়াও অভিহিত করা যায় না। যদিও আজ পর্যন্ত আন্তর্জাতিক আইন সঙ্গঠিত হয় নাই তবুও ইহা আইনসংগত রূপ ও পদ্ধতি গ্রহণ করিতেছে। উপরন্তু,

* “At present international law is in an uneasy stage between morality and law proper.” Christopher Lloyd, *Democracy and Its Rivals*

** “International Law is the vanishing point of Jurisprudence.”

আন্তর্জাতিক আইন আইনভংগকারীর বিরুদ্ধে যুদ্ধকে সমর্থন করে। ইহা আন্তর্জাতিক আইন প্রকৃত আইনের পথায়- আধুনিক রাষ্ট্রবিজ্ঞানীদের অনেকের মতে, বর্তমানে আন্তর্জাতিক ভুক্ত হইতে চলিয়াছে আইন নৈতিক বিধির স্তর হইতে প্রকৃত আইনের পর্যায়ভুক্ত হইতে চলিয়াছে।

আন্তর্জাতিক আইনের রূপ পরিগ্রহের পথে প্রতিবন্ধক (Hindrances to the Growth of International Law) : আন্তর্জাতিক আইনের গতি প্রকৃত আইনের দিকে হইলেও এই গতি মন্থর, কারণ বহু প্রতিবন্ধক অতিক্রম করিয়া ইহাকে পথ চলিতে হইতেছে। ল্যাক্সির মতে, প্রধান প্রতিবন্ধকের সন্ধান পাওয়া

১। শ্রেণীসম্বন্ধ যাইবে অধিকাংশ রাষ্ট্রে আভ্যন্তরীণ সম্বন্ধের মধ্যে। এই সকল রাষ্ট্রে ধুনবৈষম্যের ভিত্তিতে একপ্রকার শ্রেণীসম্বন্ধ রহিয়াছে। যে-শ্রেণীর হস্তে উৎপাদনের উপকরণসমূহের মালিকানা রহিয়াছে তাহাদের স্বার্থেই রাষ্ট্র সার্বভৌম শক্তির অধিকারী হিসাবে বর্তমান থাকে। রাষ্ট্র সার্বভৌম বলিয়া ইহা কোন প্রকার বাধানিষেধ মানিতে পারে না; সুতরাং আন্তর্জাতিক আইনও উপেক্ষিত হইতেছে।

তত্ত্বের দিক দিয়া বার্ট্রাণ্ড রাসেলের মতে, মানুষের যুক্তিহীন শক্তিমত্ততা হইল আর একটি প্রতিবন্ধক। বিজ্ঞানের জয়যাত্রার ফলে প্রকৃতির উপর মানুষের নিয়ন্ত্রণের মাত্রা অভাবনীয়রূপে বৃদ্ধি পাইয়াছে, কিন্তু সংগে সংগে ঘটয়াছে ২। মানুষের যুক্তিহীন শক্তিমত্ততা তাহার বুদ্ধিমত্তা বা দূরদর্শিতার হ্রাস। প্রকৃতির উপর নিয়ন্ত্রণ-শক্তিতে মত্ত হইয়া মানুষ আজ সেই শক্তি মানুষের উপরই প্রয়োগ করিতে চাহিতেছে। ফলে আন্তর্জাতিক আইনের রূপ পরিগ্রহের আশা দিন দিন বিলীন হইয়া যাইতেছে।*

বাস্তবের দিক দিয়া অবশ্য দেখা যায়, এই যুদ্ধোত্তর যুগে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ও সোবিয়ত ইউনিয়নের মধ্যে সংঘর্ষ আন্তর্জাতিক আইনের রূপগ্রহণের পথে বিরাট প্রতিবন্ধক হইয়া দাঁড়াইয়াছে। বর্তমানে অধিকাংশ রাষ্ট্রই এই দুই রাষ্ট্রের উপর নির্ভরশীল এবং ইহাদের দ্বারা অল্পবিস্তর নিয়ন্ত্রিত। এ-ক্ষেত্রে আন্তর্জাতিক আইন বলবৎ করা এক বিরাট সমস্যা হইয়া দাঁড়াইয়াছে। আইনভংগকারী কোন রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে ব্যবস্থা করিলে হয় মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র, না-হয় সোবিয়ত ইউনিয়ন তাহাতে বাধা দিতেছে। ফলে অনেক ক্ষেত্রে আন্তর্জাতিক আইনের মর্যাদা রক্ষিত হইতেছে না। এই কারণে আবার নূতন আন্তর্জাতিক আইনের সৃষ্টিও হইতে পারিতেছে না। ফলে, যুদ্ধকে অবৈধ বলিয়া ঘোষণা, নিরস্ত্রীকরণ প্রভৃতি স্বপ্নই রহিয়া গিয়াছে। এই স্বপ্ন কি সফল হইবে না? আদর্শবাদের এই প্রশ্নের উত্তরে একদল চিন্তাশীল ব্যক্তি

বলেন যে, পৃথিবীব্যাপী ধনবৈষম্যের ভিত্তিতে গঠিত বর্তমান সমাজ ও অর্থ ব্যবস্থার পরিবর্তন হইলে পর হইবে—তাহার পূর্বে নহে।

আইন ও নৈতিক বিধি (Law and Morality) : আইন রাষ্ট্র-বিজ্ঞানের বিষয়বস্তুর অন্তর্ভুক্ত।* আমরা দেখিয়াছি যে রাষ্ট্রবিজ্ঞান 'নীতিশাস্ত্রের সহিতও গভীরভাবে সম্পর্কিত।* রাষ্ট্রের ইচ্ছা আইনের মাধ্যমে রূপগ্রহণ করে, রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য আইনের মাধ্যমে সাধিত হয়। অপরদিকে, সমাজের নৈতিক বিশ্বাস সূত্রের রূপ ধারণ করিয়া সমাজজীবন নিয়ন্ত্রিত করে। সুতরাং আইন ও নৈতিক সূত্রের মধ্যে গভীর সম্পর্ক রহিয়াছে। এই সম্পর্ক এত গভীর যে, প্রাচীন আইন ও নীতিশাস্ত্রের রাষ্ট্রবিজ্ঞানীরা আইন ও নৈতিক সূত্রের মধ্যে পার্থক্য করিতেন মধ্যে পার্থক্য : না। প্রাচীন ভারতে আইন ছিল নৈতিক সূত্রেরই প্রতিফলন, এবং রাজা ছিলেন 'শাস্ত্রীয় দণ্ড বা' আইনের পরিচালক এবং 'ধর্মের' প্রতিভূ মাত্র।** (বর্তমানে অবশ্য 'রাষ্ট্রবিজ্ঞান স্বতন্ত্র শাস্ত্রের মর্যাদা লাভ করিয়াছে, এবং ফলে 'আইন ও নৈতিক সূত্রের মধ্যে পার্থক্যও সুনির্দিষ্ট হইয়াছে।')

প্রথম পার্থক্য হইল বিষয়বস্তুর লইয়া। নৈতিক সূত্রগুলি মানুষের বাহ্যিক আচরণ ও মনের চিন্তা উভয়ই নিয়ন্ত্রণ করিতে চেষ্টা করে। এককথায় নৈতিক সূত্র সমগ্রভাবে মানুষের জীবন নিয়ন্ত্রিত করিতে চায়। মানুষের চিত্তশুদ্ধিই নীতিশাস্ত্রের উদ্দেশ্য। চিত্ত শুদ্ধ হইলে মানুষ চিন্তাশীল ও আচরণে উন্নত হইবে, এবং ফলে প্রথম পার্থক্য হইল সমাজজীবনেও মংগলের পদধ্বনি শুনা যাইবে। এই ধারণার বিষয়বস্তুর লইয়া প্রতি লক্ষ্য রাখিয়াই নৈতিক সূত্র রচিত হয়। অপরদিকে, আইন প্রধানত বাহ্যিক আচরণকে নিয়ন্ত্রণ করিবার চেষ্টা করে, যদিও বা অনেক ক্ষেত্রে বাহ্যিক আচরণের পশ্চাতে উদ্দেশ্য খুঁজিয়া বাহির করিবার চেষ্টা করা হয়। স্বভাবের বশে চুরি করিলে যে-শাস্তি হয়, কয়েকদিন অনাহারে থাকিয়া সামান্য খাচ্ছত্রব্য চুরি করিলে তদপেক্ষা লঘুদণ্ডই হয়। (উপরন্তু, আইন দ্বারা মানুষের সকল প্রকার বাহ্যিক আচরণই নিয়ন্ত্রণের চেষ্টা করা হয় না, কিন্তু নৈতিক সূত্রগুলি মানুষের সমগ্র জীবন নিয়ন্ত্রিত করিতে চায় বলিয়া কোন বাহ্যিক আচরণকেই বাদ দেয় না। ফলে দেখা যায় যে এরূপ অনেক কার্য দুর্নীতিমূলক বলিয়া ঘোষিত হয় যাহা আইনের দৃষ্টিতে অগ্রাঘ্য নহে) মিথ্যাকথনকে নীতিশাস্ত্র কখনই সমর্থন করে না, কিন্তু মিথ্যাকথন দ্বারা যতক্ষণ না কাহারও ক্ষতি হয়, ততক্ষণ ইহা আইনের এলাকায় আসে না। আইন সাধারণত সামগ্রিক কল্যাণের দিকে দৃষ্টি রাখে, নৈতিক সূত্র ব্যক্তিকে লইয়াও ব্যস্ত। এইজন্য স্ববিধা-অস্ববিধার কথা চিন্তা করিয়া আইন প্রণীত হয়; কিন্তু নৈতিক সূত্র রচিত হয় একমাত্র শ্রায়-অগ্রাঘ্যের দিকে দৃষ্টি রাখিয়া। ফলে যাহা বেআইনী

* ২৩-২৪ পৃষ্ঠা।

** স রাজা পুরুষো দণ্ডঃ স নেতা শাসিতা চ সঃ।

চতুর্ণামাশ্রয়ানাঞ্চ ধর্মস্ত আততু স্ততঃ ॥

তাহা দুর্নীতিমূলক নাও হইতে পারে) রাষ্ট্রের কোন বিশেষ দিক দিয়া মোটরগাড়ী চালানো বেআইনী, কিন্তু দুর্নীতিমূলক নহে।

দ্বিতীয়ত, সমর্থনের দিক দিয়াও আইন ও নৈতিক সূত্রের মধ্যে পার্থক্য রহিয়াছে। আইনের পশ্চাতে আছে রাষ্ট্রকর্তৃত্বের সমর্থন। আইন ভংগ করিলে রাষ্ট্রকর্তৃত্ব

দ্বিতীয় পার্থক্য
সমর্থন লইয়া

কর্তৃক নির্দিষ্ট শাস্তি ভোগ করিতে হয়। রাষ্ট্র কিন্তু নৈতিক সূত্রের প্রয়োগ করে না; ফলে নৈতিক বিধি ভংগ করিলে কোন প্রকার নির্দিষ্ট দৈহিক শাস্তিভোগের সম্ভাবনা নাই। নীতিগত

অপরাধের শাস্তি সম্পূর্ণ মানসিক—বিবেকের দংশন সহ্য করা এবং লোকচক্ষু হেয় হইয়া থাকা।) অনেক সময় অবশ্য ইহা অপেক্ষা নির্দিষ্ট দৈহিক শাস্তিও কাম্য হইতে পারে। তবে নৈতিক চেতনা ও বিবেক অনেকটা ব্যক্তিগত হওয়ায় সকলে একই প্রকার মানসিক শাস্তি অনুভব করেন না।

তৃতীয়ত, আইন নির্দিষ্ট কিন্তু নৈতিক সূত্র অনির্দিষ্ট। কোনটি সুনীতি এবং কোনটি দুর্নীতি তাহা সকল সময় নিশ্চয় করিয়া বলা কঠিন। নৈতিক বিশ্বাস কিছুটা ব্যক্তিগত এবং কিছুটা সামাজিক ব্যাপার। অনেক সময় সমাজের সহিত ব্যক্তি অথবা ব্যক্তির সহিত সমাজ সমান সমান তালে পা ফেলিয়া চলিতে পারে না।

তৃতীয়ত, আইন
নির্দিষ্ট কিন্তু নৈতিক
সূত্র অনির্দিষ্ট

ভারতবর্ষে বাল্যবিবাহকে একসময় সুনীতিমূলক বলিয়া গণ্য করা হইত। কিন্তু বর্তমানে অধিকাংশের ধারণা বিপরীত হইলেও এমন অনেক রক্ষণশীল ব্যক্তি আছে যাহারা ইহাকে এখনও ধর্ম বা নীতির অংগ বলিয়া মনে করে। স্বামী বিবেকানন্দ যখন

অস্পৃশ্যতার বিরুদ্ধে জেহাদ ঘোষণা করেন, এমনকি গান্ধীজি যখন এই অজ্ঞাতের বিরুদ্ধে আন্দোলন সুরু করেন তখনও অধিকাংশ শিক্ষিত ব্যক্তি অস্পৃশ্যতাকে দুর্নীতিমূলক বলিয়া মনে করিতেন না; কিন্তু আজ করেন। সূত্রবাৎ দেখা যাইতেছে, সুনীতি ও দুর্নীতির মধ্যে সীমারেখা অনেক সময় অতি অস্পষ্ট। আইনের ক্ষেত্রে কিন্তু এরূপ অস্পষ্টতা থাকিতে পারে না। থাকিলে আইনসভা বা আদালত তাহাকে সুস্পষ্ট করিয়া তোলে।)

আইন ও নৈতিক সূত্রের মধ্যে এইভাবে পার্থক্য দেখানো হইলেও উভয়ের মধ্যে গভীর সম্পর্ক আজও বর্তমান আছে—চিরকালই থাকিবে। আমরা দেখিয়াছি, আদিতে আইন ও নৈতিক সূত্রগুলি অভিন্নই ছিল। পরে যখন আইনকে সচেতন

আইন ও নৈতিক
সূত্রের মধ্যে সম্পর্ক

সার্বভৌম শক্তির অনুশাসন বলিয়া গণ্য করা হইতে লাগিল, তখন ইহা নৈতিক আচরণের সূত্রগুলি হইতে পৃথক হইয়া পড়িল। পৃথক হইয়া পড়িলেও উভয়ের মধ্যে সম্পর্ক সম্পূর্ণ

ছেদ পড়িল না। প্রকৃতপক্ষে, ছেদ পড়িতেও পারে না।

আইন ও নৈতিক সূত্র উভয়ই সমাজবদ্ধ জীব মানুষের আচরণ নিয়ন্ত্রিত করে। সূত্রবাৎ উভয়ে পরস্পরের উপর ক্রিয়া করিতে বাধ্য। জ্ঞান-অজ্ঞান সম্বন্ধে প্রচলিত ধারণা অনেক সময় আইনে রূপান্তরিত হইয়া মানুষের রাষ্ট্রনৈতিক আচরণকে নিয়ন্ত্রিত

করে। আইনও আবার অনেক সময় কুনীতি দূর করিয়া স্বনীতিকে আহ্বান করে।^{১)} পূর্বেই বলিয়াছি যে, লর্ড এ্যাকটনের মতে, ইহাই রাষ্ট্রের প্রধান কার্য।*

যদি জোর করিয়া সহসা কোন নৈতিক ধারণা লোকের উপর
আইন ও নৈতিক
সূত্র পরস্পরের উপর
ক্রিয়া করে

চাপাইয়া দিতে চায়, তবে সে আইনকে কার্যকর করা কঠিন।
উদাহরণস্বরূপ বলা যাইতে পারে, যতক্ষণ পর্যন্ত মণ্ডপানকে নীতি-
বিরুদ্ধ বলিয়া অধিকাংশ লোকে মনে না করে, ততক্ষণ আইন
করিয়া মণ্ডপান বন্ধ করা অসম্ভব। এই কারণে ভারতের অনেক রাজ্যে মাদকদ্রব্য
সেবনের বিরুদ্ধে আইন বিশেষ কার্যকর হয় নাই। অপরদিকে, ভারতে অস্পৃশ্যতার
বিরুদ্ধে নৈতিক চেতনা যখন কতকটা জাগ্রত হইয়াছিল তখনই তাহাকে সংবিধানের
অন্তর্ভুক্ত করিয়া সময়মত কার্যকর করা হইয়াছে। সতীদাহকে পূর্বে ধর্মের বা নীতির
অঙ্গ বলিয়া মনে করা হইত। আইন করিয়া সতীদাহ বন্ধ করা হইল। জনমত এই
আইনকে সমর্থন করিয়াছিল বলিয়াই ইহা কার্যকর হইতে পারিয়াছিল। সুতরাং

আইন সর্বদাই
নৈতিক সূত্র দ্বারা
অনুপ্রাণিত হইবে—
ইহার আদর্শ

আইনের কার্যকারিতা মানুষের নৈতিক বিশ্বাসের উপর বিশেষ-
ভাবে নির্ভরশীল। আবার যে নৈতিক বিশ্বাস বর্তমান অবস্থার
সহিত সামঞ্জস্যবিহীন হইয়া পড়িয়াছে আইন দ্বারা তাহার
পরিবর্তনসাধন করা হয়; এবং ইহা করা উচিত। বলা যায়,
রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য হইল ব্যক্তির নৈতিক ব্যক্তিত্বের উপলব্ধিতে সহায়তা করা। সুতরাং
রাষ্ট্র সর্বদাই নৈতিক আদর্শ সম্মুখে রাখিয়া পথ চলিবে। ফলে আইন, যাহার মাধ্যমে
রাষ্ট্রের ইচ্ছা রূপগ্রহণ করে, কখনই নৈতিক ধারণা হইতে বিচ্যুত হইতে পারে না।

আইন মান্য করা হয় কেন ? (Why is Law Obeyed ?) :

আইনের স্বরূপ উৎস এবং ইহার পশ্চাতে সমর্থন সম্বন্ধে আলোচনা করার পর সংক্ষেপে
আইন মান্য করা হয় কেন, সে-সম্বন্ধে মতামত প্রকাশ করা যাইতে পারে। প্রধানত
আইনের প্রতি আনুগত্য সম্বন্ধে দুই প্রকার মতবাদ আছে। প্রথম মতবাদ অনুসারে
লোকে শাস্তির ভয়ে বা অরাজকতার আশংকায় আইন মান্য করিয়া থাকে, এবং দ্বিতীয়
মতবাদ অনুসারে মানুষ আইনের উপযোগিতা উপলব্ধি করে বলিয়াই ইহাকে মান্য
করে। প্রথম মতবাদের সমর্থকগণের মধ্যে হবস্, বেছাম ও অষ্টিনের নাম বিশেষ
করিয়া উল্লেখ করিতে হয় এবং দ্বিতীয় মতবাদের সমর্থক হিসাবে

আইনের প্রতি
আনুগত্য সম্বন্ধে
দুইটি প্রধান মতবাদ

রুশো এবং কতিপয় আদর্শবাদী দার্শনিকের (Idealistic
Philosophers) নামোল্লেখ করিতে পারা যায়। হবস্
অনুপস্থিতির মতে, কিছু লোক আইন মান্য করে অরাজকতার
আশংকায়, আর কিছু লোক মান্য করে শাস্তির ভয়ে। অতএব, আশংকা বা ভয়ই
(fear) আইনের প্রতি আনুগত্যের কারণ। অপরদিকে রুশোর অনুসরণকারীদের
মতে লোকে আইন মান্য করে কারণ, আইনের উদ্দেশ্য যে সাধারণের কল্যাণসাধন

করা তাহা উপলব্ধি করে বলিয়া। এই দুই মতের সমন্বয়সাধন করিয়া স্তর হেনরী থেইন প্রভৃতি ঐতিহাসিক আইনানুগগণ বলিয়াছেন, মানুষ দণ্ডের ভয় এবং

উপযোগিতার উপলব্ধি উভয় কারণেই আইন মান্য করিয়া থাকে।
ব্রাইস্ প্রভৃতির মতে, লর্ড ব্রাইস প্রভৃতি আধুনিক রাষ্ট্রবিজ্ঞানীদের মতে, আইনের প্রতি আনুগত্যের কারণ আরও জটিল। ব্রাইস্ বলেন, আইনের

প্রতি আনুগত্যের কারণ বিবিধ। এগুলিকে মোটামুটি পাঁচ শ্রেণীতে বিভক্ত করা যাইতে পারে—যথা, (১) নির্লিপ্ততা (Indolence), (২) শ্রদ্ধাভক্তি (Deference), (৩) সহানুভূতি (Sympathy), (৪) দণ্ডভয় (Fear) এবং (৫) উপযোগিতার উপলব্ধি (Reason)। নির্লিপ্ততা বলিতে বুঝায় যে, সাধারণে রাষ্ট্রনৈতিক ব্যাপারে মাথা ঘামাইতে চাহে না। স্তব্ধতা

কোন আইন প্রণীত ও বলবৎ করা হইলে তাহার সম্বন্ধে চিন্তা না করিয়াই তাহাকে মান্য করিয়া চলে। শ্রদ্ধাভক্তি বলিতে বুঝায় যে, রাষ্ট্রনায়ক বা জননেতার প্রতি শ্রদ্ধাভক্তিবশত লোকে আইন মান্য করিয়া থাকে। রাষ্ট্রনায়ক হইলেন জননেতা। তাহার প্রতি শ্রদ্ধাবশত তাহার তত্ত্বাবধানে প্রণীত আইনকে লোকে সাধারণত মান্য করিয়াই চলে। সহানুভূতি হইল সাধারণ লোকের আচরণের প্রতি সহানুভূতিবশত কোন কার্য করা। অধিকাংশ লোকে যখন কোন বিশেষ আইনকে মান্য করে, তখন তাহাদের অনুভব হইয়া ইহাকে মান্য করাই উচিত—এইরূপ মনোভাবকেই সহানু-

ভূতি বলে। নির্লিপ্ততা, শ্রদ্ধাভক্তি ও সহানুভূতিকে একযোগে
অনুকরণপ্রিয়তা ও অনুকরণ (Imitation) আখ্যা দেওয়া যাইতে পারে। স্তব্ধতা
আইন মান্যকরণ ইহাও বলা যাইতে পারে যে, মানুষ অনুকরণপ্রিয় বলিয়াই আইন মান্য করিয়া থাকে। ব্রাইসের মতে, অনুকরণপ্রিয়তার জ্ঞান অধিকাংশ ক্ষেত্রে আইন মান্য করা হইয়া থাকে।

সকলে না হউক, অনেকে যে দণ্ডের ভয়ে আইন মান্য করিয়া থাকে ইহাও সত্য। সমাজে এমন অনেক ব্যক্তি থাকে যাহারা সর্বদাই সামাজিক বিধিনিয়মের বিরুদ্ধে দণ্ডভয়
কার্য করিতে চায়। এরূপ ব্যক্তিসমূহের জ্ঞান বলপ্রয়োগের প্রয়োজন। তবে বলপ্রয়োগ করিতে হইবে সর্বশেষে। এক্ষেত্রে স্বরণ রাখিতে হইবে যে, শুধু বলপ্রয়োগ দ্বারা আইন বলবৎ করা যায় না। এই প্রসঙ্গে গ্রীকের বিখ্যাত উক্তি যে ‘জনগণের সম্মতিই রাষ্ট্রের ভিত্তি, পাশবিক বল নহে—’ (will, not force, is the basis of the state) স্বরণ করা যাইতে পারে। উপযোগিতার উপলব্ধি হইতে যে আইন মান্য করা হয় ইহাও বর্তমানে মাত্র কতকাংশে সত্য। সভ্যতার অগ্রগতি ও বিজ্ঞানের প্রদারের সংগে সংগেই এই উপলব্ধি বৃদ্ধি পাইয়া থাকে। স্তব্ধতা যে-দেশ যত উন্নত, যে-দেশের অধিবাসী যত বেশী শিক্ষিত সেই দেশে লোক উপযোগিতার কারণেই আইনের প্রতি তত বেশী শ্রদ্ধা জানাইয়া থাকে।

সংক্ষিপ্তসার

আইনের বিভিন্ন সংজ্ঞা দেওয়া হইয়াছে। অষ্টিন প্রভৃতি বিশ্লেষণী আইনানুগের ধারণা অনুসারে সার্বভৌম শক্তির আদেশই আইন। ঐতিহাসিক দৃষ্টিসম্পন্ন লেখকগণের মতে, প্রথাও আইনের সৃষ্টি করে। অবশ্য প্রথা যতক্ষণ পর্যন্ত সার্বভৌম শক্তি কর্তৃক অনুমোদিত না হয় ততক্ষণ আইনে পরিণত হয় না। সুতরাং আইনের দৃষ্টিতে রাষ্ট্রকর্তৃক দ্বারা অনুমোদিত ও প্রযুক্ত নিধিনিয়মই আইন।

আইনের দ্বারা সাধারণের বাহ্যিক আচরণ নিয়ন্ত্রণ করা হয়। ইহা অমান্য করিলে বলপ্রয়োগের সম্ভাবনা থাকে।

আইনকে সম্প্রদায়ের সাধারণ ইচ্ছার প্রকাশ বলিয়া অভিহিত করা চলিতে পারে না—কারণ (১) আজিকার দিনের বিরাট রাষ্ট্রে সাধারণের ইচ্ছা প্রকাশের কোন ব্যবস্থা নাই, (২) ইহার দ্বারা ঐশ্বর্যচাুরিতাকে সমর্থন করা হয়; এবং (৩) আইন সর্বদাই সাধারণের স্বার্থসাধন করে না। তবে সাধারণের ইচ্ছা বলিতে 'জনমত' বুঝিলে আইনকে উহার প্রকাশ বলিয়া মনে করা যাইতে পারে।

স্বাভাবিক আইন : স্বাভাবিক আইন সম্বন্ধে ধারণা প্রাচীনকাল হইতে আমাদের নিকট পৌছিয়াছে। বর্তমানে ধারণাটি হইল এইরূপ : কতকগুলি স্বাভাবিক শ্রায়ের নীতি আছে যাহাদিগকে রাষ্ট্রকর্তৃকের মাধ্যমে বলবৎ করা উচিত। এই নীতিগুলি অপরিবর্তনীয়, স্থাবা, যুক্তিসংগত এবং স্বতঃপ্রকাশিত। ইহাদের পুঁজিয়া বাহির করার প্রয়াস উঠে না।

স্বাভাবিক আইনের ব্যবহারিক ফল বিভিন্ন যুগে বিভিন্ন রকম হইয়াছে। ইহাকে বলবৎ করিবার উপায় কোন কালে ছিল না। দ্বিতীয়ত, একমাত্র বিপ্লবের সময় কাব্যকর হয় বলিয়া এই আইন আইনের মর্যাদা পাইতে পারে না। তৃতীয়ত, চিরন্তন, অপরিবর্তনীয় নীতি বলিয়া কিছু নাই। আইন সর্বদাই স্থান, কাল ও সামাজিক অবস্থার আপেক্ষিক।

উপসংহারে বলা যায়, স্বাভাবিক আইন আদর্শবাদী বা উদ্দেশ্যবাদীর কল্পনা মাত্র। কিন্তু এই আদর্শ বা উদ্দেশ্য সফল হয় নাই।

আইন সম্বন্ধে বিভিন্ন ধারণা : আইন সম্বন্ধে ধারণাকে প্রধানত পাঁচ ভাগে বিভক্ত করা যায় :

(১) বিশ্লেষণমূলক ধারণা, (২) ঐতিহাসিক ধারণা, (৩) দার্শনিক ধারণা, (৪) তুলনামূলক ধারণা, এবং (৫) সমাজবিজ্ঞানমূলক ধারণা।

আইনের উৎস : আইনের উৎস সংখ্যা চয়টি—যথা, (১) প্রথা, (২) ধর্ম, (৩) বিচারের রায়, (৪) বিজ্ঞানসম্মত আলোচনা, (৫) শ্রায়াবিচার, এবং (৬) আনুষ্ঠানিকভাবে আইন প্রণয়ন। ইহাদের মধ্যে প্রথাই সর্বাপেক্ষা প্রাচীন উৎস। ধর্ম অবশ্য শ্রায় সমনামিক। পরবর্তী উৎস হইল বিচারের রায় এবং শ্রায়বিচার। আনুষ্ঠানিকভাবে আইন প্রণয়ন ও আইনের বিজ্ঞানসম্মত ব্যাখ্যা হইল আধুনিক যুগ।

আইনের শ্রেণীবিভাগ : আইন প্রধানত দুই প্রকারের—আন্তর্জাতিক আইন ও জাতীয় আইন। জাতীয় আইনকে আবার বিভিন্ন শ্রেণিতে বিভক্ত করা চলে—যথা, শাসনতান্ত্রিক ও সাধারণ আইন, সরকারী ও ব্যক্তিগত আইন, শাসনসংক্রান্ত ও অবিশেষক আইন, ইত্যাদি। ইহাদের মধ্যে শাসনতান্ত্রিক আইন ও শাসনসংক্রান্ত আইনের মধ্যে পার্থক্য স্মরণ রাখিতে হইবে। শাসনতান্ত্রিক আইন রাষ্ট্রের সংগঠন এবং সরকারের ক্ষমতা ও কার্যপ্রণালী নির্ধারণ করে। শাসনসংক্রান্ত আইন শাসনকর্তৃপক্ষ বা সরকারের সংগঠন, অধিকার ও দায়িত্ব নির্ধারণ করে।

আন্তর্জাতিক আইন : যে-সমস্ত নীতির দ্বারা বিভিন্ন রাষ্ট্রের মধ্যে সম্বন্ধ নির্ধারিত হয় সমগ্রভাবে তাহাদিগকে আন্তর্জাতিক আইন বলা হয়। ইহার উপর কতকগুলি আন্তর্জাতিক সৌজন্যবিধিও আছে। আন্তর্জাতিক আইন ব্যক্তিগত ও সরকারী—এই দুই শ্রেণিতে বিভক্ত।

আন্তর্জাতিক আইন প্রকৃত আইন কি না? কতিপয় রাষ্ট্রবিজ্ঞানীর মত হইল যে আন্তর্জাতিক আইনকে প্রকৃত আইনের মর্যাদা দেওয়া যাইতে পারে না—কারণ ইহার উৎস নির্দিষ্ট নহে, ইহাকে

বলবৎ করিবারও কোন ব্যবস্থা নাই। বিপ্লববাদীরা বলেন, জাতীয় আইনের মতই সাধারণত আন্তর্জাতিক আইনকে মান্য করা হয় এবং আন্তর্জাতিক আদালত প্রভৃতির মাধ্যমে ইহাদিগকে বলবৎও করা হইতেছে। সুতরাং আন্তর্জাতিক আইনও আইন। আধুনিক মত হইল আন্তর্জাতিক আইন আইনের পর্যায়ভুক্ত হইতে চলিয়াছে।

আইন ও নৈতিক বিধি : উভয়ের মধ্যে বিষয়বস্তু, সমর্থন ও নির্দিষ্টতা লইয়া পার্থক্য আছে। উভয়ের মধ্যে কিন্তু সম্পর্কও গভীর। আইন ও নৈতিক সূত্র পরস্পরের উপর ক্রিয়া করে। আইন নৈতিক সূত্র দ্বারা অনুপ্রাণিত হইবে—ইহাই আদর্শ।

আইন মান্য করিবার কারণ : বিভিন্ন কারণে লোকে আইন মান্য করিয়া থাকে। তন্মধ্যে অনুকরণশ্রিয়তা, দণ্ডভয় এবং উপযোগিতার উপলব্ধি প্রধান।

প্রশ্নোত্তর

1. Discuss the nature and sanction of Law How far is it correct to use such expressions as the 'Natural Laws', 'Laws of Morality' and 'International Laws' ? (C. U. 1950, '58)

[ইংগিত : রাষ্ট্রবিজ্ঞানে রাষ্ট্রের বিধি বা আইন লইয়াই আলোচনা করা হয়। বিভিন্ন রাষ্ট্রবিজ্ঞানী এই আইনের বিভিন্ন সংজ্ঞা দিয়াছেন। অষ্ট্রিনের স্থায় বিশ্লেষণী আইনানুগণ আইনকে 'নিয়ন্ত্রনের প্রতি উপরতন রাষ্ট্রনৈতিক কর্তৃত্বের আদেশ' বলিয়া অভিহিত করিয়াছেন। এই সংজ্ঞার সমালোচনা করিয়া স্তর হেনরী মেইনের মত ঐতিহাসিক লেখকগণ বলেন যে, প্রথাগত আইন সার্বভৌম শক্তি কর্তৃক প্রণীত হয় নাই। বলা হয় যে, প্রথা ও জনমতের চাপ রাষ্ট্রনৈতিক কর্তৃত্বের সহিত আইন স্বজনে সমভাবে কার্যকর। কিন্তু মনে রাখিতে হইবে যে কোন প্রথা বা নৈতিক বিধি গতক্ষণ না রাষ্ট্র কর্তৃক অনুমোদিত ও প্রযুক্ত হয় ততক্ষণ ইহা আইনে পরিণত হয় না। সুতরাং দেখা যাইতেছে, রাষ্ট্রকর্তৃক দ্বারা অনুমোদিত ও প্রযুক্ত বিধিনিষম্মই আইন। আইনের প্রকৃতি সম্পৃষ্টভাবে ধরা পড়ে প্রেসিডেন্ট উইলসন এবং অধ্যাপক হল্যাণ্ড প্রদত্ত সংজ্ঞার মধ্যে। উইলসনের মতে, "আইন হইল মানুষের প্রতিষ্ঠিত আচার-ব্যবহার ও চিন্তার সেই অংশ যাহা রাষ্ট্র কর্তৃক গৃহীত বিধিতে পরিণত হইয়াছে এবং যাহার পশ্চাতে রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের সম্পৃষ্ট সমর্থন আছে।" হল্যাণ্ড বলেন, "আইন হইল মানুষের বাহ্যিক আচরণ নিয়ন্ত্রণকারী সার্বভৌম রাষ্ট্রনৈতিক কর্তৃত্ব দ্বারা প্রযুক্ত সাধারণ নিয়ম।"

অনেক সময় 'নৈতিক আইন' বা 'স্বাভাবিক আইন'র কথা উল্লেখ করা হয়। স্বাভাবিক আইনের ব্যাখ্যা হিসাবে বলা হয় যে, ঐশ্বরিক অনুজ্ঞা কিংবা মানুষের সামাজিক প্রকৃতি হইতে উদ্ভূত স্রাবের মৌলিক নীতিগুলি রাষ্ট্রকর্তৃত্বের অনুমোদনের অপেক্ষা না রাখিয়াই আইনরূপে প্রচলিত থাকে। ইহা রাষ্ট্রের পূর্বতন ও রাষ্ট্রকর্তৃত্বের উপরতন। এই অর্থে স্বাভাবিক আইনকে রাষ্ট্রবিজ্ঞানে যাহাকে আইন বলা হয় সেই পর্যায়ে ফেলা যায় না—কারণ উহা বলবৎ করিবার উপায় নাই। শুধু যখনই স্বাভাবিক আইনের অন্তর্ভুক্ত স্রাববোধের নীতিগুলি রাষ্ট্রের বিধি হিসাবে গৃহীত ও প্রযুক্ত হয় তখনই উহা আইনে অন্তর্ভুক্ত হইতে পারে। নৈতিক বিধান সম্পর্কেও একই প্রকার মন্তব্য প্রযোজ্য।

আন্তর্জাতিক আইন আইন কি না ? এই প্রশ্নের সর্বজনগ্রাহ্য সীমাংসা আজ পর্যন্ত হয় নাই। অষ্ট্রিন প্রমুখ বিশ্লেষণকারী আইনানুগণ আন্তর্জাতিক আইনকে আইন বলিয়া অভিহিত করিতে অস্বীকার করিয়াছেন। কারণ আইন হইল সার্বভৌম রাষ্ট্রকর্তৃত্বের নির্দিষ্ট আদেশ এবং ইহাকে অমান্য

করিলে সার্বভৌম শক্তির অধিকারী বলপ্রয়োগ করিতে পারে। কিন্তু আন্তর্জাতিক আইন কোন সার্বভৌম শক্তির আদেশ হিসাবে প্রচারিত হয় না, এবং উহাকে বলবৎ করিবারও কোন নির্দিষ্ট শক্তি নাই। অপরদিকে ঐতিহাসিক আইনানুগগণ বলেন যে, আইনের ভিত্তি হইল সম্মতি, বলপ্রয়োগের কল্পনা করা অনাবশ্যক। আন্তর্জাতিক আইনের নিয়মকানুন জনগণ দ্বারা সম্মতিত এবং রাষ্ট্রসমূহ নানা কারণে তাহাদের মান্য করিয়া চলে। সুতরাং তাহাদিগকেও আইন বলিয়া গণ্য করিতে হইবে।

উপসংহারে বলা যাইতে পারে, আইনের দৃষ্টিতে দেখিলে আন্তর্জাতিক আইন আইন বলিয়া গণ্য হইতে পারে না; কারণ বিশ্বজনীন সার্বভৌমিকতার কোন অস্তিত্ব নাই। তবে অষ্টনের মত আন্তর্জাতিক আইনকে শুধু নৈতিক বিধির সমষ্টি বলিয়াও অভিহিত করা যায় না। সুসংগঠিত না হইলেও ইহা ক্রমশ আইনসংগত রূপ ও পদ্ধতি গ্রহণ করিতেছে। উপরন্তু, আন্তর্জাতিক আইন আইন-ভংগকারীর বিরুদ্ধে যুদ্ধকে সমর্থন করে। ইহা আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রে বলপ্রয়োগ চাড়া আর কিছুই নয়।... এবং ১৪০-১৪২, ১৪৪-১৪৭ এবং ১৬০-১৬২, ১৭৬-১৭৯ পৃষ্ঠা দেখ।]

2. Is it enough to say that Law is the command of the sovereign ?

(C. U. 1962) (১২৪-১২৭, ১৪১-১৪২ এবং ১৬২-১৬৩ পৃষ্ঠা)

3. How far do you agree with the view that Law is an expression of the General Will of the community ? (C. U. 1955) (১৪২-১৪৭ পৃষ্ঠা)

4. Discuss the nature of Law with special reference to its relation to Morality. (C. U. 1959) (১৪০-১৪২ এবং ১৬০-১৬২ পৃষ্ঠা)

5. Define Law, and point out the distinction and relation between Law and Morality. (C. U. (P.I) 1962) (১৪১-১৪২ এবং ১৬০-১৬২ পৃষ্ঠা)

সপ্তম অধ্যায়

অধিকার, স্বাধীনতা, সাম্য ও সহযোগিতা

(RIGHTS, LIBERTY, EQUALITY AND FRATERNITY)

ভূমিকা : পূর্ববর্তী অধ্যায়ে আমরা আলোচনা করিয়া দেখিয়াছি যে আইন

রাষ্ট্রদর্শনের অত্যন্তম গুরুত্বপূর্ণ জিজ্ঞাসা হইল, আইন মান্য করা হইবে কেন ?

আদর্শবাদ অনুসারে রাষ্ট্রই প্রকৃত স্বাধীনতার শ্রষ্টা বলিয়া আইন মান্য করিতে হইবে

মান্য করা হয় কেন (why law is obeyed)। রাষ্ট্রদর্শনের (Political Philosophy) ক্ষেত্রে ইহা অপেক্ষা গুরুত্বপূর্ণ জিজ্ঞাসা হইল, আইন মান্য করা হইবে কেন (why should law be obeyed) ? জিজ্ঞাসাটির উত্তরে আদর্শবাদিগণ (Idealists) বলেন, রাষ্ট্রের আইন মান্য করা হইবে—কারণ রাষ্ট্রই ব্যক্তির প্রকৃত স্বাধীনতা সম্ভব করে, তাহার ব্যক্তিত্বের সৃষ্টি ও সংরক্ষণ করে এবং তাহার স্বাভাবিক জৈবিক প্রয়োজন মিটানো ছাড়াও অগ্রান্ত সকল দিকের প্রসারসাধনের মাধ্যম হিসাবে কার্য করে।

আদর্শবাদীর এই দৃষ্টিভঙ্গি স্বীকার করিয়া লইলে আইন মান্য করার কারণ

হিসাবে আর কোন যুক্তির সন্ধানের প্রয়োজন হয় না; রাষ্ট্রকর্তৃত্বের প্রতি অন্ধ অবিচলিত আনুগত্য, উহার আইনকে দ্বিধাহীনতার সহিত গ্রহণ করা নাগরিকের মৌলিক রাষ্ট্রনৈতিক কর্তব্য হইয়া দাঁড়ায়।

কিন্তু কার্ষক্ষেত্রে তাহা ঘটে নাই; রাষ্ট্রদর্শনে আদর্শবাদ স্থায়ী আসন করিয়া লইতে পারে নাই। বরং আদর্শবাদ সম্পূর্ণ স্থানচ্যুত হইয়াছে দেখা যায়। ফলে আদর্শবাদের এই যুক্তি রাষ্ট্রবিজ্ঞানিগণকে আইন মান্য করার পশ্চাতে অগ্নি যুক্তির সন্ধান গৃহীত হয় নাই করিতে হইয়াছে, এবং বর্তমানে যে-যুক্তিকে মানিয়া লওয়া হইয়াছে তাহা হইল ‘গ্ৰায়ে’র (justice) যুক্তি। সংক্ষেপে এই যুক্তি

অনুসারে, আইন গ্ৰায়ের প্রতিফলন বলিয়াই উহাকে মান্য করিতে হইবে। যুক্তিটি সনাতন—বোধ হয় ইহা রাষ্ট্রকর্তৃত্বেরই সম-পুরাতন। প্রাচীন গ্রীস ও প্রাচীন ভারত উভয় দেশেই উহার অবতারণা করা হইয়াছিল। প্রাচীন ভারতীয় রাষ্ট্রদর্শন অত্রসারে, সমাজ ধর্ম বা গ্ৰায় (Dharma or Righteousness) দ্বারা শাসিত। স্বতরাং দণ্ড (law) রাজা প্রজা সকলেরই ক্ষেত্রে সমভাবে প্রযোজ্য।* এই ‘ধর্ম-শাসন’কেই ইয়োরোপীয়েরা ‘আইনের অনুশাসন’ (Rule of Law) বলিয়া অভিহিত করিয়া থাকেন। যাহা হউক, বিভিন্ন যুগ ধরিয়া চলিয়া আসার ফলে এই গ্ৰায়ের যুক্তি বর্তমানে কিছুটা স্বতন্ত্র রূপ ধারণ করিয়াছে। এই স্বতন্ত্র বা বর্তমান রূপের বর্ণনা এইভাবে করা যায় :

যে জাতীয় সমাজের (National Society)** মধ্যে বর্তমানে আমরা বাস করি তাহার প্রকৃত উদ্দেশ্য হইল সমাজভুক্ত সকলেরই ব্যক্তিভিক্ষুরণের ব্যবস্থা করা। ইহাই ‘গ্ৰায়’ বা কাম্য সামাজিক ব্যবস্থা, এবং ইহাকে ‘সামাজিক গ্ৰায়’ (social justice) আখ্যা দেওয়া হয়। বর্তমানে জাতীয় সমাজের কেন্দ্রস্থল অধিকার করিয়া আছে আইনানুসারে গঠিত সংস্থা (legal association) বা রাষ্ট্র। রাষ্ট্রই বর্তমান দিনে সমাজের প্রতিভূ হিসাবে কার্য করে। স্বতরাং রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য হইল প্রত্যেক নাগরিকের ব্যক্তিভিক্ষুরণের উপযোগী অবস্থার সৃষ্টি ও সংরক্ষণ করা। ইহাই ‘গ্ৰায়’ বা কাম্য রাষ্ট্র-ব্যবস্থা, এবং ইহাকে রাষ্ট্রনৈতিক গ্ৰায় (political justice) বলিয়া অভিহিত করা হয়।

অতএব, সমাজের অস্তিত্ব ‘গ্ৰায়ে’র উপলব্ধির জন্ম এবং আধুনিক মতানুসারে, রাষ্ট্র গ্ৰায়ের উপলব্ধি সমাজের প্রতিভূ হিসাবে রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠন বা রাষ্ট্র উহা সম্ভব করে বলিয়াই সম্ভব করে বলিয়া নাগরিকের নৈতিক কর্তব্য রহিয়াছে আইন মান্য করিতে আইনকে মান্য করিবার, রাষ্ট্রের প্রতি আনুগত্য স্বীকার করিবার।

আইনকে মান্য করিবার কারণ হিসাবে প্রদত্ত এই গ্ৰায়ের যুক্তির মধ্যে প্রধান

চারিটি রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শের সন্ধান পাওয়া যায়—যথা, অধিকার (Rights), স্বাধীনতা (Liberty), সাম্য (Equality) এবং সহযোগিতা বা সমবায় (Fraternity)। আদর্শ চারিটি যুগে যুগে রাষ্ট্র-দার্শনিকগণকে অনুপ্রাণিত করিয়াছে, বিপ্লবীদের কণ্ঠে বারবার ধ্বনিত হইয়াছে, কিন্তু উহাদের মধ্যে যে অংগাংগি সম্পর্ক বর্তমান তাহা পরিস্ফুট হইয়াছে মাত্র অতি সাম্প্রতিক কালে। এখন প্রথমে এই অংগাংগি সম্পর্কেরই সংক্ষিপ্ত ব্যাখ্যা করা হইতেছে।

বলা হইয়াছে, ণ্যায়ের দৃষ্টিকোণ হইতে সমাজের প্রতিভূ হিসাবে রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য হইল প্রত্যেক নাগরিকের ব্যক্তিঅক্ষুরণের উপযোগী অবস্থার (conditions) সৃষ্টি ও সংরক্ষণ করা। এই অবস্থাগুলিকেই রাষ্ট্রদর্শনে অধিকার বলিয়া অভিহিত করা হয়।* সুতরাং অধিকারের ব্যবস্থা করাই—প্রয়োজনীয় অধিকারসমূহ স্বীকার করিয়া উহাদিগকে সংরক্ষিত করাই রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য। দ্বিতীয়ত, অধিকার প্রত্যেকের ব্যক্তিঅক্ষুরণ বা আত্মোপলব্ধির জ্ঞাত প্রয়োজনীয় বলিয়া রাষ্ট্রকে দেখিতে হইবে যে, কাহারও অধিকার যেন ব্যাহত না হয়। অর্থাৎ, প্রত্যেকেই যেন ‘স্বাধীন’ভাবে অধিকার ভোগ করিতে পারে। তৃতীয়ত, প্রত্যেকের ব্যক্তিঅক্ষুরণের উপযোগী অবস্থার সৃষ্টি ও সংরক্ষণ করা রাষ্ট্রের কর্তব্য বলিয়া রাষ্ট্র সমানাধিকারের ব্যবস্থা করিবে—নাগরিকগণের মধ্যে কোন বিভেদাচরণ করিবে না। অর্থাৎ, রাষ্ট্র অধিকারকে স্বাধীনতার ণ্যায় সাম্যের ভিত্তিতেও প্রাপ্তিষ্ঠিত করিবে। এইভাবে সাম্য যখন অধিকারের ভিত্তি হয় তখনই পাওয়া যায় সহযোগিতা—তখনই সম্ভব হয় সামাজিক সমবায়। সহযোগিতা সমাজ-জীবনকে সমৃদ্ধ করিয়া ব্যক্তিঅক্ষুরণেও সহায়তা করে, কারণ সহযোগিতা বা সামাজিক সমবায়ের মাধ্যমেই পথঘাট লাইব্রেরী-মিউজিয়ামের মত যত প্রয়োজনীয় যৌথ দ্রব্যাদির (common equipment) ব্যবস্থা করা সম্ভব হয়। অতএব, ব্যক্তির পক্ষে অধিকার ও সহযোগিতা সম-প্রয়োজনীয়; উভয়ই তাহার ব্যক্তিঅক্ষুরণ বা আত্মোপলব্ধির পক্ষে অপরিহার্য।

এইভাবে দেখা যায় যে, ণ্যায়ের উপলব্ধির জ্ঞাত অধিকার, স্বাধীনতা, সাম্য ও সহযোগিতা সকলই প্রয়োজন; এই আদর্শগুলির প্রত্যেকটি ণ্যায়ের অভিমুখে প্রসারিত বলিয়াই ইহারা পরস্পরের সহিত ওতপ্রোতভাবে জড়িত। এই কারণে আবার ণ্যায়কেই মৌলিকতম রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শ বলিয়া গণ্য করা হয়। এই

* The State secures and guarantees...“the external conditions necessary for the greatest possible development of the capacities of personality. These secured and guaranteed conditions are called by the name of *rights*.” Barker

মৌলিকতম আদর্শ লইয়া রাষ্ট্রদার্শনিকগণ রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তার সূত্রপাত হইবে আলোচনা করিয়া আসিতেছেন, কিন্তু ইহার উপলব্ধি এই অংগাংগি সম্পর্ক ও উহাদের স্বরূপ সন্ধান ধারণা সেদিন পর্যন্ত করিতে পারা যায় না। এখন এই স্বরূপ সন্ধানই আলোচনা করা হইতেছে।

✓ **অধিকার (Rights) :** অষ্টাদশ শতাব্দীর বৈপ্লবিক যুগেই অধিকার সন্ধান ধারণা ইতিহাসের পাতায় জলন্ত হইয়া উঠে। ‘মানুষের অধিকারের’ (Rights of Man) ধ্যানিতে ঐ শতাব্দীর শেষার্ধ্বে ইয়োরাপ ও নূতন মহাদেশ আমেরিকা কাপিয়া উঠে। কিন্তু পূর্বেই উল্লেখ করা হইয়াছে যে ধারণাটি পরিস্ফুট হয় ইহা অনেক পরে—এই আধুনিক যুগে।

অধিকারের স্বরূপ (Nature of Rights) : মানুষের সহিত মানুষ সম্পর্কের ক্ষেত্রেই অধিকারের প্রশ্ন উঠে। সমাজ-বহির্ভূত মানুষের অধিকার বলিয়া কিছুই নাই। আইনামুগের নিকট অধিকার হইল রাষ্ট্র কর্তৃক স্বীকৃত ও সংরক্ষিত দাবি। সমাজ-বহির্ভূত ব্যক্তি তাহার উপর দাবি করিবে, আর কে-ই বা তাহা দাবি স্বীকার করিয়া লইয়া সংরক্ষণের ব্যবস্থা করিবে অধিকার সন্ধান ধারণা সামাজিক অসংরক্ষিত অধিকার অলীক। সুতরাং অধিকার সন্ধান ধারণা সামাজিক। এই কারণেই গ্রীক বলিয়াছেন যে, একমাত্র সমাজের সভ্য হিসাবেই মানুষ তাহার অধিকার লাভ করে এবং সমাজ-বিবর্তনের সংগে সংগে অধিকারও বিস্তৃতিলাভ করে। বর্তমানে সমাজের পক্ষে রাষ্ট্রই আইনমাধ্যমে অধিকারকে স্বীকার করিয়া লইয়া উহার সংরক্ষণে আইনামুগের দৃষ্টিতে ব্যবস্থা করে। সুতরাং আইনামুগের দৃষ্টিতে অধিকার রাষ্ট্র কর্তৃক স্বীকৃত দাবি ছাড়া আর কিছুই নয়। এইরূপ দাবি স্বীকার ও সংরক্ষণের মাধ্যমে রাষ্ট্রাধীন বিভিন্ন ব্যক্তির পরস্পরের মধ্যে একদিকে রাষ্ট্র ও অপরদিকে বিভিন্ন ব্যক্তি বা নাগরিকদের মধ্যে সন্ধক নির্ধারণ করা হয়। সুস্পষ্ট বিজ্ঞানের দৃষ্টিতে দেখিলে অধিকারের এই আইনগত ধারণাই গ্রহণ করিতে হয়। কিন্তু শুধু আইনগত ধারণা রাষ্ট্রদর্শনের (Political Philosophy) পক্ষে পর্যাপ্ত হইতে পারে না, কারণ রাষ্ট্রদর্শনে ঔচিত্য-অনৌচিত্যের প্রশ্নও উঠে আবার রাষ্ট্রদর্শন রাষ্ট্রবিজ্ঞানের অন্তর্ভুক্ত বলিয়া অধিকার সন্ধান শুধু আইনগত ধারণা রাষ্ট্রবিজ্ঞানের পক্ষেও যথেষ্ট হইতে পারে না। আইনগত ধারণামুসারে বল যায় যে, কোন বিশেষ বাস্তবে স্বীকৃত ও সংরক্ষিত অধিকার কি কি—কিন্তু বলা যায় না যে, বাস্তবে কি কি অধিকার স্বীকৃত হওয়া উচিত।

রাষ্ট্রদর্শনের দৃষ্টিকোণ হইতে অধিকার সকল সময় সুন্দর জীবন-গঠনের সহায়ক হইবে। বলা যায়, সমাজে প্রত্যেক ব্যক্তিই সুখী হইতে চায় তাহার অন্তর্নিহিত

শক্তিসমূহকে পূর্ণভাবে বিকশিত করিয়া তাহার ব্যক্তিত্বকে উপলব্ধি করিতে চায়। এই উদ্দেশ্যে প্রয়োজন হয় কতকগুলি সামাজিক অবস্থার রাষ্ট্রদর্শনের দৃষ্টিতে (conditions)। রাষ্ট্রদর্শনে এই প্রয়োজনীয় সামাজিক অবস্থাগুলিকেই অধিকার আখ্যা দেওয়া হয়, এবং ইহাদের উপলব্ধিই পূর্বোল্লিখিত সমাজ-সংগঠনের উদ্দেশ্য বলিয়া নির্দেশ করা হয়। এই রাষ্ট্রদর্শনের দৃষ্টিকোণ হইতেই অধ্যাপক ল্যাক্স অধিকারের ল্যাক্স প্রদত্ত সংজ্ঞা এইরূপ সংজ্ঞা দিয়াছেন : (অধিকার হইল সমাজজীবনের সেই সকল অবস্থা যাঁহা ব্যক্তিরকে সাধারণভাবে মানুষ তাহার পূর্ণ ব্যক্তিত্বস্ফুরণে সচেষ্ট হইতে পারে না।)*

রাষ্ট্রদর্শনে যাহাদিগকে ‘সামাজিক অবস্থা’ বলা হয় ব্যক্তিগত দিক হইতে তাহাদিগকে ‘স্বযোগসুবিধা’—ব্যক্তিত্ব বা ব্যক্তিত্বস্ফুরণের স্বযোগসুবিধা বলা যাইতে পারে। এই সকল স্বযোগসুবিধা সকলেরই ব্যক্তিত্বস্ফুরণের উপযোগী হইবে—কোন শ্রেণী বা ব্যক্তি বিশেষের নয়। সুতরাং অধিকার হইবে ব্যক্তিগত ও সমষ্টিগত—উভয় প্রকার কল্যাণের সহায়ক। ইহাই হইল সামাজিক ন্যায়ের (social justice) নীতি। ব্যক্তিগত ও সমষ্টিগত কল্যাণের সহায়ক না হইলে কোন অবস্থা বা স্বযোগসুবিধা আইনের চক্ষে অধিকার বলিয়া গণ্য হইলেও রাষ্ট্রবিজ্ঞানে ‘অধিকার’ পদবাচ্য হয় না। উদাহরণস্বরূপ বলা যায়, কোন রাষ্ট্রে দাসত্বপ্রথা আইনানুমোদিত হইলে আইনের দৃষ্টিতে ক্রীতদাস পোষণের অধিকার বর্তমান থাকে; কিন্তু ক্রীতদাস প্রথা সমষ্টিগত কল্যাণের পরিপন্থী হওয়ায় ইহা রাষ্ট্রদর্শনে এবং, ইহার ফলে, রাষ্ট্র-বিজ্ঞানেও অধিকার বলিয়া পরিগণিত হয় না। পূর্ণ অর্থে অধিকার সকল সময়েই সুষ্ঠু সমাজজীবনের সহায়ক হইবে। এই কারণেই গ্রীক বলিয়াছেন যে, সমষ্টিগত নৈতিক কল্যাণ সম্বন্ধে চেষ্টনা ব্যতীত অধিকারের অস্তিত্ব থাকিতে পারে না।**

অপরদিকে আবার, আইনানুমোদিত না হওয়া পর্যন্ত ব্যক্তির এবং সমষ্টিগত কল্যাণের জন্য প্রয়োজনীয় কোন অবস্থাকে পূর্ণ অর্থে অধিকার বলিয়া গণ্য করা চলিতে পারে না। দৃষ্টান্তস্বরূপ বলা যায়, ক্রীতদাসগণের মুক্তি তাহাদের ব্যক্তিগত ও সমষ্টিগত কল্যাণের পক্ষে অপরিহার্য, কিন্তু রাষ্ট্রের আইন ইহাকে সমর্থন না-করা পর্যন্ত ইহা ক্রীতদাসগণের ‘অধিকারে’ পরিণত হয় না। অতএব দেখা যাইতেছে, গুরুত পূর্ণ অর্থে অধিকার বলিয়া পরিগণিত হইবাব জন্য কোন দাবি বা স্বযোগসুবিধা দুই প্রকার গুণসম্পন্ন হইবে—ইহাকে দুইটি সত্ত্ব পূরণ করিতে হইবে : (১) ইহা প্রত্যেকের (সুতরাং সমষ্টির) ব্যক্তিত্বস্ফুরণের সহায়ক হইবে, এবং (২) ইহা আইনানুমোদিত

* “Rights.....are those conditions of social life without which no man can seek, in general, to be himself at his best.”

** “Without a society conscious of common moral interests, there can be no rights.”

হইবে। বার্কারের মতে, এই দুইটি সর্বের একটি পূরণ করিলে সেই প্রকার স্বেচ্ছা-সুবিধাকে ‘কতক পরিমাণে অধিকার’ (Quasi Right) বলিয়া অভিহিত কর যাইতে পারে। যেমন, ক্রীতদাসগণের ব্যক্তি-স্বাধীনতার অধিকার হইল ‘কতক পরিমাণে অধিকার’, কারণ উহা ব্যক্তি ও সমষ্টি কল্যাণের অনুপস্থিতি হইলেও আইনানুসারে নিষিদ্ধ নয়; অপরদিকে আবার মুক্ত-বন্দিগণের বিবাহের অধিকারও ‘কতক পরিমাণে অধিকার’, কারণ উহা আইনানুসারে নিষিদ্ধ হইলেও সমাজ-কল্যাণের সহায়ক নয়।

উপরি-উক্ত পূর্ণ অর্থে অধিকারের সংজ্ঞা এইভাবে দেওয়া যায় : অধিকার হইল রাষ্ট্র কর্তৃক স্বীকৃত ও সংরক্ষিত প্রত্যেক ব্যক্তির (স্মরণীয় পূর্ণ অর্থে অধিকারের সংজ্ঞা) সমষ্টি) অন্তর্নিহিত শক্তিবিকাশের উপযোগী সকল স্বেচ্ছা-সুবিধা। আনুষ্ঠানিকভাবে, পূর্ণ বিজ্ঞানসম্মত দৃষ্টিতে অধিকারকে এইভাবেই দেখিতে হয়।

কিন্তু ব্যবহারিক জীবনে সকল সময় অধিকারকে এই দৃষ্টিতে দেখা হয় না ফলে দেখা যায় যে, অন্তর্নিহিত শক্তিবিকাশের উপযোগী সকল প্রকার স্বেচ্ছা-সুবিধা রাষ্ট্র স্বীকার করে নাই—অথবা রাষ্ট্র কর্তৃক স্বীকৃত ও সংরক্ষিত সকল অধিকার সমষ্টিগত কল্যাণের উপযোগী নয়। এরূপ ক্ষেত্রে বলিতে হইবে যে, ব্যবহারিক জীবনের রাষ্ট্র আদর্শ রাষ্ট্র নয়, উহা জাতীয় সমাজের প্রকৃত প্রতিভূ নয়।

আদর্শ রাষ্ট্র পূর্ণ অর্থে সকল অধিকারকেই স্বীকার করিয়া সংরক্ষণের ব্যবস্থা করিবে এবং সমষ্টিগত কল্যাণের সহায়ক নয় এরূপ কোন দাবিকেই আইনানুসারে অধিকার ইচ্ছাপূরণের ক্ষমতা নহে, অধিকার ইচ্ছাপূরণের ক্ষমতা, তাহা ভুল। অধিকার ইচ্ছাপূরণের অন্তর্নিহিত শক্তি-ক্ষমতা নহে—অধিকার অন্তর্নিহিত শক্তিবিকাশের স্বেচ্ছা-সুবিধা কোন বিশেষ রাষ্ট্র অধিকারকে স্বীকার ও সংরক্ষণের দ্বারা কতটা পরিমাণে এই অন্তর্নিহিত শক্তিবিকাশে সহায়তা করে তাহাই তাহার উৎকর্ষের মানদণ্ড। কারণ, সমাজের প্রতিভূ হিসাবে নাগরিকের ব্যক্তিস্বত্বপূরণের ব্যবস্থা করাই রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য।

স্বাভাবিক অধিকার সম্বন্ধে মতবাদ (Theory of Natural Rights) : এক শ্রেণীর লেখকের মতে, মানুষের অধিকার নৈসর্গিক, সহজাত চিরন্তন ও অবাধ। ইহার স্থান, কাল বা সামাজিক অবস্থার অপেক্ষা রাখে না ইহাদের সংগে লইয়াই মানুষ জন্মগ্রহণ করে। চলনশক্তি বা দেহের বর্ণ যেরূপ মানুষের প্রকৃতির অংশ, এই অধিকারগুলিও সেইরূপ মানুষের অঙ্গীভূত। এই স্বাভাবিক ও অপরিচ্যুত অধিকার ঠিক কোনগুলি সে-সম্বন্ধে বিশেষ মতবিরোধ দেখা যায়। তবে মোটামুটি তিনটি অধিকারকে মৌলিক বলিয়া ধরা হয়—যথা, জীবনের অধিকার, স্বাধীনতার অধিকার এবং সুখের অনুসরণের অধিকার।

স্বাভাবিক অধিকার সম্বন্ধে ধারণা বহু প্রাচীনকাল হইতে চলিয়া আসিলেও ইহা চুক্তিবাদী হবস, লক ও রুশোর হস্তেই বর্তমান রূপ ধারণ করে। ইহাদের মধ্যে

চুক্তিবাদিগণের
হস্তেই স্বাভাবিক
অধিকার সম্বন্ধে
মতবাদের বর্তমান
রূপ ধারণ করে

আবার লক ও রুশোর রচনাতেই এই ধারণা বিশেষ পরিশুদ্ধ হইয়া উঠে। লকের মতে, মানুষ স্বাভাবিক আইন (Natural Law) প্রদত্ত কতকগুলি স্বাভাবিক অধিকার লইয়াই জন্মগ্রহণ করে। চুক্তি সম্পাদন করিয়া আদিম মনুষ্যসকল এই স্বাভাবিক অধিকারের কিয়দংশ রাষ্ট্রকে (Commonwealth)

সমর্পণ করিয়াছিল অবশিষ্টাংশকে সংরক্ষিত করিবার জন্য।* সুতরাং রাষ্ট্রের উদ্ভবের পরও স্বাভাবিক অধিকারের অস্তিত্ব বিলুপ্ত হয় নাই; বরং স্বাভাবিক অধিকার সংরক্ষণের দায়িত্ব রাষ্ট্রের উপর চ্যুত হইয়াছে। প্রাকৃতিক অবস্থায় স্বাভাবিক

ব্যবহারিক ক্ষেত্রে
স্বাভাবিক অধিকারের
প্রয়োগ :

অধিকারের সংরক্ষণ করিত স্বাভাবিক আইন; এখন উহা করিবে রাষ্ট্রের আইন। রুশোর মতবাদে স্বাভাবিক অধিকার সাধারণের ইচ্ছার (General Will) অঙ্গীভূত হইল এবং সাধারণের ইচ্ছাই হইয়া দাঁড়াইল ব্যক্তির জীবন, স্বাধীনতা ও

অগাধ আলস্যগম্বিগ বিষয়ের সংরক্ষক। ব্যক্তিগত ইচ্ছা সাধারণের ইচ্ছার অঙ্গীভূত বলিয়া ব্যক্তির স্বাভাবিক অধিকার বা স্বাভাবিক স্বাধীনতা অক্ষুণ্ণই রহিল। কার্যক্ষেত্রে

ফ্রান্স ও আমেরিকার
স্বাধীনতা ঘোষণা

স্বাভাবিক অধিকারের এই ধারণার প্রয়োগ দেখিতে পাওয়া যায় আমেরিকা ও ফ্রান্সের স্বাধীনতা ঘোষণায়। আমেরিকার স্বাধীনতা ঘোষণায় বলা হইয়াছিল যে, মানুষ কতিপয় অপরির্ত্যাজ্য অধিকার লইয়া জন্মগ্রহণ করিয়াছে। ফ্রান্সের স্বাধীনতা ঘোষণায় বলা হইয়াছিল, মানুষের স্বাভাবিক সমানাধিকার সংরক্ষণ করা রাষ্ট্রের কর্তব্য।

ঐতিহাসিক পরিপ্রেক্ষিতে বিচার করিলে দেখা যাইবে যে, অষ্টাদশ শতাব্দীর এই ঘোষণার পিছনে বর্ধিক ব্যবসায়ীশ্রেণীর উদ্দেশ্য ছিল সামন্তপ্রথার অযৌক্তিক বাধা-

এই প্রয়োগের
ঐতিহাসিক পটভূমিকা

নিবেধ ও অত্যাচারের বিরুদ্ধে জনসাধারণকে মানুষের সাধারণ ও স্বাভাবিক অধিকারের নামে উদ্বুদ্ধ করা এবং অভিজাতশ্রেণীর ঈশ্বর-প্রদত্ত অধিকারের দাবির (Divine Rights) বিরুদ্ধে

সংগ্রাম করা।** তৎকালীন সামাজিক অবস্থায় স্বাভাবিক অধিকারের ধারণা ও

* "He has given a right to the Commonwealth to employ his force for the execution of the judgements of the Commonwealth." Locke, *Second Treatise*.

অনেকের মতে, অবশ্য এই অধিকার প্রদান বলিতে কোন স্বাভাবিক অধিকার পরিত্যাগ (abdication) বুঝায় না। ইহা রাষ্ট্রকে প্রয়োজনবোধে ভাগ্য (নাগরিকের) শক্তিসামর্থ্য ব্যবহার করিবার অনুমতি প্রদান মাত্র। বস্তুত স্বাভাবিক অধিকার অপরির্ত্যাজ্য-বলিয়া উহা পরিত্যাগ বা হস্তান্তর করা যায় না।

...Andrew Hacker, *Political Theory : Philosophy, Ideology, Science*

** "In the eighteenth century the demands of the rising bourgeoisie were reinforced by appealing to the authority of 'Nature', to a certain 'natural right' inherent in man, which could be opposed to the 'divine right' of kings and similar buttresses of privilege." John Lewis, *On Human Rights*

প্রচার সমাজের প্রভূত উপকারসাধন করে; উহা সামন্তপ্রথার অবসান করিতে সাহায্য করিয়া সমাজের অগ্রগতিকে সম্ভব করে। অবশ্য একথা স্মরণ রাখা প্রয়োজন যে, অষ্টাদশ শতাব্দীতে স্বাভাবিক অধিকারের ধারণা প্রগতিমূলক হইয়া থাকিলেও পরবর্তী সময়ে পরিবর্তিত সামাজিক অবস্থায় ঐ ধারণার ত্রুটি প্রকট হইয়া পড়ে।

বর্তমান যুগে রাষ্ট্রকর্তৃত্ব হইতে ব্যক্তি স্বাভাবিক সংরক্ষণ ও আধুনিক গতি আন্তর্জাতিক রাষ্ট্রনৈতিক অধিকারের তুলনায় সামাজিক বার্থ নৈতিক অধিকারের (Social or Economic Rights) উপর অধিক গুরুত্ব আরোপ করা হয়।*

সাম্প্রতিক যুগে সমাজবিজ্ঞানীরা স্বাভাবিক অধিকারের এক নূতন অর্থ করিয়াছেন। এই অর্থে স্বাভাবিক অধিকার সহজাত, চিরন্তন বা অপরিণত্যাঙ্গ্য নহে। ইহা হইল সামাজিক নীতির সম্পূর্ণ সহায়ক ব্যক্তিগত স্বযোগস্ববিধা মাত্র; একমাত্র সামাজিক সম্বন্ধের ক্ষেত্রেই এই প্রকার অধিকারের সমাজবিজ্ঞানিগণ-প্রদত্ত স্বাভাবিক অধিকারের সাম্প্রতিক অর্থ কল্পনা করা যাইতে পারে; এবং ইহা প্রযুক্ত হয় স্বাভাবিক নির্বাচনের সূত্র (natural selection) দ্বারা। গিডিংসের ভাষায় বলা যায়, “সামাজিক সম্বন্ধের ক্ষেত্রে স্বাভাবিক নির্বাচনের সূত্র দ্বারা প্রযুক্ত সমাজের পক্ষে প্রয়োজনীয় অধিকারই” স্বাভাবিক অধিকার।** অন্ত সকল প্রকার অধিকার অস্বাভাবিক।

সমালোচনা : স্বাভাবিক অধিকার সম্বন্ধে মতবাদের তীব্র বিরুদ্ধ সমালোচনা করা হইয়াছে। প্রথমত, ‘স্বাভাবিক’ শব্দটির বিভিন্ন অর্থের জন্য স্বাভাবিক অধিকার সম্বন্ধে ধারণা কোনক্রমেই সর্বজনগ্রাহ্য হইতে পারে না। ইংল্যাণ্ডে একবার ছয় মাস ধরিয়া সংবাদপত্রে জনমতের (correspondence column) বিশ্লেষণ করিয়া দেখা হইয়াছিল যে লোকে কোনগুলিকে স্বাভাবিক অধিকার বলিয়া মনে করে। দেখা গিয়াছিল, গ্রায্য মজুরি, জুরির সাহায্যে বিচার প্রভৃতি হইতে রাত্রি ৮টার পর সিগারেট ক্রয়ের অধিকার, রাজপথে তাঁবু ফেলিবার অধিকার, প্রভৃতি সকলই স্বাভাবিক অধিকার বলিয়া দাবি করা হইয়াছে। অতএব, সর্ববাদি-সম্মত অধিকারের তালিকা প্রস্তুত করা সম্ভব হয় নাই।

দ্বিতীয়ত, চুক্তি মতবাদী দার্শনিকগণ-কল্পিত সহজাত, চিরন্তন ও অবাধ অধিকার বলিয়া কিছুই নাই। মানুষের অধিকার সমাজ হইতে উদ্ভূত। স্থাবর ও অস্থাবর দ্রব্যাদির ভোগদখল (possession) সমাজের মধ্যেই ‘সম্পত্তির অধিকারে’ পরিণত হয়।†

* E. H. Carr, *The Rights of Man*

** Natural rights are “socially necessary forms of right, enforced by natural selection in the sphere of social relations.”

† “It is only in a social setting mere possessions become property.” Mabbot. *The State and the Citizen*

অধিকার আত্মবিকাশের পথ বলিয়া আদিম যুগ হইতে মানুষ সংগঠিত হইতে বাধ্য হইয়াছে। সামাজিক পরিবেশের মধ্যেই সে নিজেকে বিকশিত করিবার প্রচেষ্টা

করিয়া আসিতেছে। সমাজ আবার প্রতিনিয়ত পরিবর্তিত হইতেছে এবং সমাজসম্বন্ধে অধিকারও অনুরূপভাবে রূপান্তরিত হইতেছে। সুতরাং শাস্ত ও সহজাত অধিকার বলিয়া কিছু নাই। অধিকার সমাজের অর্থনৈতিক ও রাষ্ট্রনৈতিক অবস্থার সহিত নিবিড়ভাবে সম্পর্কিত। এক সময় ক্রীতদাস পোষণের অধিকার ছিল; কিন্তু আজ তাহা বিলুপ্ত। সুতরাং অধিকার সামাজিক অবস্থার আপেক্ষিক।

তৃতীয়ত, স্বাভাবিক অধিকার সংরক্ষণের অজুহাতে অনেক সময় রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের পরিধি সংকুচিত করিবার প্রচেষ্টা করা হইয়াছে। জন ষ্ট্র্যাট মিল প্রভৃতির মতে, আত্মকেন্দ্রিক কাযাদি (self-regarding actions) — অর্থাৎ, যে-কার্যের ফলাফল শুধু ব্যক্তিকেই স্পর্শ করে তাহা অনুসরণ করিবার অধিকার মানুষের স্বাভাবিক অধিকার। সুতরাং রাষ্ট্রের পক্ষে উহাতে হস্তক্ষেপ না করাই উচিত। রাষ্ট্র কেবল যে-কার্যের ফলাফল অপরকেও স্পর্শ করে—অর্থাৎ, পরকেন্দ্রিক কাযাদি (other-regarding actions) নিয়ন্ত্রণ করিতে পারে। কিন্তু কতকগুলি এমন আত্মকেন্দ্রিক কায আছে যাদের ফলাফল সমাজ-নিরপেক্ষ নহে—যেমন, মগপান। ইহাতে ব্যক্তির স্বাস্থ্যহানি ঘটিলে সমাজেবও ক্ষতি হয়। অতএব, এই আত্মকেন্দ্রিক কাযকে স্বাভাবিক অধিকার বলিয়া স্বীকার করিয়া লওয়া যায় না।

পরিশেষে, স্বাভাবিক অধিকার স্বাভাবিক আইন অথবা রাষ্ট্রকর্তৃত্ব কোন কিছুর দ্বারাই সংরক্ষিত হইতে পারে না। স্বাভাবিক আইন অলীক ও বলবৎ-যোগ্যতাহীন, এবং রাষ্ট্র কর্তৃক সংরক্ষণের অর্থ হইল রাষ্ট্র কর্তৃক নিয়ন্ত্রণ। রাষ্ট্রকে যদি আমার সম্পত্তির অধিকার সংরক্ষণ করিতে হয়, তবে করদার্য ইত্যাদির মাধ্যমে উহা ঐ অধিকারকে অন্তত আংশিকভাবে আক্রমণ করিবেই। আমার যদি বাচ্-স্বাধীনতা সংরক্ষণের দায়িত্ব রাষ্ট্রের উপর থাকে, তবে রাষ্ট্রকে দেখিতে হইবে যেন অপরে চীৎকার করিয়া আমার মুখ বন্ধ না করে। ফলে নাগরিকদের বাচ্-স্বাধীনতা কিঞ্চিৎ নিয়ন্ত্রিত হইবেই—তাহাদের তারস্বরে চীৎকারের স্বাভাবিক অধিকার থাকিবে না।

এই সকল কারণের জন্ত স্বাভাবিক অধিকার বলিতে সহজাত, চিরন্তন ও অবাধ অধিকার না বুঝিয়া মানুষের ব্যক্তিত্ব উপলব্ধির উপযোগী সামাজিক অবস্থা-সমূহকেই বুঝা উচিত। এই অর্থে স্বাভাবিক অধিকার সমালোচনার উদ্দেশ্য। যে-অধিকার ব্যক্তি ও সমাজের সর্বাঙ্গীণ কল্যাণসাধন করে তাহাই ত স্বাভাবিক।

ইহা আইনানুমোদিত না হইলেও আদর্শের মানদণ্ড দিয়া বিচার করিলে ইহাকেই স্বাভাবিক বলিয়া গণ্য করিতে হইবে।

এই দিক দিয়া সমাজবিজ্ঞানীদের ধারণা কতকটা সমর্থনযোগ্য। সমাজ-বিজ্ঞানীরা সমাজ উন্নয়নের সহায়ক ব্যক্তিগত স্বযোগসুবিধাকেই স্বাভাবিক অধিকার বলিয়া গণ্য করিয়াছেন, এবং ইহা স্বাভাবিক নির্বাচনের সূত্র দ্বারা প্রযুক্ত হয় বলিয়াও প্রচার করিয়াছেন। সমাজ উন্নয়নের সহায়ক স্বযোগসুবিধাকেই স্বাভাবিক অধিকার বলিয়া স্বীকার করিতে আপত্তি নাই; কিন্তু ইহা স্বাভাবিক নির্বাচনের সূত্র দ্বারা প্রযুক্ত হয় মনে করিলে তুল করা হইবে। স্বাভাবিক অধিকারকে স্বীকার করিয়া লইয়া বলবৎ করা রাষ্ট্রীয় সংগঠনের কর্তব্য। কোন বিশেষ রাষ্ট্র এই কর্তব্য কতটা সম্পন্ন করিতে পারিয়াছে তাহাই তাহার উৎকর্ষের পরিচায়ক।

নৈতিক ও আইনসংগত অধিকার (Moral and Legal Rights) : সাধারণত সমাজের ভ্রাত্যবোধ ও বিবেক দ্বারা সমর্থিত পারস্পরিক দাবিকেই ‘নৈতিক অধিকার’ বলিয়া অভিহিত করা হয়। ইহাদের পশ্চাতে রাষ্ট্রশক্তির সমর্থন থাকে না। ফলে নৈতিক অধিকার ভংগ করা হইলে আইনসংগতভাবে প্রতিকার-বিধানেরও কোন উপায় থাকে না। প্রত্যেকেরই অপরের নিকট হইতে সদ্যবহার পাইবার অধিকার আছে, কারণ ইহা সমাজের বিবেক দ্বারা সমর্থিত। কিন্তু এই অধিকার ক্ষুণ্ণ হইলে আইনসংগতভাবে প্রতিকারবিধানের কোন উপায় নাই, কারণ ইহা নৈতিক অধিকার মাত্র। রাষ্ট্রীয় অনুমোদন ব্যতিরেকে কোন দাবি পূর্ণ অধিকারে পরিণত হয় না। সুতরাং নৈতিক অধিকার ‘কতক পরিমাণে অধিকার’ (Quasi Right) মাত্র।

এই দিক দিয়া নৈতিক অধিকার অবশ্যই স্বাভাবিক অধিকার বলিয়া গণ্য হইতে পারে। রাষ্ট্রকর্তৃত্ব দ্বারা সমর্থিত হউক আর না-হউক, সমাজের ভ্রাত্যবোধ বা বিবেক দ্বারা সমর্থিত পারস্পরিক দাবি ব্যক্তিত্বের পূর্ণ বিকাশের পক্ষে অপরিহার্য। সুতরাং রাষ্ট্রের কর্তব্য হইল ইহাদিগকে স্বীকার করিয়া লওয়া। কিন্তু স্বীকার করিয়া লইলেও রাষ্ট্র সকল সময় ইহার সংরক্ষণের ব্যবস্থা করিতে পারে না। উদাহরণ-স্বরূপ, জমীর স্বামীর নিকট হইতে সদ্যবহারের দাবির উল্লেখ করা যাইতে পারে। রাষ্ট্রের আইন জমীর উপর স্বামীর অত্যাচারের বিরুদ্ধে ব্যবস্থা করিতে পারে, কিন্তু জমীর নিকট হইতে জোর করিয়া সদ্যবহার আদায় করিয়া দিতে পারে না। অতএব দেখা যাইতেছে, নৈতিক অধিকার সকল সময় আইনসংগত অধিকারের পর্যায়ভুক্ত হইয়া পূর্ণ অর্থে অধিকার বলিয়া পরিগণিত হইতে পারে না। কিন্তু তৎসত্ত্বেও বলা যায় যে, আদর্শ রাষ্ট্র সর্বদাই সচেষ্ট থাকিবে নৈতিক অধিকারকে প্রকৃত অধিকারের মর্যাদা দান করিতে—ইহাই তাহার আদর্শের পরিচায়ক।

এক অর্থে ‘নৈতিক অধিকারকে স্বাভাবিক অধিকার বলা যায়

নৈতিক অধিকার
সকল সময় আইন-
সংগত অধিকারে
পরিণত হইতে
পারে না

আইনসংগত অধিকার হইল আইনানুমোদিত পারস্পরিক দাবি। আইনানুমোদিত বলিয়া রাষ্ট্র ইহার সংরক্ষণের ব্যবস্থা করে। আইনানুগের দৃষ্টিতে ইহাই একমাত্র অধিকার। আইনানুমোদিত অধিকার নীতি বা সমাজ-কল্যাণ দ্বারা সমর্থিত নাও হইতে পারে। না হইলে ইহাকে পূর্ণ অর্থে আইনসংগত অধিকার বলিয়া অভিহিত করা যায় না; ইহা মাত্র ‘কতক পরিমাণে অধিকার’ বলিয়া গণ্য হইতে পারে। সুতরাং রাষ্ট্রের একদিক দিয়া যেমন কর্তব্য হইল নৈতিক অধিকারকে স্বীকার করিয়া লওয়া, অপরদিকে তেমনি দায়িত্ব হইল সমাজের সর্বাঙ্গীণ কল্যাণের পরিপন্থী আইনানুমোদিত অধিকারের বিলোপসাধন করা। আদর্শ রাষ্ট্র ইহাই করে।

স্বাধীনতা (Liberty) : এই অধ্যায়ের আলোচনার সুরুতেই অধিকারের সহিত স্বাধীনতার অঙ্গাঙ্গি সম্পর্কের সংক্ষিপ্ত বর্ণনা করা হইয়াছে। এখন স্বাধীনতার স্বরূপ আলোচনা করিবার পূর্বে বলা প্রয়োজন যে, বর্তমানে ‘অধিকার’ ও ‘স্বাধীনতা’ ধারণা দুইটি প্রায় সমার্থবোধকভাবেই ব্যবহৃত হয়। অধিকার হইল আত্মশক্তির বিকাশ বা ব্যক্তিস্বক্ষুরণের সুযোগ এবং স্বাধীনতা অধিকার ও স্বাধীনতার হইল ব্যক্তিস্বক্ষুরণের অন্তর্কূল পরিবেশ। স্বাধীনতার পরিবেশ মধ্যে সম্পর্কের দ্বারা সৃষ্টি হয় অধিকারের দ্বারা ইহা অধিকার ও স্বাধীনতার মধ্যে অঙ্গাঙ্গি সম্পর্কের আর একটি দিক। অন্য দিকটির আলোচনা পূর্বেই করা হইয়াছে যে, অধিকার ব্যাহত হইলে—অর্থাৎ, অধিকার ভোগে স্বাধীনতা না থাকিলে অধিকার অস্বীকৃত হইয়া পড়ে। নিম্নে এই উভয় দিকেরই বিশ্লেষণ করিয়া দেখানো হইতেছে।

✓ **স্বাধীনতার স্বরূপ (Nature of Liberty) :** (মূল রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শের মধ্যে স্বাধীনতাই সর্বাধিক অল্পপ্রেরণা যোগাইয়াছে এবং সর্বাধিক বিতর্কের সৃষ্টি করিয়াছে। মণ্টেস্কু বলেন, স্বাধীনতার ভাষায় আর কোন রাষ্ট্রনৈতিক শব্দ এত বিভিন্ন অর্থে ব্যবহৃত হয় নাই, মানুষের মনে এত গভীরভাবে রেখাপাতও আর কোন শব্দ করে নাই।) স্বাধীনতাহীনতা অপেক্ষা যে মৃত্যু ভাল ইহাই স্বাধীনতাকামীরা ধারণা,* কিন্তু স্বাধীনতার তাৎপৰ্য যে কি, সে-সম্বন্ধে বিভিন্ন যুগের স্বাধীনতাকামীদের মধ্যে মতৈক্যের সম্ভাবনা পাওয়া যায় নাই।

স্বাধীনতা** সম্বন্ধে ধারণা উদ্ভূত হয় প্রাচীন গ্রীসের এথেন্স নগরীতে। এই

* স্বাধীনতা-হীনতার কে বাঁচিতে চায় ১, কে বাঁচিতে চায় ২?—রঙ্গলাল;

“Give me Liberty, or give me Death” Patrick Henry, ইত্যাদি এই প্রসঙ্গে স্মরণ করা যাইতে পারে।

** স্বাধীনতার স্বরূপ আলোচনা প্রসঙ্গে শুধু ব্যক্তিগত স্বাধীনতা (Individual Liberty) পর্যালোচনা করা যাইবে। সম্প্রদায়গত বা জাতীয় স্বাধীনতা (National Liberty or Independence) স্বাধীনতার বিভিন্ন রূপের আলোচনা প্রসঙ্গে আলোচিত হইবে।

স্বাধীনতাকে এথেনীয় স্বাধীনতা (Athenian Liberty) বলিয়া অভিহিত করা হয়। স্বাধীনতা বলিতে এথেন্সবাসীরা সম্প্রদায়গত ও ব্যক্তিগত স্বাধীনতা উভয়ই এথেনীয় স্বাধীনতা বুঝিতেন। ব্যক্তিগত স্বাধীনতার আবার দুইটি দিক ছিল—স্ব-

শাসন (Self-rule) ও দৈনন্দিন অভাব-অভিযোগ হইতে মুক্তি বা স্বাধীনতা। এথেন্স নগর-রাষ্ট্রে স্ব-শাসন নীতির প্রয়োগের ফলে প্রত্যক্ষ গণতন্ত্রের উদ্ভব হইয়াছিল এবং ক্রীতদাস সম্প্রদায় কায়িক পরিশ্রমের কার্যে নিযুক্ত থাকায় নাগরিক-গণের পক্ষে দৈনন্দিন অভাব-অভিযোগ হইতে মুক্ত হওয়া সম্ভব হইয়াছিল। ব্যক্তিগত স্বাধীনতা সম্বন্ধে এথেনীয় ধারণা ধীরে ধীরে বিবর্তিত হইয়া শেষ পর্যন্ত এই অর্থ গ্রহণ করে যে, নিজ স্বেচ্ছাচ্ছন্দ্যের অন্তঃসন্ধান ও অন্তঃসরণের জন্য ব্যক্তির বাহ্যিক আচরণের পূর্ণ স্বাধীনতা থাকিবে। রাষ্ট্রের ভূমিগত সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে মতবাদ পরিস্ফুট হওয়ার পর সার্বভৌমিকতার* ধারণা ও স্বাধীনতার এই ধারণার মধ্যে সংঘর্ষ বাধে।

বিবর্তিত হইয়া কারণ, সার্বভৌমিকতা হইল রাষ্ট্রের চূড়ান্ত, চরম ও অপ্ৰতিহত এথেনীয় স্বাধীনতা ক্ষমতা আর স্বাধীনতা হইল সম্পূর্ণ নিয়ন্ত্রণবিহীনতা। ব্যক্তির যদি বাহ্যিক আচরণের স্বাধীনতা থাকে তবে তাহার উপর কোনরূপ নিয়ন্ত্রণ, কোনরূপ স্বাধীনতা হইয়া দাঁড়ায় বাধানিষেধ থাকিবে না। কিন্তু সার্বভৌমিকতার অর্থই যে

নিয়ন্ত্রণ, বাধানিষেধ। সুতরাং রাষ্ট্রীয় সার্বভৌমিকতা ও ব্যক্তির স্বাধীনতার মধ্যে স্পষ্টতই অসামঞ্জস্য রহিয়াছে। এই অসামঞ্জস্য দূরিকরণের জন্য রাষ্ট্রনৈতিক ধারণার ক্ষেত্রে ও ব্যবহারিক জগতে নানা প্রচেষ্টা করা হইয়াছে। ফলে স্বাধীনতার অর্থও পরিবর্তিত হইয়াছে। জন ষ্টুয়ার্ট মিলই এই পরিবর্তনের সূচনা করেন। তিনি তাহার স্বাধীনতা সংক্রান্ত গ্রন্থে (Essay on Liberty) স্বাধীনতাকে বাহ্যিক

আচরণের স্বাধীনতা বা নিয়ন্ত্রণবিহীনতা বলিয়া কল্পনা না করিয়া মিল-গ্রন্থে এই ধারণা প্রচার করেন যে, স্বাধীনতা হইল মানুষের মৌলিক স্বাধীনতার অর্থ মানসিক শক্তির বলিষ্ঠ, বিভিন্নমুখী ও অব্যাহত প্রকাশ।

ব্যক্তিকে যখন তাহার মানসিক বৃত্তির প্রকাশে এইরূপ স্বাধীনতা দেওয়া হইবে— অর্থাৎ, তাহার আত্মকেন্দ্রিক কার্যে (self-regarding actions) কোনরূপ হস্তক্ষেপ করা হইবে না, তখনই সুন্দর সুস্থ সবল সমাজজীবন গড়িয়া উঠিবে। এইভাবে মিল বাহ্যিক আচরণের স্বাধীনতা হইতে মানসিক বৃত্তির অব্যাহত প্রকাশের উপর গুরুত্ব আরোপ করিলেও স্বাধীনতার স্বরূপ তিনি সঠিকভাবে উপলব্ধি করিতে পারেন নাই।

বার্কার বলেন, “মিল ছিলেন শূন্যগর্ত স্বাধীনতার প্রচারক... স্বাধীনতার ভিত্তি তাহার অধিকার সম্বন্ধে কোন সুস্পষ্ট ধারণা ছিল না, একমাত্র যে-ধারণার মাধ্যমেই স্বাধীনতা প্রকৃত অর্থসম্বিত হয়।”* সুতরাং বর্তমান অর্থে স্বাধীনতা প্রকৃত অর্থসম্বিত হয় অধিকারের মাধ্যমে। অধিকার ব্যতীত স্বাধীনতা অসম্ভব—শূন্যগর্ত। স্বাধীনতার

* “Mill was the prophet of an empty liberty... He had no clear philosophy of rights through which alone the conception of liberty attains a concrete meaning.”

ভিত্তিই অধিকার, স্বাধীনতা অধিকার হইতে উদ্ভূত।* পূর্বেই বলা হইয়াছে যে ইহা অধিকার ও স্বাধীনতার মধ্যে অঙ্গাঙ্গি সম্বন্ধের একটি দিক।

সম্বন্ধের অপর দিকটি দিয়া অবশ্য স্বাধীনতাকে ‘নিয়ন্ত্রণবিহীনতা’ বলিয়া অভিহিত করা যাইতে পারে। এই নিয়ন্ত্রণবিহীনতা দ্বারা ব্যক্তির বাহ্যিক আচরণের সম্পূর্ণ স্বাধীনতা বুঝায় না, বুঝায় কতকগুলি মৌলিক বিষয় বা অবস্থার উপর বাধানিষেধ অপসারিত থাকা। এই বিষয় বা অবস্থা-গুলিকেই বর্তমানে অধিকার বলিয়া অভিহিত করা হয়। ল্যাক্সি বলেন, “স্বাধীনতা বলিতে বুঝায় সেই সকল সামাজিক অবস্থার উপর হইতে বাধানিষেধের অপসারণ, যাহা বর্তমান সভ্যজগতে মানুষের স্বত্বস্বাচ্ছন্দ্যবিধানের পক্ষে অপরিহার্য।” ল্যাক্সি যাহাদিগকে ‘সামাজিক অবস্থা’ বলিয়া বর্ণনা করিয়াছেন তাহাদিগকেই অধিকার বলিয়া অভিহিত করা হয়। মানুষের স্বত্বস্বাচ্ছন্দ্যবিধানের পক্ষে কতকগুলি অধিকার অপরিহার্য। এইগুলির উপর কোনরূপ বাধানিষেধ থাকিবে না; এইগুলি সম্পূর্ণভাবে নিয়ন্ত্রণবিহীন হইবে। এই প্রকার বাধানিষেধের অপসারণ, এই প্রকার নিয়ন্ত্রণবিহীনতাই বা অবাধ অধিকারভোগই স্বাধীনতা।

স্বাধীনতাকে একটি পরিবেশ (atmosphere) বলিয়া বর্ণনা করা যায়—যে-পরিবেশে মানুষ তাহার ব্যক্তিত্বকে পূর্ণভাবে বিকশিত করিতে পারে। এই পরিবেশের সৃষ্টি হয় অধিকারের স্বীকৃতি ও সংরক্ষণ দ্বারা। এই প্রসঙ্গে ল্যাক্সি প্রদত্ত আর একটি সংজ্ঞার উল্লেখ করা যাইতে পারে। ল্যাক্সি বলেন, “স্বাধীনতা বলিতে আমি বুঝি যত্নে সেই পরিবেশের সংরক্ষণ যেখানে মানুষ তাহার সত্তাকে পূর্ণভাবে উপলব্ধি করিবার সুযোগ পায়।”** রাষ্ট্র কর্তৃক স্বীকৃত ও সংরক্ষিত অধিকার ভোগ করিয়াই নাগরিক স্বাধীনভাবে তাহার সত্তাকে বিকশিত করিতে পারে। আধুনিক রাষ্ট্র-বিজ্ঞানীদের অনেকের মতে, এইভাবে অধিকারের স্বীকার ও সংরক্ষণ দ্বারা নাগরিকের সত্তার পূর্ণ বিকাশের পথ প্রস্তুত করাই রাষ্ট্রের আদর্শ। বার্কার বলেন, ব্যক্তির আত্মোপলব্ধিই যখন রাষ্ট্রীয় সংগঠনের উদ্দেশ্য, তখন রাষ্ট্র গঠিত হইবে মাত্র স্বাধীন মানুষ সম্প্রদায়কে লইয়া, কোন ক্ষেত্রেই ক্রীতদাস সম্প্রদায়কে লইয়া নহে।

অধিকার ও স্বাধীনতার সহিত সাম্যের ঘনিষ্ঠ সম্পর্কের উল্লেখও পূর্বে করা হইয়াছে। রাষ্ট্র কর্তৃক অধিকার স্বীকার ও সংরক্ষণ দ্বারাই স্বাধীনতার পরিবেশের সৃষ্টি হয়। এই অধিকার সকলকে সমভাবে দিতে হইবে; অধিকার ভোগ ও সংরক্ষণের ব্যবস্থা একই নিয়ম দ্বারা করিতে হইবে। এক কথায়, স্বাধীনতা ও সাম্য সাম্যের ভিত্তিতে স্বাধীনতা বা অধিকারের প্রতিষ্ঠা করিতে হইবে। ল্যাক্সি প্রভৃতির মতে, (১) সমাজজীবনে যদি বিশেষ সুবিধার (special

* “Liberty is.....a product of rights.” Laski

** “By liberty I mean the eager maintenance of that atmosphere in which men have the opportunity to be their best selves.”

privileges) অন্তিহ থাকে, অথবা (২) যদি একজনের স্বাধীনতা অপরের ইচ্ছার উপর নির্ভর করে, অথবা (৩) যদি রাষ্ট্রকার্যের ফল পক্ষপাতশূন্য না হয় তবে প্রকৃত স্বাধীনতার অন্তিহ থাকিতে পারে না। এই তিনটি অবস্থা হইল বৈষম্যের অবস্থা। বৈষম্য বর্তমান থাকিলে সকলের ব্যক্তিভক্ষুরণের পূর্ণ সুযোগস্ববিধা থাকে না। ফলে স্বাধীনতার পরিবেশেরও সৃষ্টি হয় না।

ব্যক্তির স্বাধীনতাকে স্বীকার করিয়া লওয়া ও সংরক্ষণ করা রাষ্ট্রীয় সংগঠনের উদ্দেশ্য। কিন্তু ব্যক্তির পক্ষে ইহা পুষ্ট্য মাত্র, পরিণতি বা উদ্দেশ্য নহে। ম্যাথু আর্নল্ড (Mathew Arnold) বলিয়াছেন, “বদি আমরা স্বাধীনতার প্রকৃত ব্যবহার না করিতে পারি তবে স্বাধীনতা পাই বা না পাই তাহাতে কিছু যায় আসে না।” ব্যক্তি যদি স্বাধীনতা বা আত্ম-বিকাশের সুযোগের প্রকৃত ব্যবহার করিয়া আত্মোপলব্ধি করিতে সমর্থ হয়, নিজেকে বিকশিত করিতে সমর্থ হয়—তবেই স্বাধীনতা হইয়া উঠে সার্থক।

স্বাধীনতা, রাষ্ট্রকর্তৃত্ব ও আইন (Liberty, Authority and Law) : (স্বাধীনতার পরিবেশ সৃষ্টি ও রক্ষিত হয় যথাক্রমে রাষ্ট্র কর্তৃক অধিকার

স্বাধীনতা প্রত্যক্ষভাবে
আইনের উপর ও
পরোক্ষভাবে রাষ্ট্র-
কর্তৃত্বের উপর
নির্ভরশীল

স্বীকার ও সংরক্ষণের দ্বারা। আইনের দ্বারাই রাষ্ট্র এই অধিকার স্বীকার ও সংরক্ষণের ব্যবস্থা করে। সুতরাং স্বাধীনতা প্রত্যক্ষ-ভাবে আইনের উপর ও পরোক্ষভাবে রাষ্ট্রকর্তৃত্বের উপর নির্ভরশীল। রাষ্ট্র কর্তৃক সৃষ্টি ও সংরক্ষিত স্বাধীনতা আইনের উপর প্রত্যক্ষভাবে নির্ভরশীল বলিয়া ইহাকে আইনসংগত বা

আইনানুমোদিত স্বাধীনতা (Legal Liberty) বলিয়া অভিহিত করা যাইতে পারে। ইহা সৃষ্টি হয় আইনের দ্বারা। “আইনানুমোদিত স্বাধীনতা আইনানুমোদিত বলিয়াই কখনও অব্যাহত বা নিয়ন্ত্রণবিহীন হইতে পারে না।”* আইনের অর্থই নিয়ন্ত্রণ—সকলের জন্য ব্যক্তির নিয়ন্ত্রণ। সকলের স্বাধীনতা স্বীকার ও সংরক্ষণের উদ্দেশ্যে রাষ্ট্র আইনের মাধ্যমে ব্যক্তির স্বাধীনতা নিয়ন্ত্রণ করিতে বাধ্য হয়। বার্কারের ভাষায়, “প্রত্যেকের স্বাধীনতার প্রয়োজনীয়তা স্বতই

সকলের স্বাধীনতার প্রয়োজনীয়তার দ্বারা সীমাবদ্ধ ও আইনসংগত স্বাধীনতা নিয়ন্ত্রিত।)** শিল্পপতির পক্ষে শ্রমিকের কার্যের সর্ব নির্ধারণ

করিবার স্বাধীনতা থাকা যেমন প্রয়োজন, তেমনি শ্রমিকের পক্ষেও সে-যে-কার্যে নিযুক্ত হয় তাহার সর্বাবলী নির্ধারণ করিবার স্বাধীনতা প্রয়োজন। শ্রমিকের স্বাধীনতা না থাকিলে শ্রমিক ক্রান্তদাসে পরিণত হইবে, সে তাহার আত্মশক্তিকে

* “.....legal liberty, just because it is legal, is not an absolute or unconditional liberty.” Barker

** “The need of liberty for each is necessarily qualified and conditioned by the need of liberty for all.....”

বিকশিত করিবার সুযোগ পাইবে না। সুতরাং শিল্পপতির স্বাধীনতা ও শ্রমিকের স্বাধীনতার মধ্যে সামঞ্জস্যবিধান করিতে হইবে; শ্রমিকের স্বাধীনতা রক্ষাকল্পেই শিল্পপতির স্বাধীনতাকে নিয়ন্ত্রিত করিতে হইবে। সুতরাং দেখা যাইতেছে, (প্রত্যেকের আইনসংগত স্বাধীনতা সর্বদা অপর সকলের আইনসংগত স্বাধীনতার আপেক্ষিক এবং ইহার সহিত অপর সকলের স্বাধীনতার সামঞ্জস্যবিধান করিতে হইবে। এই কারণে স্বাধীনতা নিয়ন্ত্রিত না হইয়া পারে না। নিয়ন্ত্রিত না হইলে স্বাধীনতার অস্তিত্বই বজায় থাকিবে না। আইনের মাধ্যমে রাষ্ট্র এই নিয়ন্ত্রণকার্য সম্পাদন করিয়া, এই সামঞ্জস্যবিধান করিয়া স্বাধীনতার স্বরূপকে বজায় রাখে, কোনমতেই স্বাধীনতার পথে প্রতিবন্ধকের সৃষ্টি করে না।)

যাহারা রাষ্ট্রকর্তৃত্ব বা উহার প্রকাশ আইনকে স্বাধীনতার পরিপন্থী বলিয়া মনে করিয়াছেন তাঁহারা স্বাধীনতার স্বরূপ সঠিকভাবে উপলব্ধি করিতে পারেন নাই।

অবাধ ব্যক্তি-স্বাধীনতার উগ্র উপাসকগণের নিকট ইহা প্রতীয়মান হয় নাই যে, অনিয়ন্ত্রিত হইলে একজনের স্বাধীনতা অপরের ইচ্ছার উপর নির্ভরশীল হইয়া মিথ্যা প্রতিপন্ন হয়। বর্তমান শিল্প-ব্যবস্থায় শিল্পপতির অবাধ স্বাধীনতা থাকিলে শ্রমিকের স্বাধীনতা নির্ভর করিত শিল্পপতির ইচ্ছার উপর। শিল্পপতি নিজ স্বার্থে যখনতখন শ্রমিকের অধিকারের উপর হস্তক্ষেপ করিতে পারিত। সুতরাং শ্রমিকের স্বাধীনতা অলীক কল্পনাই রহিয়া যাইত।

স্বাধীনতা সম্ভব হয় সামাজিক আবেষ্টনীর মধ্যে, দার্শনিকগণ-কল্পিত প্রাকৃতিক পরিবেশের (State of Nature) মধ্যে নহে। প্রাকৃতিক ল্যাক্সি বলেন, স্বাধীনতার প্রকৃতিতেই অবস্থায় যে-স্বাধীনতার কল্পনা করা যাইতে পারে তাহা বলহীনের দাসত্ব ও বলবানের স্বেচ্ছাচারিতার সুযোগ মাত্র। সমাজজীবনে স্বাধীন আচরণকে এইভাবে নিয়ন্ত্রিত করিতে হইবে যাহাতে অপরের স্বাধীন আচরণ ব্যাহত না হয়। এইজন্যই অধ্যাপক ল্যাক্সি বলিয়াছেন, “স্বাধীনতার প্রকৃতিতেই রহিয়াছে নিয়ন্ত্রণ।”*

আইনসংগত স্বাধীনতা আইনানুযায়িত বলিয়াই ইহা নির্দিষ্ট। ব্যক্তির সম্ভার পূর্ণ বিকাশের জন্য যতটুকু পরিমাণ স্বাধীনতার প্রয়োজন ততটুকু স্বাধীনতাই ব্যক্তিকে দেওয়া হয়। সংগে সংগে আবার ইহাও দেখা হয় যে, একজনের ব্যক্তিভ্রষ্টত্বের প্রচেষ্টা যেন অপরের ব্যক্তিভ্রষ্টত্বের পথে প্রতিবন্ধকের সৃষ্টি না করে। স্বাধীনতাকে নির্দিষ্ট ও আপেক্ষিক করিয়া দিলে তবেই তাহা প্রকৃত স্বাধীনতা হইতে পারে। আইনের মাধ্যমে ইহা করাই রাষ্ট্রকর্তৃত্বের কর্তব্য।

আইনসংগত স্বাধীনতাই একমাত্র স্বাধীনতা নহে। আইনানুসারে সংগঠিত রাষ্ট্রীয় সংগঠনের বাহিরে বৃহত্তর সমাজজীবনে সামাজিক বিবেক দ্বারা সৃষ্ট ও সামাজিক

* “Liberty...involves in its nature restraints...”

বিধি দ্বারা সংরক্ষিত সামাজিক স্বাধীনতাও (Social Liberty) থাকে। তবে সামাজিক বিধি অনেক ক্ষেত্রে অস্পষ্ট এবং অনির্দিষ্ট বলিয়া সামাজিক স্বাধীনতাও অনির্দিষ্ট। উপরন্তু, সামাজিক বিধির পশ্চাতে চূড়ান্ত কর্তৃত্বের সমর্থন না থাকায় ইহা পদে পদে ব্যাহত হইয়া অলৌকিক প্রতিপন্ন হইতে পারে। এক্ষণে ক্ষেত্রে আদর্শ রাষ্ট্র

প্রয়োজন হইলে সামাজিক স্বাধীনতার প্রয়োজনীয় অংশকে আইনের সমর্থন দ্বারা সামাজিক স্বাধীনতাকে আইনসংগত স্বাধীনতার অন্তর্ভুক্ত করিয়া ইহাকে প্রকৃত আইনানুসারিত স্বাধীনতায় পরিণত করে। দৃষ্টান্তস্বরূপ ধর্মাচরণের স্বাধীনতার করিয়া নিযুক্তিত কণা উল্লেখ করিতে পারা যায়। ধর্মাচরণের স্বাধীনতা অত্যন্তম করা হয়

সামাজিক স্বাধীনতা (Social Freedom)। ব্যক্তির এই

স্বাধীনতা অণরের উগ্রতার ফলে বিপন্ন হইলে রাষ্ট্র আনুষ্ঠানিকভাবে ইহাকে আইনসংগত স্বাধীনতায় (Legal Freedom) পরিণত করিতে পারে। আইনসংগত হইলে উগ্রতা নিয়ন্ত্রিত হইয়া ধর্মাচরণের স্বাধীনতা প্রকৃত স্বাধীনতায় পরিণত হয়।

উপরি-উক্ত আলোচনার পর আইনই যে স্বাধীনতার ভিত্তি সে-সম্বন্ধে অস্পষ্ট উক্তি

বার্কার বলেন,

স্বাধীনতাও আইন

না করিলেও চলে। পার্কার বলেন, স্বাধীনতার নীতি অনুসারেই

প্রয়োজনীয় অধিকার সকলের মধ্যে আইন দ্বারা বন্টিত হয়।

সুতরাং “স্বাধীনতাও আইন, অন্তত আইনের এক অংশ।”

স্বাধীনতার বিভিন্ন রূপ (Forms of Liberty) : স্বাধীনতাকে

বিভিন্ন দৃষ্টিকোণ হইতে দেখা হয়। ফলে স্বাধীনতার বিভিন্ন রূপেরও সৃষ্টি হইয়াছে।

শ্রেণীবিভাগ করিয়া এই সকল রূপের মধ্যে পাথক্য দেখানো হইতেছে।

ব্যক্তিগত ও সম্প্রদায়গত স্বাধীনতা (Individual and National Liberty) : ব্যাপক অর্থে স্বাধীনতা শব্দটি দ্বারা ব্যক্তিগত ও সম্প্রদায়গত উভয়

জাতীয় স্বাধীনতা

অন্যান্য সকল প্রকার

স্বাধীনতার ভিত্তি

প্রকার স্বাধীনতাই বুঝায়। প্রাচীন গ্রীকরা স্বাধীনতা বলিতে

ইহাট বুঝিতেন। সম্প্রদায়গত স্বাধীনতাকে (liberty of

the group) বর্তমানে জাতীয় স্বাধীনতা বলিয়া অভিহিত করা

হয়। জাতীয় স্বাধীনতা অর্থাৎ সর্বপ্রকার স্বাধীনতার ভিত্তি।

বার্গসের (Delisle Burns) ভাষায় বলিতে গেলে, “সম্প্রদায়গত স্বাধীনতা দেশ

বা জাতির সর্বপ্রকার স্বাভাবিক উন্নয়নের ভিত্তি হিসাবে গণ্য হইয়া থাকে।”* দেশ

পবাবীন থাকিলে ব্যক্তির পক্ষে তাহার আত্মোপলব্ধির পথে সহায়ক আইনসংগত

অধিকারসমূহ ভোগ করা সম্ভব হয় না। সুতরাং সর্বাপেক্ষে প্রয়োজন হইল জাতীয়

স্বাধীনতার—বহিঃশক্তির নিয়ন্ত্রণপাশ হইতে সর্বপ্রকারে মুক্ত অবস্থার।

স্বাধীনতার স্বরূপ আলোচনা প্রসঙ্গে ব্যক্তিগত স্বাধীনতা সম্বন্ধে বিশদ আলোচনা

করা হইয়াছে। রাষ্ট্র কর্তৃক স্বাকৃত ও সংরক্ষিত অধিকারের দ্বারা ব্যক্তির

* “Liberty of the group is regarded as the basis for all natural development of the country or the race.”

আত্মোপলব্ধির উপযোগী যে-পরিবেশের সৃষ্টি হয় তাহাকেই ব্যক্তিগত স্বাধীনতা বলা হয়।

স্বাভাবিক ও আইনসংগত স্বাধীনতা (Natural and Legal Liberty) : অধিকাংশ সময় স্বাভাবিক বা প্রাকৃতিক স্বাধীনতা (Natural Liberty) বলিতে সেই স্বাধীনতাকে বুঝায় যাহা মানুষ রাষ্ট্রের উদ্ভবের পূর্বে কাল্পনিক প্রাকৃতিক পরিবেশে ভোগ করিত। ঐ অবস্থায় মানুষের যথেষ্টাচরণের ক্ষমতাকে

‘স্বাভাবিক’ বলিয়া ধরা হইয়াছে। রুশো হইলেন এই স্বাধীনতার স্বাভাবিক স্বাধীনতার মন্ত্রের প্রধান প্রচারক। তিনি বলেন, “মানুষ স্বাধীন হইয়াই

জন্মগ্রহণ করিয়াছিল, কিন্তু চতুর্দিকে সে আশ্রয় শৃংখলাবদ্ধ।”* রুশোর উক্তিরই প্রতিধ্বনি শুনিতে পাওয়া যায় দর্শনমূলক নৈরাজ্যবাদে (Philosophical Anarchism)। নৈরাজ্যবাদিগণের মতে, সামাজিক ও রাষ্ট্রনৈতিক বিধিসমূহ মানুষের চতুর্দিকে শৃংখল রচনা করিয়া আছে। মানুষের স্বতন্ত্র স্বতন্ত্র প্রকাশের পথে আজ অসংখ্য বাধা। সুতরাং রাষ্ট্র ও সমাজের বিলোপসাধন করিয়া স্বাভাবিক স্বাধীনতার পুনঃপ্রবর্তন করিতে হইবে, স্বাভাবিক অবস্থাকে ফিরাইয়া আনিতে হইবে।

কিন্তু রুশো প্রমুখ দার্শনিকগণ ও নৈরাজ্যবাদীরা ইহা উপলব্ধি করিতে পারেন নাই যে, আইন ব্যতিরেকে যে-স্বাধীনতা বজায় রাখা যায় তাহা স্বেচ্ছা-চাহিতার নামান্তর মাত্র। একজনের অবাধ স্বাধীনতা যে অপরের স্বাধীনতা বিঘ্ন করিতে পারে ইহা তাহাদের নিকট প্রতীতমান হয় নাই। এই প্রসঙ্গে ল্যাক্সি বলেন, বর্তমান পর্যন্ত মানুষ পরস্পরবিরোধী আকাংক্ষা পরিতৃপ্তির জন্য প্রকৃত অর্থে ‘স্বাভাবিক স্বাধীনতা’ কাহাকে বলা যাইতে পারে

পরস্পরবিরোধী আচরণ করিবে ততক্ষণ স্বাভাবিক স্বাধীনতার কল্পনা করা সম্পূর্ণ অসম্ভব। রাষ্ট্রকর্তৃৃত্বের অত্যাচার দ্বারা নিয়ন্ত্রিত স্বাধীনতাই প্রকৃত স্বাধীনতা। ইহা যদি সমাজের কল্যাণকরূপে পরিগণিত হয়, তবে ইহাই স্বাভাবিক।

সামাজিক ও আইনসংগত স্বাধীনতা (Social and Legal Liberty) : সমাজ ও রাষ্ট্র এক ও অভিন্ন নহে। সুতরাং মানুষের সমাজজীবন এবং রাষ্ট্রনৈতিক জীবনও অভিন্ন নহে। রাষ্ট্রনৈতিক গতির বাহিরে বৃহত্তর সমাজজীবনে মানুষ যে-স্বাধীনতা ভোগ করে তাহাকেই সামাজিক স্বাধীনতা বলিয়া অভিহিত করা হয়। সামাজিক স্বাধীনতা সমাজের বিবেক বা শাসনবোধ দ্বারা স্বীকৃত এবং সামাজিক বিধি দ্বারা সংরক্ষিত ও নিয়ন্ত্রিত হয়। সামাজিক বিধিসমূহ অধিকাংশ ক্ষেত্রে অস্পষ্ট

* “Man was born free but everywhere he is in chains.”

ও অনির্দিষ্ট বলিয়া সামাজিক স্বাধীনতাও অস্পষ্ট ও অনির্দিষ্ট। উপরন্তু, এই কারণেই ইহা ব্যাহত হইতে পারে অথবা বিকৃত রূপ ধারণ করিতে পারে। দেখা গিয়াছে যে ধর্মীয় প্রতিষ্ঠান স্বাধীন ধর্মাচরণের নামে অনেক ক্ষেত্রে দাসত্বপ্রথা গড়িয়া তুলিয়াছে।

সমাজের বৃহত্তর স্বার্থে যদি এইরূপ স্বাধীনতাকে অস্পষ্ট ও নির্দিষ্ট করিয়া তুলিয়া ইহার স্বরূপ বজায় রাখিবার প্রয়োজন হয় তবে রাষ্ট্র সামাজিক স্বাধীনতার ক্ষেত্রে প্রয়োজন হইলে রাষ্ট্র হস্তক্ষেপ করিতে পারে। রাষ্ট্রকর্তৃপক্ষ আইনের মাধ্যমে সামাজিক সামাজিক স্বাধীনতার স্বাধীনতার অস্পষ্ট সংজ্ঞা প্রদান করিয়া ইহাকে আইনসংগত ক্ষেত্রে হস্তক্ষেপ স্বাধীনতায় রূপান্তরিত করে। রাষ্ট্রের কার্যক্ষেত্রের পরিধিবৃদ্ধি করিতে পারে। সংগে সংগে সামাজিক স্বাধীনতার এইরূপ রূপান্তরের পরিমাণ ক্রমশই বৃদ্ধি পাইতেছে। উদাহরণস্বরূপ বলা যায়, ধর্মাচরণের স্বাধীনতা বর্তমানে অধিকাংশ রাষ্ট্রের সামাজিক স্বাধীনতার গণ্ডি হইতে মুক্ত হইয়া আইনসংগত স্বাধীনতার পর্যায়ভুক্ত হইয়াছে।

আইনসংগত স্বাধীনতার বিভিন্ন দিক (Different Aspects of Legal Liberty) : আইনসংগত অধিকারের সামাজিক, রাষ্ট্রনৈতিক, অর্থনৈতিক—এই তিনটি দিক আছে। সুতরাং আইনসংগত স্বাধীনতাও তিনপ্রকার রূপ পরিগ্রহ করিতে পারে। ব্যক্তি-স্বাধীনতা, রাষ্ট্রনৈতিক স্বাধীনতা ও অর্থনৈতিক স্বাধীনতা হইল এই তিন রূপ। এখন ইহাদের মধ্যে পার্থক্য সম্বন্ধে আলোচনা করা হইল।

ব্যক্তি-স্বাধীনতা (Civil Liberty) : ব্যক্তিগতভাবে মানুষ যে আইনসংগত স্বাধীনতা ভোগ করে তাহাকেই ব্যক্তি-স্বাধীনতা বলা হয়। ইহাকে অনেক সময় ব্যক্তিগত স্বাধীনতাও (personal liberty) বলে। ব্যক্তিগত স্বাধীনতা বলিতে বুঝায় সংঘবদ্ধ জীবনে সেই সমস্ত আচরণের স্বাধীনতা যাহার ব্যক্তি-স্বাধীনতার স্বরূপ ফলে লোকে বিশেষ করিয়া ব্যক্তিগতভাবে স্বাধীনতা ভোগ করে। উদাহরণস্বরূপ, ব্যক্তিগত স্নান রক্ষার স্বাধীনতার কথা উল্লেখ করিতে পারা যায়। ব্যক্তিগত স্নান রক্ষায় সমাজ অপেক্ষা ব্যক্তিই অধিকতর আগ্রহশীল, কারণ দুর্নামের ফল বিশেষ করিয়া ব্যক্তিকেই ভোগ করিতে হয়। ব্ল্যাকস্টোন (Black-stone) ব্যক্তি-স্বাধীনতা বলিতে ব্যক্তিগত নিরাপত্তা, গতিবিধির স্বাধীনতা এবং সম্পত্তির অধিকার—প্রধানত এই তিনটি বিষয়কেই বুঝিয়াছিলেন। ব্যক্তি-স্বাধীনতা বলিতে আজিকার দিনে এই তিনটি অধিকার ছাড়াও চিন্তা, বিশ্বাস ও মতামত-প্রকাশের স্বাধীনতা, সংঘবদ্ধ হইবার স্বাধীনতা, অপরের সংগে চুক্তি সম্পাদন করিবার স্বাধীনতা, প্রভৃতিও বুঝায়।

রাষ্ট্রনৈতিক স্বাধীনতা (Political Liberty) : ব্যক্তি-স্বাধীনতার পরেই আছে রাষ্ট্রের নাগরিক হিসাবে ব্যক্তির রাষ্ট্রনৈতিক স্বাধীনতা। ব্ল্যাকস্টোন রাষ্ট্রনৈতিক স্বাধীনতা বলিতে বুঝিয়াছিলেন প্রধানত সরকারকে দমিত রাখার

ক্ষমতা। অগ্রভাবে বলিতে গেলে, সরকারী ক্ষমতার ব্যবহারের (বা অপব্যবহারের) ফলে জনসাধারণের স্বাধীনতা ব্যাহত হইলে যে-প্রতিবিধানসমূহের ব্যবস্থা ছিল তাহাদিগকে ব্র্যাকট্টেন রাষ্ট্রনৈতিক স্বাধীনতার উপাদান বলিয়া অভিহিত করিয়াছেন। এই অর্থে আবেদনের অধিকার, বিচারালয়ে প্রতিবিধানের ব্যবস্থা, সরকারের স্বেচ্ছাধীন ক্ষমতার বিলোপসাধন প্রভৃতিই ছিল রাষ্ট্রনৈতিক স্বাধীনতার স্বরূপ।* বর্তমানে কিন্তু রাষ্ট্রনৈতিক স্বাধীনতাকে এইরূপ পরোক্ষভাবে না দেখিয়া প্রত্যক্ষভাবে দেখা হয়। এখন রাষ্ট্রনৈতিক স্বাধীনতা বলিতে সরকারকে দমিত রাখার ক্ষমতা না বুঝিয়া সরকার গঠন ও নিয়ন্ত্রণ করিবার ক্ষমতাই বুঝায়। ল্যাক্সির ভাষায় বলিতে পারা যায়, “রাষ্ট্রনৈতিক স্বাধীনতা বলিতে বুঝায় রাষ্ট্রকার্যে কর্মশীল হইবার ক্ষমতা।”* নির্বাচন করিবার অধিকার, নির্বাচিত হইয়া জনকল্যাণের উদ্দেশ্যে সরকার পরিচালনার অধিকার, রাষ্ট্রনৈতিক দল গঠনের অধিকার, সরকারী কার্যের সমালোচনার অধিকার প্রভৃতিকেই বর্তমানে রাষ্ট্রনৈতিক স্বাধীনতা উপাদান বলিয়া গণ্য করা হয়। এগুলিই বর্তমান দিনের বিশাল জাতীয় রাষ্ট্রে রুশো-নির্দেশিত ‘রাষ্ট্রকার্যে সম-অংশগ্রহণের’ প্রতিফলিত রূপ।** রুশো-কল্পিত প্রত্যক্ষ গণতন্ত্র আজ আর সম্ভব নাহ; তাই প্রতিনিধিমূলক শাসন-ব্যবস্থায় এইভাবেই নাগরিকগণ তাহাদের স্বাধীনতা ভোগ করে।

অর্থনৈতিক স্বাধীনতা (Economic Liberty) : ব্যক্তিগতভাবে এবং নাগরিক হিসাবে স্বাধীনতার ভোগ করা ছাড়া অর্থসংস্থান ব্যাপারেও ব্যক্তির পক্ষে স্বাধীনতা বিশেষ প্রয়োজনীয়। আইনসংগত স্বাধীনতার এই তৃতীয় রূপকে অর্থনৈতিক স্বাধীনতা বলা হয়। ল্যাক্সির মতে, ইহা হইল “দৈনন্দিন অর্থসংস্থানে যুক্তিসংগত অংশগ্রহণ পাইবার স্বযোগ ও নিরাপত্তা।”† ব্যাখ্যা করিতে গিয়া ল্যাক্সি বলিয়াছেন, ব্যক্তি যদি দৈনন্দিন অভাব-অভিযোগ, বেকারত্ব, ভবিষ্যতের অভাব-অনটনের ভয়ে সর্বদাই ভীত থাকে তবে সে কোনমতেই তাহার সত্তাকে উপলব্ধি করিতে পারিবে না। বার্কারের ভাষায় বলা যায়, “তথ-ব্যবস্থায় পরাধীন শ্রমিক রাষ্ট্রনীতিক্ষেত্রে কখনও স্বাধীন হইতে পারে না।” স্তবরাং তাহাকে উপযুক্ত মজুরি দিত হইবে, যথাযোগ্য কর্ত্তে নিযুক্ত করিতে হইবে, বেকারত্বের ভাবনা হইতে মুক্ত করিতে হইবে

—তাহার কর্মসংস্থানক্ষেত্রে এমন পরিবেশের সৃষ্টি করিতে হইবে যাহাতে সে তাহার ব্যক্তিত্বের পূর্ণ বিকাশে সমর্থ হয়। এইজন্য বর্তমান শিল্প-ব্যবস্থায় প্রয়োজন হইল শ্রমিককে শিল্প-পরিচালনার ক্ষমতা দিবার। রাষ্ট্রনৈতিক স্বাধীনতার মাধ্যমেই এই

* “Political liberty means the power to be active in affairs of State.”

** ১৪১ পৃষ্ঠা দেখ।

† “...security and the opportunities to find reasonable significance in the earning of one's daily bread.”

ক্ষমতা দেওয়া হয়। অতএব দেখা যাইতেছে, রাষ্ট্রনৈতিক ও অর্থনৈতিক অধিকা পরস্পরের সহিত ওতপ্রোতভাবে জড়িত।

বার্কার বলিয়াছেন, স্বাধীনতা ও আইনের মধ্যে কোন বিরোধ নাই সত্য, কি কোন কোন ক্ষেত্রে স্বাধীনতার বিভিন্ন রূপ পরস্পরের সংঘর্ষে লিপ্ত হইতে পারে

স্বাধীনতার বিভিন্ন

রূপ পরস্পরের সহিত

সংঘর্ষে লিপ্ত হইতে

পারে

প্রথমত, ব্যক্তি-স্বাধীনতার সহিত রাষ্ট্রনৈতিক স্বাধীনতার বিব

বাধিতে পারে। উদাহরণস্বরূপ বলা যায় যে, অন্যতম ব্যক্তি

স্বাধীনতা মতপ্রকাশের স্বাধীনতাকে আইনসভায় সংখ্যাগরি

দল রাষ্ট্রনৈতিক স্বাধীনতা ব্যবহারের নামে খর্ব করিতে পারে

ব্যাখ্যা করিয়া বলা যায়, নির্বাচিত হইয়া জনকল্যাণের উদ্দেশ্যে রাষ্ট্র পরিচালনা কর অন্যতম রাষ্ট্রনৈতিক স্বাধীনতা; এই স্বাধীনতার ব্যবহারে সংখ্যাগরিষ্ঠ দল মত প্রকাশের স্বাধীনতাকে একরূপভাবে নিয়ন্ত্রিত করিতে পারে যে মতপ্রকাশের স্বাধীনত প্রকৃতপক্ষে খর্বই হয়। অন্তরূপভাবে, রাষ্ট্রনৈতিক স্বাধীনতা ব্যবহারের নামে সরকার শ্রমের অবস্থা ও মজুরি নির্ধারণ ব্যাপারে অধিকার বা অর্থনৈতিক স্বাধীনতাকে খ করিতে পারে। অপরদিকে, আবার শ্রমিককে শ্রমের অবস্থা ও মজুরি নির্ধারণ ব্যাপারে পূর্ণ স্বাধীনতা দিলে অন্যতম ব্যক্তি-স্বাধীনতা চুক্তি সম্পাদনের স্বাধীনতা খর্ব করা হয়। এই কারণেই বার্কার বলিয়াছেন, “প্রকৃতপক্ষে স্বাধীনতা একটি জটিল ধারণা। ইহা মাত্রাযুগে ইহার প্রতি আভ্যন্তরীণ ঐক্যবদ্ধও করে, আবার বিভিন্ন দলের প্রতি আভ্যন্তরীণ জগত পরস্পর হইতে পৃথকও করে।”*

স্বাধীনতার ক্ষেত্রে

সমন্বয়সাধন

পরস্পরবিরোধী এমন বিভিন্ন রাষ্ট্রনৈতিক দলের মাধ্যমে পাওয়া

যায় যাহারা সকলেই স্বাধীনতার সমর্থনকারী বলিয়া দাবি করে

এক শ্রেণীর দার্শনিকের মতে, আইনের মাধ্যমে স্বাধীনতা

এই বিভিন্ন রূপের মধ্যে সমন্বয়সাধন করিয়া স্বাধীনতার ক্ষেত্রে ভারসাম্য রক্ষা করাই রাষ্ট্রের কর্তব্য।

স্বাধীনতার রক্ষাকবচ (Safeguards of Liberty) :

সংরক্ষিত হয় প্রত্যক্ষভাবে আইন ও পরোক্ষভাবে রাষ্ট্রকর্তৃক দ্বারা। কার্যক্ষেত্রে রাষ্ট্রকর্তৃক কার্যকর হয় সরকারের দ্বারা। সরকার অধিকাংশ ক্ষেত্রে আমাদের মতই সাধারণ সকলকে লইয়া গঠিত হয় বলিয়া ইহা আদর্শভ্রষ্ট হইতে পারে। এই প্রসঙ্গে লর্ড এ্যাক্টনের সুপ্রচলিত উক্তি স্মরণ করা যাইতে পারে যে, ক্ষমতা লোককে আদর্শভ্রষ্ট করে এবং অবাধ ক্ষমতা সম্পূর্ণভাবেই আদর্শভ্রষ্ট করে।** শাসনকার্য পরিচালকগণ নির্বাচিত হইলেও ক্ষমতার আসনে বসিয়া অনেক সময় জনসাধারণের স্বাধীনতা সংরক্ষণের পরিবর্তে ইহার বিনাশের বাবস্থা করিতে পারেন। উপরন্তু,

* “Liberty is indeed a complex notion, which at once unites men in its allegiance and divides them by its divisions.”

** “Power corrupts and absolute power corrupts absolutely.”

যে-শ্রেণী সমাজে রাষ্ট্রকর্তৃত্ব করায়ত্ত করে তাহারা সার্বভৌম শক্তিকে নিজেদের স্বার্থের সংরক্ষণের ব্যবস্থা অল্পকালে ব্যবহার করিতে চেষ্টা করে। ফলে, সমাজে বিশেষ বাতিরেকে অধিকাংশ স্বযোগের সৃষ্টি হয়, রাষ্ট্রকার্য পক্ষপাতমূলক হয় এবং একজনের লোকে স্বাধীনতা লাভ স্বাধীনতা অপরের ইচ্ছার উপর নির্ভরশীল হইয়া পড়ে। এই করিতে পারে না। সকল কারণে প্রয়োজন হয় স্বাধীনতার রক্ষাকবচের। এই প্রসঙ্গে ল্যাক্সি বলেন, সংরক্ষণের বিশেষ ব্যবস্থা বাতিরেকে অধিকাংশ লোকে স্বাধীনতা লাভ করিতে পারে না।

স্বাধীনতার অগ্রতম রক্ষাকবচ হইল শাসনতন্ত্রে মৌলিক অধিকারগুলি বিধিবদ্ধ-ভাবে গৃহীত হওয়া। বিধিবদ্ধ মৌলিক অধিকারকে কোনরূপে খর্ব করা হইলে আদালতে প্রতিকারবিধানের ব্যবস্থা থাকে। বিধিবদ্ধ হইলে মৌলিক অধিকারগুলির একটি বিশেষ মর্যাদাও থাকে। জনসাধারণ জানিতে পারে যে তাহাদের অধিকার কি কি। নির্দিষ্ট অধিকারভংগের বিরুদ্ধে প্রতিকারবিধানের প্রচেষ্টা অনির্দিষ্ট স্বাধীনতায় ব্যাঘাতের বিরুদ্ধে আন্দোলন অপেক্ষা অনেক বেশী কার্যকর। এই কাবণেই বর্তমানে লিপিত শাসনতন্ত্রসমূহে মৌলিক অধিকার লিপিবদ্ধ করিবার দিকে বিশেষ ঝোঁক দেখা দিয়াছে। ইংল্যান্ডের আইনের অনুশাসনের নীতিতে বিশ্বাসী ডাইসির অভিমত যে, মৌলিক অধিকারগুলি সংবিধানে সন্নিবিষ্ট করা নিরর্থক— তাহাতে আর বর্তমানে অধিকাংশ চিন্তাশীল ব্যক্তি সায় দেন না।

মন্টেস্কু, ম্যাডিসন প্রভৃতির প্রচারের ফলে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণে স্বাধীনতার আব একটি রক্ষাকবচরূপে গণ্য করিয়া আসা হইতেছে। ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতির বিভিন্ন ব্যাখ্যা করা হইয়াছে। ইহার মূল প্রতিপাদ্য বিষয় হইল যে, একই ব্যক্তি বা একই বিভাগের হস্তে বিভিন্ন প্রকার ক্ষমতা থাকিলে স্বাধীনতা ব্যাহত হইবে—জনসাধারণ অত্যাচারিত হইবে। সুতরাং রাষ্ট্র-ক্ষমতার স্বতন্ত্রিকরণ প্রয়োজন। কিন্তু দেখা গিয়াছে, ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতির পূর্ণ প্রয়োগ সম্ভব নয়। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র, ফ্রান্স, মেক্সিকো, চিলি প্রভৃতি রাষ্ট্র নীতিগতভাবে ইহাকে গ্রহণ করিয়াছিল সত্য, কিন্তু কোন ক্ষেত্রেই ইহার পূর্ণ প্রয়োগ করিতে সমর্থ হয় নাই। অপরদিকে আবার ইহাও দেখা গিয়াছে যে, ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ ব্যতিরেকেও স্বাধীনতার সংরক্ষণ সম্পূর্ণ সম্ভব। ইংল্যান্ডে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতি গৃহীত হয় নাই, কিন্তু ইংল্যান্ডের জনসাধারণ অগ্র কোন দেশের নাগরিক অপেক্ষা কোন অংশে কম স্বাধীনতা ভোগ করে না। উপরন্তু, ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ স্বাধীনতার রক্ষাকবচ না হইয়া স্বাধীনতার পরিপন্থী হইয়া উঠিতে পারে। বর্তমানে দলীয় ব্যবস্থায় ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতির প্রয়োগ সম্বন্ধে শাসন, আইন ও বিচার বিভাগের মধ্যে সহযোগিতা সহজেই স্থাপিত হয়। এই সহযোগিতা যদি স্বাধীনতা-সংরক্ষণের পরিবর্তে স্বাধীনতার বিনাশে মনঃসংযোগ করে, তবে জনসাধারণকে রক্ষা করিবার কিছুই থাকে না। এই সকল

১। মৌলিক অধিকার
বিধিবদ্ধ করা অগ্রতম
রক্ষাকবচ

২। ক্ষমতা স্বতন্ত্রি-
করণ—ইহা প্রকৃত
রক্ষাকবচ নহে

অধিকার, স্বাধীনতা, সাম্য ও সহযোগিতা

কারণে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণকে বর্তমানে আর অষ্টাদশ শতাব্দীর মত স্বাধীন' অপরিহার্য রক্ষাকবচরূপে গণ্য করা হয় না।

অবশ্য ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের এক অংশ স্বাধীনতার পক্ষে বিশেষ প্রয়োজনীয়। হইল বিচার বিভাগকে শাসন ও আইন বিভাগের প্রভাব ও কর্তৃত্ব হইতে মুক্ত বা বিচার বিভাগের স্বাধীনতা। জনসাধারণের অধিকারকে কবচ বিচার বিভাগের স্বাধীনতার প্রতিবিধান করে। কোন্ আইন ক্ষমতাবহির্ভূত, কোন্ অপ্রয়োজনীয় রক্ষাকবচ অযৌক্তিকভাবে প্রযুক্ত হইয়াছে, তাহা নির্ধারণ করে বি বিভাগ। যাহাতে বিচারপতিগণ সকল প্রকার প্রভাবের উদ্বেগ উঠিয়া ন্যায় নিরপেক্ষ বিচার করিতে পারেন, তাহার জগ্ন প্রয়োজন বিচার বিভাগের স্বাধীনতার।

স্বাধীনতার আর একটি রক্ষাকবচ হইল আইনের অন্তশাসন (Rule of Law) অনেকে মনে করেন, ইংল্যান্ডের শাসন-ব্যবস্থা ইহার উপর প্রতিষ্ঠিত বনি ইংল্যান্ডে নাগরিক স্বাধীনতা বিশেষভাবে সংরক্ষিত। আইনের অন্তশাসন বহি প্রধানত দুইটি জিনিষ বুঝায়—আইনের পূর্ণ প্রাধান্য ও আইনের দৃষ্টিতে সা আইনের পূর্ণ প্রাধান্য থাকায় সরকার পূর্বঘোষিত আ ৩। আইনের অনু- অন্তসারে সকল ক্ষমতা ব্যবহার করিতে বাধ্য হয়।* আ শাসন—ইহাও প্রকৃত হইতে প্রাপ্ত নয় এরূপ কোন ক্ষমতা সরকারী কর্মচারীদের হ রক্ষাকবচ নহে গ্রহণ থাকিতে পারে না। এই কারণে বেআইনীভাবে কাহা অধিকার খর্ব করা যায় না—স্বাধীনতা হরণ করা যায় না। উপরন্তু, আইনের দৃষ্টি সাম্য—অর্থাৎ, সকলের জগ্ন একই আইন থাকায়, একই অধিকার থাকে। সাে ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত স্বাধীনতা আইনের দ্বারা সংরক্ষিত হইয়া প্রকৃত রূপ ধারণ ক আইনের অন্তশাসনের বিরুদ্ধে বলা যায় যে, আইন হইতে প্রাপ্ত ক্ষমতা অপব্যবহার হইয়া থাকে। ইহা ব্যতীত ধনবৈষম্যমূলক সমাজে আইনের দৃষ্টিতে স অলীক কল্পনা মাত্র। যে-সমাজ উৎপাদনের উপাদানের ব্যক্তিগত মালিকান ভিত্তিতে শ্রেণীবিভক্ত, সে-সমাজে আইন প্রধানত আর্থিক প্রতিপত্তিশালী শ্রেী অল্পকূলেই কার্য করে, কারণ প্রচলিত বৈষম্যমূলক সামাজিক সম্পর্কে (social relations) অটুট রাখাই আইনের উদ্দেশ্য। আইনের দৃষ্টিতে সাম্য নীতিগতভা স্বীকৃত হইলেও আদালতে মামলা দায়ের করিবার ব্যয় দরিদ্রের নিকট ঐ অধিকার অলীক করিয়া তুলে।** স্বতরাং আইনের অন্তশাসন যে রাষ্ট্র-ব্যবস্থার মূলে রহিয়া

* "Stripped of all legal technicalities Rule of Law means that Government in all its actions is bound by rules fixed and announced beforehand." Hayek *The Road to Serfdom*

** "All may be equal before the law, but in fact the expenses of filing a law-suit may place justice beyond the reach of the poor." Benham, *Economics* : "ইংরে আদালতে ন্যায়বিচার পাওয়া এতই ব্যয়সাপেক্ষ যে দরিদ্র ব্যক্তির পক্ষে তাহা আশাও করা যায় না স্বামী অভেদানন্দ, ভারতীয় সংস্কৃতি

সেখানেও স্বাধীনতা সকল সময় সংরক্ষিত হয় না। একমাত্র উৎপাদনের উপায়-সমূহের (instruments of production) সামাজিক মালিকানার ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত শ্রেণীবিহীন সমাজেই আইনের দৃষ্টিতে সাম্য প্রকৃত হইতে পারে।*

অনেকের মতে, দায়িত্বশীল শাসন-ব্যবস্থা স্বাধীনতার অগ্রতম প্রধান রক্ষাকবচ। ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের সমালোচনা গ্রন্থে জেনিংস (Jennings) বলিয়াছেন, “শাসন বিভাগের অত্যাচারের বিরুদ্ধে রক্ষাকবচের সন্ধান ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের মধ্যে পাওয়া যায় না—পাওয়া যায় নির্বাচিত কমন্স সভায় যেখানে দলীয় ব্যবস্থা সমালোচনাকে স্পষ্ট ও কার্যকর করিয়া তুলে।” অগ্রভাবে বলিতে গেলে, দায়িত্বশীল শাসন-ব্যবস্থায় বিরোধী দলের অস্তিত্ব সাধারণের স্বাধীনতাকে অব্যাহত রাখে। ইংল্যান্ডে বিরোধী দলকে স্বাধীনতার সতর্ক প্রহরীরূপে গণ্য করা হয়। ইহা সরকারী কার্যের পথরোধ করিতে পারে না সত্য, কিন্তু ইহা সমালোচনা দ্বারা সকল সময় রাষ্ট্র-রথকে জনমত অনুমোদিত পথে চালিত করিতে চেষ্টা করে। স্বাধীনতার রক্ষাকবচরূপে কার্যকর হইবার জন্ত বিরোধী দলের পক্ষে সুসংবদ্ধ হওয়া প্রয়োজন।

প্রত্যক্ষ গণতন্ত্রের স্বরূপ বজায় রাখিবার জন্ত বর্তমানে গণভোট, গণ-উল্লেখ, পদচ্যুতি প্রভৃতি যে-সকল পদ্ধতি অবলম্বন করা হয় তাহাদিগকেও স্বাধীনতার রক্ষাকবচরূপে গণ্য করিতে হইবে। কিন্তু বর্তমানের জাতীয় রাষ্ট্রসমূহে এই সকল পদ্ধতি বিশেষভাবে অচল হইতে পারে না। সুতরাং ইহাদের ব্যবহারিক মূল্য বিশেষ কিছু নাই।

স্বাধীনতার শ্রেষ্ঠ রক্ষাকবচ হইল স্বাধীনতাকামী জনগণের সাহসিকতা। স্বাধীনতাকে উপলব্ধি ও রক্ষা করিতে হইলে নাগরিকগণের পক্ষে প্রয়োজন স্বাধীনতার জন্ত উগ্র আকাংক্ষা এবং ইহাকে রক্ষা করিবার জন্ত তীব্র আবেগ। বিনামূল্যে স্বাধীনতাকে রক্ষা করা যায় না—ইহার সংরক্ষণের জন্ত মূল্য দিতে হয়। নাগরিকগণের চিরন্তন সতর্কতাই এই মূল্য। গ্রীক দার্শনিক পেরিক্লিসের (Pericles) ভাষায় বলিতে পারা যায়, “চিরন্তন সতর্কতাই স্বাধীনতার মূল্য।”** স্বাধীনতাকামী নাগরিককে ক্ষুদ্র অর্থশাস্তি বিসর্জন দিয়া যক্ষের মত সজাগ থাকিতে হইবে এবং স্বাধীনতা কোনরূপে ব্যাহত হইলে অবিলম্বে বিরুদ্ধাচরণের বিরুদ্ধে সংগ্রামে অবতীর্ণ হইতে হইবে। প্রয়োজন হইলে সংগ্রামে ক্ষুদ্র নহে, চরম ত্যাগের জন্তও প্রস্তুত থাকিতে হইবে। এইজন্য পেরিক্লিস আরও বলিয়াছেন যে, “সাম্প্রদায়িক স্বাধীনতার মূলমন্ত্র”†, এবং

* “There cannot be equality before the law, except in a narrowly formal sense unless there is a classless society.” Laski

† “Eternal vigilance is the price of liberty.”

‡ “The secret of liberty is courage.”

অধিকার, স্বাধীনতা, সাম্য ও সহযোগিতা

মহাত্মা গান্ধী বলিয়াছেন, “যে জনসমাজ চরম ত্যাগ করিতে সমর্থ তাহারাই আ উচ্চতম শিখরে উঠিতে সমর্থ হয়।”*

ল্যাক্সি বলেন, সাহসিকতা স্বাধীনতার মূলমন্ত্র হইলেও এরূপ কতকগুলি পদ প্রয়োজন হয় যাহা অবলম্বন করিয়া সাহসিকতা লক্ষ্যাভিমুখে চলিবে। স্বাধীনতাকাঙ্ক্ষী সাহসী নাগরিক সম্প্রদায়ের পক্ষে মৌলিক অধিকার বিধিবদ্ধ বিচার বিভাগের স্বাধীনতা প্রভৃতিরও প্রয়োজন আছে। এককভাবে স্বাধীনতা; আকাংক্ষা এবং ইহাকে রক্ষা করিবার আবেগ প্রধান হইলেও পূর্ণ রক্ষাকবচ নহে

✓ **সাম্য (Equality) :** আমরা দেখিয়াছি যে ব্যক্তিত্বস্ফূরণের পর্ণাপ্ত হইতে সুবিধা (opportunities) স্বীকার করিয়া লইয়া সংরক্ষণের ব্যবস্থা করাই র উদ্দেশ্য, এবং ইহাই রাষ্ট্রনৈতিক ন্যায় (political justice)। এই সকল সুঃ সুবিধাকে অধিকার (Rights) বলা হয়। অধিকার নাগরিকগণের মধ্যে ব

সাম্য ও স্বাধীনতা
পরস্পরের পরিপূরক
ধারণা

হয় স্বাধীনতা ও সাম্যের নীতি অমুসারে। অতএব, সাঃ স্বাধীনতা পরস্পরের পরিপূরক ধারণা। ল্যাক্সির মতে, বিঃ মৌলিক অধিকার, বিচার বিভাগের স্বাভাব্য প্রভৃতি যেঃ

ব্যবস্থাকে অবলম্বন করিয়া নাগরিকগণের সাহসিকতা স্বাধীন স্বরূপ বজায় রাখে তাহারা সাম্যের ক্ষেত্রে পরস্পরের সহিত মিলিত হয়। অ বিধিবদ্ধ মৌলিক অধিকার সকলেই সমভাবে ভোগ করিবে; নিরপেক্ষ ও স্ব বিচার-ব্যবস্থা সকলেরই অধিকার সমভাবে সংরক্ষণ করিবে। অতএব, স্বাধী ও সাম্য পরস্পরের সহিত অঙ্গাঙ্গিভাবে জড়িত। ক্রশের ভাষাতে বলা যায় সাম্য ব্যতিরেকে স্বাধীনতার অস্তিত্বই বজায় থাকিতে পারে না।

পূর্বে কিন্তু স্বাধীনতা ও সাম্যের মধ্যে সম্পর্কে এইভাবে দেখা হইত তখন স্বাধীনতাকে ব্যক্তিস্বাভাব্যবাদের এবং সাম্যকে সমাজতন্ত্রবাদের মূলমন্ত্র হিঃ গণ্য করা হইত। সুতরাং টকভিল, লর্ড এ্যাক্টন প্রভৃতি সাম্য ও স্বাধীনত পরস্পরবিরোধী বলিয়া মনে করিয়াছিলেন। এ্যাক্টন এক হু

কিন্তু পূর্বে ইহাদিগকে
পরস্পরবিরোধী মনে
করা হইত

বলিয়াছেন, “সাম্যের জন্য আবেগ স্বাধীনতার আশাকে নি করিয়াছে।” ইহারা সাম্যের স্বরূপ উপলব্ধি করিতে পাঃ

নাই। পারিলে স্বাধীনতা ও সাম্যকে পরস্পরবিরোধী মনে করিয়া পরস্পরের পরিপূরক হিসাবেই গণ্য করিতেন। ল্যাক্সি বলেন, রাষ্ট্রবিজ্ঞ সাম্য বলিতে সর্ববিষয়ে সমান ক্ষমতা বা অভিন্নতা বুঝায় না। সাম্য বলিতে ব্যবহা অভিন্নতাও বুঝায় না। কার্যক্ষেত্রে যতক্ষণ মানুষের ক্ষমত সাম্যের স্বরূপ

স্বভাবে পার্থক্য থাকিবে ততক্ষণ সকলে সমাজের নিকট হই একই প্রকার ব্যবহার পাইতে পারে না; পাইলে সাম্যের আদর্শ ব্যাহত হ প্রকৃত সাম্য প্রত্যেকের আত্মোপলব্ধিতে সহায়তা করে। সমাজের নিকট হই

* “...a nation that is capable of limitless sacrifice, is capable of rising limitless heights.” Gandhi, *Young India*

রাষ্ট্রবিজ্ঞান

সকলে যদি একই প্রকার ব্যবহার পায় তবে সকলের আত্মোপলব্ধির পথ সুগম হইতে পারে না। সমাজ যদি অধ্যাপক আইনষ্টাইন এবং কারখানার সাধারণ শ্রমিকের বর্তমানে সাম্য বলিতে শ্রমের একই মূল্য দেয়, তবে আইনষ্টাইনের প্রতিভা বিকশিত ব্যবহারের অভিন্নতা হইতে পারিবে না। সকল মানুষ একই প্রকার কর্মশক্তি লইয়া না বুঝায় সুযোগের জন্মগ্রহণ করে নাই; সকলের অভাবঅভিযোগও এক নহে। সমতা বুঝায় সুতরাং তাহাদের একই পর্যায়ে উন্নত করিয়া তাহাদের প্রতি অভিন্ন ব্যবহার করা সাম্যের উদ্দেশ্যকে অস্বীকার করা ছাড়া আর কিছুই নহে। সুতরাং বর্তমানে সাম্য বলিতে ব্যবহারের অভিন্নতা বুঝায় না, বুঝায় সুযোগের সমতা।

রিচি (Ritchie) বলেন, সাম্য সম্বন্ধে ধারণা জন্মগ্রহণ করে বৈষম্যের ‘উত্তরাধিকার’ হিসাবে। প্রাচীন অভিজাততান্ত্রিক দাসপোষণকারী সমাজে অভিজাত-গণ প্রজা ও ক্রীতদাসদের সহিত তুলনা করিয়া নিজেদের স্বাধীন ও পরম্পরের সহিত সমান মনে করিতে থাকেন। অপরদিকে আবার নীতি ও ধর্ম-সাম্য সম্বন্ধে ধারণার শাস্ত্রবৈজ্ঞানিক ইত্যর জীবগণের সহিত তুলনায় মানুষের আত্মার পরিষ্কৃতি অপরিমেয় সম্ভাবনার কথা স্মরণ করিয়া প্রচার করিতে থাকেন যে, ঈশ্বরের দৃষ্টিতে সকল মানুষই সমান। পরে ইহা হইতে আরও একপদ অগ্রসর হইয়া প্রচার করা হইতে লাগিল যে, মানুষের দৃষ্টিতে এবং আইনের সমক্ষে সকলেই সমান।

সাম্য সম্বন্ধে ধারণা এইভাবে জন্মগ্রহণ করিলেও ইহা বহুদিন পর্যন্ত স্পষ্ট রূপ ধারণ করে নাই। স্পষ্ট রূপ ধারণ করে ১৭৮৯ সালে ফরাসী জাতীয় সংসদের (National Assembly) অধিকার ঘোষণায়। এই ঘোষণায় বলা হয় যে অধিকার সম্পর্কে সকল মানুষই পরম্পরের সমান।* অর্থাৎ, সকলকে সমান গণ্য করিতে হইবে, প্রত্যেককে আত্মোপলব্ধির জন্য সমান সুযোগসুবিধা দিতে হইবে।** ‘সমান সুযোগসুবিধা’ বলিতে বুঝায় মানুষের ব্যক্তিগত বৈশিষ্ট্য ও কর্মক্ষমতার প্রতি দৃষ্টি রাখিয়া প্রত্যেককে আত্মোপলব্ধির জন্য প্রয়োজনীয় সুযোগসুবিধা পর্যাপ্ত পরিমাণে প্রদান করা। উপরি-উক্ত উদাহরণ লইয়া বলা যায় যে, কারখানার সাধারণ শ্রমিকের শ্রমের মূল্য আইনষ্টাইনের শ্রমের মূল্যের সমান হইবে না সত্য, কিন্তু কারখানার শ্রমিকের সন্তানকে আইনষ্টাইন হইবার সুযোগ দিতে হইবে।

বিংশ শতাব্দীর রাষ্ট্র অনিষ্টের অথচ অপরিহার্য প্রতিষ্ঠান নয়; ইহা কল্যাণকর প্রতিষ্ঠান। সকলের সর্বাঙ্গীণ কল্যাণসাধন করাই ইহার উদ্দেশ্য। রাষ্ট্রকে বর্তমানে এক বিরাট জনকল্যাণ সমিতি (a benefit club on a grand scale) বলিয়া গণ্য করা যাইতে পারে। উনবিংশ শতাব্দীতে সাম্যের জন্ম দাবি করা হইত যে, সকল

* “All men are born free and equal in respect of their rights.”

** “This means that all men are to be treated as equal.” ...There should be ‘equality of opportunity.’ Lloyd, *Democracy and Its Rivals*

প্রকার বিশেষ সুযোগের বিলোপসাধন ও ব্যক্তিগত কর্মক্ষেত্রে সকল প্রকার রা-
কর্তৃত্বের অবসান করা হউক। বর্তমানে দাবি করা হয় যে, সকল প্রকার বিশে-
সুযোগের বিলোপসাধন করা হউক কিন্তু রাষ্ট্রকর্তৃত্বের সাম্য ও পরিমাণ বৃদ্ধি ক-
হউক। এ্যাডাম স্মিথ (Adam Smith) রিকার্ডো (Ricard-
প্রভৃতি অর্থবিজ্ঞাবিদ ইহা উপলব্ধি করিতে পারেন নাই।
বৈষম্যমূলক সমাজে সকলকে পর্যাপ্ত পরিমাণে প্রয়োজনীয়
সাম্যের প্রতিষ্ঠা করে
সুযোগসুবিধা দেওয়া যায় না। সকলকে যথাযোগ্য সুযোগ
সুবিধা দিতে হইলে প্রয়োজন হইল বৈষম্য অপসারণের। রাষ্ট্রকর্তৃত্ব ব্যতিরেকে
বৈষম্যের অপসারণ করা সম্ভব নহে। সুতরাং সাম্য স্বাধীনতার মতই রাষ্ট্রকর্তৃত্ব
উপর নির্ভরশীল।

উভয়েই আইনের মাধ্যমে রূপ গ্রহণ করে বলিয়া বর্তমানে স্বাধীনতার মত সাম্য
সম্বন্ধে ধারণাও আইনগত। আইনসংগত সাম্য কখনও স্বাধীনতার বিরোধী হইবে
পারে না। স্বাধীনতা হইল প্রত্যেকের ব্যক্তিত্ব উপলব্ধির উপযোগী পরিবেশ
ইহা সৃষ্ট হয় রাষ্ট্র কর্তৃক সকলের সমান অধিকারের স্বীকার ও সংরক্ষণ এবং সকল
প্রকার বিশেষ সুবিধার বিলোপসাধনের দ্বারা। এই সমানাধিকার স্বীকার ও সংরক্ষণ
এবং বিশেষ সুবিধার বিলোপসাধনই প্রকৃত সাম্য। ইহাই স্বাধীনতার স্বরূপ উপলব্ধি
সম্ভব করে।

সাম্যের স্বরূপ আলোচনা প্রসঙ্গে ইহা স্মরণ রাখিতে হইবে যে, সাম্যের অবস্থা
সাম্য বলিতে সকলের বলিতে সকলের সমান সুযোগ বুঝায় মাত্র, সকলের সমান পরিণতি
সমান সুযোগহীনতা বুঝায় না। সকলকে সমান সুযোগসুবিধা দিলেও পরিণতিতে
বুঝায়, সমান পরিণতি বিভিন্ন ফল দেখা যাইবে। পরিণতি রাষ্ট্রের উপর নির্ভর করে না,
বুঝায় না করে ব্যক্তির উপর।* রাষ্ট্র কর্তৃক সৃষ্ট সাম্যের অবস্থাকে ব্যক্তি
কিভাবে নিজের আত্মশক্তির বিকাশের কার্যে লাগাইবে তাহা সম্পূর্ণভাবে ব্যক্তির
উপর নির্ভরশীল। সাম্যের ভিত্তিতে আত্মোপলব্ধির উপযোগী পরিবেশ সৃষ্টি করাই
রাষ্ট্রের কার্য। আদর্শ রাষ্ট্র তাহাই করে।

✓ **সাম্যের বিভিন্ন রূপ (Forms of Equality) :** লর্ড ব্রাইস চারি
প্রকার সাম্যের উল্লেখ করিয়াছেন—যথা, স্বাভাবিক সাম্য, সামাজিক সাম্য, ব্যক্তিগত
সাম্য এবং রাষ্ট্রনৈতিক সাম্য। বর্তমান দিনে ইহার সহিত অর্থনৈতিক সাম্য যোগ
করা হয়। ব্যক্তিগত সাম্য, রাষ্ট্রনৈতিক সাম্য ও অর্থনৈতিক সাম্যকে একসঙ্গে
আইনসংগত সাম্য (Legal Equality) বলিয়া অভিহিত করা যাইতে পারে—কারণ
ইহারাই আইনের মাধ্যমে রাষ্ট্রকর্তৃত্ব কর্তৃক সৃষ্ট ও সংরক্ষিত হয়।

* "Equality is.....the beginning, not the end ; the end depends on ourselves
and on the use which we make of the equal conditions guaranteed to us, as a
beginning, by the State." Barker

স্বাভাবিক সাম্য (Natural Equality) : স্বাভাবিক সাম্য বলিতে বুঝায় জন্মকাল হইতে মানুষে মানুষে সমতা। আমেরিকার স্বাধীনতা ঘোষণার একটি মূল্যে মানুষের জন্ম হইতে সমান—এই ইহাতে বলা হইয়াছে, “সকল মানুষই সমান হইয়া জন্মগ্রহণ করিয়াছে।” আক্ষরিক অর্থ ধরিলে এই উক্তি সম্পূর্ণ ভ্রান্ত। সকল ভাষা ধারণা মানুষ কখন সমান হইয়া জন্মগ্রহণ করে নাই। বিভিন্ন ব্যক্তির প্রতিভা ও কর্মশক্তিতে বিশেষ পার্থক্য রহিয়াছে। ইহা স্বাভাবিক বৈষম্য। কোল (G. D. H. Cole) বলেন, মানুষ শারীরিক বল, মানসিক শক্তি, স্বজন-ক্ষমতা, সমাজসেবার ইচ্ছা এবং চিন্তাশক্তিতে পরস্পর হইতে বিশেষ পৃথক। সুতরাং ‘সকল মানুষ সমান’ এই উক্তি ‘ভূপৃষ্ঠ সমতল’—এই উক্তির মতই ভ্রান্ত।

ইহা অবশ্য স্বরণ রাখিতে হইবে যে স্বাভাবিক বৈষম্যকে স্বীকার করিলে সাম্যের আদর্শ ক্ষুণ্ণ হয় না। বরং ইহাকে স্বীকার করিলেই প্রকৃত সাম্যের উপলব্ধি সম্ভব হয়। কিন্তু যে-বৈষম্য স্বাভাবিক নহে—যাহা মানুষের সৃষ্ট বৈষম্য, তাহাকে স্বীকার করিলে সাম্যের আদর্শ ব্যাহত হয়। মানুষের সৃষ্ট এই অস্বাভাবিক বৈষম্য দূর করিবার যে প্রয়াস তাহাই একদিকে স্বাভাবিক স্বাধীনতার ঘোষণায় রূপগ্রহণ করিয়াছে।

সামাজিক সাম্য (Social Equality) : সামাজিক সাম্য বলিতে বুঝায় সমাজের দৃষ্টিতে মানুষে মানুষে সমতা। জাতি ধর্ম অর্থ প্রতিপত্তি প্রভৃতি কারণে যে-সমাজে মানুষে মানুষে পার্থক্য করা হয় না সেখানেই সামাজিক সাম্যের সন্ধান মিলে। অপরদিকে, যে-সমাজে বর্ণগত কারণে, শ্রেণীগত কারণে, জাতিগত কারণে মানুষে মানুষে পার্থক্য করা হয় সেখানে সামাজিক সাম্যের অস্তিত্ব নাই। ভারতের বর্ণভেদ প্রথা, দক্ষিণ আফ্রিকার বর্ণ-বৈষম্য, ধনতান্ত্রিক দেশসমূহের শ্রেণীবৈষম্য প্রভৃতি সামাজিক সাম্যের অন্তরায়। প্রকৃত সামাজিক সাম্যের উপলব্ধি একমাত্র শ্রেণীহীন ও বর্ণহীন সমাজেই সম্ভব। কিন্তু শ্রেণীহীন ও বর্ণহীন সমাজের সৃষ্টি একরূপ অসম্ভব বলিলেই চলে। সুতরাং প্রকৃত সামাজিক সাম্য ব্যবহারিক জীবনের সহিত সম্পর্কবিহীন একরূপ আদর্শগত ধারণা মাত্র।

আইনসংগত সাম্য (Legal Equality) : রাষ্ট্রাভ্যন্তরে, রাষ্ট্রকর্তৃদ্বের সম্পর্কে মানুষে মানুষে যে-সাম্য তাহাকেই আইনসংগত সাম্য বলা হয়। সংক্ষেপে ইহাই হইল আইনের দৃষ্টিতে সাম্য বা সমানাধিকার। রাষ্ট্রের আইন সকলকে সমান দৃষ্টিতে দেখিবে, সকলের সমান অধিকার স্বীকার করিয়া লইয়া তাহার সংবক্ষণের ব্যবস্থা করিবে।

আইনসংগত সাম্য রাষ্ট্রাভ্যন্তরীণ সাম্য। রাষ্ট্রের অভ্যন্তরে আইনের দৃষ্টিতে সাম্য স্বীকৃত হইলেও বৃহত্তর সমাজজীবনে বৈষম্য ইহার উপলব্ধিকে অসম্ভব করিয়া তুলিতে পারে। উদাহরণস্বরূপ বলা যাইতে পারে, সকলের সমানভাবে নির্বাচিত

হইবার অধিকার থাকিতে পারে, কিন্তু যতক্ষণ না সকলের সমান শিক্ষার সুযোগ থাকে ততক্ষণ অধিকাংশের নিকট এই সমানাধিকার বা সাম্য মূল্যহীন। তেমনি সমাজজীবনের বৈষম্য আবার ধনবৈষম্যমূলক সমাজে আইনের দৃষ্টিতে সাম্যও অর্থহীন আইনসংগত সাম্যের রাষ্ট্রের আইন সকলকে সমান দৃষ্টিতে দেখিতে পারে, কিন্তু উপলব্ধি অসম্ভব ধনবৈষম্যমূলক সমাজে আইনের দ্বারস্থ হওয়া সকলের পক্ষে করিয়া তুলিতে পারে সম্ভব নহে। সমাজে বর্ণবৈষম্য থাকিলেও আইনের দৃষ্টিতে সাম্য ব্যাহত হইতে পারে। সুতরাং আইনসংগত সাম্যকে প্রতিষ্ঠিত করিবার জন্ত রাষ্ট্রকে সমাজের ক্ষেত্রে হস্তক্ষেপ করিতে হয়। এই কারণেই আধুনিক রাষ্ট্রকে সাধারণের শিক্ষার ভার গ্রহণ করিতে হয়, আইন করিয়া বর্ণবৈষম্য, ধর্মগত বৈষম্য দূর করিতে হয়, ইত্যাদি। ফলে দেখা যাইতেছে, আজ যাহা সামাজিক বৈষম্য বলিয়া পরিগণিত, কাল তাহা আইনসংগত সাম্যে পরিণত হইতে চলিয়াছে।

বলা হইয়াছে যে, আইনসংগত সাম্য—ব্যক্তিগত, রাষ্ট্রনৈতিক আইনসংগত সাম্যের ও অর্থনৈতিক—এই তিন রূপ গ্রহণ করিতে পারে। এখন বিভিন্ন রূপ ইহাদের সম্বন্ধে আলোচনা করা হইবে।

ব্যক্তিগত সাম্য (Civil Equality) : সমস্ত সামাজিক অধিকার সমভাবে ভোগ করিবার সুযোগ থাকিলে ব্যক্তিগত সাম্য প্রতিষ্ঠিত আছে বলা যায়। ব্যক্তিগত সাম্য থাকিতে হইলে সকল নাগরিকের একই প্রকার মৌলিক অধিকার থাকিবে। অর্থ প্রতিপত্তি ধর্ম বর্ণ বা অন্ত কোনও কারণে বিভিন্ন নাগরিকের মধ্যে পার্থক্য করা চলিবে না। আইনের অনুশাসন দ্বারা ই হউক আর সংবিধানে মৌলিক অধিকারগুলি লিপিবদ্ধ করিয়াই হউক, বিভিন্ন ব্যক্তির মধ্যে সামাজিক অধিকারভোগে সমতা বজায় রাখিতে হইবে।

রাষ্ট্রনৈতিক সাম্য (Political Equality) : রাষ্ট্রনৈতিক অধিকারভোগ বিষয়ে সমতাকেই রাষ্ট্রনৈতিক সাম্য বলিয়া অভিহিত করা হয়। রাষ্ট্রনৈতিক সাম্য প্রতিষ্ঠিত থাকিলে দণ্ডিত অপরাধী, বিকৃত মস্তিষ্ক এবং অপ্ৰাপ্তবয়স্ক ব্যতিরেকে সকলেরই অন্তর্গত রাষ্ট্রনৈতিক অধিকারের সংগে রাষ্ট্রকার্য পরিচালনারও সমান সুযোগ থাকে। বর্তমান দিনের বৃহৎ জাতীয় রাষ্ট্রে শাসনকার্য পরিচালনার সুযোগ বলিতে বুঝায় নির্বাচনাধিকার—অর্থাৎ, নির্বাচিত হইবার ও নির্বাচন করিবার অধিকার এবং সরকারী চাকরিতে অধিকার। সুতরাং রাষ্ট্রনৈতিক সাম্য উপলব্ধির জন্ত জাতিধর্ম, ধনী-দরিদ্র, স্ত্রী-পুরুষ নির্বিশেষে যোগ্যতার সর্ব পূরণ করিলে সকলকে নির্বাচনাধিকার এবং সরকারী চাকরিতে অধিকার দিতে হইবে। যে-রাষ্ট্রে জন্মগত, ধনগত প্রভৃতি কারণে রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার প্রদানে পার্থক্য করা হয় সেখানে রাষ্ট্রনৈতিক সাম্য প্রতিষ্ঠিত নাই। ইংল্যাণ্ডে লর্ড সভার

রাষ্ট্রনৈতিক সাম্যের
উপলব্ধির জন্ত
প্রয়োজনীয় সর্ব

অস্তিত্ব রাষ্ট্রনৈতিক সাম্যের বিরোধী; ক্যানাডায় ধনগত কারণে সিনেটের সভ্য মনোনয়ন প্রথাও রাষ্ট্রনৈতিক সাম্যের বিরোধী।*

অর্থনৈতিক সাম্য (Economic Equality) : অর্থনৈতিক সাম্যকে বর্তমানে আইনসংগত সাম্যের অন্তর্ভুক্ত করা হয়—কারণ, ইহা ব্যতিরেকে অন্যপ্রকার আইনসংগত সাম্য মূল্যহীন হইয়া পড়িতে পারে। সকলকে আত্মোপলব্ধিতে সহায়তা করিবার জন্তই সাম্যের প্রয়োজন। বলা যায়, এই উদ্দেশ্যে প্রথম প্রয়োজন হইল অর্থনৈতিক সাম্যের। ম্যাথু আরনল্ড বলিয়াছেন, “অর্থনৈতিক সাম্যবিহীন সমাজে সকলেই ক্ষরাগ্রস্ত। এরূপ সমাজে, উচ্চশ্রেণী উদরপূর্তির দিকে লক্ষ্য রাখি, মধ্যবিত্তশ্রেণী নীচ মনোবৃত্তিসম্পন্ন হয় এবং নিম্নশ্রেণী পশুতে পরিণত হয়।” সুতরাং কাহারও সন্তান বিকাশ সম্ভব হয় না। এয়ারিষ্টলের দৃষ্টিতে দেখিলে—অর্থাৎ, সুন্দর জীবন সম্ভব করিবার জন্ত রাষ্ট্রের অস্তিত্ব ইহাতে বিশ্বাস করিলে, এইরূপ ক্ষেত্রে রাষ্ট্রীয় সংগঠনের উদ্দেশ্য ব্যর্থ হয় বলা চলে। অতএব, অর্থনৈতিক সাম্যের প্রতিষ্ঠা সর্বাগ্রে করিতে হইবে।

অর্থনৈতিক সাম্যকে অনেকে পূর্ণ সাম্য বলিয়া মনে করিয়াছেন। লর্ড ব্রাইসের মতে অর্থনৈতিক সাম্য হইল, “প্রত্যেক স্ত্রী ও পুরুষকে পার্থিব সম্পদের সমান অংশ দান এবং সকল ধনগত বৈষম্য দূরিকরণের প্রচেষ্টা।” এই অর্থনৈতিক সাম্যের স্বরূপ অর্থ অর্থনৈতিক সাম্য প্রতিষ্ঠিত করা অসম্ভব; ইহা কাম্যও নহে। যতক্ষণ মানুষে মানুষে অভাব-অভিযোগ ও কর্মশক্তিতে পার্থক্য থাকিবে, ততক্ষণ পূর্ণ অর্থনৈতিক সাম্য প্রতিষ্ঠিত করিলে অন্য়ই করা হইবে।

অর্থনৈতিক সাম্য বলিতে বুঝায় প্রথমে সকলের বিশেষ প্রয়োজনীয় অভাবের পরিতৃপ্তি। সকলের বিশেষ অভাব পরিতৃপ্ত হইবার পর সামাজিক কল্যাণের অল্পপন্থী বৈষম্য বর্তমান থাকিতে পারে। স্বরণ রাখিতে হইবে যে, মাত্র সামাজিক কল্যাণের অল্পপন্থী বৈষম্যই বর্তমান থাকিতে পারে, তাহার অধিক নহে। প্রত্যেক ক্ষেত্রে সামাজিক কল্যাণের মানদণ্ডে বৈষম্যের পরিমাপ করিয়া প্রত্যেক অপ্রয়োজনীয় অসংগত বৈষম্যের বিলোপসাধনের ব্যবস্থা করিতে হইবে। ল্যান্ডার ভাষায় ইহা হইল, “অল্পপাত নির্ধারণের সমস্তা।”** প্রত্যেক বৈষম্য যে-অল্পপাতে সামাজিক কল্যাণ সাধিত করে সেই অল্পপাতেই তাহাকে বর্তমান রাখা যাইতে পারে—কোন ক্ষেত্রেই অল্পপাতাতিরিক্তভাবে নহে।

স্বাধীনতা হইল আত্মোপলব্ধির উপযুক্ত পরিবেশ। এই পরিবেশ রক্ষার জন্ত মানুষকে নিয়ত সংগ্রাম করিতে হয়। সংগ্রামে জয়ী হইবার প্রয়োজন আত্ম-

* ক্যানাডায় উচ্চতর পরিষদ—সিনেটের সদস্যগণ বিত্তশালীদের মধ্য হইতে সারাজীবনের জন্ত মনোনীত হন।

** “.....Equality is most largely a problem in proportions.”

শক্তির। শৃংখলাবদ্ধ থাকিয়া কেহ সংগ্রামে জয়ী হইতে পারে না। অর্থনৈতিক স্বাধীনতা ও সাম্যই আত্মশক্তিকে মুক্ত করে। অর্থনৈতিক সাম্য প্রতিষ্ঠিত থাকিলে মুক্ত আত্মশক্তি সমাজে ব্যক্তিগত ও রাষ্ট্রনৈতিক সাম্যের স্বরূপ বজায় রাখিয়া স্বাধীনতার সেই পরিবেশ রক্ষা করে একমাত্র যেখানে মানুষে তাহার পূর্ণ আত্মোপলব্ধির সুযোগ পায়।

সমবায় (Fraternity) : ১৭৮৯ সালে ফরাসী বিপ্লবের ঘোষণায় স্বাধীনতা ও সাম্যের সংগে সৌভ্রাতৃত্বের নীতি প্রচারিত হইয়াছিল। জাতীয় সমবায় না সৌভ্রাতৃত্ব? সমাজের (National Society) ক্ষেত্রে এই সৌভ্রাতৃত্বই (fraternity) বর্তমানে সমবায় (Cooperation) নামে অভিহিত। সমবায়ের নীতি হইল পথঘাট লাইব্রেরী-মিউজিয়ামের মত সমাজের বস্তু সাধারণ সুযোগসুবিধা তাহা সহযোগিতার ভিত্তিতে ভোগ করিবার নীতি।* ব্যক্তিঅক্ষুরণের এই আদর্শের পরগণ জগৎ আমরা চাই স্বাধীনতা এবং সাম্য বা নিয়ন্ত্রণবিহীন ও পর্যাগত সমানাদিকার। কিন্তু মাত্র ইহাতেই পূর্ণ ব্যক্তিঅক্ষুরণ সম্ভব নহে। সকলের সহিত আমার বাক্-স্বাধীনতাই যথেষ্ট নহে; বাক্-স্বাধীনতার সার্থক ব্যবহার করিবার জগৎ প্রয়োজন শিক্ষালয় ও গ্রন্থাগারের মত প্রতিষ্ঠান। এই সকল প্রতিষ্ঠান মানুষ পরস্পরের সমবায়েরই গড়িয়া তুলে। ইহা ব্যক্তিঅক্ষুরণের অপরিহার্য সর্বশেষ উপাদান অতএব, পারস্পরিক সমবায়ের ব্যক্তিঅক্ষুরণের উপযোগী প্রতিষ্ঠান ও পরিবেশ সৃষ্টি করিতে হইবে, এবং উহার সুফলকে (benefit) পরস্পরের সমবায়ের ভোগ করিতে হইবে। ইহাই বর্তমান সৌভ্রাতৃত্বের নীতি এবং সংঘবদ্ধ জীবনে ব্যক্তিঅক্ষুরণের অপরিহার্য সর্বশেষ উপাদান।

সংক্ষিপ্তসার

রাষ্ট্রদর্শনের ক্ষেত্রে অজ্ঞাতম গুরুত্বপূর্ণ প্রশ্ন হইল, আইন মান্য করা হইবে কেন? আধুনিক মতানুসারে, রাষ্ট্র ছায়ে উপলব্ধি সম্ভব করে বলিয়াই আইন মান্য করিতে হইবে। ইহাকে ছায়ে চুক্তি বলা হয়। এই ছায়ে চুক্তির মধ্যে অধিকার, স্বাধীনতা, সাম্য ও সহযোগিতা—এই চারিটি রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শের সন্ধান পাওয়া যায়। আদর্শ চারিটি পরস্পরের সহিত অঙ্গাঙ্গি সম্পর্কে জড়িত। রাষ্ট্রের কর্তব্য নাগরিকের ব্যক্তিঅক্ষুরণে সহায়তা করা—ইহাই রাষ্ট্রনৈতিক ছায়া। এই উদ্দেশ্যে রাষ্ট্র যে-সকল অবস্থার সৃষ্টি ও সংরক্ষণ করে তাহাদিগকেই অধিকার বলা হয়। এই অধিকার ভোগ কাহারও ক্ষেত্রে যেন ব্যাহত না হয় তাহা দেখাও রাষ্ট্রের কর্তব্য। অর্থাৎ, রাষ্ট্র কর্তৃক স্বীকৃত ও সংরক্ষিত অধিকার সকলে স্বাধীনভাবে ভোগ করিবে। এই অধিকার আবার হইবে সমানাদিকার। পরিশেষে, অব্যাহত সমানাদিকার লইয়া নাগরিকগণ পরস্পরের সমবায়ের গোষ্ঠী ও ব্যক্তি জীবনের সম্প্রসারণের পথে অগ্রসর হইবে। এইভাবে দেখা যায় যে, ছায়ে উপলব্ধি জগৎ, ব্যক্তিঅক্ষুরণের জগৎ অধিকার, স্বাধীনতা, সাম্য ও সহযোগিতা বা সমবায়—সকলই প্রয়োজন; এই আদর্শগুলির প্রত্যেকটি ‘ছায়ে’র অভিমুখ সম্প্রসারিত বলিয়াই ইহার পরস্পরের সংগে ওতপ্রোতভাবে জড়িত।

অধিকার : অধিকার সম্বন্ধে বিভিন্ন ধারণা প্রচলিত আছে। আইনানুগের নিকট অধিকার হইল রাষ্ট্র কর্তৃক স্বীকৃত ও সংরক্ষিত দাবি। রাষ্ট্রনৈতিক দার্শনিকের দৃষ্টিতে অধিকার হইল সেই সকল সামাজিক সুযোগসুবিধা যাহা হুম্মর জীবন গঠনের সহায়ক। এই দুইটি দিক মিলাইয়া বলা যায় যে, পূর্ণ অর্থে অধিকার বলিয়া পরিগণিত হইবার জন্য কোন দাবি বা সুযোগসুবিধাকে দুইটি সর্ত পূরণ করিতে হইবে—(১) ইহা হুম্মর জীবনের সহায়ক হইবে, এবং (২) ইহা আইনানুসারে মৌদিত হইবে।

অধিকার স্বীকার ও সংরক্ষণ দ্বারা হুম্মর জীবন গড়িয়া তোলাই রাষ্ট্রের কর্তব্য।

অধিকার ও স্বাধীনতা সমার্থকভাবে ব্যবহৃত হয়। স্বাধীনতা সৃষ্ট হয় অধিকারের দ্বারা।

স্বাভাবিক অধিকার : এক শ্রেণীর লোকের মতে, মানুষের অধিকার নৈসর্গিক, সহজাত, চিরন্তন এবং অবাধ। ইহারা স্থান, কাল বা সামাজিক অবস্থার অপেক্ষা রাখে না। ইহাদের সংগে লইয়াই মানুষ জন্মগ্রহণ করে।

সাম্প্রতিক সমাজবিজ্ঞানীরা স্বাভাবিক অধিকারের এক নূতন অর্থ প্রদান করিয়াছে। ইহাদের মতে স্বাভাবিক অধিকার ব্যক্তি ও সমষ্টি উভয়ের কল্যাণেরই সহায়ক সুযোগসুবিধা মাত্র। ইহা প্রযুক্ত হয় স্বাভাবিক নির্বাচনের সূত্র দ্বারা।

সমালোচনা : 'স্বাভাবিক' শব্দটির দ্বারা কি বুঝায় সে-সম্বন্ধে মতৈক্য নাই। দ্বিতীয়ত, অধিকার সকল সময়ই সামাজিক অবস্থার আপেক্ষিক—সহজাত, চিরন্তন এবং অবাধ নহে।

সমাজবিজ্ঞানীরা স্বাভাবিক অধিকারকে সামাজিক অবস্থার আপেক্ষিক বলিয়া স্বীকার করিয়া লইলেও উহা স্বাভাবিক নির্বাচনের সূত্র দ্বারা প্রযুক্ত হয় মনে করিয়া ভুল করেন। সমাজের অমুপস্থিতি সকল অধিকারকেই বলবৎ করা রাষ্ট্রের কর্তব্য।

নৈতিক ও আইনসংগত অধিকার : সমাজের নীতিবোধ দ্বারা সমন্বিত পারস্পরিক দাবিই নৈতিক অধিকার। ইহারা আইনানুসারে মৌদিত হইলে তবেই আইনসংগত অধিকারে পরিণত হয়। অবশ্য সকল আইনসংগত অধিকারই নীতির দিক দিয়া সমর্থনীয় নহে।

স্বাধীনতা সম্বন্ধে ধারণা উদ্ভূত হয় প্রাচীন গ্রীসের এথেন্স নগরীতে। ধীরে ধীরে বিবর্তিত হইয়া এথেনীয় ধারণা বাহ্যিক আচরণের স্বাধীনতা—এই রূপ ধারণ করে। ইহার পর মিল স্বাধীনতাকে মৌলিক সামাজিক শক্তির বন্টি, বিভিন্নমুখী এবং অব্যাহত প্রকাশ বলিয়া বর্ণনা করেন। কিন্তু মিল অধিকারের কল্পনা করেন নাহ বলিয়া তাঁহার এই স্বাধীনতার ধারণা শূণ্যগর্ভ বলিয়া সমালোচিত হইয়াছে। বর্তমান অর্থে স্বাধীনতার ভিত্তি হইল অধিকার—স্বাধীনতা অধিকার হইতে উদ্ভূত।

স্বাধীনতাকে একটি পরিবেশ বলিয়া বর্ণনা করা যাইতে পারে। এই পরিবেশ মানুষের আত্মোপলব্ধির সহায়ক এবং ইহা সৃষ্ট হয় রাষ্ট্র কর্তৃক স্বীকৃত ও সংরক্ষিত অধিকার দ্বারা।

অধিকার আত্মোপলব্ধির পথ্য মাত্র, পরিণতি নহে।

স্বাধীনতা, রাষ্ট্রকর্তৃত্ব ও আইন : স্বাধীনতা প্রত্যক্ষভাবে আইনের এবং পরোক্ষভাবে রাষ্ট্রকর্তৃত্বের উপর নির্ভরশীল।

স্বাধীনতা আইনানুসারে মৌদিত বলিয়া নিয়ন্ত্রণবিহীন হইতে পারে না। প্রত্যেকের স্বাধীনতা অপর সকলের স্বাধীনতার আপেক্ষিক। আইন দ্বারা রাষ্ট্র এই আপেক্ষিকতার সৃষ্টি করিয়া স্বাধীনতাকে প্রকৃত করিয়া তুলে।

স্বাধীনতার বিভিন্ন রূপ : স্বাধীনতাকে ব্যক্তি ও সম্প্রদায়—উভয় দিক হইতেই দেখা যাইতে পারে। স্বাধীনতাকে আবার স্বাভাবিক বলিয়া কল্পনা করিয়া ইহাকে রাষ্ট্রনৈতিক স্বাধীনতা হইতে পৃথক করা যাইতে পারে। সমাজ ও রাষ্ট্র এক অভিন্ন নহে বলিয়া সামাজিক ও রাষ্ট্রনৈতিক স্বাধীনতার মধ্যেও পার্থক্য নির্দেশ করা চলে। আইনসংগত স্বাধীনতার তিনটি প্রধান দিক আছে—সামাজিক, রাষ্ট্রনৈতিক এবং অর্থনৈতিক। সমাজজীবনে ব্যক্তিগত স্বাধীনতা ভোগই সামাজিক স্বাধীনতা। রাষ্ট্রনৈতিক এবং

অর্থনৈতিক স্বাধীনতা বথাক্রমে রাষ্ট্রকার্যে কর্মশীল হইবার ক্ষমতা এবং দৈনন্দিন অন্নসংস্থানে যুক্তিসংগত অর্থ খুঁজিয়া পাইবার সুযোগ ও নিরাপত্তা।

স্বাধীনতার বিভিন্ন রূপ পরস্পরের সহিত সংঘর্ষে লিপ্ত হইতে পারে। রাষ্ট্রকর্তৃদ্বের কার্য হইল এই সংঘর্ষ রোধ করিয়া স্বাধীনতার ক্ষেত্রে ভারসাম্য রক্ষা করা।

স্বাধীনতার রক্ষাকবচ : স্বাধীনতার রক্ষাকবচের মধ্যে (১) সংবিধানে মৌলিক অধিকার নিধিবদ্ধকরণ, (২) ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ, (৩) আইনের অন্তঃশাসন, (৪) দায়িত্বশীল শাসনপদ্ধতি, (৫) প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক ব্যবস্থা এবং (৬) জনগণের সাহসিকতা এবং সতর্ক দৃষ্টিই প্রধান।

সাম্য : সাম্য ও স্বাধীনতা পরস্পরের পরিপূরক ধারণা। পূর্বে কিন্তু ইহাদিগকে পরস্পর-বিরোধী মনে করা হইত। ইহার কারণ হইল প্রাচীন রাষ্ট্রবিজ্ঞানিগণ সাম্যের স্বরূপ উপলব্ধি করিতে পারেন নাই। বর্তমানে সাম্য বলিতে ব্যবহারের অভিন্নতা বুঝায় না, বুঝায় সুযোগের সমতা।

সাম্য বলিতে সকলের সমান সুযোগসুবিধা বুঝায়, সমান পরিণতি বুঝায় না।

সাম্যের বিভিন্ন রূপ : লর্ড ব্রাইন চারি প্রকার সাম্যের উল্লেখ করিয়াছেন—বৈখ্য, স্বাভাবিক সাম্য, সামাজিক সাম্য, ব্যক্তিগত সাম্য এবং রাষ্ট্রনৈতিক সাম্য।

গণ্য স্বাধীনতাকে সম্প্রস্কৃত করে।

সমন্বয় : পূর্বে যাহাকে সৌভ্রাতৃ বলা হইত বর্তমানে তাহাকেই সমন্বয় বা সহযোগিতা বলিয়া অভিহিত করা হয়। নীতিটি হইল পরস্পরের সমন্বয়ে 'সাধারণ সুযোগসুবিধা' সৃষ্টি এবং সকলে মিলিয়া ঐ সকল সুযোগসুবিধা ভোগ করিবার নীতি। ব্যক্তিগতবৃণের জন্ত ইহাও অস্বাভাবিক অপরিহার্য উপাদান।

প্রশ্নোত্তর

1. What are Rights ? Write a note on Natural Rights.

(১৬৯-১৭১ এবং ১৭১-১৭৫ পৃষ্ঠা)

2. "The Liberty of an individual is not always in inverse ratio to the amount of State legislation" Examine the statement. (১৭৯-১৮১ পৃষ্ঠা)

3. Explain the concept of Liberty. "Sovereignty and Liberty are not contradictory terms." Examine this proposition (C. U. 1957)

[ইংগিত : সার্বভৌমিকতা ব্যতীত আইনের মাধ্যমে। এই আইনই স্বাধীনতার ভিত্তি। আইন স্বাধীনতাকে নিয়ন্ত্রিত করিয়া উহার প্রকৃত রূপদান করে। ১০০-১৭৬-১৭৯ এবং ১৭৯-১৮১ পৃষ্ঠা দেখ।]

4. Explain the concept of liberty. What are the methods for safeguarding individual liberty ? (C U. 1961) (১৭৬-১৭৯ এবং ১৮৫-১৮৯ পৃষ্ঠা)

5. Discuss the relation between liberty and equality.

(১৬৭-১৬৮, ১৭৬-১৭৯ এবং ১৮৯-১৯১ পৃষ্ঠা)

6. Show how Rights, Liberty, Equality and Fraternity are inter-related.

(১৬৬-১৬৯ পৃষ্ঠা)

7. What is Fraternity ? Indicate the importance of this political ideal.

(১৬৭-১৬৯ এবং ১৯৫ পৃষ্ঠা)

অষ্টম অধ্যায়

নাগরিকতা

“(CITIZENSHIP)”

রাষ্ট্রকে নাগরিকগণের সংগঠন বলিয়া অভিহিত করা যাইতে পারে। প্রত্যেক নাগরিকই কোন-না-কোন রাষ্ট্রের সভ্য বা নাগরিক। নাগরিকগণকে লইয়াই রাষ্ট্র; নাগরিকগণের জগৎই রাষ্ট্র। সুতরাং রাষ্ট্রবিজ্ঞানে নাগরিক সম্বন্ধে বিশদ আলোচনা করা প্রয়োজন। রাষ্ট্রের জনসমষ্টির আলোচনা প্রসঙ্গে নাগরিক সম্বন্ধে কিছু আলোচনা করা হইয়াছে। বর্তমান অধ্যায়ে আরও কিছু আলোচনা করা হইবে।

(শব্দগত অর্থে ‘নাগরিক’ হইল নগরবাসী—অর্থাৎ, নগরে বাস করিলেই নাগরিক বলিয়া অভিহিত করা যায়। বর্তমানে কিন্তু ‘নাগরিক’ শব্দটি এই শব্দগত অর্থে ব্যবহৃত হয় না। বর্তমানে নাগরিক বলিতে নগরবাসীকে না বুঝাইয়া রাষ্ট্রের সভ্যকে বুঝায়। নাগরিক সম্বন্ধে এই ধারণা উদ্ভূত হয় প্রাচীন গ্রীসে। প্রাচীন গ্রীকরা নাগরিক বলিতে শুধু নগরবাসী না বুঝিয়া নগরের সভ্যও বুঝিতেন। প্রাচীন গ্রীসে

রাষ্ট্র ও নগর অভিন্ন থাকায় নগরের প্রত্যেক সভ্য রাষ্ট্রেরও সভ্য ছিল। নগর বা রাষ্ট্রের সভ্য বলিয়া পরিগণিত হইত তাহারা ই

‘নাগরিক’ শব্দের
প্রাচীন ও আধুনিক
অর্থ

যাহারা নগর-রাষ্ট্রের শাসনকার্য পরিচালনায় কতকটা প্রত্যক্ষভাবে

অংশগ্রহণ করিত।) এয়ারিষ্টটলের মতে, শাসনকার্য পরিচালনায় অংশগ্রহণ করা নাগরিকের পক্ষে অপরিহার্য; অবশ্য সে প্রত্যক্ষভাবে অংশগ্রহণ নাও করিতে পারে। (বর্তমানে সাধারণত নাগরিক বলিতে বুঝায় সেই সকল ব্যক্তিকে যাহারা রাষ্ট্রের প্রতি আন্তরিকতা স্বীকার করার ফলে আইনের দৃষ্টিতে সভ্য বা আপন জন বলিয়া পরিগণিত হয়। রাষ্ট্রের সভ্য বা আপন জন রূপে পরিগণিত হইবার ফলে তাহারা কতকগুলি অধিকার ভোগ করে যাহা বিদেশীরা পায় না। এগুলিকে রাষ্ট্র-নৈতিক অধিকার বলা হয়। অবশ্য সকল নাগরিকের সকল সময় পূর্ণ রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার নাও থাকিতে পারে। যাহা হউক বলা যাইতে পারে যে রাষ্ট্রের প্রতি আন্তরিকতা, রাষ্ট্র কর্তৃক সভ্য বলিয়া স্বীকার ও রাষ্ট্রনৈতিক অধিকারভোগ নাগরিকের লক্ষণ।)

নাগরিকের এই লক্ষণ বিচার করিয়া মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের স্যুপ্রীম কোর্টের বিচারপতি মিলার (Mr. Justice Miller) নাগরিকের সংজ্ঞা এইভাবে দিয়াছেন: “নাগরিকগণ

নাগরিক সংজ্ঞা রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠনের সভ্য। তাহারা হইল সেই জনসমষ্টি

যাহার দ্বারা রাষ্ট্র গঠিত হয় এবং তাহারা তাহাদের ব্যক্তিগত ও সমষ্টিগত অধিকার সংরক্ষণের জন্য সরকারের প্রতিষ্ঠা করে বা সরকারের নিকট স্বীকার করে।”

অধিকার দায়িত্ব বা কর্তব্যের সহিত ওতপ্রোতভাবে জড়িত। নাগরিকের রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার আছে যাহা বিদেশীর নাই। ইহার ফলে, নাগরিকের কতকগুলি কর্তব্যও আছে যাহা বিদেশীকে পালন করিতে হয় না। আধুনিক রাষ্ট্রবিজ্ঞানীরা নাগরিক অধিকার ও কর্তব্যের উপর সমান গুরুত্ব আরোপ করেন।

রাষ্ট্রের প্রতি আহুগত্যা নাগরিকের প্রাথমিক কর্তব্য হইলেও অগ্রাগ্র কর্তব্য পালনের দ্বারা রাষ্ট্রের সেবা করা নাগরিকতার সংজ্ঞার মধ্যে নিহিত। এই সকল কর্তব্যপালন করিতে হইলে কর্তব্যপালনের উপযুক্ত হইতে হয়।

ল্যাক্সি-এবং

নাগরিকতার সংজ্ঞা

আধুনিক রাষ্ট্রনৈতিক দর্শনে উপযুক্ত বা জ্ঞানসম্পন্ন হইয়া রাষ্ট্রের মঙ্গলসাধনের সহজাত প্রচেষ্টাকেই নাগরিকতা বলা হয়। এই

দিক দিয়া ল্যাক্সির ভাষায় বলিতে পারা যায়, “নাগরিকতা হইল সমাজের মঙ্গলের জ্ঞান নিজ জ্ঞানগ্রন্থত বিচারবুদ্ধির প্রয়োগ।” * সুতরাং নাগরিককে সমাজের মঙ্গলে সর্বদা সচেতন থাকিতে হইবে। এই উদ্দেশ্যে তাহাকে তাহার বিচারবুদ্ধি প্রয়োগ করিতে হইবে, এবং তাহার বিচারবুদ্ধি যেন জ্ঞানগ্রন্থত তাহাও দেখিতে হইবে।

নাগরিকতা অর্জনের বিভিন্ন পদ্ধতি (Modes of Acquisition of Citizenship) : প্রধানত দুইটি পদ্ধতিতে নাগরিকতা অর্জন করা

জন্ম পদ্ধতি ও
অনুমোদন পদ্ধতি

যায় : (১) স্বাভাবিকভাবে বা জন্ম দ্বারা, এবং (২) কৃত্রিম উপায়ে বা অনুমোদন দ্বারা। যাহারা স্বাভাবিকভাবে নাগরিকতা অর্জন করে তাহাদের জন্মসূত্রে (Natural Born) নাগরিক এবং যাহারা অনুমোদন দ্বারা নাগরিক হিসাবে গৃহীত হয় তাহাদিগকে অনুমোদনসিদ্ধ (Naturalised) নাগরিক বলা হয়।

জন্মসূত্রে নাগরিকতা অর্জনের পদ্ধতি : জন্মসূত্রে নাগরিকতা অর্জনেরও আবার দুইটি মূলনীতি আছে—জন্ম নীতি (*Jus Sanguinis*) এবং জন্মস্থান নীতি (*Jus Soli or Jus Loci*)। জন্ম নীতি অনুসারে শিশু যেখানেই জন্মগ্রহণ করুক না

জন্ম নীতি ও
জন্মস্থান নীতি

কেন, সে তাহার পিতার নাগরিকতা পাইবে। একজন মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের নাগরিকের পুত্র ইংল্যাণ্ডে জন্মগ্রহণ করিলেও সে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রেরই নাগরিক বলিয়া পরিগণিত হইবে। অপর-

দিকে, জন্মস্থান নীতি হিসাবে শিশু যে-রাষ্ট্রাভ্যন্তরে জন্মগ্রহণ করিবে সেই রাষ্ট্রেরই নাগরিক বলিয়া গণ্য হইবে—তা তাহার পিতা যে-রাষ্ট্রেরই নাগরিক হউন না কেন। এই নীতি অনুসারে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের কোন নাগরিকের পুত্র ইংল্যাণ্ডের ভৌগোলিক সীমার মধ্যে জন্মগ্রহণ করিলে সে ব্রিটিশ নাগরিক বলিয়া গণ্য হইবে। এই উদ্দেশ্যে ভৌগোলিক সীমা নির্ধারণের সময় পতাকাসম্বন্ধিত জাহাজকেও রাষ্ট্রের ভূখণ্ডের অংশ বলিয়া গণ্য করা হয়। জন্মস্থান নীতি অবশ্য পররাষ্ট্র দূতগণের সম্মানসম্মতির ক্ষেত্রে কখনও প্রযুক্ত হয় না।

* “Citizenship.....means contribution of our instructed judgement to public good.”

জন্ম নীতিতে ব্যক্তিকেন্দ্রিক প্রাধাত্ত (personal supremacy) এবং জন্মস্থান নীতিতে ভূমিগত প্রাধাত্তের (territorial supremacy) উপর গুরুত্ব আরোপ করা হয়। ব্যক্তিকেন্দ্রিক প্রাধাত্ত বলিতে বুঝায় যে, ব্যক্তি হিসাবে জন্ম নীতি ও জন্মস্থান নীতির তত্ত্ব ও গুণাগুণ নাগরিকের উপর রাষ্ট্রের প্রাধাত্ত সর্বদাই বজায় রহিয়াছে। নাগরিক অস্থায়ীভাবে পররাষ্ট্রে বাস করিলেও এই প্রাধাত্ত ক্ষণ হয় না। এই অবস্থায় তাহার কোন সন্তান জন্মগ্রহণ করিলে সেই সন্তানের উপর নাগরিকের রাষ্ট্রের প্রাধাত্তই বলবৎ হয়। ভূমিগত প্রাধাত্ত বলিতে বুঝায় রাষ্ট্রের ভৌগোলিক সীমার মধ্যে স্থায়ী-অস্থায়ী সকল বাসিন্দার উপর রাষ্ট্রের প্রাধাত্ত সর্বদাই বজায় রহিয়াছে। রাষ্ট্রের ভূখণ্ডের মধ্যে কোন বিদেশীর পুত্র জন্মগ্রহণ করিলে তাহার উপরও এই প্রাধাত্ত প্রযুক্ত হইবে।

জন্ম নীতি ও জন্মস্থান নীতির কোনটিই সম্পূর্ণভাবে বিজ্ঞানসম্মত নহে। জন্ম নীতির প্রধান ত্রুটি হইল যে সকল ক্ষেত্রে পিতার জাতীয়তা প্রমাণ করা সহজ নয়। জন্মস্থান নীতি অনুসারে এইরূপ প্রমাণ প্রয়োজন না হইলেও ইহা আরও অযৌক্তিক ও অবৈজ্ঞানিক। জন্মস্থানই নাগরিকতার নির্ধারক হইবে—ইহা যুক্তির সহিত সম্পর্কবিহীন। একজন ভ্রাম্যমাণ ব্রিটিশ নাগরিকের তিন পুত্র তিনটি বিভিন্ন রাষ্ট্রে জন্মগ্রহণ করিতে পারে। জন্মস্থান নীতি অনুসারে তাহারা তিনটি বিভিন্ন রাষ্ট্রের নাগরিক বলিয়া পরিগণিত হইবে। এইরূপ অবস্থা যুক্তিসংগত বা বাস্তব নহে।

পূর্বে সাধারণত জন্ম নীতিই অনুসৃত হইত। কিন্তু রাষ্ট্রের ভূমিগত সার্বভৌমিকতা বা প্রাধাত্ত সন্ধিক্ষেত্রে মতবাদের পরিস্ফুটনের পর অনেক রাষ্ট্র জন্মস্থান নীতিও অনুসরণ করিতে থাকে। বর্তমানে কোন নীতিই পৃথিবীর সর্বত্র অনুসৃত হয় না। কতকগুলি রাষ্ট্র জন্ম নীতি অনুসরণ করে, আবার কোনটি সর্বত্র ইংল্যান্ড ফ্রান্স মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র প্রভৃতি কয়েকটি রাষ্ট্র উভয় অনুসৃত হয় না। নীতিই অনুসরণ করে। এইভাবে বিভিন্ন রাষ্ট্র বিভিন্ন নীতি অনুসরণ করায় অনেক সময় দ্বিজাতি সমস্তার উদ্ভব হয়। উদাহরণস্বরূপ বলা যায়, কোন ব্রিটিশ নাগরিকের পুত্র মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে জন্মগ্রহণ করিলে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র জন্মস্থান নীতি অনুসারে এবং ইংল্যান্ড জন্ম নীতি অনুসারে তাহাকে নাগরিক বলিয়া দাবি করিতে পারে, কারণ ইংল্যান্ড ও মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র উভয় নীতিই অনুসরণ করে।

এইরূপ জটিলতা থাকিলে সাধারণত নাগরিক বয়ঃপ্রাপ্ত না হওয়া পর্যন্ত তাহার নাগরিকতা নির্ধারণ করা হয় না। প্রাপ্তবয়স্ক হইলে তাহাকে যে-কোন একটি রাষ্ট্রের নাগরিকতা বাছিয়া লওয়ার সুযোগ দেওয়া হয়।

অনুমোদনসিদ্ধ নাগরিক হইবার পদ্ধতি (Acquisition of Citizenship by Naturalisation) : অনুমোদনের দ্বারা পররাষ্ট্রের নাগরিকতা অর্জন করা হয়। অনুমোদন শব্দটি ব্যাপক ও সংকীর্ণ উভয় অর্থেই ব্যবহৃত হয়। ব্যাপক অর্থে অনুমোদন বলিতে বুঝায় বৈধতা (legitimation), বিবাহ, সৈন্য বাহিনীতে যোগদান, স্থায়ী সম্পত্তি ক্রয় করা, সরকারী চাকরি প্রভৃতি উপায়ের যে-কোনটিকে

অবলম্বন করিয়া পররাষ্ট্রের নাগরিক হিসাবে গৃহীত হওয়া। সংকীর্ণ অর্থে অনুমোদন বলিতে বুঝায় রাষ্ট্র-নির্দিষ্ট কতকগুলি সর্ত পালন করিয়া শাসন বিভাগ বা আদালতের মাধ্যমে আনুষ্ঠানিকভাবে নাগরিক হিসাবে গৃহীত হওয়া।
 ব্যাপক ও সংকীর্ণ
 অর্থে অনুমোদন
 ইংল্যান্ড, ভারত প্রভৃতি রাষ্ট্রে অনুমোদন শব্দটি সাধারণত এই সংকীর্ণ অর্থে ব্যবহৃত হয়। বলা হইয়াছে যে, অনুমোদন দ্বারা যে-ব্যক্তি নাগরিকতা অর্জন করে, তাহাকে অনুমোদনসিদ্ধ নাগরিক বলে।

ব্যাপক অর্থে অনুমোদনসিদ্ধ নাগরিক হইবার জ্ঞাত আবেদন করিবার প্রয়োজন হয় না। নির্দিষ্ট সর্তের যে-কোন একটি পালন করিলেই আইনের চক্ষে সে নাগরিক বলিয়া পরিগণিত হয়। উদাহরণস্বরূপ বলা যাইতে পারে, যদি কোন বিদেশী ব্যক্তি জাপানী রমণীকে বিবাহ করে তবে সে জাপানের নাগরিক বলিয়া গণ্য হয়। ইহার জ্ঞাত তাহাকে কোন অনুষ্ঠানের ভিতর দিয়া যাইতে হয় না। কিন্তু সংকীর্ণ অর্থে অনুমোদনসিদ্ধ নাগরিক হইবার জ্ঞাত আবেদন করিতে হয়। দ্বিতীয়ত, নির্দিষ্ট কয়েকটি

সংকীর্ণ অর্থে
 নাগরিকতা অর্জনের
 পদ্ধতি
 সর্ত পালন করিয়া তবেই আবেদন করিবার অধিকারী হওয়া যায়। এই সকল সর্তের মধ্যে 'স্থায়ী বাসিন্দার সর্ত' (condition of domicile) স্থায়ী বাসিন্দার সর্ত অধিকাংশ রাষ্ট্রেই প্রচলিত। স্থায়ী বাসিন্দার সর্ত বলিতে বুঝায় নাগরিককে রাষ্ট্রের অধীনে নির্দিষ্ট সময় একযোগে বাস করিতে হইবে এবং সারাজীবন বসবাস করিবার ইচ্ছা প্রমাণ করিতে হইবে। এমনও দেখা গিয়াছে যে আজীবন বসবাস করিয়াও বিদেশী ব্যক্তি স্থায়ী বাসিন্দারূপে পরিগণিত হইতে পারে নাই। কত বৎসর একযোগে বাস করিতে হইবে সে-সমক্ষে বিভিন্ন রাষ্ট্রে বিভিন্ন নিয়ম প্রচলিত আছে। মেয়াদ অনুযায়ী বসবাস করার পর সারাজীবন বসবাস করার ইচ্ছা প্রমাণ করিতে পারিলে বিদেশী স্থায়ী বাসিন্দারূপে পরিগণিত হয়। অধিকাংশ রাষ্ট্র একমাত্র স্থায়ী বাসিন্দাকেই অনুষ্ঠানের মধ্য দিয়া নাগরিক হিসাবে গ্রহণ করে।

স্থায়ী বাসিন্দার সর্ত ব্যতীত আবেদনকারীকে অজ্ঞাত সর্ত পূরণ করিতে হইতে পারে। যেমন, ভারত ও ইংল্যান্ডে নিয়ম আছে যে আবেদনকারী বিদেশীকে প্রমাণ করিতে হইবে—প্রথমত, সে সচরিত্র ; দ্বিতীয়ত, ইংল্যান্ডের ক্ষেত্রে ইংরাজী ভাষা ও ভারতের ক্ষেত্রে সংবিধানে উল্লিখিত ১৪টি ভাষার যে-কোন একটিতে সে যথেষ্ট জ্ঞানসম্পন্ন।

অনুমোদনের মাধ্যমে নাগরিকতা অর্জন পূর্ণ (grand or perfect) বা আংশিক (partial or imperfect) হইতে পারে। পূর্ণ নাগরিকতা বলিতে বুঝায় পূর্ণ রাষ্ট্রনৈতিক অধিকারপ্রাপ্তি। নাগরিকতা অর্জন আংশিক হইলে কয়েকটি রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার হইতে গৃহীত নাগরিককে বঞ্চিত করা হয়। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে কোন গৃহীত নাগরিক কখনও রাষ্ট্রপতি বা উপরাষ্ট্রপতির পদে আসীন হইতে পারে না। সুতরাং মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে নাগরিক গ্রহণ আংশিক মাত্র।

পূর্ণ বা আংশিক
 নাগরিকতা অর্জন

উপরি-উক্ত পদ্ধতিসমূহের দ্বারা নাগরিক গ্রহণ ছাড়াও ভারত ইংল্যান্ড মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র প্রভৃতি দেশে নিয়ম আছে যে, অন্য কোন দেশ বা ভূখণ্ডে ঐ সকল রাষ্ট্রের কোনটির অন্তর্ভুক্ত হইলে ঐ দেশ বা ভূখণ্ডের অধিবাসীদের সমষ্টিগত অনুমোদন নাগরিকতা প্রদান করা যাইতে পারে। এই পদ্ধতি দ্বারা নাগরিকতা প্রদানকে অনেক সময় সমষ্টিগত অনুমোদনকরণ (group ^{natura-}nationalisation) বলা হয়।

এই প্রসঙ্গে উল্লেখ করা প্রয়োজন যে অনুমোদন দ্বারা নাগরিকতা প্রাপ্তির পথে সাধারণত বহু বাধার সৃষ্টি করা হয়। বর্তমানে পৃথিবীর অধিকাংশ রাষ্ট্রই বিদেশীকে নাগরিক হিসাবে গ্রহণে অনিচ্ছুক। অনেক ক্ষেত্রে বর্ণবৈষম্যের কারণে বিদেশীকে নাগরিক হিসাবে গ্রহণ করা হয় না। এইভাবে নাগরিকতাপ্রাপ্তি নিয়ন্ত্রণ করায় জাতিবিদ্বেষ ও আন্তর্জাতিক বিরোধ বৃদ্ধি পায়। ফলে বিশ্বশান্তি ও বিশ্বজনীন সমাজ-প্রতিষ্ঠার কল্পনা স্বপ্নের জগতেই রহিয়া যায়—মাটির পৃথিবীতে নামিয়া আসে না।

নাগরিকতার বিলোপ (Loss of Citizenship) : যাহাকে সাধারণত নাগরিকতার বিলোপ বলিয়া ধরা হয় তাহা অধিকাংশ ক্ষেত্রে নাগরিকতার পরিবর্তন মাত্র। কোন ব্যক্তি একই সময় দুই বা ততোধিক নাগরিকতার বিলোপ রাষ্ট্রের নাগরিক থাকিতে পারে না; সুতরাং সে যদি পররাষ্ট্রের বলিতে পরিবর্তন নাগরিকতা অর্জন করে তবে সে তাহার নিজ রাষ্ট্রের নাগরিক বৃদ্ধার মাত্র অধিকার হইতে বঞ্চিত হয়। বিদেশীর সহিত বিবাহের ফলে স্ত্রীলোক স্বামীর বাষ্ট্রের নাগরিকতা লাভ করে, কিন্তু নিজ রাষ্ট্রের নাগরিকতা হইতে বঞ্চিত হয়।

অনেক সময় অবশ্য অপর কোন রাষ্ট্রের নাগরিকতা অর্জন না করিয়াও কোন ব্যক্তি নিজ রাষ্ট্রের নাগরিকতা হইতে বঞ্চিত হইতে পারে। সৈন্যদল হইতে পলায়ন, বিদেশী রাষ্ট্র-প্রদত্ত উপাধি গ্রহণ, দীর্ঘকাল অতুপস্থিত থাকা নাগরিকতার প্রকৃত প্রভৃতি কারণে নাগরিকতার বিলোপ হইতে পারে। ভারতীয় বিলোপ ঘটতে পারে সংবিধান অনুসারে কোন ভারতীয় নাগরিক বিদেশী রাষ্ট্র-প্রদত্ত উপাধি গ্রহণ করিতে পারে না।

পূর্বে নাগরিকতার পরিবর্তন একরূপ অসম্ভব ছিল কারণ তখন ধারণা ছিল যে, রাষ্ট্রের প্রতি নাগরিকের আনুগত্য অপরিবর্তনীয়। বর্তমানের ধারণা হইল, নাগরিকের আনুগত্য পরিবর্তনীয়। রাষ্ট্রনৈতিক আনুগত্যের স্বরূপ সম্বন্ধে ধারণার এই পরিবর্তনের ফলে বর্তমানে পৃথিবীর অধিকাংশ রাষ্ট্রেই নাগরিক গ্রহণের নীতি প্রচলিত হইয়াছে।

নাগরিকের অধিকার—সামাজিক, রাষ্ট্রনৈতিক ও অর্থ-নৈতিক অধিকার (Rights of the Citizen—Civil, Political and Economic Rights) : আমরা দেখিয়াছি যে আদর্শ রাষ্ট্র ব্যক্তিগত ক্ষুদ্র ও সমাজের সর্বাঙ্গীণ কল্যাণসাধনের জন্য সকল প্রয়োজনীয় নাগরিক অধিকারই

স্বীকার করিয়া লইয়া উহাদের সংরক্ষণের ব্যবস্থা করে, এবং অপ্রয়োজনীয় বা বৃহত্তর কল্যাণের পরিপন্থী সকল অধিকারেরই বিলোপসাধনের ব্যবস্থা করে।

আদর্শ রাষ্ট্র কর্তৃক স্বীকৃত ও সংরক্ষিত নাগরিক অধিকারগুলিকে প্রধানত তিন শ্রেণীতে বিভক্ত করা চলে : সামাজিক, রাষ্ট্রনৈতিক ও অর্থনৈতিক। যে-সকল অধিকারের স্বযোগস্ববিধা ব্যতীত ব্যক্তির সামাজিক জীবন নিরর্থক হইয়া পড়ে তাহাদিগকেই সামাজিক অধিকার বলিয়া অভিহিত করা হয়—যথা, জীবনের অধিকার, সম্পত্তির অধিকার, পরিবার গঠনের অধিকার, গতিবিধির স্বাধীনতা, প্রভৃতি। আবার যে-সকল স্বযোগস্ববিধা না থাকিলে মানুষ ব্যক্তিগত উপলব্ধি করিয়া সমাজের কল্যাণসাধনে সক্রিয় অংশগ্রহণ করিতে পারে না, তাহাও সামাজিক অধিকারের পর্যায়ে পড়ে—যথা, চিন্তা, বিশ্বাস ও মতপ্রকাশের স্বাধীনতা, সংঘবদ্ধ হইবার অধিকার, স্বাধীনভাবে ধর্মাচরণের অধিকার, ইত্যাদি। সামাজিক জীবনের পক্ষে অপরিহার্য বলিয়া সুসভ্য রাষ্ট্র ব্যক্তির এই সকল অধিকারকে স্বীকার করিয়া লইয়া সংরক্ষণের ব্যবস্থা করে। এই প্রসঙ্গে স্মরণ রাখিতে হইবে যে, রাষ্ট্র কর্তৃক স্বীকৃত ও সংরক্ষিত না হইলে কোন দাবি পূর্ণ অধিকারে পরিণত হয় না। সামাজিক অধিকারের স্বীকৃতি ও সংরক্ষণের দ্বারা ব্যক্তির আত্মোপলব্ধির জন্য যে-পরিবেশ সৃষ্ট হয় তাহাকে ব্যক্তি-স্বাধীনতা (civil liberty) বলা হয়।

রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার হইল রাষ্ট্রীয় কার্যে সক্রিয় অংশগ্রহণের স্বযোগস্ববিধা। ইহা প্রধানত নাগরিকের অধিকার। বিদেশীদের এই অধিকার হইতে বঞ্চিত করা হয়। সুতরাং বলা যায়, নাগরিক হিসাবে রাষ্ট্রনৈতিক ব্যাপারে রাষ্ট্রনৈতিক অধিকারের স্বরণ ব্যক্তি যে-সকল স্বযোগস্ববিধা ভোগ করে তাহাই রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার। পূর্বে রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার বলিতে সরকারকে দমিত রাখিবার ক্ষমতা বুঝাইত ; বর্তমানে ইহার দ্বারা সরকার গঠন ও সরকারকে নিয়ন্ত্রণ করিবার স্বযোগস্ববিধা বুঝায়। সুতরাং নির্বাচন করিবার অধিকার, নির্বাচিত হইবার অধিকার, রাষ্ট্রনৈতিক দল গঠনের অধিকার, সরকারী কার্যের সমালোচনার অধিকার প্রভৃতি রাষ্ট্রনৈতিক অধিকারের অন্তর্ভুক্ত।

অনেকে অর্থনৈতিক অধিকারকে সামাজিক অধিকারের অন্তর্ভুক্ত করিবার পক্ষপাতী। ইহাদের যুক্তি হইল, অর্থনৈতিক অধিকার সমাজজীবনে ব্যক্তিগত উপলব্ধির পক্ষে প্রয়োজনীয় বলিয়া ইহাদিগকে সামাজিক অধিকারের পর্যায়েভুক্ত করা যায় ; ‘অর্থনৈতিক অধিকার’ বলিয়া নূতন এক পর্যায়ের সৃষ্টির কোন সার্থকতা নাই। এই যুক্তির বিরুদ্ধে বলা যাইতে পারে, বর্তমান যুগের অর্থ-ব্যবস্থার কতকগুলি অর্থনৈতিক স্বযোগ-স্ববিধা স্বাধীন জীবনযাপনের পক্ষে একরূপ অপরিহার্য হইয়া দাঁড়াইয়াছে যে ইহাদিগকে এক বিশেষ পর্যায়ভুক্ত করিয়া ইহাদের উপর সন্মত গুরুত্ব আরোপ করা উচিত। বিরুদ্ধবাদীদের এই যুক্তি মানিয়া

অর্থনৈতিক
অধিকারগুলিকে এক
বিশেষ পর্যায়ভুক্ত
করা উচিত

লইয়া আমরা অর্থনৈতিক অধিকারগুলিকে এক বিশেষ পর্যায়ভুক্ত করিয়া পৃথকভাবে আলোচনা করিব।

এককথায় অর্থনৈতিক অধিকার বলিতে বুঝায় দৈনন্দিন অন্নসংস্থান ব্যাপারে মুক্তিসংগত অর্থ খুঁজিয়া পাইবার স্বযোগ।* অন্নসংস্থান অর্থনৈতিক অধিকারের স্বরূপ ব্যাপারে মুক্তিসংগত অর্থ খুঁজিয়া পাইবার জ্ঞাত শ্রমিকের বেকারত্ব হইতে মুক্তির অধিকার থাকিবে, উপযুক্ত মজুরির অধিকার থাকিবে, ইত্যাদি।

আইনসংগত অধিকারসমূহকে সামাজিক, রাষ্ট্রনৈতিক ও অর্থনৈতিক—এই তিন শ্রেণীতে বিভক্ত করিলেও উহাদের মধ্যে পার্থক্যের সীমারেখা অতি অস্পষ্ট। এমন অনেক অধিকার আছে যাহা সামাজিক ও রাষ্ট্রনৈতিক উভয় শ্রেণীর অধিকারের পর্যায়ে পড়ে। উদাহরণস্বরূপ, মতামত প্রকাশের স্বাধীনতার উল্লেখ করা যাইতে পারে। মতপ্রকাশের স্বাধীনতা সামাজিক অধিকার; কিন্তু সরকারের নীতি ও কায-পদ্ধতি সম্বন্ধে মতপ্রকাশের স্বাধীনতা রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার। এইরূপ পার্থক্য সম্পূর্ণ অস্বাভাবিক—কারণ, মতামত প্রকাশ ও সরকার সম্বন্ধে মতামত প্রকাশের স্বাধীনতা নির্দেশ করা সকল সময় সম্ভব নয়।

উপরি-উক্ত তিন শ্রেণীর অধিকারের মধ্যে শুধু যে স্বল্প পার্থক্য নির্দেশ করা সকল সময় সম্ভব হয় না তাহাই নহে, উহারা পরস্পরের উপর বিশেষভাবে নির্ভরশীলও।

গতিবিধির স্বাধীনতা সামাজিক অধিকার। ইহা ক্ষুণ্ণ হইলে আইন পরিষদে নির্বাচিত প্রতিনিধিগণের মাধ্যমে ইহার বিরুদ্ধে প্রতিবাদ করিবার অধিকার না থাকিলে, গতিবিধির স্বাধীনতা মূল্যহীন হইয়া পড়িবে। আবার গতিবিধির স্বাধীনতা না থাকিলে অন্যতম রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার, নির্বাচিত হইবার অধিকার—ঠিকমত ভোগ করা যায় না। অর্থনৈতিক অধিকারের দিক দিয়াও বলা যায় যে, শ্রমিক যদি দৈনন্দিন অন্নসংস্থান ব্যাপারে সর্বদা ব্যাপৃত ও ভীত থাকে তবে তাহার নিকট নির্বাচনাধিকার সম্পূর্ণ অর্থহীন। সুতরাং বিভিন্ন শ্রেণীর অধিকার পরস্পরের পরিপূরক এবং পরস্পরের উপর নির্ভরশীল।

বিভিন্ন প্রকারের সামাজিক অধিকার (Different Kinds of Civil Rights) : দেশ ও কাল ভেদে সামাজিক অধিকারের পার্থক্য ঘটিয়া থাকিলেও, ইহাদের মধ্যে কতকগুলিকে মৌলিক বলিয়া গণ্য করা হয়। নিম্নে এই মৌলিক সামাজিক অধিকারগুলি সম্বন্ধে আলোচনা করা হইতেছে।

(ক) জীবনের অধিকার (Right to Life) : জীবনের অধিকার বলিতে বাঁচিয়া থাকার অধিকার বুঝায়। ইহা মৌলিক সামাজিক অধিকারগুলির মধ্যে সর্বপ্রধান। এই অধিকার না থাকিলে অন্য সকল অধিকার মূল্যহীন হইয়া পড়ে। আমাদের যদি

* “...the opportunity to find reasonable significance in the earning of one's daily bread.” Laski

কেহ যখন ইচ্ছা হত্যা করিতে পারে এবং তাহার যদি কোন প্রতিবিধানের ব্যবস্থা না থাকে তবে আমার পক্ষে সমাজে বাস করা অর্থহীন। এরূপ ঘটিলে রাষ্ট্রীয় সংগঠনেরও অস্তিত্ব বজায় থাকিতে পারে না। সুতরাং রাষ্ট্রের নিকটও ব্যক্তির জীবন মূল্যবান। হবসের মতবাদ অনুসারে, জীবনরক্ষার জন্তই আদিম মানুষ সামাজিক চুক্তি দ্বারা রাষ্ট্রের পত্তন করিয়াছিল।

বাঁচিয়া থাকার অধিকার বলিতে রাষ্ট্রের দ্বারা জীবনের নিরাপত্তার ব্যবস্থা বুঝায়।
জীবনের অধিকার
বলিতে কি বুঝায়
আত্মরক্ষার অধিকারও ইহার অন্তর্গত। চরম রাজতন্ত্রের সমর্থক হবসের মতে, মানুষ চুক্তি দ্বারা সকল অধিকার সমর্পণ করিলেও আত্মরক্ষার অধিকার সমর্পণ করে নাই, কারণ ইহা হস্তান্তরযোগ্য নহে। ব্যক্তির জীবনের অধিকার বলবৎ করিবার জন্ত আভ্যন্তরীণ শাস্তিশৃংখলা রক্ষা ও বৈদেশিক আক্রমণ প্রতিরোধ করিবার ব্যবস্থা হইল রাষ্ট্রের পক্ষে প্রাথমিক কর্তব্য। ব্যক্তি স্বাভাবিকভাবে নিজেদের মতে, ইহা হইল রাষ্ট্রের পক্ষে একমাত্র কর্তব্য। প্রত্যেকের যখন জীবনরক্ষার অধিকার আছে তখন আত্মহত্যার অধিকার আছে কি না?
কাহারও নিজের জীবন নষ্ট করিবার অধিকার নাই। এই কারণেই আত্মহত্যা অপরাধ বলিয়া পরিগণিত হয়। আত্মহত্যার ফলে সমাজ হইতে এমন এক ব্যক্তি অপসৃত হয় যাহার সমাজের প্রতি, রাষ্ট্রের প্রতি কর্তব্য রহিয়াছে। সুতরাং আত্মহত্যা সমাজদ্রোহিতারই সামিল।

(খ) স্বাধীনতার অধিকার (Right to Liberty) : জীবন বলিতে এয়ারিষ্টটল বুঝিয়াছিলেন সুন্দর জীবন—শুধু বাঁচিয়া থাকা নহে। এয়ারিষ্টটলের এই ধারণা প্রতিফলিত হইয়াছে একজন আধুনিক রাষ্ট্রবিজ্ঞানীর উক্তিতে যে, “জীবনধারণই কাম্য নহে, ধারণোপযোগী জীবনই কাম্য।” ধারণোপযোগী জীবনের জন্ত প্রয়োজন স্বাধীনতার অধিকারের। স্বাধীনতার অধিকার বলিতে প্রধানত বুঝায় স্বাধীনভাবে চলাফেরা করিবার অধিকার বা গতিবিধির স্বাধীনতা ও স্বাধীনভাবে জীবিকার্জনের সুযোগ। এই অধিকার না থাকিলে মানুষ পশুরই সামিল হইয়া পড়ে। বর্তমানে দাসত্বপ্রথাকে কেহই সমর্থন করে না, কারণ ইহা মানুষের স্বাধীনতার বিরোধী। স্বাধীনতার বিরোধী বলিয়া ইহা কাম্য জীবনেরও পরিপন্থী।

স্বাধীনতার অধিকার অব্যাহত নহে। রাষ্ট্রের প্রাথমিক কর্তব্য—শাস্তিশৃংখলা রক্ষা ও বৈদেশিক আক্রমণ হইতে দেশরক্ষার জন্ত প্রয়োজন হইলে ইহাকে খর্ব করা যাইতে পারে। কিন্তু প্রয়োজনাতিরিক্তভাবে খর্ব করা কখনই উচিত নহে।

(গ) মতপ্রকাশের স্বাধীনতা (Freedom of Opinion) : গতিবিধির স্বাধীনতা ও জীবিকার্জনের অধিকারের মতই সমান মূল্যবান মতপ্রকাশের স্বাধীনতা
দুই প্রকারের
অধিকার হইল মতপ্রকাশের স্বাধীনতা। মতপ্রকাশের স্বাধীনতাকে দুই ভাগে ভাগ করা যায়—বাক্ স্বাধীনতা ও মুদ্রাষত্বের স্বাধীনতা। মনের স্বাধীন চিন্তা প্রকাশের অধিকারকে কাম্য জীবনের

পক্ষে অপরিহার্য বলিয়া গণ্য করিতে হইবে।* গণতন্ত্রকে জনমতের শাসন বলা হয়। মতপ্রকাশের স্বাধীনতা না থাকিলে জনমত গঠিত হইতে পারে না এবং ফলে জনমতের শাসনও প্রতিষ্ঠিত হইতে পারে না। উপরন্তু, মতপ্রকাশে স্বাধীনতা থাকিলে তবেই রাষ্ট্রনৈতিক সত্য ও সত্যের প্রচার এবং অসত্যের প্রতিকার করা সম্ভব হয়। সত্য ও সত্যের উপর প্রতিষ্ঠিত রাষ্ট্রনৈতিক জীবনই হইল আদর্শ জীবন।

অনেকের মতে, মতপ্রকাশের স্বাধীনতা কখনই অব্যাহত হইতে পারে না। ইহা সকল সময়ই সামাজিক অবস্থার আপেক্ষিক। স্বাধীন মতপ্রকাশের অধিকার আছে বলিয়া মানহানিকর, দুর্নীতিমূলক বা রাষ্ট্রদ্রোহিতামূলক কোন মতপ্রকাশের স্বাধীনতা অব্যাহত কিছুর বলিবার বা লিখিবার প্রকাশ করিবার অধিকার থাকিতে হওয়া উচিত কি না? পারে না। এই মতের বিরুদ্ধে বলা যায় যে, অনেক সময় নানা অজুহাতে মতপ্রকাশের স্বাধীনতাকে অমৌলিকভাবে খর্ব করা হয়। এইজন্যই ল্যাক্স প্রমুখ লেখকগণের মতে, যুদ্ধের সময়ও মতপ্রকাশের স্বাধীনতা অনিয়ন্ত্রিত থাকা উচিত।

ধনতান্ত্রিক সমাজে সকল শ্রেণীর পক্ষে মতপ্রকাশের স্বাধীনতা উপলব্ধি করা একরূপ দুষ্কর। সেখানে মানহানির অজুহাতে, দুর্নীতির অজুহাতে শ্রমিককে সহজেই আদালতে উপস্থিত করা যাইতে পারে; কিন্তু শ্রমিকের পক্ষে ধনতান্ত্রিক সমাজে আদালতের আশ্রয় গ্রহণ করিবার পূর্বে বারবার ব্যয়ের কথা মতপ্রকাশের চিন্তা করিতে হয়। আবার এইরূপ সমাজে রাষ্ট্রযন্ত্র প্রত্যক্ষ বা স্বাধীনতা পরোক্ষ ভাবে ধনিকশ্রেণী কর্তৃক নিয়ন্ত্রিত হয় বলিয়া আইনকানুন ধনিকশ্রেণীর অনুকূলেই কার্য করে। পরিশেষে, সংবাদপত্রগুলির মালিকানাও থাকে ধনিকশ্রেণীর হস্তে। ফলে শ্রমিকশ্রেণীর স্বাধীন মতামত লিখিতভাবে বিশেষ প্রকাশিত হয় না; হইলেও বিরুদ্ধভাবে হয়। সুতরাং স্বাধীন মতপ্রকাশের অধিকারকে স্বীকার করিয়া লওয়াই যথেষ্ট নয়, ইহাকে বলবৎ করিবারও ব্যবস্থা করিতে হইবে। ইহার জগ্ন প্রয়োজন এমন এক সমাজ-ব্যবস্থার যেখানে মানুষের মানুষের সম্পর্ক হইল সহযোগিতার, শোষণের নয়।

(ঘ) পরিবার গঠনের অধিকার (Right to Family): গ্রীক দার্শনিক প্লেটো এক সমভোগী সমাজের (communitistic society) পরিকল্পনা করিয়াছিলেন যেখানে পরিবার বলিয়া কিছুই থাকিবে না—যেখানে রাষ্ট্রীয় সমাজের সকলে একই বৃহৎ পরিবারের অন্তর্ভুক্ত হইবে।

এয়ারিস্টটেলের মতে, এই পরিকল্পনা একটি মারাত্মক ভ্রান্ত ধারণার উপর প্রতিষ্ঠিত। পারিবারিক জীবন সমাজবন্ধনের মূলগ্রন্থী। ইহাকে ছিন্ন করিলে সমগ্র সমাজজীবনই বিনষ্ট হইবে। বস্তুত, আদিম কাল হইতে আজ পর্যন্ত পারিবারিক

* "...happy are the times when we may think what we please, and express what we think." Tacitus, *History Bk. I, I*

জীবন সমাজজীবনের কেন্দ্র হিসাবে কার্য করিতেছে। সমাজকে এই কেন্দ্রচ্যুত পরিবার গঠনের করিলে ইহা ধ্বংসপ্রাপ্ত হইবে। চিরকালই সকল দেশ এই অধিকার মৌলিক মোলিক সত্য উপলব্ধি করিয়াছে বলিয়া পারিবারিক জীবনের অধিকার অবসান ঘটাইবার প্রচেষ্টা কোন রাষ্ট্রেই করা হয় নাই। বরং এই অধিকারকে সকল রাষ্ট্রই স্বীকার করিয়া লইয়াছে।

(ঙ) সম্পত্তির অধিকার (Right to Property): পূর্ণ অর্থে সম্পত্তির অধিকার বলিতে সম্পত্তি অর্জনের, ব্যবহারের এবং দান-বিক্রয়ের অব্যাহত অধিকার বুঝায়। এয়ারিষ্টটলের মতে, এই পূর্ণ অর্থে সম্পত্তির অধিকার সমাজবন্ধনের আর একটি গুরুত্বপূর্ণ সূত্র; ইহাকেও ছিন্ন করা অমৌলিক। এয়ারিষ্টটলের এই ধারণা বহুকাল ধরিয়। অধিকাংশের দ্বারা সমর্থিত* হইলেও বর্তমানে ইহা সমর্থন একপ্রকার হারাইয়া ফেলিয়াছে বলা যায়। বর্তমানে সম্পত্তির অব্যাহত অধিকার কোন চিন্তাশীল ব্যক্তিই স্বীকার করেন না। সমভোগবাদী সমাজ ইহার একরূপ বিলোপসাধনেরই পক্ষপাতী এবং সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্র ইহাকে সমাজের কল্যাণে সর্বতোভাবে নিয়ন্ত্রিত ও নিয়োজিত করিতে চায়।

(চ) চুক্তির অধিকার (Right to Contract): চুক্তির অধিকার স্বাধীন জীবিকার্জনের অধিকারের সহিত জড়িত। মানুষের যদি জীবিকার্জনের স্বাধীনতা এবং ব্যক্তিগত সম্পত্তির অধিকার থাকে তবে তাহার পক্ষে চুক্তি করিবার অধিকারও প্রয়োজনীয়। উপরন্তু, যে-সমাজে উৎপাদন-ব্যবস্থা ব্যক্তির নির্দেশে পরিচালিত হয়, সে-সমাজে চুক্তিতে আবদ্ধ হইবার অধিকারও প্রয়োজনীয়। এইজন্য চুক্তির অধিকারকে অধিকাংশ রাষ্ট্র স্বীকার করিয়া লইয়াছে। কিন্তু চুক্তির অধিকার কখনও অসীম হইতে পারে না; হইলে জন-কল্যাণের আদর্শ ব্যাহত হয়। যে-চুক্তি বেআইনী বা দুর্নীতি-মূলক, যাহা রাষ্ট্রীয় আদর্শের পরিপন্থী তাহাকে কখনই সমর্থন করা যায় না। চুক্তির অধিকার সর্বদাই সামাজিক ধ্যানধারণা ও রাষ্ট্রীয় আদর্শের আশ্রিত। জনকল্যাণকর সমাজে চুক্তির অধিকার রক্ষণশীল ধনতান্ত্রিক সমাজ (conservative capitalistic society) অপেক্ষা সংকীর্ণতর। তবে বর্তমানে সকল দেশেই সম্পত্তি ও অর্থ-ব্যবস্থার উত্তরোত্তর নিয়ন্ত্রণের ফলে চুক্তির অধিকারও ক্রমশঃ সংকুচিত হইয়া আসিতেছে।

(ছ) স্বাধীন বিবেক ও ধর্মচরণের অধিকার (Right to Freedom of Conscience and Religion): পূর্বে ধর্মীয় রাষ্ট্রের যুগে কোন বিশেষ ধর্মকে রাষ্ট্রীয় ধর্মের (State Religion) মর্যাদা দিয়া অন্ত্যাত্ম ধর্মাবলম্বীকে নিপীড়ন করা হইত। ধর্মবিশ্বাসের পার্থক্যের জন্য বৃহৎ জনসমষ্টিকে বিনাশ করিবার দৃষ্টান্তও ইতিহাসে পাওয়া যায়। বর্তমানে কিন্তু ধর্মীয় রাষ্ট্রের দিন শেষ না হইলেও

মানুষ ধর্ম-নিরপেক্ষতার পথে বহুদূর অগ্রসর হইয়াছে। বর্তমানে অধিকাংশ রাষ্ট্রেই বিবেক ও ধর্মবিশ্বাসের স্বাধীনতাকে স্বীকার করিয়া লওয়া হইয়াছে। বিবেক ও

ধর্মবিশ্বাসের স্বাধীনতা স্বীকার করিয়া লইলেও ইহাদের বশবর্তী হইয়া রাষ্ট্রের আইন অমান্য করিবার অধিকার কোন রাষ্ট্রেই অমান্যের স্বাধীনতা স্বীকার করিয়া লইতে পারে না। বিবেক ও ধর্মবিশ্বাস নিয়ন্ত্রণ দেয় না। করিতে অক্ষম হইলেও রাষ্ট্র এই বিশ্বাস হইতে উদ্ভূত বাহ্যিক আচরণকে নিয়ন্ত্রিত করিতে পারে। নিজ স্বার্থে প্রত্যেক রাষ্ট্র তাহাই করে।

(জ) সংঘবদ্ধ হইবার অধিকার (Right to Association): মানুষের প্রকৃতির একটি দিক হইল সংঘবদ্ধতা। স্বভাবগত কারণেই সে সংঘবদ্ধ হইয়া বাস করিতে চায়। বলা যায় যে, একরূপ এই প্রকৃতিগত কারণের জন্মই রাষ্ট্রনৈতিক সংঘ বা রাষ্ট্রের উদ্ভব হইয়াছে। রাষ্ট্রের মধ্যে রাষ্ট্রনৈতিক আশাআকাংক্ষা ছাড়াও মানুষের জীবনের অত্যন্ত দিক আছে। বর্তমানের বৃহৎ জাতীয় রাষ্ট্রে এই সকল দিকের যথাযোগ্য পরিস্ফুটন এবং এই সকল আদর্শের পূর্ণ উপলব্ধি সম্ভব হয় না। সুতরাং মানুষ নানাপ্রকার সংঘ গঠন করে। এই কারণেই বর্তমানে আমরা সমাজজীবনে ধর্মীয়, সামাজিক, সাংস্কৃতিক, অর্থনৈতিক প্রভৃতি নানাপ্রকার সংঘ দেখিতে পাই। আধুনিক জীবনের বৈশিষ্ট্য হইল যে, ব্যক্তি উত্তরোত্তর ইহাদের সহিত নিজেকে জড়াইয়া ফেলিতেছে। বাস্তব জীবনের এই চিত্র এবং মানুষের সামাজিক প্রকৃতি সম্বন্ধে উপরি-উক্ত তত্ত্ব হইতে অনেকে এই অভিমত পোষণ করেন যে, সংঘসমূহ স্ব স্ব ক্ষেত্রে সার্বভৌম এবং রাষ্ট্র সংঘসমূহের অন্ততম মাত্র।* সংঘবদ্ধ হইবার অধিকার নিয়ন্ত্রিত অধিকার। ব্যবহারিক জগতে অবশ্য দেখা যায় যে, সংঘসমূহ রাষ্ট্রকর্তৃদ্বের নিয়ন্ত্রণাধীন। সংঘসমূহের বিশেষ স্বাভাব্য ও ব্যাপক ক্ষমতা থাকিলেও রাষ্ট্র যে-কোন সময় এহ স্বাভাব্য ও ক্ষমতায় হস্তক্ষেপ করিতে পারে। সুতরাং সংঘবদ্ধ হইবার অধিকার নিয়ন্ত্রিত অধিকার মাত্র। সাধারণত রাষ্ট্র-ব্যবস্থার সহিত সংগতিরক্ষার জন্মই এই নিয়ন্ত্রণ করা হয়।

(ঝ) আইনের দৃষ্টিতে সমানাধিকার (Right to Equality before Law): অধিকার সাম্যের ভিত্তির উপর প্রতিষ্ঠিত না হইলে অলৌক প্রতিপন্ন হয়। অধিকার বলিতে বুঝায় আত্মোপলব্ধির পথে অগ্রসর হওয়ার সুযোগসুবিধা। এই সুযোগ-সুবিধার প্রধান উপাদান হইল আইনের দৃষ্টিতে সাম্য বা সমানাধিকার। আইনের দৃষ্টিতে সাম্য থাকিলে তবেই সকল সামাজিক (এবং রাষ্ট্রনৈতিকও) অধিকার ভোগ সম্ভব হয়। এই প্রসঙ্গে স্মরণযোগ্য বিষয় হইল যে, আইনের আইনের দৃষ্টিতে সাম্যই যথেষ্ট নয়। আইনের দৃষ্টিতে সাম্য প্রতিষ্ঠিত থাকিলেও ধনবৈষম্যমূলক সমাজে অধিকার ব্যাহত হইতে পারে। সুতরাং প্রয়োজন অর্থনৈতিক সাম্যের ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত, সহযোগিতার মূত্রে আবদ্ধ সমাজ-ব্যবস্থার।

(এ) ভাষা ও সংস্কৃতির স্বাতন্ত্র্য রক্ষার অধিকার (Right to Preserve Distinct Language and Culture) : এই অধিকার প্রধানত সংখ্যালঘু সম্প্রদায়ের সমস্তার সমাধানের প্রধান উপায় বলিয়া গণ্য করা হয়। কিন্তু আত্মনিয়ন্ত্রণের দাবিকে স্বীকার করিয়া লওয়া সকল সময় সম্ভব নয় ; সকল ক্ষেত্রে ইহা যুক্তিসংগতও নয়। এক্ষেত্রে অগ্রাগ্র উপায়ে সংখ্যালঘু সম্প্রদায়ের সমস্তার সমাধানের চেষ্টা করা হয়। ভাষা ও সংস্কৃতির স্বাতন্ত্র্য রক্ষা হইল অগ্রতম উপায়।

উপরি-উক্ত রাষ্ট্রনৈতিক প্রয়োজন ছাড়াও তত্ত্বের দিক দিয়া ভাষা ও সংস্কৃতির স্বাতন্ত্র্য রক্ষার অধিকারকে মানিয়া লইবার প্রয়োজন আছে। নিজস্ব ভাষা ও সংস্কৃতির মধ্যেই ব্যক্তি আত্মোপলব্ধির সুযোগের সম্পূর্ণ সঙ্গীতবাহার করিতে পারে। এই দিক দিয়াও এই অধিকারকে স্বীকার এবং ইহার সংরক্ষণ করা রাষ্ট্রের কর্তব্য।

(ট) শিক্ষার অধিকার (Right to Education) : উন্নত সমাজে শিক্ষার অধিকারকে অগ্রতম মৌলিক সামাজিক অধিকার বলিয়া গণ্য করা হয়। পূর্ণ অর্থে শিক্ষার অধিকার বলিতে বুঝায় এক বিশেষ পর্যায় পর্যন্ত শিক্ষিত হওয়া সকলেরই আইনসংগত অধিকার ও দায়িত্ব এবং উচ্চশিক্ষার জ্ঞান সকলের সমান সুযোগসুবিধা। এই ব্যবস্থা রাষ্ট্রই করিয়া থাকে। রাষ্ট্র যদি যথাযোগ্য ব্যবস্থা করিতে না পারে তবে সেখানে পূর্ণ অর্থে অধিকার নাই বলিতে হইবে।

শিক্ষার অধিকার নাগরিকতার সংজ্ঞার সহিত বিশেষভাবে জড়িত। বর্তমানে নাগরিকতা বলিতে বুঝায় “সাধারণের কল্যাণে নিজ জ্ঞান-প্রসূত বিচারবুদ্ধির প্রয়োগ।”* ইহার জ্ঞান নাগরিককে উপযুক্ত শিক্ষায় শিক্ষিত হইতে হইবে এবং এই শিক্ষার দায়িত্ব হইল রাষ্ট্রের।

বিভিন্ন রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার (Different Kinds of Political Rights) : রাষ্ট্রনৈতিক অধিকারের মধ্যে নিম্নলিখিতগুলি মৌলিক বলিয়া পরিগণিত হয় :

(ক) বসবাস করিবার অধিকার (Right of Residence) : রাষ্ট্রের যেকোন অংশে স্থায়ীভাবে বসবাস করিবার অধিকারকে প্রথম রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার বলিয়া গণ্য করা হয়। প্রশ্ন উঠিতে পারে : ইহাকে রাষ্ট্রনৈতিক অধিকারের অন্তর্ভুক্ত করা হয় কেন ? রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার হইল সেই সকল সুযোগসুবিধা যাহা একমাত্র রাষ্ট্রের সভ্যদেরই দেওয়া হয়—বিদেশীদের দেওয়া হয় না। অত্যাধিকার বলিতে গেলে, রাষ্ট্রনৈতিক অধিকারভোগই নাগরিককে বিদেশী হইতে পৃথক করে। বিদেশীর স্থায়ী বসবাসের অধিকার নাই ; রাষ্ট্রের অনুমতি লইয়া সে

* ১৯৯ পৃষ্ঠা দেখ।

অস্থায়ীভাবে বসবাস করিতে পারে মাত্র। সুতরাং, বিদেশীর যে-অধিকার নাই, যে-অধিকার একমাত্র রাষ্ট্রের সভ্যগণই ভোগ করিতে পারে তাহা রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার।

(খ) বিদেশে অবস্থানকালীন নিরাপত্তার অধিকার (Right to Protection while staying Abroad) : নাগরিকের বিদেশে অবস্থানকালীন নিজ রাষ্ট্র দ্বারা নিরাপত্তা রক্ষার অধিকার আছে। যদি নাগরিক বিদেশে অত্যাচারে ক্ষতিগ্রস্ত হয় এবং বিদেশী রাষ্ট্রের নিকট হইতে কোন প্রতিকার না পায়, তবে নাগরিকের রাষ্ট্র তাহার পক্ষাবলম্বন করিয়া অত্যাচারের প্রতিকারবিধান করিতে চেষ্টা করিবে। এই অধিকার বলবৎ করার জন্য প্রয়োজন হইলে যুদ্ধ ঘোষণাও করিবে। বলা যায় যে, অস্ত্রীয়া কর্তৃক সার্বিয়ার উপর এই অধিকার বলবতের প্রচেষ্টায় প্রথম বিশ্বযুদ্ধ সংঘটিত হইয়াছিল।

(গ) ভোটাধিকার (Right to Vote) : আধুনিক জাতীয় রাষ্ট্রে (National State) এই রাষ্ট্রনৈতিক অধিকারটিই সর্বাপেক্ষা গুরুত্বপূর্ণ। পূর্ণ বর্তমান শাসন-ব্যবস্থায় ভোটাধিকারই সর্বাপেক্ষা গুরুত্বপূর্ণ অধিকার। অর্থে রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার হইল শাসনকার্যে অংশগ্রহণ করিবার পূর্ণ সুযোগসুবিধা। বর্তমানে আর প্রত্যক্ষভাবে অংশগ্রহণের সুযোগসুবিধা নাই। তাই ভোটাধিকারের মাধ্যমে নাগরিক পরোক্ষভাবে রাষ্ট্রকার্য পরিচালনায় অংশগ্রহণ করে। সর্বাপেক্ষা গুরুত্বপূর্ণ বলিয়া ভোটাধিকারের প্রসার বিশেষ কাম্য; এবং জাতি-ধর্ম, ধনী-নির্ধন, জী-পুরুষ নির্বিশেষে সকল প্রাপ্তবয়স্কে ভোটাধিকার প্রদান করাই রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শ। এই আদর্শের উপলব্ধি হইলে তবেই শাসন-ব্যবস্থা গণতান্ত্রিক বা জন-প্রতিনিধিমূলক হইয়া উঠিতে পারে।

(ঘ) নির্বাচিত হইবার অধিকার (Right to be Elected) : ভোটাধিকার বা নির্বাচন করিবার অধিকারই যথেষ্ট নয়, রাষ্ট্রকার্যে অংশগ্রহণ করিবার বা নির্বাচিত হইবার অধিকারও প্রয়োজন। গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রে যোগ্যতা থাকিলে প্রত্যেককেই নির্বাচিত হইবার অধিকার প্রদান করা হয়। ইহা না করিলে গণতান্ত্রিক আদর্শ ব্যাহত হয়।

(ঙ) সরকারী চাকরিতে নিয়োগের অধিকার (Right to hold Public Office) : সরকারী চাকরি করিয়াও নাগরিক রাষ্ট্রকার্যে অংশগ্রহণ করে। সুতরাং এই অধিকারও গুরুত্বপূর্ণ। রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শ অব্যাহত রাখিতে হইলে সরকারী চাকরিতে নিয়োগ ব্যাপারে যোগ্যতা ভিন্ন অল্প কোন কারণে নাগরিকগণের মধ্যে প্রভেদ করা উচিত নয়।

অনেক সময় বিদেশীকেও সরকারী চাকরিতে লওয়া হয়। কিন্তু বিদেশীর কোন অধিকার নাই। রাষ্ট্রের প্রয়োজনেই তাহাকে লওয়া হয়।

✓ (চ) রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে অধিকার (Right against the State) : এই অধিকারটি লইয়া বিশেষ মতবিরোধ রহিয়াছে। অনেকের মতে, নাগরিকের সমাজ

ও রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে কোন অধিকার নাই। অধিকার সম্পূর্ণভাবে সমাজ-সত্তা ; ইহা রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে বলবৎ করে রাষ্ট্র। রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে অধিকার প্রয়োগে রাষ্ট্রের অধিকার লইয়া সাহায্য প্রত্যাশা করা যায় না। এই মতবিরোধের জন্মই বিশেষ মতবিরোধ রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে অধিকারকে অসম্ভব ও অলীক বলিয়া মনে হয়। রহিয়াছে কিন্তু অপরদিকে বলা যায় যে, রাষ্ট্র একটি তত্ত্বগত ধারণা মাত্র ; ব্যবহারিক ক্ষেত্রে রাষ্ট্র বলিতে বুঝায় শাসকগোষ্ঠী। সুতরাং রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে অধিকার কার্যত শাসকগোষ্ঠীর বিরুদ্ধে অধিকার। বিভিন্ন অধিকারের স্বীকার ও সংরক্ষণের দ্বারা ব্যক্তির আত্মোপলব্ধির পথ প্রস্তুত করাই শাসকগোষ্ঠীর কর্তব্য—শাসকগোষ্ঠীর বিরুদ্ধে ইহাই নাগরিকের অধিকার। ইহা সর্বপ্রধান মৌলিক অধিকার, কারণ ইহা অন্য সকল প্রকার অধিকারের ভিত্তি। সুতরাং ইহাকে অস্বীকার করার অর্থ সকল অধিকারকে অস্বীকার করা। *

রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে অধিকার বলিতে রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে দাঁড়াইবার বা বিদ্রোহের অধিকারও বুঝায়। তত্ত্বের দিক দিয়া বিদ্রোহের অধিকার রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে হইলেও কার্যক্ষেত্রে ইহা শাসকগোষ্ঠীর বিরুদ্ধেই অধিকার—কারণ, শাসক-বিদ্রোহের অধিকার গণগোষ্ঠীই রাষ্ট্রের কার্য পরিচালনা করে। সক্রটাস বিদ্রোহের সম্বন্ধে আলোচনা অধিকারকে সমর্থন করেন নাই। তাঁহার মত ছিল, বিদ্রোহের অধিকার দ্বারা অরাজকতা সমর্থন করিলে সংঘবদ্ধ জীবন ব্যাহত হইবে। পরবর্তী যুগে সক্রটাসের এই মতের বহু সমর্থক মিলিলেও অনেক আধুনিক রাষ্ট্রবিজ্ঞানীদের মত হইল যে, বিদ্রোহের অধিকার দান না করিলেই সংঘবদ্ধ জীবন ব্যাহত হইবার অধিক সম্ভাবনা থাকে। বার্ট্রাণ্ড রাসেলকে (Bertrand Russell) অনুসরণ করিয়া বলা যায়, অনেক ক্ষেত্রে আইনানুমোদিত সরকার এতই নিকৃষ্ট হয় যে অরাজকতার সম্ভাবনা থাকিলেও উহার বিরুদ্ধে বিদ্রোহ করা প্রয়োজন হয়।* সংঘবদ্ধ বা সামাজিক জীবনের উদ্দেশ্য হইল সুন্দর জীবন। ব্যক্তির অধিকারের স্বীকার ও সংরক্ষণ দ্বারাই ইহা সম্ভব হয়। বিদ্রোহের অধিকার না থাকিলে শাসনকর্তা স্বৈরাচারী হইয়া উঠিয়া ব্যক্তির অধিকার ক্ষুণ্ণ করিবে। ফলে সমাজ-সংগঠনের উদ্দেশ্যই বিদ্রোহের অধিকার ক্ষুণ্ণ হইবে। সুতরাং তত্ত্বগত কারণেই বিদ্রোহের অধিকার আইনানুমোদিত হয় থাকা উচিত। এই প্রসঙ্গে ইহা স্মরণ রাখিতে হইবে যে, এই অধিকার আজ পর্যন্ত কোন রাষ্ট্রে আইনানুমোদিত হইয়া প্রকৃত অধিকারের মর্যাদা পায় নাই।

• **বিভিন্ন অর্থনৈতিক অধিকার (Different Kinds of Economic Rights) :** কতিপয় অর্থনৈতিক অধিকারকেও মৌলিক অধিকার বলিয়া গণ্য করা হয়। ইহারা এই অর্থে মৌলিক যে, ইহাদের অস্তিত্ব ব্যতিরেকে বহু সামাজিক ও

* "There are cases where the legal government is so bad that it is worth while to overthrow it by force in spite of the risk of anarchy that is involved." *The Reith Lectures*, 1948-49

রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার অর্থহীন হইয়া পড়ে। এই দিক দিয়া অর্থনৈতিক অধিকার সামাজিক ও রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার অপেক্ষা অধিকতর মৌলিক।
 অর্থনৈতিক অধিকারের গুরুত্ব সকল রাষ্ট্র ইহাদিগকে স্বীকার ও সংরক্ষণের ব্যবস্থা না করিলেও ইহাদের মৌলিকতা ক্ষুণ্ণ হয় না। বরং সেই সকল রাষ্ট্রের আদর্শ ব্যাহত হয়। আদর্শ রাষ্ট্রে নিম্নলিখিত অর্থনৈতিক অধিকারগুলি স্বীকৃত ও সংরক্ষিত হইয়া প্রকৃত অর্থে অধিকারের মর্যাদা পাইবেই :

(ক) কর্মে অধিকার (Right to Work) : এই অধিকার জীবনের অধিকারের মধ্যে নিহিত। সমাজে মানুষ পরিশ্রমের দ্বারা জীবিকার্জন করিবে—ইহা সভ্যতার পরিচায়ক। ইহা হইতে স্বাভাবিক অমূল্যবান হইল যে, সমাজ ব্যক্তির জীবিকার্জনের জন্য যথাযোগ্য সুযোগসুবিধার সৃষ্টি করিবে।
 কর্মে অধিকার ল্যাক্সি বলেন, কর্মের দ্বারাই মানুষ জীবিকার্জন করে; সুতরাং বলিতে যথাযোগ্য সমাজের কর্তব্য রহিয়াছে তাহাকে কর্মসংস্থান করিয়া দিবার।
 কর্মে অধিকার বুঝায় কর্মে অধিকার বলিতে যে-কোন কর্মে অধিকার বুঝায় না, যথাযোগ্য কর্মে অধিকার বুঝায় মাত্র।

(খ) পর্যাপ্ত পারিশ্রমিকের অধিকার (Right to Adequate Wages) : কর্মে অধিকারই যথেষ্ট নয়, নাগরিককে তাহার পরিশ্রমের জন্য যোগ্য ও পর্যাপ্ত পারিশ্রমিকও দিতে হইবে। দেখিতে হইবে যে, নাগরিক যেন তাহার পরিশ্রমের বিনিময়ে তাহার জীবনযাত্রার মানের উপযোগী দ্রব্যাদি সংগ্রহ করিতে পারে। কহারও বিলাসের সামগ্রী যোগাইবার পূর্বে সমাজকে দেখিতে হইবে যে, সকলের যেন প্রয়োজনীয় অভাব মোচন হয়।*

(গ) অবকাশের অধিকার (Right to Leisure) : শ্রমিকের পরিশ্রমের সময়ও যথোচিত হইবে। দেখিতে হইবে যে, বিশ্রাম ও সন্তার বিকাশের জন্য শ্রমিকের যেন যথেষ্ট অবকাশ থাকে। মানুষের কর্মশক্তির একটা সীমা আছে। অল্পসংস্থান ব্যাপারে শ্রমিককে যদি এই সীমা পর্যন্ত পৌঁছিতে হয় তবে সে অল্প কোন ব্যাপারে মনোনিবেশ করিতে পারিবে না।** ফলে তাহার সন্তার পূর্ণ বিকাশ হইবে না; সাধারণের মঙ্গলে নিজ জ্ঞানপ্রসূত বিচারবুদ্ধির নিয়োগ করিয়াও সে তাহার নাগরিকতা উপলব্ধি করিতে পারিবে না।

কর্তব্য (Duties) : অধিকারের আলোচনার পর কর্তব্য সম্বন্ধে আলোচনা করিতে হয়। কর্তব্য হইল দায়িত্ব—কিছু করার বা না-করার দায়িত্ব—যথা,

* "...there must be sufficiency for all before there is a superfluity for some."

Laski

** "Leisure is essential to happiness." Aristotle, *Nicomachean Ethics*
 এই প্রসঙ্গে দুই জন ভারতীয় রাষ্ট্রদার্শনিকের উক্তিও উদ্ধৃত করা যাইতে পারে :

1. "Repose is a factor in civilisation." Vivekananda

2. "Beauty and her twin brother truth require leisure...for growth." Tagore

রাষ্ট্রের প্রতি আনুগত্য স্বীকার করা এবং রাষ্ট্রের আইন অমান্য না করা, ইত্যাদি।
কর্তব্য কাহাকে বলে আধুনিককালে নাগরিকের দায়িত্ব বা কর্তব্যের উপর অধিকারের
মতই সমান গুরুত্ব আরোপ করা হয়।

অধিকারের শ্রায় কর্তব্যকেও নৈতিক ও আইনসংগত—এই দুই শ্রেণীতে বিভক্ত করা চলে। নৈতিক কর্তব্য সমর্থিত হয় মাত্র সমাজের বিবেক দ্বারা—ইহার পশ্চাতে রাষ্ট্রীয় আইনের অনুমোদন থাকে না। দরিদ্রকে সাহায্য দান করা অগ্রতম নৈতিক কর্তব্য। এই কর্তব্য পালন না করিলে রাষ্ট্রীয় শক্তি কোনরূপ শাস্তিদানের ব্যবস্থা করিতে পারে না। কিন্তু আইনসংগত কর্তব্য এড়াইয়া গেলে আইনানুমোদিত-ভাবেই শাস্তিনানের ব্যবস্থা থাকে। রাষ্ট্রকে নিয়মিতভাবে শ্রায্য কর্তব্যের শ্রেণীবিভাগ কর প্রদান অগ্রতম আইনসংগত কর্তব্য। এই কর্তব্য পালন না করিলে আইনানুমোদিত শাস্তিভোগ করিতে হইতে পারে।

নৈতিক ও আইনসংগত কর্তব্যের শ্রেণীবিভাগ সকল দেশে এক নহে। কোন দেশে যাহা নৈতিক কর্তব্য, অপর দেশে তাহা আইনসংগত কর্তব্যের পর্যায়ভুক্ত হইতে পারে। উদাহরণস্বরূপ বলা যাইতে পারে যে, অধিকাংশ রাষ্ট্রে ভোটদান নৈতিক কর্তব্য বলিয়া পরিগণিত হয়; কিন্তু মেক্সিকো, আর্জেন্টাইন প্রভৃতি দেশে ইহা আইনসংগত কর্তব্যের পর্যায়ভুক্ত।

অধিকার ও কর্তব্য (Rights and Duties) : অধিকার ও কর্তব্যের পারস্পরিক সম্বন্ধ আলোচনা করিলে দেখা যায় যে, অধিকারের মধ্যেই কর্তব্য নিহিত আছে। বস্তুত, অধিকার ও কর্তব্য পরস্পরের সহিত ওতপ্রোতভাবে জড়িত। মানুষের সমাজবোধ হইতে অধিকার ও কর্তব্য—উভয়েরই জন্ম। সমাজবদ্ধ মানুষ পরস্পরের উপর কতকগুলি দাবি করিতে থাকে। এই দাবিগুলি স্বীকৃত হইলে তবেই তাহার অধিকারে পরিণত হয়। দাবিগুলি স্বীকারের অর্থ হইল কতকগুলি দায়িত্ব পালনের প্রতিশ্রুতি দেওয়া। এই দায়িত্বগুলিই কর্তব্য। আনুষ্ঠানিকভাবে আইনানু-মোদিত হইলে ইহার আইনসংগত কর্তব্যে পরিণত হয়। স্তবরাং কর্তব্য ব্যতীত অধিকারের কল্পনাও করা যাইতে পারে না। আমার অধিকার ভোগ অপরের কর্তব্য পালনের উপর নির্ভর করে এবং অপরের অধিকার ভোগ আমার কর্তব্য পালনের উপর নির্ভর করে। আমি যদি অধিকার ভোগ করিতে চাই তবে আমাকে কর্তব্য পালন করিতে হইবে; নচেৎ অপরে তাহাদের কর্তব্য পালন হইতে বিরত থাকিয়া আমার অধিকার ভোগ অসম্ভব করিয়া তুলিবে।

অধ্যাপক হবহাউস (Hobhouse) একটি উদাহরণের সাহায্যে অধিকার ও কর্তব্যের মধ্যে এই অংগাংগি সম্বন্ধ স্পষ্টরূপে বুঝাইয়াছেন। তিনি বলেন : ধাক্কা না খাইয়া পথ চলিবার অধিকার যদি আমার থাকে তবে অপরের

কর্তব্য হইল আমাকে প্রয়োজনমত পথ ছাড়িয়া দেওয়া।* আমার এই অধিকার ভোগের জন্ত আমারও কর্তব্য অপরের চলার পথ ছাড়িয়া দেওয়া। ল্যাক্সি বলেন, আমার নিরাপত্তার অধিকারের মধ্যে অপরকে অযৌক্তিক ও অন্তায়ভাবে আক্রমণ না করিবার কর্তব্য নিহিত আছে।

অধিকার আত্মোপলব্ধির স্বযোগস্ববিধা। কিন্তু এই স্বযোগস্ববিধা সমাজ-বহির্ভূত নয়; সমাজের মধ্যেই ইহা নিহিত। এমনভাবে এই সকল সামাজিক স্বযোগ-স্ববিধার ব্যবহার করিতে হইবে যাহাতে ব্যক্তিগত আত্মোপলব্ধি ও সামাজিক কল্যাণের মধ্যে পূর্ণ সমন্বয় সাধিত হয়। অসামাজিকভাবে ব্যক্তিগত খেয়াল চরিতার্থ করিবার জন্ত অধিকারের উৎপত্তি হয় নাই। এজন্য প্রত্যেকটি অধিকারের সহিত ব্যক্তিগত ও সামাজিক কল্যাণসাধন করার পূর্ণ দায়িত্ব সংযুক্ত আছে। নাগরিকের যদি সম্পত্তির অধিকার থাকে, তবে তাহার কর্তব্য হইল এমনভাবে সম্পত্তির ব্যবহার করা যাহাতে সর্বাধিক ব্যক্তিগত ও সামাজিক কল্যাণ সাধিত হইতে পারে। যদি সে এই কর্তব্য পালন না করে তবে তাহার সম্পত্তির অধিকার কাড়িয়া লওয়া যাইতে পারে। অধিকাংশ সময় সম্পত্তির অধিকার এইভাবে ব্যবহৃত হয় না বলিয়াই বর্তমানে ব্যক্তিগত সম্পত্তির অধিকারের বিরুদ্ধে বিশেষ বিদ্বেষ দেখা গিয়াছে।

রাষ্ট্রবিজ্ঞানে আইনসংগত অধিকার ও কর্তব্য লইয়াই আলোচনা করা হয়। এক অর্থে রাষ্ট্রই সকল অধিকারের উৎস, কারণ রাষ্ট্রীয় সংগঠন দ্বারা স্বীকৃত না হইলে কোন দাবিই রাষ্ট্রবিজ্ঞানের দৃষ্টিতে অধিকার বলিয়া পরিগণিত হয় না। আবার রাষ্ট্র কর্তৃক সংরক্ষিত না হইলে কোন অধিকারই অধিকাররূপে বলবৎ থাকিতে পারে না। আমাদের অধিকারকে স্বীকার করিয়া লইয়া ইহার সংরক্ষণের ব্যবস্থা করে বলিয়া রাষ্ট্রের প্রতি আন্তরিক প্রদর্শন, কর প্রদান প্রভৃতি নানাবিধ কর্তব্য আমাদের রহিয়াছে। এই কর্তব্যসমূহ পালন না করিলে রাষ্ট্রযন্ত্র অচল হইয়া পড়িবে; আমাদের অধিকারও ব্যাহত হইবে। সুতরাং অধিকার ভোগের জন্ত আমাদেরকে রাষ্ট্রের প্রতি কর্তব্য পালন করিতে হইবে। অপরদিক দিয়াও আবার বলা যায় যে, রাষ্ট্রের কর্তব্য হইল নাগরিকের আত্মোপলব্ধির উপযোগী অধিকারসমূহকে স্বীকার করিয়া লইয়া তাহাদের সংরক্ষণের ব্যবস্থা করা। রাষ্ট্র এই কর্তব্য পালনে পরাংমুখ হইলে নাগরিকগণ স্বচ্ছন্দে রাষ্ট্রের প্রতি কর্তব্য পালনে অস্বীকার করিতে পারে। কার্যক্ষেত্রে রাষ্ট্রের প্রতি কর্তব্য পালনে অস্বীকৃতি বলিতে বুঝায় শাসকগোষ্ঠীর প্রতি কর্তব্য পালনে অস্বীকৃতি। এই অস্বীকৃতি প্রকাশ করিবার পূর্বে অবশ্য আইনানুসারিতভাবে শাসকগোষ্ঠীর পরিবর্তন-

* "If I have the right to walk along the street without being pushed off the pavement, it is your duty to give me reasonable room."

সাধন করিবার চেষ্টা করিতে হইবে। এই প্রচেষ্টা ফলবতী না হইলে দায়িত্ব
বিশ্রোহের অধিকার পালনে অস্বীকার করিয়া সার্বভৌম শক্তির ব্যবহারকারীর
ও কর্তব্য বিরোধিতা করিতে হইবে। ইহা নাগরিকের বিশ্রোহের
অধিকার ও কর্তব্য। নাগরিকগণের এই কর্তব্য পালনের ক্ষমতাই
শাসকবর্গকে তাহাদের দায়িত্ব সম্বন্ধে সচেতন রাখে; এবং শাসকবর্গের দায়িত্ব সম্বন্ধে
চেতনাই স্বল্পর জীবনের অন্ততম অপরিহার্য সত্ত্ব।

নাগরিকের বিভিন্ন কর্তব্য (Different Kinds of Duty of the Citizen) : নাগরিক হিসাবে ব্যক্তির কর্তব্য হইল রাষ্ট্রের প্রতি। রাষ্ট্রের প্রতি
নাগরিকের কর্তব্য অধিকাংশ ক্ষেত্রে আইনত পালনীয় হইলেও কতকগুলি সমাজের
নৈতিক চেতনার উপর প্রতিষ্ঠিত। নাগরিকের কর্তব্যসমূহের মধ্যে নিম্নলিখিত-
গুলি প্রধান :

(ক) **আনুগত্য (Allegiance) :** আনুগত্য নাগরিকের প্রাথমিক কর্তব্য।
রাষ্ট্রের প্রতি আনুগত্য হওয়ার অর্থ রাষ্ট্রের আদর্শের প্রতি আনুগত্য হওয়া। রাষ্ট্রের
আদর্শের প্রতি আনুগত্য নাগরিক সর্বতোভাবে রাষ্ট্রকে রক্ষা করিয়া, সর্বতোভাবে
রাষ্ট্রকে সেবা করিয়া ইহার আদর্শ উপলব্ধিতে সর্বদা সচেতন
আনুগত্যের অর্থ থাকিবে। প্রয়োজন হইলে তাহাকে যথাসর্বস্ব রাষ্ট্রের হস্তে সমর্পণ
করিতে হইবে, সৈন্যবাহিনীতে যোগ দিয়া জীবন বিসর্জন দিবার জন্য প্রস্তুত থাকিতে
হইবে, ইত্যাদি। এইভাবেই আনুগত্য প্রকাশ করা হয়।

(খ) **আইন মান্ত করিয়া চলা (Obedience to Laws) :** সোবিয়ত
ইউনিয়নের সংবিধানে বলা হইয়াছে যে, প্রত্যেক সোবিয়ত নাগরিক বিশ্বস্ততার
সহিত সংবিধান ও আইন মান্ত করিয়া চলিবে।* অন্তান্ত সংবিধানে এই কথা স্পষ্ট
সকল দেশেই আইন করিয়া বলা না হইলেও সকল দেশেই আইন মান্ত করা নাগরিকের
মান্ত করা নাগরিকের আনুগত্যের অন্ততম প্রধান লক্ষণ হিসাবে গণ্য করা হয়।
আনুগত্যের লক্ষণ আইনের মাধ্যমেই রাষ্ট্রের আদর্শ রূপ গ্রহণ করে। সুতরাং
হিসাবে ধরা হয় আইনকে অমান্ত করার অর্থ হইল রাষ্ট্রের আদর্শের বিরোধী
কার্য করা। এরূপ কার্য কোন রাষ্ট্রই সমর্থন করে না। অতএব নাগরিককে আইন
মান্ত করিয়া চলিতে হইবে।

নাগরিককে আইন মান্ত করিয়া রাষ্ট্রের প্রতি কর্তব্য পালন করিতে হইবে বলিয়া
যে সকল আইন মান্ত করিয়া চলিতে হইবে এরূপ মতবাদ সমর্থন
সকল ক্ষেত্রে আইন করা যায় না। এরূপ ধারণা প্রচলিত থাকিলে তদ্বের দিক দিয়া
মান্ত করা চলিতে ইহা মূল্যহীন। আইন যদি ব্যক্তির অধিকার হরণ করে, ইহা
পারে না যদি সৃষ্ট সমাজজীবনের পরিপন্থী হয়, তবে ইহাকে মান্ত করার
পরিবর্তে ইহার বিরোধিতা করাই নাগরিকের কর্তব্য।

* এই গ্রন্থের দ্বিতীয় খণ্ডে 'সোবিয়ত ইউনিয়নের শাসন-ব্যবস্থা'র তৃতীয় অধ্যায় দেখ।

(গ) কর প্রদান (Payment of Taxes) : নিয়মিতভাবে গ্রাহ্য কর প্রদান নাগরিকের আর একটি কর্তব্য। রাষ্ট্র নাগরিকগণের সংগঠন; রাষ্ট্রই সকল অধিকারের সংরক্ষণের ব্যবস্থা করে। কোন সংগঠনের কার্যই অর্থ ব্যতিরেকে চলিতে পারে না। রাষ্ট্রের কার্য বাহাতে সুপরিচালিত হয়, বাহাতে ইহা সকল অধিকার সংরক্ষণের সুব্যবস্থা করিতে পারে তাহার জ্ঞান নাগরিকের কর্তব্য হইল নিয়মিতভাবে গ্রাহ্য কর প্রদান করা। গ্রাহ্য কর প্রদান সকল রাষ্ট্রেই নাগরিকের আইনসংগত কর্তব্য।

অপরাপর কর্তব্য (Miscellaneous Duties) : উপরি-উক্ত তিনটি মুখ্য কর্তব্য ছাড়াও নাগরিকের কয়েকটি গৌণ কর্তব্য আছে। এগুলি প্রধানত সমাজের নৈতিক চেতনার ভিত্তির উপর প্রতিষ্ঠিত। প্রয়োজন হইলে ক্ষতি স্বীকার করিয়া রাষ্ট্রের অধীনে কর্মগ্রহণ, নিষ্ঠার সহিত রাষ্ট্র কর্তৃক অপিত দায়িত্ব পালন, দলগত স্বার্থ ও ব্যক্তিগত প্রভাবের উর্ধ্বে উঠিয়া সম্ভাবে ভোট দেওয়া, সমাজের বিবেক দ্বারা প্রণোদিত কর্তব্যসমূহ প্রভৃতি নাগরিক কর্তব্যের পর্যায়ভুক্ত। সম্ভাবনকে শিক্ষা দেওয়া, জনস্বাস্থ্য রক্ষা ও উন্নয়নের চেষ্টা করা, সমাজের কল্যাণে সর্বদা সচেতন থাকা, প্রভৃতিও উন্নত সমাজে নাগরিক কর্তব্যের মধ্যে গণ্য করা হয়।

সংক্ষিপ্তসার

রাষ্ট্রের প্রতি আনুগত্য, রাষ্ট্র কর্তৃক সভ্য বলিয়া স্বীকার এবং রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার ভোগ বর্তমানে নাগরিকের লক্ষণ।

নাগরিকতা বলিতে বুঝায় সমাজের মঙ্গলের জ্ঞান নিজের জ্ঞানসম্পন্ন বিচারবুদ্ধির প্রয়োগ।

নাগরিকতা দুইভাবে লাভ করা যায়—(১) জন্মসূত্রে, (২) অনুমোদন দ্বারা। জন্মসূত্রে নাগরিকতা লাভ আবার দুই প্রকারের—(১) পিতার নাগরিকতা অনুসারে, (২) জন্মস্থান অনুসারে। ‘অনুমোদন’ শব্দটি ব্যাপক ও সংকীর্ণ উভয় অর্থেই ব্যবহৃত হয়। ব্যাপক অর্থে অনুমোদন বলিতে বুঝায় যে-কোন উপায়ে পররাষ্ট্রের নাগরিক হিসাবে গৃহীত হওয়া; এবং সংকীর্ণ অর্থে অনুমোদন বলিতে বুঝায় বিশেষ পদ্ধতির ভিতর দিয়া নাগরিকতা অর্জন করা। অনুমোদন দ্বারা নাগরিকতা অর্জন পূর্ণ বা আংশিক হইতে পারে। কোন কোন রাষ্ট্রে আবার সমষ্টিগত অনুমোদনের ব্যবস্থাও আছে।

নাগরিকতার বিলোপ বলিতে সাধারণত উহার পরিবর্তন বুঝায় মাত্র। তবে কতিপয় কারণে নাগরিকতার প্রকৃত বিলোপ ঘটিয়া ব্যক্তিকে রাষ্ট্রহীনও (Stateless) করিতে পারে।

নাগরিকের অধিকার—সামাজিক, রাষ্ট্রনৈতিক ও অর্থনৈতিক অধিকার : হুঠু সমাজজীবনের সহায়ক সুযোগসুবিধাকে সামাজিক অধিকার বলা হয়। রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার হইল শাসনকার্যে অংশগ্রহণ করিবার সুযোগসুবিধা। অর্থনৈতিক অধিকার বলিতে বেকারত্ব হইতে মুক্তি, যোগ্য মজুরির অধিকার, ইত্যাদি বুঝায়। এই তিন শ্রেণীর অধিকার পরস্পরের পরিপূরক এবং পরস্পরের উপর নির্ভরশীল।

বিভিন্ন সামাজিক অধিকার : জীবনের অধিকার, স্বাধীনতার অধিকার, মতপ্রকাশের স্বাধীনতা, পরিবার গঠনের অধিকার, সম্পত্তির অধিকার, চুক্তির অধিকার, স্বাধীন বিবেক ও ধর্মচরণের অধিকার, সংঘবদ্ধ হইবার অধিকার, আইনের চক্ষে সমানাধিকার প্রভৃতিকে বর্তমানে মৌলিক সামাজিক অধিকার বলিয়া গণ্য করা হয়।

বিভিন্ন রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার : বসবাস করিবার অধিকার, বিদেশে অস্থানকালীন নিরাপত্তার অধিকার, ভোটাধিকার, নির্বাচিত হইবার অধিকারকে মৌলিক রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার হিসাবে ধরা হয়। অন্ততম রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার—বিজ্ঞোহের অধিকার এখনও আইনানুমোদিত হয় নাই।

বিভিন্ন অর্থ নৈতিক অধিকার : কর্মে অধিকার, পঞ্চাশ পারিশ্রমিকের অধিকার এবং অবকাশের অধিকার হইল মৌলিক অর্থ নৈতিক অধিকার।

অধিকার ও কর্তব্য : কর্তব্য হইল কিছু করা বা না-করার দায়িত্ব। প্রত্যেকটি অধিকারের সহিত কোন-না-কোন দায়িত্ব সংযুক্ত আছে।

বিভিন্ন কর্তব্য : নাগরিকের বিভিন্ন কর্তব্যের মধ্যে আহুগত্য, আইন মান্য করা, কর প্রদান, প্রভৃতিই প্রধান।

প্রশ্নোত্তর

1. Define 'Citizenship'. Discuss the different methods of acquiring citizenship. (১৯৮-২০২ পৃষ্ঠা)

2. Describe the different methods of acquiring citizenship. Discuss in this connection the 'condition of domicile'. (১৯৯-২০২ পৃষ্ঠা)

3. Enumerate the more important Fundamental Rights which a citizen in a modern State enjoys. (C. U. 1951) (২০২-২১২ পৃষ্ঠা)

4. "Rights imply duties," Elucidate (২১৩-২১৫ পৃষ্ঠা)

5. What are Rights? Distinguish between Civil and Political Rights. How are Civil Rights guaranteed in (a) the U. S. A., (b) England, and (c) India?

(C. U. 1945)

[ইংগিত : অধিকার হইল রাষ্ট্র কর্তৃক স্বীকৃত ও সংরক্ষিত প্রত্যেক ব্যক্তির (হুতরাং সমষ্টির) অন্তর্নিহিত শক্তি বিকাশের উপযোগী সুযোগসুবিধা। হুতরাং কোন সুযোগসুবিধা অধিকার বলিয়া পরিগণিত হইতে হইলে ইহাকে দুইটি সর্ত পূরণ করিতে হয়—(ক) ইহা প্রত্যেকের (অর্থাৎ, সমষ্টির) ব্যক্তিত্ব উপলব্ধির সহায়ক হইবে, এবং (খ) ইহা আইনানুমোদিত হইবে। সামাজিক ও রাষ্ট্রনৈতিক অধিকারের পার্থক্য হইল এইরূপ : যে-সকল সুযোগসুবিধা ব্যতীত ব্যক্তির সামাজিক জীবন নিরর্থক হইয়া পড়ে তাহাদিগকে সামাজিক অধিকার বলিয়া অভিহিত করা হয়। আর রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার হইল রাষ্ট্রীয় কার্যে সক্রিয় অংশগ্রহণের সুযোগসুবিধা। জীবনের অধিকার, গতিবিধির স্বাধীনতা, সম্পত্তির অধিকার ইত্যাদি সামাজিক অধিকারের পর্যায়ভুক্ত। রাষ্ট্রনৈতিক অধিকারের দৃষ্টান্ত হিসাবে নির্বাচন করিবার ও নির্বাচিত হইবার অধিকার, সরকারী কার্যের সমালোচনার অধিকার প্রভৃতির কথা উল্লেখ করা যাইতে পারে। বর্তমান গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রে অধিকার সংরক্ষণের জন্য নিম্নলিখিত রক্ষাকবচের কথা উল্লিখিত হয়—(১) শাসনতন্ত্রে মৌলিক অধিকারগুলি বিধিবদ্ধ করা; (২) বিচার বিভাগের স্বাধীনতা; (৩) আইনের অনুশাসন; (৪) দায়িত্বমূলক শাসন-ব্যবস্থা; (৫) নাগরিকগণের সতর্ক দৃষ্টি ও সাহসিকতা।

ইংল্যান্ডের সংবিধান অলিখিত এবং উহাকে সার্বভৌম পার্লামেন্ট সাধারণ পদ্ধতিতে পরিবর্তন করিতে পারে। হুতরাং শাসনতন্ত্রে অধিকার বিধিবদ্ধ হইবার কোন প্রায়ই উঠে না। ইংল্যান্ডে অধিকারভাগের নীতি হইল যে, নাগরিকগণ আইন (বিধিবদ্ধ ও অপ্রাণত) ভংগ না করিয়া বাহা ইচ্ছা তাহা করিতে বা বলিতে পারে। এই প্রসংগে মনে রাখিতে হইবে, ইংল্যান্ডের শাসন-ব্যবস্থার বৈশিষ্ট্য হইল পার্লামেন্টের প্রাধান্য এবং ইহা যে-কোন প্রকারের আইন প্রণয়ন করিয়া অধিকারের উপর হস্তক্ষেপ করিতে সমর্থ। কিন্তু এই সমস্ত সত্ত্বেও দায়িত্বমূলক শাসন-ব্যবস্থা,

নাগরিকগণের সাহসিকতা, আইনের অনুশাসন ও বিচার বিভাগের স্বাধীনতার দ্বারা নাগরিকগণের অধিকার সংরক্ষিত। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ও ভারতে কিন্তু কতকগুলি মৌলিক অধিকার শাসনতন্ত্রে বিধিবদ্ধ করিয়া দেওয়া আছে। এইগুলিকে বলবৎ করিবার ভার আদালতের হস্তে স্তম্ভ করা হইয়াছে। শাসন বিভাগ বা ব্যবস্থা বিভাগ এই সংরক্ষিত অধিকারকে ক্ষুণ্ণ করিয়া কার্য বা আইন পাস করিলে আদালত উহাকে অবৈধ বলিয়া ঘোষণা করে। একমাত্র শাসনতন্ত্রকে এত বিশেষ পদ্ধতিতে সংশোধিত করিয়া মৌলিক অধিকারের পরিবর্তন করা যাইতে পারে। অবশ্য ভারতের তুলনায় মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের আদালতের ক্ষমতা অধিক। উভয় দেশেই আবার যাহাকে বলা হয় আইনের অনুশাসন ও বিচার বিভাগের স্বাধীনতা তাহা স্বীকৃত। উপরন্তু, ভারতে দায়িত্বশীল শাসন-ব্যবস্থা প্রচলিত। নাগরিকগণের সতর্কতা সম্পর্কে বলা যায় যে, মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র, ইংল্যান্ড ইত্যাদি দেশের তুলনায় ভারতে রাষ্ট্রনৈতিক শিক্ষা ও চেতনা এখনও ততটা প্রসারলাভ করে নাই।...প্রশ্নের প্রথম অংশের উত্তরের প্রস্তাব ১৬৯-১৭১ এবং ২০৩-২০৪ পৃষ্ঠা দেখ।]

নবম অধ্যায়

সুনাগরিকতা

(GOOD CITIZENSHIP)

বর্তমান পৃথিবীর আদর্শ গণতন্ত্র। এই গণতন্ত্রকে আশ্রয় করিয়া মানবসমাজ সুন্দর ও সম্পূর্ণ জীবন গড়িয়া তুলিতে আকাংক্ষিত। কিন্তু গণতন্ত্রকে সার্থক করিবার জন্য প্রয়োজন সুনাগরিকের বিশেষ কতকগুলি গুণ বর্তমান থাকা প্রয়োজন—কারণ, গণতন্ত্রে রাষ্ট্র ও সমাজকে নির্যস্ত করিবার দায়িত্ব নাগরিকদের উপর চাপে থাকে। সুতরাং তাহাদের গুণাগুণের উপর নির্ভর করে রাষ্ট্রের গুণাগুণ ও সমাজের কল্যাণ-অকল্যাণ। যে-সকল গুণ গণতান্ত্রিক সমাজের পক্ষে অপরিহার্য বলিয়া মনে করা হয় তাহা যে-নাগরিকের মধ্যে আছে তাহাকেই ‘সুনাগরিক’ বলিয়া অভিহিত করা হয়।

এখন প্রশ্ন, সুনাগরিকতার এই অপরিহার্য লক্ষণগুলি কি কি? লর্ড ব্রাইস সুযোগ্য নাগরিকের তিনটি গুণের উল্লেখ করিয়াছেন। তাহার মতে, সুনাগরিককে (১) বিচারবুদ্ধিসম্পন্ন, (২) সংযমী, এবং (৩) বিবেকসম্পন্ন হইতে হইবে। বর্তমান সমাজ সমস্যাবল্লী; এই সকল সমস্যা আবার জটিল। সুতরাং বিচারবুদ্ধিসম্পন্ন না হইলে নাগরিক জাতীয় ও আন্তর্জাতিক সমস্যাগুলির প্রকৃতি বুঝিতে পারিবে না এবং উহাদের

গণতন্ত্রকে সার্থক
করিবার জন্য প্রয়োজন
সুনাগরিকের

সুনাগরিক কাহাকে
বলে

সুনাগরিকতার তিনটি
লক্ষণ :

সমাধানের জন্ত চেষ্টা করিতে পারিবে না। ফলে সে মন্দ লোক কর্তৃক ভুল পথে

১। বিচারবুদ্ধি চালিত হইতে পারে। এইজন্যই ত্রীনিবাস শাস্ত্রী সুনাগরিকতার আলোচনা প্রসংগে উক্তি করিয়াছেন যে, প্রত্যেক নাগরিককে ভালমন্দ, সত্যাসত্যের উপলব্ধি করিবার মত যোগ্য বিচারবুদ্ধিসম্পন্ন হইতে হইবে।* এই জ্ঞান ব্যতীত সে নিজের কল্যাণ এবং সমাজের কল্যাণসাধন করিতে সমর্থ হইবে না। সুনাগরিকতার জ্ঞানগত দিক ছাড়া নৈতিক দিকও

২। আত্মসংযম, এবং আছে। নৈতিক দিক হইতে সুনাগরিকতার জন্ত আত্মসংযম ৩। বিবেক

এবং সমাজচেতনা বা বিবেকের প্রয়োজনীয়তা রহিয়াছে। এই গুণাবলীর কথা চিন্তা করিয়াই বার্নস (C. D. Burns) বলিয়াছেন যে গণতান্ত্রিক সমাজে নাগরিককে সমাজদরদী ও স্বাধীনচিত্ত হইতে হইবে।** আত্মসংযম ব্যতীত হুঁ ও সবল সামাজিক জীবন গড়িয়া তোলা সম্ভব হয় না। আত্মসংযমী ব্যক্তিই সমাজের সামগ্রিক কল্যাণের জন্ত ক্ষুদ্র ব্যক্তিগত স্বার্থ ক্ষুণ্ণ করিতে পারে, সাময়িক উত্তেজনাকে দমন করিতে পারে এবং সহিষ্ণুতার সহিত অপরের মতামতের বিচার করিতে পারে। আবার বিবেকসম্পন্ন ও স্বাধীনচিত্ত নাগরিকই সমাজের কল্যাণে নিজেকে স্বতঃপ্রবৃত্তভাবে নিয়োগ করে, নাগরিক-দায়িত্ব পালন করে এবং প্রয়োজন

হইলে সামাজিক স্বার্থের জন্ত নিভীকভাবে সংগ্রাম করিতে প্রস্তুত সুনাগরিক সমাজ-
কল্যাণে অনুপ্রাণিত থাকে। সে নিভীক হইলেও উদ্ধত নহে, আত্মশক্তিতে বিশ্বাসী হইলেও বলপূর্বক নিজেকে প্রতিষ্ঠিত করিতে চায় না। মোটকথা, আত্মসংযমী ও বিবেকসম্পন্ন নাগরিক উৎসাহ, উদীপনা ও সমাজবোধের দ্বারা অনুপ্রাণিত ও প্রাণবন্ত। গণতন্ত্রের বনিয়াদ এইরূপ নাগরিক ভিন্ন গড়িয়া তোলা যায় না।†

সুনাগরিকতার পথে প্রতিবন্ধক (Hindrances to Good

Citizenship) : সুনাগরিকতার পথে নানা প্রকারের বাধা-
তিনটি প্রধান বিষয় আছে। ইহাদের মধ্যে প্রধান তিনটি—যথা, (ক) নির্লিপ্ততা, প্রতিবন্ধক : (খ) ব্যক্তিগত স্বার্থপরতা, এবং (গ) দলীয় মনোভাব।

(ক) নির্লিপ্ততা (Indolence) : নির্লিপ্ততাকেই সুনাগরিকতার প্রধান অন্তরায় হিসাবে গণ্য করা যাইতে পারে। নির্লিপ্ততার জন্যই নাগরিক সাধারণের কার্যে ও রাষ্ট্রীয় ব্যাপারে উদাসীন ও উৎসাহহীন হইয়া পড়ে। নির্লিপ্ততা এবং নাগরিক-কর্তব্যকে অবহেলা করিয়া চলে। সর্বসাধারণের কাজ বিশেষভাবে কাহারই কাজ নয়—এই মনোভাবের দ্বারা পরিচালিত হইয়া

* “.....there is an intellectual side.....the sound practical judgement which enables one to know the true from the false and the good from the bad and, more difficult still, the true from the plausible and the good from the attractive.”

Kamala Lectures

** “.....in a democratic society there should be at least two characteristics in the conduct and outlook of all men ; first, a sturdy independence, and secondly, an imaginative sympathy.” Democracy : Its Defects and Advantages

নাগরিক সমাজের প্রতি নিজেদের কর্তব্যটুকু ভুলিয়া যায়। সে মনে করে আরও দশজন
কিভাবে নির্লিপ্ততার ত আছে; স্বতরাং তাহাকে না হইলেও চলিয়া যাইবে। ইহা
দৃষ্ট হয় ছাড়া সাধারণের কার্যে ব্যক্তিগত লাভের প্রত্যক্ষ সম্ভাবনা
খুব কম থাকে বলিয়া নাগরিক উৎসাহহীন হইয়া এই সকল
ব্যাপারে নির্লিপ্ত থাকিতে চেষ্টা করে।

এইরূপ মনোভাবের জন্তই সে নির্বাচনের সময় ভোটদান হইতে বিরত থাকে,
নিজের মতামতকে সত্য আনিয়াও তাহার জন্ত সংগ্রাম করিতে চায় না, শত্রুর
আক্রমণে দেশ বিপন্ন হইলেও দেশরক্ষাকার্যে অগ্রণী হয় না এবং অবিলম্বে খ্যাতি-
লাভের সম্ভাবনা না থাকিলে সাধারণের প্রতিষ্ঠানে যোগদান
করিতে ইচ্ছুক হয় না। নির্লিপ্ততার জন্তই আবার সে পৌর-
প্রকাশ পায় কর্তব্যকে এড়াইয়া চলে।* অথচ সমাজবন্ধনের গোড়ার কথা
হইল সহযোগিতা; সহযোগিতার উপর ভিত্তি করিয়াই মানুষ সভ্যতার পথে অগ্রসর
হইয়াছে। সামাজিক কল্যাণ ব্যতীত ব্যক্তিবিশেষের কল্যাণ সম্ভব হয় না, আর
একমাত্র প্রত্যেকটি ব্যক্তির শুভবুদ্ধিপ্রসূত কর্মপ্রচেষ্টাই সমাজ-কল্যাণকে সর্বাধিক এবং
সমাজজীবনকে সার্থক করিয়া তুলিতে পারে। সমাজজীবনকে
নির্লিপ্ততার ফলে দুর্বল রাখিয়া ব্যক্তিগত স্বার্থকে প্রতিষ্ঠিত করা যায় না। সমাজ
ব্যক্তি ও সমাজজীবন পংগু ও শৃংখলিত হইয়া পড়িলে সমাজভুক্ত মানুষও পংগু ও
উভয়ই ব্যাহত হয় শৃংখলিত হইতে বাধ্য। তাই কর্মজড়তা, মানসিক অবসাদ ও
ব্যক্তিগত লোভ মানুষের পরম শত্রু।

কিন্তু বর্তমান সময়ে নানাবিধ কারণে নাগরিকদের মধ্যে নির্লিপ্ততা প্রসারের
সম্ভাবনা বাড়িয়া গিয়াছে। প্রথমত, গ্রীক নগর-রাষ্ট্রের মত প্রাচীন যুগের রাষ্ট্র
আকারে ছিল অপেক্ষাকৃত ক্ষুদ্র এবং স্বল্প জনসংখ্যাসমন্বিত।
নির্লিপ্ততার কারণ : স্বতরাং নাগরিকগণ রাষ্ট্রীয় কার্যকলাপে সক্রিয় অংশ গ্রহণ করিতে
পারিত। কিন্তু বর্তমান যুগের জাতীয় রাষ্ট্র আয়তন এবং জনসংখ্যায় বৃহৎ। এই
বিশাল আয়তন ও জনসমুদ্রের মধ্যে ব্যক্তি নিজেকে অতি ক্ষুদ্র
১। বৃহদাকার রাষ্ট্র ও নগণ্য বলিয়া মনে করে। যেমন, নির্বাচনের সময় সে মনে
করে অগণিত ভোটের মধ্যে তাহার একটি ভোটের মূল্য অতি সামান্যই। এই
মনোভাবের দরুন সে রাষ্ট্রীয় ব্যাপারে নিরুৎসাহ ও কর্মবিমূখ হইয়া পড়ে।

দ্বিতীয়ত, বর্তমান সময়ে রাষ্ট্রনৈতিক দিক ছাড়া অন্যান্য দিকের কার্যকলাপ
বৃদ্ধি পাইয়াছে এবং স্বাভাবিকভাবেই মানুষের দৃষ্টি অন্যান্য ক্ষেত্রে
২। নানা দিকে অধিকমাত্রায় আকৃষ্ট হইতেছে। যেমন, খেলাধুলা, আমোদ-
প্রমোদ, শিল্প, সাহিত্য-বিজ্ঞান ইত্যাদিতে মানুষ অধিক মত

* "The man who never votes, never signs a petition, never speaks his mind, is a civic drone." Norman Corwin

হইয়া পড়ায় রাষ্ট্রনৈতিক ক্ষেত্রে ঐদানীন্তের মাত্রা বাড়িয়া যাইতেছে এবং নাগরিক-কর্তব্যে অবহেলার মনোভাব অধিকাংশের মধ্যে সংক্রামিত হইতেছে।

তৃতীয়ত, বর্তমান পৃথিবীতে বিশেষ করিয়া ভারতের স্থায়ী স্বল্পোন্নত দেশগুলিতে জীবন-সংগ্রাম তীব্রতর হইয়া পড়িতেছে। জীবনধারণের জন্য উপার্জন করিতেই মানুষের অধিকাংশ সময় কাটিয়া যায় ; অবসর তাহার হাতে সামান্যই থাকে। এই অবস্থায় ব্যক্তি রাষ্ট্রীয় ব্যাপারে চিন্তা বা কার্য করিবার সুযোগ অতি সামান্যই পায়।

চতুর্থত, অশিক্ষা ও কুশিক্ষা উভয়ই মানসিক অসাড়তা টানিয়া আনে। ভারতের দৃষ্টান্ত গ্রহণ করিলেই বিষয়টি সহজে বুঝা যাইবে। এতদিন পর্যন্ত ভারতের যে শিক্ষা-ব্যবস্থা প্রচলিত ছিল তাহাতে প্রকৃত মানুষ গড়িয়া তুলিবার কোন চেষ্টাই ছিল না। পুথিগত বিদ্যাকে কোন রকমে মুখস্থ করিয়া পরীক্ষায় উত্তীর্ণ হওয়াই ছিল উহার একমাত্র সার্থকতা। ফলে স্বাধীনভাবে চিন্তা করিবার বা জানিবার কোন আকাংক্ষাই থাকিত না বলিলে চলে। শুধু ইহাই নয়, অধিকাংশের ভাগ্যে এ-শিক্ষাও জুটিত না। সম্প্রতি অবশ্য আমাদের দেশে শিক্ষাকে নূতনভাবে ঢালিয়া সাজিবার প্রচেষ্টা চলিতেছে।

(খ) ব্যক্তিগত স্বার্থপরতা (Private Interest) : নির্লিপ্ততার পরেই সুনাগরিকতার প্রধান প্রতিবন্ধক হইল ব্যক্তিগত স্বার্থবোধ। ব্যক্তিগত স্বার্থের লোভে মানুষ অনেক সময়ই নাগরিক-কর্তব্য হইতে ভ্রষ্ট হয় এবং সমাজবিরোধী বা রাষ্ট্রবিরোধী কার্য করিতে প্রয়াস পায়। নানাভাবে এই স্বার্থপরতা প্রকাশ পায়—যথা, উৎকোচ গ্রহণ ও প্রদান। অনেক সময়ই উৎকোচের বিনিময়ে ভোট ক্রয়বিক্রয় চলে। উপযুক্ত প্রার্থীকে ভোটপ্রদান না করিয়া অযোগ্য প্রার্থীকে ব্যক্তিগত স্বার্থসিদ্ধির লোভে নির্বাচিত করা হয়। সরকারী দল অনেক ক্ষেত্রে নির্বাচনে জয়লাভের আশায় গুণাগুণ বিচার না করিয়া প্রভাবশীল ব্যক্তিদের খেতাব ও সম্মান বিতরণ করিয়া সমুদ্র রাখিতে চেষ্টা করে। বর্তমান সময়ে রাষ্ট্রের অর্থনৈতিক কাজকর্ম বৃদ্ধি পাইয়াছে এবং ইহার হাতে বিভিন্ন কাজের ‘কন্ট্রাক্ট’ প্রদানের ক্ষমতাও যথেষ্ট রহিয়াছে। ব্যবসায়ীশ্রেণী, ঠিকাদার প্রভৃতি প্রত্যক্ষ ও পরোক্ষভাবে সরকার ও সরকারী কর্মচারীদের উপর প্রভাব বিস্তার করে এবং জাতীয় স্বার্থকে ক্ষুণ্ণ করিয়া ব্যক্তিগত স্বার্থ-সিদ্ধির চেষ্টা করে। একদিক দিয়া ব্যক্তিগত স্বার্থপরতা নির্লিপ্ততা অপেক্ষাও সমাজের অধিক অহিতসাধন করে। স্বার্থের হানাহানি সমাজবন্ধনকে ছিন্নভিন্ন করিয়া দেয় এবং সমাজের মধ্যে অন্তর্ভুক্ত অনবরত চলিতেই থাকে। তাই রবীন্দ্রনাথ বলিয়াছেন, “মানুষের সবচেয়ে বড় ধর্ম সমাজধর্ম, লোভ রিপু তাহার প্রধান হস্তারক।”

(গ) দলীয় মনোবৃত্তি (Party Spirit) : দলীয় মনোবৃত্তিকে স্নাগরিকতার প্রতিবন্ধক বলিয়া অভিহিত করা হয়। আবার ইহাও বলা হয় যে গণতন্ত্রের মূল ভিত্তি হইল দলপ্রথা। দলপ্রথার ফলে রাষ্ট্রনৈতিক চেতনা ও শিক্ষা প্রসারলাভ করে; জনমত সংগঠিত ও মূর্ত হয়, নাগরিকগণ স্বাধীনভাবে পছন্দমত প্রতিনিধি নির্বাচন ও নীতি-নির্ধারণ এবং স্বৈরাচারিতার পথকে অবরোধ করিতে পারে। তাহা হইলে স্নাগরিকতা ও দলপ্রথার মধ্যে বিরোধ কোথায়? ইহার উত্তরে বলা হয় যে, প্রকৃত রাষ্ট্রনৈতিক দল নির্দিষ্ট নীতির ভিত্তিতে সর্বসাধারণের কল্যাণসাধন করিতে চায়। এই আদর্শ হইতে যখন কোন দল লক্ষ্যভ্রষ্ট হয়, যখন ইহা সাধারণের বৃহত্তর মঙ্গলের পরিবর্তে দলভুক্ত মুষ্টিমেয়ের সংকীর্ণ স্বার্থ চরিতার্থ করিবার যত্নে পরিণত হয় তখনই ইহা সমাজবিরোধী হইয়া স্নাগরিকতার প্রতিবন্ধক হিসাবে কার্য করে। দলীয় সদস্যগণ দলীয় আত্মগত্যের ফলে নাগরিকতার আদর্শ ভুলিয়া যায় এবং সমাজের সামগ্রিক কল্যাণ অপেক্ষা দলগত স্বার্থকে বড় করিয়া দেখিতে থাকে। ভারতের কথা উল্লেখ করিয়া বলা যায় যে, এখনও এমন দল আছে যাহা সাম্প্রদায়িক বিদ্বেষ ছড়াইয়া আপন সংকীর্ণ স্বার্থসিদ্ধির প্রচেষ্টা করে।

উপরি-উক্ত প্রতিবন্ধক ছাড়া সংবাদপত্র, নির্বাচন-পদ্ধতি প্রভৃতি স্নাগরিকতার পথে বিঘ্ন সৃষ্টি করিতে পারে। অধ্যাপক ল্যাক্সির ভাষায়, সমাজের কল্যাণের উদ্দেশ্যে সৃচিস্তিত অভিমতপ্রদানই স্নাগরিকতার প্রধান লক্ষ্য। অত্যাশ্রিত প্রতিবন্ধক — সংবাদপত্র প্রভৃতি কিন্তু সমাজের বিভিন্ন সমস্ত সম্পর্কে সৃচিস্তিত অভিমত দিতে হইলে উহাদের বিভিন্ন দিকের মতামত জানিতে হইবে। এ-ক্ষেত্রে সংবাদপত্রগুলির গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা রহিয়াছে। সাধারণ নাগরিকদের উপর ইহাদের প্রভাব অপরিণীম। সুতরাং ইহারা যে-ধরনের সংবাদাদি সরবরাহ করে তাহার দ্বারাই অনেক পরিমাণে নাগরিকদের মতামত গঠিত হইয়া থাকে। হুংথের বিষয় অনেক সময়ই সংবাদপত্রগুলি বিকৃত সংবাদ পরিবেশন করিয়া সাধারণ নাগরিককে ভুলপথে পরিচালিত করে। এইজন্যই লর্ড ব্রাইস উক্তি করিয়াছেন যে সংবাদপত্রগুলি দিনের পর দিন বিভিন্ন ঘটনাকে বিকৃত করিয়া অসত্যকে সত্য বলিয়া গ্রহণ করিতে উৎসাহিত করিয়া চলে।

নির্বাচন-পদ্ধতির ত্রুটির জন্তও নাগরিকগণ অনেক সময় রাষ্ট্রনৈতিক কার্যে অংশগ্রহণের স্বযোগ না পাইয়া নির্লিপ্ত হইয়া পড়ে। সংখ্যালঘু দলভুক্ত নাগরিকগণ যদি দেখে যে কোনমতেই তাহারাই আইনসভায় প্রতিনিধি প্রেরণ করিতে পারিবে না তবে নির্বাচন প্রভৃতিতে তাহাদের কোন উৎসাহ থাকে না; রাষ্ট্রকার্যে অংশগ্রহণের দ্বারা তাহারাই নাগরিকের কর্তব্যও পালন করিতে পারে না।

স্বনাগরিকতার পথে প্রতিবন্ধক দূরিকরণের পন্থা (Measures to remove the Hindrances to Good Citizenship) :

দুই প্রকার প্রাত- স্বনাগরিকতার অন্তরায়সমূহের আলোচনার পর স্বাভাবিকভাবেই
বিধান : আলোচনা করিতে হয় যে কিভাবে এই সকল প্রতিবন্ধককে দূর
(১) শাসনতান্ত্রিক, করা যায়। বিভিন্ন মননীয় বিভিন্ন প্রতিবিধানের কথা উল্লেখ
(২) নৈতিক করিয়াছেন। আমরা এই সকল প্রতিবিধানকে মোটামুটিভাবে
দুই শ্রেণীতে ভাগ করিতে পারি—(১) শাসনতান্ত্রিক প্রতিবিধান, এবং (২)
নৈতিক প্রতিবিধান।

শাসনতান্ত্রিক প্রতিবিধান : নানাবিধ শাসনতান্ত্রিক নিয়মকানুন প্রবর্তনের
দ্বারা স্বনাগরিকতার পথ সুগম করাই এইপ্রকার প্রতিবিধানের উদ্দেশ্য। দেখা যায়,
অনেক নাগরিকই নির্বাচন ব্যাপারে নিষ্টিগ্ন এবং ভোটপ্রদানে বিরত থাকে। এই
নিষ্টিগ্নতা গণতন্ত্রের পরিপন্থী বলিয়া মনে করা হয়—কারণ, নাগরিকগণ নির্বাচনে
অংশগ্রহণ না করিলে নির্বাচনের ফলাফলকে ‘জনমতের প্রকাশ’ (expression of
public opinion) বলিয়া ধরা ভুল হইবে।

এইজন্য অনেকের মতে, ভোটপ্রদান বাধ্যতামূলক করা প্রয়োজন। বেলজিয়াম
সুইজারল্যান্ড অস্ট্রেলিয়া প্রভৃতি কয়েকটি দেশে এই পন্থা অবলম্বন করা হইয়াছে।
এই সকল দেশের আইন অনুসারে উপযুক্ত কারণ ব্যতীত ভোটদানে বিরত থাকা
দণ্ডনীয়। কিন্তু এখানে মনে রাখা প্রয়োজন বলপ্রয়োগের দ্বারা
১। বাধ্যতামূলক প্রকৃত নাগরিক গড়িয়া তোলা যায় না—নাগরিকদের মধ্যে
ভোটদান সামাজিক কর্তব্য সম্পর্কে অন্তর্ভুক্তি ও উৎসাহের উদ্রেক না
ইহা প্রকৃত প্রতিকার করিতে পারিলে কোন ফলই ফলিবে না। শিক্ষা বিস্তার
নহে ও প্রচারের মাধ্যমেই নাগরিকদের মধ্যে কর্তব্য সম্পর্কে উপলব্ধি
ও চেতনা জাগ্রত করা সম্ভবপর হয়।

আবার বলা হয় যে গণতন্ত্রকে সার্থক করিতে হইলে একমাত্র নির্বাচনের মাধ্যমে
রাষ্ট্রীয় ব্যাপারে নাগরিকগণের অংশগ্রহণের ব্যবস্থা থাকিলে চলিবে না, অত্যাশ্র
সময়েও প্রত্যক্ষ অংশগ্রহণের সুযোগসুবিধা থাকা প্রয়োজন।
২। প্রত্যক্ষ গণ- ইহার দ্বারা একদিকে যেমন সরকার জনগণের নিয়ন্ত্রণাধীন থাকে
তান্ত্রিক নিয়ন্ত্রণ অপরদিকে নাগরিকগণও তেমনি সক্রিয়ভাবে রাষ্ট্রনৈতিক সমস্যা
সমাধান উৎসাহিত হয়। প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক নিয়ন্ত্রণের উপায়সমূহের মধ্যে
গণভোট (Referendum), গণ-উদ্যোগ (Initiative), এবং
অনেকে ইহার পদচ্যুতিই (Recall) বিশেষ গুরুত্বপূর্ণ। এখানে উল্লেখ
উপযোগিতা সম্বন্ধেও করা যাইতে পারে যে ল্যান্সি প্রমুখ বহু আধুনিক রাষ্ট্রবিজ্ঞানী
সনিধান প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক নিয়ন্ত্রণের উপযোগিতা সম্পর্কে সন্দেহ
প্রকাশ করিয়াছেন। বর্তমান রাষ্ট্রের নির্বাচকগণের সংখ্যা এত বেশী ও সমস্যা-

সমূহ এত জটিল যে গণভোট বা গণ-উদ্বোধনের দ্বারা আইন নির্ধারণ করা সম্ভব বা কাম্য নয়।

সংখ্যালঘিষ্ঠের প্রতিনিধিত্ব গণতন্ত্রের আর একটি প্রধান সমস্যা। গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রে আইন প্রণয়ন ও বিভিন্ন সমস্যার বিচারবিবেচনায় সংখ্যালঘিষ্ঠগণের মতামত প্রকাশের সুযোগসুবিধা দেওয়া একান্ত প্রয়োজন। ইহা না করিলে স্বভাবতই সংখ্যালঘিষ্ঠগণ মনে করিবে তাহাদের মতামতের কোন মূল্য নাই এবং তাহাদের স্বার্থ অসংরক্ষিত।

কিন্তু সাধারণ নির্বাচন-পদ্ধতির সাহায্যে তাহারা ভোটসংখ্যার অনুপাতে আইনসভায় আসনলাভ করিতে পারে না; এমনও হইতে পারে যে তাহারা মোট নির্বাচকদের শতকরা ২৫ ভাগের সমর্থন পাইয়াও আইনসভায় প্রতিনিধি প্রেরণ করিতে সমর্থ হয় না। এইজন্য অনেক দেশে আইনসভা ও

সংখ্যালঘিষ্ঠের
প্রতিনিধিত্বের ব্যবস্থা
—সমানুপাতিক
প্রতিনিধিত্ব

স্থানীয় স্বায়ত্তশাসনমূলক সংস্থার নির্বাচনের জন্ম সমানুপাতিক প্রতিনিধিত্বের (Proportional Representation) ব্যবস্থা আছে। এই পদ্ধতি অনুসারে প্রত্যেক দল ভোটসংখ্যার

অনুপাতে আসন অধিকার করিতে সমর্থ হয়। বর্তমান সময়ে রাষ্ট্রবিজ্ঞানীদের মধ্যে অনেকেই এই পদ্ধতিকে সুনজরে দেখেন না—কারণ, সমানুপাতিক প্রতিনিধিত্বের ফলে কোন দলই এককভাবে সংখ্যাগরিষ্ঠতা লাভ করিতে পারে না; ফলে একাধিক দল লইয়া 'সম্মিলিত সরকার' (coalition government) গঠিত হয়। এই ধরনের সরকার দুর্বল ও ক্ষণস্থায়ী হয়। ইহাদের মতে, জনমত গঠন ও অজ্ঞানভাবে সংখ্যাগরিষ্ঠদের নিয়ন্ত্রণ

করিবার যথেষ্ট সুযোগ সংখ্যালঘিষ্ঠদের হাতে রহিয়াছে।

উপরি-উক্ত পদ্ধতি ছাড়া সকল রাষ্ট্রেই দুর্নীতি এবং সমাজবিরোধী কার্যকলাপ ও নির্বাচনে অসাধু উপায় অবলম্বনের জন্ম শাস্তিপ্রদানের ব্যবস্থা আছে। যেমন, ভারতে উৎকোচ প্রদান, ভোটদাতাদের উপর অজ্ঞান প্রভাব বিস্তার, ভোটদানকে হইতে ব্যালট কাগজ সরানো ইত্যাদি কার্য বেআইনী ও অসাধু আচরণের অন্তর্গত।

নৈতিক প্রতিবিধান : স্নাগরিকতার পথে অন্তরায়কে দূর করিবার জন্ম শাসনযন্ত্রের উন্নতিসাধনই যথেষ্ট নয়। মানুষকে প্রকৃত মানুষ করিয়া গড়িয়া তুলিতে না পারিলে সমস্ত ব্যবস্থাই বিফল হইতে বাধ্য। সুতরাং আসল সমস্যা হইল মানুষের নৈতিক বা মানসিক বৃত্তির উৎকর্ষসাধন। তাহা হইলেই নাগরিকদের মধ্যে সমাজবোধ, উচ্চ ও শুভবুদ্ধি প্রকাশ পাইবে।

ইহার জন্ম চাই জনসাধারণের জন্ম শিক্ষা—এ-শিক্ষা কেবল জীবিকার্জনেই সাহায্য করিবে না; অপরের প্রতি দরদী এবং সমাজহিতের প্রতি অনুগত করিয়াও তুলিবে।

সংক্ষিপ্তসার

গণতন্ত্রকে সার্থক করিবার জন্য প্রয়োজন হনাগরিকের। হনাগরিক বিচারবুদ্ধি, আত্মসংযম, বিবেক প্রভৃতি গুণসম্পন্ন হইয়া সমাজ-কল্যাণে অনুপ্রাণিত হয়।

হনাগরিকতার পথে নানা প্রতিবন্ধক আছে—যথা, (১) নির্লিপ্ততা, (২) ব্যক্তিগত স্বার্থপরতা, এবং (৩) দলীয় মনোভাব। তন্মধ্যে, নির্লিপ্ততাই প্রধান। নির্লিপ্ততার কারণ হইল বর্তমানের বৃহদাকার রাষ্ট্র; নানাদিকে নাগরিকের আকর্ষণবুদ্ধি, জীবন-সংগ্রামে তীব্রতা এবং অশিক্ষা ও কুশিক্ষা। ইহাদের জন্য নাগরিক সামাজিক কর্তব্য এড়াইয়া চলে।

ব্যক্তিগত স্বার্থবোধের ফলে নাগরিক সমাজের ক্ষতি করে।

দলীয় মনোবৃত্তির ফলে নাগরিক জাতীয় স্বার্থ অপেক্ষা দলীয় স্বার্থকে বড় করিয়া দেখে।

ইহা ছাড়াও সংবাদপত্র, নির্বাচন-পদ্ধতি প্রভৃতি হনাগরিকতার পথে বিঘ্ন সৃষ্টি করিয়া থাকে।

প্রতিবিধান : প্রতিবিধান প্রধানত দুই প্রকারের—(১) শাসনতান্ত্রিক, এবং (২) নৈতিক।

শাসনতান্ত্রিক প্রতিবিধানের মধ্যে (ক) বাধ্যতামূলক ভোটপ্রদান; (খ) গণভোট, গণ-উল্লেখ প্রভৃতির দ্বারা প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক নিয়ন্ত্রণ; (গ) সংখ্যালঘিষ্ঠের প্রতিনিধিত্বের ব্যবস্থা; (ঘ) সমাজবিরোধী এবং দুর্নীতিমূলক কাজকর্ম দমন প্রভৃতি প্রধান।

নৈতিক প্রতিবিধান হইল নাগরিককে প্রকৃত শিক্ষিত করিয়া তোলা।

প্রশ্নোত্তর

1. How would you define 'Good Citizenship'? Describe the factors that hinder it. (২১৮-২২২ পৃষ্ঠা)

2. Describe the hindrances to Good Citizenship. Show how they can be removed. (২১৯-২২৪ পৃষ্ঠা)

দশম অধ্যায়

জাতীয় জনসমাজ, জাতি, জাতীয়তাবাদ এবং আন্তর্জাতিকতা

(NATIONALITY, NATION, NATIONALISM AND INTERNATIONALISM)

দীর্ঘদিন ধরিয়া ঐতিহাসিক বিবর্তনের ফলে আমরা সম্প্রদায়গত যে-জীবনে (community life) আদিয়া পৌছিয়াছি তাহাকে বলা হয় জাতীয় সম্প্রদায় (National Community)। এই জাতীয় সম্প্রদায়ের দুইটি দিক আছে—সামাজিক ও রাষ্ট্রনৈতিক। সামাজিক দিক হইতে জাতীয় সম্প্রদায়কে বলা হয় জাতীয় সমাজ (National Society), এবং রাষ্ট্রনৈতিক দিক হইতে উহা জাতীয় রাষ্ট্র (National State) বলিয়া অভিহিত হয়। আজিকার দিনের রাষ্ট্র-ব্যবস্থা এই জাতীয় রাষ্ট্রের সমবায়ই গঠিত। (জাতীয় রাষ্ট্রের ভাব বা 'আদর্শ'কে বলা হয় জাতীয় ভাব বা জাতীয়তাবাদ

(Nationalism) । (অপরদিকে আবার কোন ‘পরাদীন’ জনসমাজ যদি নিজেদের মধ্যে ঐক্য সম্বন্ধে সচেতন হইয়া স্বাধীনতা বা স্বতন্ত্র রাষ্ট্র প্রতিষ্ঠার দাবি করে তবে ইহার উৎস হইল উহাকেও জাতীয়তাবাদ বলিয়া অভিহিত করা হয়। জাতীয়তা-মানুষের গূঢ়তম প্রবৃত্তি বাদের উৎস হইল মানুষের গূঢ়তম প্রবৃত্তি। এই কারণে জাতীয়তাবাদকে অগ্ন্যুত্তম-ধর্ম বলিয়া গণ্য করা হয়)* ব্যাখ্যা করিয়া বলিতে গেলে, নিজ গোষ্ঠীর শ্রেষ্ঠত্ব ও সংহতির যে আকাংক্ষা ও চেতনা প্রায় প্রত্যেক মানুষের মধ্যেই থাকে, তাহা হইতেই মূলত জাতীয় ভাব উৎসারিত হয়। অতীতে আদিম জনগোষ্ঠী (clan or tribe) এইরূপ শ্রেষ্ঠত্ব ও সংহতির আকাংক্ষা দাবি করিত ; বর্তমানে জাতীয় রাষ্ট্রের নাগরিকগণ উহাই করে। তাহারা চায় তাহাদের জাতির সংহতি, প্রমাণ করিতে চায় জাতির শ্রেষ্ঠত্ব। ইহার ফলে বাধে বিভিন্ন জাতীয় রাষ্ট্রের মধ্যে সংঘাত, এবং দেখা দেয় সংকট—‘সভ্যতার সংকট’।

জাতীয়তাবাদকে ‘আদর্শ’ বলিয়া অভিহিত করা কিন্তু ভুল নহে। বিকৃত বা উগ্র রূপ ধারণ না করিলে উহা মূল্যবান রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শ (একুত জাতীয়তাবাদ অগ্ন্যুত্তম রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শ) বলিয়াই পরিগণিত হইতে পারে—স্বাধীনতা, সাম্য এবং সৌভ্রাতৃত্বের সমগোত্রীয় এবং পরিপূরক আদর্শ হিসাবেই পরিগণিত হইতে পারে। কিন্তু বিকৃতি বা উগ্রতায় রূপান্তরিত জাতীয়তাবাদ হইয়া দাঁড়ায় স্বাধীনতা সাম্য ও সৌভ্রাতৃত্বের হস্তারক, এবং ফলে, ব্যক্তিত্বক্ষুরণের প্রতিবন্ধক।

অতএব, জাতীয়তাবাদ কল্যাণ ও অকল্যাণ উভয়েরই স্রোতক। একদিকে ইহার যেরূপ স্বমহান সম্ভাবনা রহিয়াছে, অপরদিকে তেমনি রহিয়াছে অকল্যাণের আশংকা। এই আশংকাই আজ কল্যাণের সম্ভাবনাকে ছাপাইয়া বাক্তি ও বিশ্বের শত্রু) উঠিয়াছে। ফলে বিশ্ব-দার্শনিকের দৃষ্টিতে জাতীয়তাবাদ দেখা দিয়াছে সভ্যতা ও সম্প্রসারণের (growth) শত্রুরূপে।** গুরুত্ব-পূর্ণ রাষ্ট্রনৈতিক শক্তি হিসাবে জাতীয়তাবাদের এই ভূমিকার বিশদ পর্যালোচনার পূর্বে জাতীয়তাবাদ ও সংশ্লিষ্ট ধারণাসমূহের বিশ্লেষণ করা প্রয়োজন।

জনসমাজ, জাতীয় জনসমাজ ও জাতি (People, Nationality and Nation) : জাতীয়তাবাদের সহিত সংশ্লিষ্ট রাষ্ট্রনৈতিক ধারণাসমূহের মধ্যে জনসমাজ (People), জাতীয় জনসমাজ (Nationality) এবং জাতি (Nation)—এই তিনটিই প্রধান। অনেক সময় শব্দ তিনটি এক অর্থে ব্যবহৃত হইলেও রাষ্ট্রবিজ্ঞানে ইহাদের মধ্যে স্বল্প পার্থক্য নির্দেশ করা হয়। রাষ্ট্রবিজ্ঞানের ছাত্রের পক্ষে জাতীয়তাবাদের তাৎপর্য ও ভূমিকা অধুনা বনে এই স্বল্প পার্থক্য স্মরণ রাখিয়াই অগ্রসর হইতে হইবে।

* “Nationalism may be called a religion because it is rooted in the deepest instincts of man.” Lloyd, *Democracy and Its Rivals*

** “Nationalism is a great menace.” Tagore

জনসমাজ (People) : বার্জেসের (Burgess) মতে, যদি একই ভূখণ্ডে এমন কিছুসংখ্যক লোক বাস করে যাহাদের ভাষায় সাহিত্যে ইতিহাসে আচার-ব্যবহারে অধিকারবোধে এবং অভিযোগে একেবারে সন্ধান পাওয়া যায় তবে তাহাই হইল জনসমাজ। এই সংজ্ঞা বিশ্লেষণ করিলে জনসমাজের কয়েকটি বৈশিষ্ট্য নির্ধারণ করা যায়—যথা, একই ভূখণ্ডে বসবাস বা ভৌগোলিক সান্নিধ্য, ভাষা-সাহিত্য, ইতিহাস ও অধিকারবোধে ঐক্য এবং অভাব-অভিযোগ সম্বন্ধে সমচেতন। এই বৈশিষ্ট্যগুলিই সমাজবন্ধনের সূত্র—ইহারাই বিশৃংখল জনসমষ্টিকে জনসমাজে পরিণত করে। এই সূত্রগুলির সহিত লর্ড বায়রন, ম্যাটসিনি ও লীককের (Leacock) মত অনেকে আবার উদ্ভবগত ঐক্য যোগ করেন। বায়রন ও ম্যাটসিনি অবশ্য জনসমাজ সম্বন্ধে ধারণার ব্যাখ্যা করেন নাই; জাতি (Nation) সম্বন্ধে ধারণাই ছিল তাহাদের প্রতিপাদ্য বিষয়। বায়রনের অনুসরণে ম্যাটসিনি বলিয়াছিলেন, উদ্ভবগত ঐক্য সম্বন্ধে কিছুটা সচেতন না থাকিলে জাতির উদ্ভব ঘটে না।* রবীন্দ্রনাথও এই অভিমত সমর্থন করিয়াছেন।**

জাতীয় জনসমাজ (Nationality) : জনসমাজের মধ্যে যদি রাষ্ট্রনৈতিক চেতনা জাগ্রত হয় তবে তাহাকে জাতীয় জনসমাজ আখ্যা দেওয়া যাইতে পারে। সুতরাং জনসমাজ ও জাতীয় জনসমাজের মধ্যে পার্থক্য হইল যে, জাতীয় জনসমাজ বিশেষ রাষ্ট্রনৈতিক চেতনাসম্পন্ন হয়, জনসমাজ হয় না। এই কারণে জাতীয় জনসমাজকে ‘রাষ্ট্রনৈতিক চেতনাসম্পন্ন জনসমাজ’ (a politically conscious people) বলিয়া অভিহিত করা যাইতে পারে। মিলের মতে, (J. S. Mill), “এই রাষ্ট্রনৈতিক চেতনার ফলে তাহারা একই সরকারের অধীনে বাস করিতে চায় এবং ইচ্ছা করে যে সরকার হইবে তাহাদের নিজস্ব সরকার বা তাহাদের এক অংশের নিজস্ব সরকার।”†

জাতি (Nation) : জাতীয় জনসমাজ পরের স্তরে উন্নীত হইলে জাতিতে পরিণত হয়। পরের স্তর বলিতে রাষ্ট্রনৈতিক চেতনার গভীরতা বুঝায়। এই যে রাষ্ট্রনৈতিক চেতনার গভীরতা যাহা জাতির প্রাণ তাহা পরিণতি লাভ করে রাষ্ট্র প্রতিষ্ঠিত হইলে।

লর্ড ব্রাইস জাতীয় জনসমাজ ও জাতির মধ্যে পার্থক্য সুন্দরভাবে দেখাইয়াছেন।

* “A nation is.....a race, descended from common ancestors, and sharing some kind of blood consciousness.” Mazzini

** In Switzerland “in spite of race differences, the peoples have solidified into a nation.....because they are of the same blood.” Nationalism

† ইংরেজী শব্দ ‘জাতীয়তা’ (Nationality) আবার জাতীয় একেবারে চেতনা বা অনুভূতি বা জাতীয় ভাব বৃদ্ধাইবার জন্তও ব্যবহার করা হইয়া থাকে। এই অনুভূতি বা জাতীয় ভাবের উদ্ভব জনসমাজের জায় নানা কারণে ঘটিতে পারে। ভৌগোলিক সান্নিধ্য, উদ্ভবগত ঐক্য ভাষা, ধর্ম, সাহিত্য, ইতিহাস, ঐতিহ্যগত সমতা, সমস্বার্থ, বিভিন্ন রাষ্ট্রনৈতিক আকাংক্ষা প্রভৃতি বর্তমান থাকার জন্ত কোন জনসমষ্ট নিজের পৃথিবীর অন্যান্য জনসমষ্ট হইতে পৃথক মনে করে।

তিনি বলেন, “জাতীয় জনসমাজ হইল ভাষা এবং সাহিত্য, ধ্যানধারণা, রীতিনীতি, ঐতিহ্য প্রভৃতির বন্ধনে ঐক্যবদ্ধ এমন এক জনসমষ্টি যাহা অনুরূপভাবে ঐক্যবদ্ধ জনসমষ্টিসমূহ হইতে নিজেদের পৃথক বলিয়া মনে করে। জাতি হইল রাষ্ট্রনৈতিকভাবে সংগঠিত এমন এক জনসমাজ যাহা বহিঃশাসন হইতে মুক্ত হইবার চেষ্টা করিতেছে।” ব্রাইসের মত রামসজে ম্যুরও (Ramsay Muir) জাতিগঠনের উপাদান হিসাবে রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠনের উপর গুরুত্ব আরোপ করিয়াছেন। সুতরাং দেখা যাইতেছে, রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠন বা সংগঠনের ইচ্ছাই জাতিকে জাতীয় জনসমাজ হইতে পৃথক করে।

অবিভক্ত ভারতবর্ষের মুসলমানদের উদাহরণস্বরূপ লইয়া জনসমাজ, জাতীয় জনসমাজ ও জাতির মধ্যে পার্থক্য বুঝানো যাইতে পারে। ইংরাজ শাসনের যুগে সমগ্র ভারতবাসীর মধ্যে দুঃখকষ্টের সমতা অল্পভূত হওয়ায় এবং একই শাসনাধীনে থাকার ফলে চিন্তাগত ঐক্যের সৃষ্টি হওয়ায় তাহারা এক জন-
উদাহরণ সমাজে পরিণত হইল। পরে মুসলমানরা যখন তাহাদের সম্প্রদায়গত ঐক্য সঙ্কে সচেতন হইয়া নিজেদের অবশিষ্ট ভারতবাসী হইতে পৃথক বলিয়া মনে করিতে লাগিল এবং স্বতন্ত্র রাষ্ট্র প্রতিষ্ঠার দাবি করিতে লাগিল তখন তাহারা এক পৃথক জাতীয় জনসমাজে পরিণত হইল। পরে পাকিস্তানের প্রতিষ্ঠা হইলে তাহারা জাতিতে পরিণত হইল। প্যালেষ্টাইনে প্রতিষ্ঠিত হওয়ার পূর্বে ইহুদিরা নিজেদের মধ্যে ঐক্য সঙ্কে সচেতন ছিল এবং তাহাদের মধ্যে রাষ্ট্রনৈতিক চেতনাও বিশেষ জাগ্রত হইয়াছিল। সুতরাং তখন তাহারা অল্পতম জাতীয় জনসমাজ ছিল। পরে ইস্রায়েল রাষ্ট্র প্রতিষ্ঠিত হওয়ায় ইহুদিরা জাতিতে পরিণত হইল।

এইভাবে জাতি ও রাষ্ট্র ওতপ্রোতভাবে জড়িত হইলেও ইহা মনে করা তুল হইবে যে, রাষ্ট্রের উদ্ভব ঘটিলেই জাতি সৃষ্ট হইবে বা রাষ্ট্রের বিলুপ্তি ঘটিলেই জাতির বিলুপ্তি ঘটবে। উদাহরণস্বরূপ, প্রথম বিশ্বযুদ্ধের পূর্বে অস্ট্রিয়া-হাংগেরী রাষ্ট্র প্রতিষ্ঠিত হইলেই জাতির উদ্ভব হয় না এবং বর্তমানের জার্মানী ও জাপানের কথা উল্লেখ করা যাইতে বা রাষ্ট্র বিলুপ্ত হইলেই পারে। প্রথম বিশ্বযুদ্ধের পূর্বে অস্ট্রিয়া-হাংগেরী এক শক্তিশালী জাতি বিগুপ্ত হয় না রাষ্ট্র ছিল, কিন্তু ইহার অধিবাসীদের মধ্যে একমাত্র রাষ্ট্রনৈতিক বন্ধন ছাড়া অন্য কোন বন্ধন না থাকায় ইহা জাতিতে পরিণত হইতে পারে নাই। ১৯৪৫ সালে জার্মানী ও জাপানের সার্বভৌমিকতা লুপ্ত হওয়ায় ইহাদের রাষ্ট্রত্ব লোপ পায়; কিন্তু জার্মান ও জাপান জাতি বিলুপ্ত হয় নাই।

জাতি ও রাষ্ট্রের মধ্যে এইরূপ পার্থক্য দেখানো সম্ভব হইলেও স্বীকার করিতে হইবে যে, বিশেষ করিয়া ১৯২০ সাল হইতে ‘জাতি’ ও ‘রাষ্ট্র’ শব্দ বর্তমানে ‘জাতি’ ও ‘রাষ্ট্র’ সমার্থকভাবে ব্যবহৃত হয় দুইটি সমার্থকভাবে ব্যবহৃত হইতেছে। প্রথম বিশ্বযুদ্ধের পর প্রতিষ্ঠিত সার্বভৌম রাষ্ট্রগুলির সংঘের নাম দেওয়া হয় জাতিসংঘ (League of Nations) এবং বর্তমানের রাষ্ট্রগুলির সংঘের নাম হইতেছে সম্মিলিত জাতিপুঞ্জ (United Nations)।

জাতীয় জনসমাজ ও জাতীয়তাবাদ (Nationality and Nationalism):

আমরা দেখিলাম যে, জনসমাজ, জাতীয় জনসমাজ এবং জাতি গঠনের উপাদানের মধ্যে পার্থক্য সামান্যই। যে-উপাদানে জনসমাজ গঠিত হয় তাহার উপর মাত্র রাষ্ট্রনৈতিক চেতনা থাকিলেই তাহা জাতীয় জনসমাজে পরিণত হয়। এই রাষ্ট্রনৈতিক চেতনা গভীর হইলে জাতীয় জনসমাজ জাতিতে পরিণত হয়। এখন জাতীয় জনসমাজের উপাদানগুলি সম্বন্ধে সামান্য বিশদ আলোচনা করা হইবে, কারণ ইহা ব্যতিরেকে জাতীয়তাবাদ (Nationalism) সম্বন্ধে সম্যক ধারণা করা সম্ভব নয়।

জাতীয় জনসমাজ গঠনের উপাদানগুলির মধ্যে ভৌগোলিক সান্নিধ্য, উদ্ভবগত ঐক্য, ভাষা ধর্ম সাহিত্য ইতিহাস, ঐতিহ্যগত সমতা, অভাব-অভিযোগ সম্পর্কে জাতীয় জনসমাজ সমচেতনতা এবং অভিন্ন রাষ্ট্রনৈতিক আকাংক্ষাই প্রধান। এই গঠনের দুই প্রকার উপাদান—বাহ্যিক ও ভাবগত। অভাব-অভিযোগ সম্বন্ধে সমচেতনতা ও অভিন্ন রাষ্ট্রনৈতিক আকাংক্ষা হইল ভাবগত উপাদান; বাকিগুলিকে ‘বাহ্যিক উপাদান’ বলিয়া বর্ণনা করা যাইতে পারে। এই বাহ্যিক উপাদানগুলির কোনটিই জাতীয় জনসমাজ গঠনের পক্ষে অপরিহার্য নয়।

ভৌগোলিক সান্নিধ্যকে জাতীয় জনসমাজ গঠনের অন্ততম উপাদান হিসাবে গণ্য করা হয়। কোন নির্দিষ্ট দেশে বসবাসের ফলে লোকেরা তাহাদের দেশকে পিতৃভূমি (fatherland) বলিয়া মনে করে এবং এই পিতৃভূমিকে ঘিরিয়া তাহাদের স্বাদেশিকতা জাগ্রত হইয়া উঠে। এই পিতৃভূমির নামে তাহারা যুদ্ধ করে এবং জীবন পর্যন্ত দান করিতে দ্বিধাবোধ করে না।* কিন্তু দেখা গিয়াছে, ভৌগোলিক সান্নিধ্য ব্যতিরেকেও জাতীয় জনসমাজ গড়িয়া উঠিয়াছে। প্যালেষ্টাইনে প্রতিষ্ঠিত হইবার পূর্বে ইহুদিরা পৃথিবীর নানাদেশে ইতস্তত বিক্ষিপ্ত ছিল, কোন বাহ্যিক উপাদানই অপরিহার্য নয় কিন্তু তৎসত্ত্বেও তাহারা জাতীয় জনসমাজে পরিণত হইয়াছিল। পোল জাতীয় জনসমাজ (Polish Nationality) গঠনের পক্ষেও ভৌগোলিক সান্নিধ্যও অপরিহার্য বলিয়া বিবেচিত হয় নাই। ইয়োরোপের বিভিন্ন রাষ্ট্রে বসবাস করা সত্ত্বেও পোলরা একই জাতীয় জনসমাজের অন্তর্ভুক্ত ছিল।

উদ্ভবগত ঐক্যকে পূর্বে একরূপ অপরিহার্য উপাদান হিসাবে গণ্য করা হইত, কিন্তু আজকাল ইহার বিশেষ মূল্য দেওয়া হয় না, কারণ বৈজ্ঞানিক অগ্রসরমানের ফলে প্রমাণিত হইয়াছে যে কোন দেশের লোকের রক্তই অমিশ্রিত নয়। পৃথিবীর দুইটি শ্রেষ্ঠ জাতি—ইংরাজ ও ফরাসী—বিভিন্ন জাতির সংমিশ্রণে উদ্ভূত হইয়াছে। মার্কিনদের ‘জাতি’ বলিয়া অভিহিত করিতে কেহই আপত্তি করিবেন না; কিন্তু

তাহাদের উদ্ভবগত ঐক্য নাই।* বাহারা উদ্ভবগত বা রক্তের পবিত্রতার বিষয় উল্লেখ করেন তাহাদের উদ্দেশ্য হইল নির্দিষ্ট জাতীয় জনসমাজের লোকদের মধ্যে দস্ত ও ঘৃণার মনোভাব উদ্ভেক করিতে চান।**

ভাষাগত ঐক্যকেও অপরিহার্য বলিয়া গণ্য করা যায় না। সুইসরা বিভিন্ন ভাষাভাষী হইয়াও এক জাতি; বিভিন্ন ভাষাভাষী ভারতবাসীও এক জাতি। ভাষার মত ইতিহাস কৃষ্টি ঐতিহ্য প্রভৃতিতে সমতা না থাকিলেও জাতীয় জনসমাজ বা জাতি গঠিত হইতে পারে। ধর্মগত ঐক্য অনেক সময় অবশ্য জনসমাজ সৃষ্টির পথে বিশেষ সহায়তা করিয়াছে। ভারতবর্ষেই মুসলমানরা ধর্মকে ভিত্তি করিয়া প্রথমে জাতীয় জনসমাজ ও পরে জাতিতে পরিণত হইয়াছিল। কিন্তু ইহাকেও জাতীয় জনসমাজ গঠনের পক্ষে অপরিহার্য উপাদান হিসাবে গণ্য করা যায় না। বর্তমানে পৃথিবীর অধিকাংশ রাষ্ট্রেই বিভিন্ন ধর্মাবলম্বী আছে; কিন্তু বিভিন্ন ধর্মাবলম্বী হইলেও তাহারা এক জাতি। বর্তমান পৃথিবীতে ধর্ম-নিরপেক্ষতার ভাব বিশেষ সম্প্রসারিত হওয়ায় জাতীয় জনসমাজ গঠনে ধর্মের ভূমিকার গুরুত্ব অনেক কমিয়া গিয়াছে।

এইরূপে জাতীয় জনসমাজ গঠনের পক্ষে কোন অপরিহার্য বাহ্যিক উপাদানের সন্ধান না পাইয়া অধ্যাপক রেনান (Renan) বলিয়াছেন, রেনানের মতে, জাতীয় জনসমাজ সৃষ্টি “জাতীয় জনসমাজ সম্বন্ধে ধারণা ভাবগত জনসমাজকে তিনি ‘প্রাণ’ বা ‘ভাবগত নীতি’ বলিয়া অভিহিত করিয়াছেন। এই ভাবগত নীতি দুইটি বিষয়ের দ্বারা গঠিত হয়—একটি হইল অতীতের স্মৃতি এবং অপরটি হইল একসঙ্গে বসবাস ও ঐতিহ্যকে বাঁচাইয়া রাখিবার আকাংক্ষা।

এ একই কারণে অধ্যাপক গেটেল জাতীয় জনসমাজকে ‘বিভিন্ন উপাদানের সংমিশ্রণে গঠিত ভাষাগত ঐক্য, ভৌগোলিক সাধারণ্য, সম-অর্থনৈতিক জীবনের বন্ধন এবং সাংস্কৃতিক ঐক্যের ভাবগত উপলব্ধি’ বলিয়া বর্ণনা করিয়াছেন। প্রখ্যাত দার্শনিক বার্ট্রাণ্ড রাসেল (Bertrand Russell) অচরুপ উক্তি করিয়াছেন। তিনি বলেন, মনস্তাত্ত্বিক দিক হইতে জাতিকে শুণ্ডকের দল, বা কাকের ঝাঁক বা গরুর পালের সংগে তুলনা করা যায়। এক ভাষা, একই বংশোদ্ভব সম্প্রদায় বলিয়া বিশ্বাস, এক কৃষ্টি অথবা একই স্বার্থ এবং বিপদে যে-কোনটির দরুন ঐক্যবোধ জাগ্রত হইতে পারে। সাধারণত জাতীয় মনোভাব উদ্ভেকে এই উপাদানগুলির প্রত্যেকটিরই কিছু-না-কিছু অবদান

* “...is there indeed such a thing as pure blood?” Lloyd; Modern Nations are “notoriously of very mixed race” Sidgwick

** “The attempt to stress racial unity.....can be traced to the desire of jingoists and chauvinists to play on the feelings of pride and hatred of the members of their nationality.” Renan

† “The idea of nationality is essentially spiritual in character.”

রহিয়াছে। তবে যেভাবেই আগ্রত হউক না কেন, উক্ত ঐক্যবোধই জাতীয় অস্তিত্বের একমাত্র অপরিহার্য সম্বল। আমরা দেখিয়াছি যে, জাতীয়তাবাদের উপাসকেরা যতটা বংশের (Race) উপর গুরুত্ব আরোপ করেন, প্রকৃত তথ্যাদির দিকে লক্ষ্য দিলে ততটা গুরুত্ব আরোপ করা সম্ভব নয়। যাহা হউক, জনসমাজ নানা কারণে নিজেদের ঐক্যবদ্ধ বলিয়া মনে করিয়া পরবর্তী স্তরে উপনীত বা জাতীয় জনসমাজে পরিণত হয়। এই ঐক্যবোধের ফলে তাহাদের মধ্যে জাতীয় ভাব (Nationalism)

জাতীয় ভাব বা স্বাদেশিকতার (Patriotism) সৃষ্টি হয়। জাতীয় ভাব বা স্বাদেশিকতা বলিতে বুঝায় যে, ঐ জাতীয় জনসমাজের সভ্যরা নিজেদের পৃথিবীর অগ্ন্যগ্ন সমস্ত মনুষ্য হইতে পৃথক করিয়া দেখে। সূতরাং নিজেদের মধ্যে ঐক্যবোধ এবং পৃথিবীর অগ্ন্যগ্ন সমস্ত মনুষ্য-সম্প্রদায় হইতে পার্থক্যবোধ হইল জাতীয় ভাবের বৈশিষ্ট্য। আলোচনার স্বরূপেই বলা হইয়াছে যে, ইহার উৎস হইল মানুষের গূঢ়তম প্রবৃত্তি। যে-প্রবৃত্তিবশে আদিম জনগোষ্ঠী (clan or tribe) নিজস্ব ধর্ম, নিজস্ব দেবদেবী, নিজস্ব আচার-ব্যবহারের ভিত্তিতে নিজেদের মধ্যে সংহতি ও নিজ গোষ্ঠীর শ্রেষ্ঠত্ব কামনা করিত, সেই প্রবৃত্তিবশেই আজ জাতীয় জনসমাজ (বা জাতি) নিজেদের সংহতি কামনা করে—রাষ্ট্রনৈতিক আকাংক্ষা পূরণের দাবি করে। জাতীয় ভাবের উন্মেষের ফলে ভারতবর্ষের মুসলমানরা বিশ্বাস করিতে শিখিল যে তাহারা নিজেদের মধ্যে ঐক্যবদ্ধ এবং পৃথিবীর অগ্ন্যগ্ন মনুষ্য-সম্প্রদায়, বিশেষ করিয়া ভারতবর্ষের হিন্দুগণ, হইতে পৃথক। ঐ একই কারণে ইহুদিরা বিশ্বাস করিল যে, পৃথিবীর সকল ইহুদিই এক জনসমাজের অন্তর্গত এবং ইহুদি জনসমাজ অন্য সকল জনসমাজ হইতে পৃথক।

জাতীয় জনসমাজের মধ্যে জাতীয় ভাব মূর্ত হইয়া উঠে আত্মনিয়ন্ত্রণের অধিকারের দাবিতে এবং পরিণতি লাভ করে স্বতন্ত্র রাষ্ট্র প্রতিষ্ঠিত হইলে। স্বতন্ত্র রাষ্ট্র প্রতিষ্ঠিত হইলেও—অর্থাৎ, জাতীয় জনসমাজ জাতিতে পরিণত হইলেও জাতীয় ভাব লোপ পায় না। তখন ইহা জাতি-পূজায় (Nation-worship) বা জাতির রাষ্ট্রনৈতিক

আকাংক্ষায় (political aspirations of a Nation) জাতির জাতীয় ভাবের রূপান্তরিত হয়। এই জাতি-পূজা স্বজাতীয় সকলকে একই জাতি-পূজায় রূপান্তর শাসনাধীনে আনয়ন করা হইতে পৃথিবীব্যাপী সাম্রাজ্য প্রতিষ্ঠা করা পর্যন্ত যে-কোন রূপ ধারণ করিতে পারে। এখন নিজেদের শ্রেষ্ঠত্ব প্রমাণ করাই হইয়া দাঁড়ায় জাতীয়তাবাদ বা জাতীয় ভাবের বৈশিষ্ট্য।*

* জাতি ও জাতীয়তাবাদ সম্বন্ধে উপরি উক্ত ধারণা মার্কসের অনুগামীদের দ্বারা সম্পূর্ণভাবে সমর্থিত হয় নাই। স্তালিনের মতে, জাতি হইল 'ভাষাগত ঐক্য, ভৌগোলিক সান্নিধ্য, সম-অর্থ নৈতিক জীবনের বন্ধন এবং সাংস্কৃতিক ঐক্যের ভিত্তিতে সংগঠিত ইতিহাস বিবর্তিত স্থায়ী সমাজ বা সম্প্রদায় ('A nation is a historically evolved, stable community of language, territory, economic life, and psychological make-up manifested in a community of culture.')

এই সংজ্ঞা অনুসারে এক ভাষা, এক বাসভূমি, এক অর্থনৈতিক জীবন এবং এক কৃষ্টি হইল জাতি-গঠনের অপরিহার্য

জাতীয়তাবাদ ও আত্মনিয়ন্ত্রণের অধিকার (Nationalism and the Right of Self-determination) : জাতীয়তাবাদ বা স্বাভাবিক-বোধ মূর্ত হইয়া উঠে রাষ্ট্রনৈতিক আকাংক্ষার মধ্যে। জাতীয় জনসমাজের রাষ্ট্র-নৈতিক আকাংক্ষা ও জাতির রাষ্ট্রনৈতিক আকাংক্ষা এক নহে। জাতীয় সমাজের রাষ্ট্রনৈতিক আকাংক্ষা হইল নিজের রাষ্ট্রনৈতিক ভাগ্য নির্ধারণ করিবার বা স্বাধীন হইবার আকাংক্ষা। ইহাকে আত্মনিয়ন্ত্রণ (self-determination) বলিয়া অভিহিত করা হয়। অপরদিকে, জাতির রাষ্ট্রনৈতিক আকাংক্ষা বা জাতির জাতীয়তাবাদ স্বজাতীয় সকলকে এক শাসনাধীনে আনয়ন করিবার আকাংক্ষা হইতে বিশ্বব্যাপী সাম্রাজ্য প্রতিষ্ঠা করিবার আকাংক্ষা পর্যন্ত যে-কোন রূপ গ্রহণ করিতে পারে। প্রথমে জাতীয় জনসমাজের রাষ্ট্রনৈতিক আকাংক্ষা বা আত্মনিয়ন্ত্রণ সম্বন্ধে আলোচনা করা হইতেছে।

জাতীয় জনসমাজের আত্মনিয়ন্ত্রণের অধিকার একটি পুরাতন ধারণা। তবে ইহা প্রধানত ১৭৭২ সালে যখন পোল্যান্ড খণ্ডিত হয় তখন হইতেই কার্য করিতে থাকে এবং উনবিংশ শতাব্দীর মধ্যভাগে বিশেষ প্রবল হইয়া উঠে। জাতীয় জনসমাজের রাষ্ট্রনৈতিক আকাংক্ষা এই সময় হইতে রাষ্ট্রবিজ্ঞানিগণ প্রচার করিতে থাকেন যে, বা আত্মনিয়ন্ত্রণের অধিকার রাষ্ট্রনৈতিক ভাগ্য নির্ধারণ করিবার অধিকার জাতীয় জনসমাজের স্বাভাবিক অধিকার। ইহার ফলে বিভিন্ন জাতীয় জনসমাজের সমবায়ে গঠিত রাষ্ট্রগুলিকে (Poly-national States) অস্বাভাবিক রাজ্যসংঘ (unnatural union) বলিয়া গণ্য হইতে লাগিল। জন ষ্টুয়ার্ট মিল বলিলেন, “যে-রাষ্ট্রে বিভিন্ন জাতীয় জনসমাজ বাস করে সেখানে স্বাধীন রাষ্ট্রনৈতিক প্রতিষ্ঠানের

উপাদান। ইহাদের মধ্যে যে-কোনটির অভাব হইলেই জাতি-গঠন আর সম্ভব হইবে না। প্রথমেই বলা হইয়াছে যে জাতি উদ্ভবগত (racial) নয়, উহা ইতিহাস-বিবর্তিত জনসমাজ। এই জনসমাজের আবার ভাষাগত একা থাকা চাই। আবার ভাষাগত একা থাকিলেই জাতি হয় না। ইংরাজ ও আমেরিকাবাসীদের একই ভাষা, কিন্তু তাহার দুইটি পৃথক জাতি। অতএব এয়োজন হইল ভৌগোলিক সান্নিধ্যের। একই ভূখণ্ডে বংশপরম্পরায় বসবাসের ফলে জনগণের মধ্যে ভাবের আদানপ্রদান সহজ হয়, ফলে একেবারে বন্ধন সৃষ্ট হয়। সুতরাং ভৌগোলিক সান্নিধ্য জাতি-গঠনের পক্ষে অপরিহার্য উপাদান। আবার ভৌগোলিক সান্নিধ্যই যথেষ্ট নয়। জাতির বিভিন্ন অংশের মধ্যে একসাধনের জন্য এয়োজন আভ্যন্তরীণ অর্থ নৈতিক বন্ধন। অমবিভাগের বিস্তার, পরিবহণের প্রদার প্রভৃতির ফলে একই অর্থনৈতিক জীবন বিবর্তিত হয় এবং জাতীয় ভাব উদ্ভূত হয়। পরিশেষে, ‘জাতীয় চরিত্রের’ (National Character) কথা উল্লেখ করা হয়। বিভিন্ন অবস্থার মধ্যে বংশপরম্পরায় বসবাস করিবার ফলে বিভিন্ন জাতির অন্তর্ভুক্ত লোকের মধ্যে বিশিষ্ট মনোভাব (peculiar psychological make-up) গড়িয়া উঠে। এই বিশিষ্ট মনোভাবের প্রকাশ দেখা যায় বিশিষ্ট কৃষ্টি ও সংস্কৃতির মধ্যে। সুতরাং জাতীয় ভাব সম্পূর্ণ ভাবগত ধারণা নহে, ইহা কয়েকটি অপরিহার্য উপাদানের সংমিশ্রণে গঠিত মূর্ত রূপ।

অস্তিত্ব সম্ভবপর হয় না” ; এবং ইহার জন্য “জাতীয় জনসমাজের সীমারেখা রাষ্ট্রের সীমারেখার সমানুপাতিক হওয়া উচিত।”* প্রত্যেক রাষ্ট্র মিল ও একজাতীয় একটিমাত্র জাতীয় জনসমাজ বা জাতি লইয়া গঠিত হওয়ার রাষ্ট্রের আদর্শ এই যে আদর্শ ইহাকে একজাতীয় রাষ্ট্রের (Mono-national States) আদর্শ বলা হয়।

রাষ্ট্রপতি উইলসন এই একজাতীয় রাষ্ট্রের আদর্শের মধ্যে সংখ্যালঘু সম্প্রদায়ের সমস্তার চিরন্তন সমাধানের সন্ধান পাইয়াছিলেন। তাঁহার আত্মনিয়ন্ত্রণের অধিকার ও সংখ্যালঘু সম্প্রদায়ের সমস্তা ধারণা ছিল যে, প্রত্যেক জাতীয় জনসমাজের আত্মনিয়ন্ত্রণের দাবি পূর্ণ করিয়া পৃথিবী হইতে যুদ্ধের দূষিত আবহাওয়া চিরতরে দূরীভূত করিয়া দেওয়া সম্ভব হইবে। এইজন্য তিনি বলিয়াছিলেন যে, আত্মনিয়ন্ত্রণের দাবিকে* উপেক্ষা করিলে রাষ্ট্রনেতাগণ অমংগলকেই আহ্বান করিবেন।

প্রথম বিশ্বযুদ্ধের পর তাঁহার এই ধারণাকে কার্যকর করা হয় ১৯১৯ সালের শান্তি-সম্মেলনে (Peace Conference)। এই সম্মেলনে ইয়োরোপে আত্ম-নিয়ন্ত্রণের অধিকারের প্রয়োগ প্রত্যেক জাতীয় জনসমাজের রাষ্ট্রনৈতিক ভাগ্য নির্ধারণ করিবার দাবিকে সর্বসম্মতিক্রমে মানিয়া লওয়া হয় এবং নীতিকে কার্যকর করিবার জন্য ইয়োরোপকে নূতন করিয়া গঠনের চেষ্টা করা হয়। ফলে অনেক নূতন রাষ্ট্রের উদ্ভব হয় এবং কয়েকটি পুরাতন রাষ্ট্র পুনর্গঠিত হয়।

এই পুনর্গঠন ও নবরাষ্ট্র সৃষ্টির পরেও দেখা গেল যে, সংখ্যালঘু সম্প্রদায়ের সমস্তার সমাধান হইল না; যুদ্ধের আশংকাও বিলুপ্ত হইল না। ইহার কারণ হইল, জাতীয় জনসমাজের সমানুপাতিক করিয়া নবগঠিত রাষ্ট্রসমূহের সীমা নির্ধারণ করা সম্ভব হইল না; অধিকাংশ সময় ইহা সম্ভবও নয়। নবগঠিত ও পুরাতন রাষ্ট্রসমূহে অগ্নাজাত অংশবিশেষ রহিয়া গেল। পরবর্তীকালে এই অংশবিশেষসমূহকে একই শাসনপ্রদীনে আনয়ন করিবার জন্য প্রচারণা চালালো হইতে লাগিল এবং অগ্নাজাত প্রত্যক্ষ ও পরোক্ষ পদ্ধতি অবলম্বিত হইতে লাগিল। ফলে ইয়োরোপে অশান্তি নূতন প্রেরণা লাভ করিয়া নূতন রূপ ধারণ করিল।

শান্তি-সম্মেলনের সময় আত্মনিয়ন্ত্রণের অধিকারের প্রয়োগ লইয়া আলোচনাকালে লর্ড কার্জন বলিয়াছিলেন যে, আত্মনিয়ন্ত্রণের অধিকার এমন একটি অস্ত্র যাহার দুই দিকে ধার। একদিকে ইহা যেমন ঐক্যবদ্ধ হইবার প্রেরণা যোগায়, অন্যদিকে আবার তেমনি বিচ্ছিন্ন হইতেও উদ্বুদ্ধ করে। এই বিচ্ছিন্ন হইবার উদ্বাদনার পরিসমাপ্তি নাই। কার্জনের যুক্তির সারবত্তা শীঘ্রই অধিকাংশ রাষ্ট্রকে স্বীকার করিতে হইল। আত্মনিয়ন্ত্রণের অধিকারের প্রয়োগের ফলে চেকোস্লোভাকিয়ার সৃষ্টি হইল; চেকোস্লোভাকিয়ায় কিন্তু জার্মান সংখ্যালঘু সম্প্রদায় রহিল গেল। তাহার

* “It is a necessary condition of free institutions that the boundaries of states should coincide in the main with those of nationalities.”

চেকোস্লোভাকিয়া হইতে বিচ্ছিন্ন হইবার দাবি করিতে লাগিল। শুধু চেকো-স্লোভাকিয়ার বেলায় নহে, অত্রান্ত নবগঠিত এবং কয়েক ক্ষেত্রে পুরাতন রাষ্ট্রগুলিতেও সংখ্যালঘুরা রাষ্ট্রনৈতিক ভাগ্য নির্ধারণের দাবি করিতে লাগিল। সুতরাং দেখা যাইতেছে, একজাতীয় রাষ্ট্রের আদর্শ বাস্তবে রূপায়িত হওয়া কখনই সম্ভব নয়, এবং আত্মনিয়ন্ত্রণের অধিকারের প্রয়োগ দ্বারা সংখ্যালঘু সম্প্রদায়ের সমস্তা মিটানো যায় না। সাম্প্রতিক অভিজ্ঞতাতেও আমরা এই মন্তব্যের সমর্থন পাই। জাতীয় জন-সমাজের ভিত্তিতে ভারতবর্ষকে দ্বিখণ্ডিত করা হইয়াছে, কিন্তু ভারত বা পাকিস্তানে সংখ্যালঘু সম্প্রদায়ের সমস্তার সমাধান হয় নাই।

এইভাবে আত্মনিয়ন্ত্রণের বিরুদ্ধে যুক্তি প্রদর্শন করা হইলেও, অনেক সময় যুক্তিকে উপেক্ষা করিয়া শুধু রাষ্ট্রনৈতিক প্রয়োজনেই (political expediency) ইহাকে মানিয়া লইতে হয়। যে রাষ্ট্রে বা সাম্রাজ্যে জনসমষ্টির এক বৃহৎ অংশ অসন্তুষ্টির সহিত বাস করিতেছে এবং যাহাদের মধ্যে রাষ্ট্রনৈতিক চেতনা বিশেষভাবে জাগ্রত হইয়াছে সেখানে আত্ম-নিয়ন্ত্রণের অধিকার মানিয়া লওয়াই রাষ্ট্রনৈতিক দূরদর্শিতার পরিচায়ক। মানিয়া না লইলে রাষ্ট্রের স্থায়িত্ব ও শক্তি বিপন্ন হইতে পারে। এই আত্মনিয়ন্ত্রণের দাবিকে অস্বীকার করা হইয়াছিল বলিয়াই ব্রিটেনের বিরুদ্ধে আমেরিকার ঔপনিবেশিকদের বিদ্রোহ ও বৃষর যুদ্ধ সংঘটিত হইয়াছিল; এবং অপরদিকে ইহাকে মানিয়া লওয়া হইয়াছিল বলিয়াই ক্যানাডা, ভারত ও পাকিস্তান (ব্রিটিশ) কমনওয়েলথের অন্তর্ভুক্ত রহিয়াছে। ১৮৩৯ সালে লর্ড ডারহামকে (Lord Durham) যখন ক্যানাডার শাসন-সংস্কার স্বপক্ষে তদন্ত করিবার জন্ত পাঠানো হয় তখন তিনি রিপোর্টে বলিয়াছিলেন যে, ক্যানাডার অধিবাসীদের আত্মনিয়ন্ত্রণের বা স্বায়ত্তশাসনের দাবিকে মানিয়া লওয়াই ব্রিটেনের পক্ষে বুদ্ধিমত্তার পরিচায়ক হইবে। এ-দাবি মানিয়া না লওয়া হইলে ক্যানাডাকে ব্রিটিশ সাম্রাজ্যের ভিতরে রাখা সম্ভব হইবে না। লর্ড ডারহামের এই নির্দেশমূলক নীতি ব্রিটেন প্রয়োগ করিয়াছিল বলিয়াই ব্রিটিশ কমনওয়েলথের সংহতি রক্ষা সম্ভব হইয়াছে। সাম্প্রতিক পরিস্থিতি হইতে বলা যায় যে, ব্রহ্মদেশের রাষ্ট্র-নায়কগণ কারণেদের আত্মনিয়ন্ত্রণের অধিকারের দাবি মানিয়া লইয়া রাষ্ট্রনৈতিক দূরদর্শিতারই পরিচয় দিয়াছেন।

জাতীয়তাবাদ ও আন্তর্জাতিকতা (Nationalism and Internationalism) : পূর্বেই বলা হইয়াছে যে জাতীয়তাবাদ মূর্ত হইয়া উঠে রাষ্ট্রনৈতিক আকাংক্ষার মধ্যে এবং জাতীয় জনসমাজ জাতিতে পরিণত হইলে জাতীয়তাবাদ যে-রূপ ধারণ করে তাহাকে ‘জাতির রাষ্ট্রনৈতিক আকাংক্ষা’ বা ‘জাতি-

পূজা' (Nation-worship) বলিয়া আখ্যা দেওয়া যায়। ইহাও বলা হইয়াছে, জাতির রাষ্ট্রনৈতিক আকাংক্ষা স্বজাতীয় সকলকে একই শাসনাধীনে আনয়ন করার আকাংক্ষা হইতে পৃথিবীব্যাপী সাম্রাজ্য প্রতিষ্ঠা করার আকাংক্ষা পর্যন্ত যে-কোন রূপ ধারণ করিতে পারে। সাধারণত জাতির রাষ্ট্রনৈতিক স্বাদেশিকতা ও দৃষ্টি- আকাংক্ষা বা জাতির জাতীয়তাবাদ প্রথমে এই জাতি-পূজা বা ভংগির সংকীর্ণতা স্বাদেশিকতারই (patriotism) রূপ ধারণ করে। স্বাদেশিকতা বলিতে বুঝায় স্বদেশের প্রতি ভক্তি এবং স্বজন বা স্বদেশবাসীর প্রতি অনুরাগ। স্বদেশ ও স্বজনের প্রতি অনুরাগের ফলে জাতির সভাগণ নিজেদের সকল জাতীয়তাবাদের কিছুকেই শ্রেষ্ঠ বলিয়া এবং অপরাপর জাতির সকল কিছুকেই বর্তমান রূপে হেয় বলিয়া গণ্য করিতে থাকে। তাহারা বিশ্বাস করিতে থাকে যে তাহাদের জাতির মত জাতি নাই, ভাষার মত ভাষা নাই, সাহিত্যের মত সাহিত্য নাই, সংস্কৃতির মত সংস্কৃতি নাই। ইহার ফলে জাতীয়তাবাদীর দৃষ্টিভংগি ক্রমশ সংকীর্ণ হইতে সংকীর্ণতর হইয়া আসে। এই সংকীর্ণ দৃষ্টিভংগি তাহাদের মনে বিশ্বাস উৎপাদন করে যে অগ্ন্যজ জাতির উপর প্রভুত্ব করিবার অধিকার তাহাদের আছে। ফলে তাহারা প্রভুত্ব ও সাম্রাজ্যবাদের পথে অগ্রসর হয়। এই পথ পৈশাচিক পাপের পথ।* আজিকার দিনে এই পথের শেষ কোথায়, এই প্রভুত্বলিপ্সা ও বর্বরতার পরিণতি কি, তাহা কেহই জানে না। তাই সাধারণ লোকে এক অজানা আশংকায় দিন যাপন করে।**

আদিতে জাতীয়তাবাদ কিন্তু এই প্রকার রূপ গ্রহণ করে নাই। তখন জাতি-পূজা বা স্বাদেশিকতার অনুসরণ করা হইত অগ্ন্যভাবে।

আধুনিক জাতীয়তাবাদকে অষ্টাদশ শতাব্দীর বৈপ্লবিক যুগের সম্ভান বলিয়া গণ্য করা যাইতে পারে। প্রাচীন যুগে মাত্র গ্রীক ও হিব্রুদের মধ্যেই জাতীয়তাবাদ সম্বন্ধে ধারণার প্রকাশ দেখিতে পাওয়া যায়। কারণ, এই দুই জনগোষ্ঠীই নিজেদের

পৃথিবীর অন্যান্য মনুষ্য-সম্প্রদায় হইতে পৃথক বলিয়া ভাবিত। জাতীয়তাবাদের ঐতিহাসিক রোমক সাম্রাজ্য ও খ্রীষ্টধর্মের অধীনে এইরূপ জাতীয় স্বাতন্ত্র্যের ভাব সম্পূর্ণ অন্তর্হিত হইয়া এক বিশ্বজনীন আদর্শের উদ্ভব ঘটে।† এই আদর্শ পরে দূরে সরিয়া গেলেও অষ্টাদশ শতাব্দীর বহুদিন পর্যন্ত ইয়োরোপ জনসমাজ বা জাতির পরিপ্রেক্ষিতে চিন্তা করিতে শিখে নাই।

ইংল্যান্ড ও ফ্রান্সে অবশ্য জাতীয় ভাবের বীজ ধীরে ধীরে অঙ্কুরিত হইতেছিল।

* "ইউরোপীয় Patriotism একটা ঘোরতর পৈশাচিক পাণ। ইউরোপীয় Patriotism-ধর্মের তাৎপর্য এই যে, পরসমাজের কাড়িয়া ঘরের সমাজে আনিব। স্বদেশের ঐশ্বর্য্য করিব কিন্তু অল্প সমস্ত জাতির সর্বনাশ করিয়া তাহা করিতে হইবে..." বক্তৃতা

** Bertrand Russell, *Has Man a Future?*

† "My city and country, so far as I am Antonius is Rome, but so far as I am a man, is the world." Marcus Aurelius

ধর্ম-সংস্কার লইয়া রোমের সহিত সংঘর্ষ এবং ফ্রান্সের সহিত শতবর্ষব্যাপী যুদ্ধের ফলে ইংরাজদের মধ্যে ধারণা বলবৎ হইতেছিল যে তাহারা এক পৃথক জাতি ; ফরাসীরাও

অনুরূপ ভাবিতে শিখিতেছিল। তবুও অষ্টাদশ শতাব্দীর
১। পোল্যান্ডের
দ্বিখণ্ডিকরণ মধ্যভাগ অবধি উদার বিশ্বজনীনতাই ছিল আদর্শ। ১৭৭২ সালে
পোল্যান্ডের দ্বিখণ্ডিকরণের ফলে এই বিশ্বজনীন আদর্শের

স্থলাভিষিক্ত হয় জনসমাজ ও জাতির প্রভু। জনসমাজের যে আত্মনিয়ন্ত্রণের অধিকার আছে, তাহারা যে রাজস্ববর্গের খেয়ালখুশিতে বাজারে পণ্যের মত ক্রীতবিক্রীত হইতে পারে না, এই দাবিই তখন হইতে উঠিতে থাকে। তখন হইতে বিভিন্ন দেশ জাতি হিসাবেই পরস্পরের সহিত বিবাদে লিপ্ত হয়, রাজবংশ বা ধর্মগোষ্ঠী হিসাবে নয়।* ইহার কিছুদিন পরেই আসে ফরাসী বিপ্লবের প্রাবন। জনগণের সার্বভৌমিকতার নামে স্বাধীনতা, সাম্য ও সৌভ্রাতৃত্বের বাণী প্রচারিত হয়, এবং সাধারণ লোকে

স্বৈরাচার হইতে মুক্তির আশ্বাসে দিন গণিতে থাকে। কিন্তু
২। ফরাসী বিপ্লব ও
ফরাসী সাম্রাজ্যবাদ মুক্তির পরিবর্তে আসে এক নূতন অধীনতা—ফরাসী সাম্রাজ্য-
বাদের অধীনতা, বিদেশীর অধীনতা। তখন প্রত্যেক দেশেই
জনসমাজ নিজেদের ঐক্যবদ্ধতা সম্বন্ধে সচেতন হইয়া উঠে এবং প্রসূত হয় আধুনিক
জাতীয়তাবাদ।

ইহার পর রোমান্টিক আন্দোলন এবং ম্যাট্‌সিনি (Giuseppe Mazzini) ও ফিক্টের (Fichte) রচনা জাতীয় ভাবকে এক নূতন পথে পরিচালিত করে। ম্যাট্‌সিনি ছিলেন ঊনবিংশ শতাব্দীর ইতালীয় স্বদেশপ্রেমিক। তাঁহার মতে, একই ঐতিহ্য ও বর্ণ-ব্যবস্থা দ্বারা ঐক্যবদ্ধ ইতালীয়রা একটি জাতি। এইরূপে ইংরাজরা,

ফরাসীরা, জার্মানরা প্রত্যেকেই একটি জাতি। তিনি বিশ্বাস
৩। ম্যাট্‌সিনির
আদর্শ জাতীয়তাবাদ করিতেন যে, প্রত্যেক জাতির কোন-না-কোন বিষয়ে বিশেষ
প্রতিভা আছে।** জাতীয়তাবাদের মধ্যে তিনি দেখিয়াছিলেন

এই প্রতিভার বিকাশের সম্ভাবনা। তাই তিনি মানবসমাজকে ‘স্বাধীনত্যাভিমাত্রী বিভিন্ন জাতির সমবায়’ বলিয়াই বর্ণনা করিয়াছেন। সংঘাত বা বিরোধের সহিত এই সমবায়ের কোন সংশয় নাই। বিভিন্ন জাতি স্বাধীনতা শাস্তি ও সমবায়ের পথে আপনাপন পরিণতির পথে অগ্রসর হয়। ফলে বিশ্বও হইয়া উঠে সমৃদ্ধ।

ম্যাট্‌সিনির পূর্বেই কিন্তু ফিক্টে প্রচার করিয়াছিলেন জার্মান জাতির শ্রেষ্ঠত্ব।
বলিয়াছিলেন যে জার্মান জাতিই হইল মানবজাতির পথপ্রদর্শক
৪। ফিক্টের সংকীর্ণ
জাতীয়তাবাদ ও আদর্শ। অতএব, জার্মান হইয়া জন্মগ্রহণ করার অর্থ শ্রেষ্ঠত্ব
লইয়া জন্মগ্রহণ করা।

* “From that date (1772) onwards countries began to fight as nations, not as families or sects.”

** Mazzini thought “each nation possessed certain talents which, taken together, formed the wealth of the human race.” Lloyd, *Democracy and Its Rivals*

পরবর্তী যুগে জাতীয়তাবাদ এই ফিক্টে-প্রদর্শিত পথেই পরিচালিত হয়। জাতি
ফিক্টে-প্রদত্ত রূপই ফলে তাহারা মানবতার কথা ভুলিয়া গিয়া রাষ্ট্রীয় স্বার্থকেই
বর্তমানে পূজিত ঋবতারকা গণ্য করিয়া পথ চলিতে থাকে। ফলে জাতিকে
করা হয় অধুভাবে সংগঠিত, উহাকে পরিণত করা হয় স্বার্থসাধনের যন্ত্রে।*

‘স্বার্থের প্রকৃতিই বিরোধ’ বলিয়া জাতিতে জাতিতে বাধে সংঘর্ষ এবং দেখা দেয়
ফলে দেখা দিয়াছে সভ্যতার, মানবজাতির সংকট। রবীন্দ্রনাথের মতে, এই সংকট
মানবজাতির সংকট দূরিকরণের জন্য প্রয়োজন হইল জাতি ও জাতীয়তাবাদ সম্পর্কিত
সমস্ত ধারণাকেই পরিহার করা।**

জাতি, জাতীয়তাবাদ প্রভৃতিকে বর্জন করিয়া যে-ধারণাকে উহাদের স্থলাভিষিক্ত
করিতে হয় তাহাকে আন্তর্জাতিকতা (Internationalism) আখ্যা দেওয়া যায়।
সংকটের প্রতিবিধান যুগে যুগে বিশ্বকল্যাণকামী দার্শনিকগণ এই আন্তর্জাতিকতারই
— আন্তর্জাতিকতার পূজা করিয়া আসিতেছেন। বর্তমান রূপে আন্তর্জাতিকতার
এবার আদর্শ হইল জাতীয় রাষ্ট্রসমূহের (National States) সার্ব-
ভৌমিকতাকে সীমাবদ্ধ করিয়া আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রে বিশৃংখলা ও আশংকার স্থলে
শৃংখলা ও আশা-আকাংক্ষার প্রতিষ্ঠা করা। সমাজে বাস
আন্তর্জাতিকতার করিবার জন্য ব্যক্তি যদি তাহার স্বাধীনতার একাংশ সমর্পণ
স্বরণ : করিয়া থাকে, বিশ্ব-সমাজের জন্য রাষ্ট্র কি তাহার সার্ব-
ভৌমিকতার একাংশ সমর্পণ করিতে পারিবে না ?

আদর্শবাদী দার্শনিক বলেন, নিশ্চয়ই পারিবে; না-পারিলে বিশ্ব-সমাজ কখনই
গড়িয়া উঠিবে না।† ফলে মানবজাতির রাষ্ট্রনৈতিক সম্প্রসারণ (political
growth) মধ্যপথেই থামিয়া যাইবে। গোষ্ঠী, উপজাতি হইতে মানুষ আজ বৃহৎ
জাতীয় রাষ্ট্র গড়িয়াছে। কিন্তু ইহাই চরম পরিণতি নয়, মানুষকে আরও অগ্রসর
হইতে হইবে। সকল জাতীয় রাষ্ট্রের সমবায়ে বিশ্বজনীন মানবসমাজ গঠন করিয়া
অর্থনৈতিক, সাংস্কৃতিক প্রভৃতি সম্প্রসারণের অগ্ৰাণ পথে অগ্রসর হইতে হইবে।
ইহাই চূড়ান্ত লক্ষ্য ও চরম আদর্শ। ইহার জন্য প্রথম প্রয়োজন সার্বভৌমিকতাকে
কিছু পরিমাণ সীমাবদ্ধ করা, উহার একাংশকে পরিত্যাগ করা।

সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে মতবাদের পরিষ্কৃটনে বোদী (Bodin) এই কথাই
বলিয়াছিলেন। সার্বভৌম নুপতিকে যে স্বাভাবিক আইন ও ঈশ্বরের ইচ্ছার অনুবর্তী

* “What is the Nation ? It is the aspect of a whole people as an organised power. This organisation incessantly keeps up the insistence of the population on becoming strong and efficient” Tagore, *Nationalism*

** “I am not against one nation in particular, but against general idea of all nations.” Tagore, *Nationalism*

† “The individual, being pure, sacrifices for the family, the latter for the village, the village for the district, the district for the province, the province for the nation, the nation for all.” Gandhi

হইয়া চলিতে হয়, ইহাই ছিল তাঁহার প্রতিপাত্ত বিষয়। অপরদিকে গ্রোটিয়াস (Grotius) ঘোষণা করিয়াছিলেন যে, বিভিন্ন রাষ্ট্রের মধ্যে যুদ্ধ ঘোষণার অবাধ অধিকার (licence) বন্ধ করিতে হইবে। একত্র প্রয়োজন সকল রাষ্ট্রকে এক সাধারণ আইনের অধীন করা।

সকল রাষ্ট্রকে এক সাধারণ আইনের অমুহর্তী করাই আন্তর্জাতিকতার শেষ কথা নয়। এই উদ্দেশ্যে আরও প্রয়োজন হইল ক্ষুদ্র বৃহৎ সকল রাষ্ট্রকে সমান বলিয়া গণ্য করা, এবং সৌভ্রাত্যকে আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রে সম্প্রসারিত করা। যদিও তৎসংগতভাবে এই সকল প্রয়োজনীয়তাকেই স্বীকার করিয়া লওয়া হয়, তবুও দেখা যায় উহাদের উপলব্ধিতে বাধা প্রদান করে জাতীয়তাবাদ। অতএব, জাতীয়তাবাদের সহিত সংঘর্ষে আন্তর্জাতিকতা আজও জয়ী হইতে পারে নাই। ফলে আন্তর্জাতিক আইন, আন্তর্জাতিক সাম্য ও আন্তর্জাতিক সৌভ্রাত্য—কোন কিছুই সুস্পষ্ট রূপ পরিগ্রহ করে নাই।

অথচ আদর্শ জাতীয়তাবাদের সহিত আন্তর্জাতিকতার কোন বিরোধই নাই। ম্যাটুসিনি-কল্পিত জাতীয়তাবাদ আন্তর্জাতিকতার অভিমুখেই প্রসারিত। প্রত্যেক জাতির যদি বিশেষ বিশেষ বিষয়ে প্রতিভা থাকে তবে নিজস্ব আদর্শ জাতীয়তাবাদ সম্প্রসারণ পদ্ধতিতেই উহার বিকাশ ঘটিতে পারে। এই নিজস্ব ও আন্তর্জাতিকতা সম্প্রসারণ পদ্ধতিকেই জাতীয়তাবাদ বলা যাইতে পারে। পরস্পরের পরিপূরক জাতীয়তাবাদের মাধ্যমে সকলে বিকশিত হইয়া যদি সমবায়ের পথে, সৌভ্রাত্যের পথে অগ্রসর হয় তবেই সম্ভব হয় মানবজীবনের সমৃদ্ধি। আন্তর্জাতিকতার পূজারী স্বামী বিবেকানন্দ ম্যাটুসিনির স্তায় জাতীয়তাবাদকে এইভাবেই দেখিয়াছিলেন।*

কিন্তু কার্যক্ষেত্রে জাতীয়তাবাদ আজ ধারণ করিয়াছে সংকীর্ণ, বিকৃত ও হিংস্র রূপ। অতীতে সামন্ততন্ত্রের বিচ্ছিন্নতা ও অরাজকতার যুগে জাতীয়তাবাদ এক্রয় আনয়ন করিয়া সংস্কৃতি ও সভ্যতার পথ করিয়াছিল। কিন্তু ধনতন্ত্রের প্রসারের সংগে ঐ জাতীয়তাবাদই পরিণত হয় ঔপনিবেশিক সাম্রাজ্যবাদে। বিকৃত, সংকীর্ণ জাতীয়তাবাদ মুনাক্ষর প্রেরণায় জাতীয় রাষ্ট্রগুলি বিদেশী বাজারের প্রসার, আন্তর্জাতিকতার কাঁচামাল সংগ্রহ, বিদেশে মূলধন বিনিয়োগ ইত্যাদির দিকেই পরিণতী দৃষ্টি দিতে থাকে। এইভাবে জাতীয়তাবাদ দুর্বল ‘জাতি’দের শোষণের হাতিয়ার হইয়াই দাঁড়ায়।

স্বার্থ সকল জাতীয় রাষ্ট্রেরই অমুহূরুপ, এবং লোভের কোন পরিসমাপ্তি নাই।

* “Each nation...has one theme in this life, which is the centre, the principal note round which every other note comes to form the harmony...If any one nation attempts to throw off national vitality...that nation dies” and “...each must assimilate the others and yet...preserve his individuality and grow according to his own law of growth.” Vivekananda (my italics)

মৃতরাং ইহার অবশ্যসম্ভাবী ফল হইল প্রতিদ্বন্দ্বিতা, সংঘাত, সংঘর্ষ। এই সংঘর্ষের পরিণতি আজিকার এই পরমাণবিক যুগে অকল্পনীয়।*

তাই বলিয়া হতাশ হইলে চলিবে না। সাধারণ মানুষকেই আজ জাতীয় রাষ্ট্রের নাগরিকতার সহিত বিশ্বের নাগরিকতাও স্বীকার করিতে হইবে। নাগরিক হিসাবে তাহার কর্তব্য শুধু পরিবার, সমাজ ও রাষ্ট্রের প্রতি নয়—
 আন্তর্জাতিকতা বিশ্বের প্রতিও তাহার কর্তব্য রুহিয়াছে। এই কর্তব্য স্বীকার
 প্রসারের দায়িত্ব করিলে জাতীয়তাবাদকে নিয়ন্ত্রিত করিতে হইবে, লোভ ও
 সাধারণ মানুষের শোষণের প্রতিমূর্তি পালিশ-করা ‘সভ্যতার’ বিকক্ষে অসহযোগ ঘোষণা করিতে হইবে।** নিয়ন্ত্রিত হইলেই জাতীয়তাবাদের সংকীর্ণতা ঘুচিয়া
 যাইবে।† তখনই সম্ভব হইবে অতিজাতীয় আন্দোলন (super-national movements) এবং সার্বিক হইয়া উঠিবে আন্তর্জাতিক সৌভ্রাত্র বা সমবায়ের নীতি।
 তখনই দেখা দিবে নূতন প্রভাত।

এই বিশ্বমানব-গঠনের আন্দোলন ও আন্তর্জাতিক সমবায় নীতি প্রসারের প্রচেষ্টা সম্বন্ধে আলোচনা এই গ্রন্থের শেষ অধ্যায়ে আবার করা হইবে।

সংক্ষিপ্তসার

বর্তমানে আমরা জাতীয় সমাজ ও জাতীয় রাষ্ট্রের মধ্যে বাস করি। আদর্শ জাতীয় রাষ্ট্রের লক্ষ্য হইল স্বাধীনতা, সাম্য, সৌভ্রাত্র প্রভৃতি রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শ উপলব্ধি করা। কিন্তু কার্যক্ষেত্রে দেখা যায় যে জাতীয় রাষ্ট্র জাতীয় ভাব বা জাতীয়তাবাদ দ্বারা পরিচালিত হয়। জাতীয় ভাবের উৎস হইল মানুষের গূঢ়তম প্রবৃত্তি। ইহা স্বাভাবিক ও শ্রেষ্ঠত্ব বোধে প্রেরণা যোগায়। ইহার ফলে বাধিয়া উঠে সংঘাত-সংঘর্ষ, এবং দেখা দেয় সভ্যতার সংকট। তাই জাতীয়তাবাদ আধুনিক বিশ্বে অশ্রুতম প্রধান সক্রিয় শক্তি।

জনসমাজ, জাতীয় জনসমাজ এবং জাতি সমার্থবোধক নহে—ইহাদের মধ্যে যথেষ্ট পার্থক্য আছে। ভাষা, সাহিত্য, আচার-ব্যবহার, অধিকারবোধ প্রভৃতির দ্বারা ঐক্যবদ্ধ জনসমষ্টিকেই জনসমাজ বলে। জনসমাজ রাষ্ট্রনৈতিক চেতনাসম্পন্ন হইলে জাতীয় জনসমাজে পরিণত হয়। রাষ্ট্রনৈতিক চেতনা গভীর হইলে উহা আবার জাতিতে পরিণত হয়।

জাতীয় জনসমাজ বা জাতি-গঠনের উপাদানের মধ্যে ভৌগোলিক সাল্লাধা, উদ্ভবগত ঐক্য, ভাষা ধর্ম সাহিত্য ইতিহাস, ঐতিহ্যগত সমতা, অভাব-অভিযোগ সম্পর্কে সমচেতনা এবং অভিন্ন রাষ্ট্রনৈতিক

* “A world of competing nation-states, each of which is a law unto itself, produces a civilisation incapable of survival.” Laski, *The Danger of Being a Gentleman*

** “Our Non-co-operation is.....with the material civilisation and its attendant greed and exploitation of the weak.” Gandhi

† “It is only uncontrolled nationalism which becomes exclusive nationalism.”

আকাংক্ষাই প্রধান। ইহার মধ্যে অধিকাংশই হইল বাহ্যিক। কোন বাহ্যিক উপাদানই অপরিহার্য নহে। ফলে জাতীয় জনসমাজকে 'ভাবগত ধারণা' বলিয়া বর্ণনা করা হয়। [মার্কসের অনুগামীরা অবশ্য জাতীয় জনসমাজ বা জাতিকে কয়েকটি অপরিহার্য উপাদানের সমন্বয়ে গঠিত জনগোষ্ঠীর এক বিশেষ মূর্ত রূপ বলিয়া মনে করেন।]

জনসমাজ নিজেদের মধ্যে ঐক্যবোধ অনুভব করে। ফলে তাহাদের মধ্যে জাতীয় ভাব বা স্বাদেশিকতার সৃষ্টি হয়। স্বাদেশিকতার দরুন তাহারা নিজেদের অল্প সমস্ত মনুষ্য-সম্প্রদায় হইতে পৃথক করিয়া দেখে।

জাতীয় জনসমাজ রাষ্ট্রনৈতিক আকাংক্ষায় উৎকৃষ্ট জনগোষ্ঠী। এই আকাংক্ষাকে 'আত্মনিয়ন্ত্রণের দাবি' বলিয়া অভিহিত করা হয়। অনেকের মতে, জাতীয় জনসমাজের এই দাবি মানিয়া না লইলে (১) প্রকৃত স্বাধীনতার আবহাওয়ার সৃষ্টি করা যায় না; (২) যুদ্ধের দ্বিত আবহাওয়াও দূর করা যায় না। কিন্তু ঐতিহাসিক অভিজ্ঞতা হইতে দেখা যায় যে, (১) আত্মনিয়ন্ত্রণের অধিকার স্বীকার করিয়া লইলেই যুদ্ধের আশংকা দূরীভূত হয় না; এবং (২) সংখ্যালঘুর সমস্ত অধিকতর গুরুতর আকারই ধারণ করিতে পারে। তবে উপসংহারে বলা যায় যে, নীতি হিসাবে আত্মনিয়ন্ত্রণের অধিকার বিচারবিহীন প্রয়োগ অস্বীকার করা হইলেও রাষ্ট্রনৈতিক দূরদশিতার দিক দিয়া ইহাকে মানিয়া লইবার প্রয়োজন হইতে পারে।

জাতীয়তাবাদ ও আন্তর্জাতিকতা : জাতির জাতীয় ভাব প্রথমে স্বদেশ ও স্বজাতির প্রতি অন্ধ অনুরাগের সৃষ্টি করিয়া পরে জাতীয় স্বার্থসাধনে ও সাম্রাজ্যবাদে রূপান্তরিত হইতে পারে। ইহার ফলে জাতিতে জাতিতে বাধিয়া উঠে স্বার্থসংঘাত। আজকার পরমাণবিক অস্ত্রশস্ত্রের দিনে এই স্বার্থসংঘাতের ফলে মানবজাতিরই ধ্বংস ঘটতে পারে। তাই প্রয়োজন হইল আন্তর্জাতিকতাকে জাতীয়তাবাদের স্থলভিত্তিক করিবার।

আন্তর্জাতিকতার আদর্শ নূতন নহে। বর্তমানে ইহা ঘারা বুঝায় সকল জাতীয় রাষ্ট্রের সমন্বয়ে মানব-জীবনের সম্প্রসারণের পথে অগ্রসর হওয়া। এও উদ্দেশ্যে প্রয়োজন হইল জাতীয় রাষ্ট্রের সার্বভৌমিকতাকে কিছুটা ক্ষুণ্ণ করা, ক্ষুদ্র বৃহৎ সকল রাষ্ট্রকেই সমমর্যাদা দান করা এবং সৌভ্রাতের নীতিকে আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রে সম্প্রসারিত করা।

আন্তর্জাতিকতার আদর্শের সংগে প্রকৃত জাতীয়তাবাদের কোন বিরোধ নাই, বিরোধ আছে বিকৃত সংকীর্ণ জাতীয়তাবাদের সংগে। বিকৃত, স্বার্থপ্রসূত জাতীয়তাবাদই আন্তর্জাতিকতার প্রসারে বাধা দিতেছে।

এই বাধার অবসান ঘটাইবার দায়িত্ব হইল সাধারণ মানুষের। জাতীয়তাবাদকে নিয়ন্ত্রিত করিয়া যেদিন সে নিজেই বিশ্ব-নাগরিক বলিয়া গণ্য করিতে শিখিরে সেইদিনই হইবে নূতন প্রভাতের সূচনা।

প্রশ্নোত্তর

1. What are the factors that tend to create a Nationality? How does a nation come into being in a country of diverse nationalities? (C. U. 1954, '57)

[ইংগিত : জাতীয় জনসমাজ যে যে উপাদান লইয়া গঠিত হয় তাহাদের মধ্যে ভৌগোলিক সারিধা, উদ্ভবগত ঐক্য, ভাষা ধর্ম সাহিত্য ইতিহাস, ঐতিহ্যগত সমতা, অভাব-অভিযোগ সম্বন্ধে সমচেতনতা এবং অভিন্ন রাষ্ট্রনৈতিক আকাংক্ষাই প্রধান। ইহাদের মধ্যে কোনটিই অপরিহার্য নয়, অথচ কয়েকটির অস্তিত্ব বিশেষ প্রয়োজনীয়।

বিভিন্ন জাতীয় জনসমাজের সমন্বয়ে একটি জাতি গড়িয়া উঠিতে পারে যদি তাহাদের অভাব-

অভিযোগ সম্বন্ধে সমচেতনা থাকে। এই কারণে এইরূপ উক্তি করা হইয়াছে যে সমচেতনাই জাতি গঠন করিয়া থাকে (equal feeling makes a nation)...এবং ২২৭-২৩১ পৃষ্ঠা দেখ।]

2. Discuss the importance of the 'Principle of Nationality' in the organisation of modern States. (C. U. 1951, '52) (২৩২-২৩৪ পৃষ্ঠা)

3. What is meant by the doctrine of self-determination? Discuss in this connection the value and limitations of this doctrine. (C. U. 1958, '61)

(২৩২-২৩৪ পৃষ্ঠা)

4. Is Nationalism a menace to Civilization? Give reasons for your answer.

(B. U.(P.I) 1963)

[ইংগিত : জাতীয়তাবাদ মূলত হইয়া উঠে রাষ্ট্রনৈতিক আকাংক্ষার মধ্যে। জাতির এই রাষ্ট্রনৈতিক আকাংক্ষা স্বজাতীয় সকলকে একই শাসনাধীনে আনয়ন করার আকাংক্ষা হইতে পৃথিবীব্যাপী সাম্রাজ্য প্রতিষ্ঠা করার আকাংক্ষা পর্যন্ত যেকোন রূপ ধারণ করিতে পারে। যখনই জাতীয়তাবাদ এই উগ্র রূপ ধারণ করে তখনই দেখা দেয় যুদ্ধের সম্ভাবনা এবং সভ্যতার সংকট। শক্তিশালী জাতিগুলি জাতীয় সার্বভৌমিকতার সাহায্যে সংরক্ষণমূলক শুল্ক প্রভৃতির দ্বারা নিজেদের আধিপত্য ও প্রভাব বিস্তার করিতে চেষ্টা করে। ফলে জাতিতে জাতিতে দেখা দেয় হিংসা, বিদ্বেষ ও হানাহানি। এই ঘনত্বের ফলে বর্তমানে মানবজাতির সভ্যতা এক সংকটময় অবস্থার সম্মুখীন হইয়াছে। বিশেষত সাধারণের জাতীয়তাবাদের মধ্যে যুক্তি অপেক্ষা ভাবপ্রবণতা থাকে বেশী। এই ভাবপ্রবণতার প্রাবল্যের দরুন জাতীয় মর্যাদার দোহাই দিয়া ও স্বদেশপ্রেমের ধ্বনি তুলিয়া বিশেষ স্বার্থসমূহ নিজেদের সংকীর্ণ উদ্দেশ্যসাধনে প্রবৃত্ত হয়। বর্তমান সভ্যতার একটি প্রধান সমস্যা হইল এই বিকৃত ও সংকীর্ণ জাতীয়তাবাদ। আজ সভ্যতাকে ধ্বংসের হাত হইতে রক্ষা করিতে হইলে আমাদের স্মরণ রাখিতে হইবে যে, জাতীয়তাবাদের অর্থ এই নয় যে এক জাতি অন্য জাতিকে শোষণ ও শাসন করিবে। সৌভ্রাতৃত্ব ও সহযোগিতার উপর ভিত্তি স্থাপন করিলেই জাতীয়তাবাদ মঙ্গলসাধন করিতে সমর্থ হয়। পরস্পর নির্ভরশীল জগতে সংকীর্ণ জাতীয় সার্বভৌমিকতা (exclusive national sovereignty) ধ্বংসাত্মক না হইয়া পারে না। স্মরণ্য সমগ্র মানবজাতির কল্যাণসাধনের জন্ত একদিকে যেমন বিভিন্ন জাতির আপনাপন বৈশিষ্ট্য ও ঐতিহ্য রক্ষিত হওয়া প্রয়োজন, অপরদিকে তেমনই সহযোগিতার ভিত্তিতে আন্তর্জাতিক সংগঠনের মাধ্যমে সাধারণ সমস্যাগুলির সমাধান হওয়াও একান্ত বাঞ্ছনীয়। ইহা হইলেই জাতীয়তাবাদ সভ্যতার অগ্রগতিককে ব্যাহত না করিয়া সহায়তা করিবে। স্মরণ্য দেখা যাইতেছে, সভ্যতার পরিপন্থী হইল বিকৃত বা সংকীর্ণ জাতীয়তাবাদ, প্রকৃত জাতীয়তাবাদ নয়।...এবং ২৩৪-২৩৯ পৃষ্ঠা দেখ।]

5. Discuss the problem of Nationalism v Internationalism. (C.U. (P.I) 1962)

(২৩৪-২৩৯ পৃষ্ঠা)

6. Write notes on the following :

(a) "One Nation, One State." (B. U. (O) 1963)

(২৩২-২৩৩ পৃষ্ঠা)

(b) Internationalism.

(২৩৭-২৩৮ পৃষ্ঠা)

7. Discuss critically the theory contained in the following statement :

"One Nation, One State."

(C. U. 1963) (২৩২-২৩৪ পৃষ্ঠা)

একাদশ অধ্যায়

সরকারের বিভিন্ন রূপ

(FORMS OF GOVERNMENT)

রাষ্ট্রের শ্রেণীবিভাগ (Classification of States) : সরকারের শ্রেণীবিভাগ করিয়া ইহার বিভিন্ন রূপের আলোচনা আধুনিক রাষ্ট্রবিজ্ঞানের অঙ্গীভূত। পূর্বে কিন্তু সরকারের পরিবর্তে রাষ্ট্রের শ্রেণীবিভাগ করিয়া রাষ্ট্রের বিভিন্ন রূপের আলোচনার প্রচেষ্টা করা হইত। রাষ্ট্রের শ্রেণীবিভাগের জন্য কোন বিজ্ঞানসম্মত নীতির সন্ধান পাওয়া যায় না বলিয়া প্রাচীন রাষ্ট্রবিজ্ঞানীদের এইরূপ প্রচেষ্টার ফল বিশেষ সন্তোষজনক হয় নাই।

একদিক দিয়া দেখিলে প্রকৃতিগত বিচারে সকল রাষ্ট্রই এক পর্যায়ভুক্ত। সকল রাষ্ট্র একই উপাদান—জনসংখ্যা, ভূখণ্ড, শাসনযন্ত্র ও সার্বভৌমিকতা—দ্বারা গঠিত; সকল রাষ্ট্রই আইনানুসারে সংগঠিত; এবং সকল রাষ্ট্রই সুশৃংখল সমাজজীবন সম্ভব করিবার কার্যে নিযুক্ত থাকে। সুতরাং বিভিন্ন রাষ্ট্রের মধ্যে প্রকৃতিগত পার্থক্যের সন্ধান পাওয়া যায় না।

অবশ্য এক দল চিন্তাশীল লেখকের মতে, বিভিন্ন রাষ্ট্রের মধ্যে প্রকৃতিগত পার্থক্য রহিয়াছে। ইহারা বলেন, রাষ্ট্রের প্রকৃতি সমাজের প্রকৃতির সহিত সম্পর্কিত। সমাজের প্রকৃতির পরিবর্তনের সংগে সংগে রাষ্ট্রেরও প্রকৃতি পরিবর্তিত হয়। এই দিক দিয়া দাস-রাষ্ট্র, সামন্ততান্ত্রিক, ধনতান্ত্রিক এবং সমাজতান্ত্রিক রাষ্ট্রের মধ্যে পার্থক্য নির্দেশ করা যায়। সুতরাং সকল রাষ্ট্রের প্রকৃতি এক নহে। এই শ্রেণী-বিভাগের বিরুদ্ধে বলা যায় যে, ইহা প্রধানত ইতিহাসের দিক দিয়া রাষ্ট্রজীবনের বিভিন্ন অধ্যায়ের নির্দেশ করে। ফলে রাষ্ট্রবিজ্ঞানের পক্ষে প্রয়োজনীয় হইলেও ইহা রাষ্ট্রের আধুনিক রূপের আলোচনার দিক দিয়া বিশেষ গুরুত্বপূর্ণ নহে।

বিজ্ঞানসম্মত না হইলেও অনেক সময় বাহ্য বৈসাদৃশ্যের ভিত্তিতে রাষ্ট্রের শ্রেণী-বিভাগের প্রচেষ্টা করা হইয়াছে। জনসংখ্যা, ভূখণ্ড, ধর্মনিরপেক্ষতা, প্রভাব-প্রতিপত্তি প্রভৃতির তারতম্যকে ভিত্তি হিসাবে গ্রহণ করিয়া রাষ্ট্রের বিভিন্ন রূপের বর্ণনা করা হইয়াছে। ফলে আমরা বৃহৎ ও ক্ষুদ্র রাষ্ট্র, শক্তিশালী ও দুর্বল রাষ্ট্র, ধনশালী ও দরিদ্র রাষ্ট্র, উত্তমর্ণ ও অধমর্ণ রাষ্ট্র প্রভৃতি পর্যায়ের সহিত পরিচিত হইয়াছি। রাষ্ট্রবিজ্ঞানীর নিকট এইরূপ বর্ণনাগত বৈসাদৃশ্যের ভিত্তিতে শ্রেণীবিভাগের বিশেষ গুরুত্ব নাই। কারণ, ইহারা পরস্পরের সহিত একগুণে মিশিয়া আছে যে, ইহাদের ভিত্তিতে রাষ্ট্রের বিভিন্ন রূপের পর্যালোচনা সন্তোষজনকভাবে করা যায় না।

অনেক সময় বিজ্ঞানানুমেদিতভাবেও—অর্থাৎ, প্রকৃতিগত বৈসাদৃশ্যকে ভিত্তি করিয়া রাষ্ট্রের শ্রেণীবিভাগের প্রচেষ্টা করা হইয়াছে। এই প্রচেষ্টার সূত্রপাত সক্রটাস

করিলেও এবং প্লেটো সফ্রেটীসের দ্বারা অনুপ্রাণিত হইয়া রাষ্ট্রের শ্রেণীবিভাগকে বিজ্ঞানানুসারিতভাবে উন্নততর করিলেও ইহা সুস্পষ্ট রূপ ধারণ করে এ্যারিস্টটলের শ্রেণীবিভাগের প্রচেষ্টা হস্তে। এ্যারিস্টটলের শ্রেণীবিভাগই পরবর্তী যুগে রাষ্ট্রবিজ্ঞান-গণকে অনুপ্রাণিত করিয়াছে। তাই এই শ্রেণীবিভাগের পর্যালোচনা প্রয়োজন।

এ্যারিস্টটলের শ্রেণীবিভাগ (Aristotle's Classification) :

রাষ্ট্রের শ্রেণীবিভাগে এ্যারিস্টটল দুইটি নীতি অনুসরণ করিয়াছিলেন : (১) সংখ্যা নীতি, এবং (২) উদ্দেশ্য নীতি। সংখ্যা নীতি বলিতে বুঝায় নির্ণয় করা যে, কি সংখ্যক ব্যক্তি রাষ্ট্রের চরম ক্ষমতা ব্যবহার করে— অর্থাৎ, রাষ্ট্রের মধ্যে সার্বভৌমিকতার অবস্থান-নির্ণয় করা। উদ্দেশ্য নীতি বলিতে বুঝায় রাষ্ট্রের চরম ক্ষমতা কাহার বা কাহাদের মঙ্গলসাধনে ব্যবহৃত হয় তাহা নির্ণয় করা।

প্রথমে এ্যারিস্টটল সংখ্যা নীতি অনুসরণ করিয়া রাষ্ট্রসমূহকে রাজতন্ত্র, অভিজাততন্ত্র ও গণতন্ত্র—এই তিন শ্রেণীতে বিভক্ত করিয়াছেন। রাজতন্ত্রে চরম ক্ষমতার ব্যবহার করেন একজন, অভিজাততন্ত্রে কয়েকজন এবং গণতন্ত্রে বহুজন।

সংখ্যা নীতি অনুসরণের পর উদ্দেশ্য নীতি (teleology) প্রয়োগ করিয়া এ্যারিস্টটল রাষ্ট্রের স্বাভাবিক (normal) ও বিকৃত (perverted) রূপের মধ্যে পার্থক্য নির্দেশ করিয়াছেন। রাজতন্ত্র, অভিজাততন্ত্র ও গণতন্ত্র হইল রাষ্ট্রের স্বাভাবিক রূপ। ইহারা বিকৃত হইলে যথাক্রমে স্বৈরাচারতন্ত্র, মুণ্ডতন্ত্র ও জনতাতন্ত্রে পরিবর্তিত হয়। বিকৃত হওয়া বলিতে এ্যারিস্টটল বুঝিয়াছেন উদ্দেশ্যভ্রষ্ট বা আদর্শভ্রষ্ট হওয়া। তাঁহার মতে, রাষ্ট্রীয় সংগঠনের উদ্দেশ্য হইল সুন্দর জীবন সম্ভব করা। সুন্দর জীবন সম্ভব করার জন্ত রাষ্ট্রকে সকলের কল্যাণে সর্বদা নিয়োজিত থাকিতে হইবে। সকলের কল্যাণে নিয়োজিত না থাকিয়া মাত্র শাসকগোষ্ঠীর স্বার্থের অনুকূলে পরিচালিত হইলে রাষ্ট্র আদর্শভ্রষ্ট হইয়া বিকৃত রূপ ধারণ করে।

এ্যারিস্টটলের শ্রেণীবিভাগকে নিম্নলিখিতভাবে দেখানো যাইতে পারে :

সার্বভৌম ক্ষমতার অবস্থান অনুসারে শাসন-ব্যবস্থার প্রকৃতি	স্বাভাবিক রূপ	বিকৃত রূপ
* একজনের শাসন (Government of One)	রাজতন্ত্র (Monarchy or Royalty)	স্বৈরাচারতন্ত্র (Tyranny or Despotism)*

* গ্রীকদের নিকট অল্প সকল সময় 'স্বৈরাচারতন্ত্র' বলিতে কুশাসন বুঝাইত না, বুঝাইত উত্তরাধিকারসূত্র ছাড়া অল্পভাবে অধিকৃত একজনের অবাধ শাসন-ক্ষমতা.....Bertrand Russell, A History of Western Philosophy

সার্বভৌম ক্ষমতার অবস্থান	স্বাভাবিক রূপ	বিকৃত রূপ
অল্পসংখ্যে শাসন-ব্যবস্থার প্রকৃতি		
কয়েকজনের শাসন	অভিজাততন্ত্র	মুখ্যতন্ত্র
(Government of the Few)	(Aristocracy)	(Oligarchy)
বহুজনের শাসন	গণতন্ত্র	জনতান্ত্র
(Government of the Many)	(Polity)	(Democracy)

সমালোচনা : রাষ্ট্রবিজ্ঞানের জনক এ্যারিস্টটল-প্রদত্ত রাষ্ট্রের উপরি-উক্ত শ্রেণীবিভাগের নানাভাবে বিরুদ্ধ সমালোচনা করা হইয়াছে। প্রধান বিরুদ্ধ সমালোচনা হইল যে, ইহা বর্তমান যুগে সম্পূর্ণ অচল। সিলি বলেন, এ্যারিস্টটল শুধু নগর-রাষ্ট্রের সহিতই পরিচিত ছিলেন এবং এই সকল নগর-রাষ্ট্র বর্তমানের বিশাল রাষ্ট্রসমূহ হইতে এত পৃথক যে উভয়কে এক পর্যায়ভুক্ত করিয়া শ্রেণীবিভক্ত-করণ সম্পূর্ণ অসম্ভব। উদাহরণ দিতে গিয়া স্ট্রং (C. F. Strong) বলিয়াছেন,

১। এই শ্রেণীবিভাগ বর্তমান যুগের সহিত সংগতিবিহীন। বর্তমানে কোন রাষ্ট্রের স্বরূপ বর্ণনা করিবার সময় ‘রাজতন্ত্র’ শব্দটি ব্যবহার করা সম্পূর্ণ অর্থহীন, কারণ ইহা বর্তমানে সরকারের কোন সুস্পষ্ট রূপ নির্দেশ করে না। বর্তমানে রাজতন্ত্র বলিতে সসীম বানিয়মতান্ত্রিক রাজতন্ত্রও বুঝাইতে পারে। নিয়ম-তান্ত্রিক রাজতন্ত্র গণতন্ত্র এবং রাজতন্ত্রের সংমিশ্রণে গঠিত ; সরকার যে মিশ্রভাবে সংগঠিত হইতে পারে—ইহার ইংগিত এ্যারিস্টটলের শ্রেণীবিভাগে পাওয়া যায় না। কিন্তু আধুনিক যুগে অধিকাংশ সরকারই মিশ্রভাবে গঠিত।

অল্পরূপভাবে গণতন্ত্র বলিতেও বর্তমানে কোন বিশেষ ধরনের রাষ্ট্র বুঝায় না। গণতান্ত্রিক রাষ্ট্র ইংল্যান্ডের মত পার্লামেন্টারী ধরনের বা মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের মত ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের ভিত্তির উপর প্রতিষ্ঠিত হইতে পারে। ইহার ইংগিতও এ্যারিস্টটলের শ্রেণীবিভাগে নাই। পরিশেষে, আধুনিক বিশাল রাষ্ট্রসমূহে শাসনক্ষমতার আঞ্চলিক বন্টনের ভিত্তিতে যুক্তরাষ্ট্রীয় ও এককেন্দ্রিক সরকারের মধ্যে যে-পার্থক্য বর্তমানে করা হয়, তাহাও নগর-রাষ্ট্রের পটভূমিকায় রচিত এ্যারিস্টটলের শ্রেণীবিভাগের অন্তর্ভুক্ত হইতে পারে নাই।

এ্যারিস্টটলের শ্রেণীবিভাগের দ্বিতীয় বিরুদ্ধ সমালোচনা হইল যে ইহা প্রাচীনত সংখ্যা নীতির উপরই প্রতিষ্ঠিত, প্রকৃতিগত বৈশিষ্ট্যের উপর নহে। স্বতরাং ইহা

২। ইহা বিজ্ঞান-সম্মত নহে। বিজ্ঞানসম্মত নহে। উদ্দেশ্য নীতি অল্পসংখ্যে রাষ্ট্রের প্রকৃতির উপর যে আলোকসম্পাত করা হয় তাহাও যথেষ্ট নহে। এই

আলোকসম্পাত বর্তমান দিক দিয়া মূল্যহীন বলা চলে, কারণ বর্তমানে রাষ্ট্রের বিকৃত রূপের সন্ধান পাওয়া যায় না। অন্তত তৎসংগতভাবে সকল রাষ্ট্রই সর্বসাধারণের মঙ্গলসাধনে নিযুক্ত থাকে।

তৃতীয়ত, বলা হয় যে এয়ারিষ্টেল রাষ্ট্র ও সরকারের মধ্যে পার্থক্য নির্দেশ করিতে

৩। এই শ্রেণীবিভাগ

অসম্পূর্ণ এবং ইহা

রাষ্ট্রের নহে—

সরকারেরই—শ্রেণী-
বিভাগ

পারেন নাই বলিয়া তাঁহার শ্রেণীবিভাগ অস্পষ্ট রূপ ধারণ করিতে পারে নাই।

উপসংহার হিসাবে গেটেল বলেন, রাষ্ট্রের সাধারণ প্রকৃতি সম্বন্ধে সামান্য এবং অস্পষ্ট বর্ণনা ব্যতিরেকে এই শ্রেণীবিভাগ প্রকৃতপক্ষে সরকারেরই বিভিন্ন রূপের শ্রেণীবিভাগ।

রাষ্ট্রের অন্যান্য শ্রেণীবিভাগ (Other Classifications of States) :

এয়ারিষ্টেলকে অনুসরণ করিয়া যাহারা রাষ্ট্রের শ্রেণীবিভাগের প্রচেষ্টা করিয়াছেন, তাঁহাদের মধ্যে ব্রুটসলি, জেলিনেক ও বার্জেসের নাম বিশেষভাবে উল্লেখযোগ্য।

ব্রুটসলি, জেলিনেক

ও বার্জেসের শ্রেণী-

বিভাগ

ইহারা সকলেই এয়ারিষ্টেলের সংখ্যা নীতিকে ভিত্তি করিয়া

রাষ্ট্রের শ্রেণীবিভাগ করিয়াছেন ; এবং রাষ্ট্র ও সরকারের মধ্যে পার্থক্যের প্রয়োজনীয়তা হয় বিশেষভাবে না-হয় একেবারেই

উপলব্ধি করেন নাই। ফলে ইহাদের কাহারাও শ্রেণীবিভাগ

বিজ্ঞানসম্মত হয় নাই ; কেহই বিভিন্ন রাষ্ট্রের মধ্যে প্রকৃতিগত পার্থক্য নির্দেশ করিতে পারেন নাই।

বস্তুত, রাষ্ট্রের বিজ্ঞানসম্মত শ্রেণীবিভাগ সম্ভব নহে। বিভিন্ন রাষ্ট্রের মধ্যে পার্থক্যের সন্ধান পাওয়া যায় সরকারের সংগঠনের মধ্যে। উইলোবির (Wil-
loughby) ভাষায় বলিতে পারা যায়, “একমাত্র সরকারের
গঠনগত বৈশিষ্ট্যের ভিত্তিতেই বিভিন্ন রাষ্ট্রের মধ্যে পার্থক্য নির্দেশ
করা যায়।” গেটেল বলেন, “রাষ্ট্রের অপরিহার্য বৈশিষ্ট্য—ইহার
রাষ্ট্রনৈতিক ও আইনমূলক প্রকৃতি প্রকাশিত হয় সরকারের

রাষ্ট্রের নহে,

সরকারেরই

সন্তোষজনক

শ্রেণীবিভাগ সম্ভব

মাধ্যমে। সুতরাং সরকারের বিভিন্ন রূপের মধ্যে সাদৃশ্য ও বৈসাদৃশ্যের ভিত্তিতে যে শ্রেণীবিভাগ তাহাই সর্বাঙ্গীণ সন্তোষজনক।”* কিন্তু ইহা হইল সরকারের শ্রেণীবিভাগ, রাষ্ট্রের নহে। এখন সরকারের শ্রেণীবিভাগ সম্বন্ধেই আলোচনা করা হইবে।

সরকারের শ্রেণীবিভাগ (Classification of Governments) : দেখা

গেল, সরকারেরই সন্তোষজনক শ্রেণীবিভাগ সম্ভব। কিন্তু সরকারেরও সন্তোষজনক

কিন্তু সরকারেরও

সন্তোষজনক

শ্রেণীবিভাগ করা

বিশেষ কঠিন

শ্রেণীবিভাগ করা বিশেষ কঠিন। যে বিভিন্ন নীতি অনুসারে

সরকারের বিভিন্ন রূপের মধ্যে পার্থক্য নির্দেশ করা হয় তাহাদের

কোনটিই এককভাবে পর্যাপ্ত নয়। কোন বিশেষ নীতি অনুসরণ

করিয়া সরকারের দুই রূপের মধ্যে বৈসাদৃশ্য দেখানো গেলেও অল্প

এক নীতি অনুসারে উভয়ের মধ্যে একরূপ সাদৃশ্যের সন্ধান পাওয়া যাইতে পারে যে,

* “The essential characteristic of the State is its political and legal nature.

This is manifested in its governmental organization ; hence the most satisfactory classification is based on the similarities and differences of governmental forms.”

শ্রেণীবিভক্তিকরণ অপেক্ষা উভয়কে সমপর্যায়ভুক্ত করাই যুক্তিযুক্ত বিবেচিত হইতে পারে। উদাহরণস্বরূপ, ফ্রান্স ও ইংল্যান্ডের উল্লেখ করা যাইতে পারে। একদিক দিয়া ফ্রান্সের সরকারকে প্রজাতন্ত্র ও ইংল্যান্ডের সরকারকে রাজতন্ত্র বলিয়া অভিহিত করিতে হয়; কিন্তু পার্লামেন্টীয় সরকার উভয় রাষ্ট্রেই বৈশিষ্ট্য। এক্ষেত্রে প্রজাতন্ত্র ও রাজতন্ত্রের মধ্যে পার্থক্য অপেক্ষা বৈশিষ্ট্যগত সাদৃশ্যই অধিকতর মৌলিক।

দ্বিতীয়ত, সরকারের রূপ চিরপরিবর্তনশীল বলিয়া কোন

সরকারের শ্রেণী-

বিভাগে বিভিন্ন নীতির

অনুসরণ করিতে হয়

শ্রেণীবিভাগই চিরকালের জন্য গ্রহণযোগ্য হইতে পারে না।

কোন নীতি অনুসরণ করিয়া আজিকার দিনের শ্রেণীবিভাগ কাল

অচল হইয়া যাইতে পারে। সুতরাং সরকারের শ্রেণীবিভাগকে

কালের আপেক্ষিক করিতে হইবে; এবং একই সংগে বিভিন্ন নীতির অনুসরণ করিতে হইবে।

সরকারের দুইটি গুরুত্বপূর্ণ শ্রেণীবিভাগ (Two Important Classifications of Governments) : সরকারের যে আধুনিক শ্রেণীবিভাগ তাহাকে

বিশেষভাবে রূপদান করিয়াছেন ম্যারিয়ট (J. A. R. Marriot) এবং লীকক (Dr. Stephen Leacock)। ম্যারিয়ট এয়ারিষ্টটলের শ্রেণীবিভাগকে মৌলিক

বলিয়া মানিয়া লইলেও আধুনিক যুগের পক্ষে ইহাকে পর্যাপ্ত বলিয়া গণ্য করেন নাই।

সুতরাং তিনি তাঁহার শ্রেণীবিভাগে কয়েকটি নূতন নীতির অনুসরণ করিয়াছেন।

শ্রেণীবিভাগে ম্যারিয়ট

অনুসৃত দুইটি নূতন

নীতি

তন্মধ্যে প্রধান হইল শাসনক্ষমতার আঞ্চলিক বণ্টন (territorial distribution) নীতি। এই নীতি অনুসারে সরকার—

যুক্তরাষ্ট্রীয় ও এককেন্দ্রিক এই দুই শ্রেণীর হয়। ম্যারিয়ট অনুসৃত

দ্বিতীয় গুরুত্বপূর্ণ নীতি হইল শাসন বিভাগ ও আইন বিভাগের

মধ্যে সম্পর্ক। এই নীতি অনুসারে সরকার প্রধানত পার্লামেন্টীয় বা দায়িত্বশীল

এবং রাষ্ট্রপতি-শাসিত—এই দুই শ্রেণীর হয়।

লীকক তাঁহার শ্রেণীবিভাগে প্রধানত ম্যারিয়টকেই অনুসরণ করিয়াছেন।

লীককের শ্রেণীবিভাগে বিবর্তনের বিভিন্ন স্তরে রাষ্ট্রের বিভিন্ন রূপ স্থান পায় নাই।

তিনি সম্পূর্ণভাবে সরকারের সাম্প্রতিক রূপসমূহেরই শ্রেণীবিভাগ করিয়াছেন। প্রথমে

তিনি একনায়কতন্ত্র (Despotism) এবং গণতন্ত্রের মধ্যে পার্থক্য নির্দেশ করিয়াছেন।

পরে গণতন্ত্রকে সসীম রাজতন্ত্র ও প্রজাতন্ত্র—এই দুই পর্যায়ভুক্ত করিয়াছেন।

লীককে অনুসরণ

করিয়া সরকারের

শ্রেণীবিভাগ

আঞ্চলিক শাসনক্ষমতার বণ্টনের ভিত্তিতে গণতান্ত্রিক সরকার

যুক্তরাষ্ট্র বা এককেন্দ্রিক—এই দুই-এর যে-কোন রূপ গ্রহণ

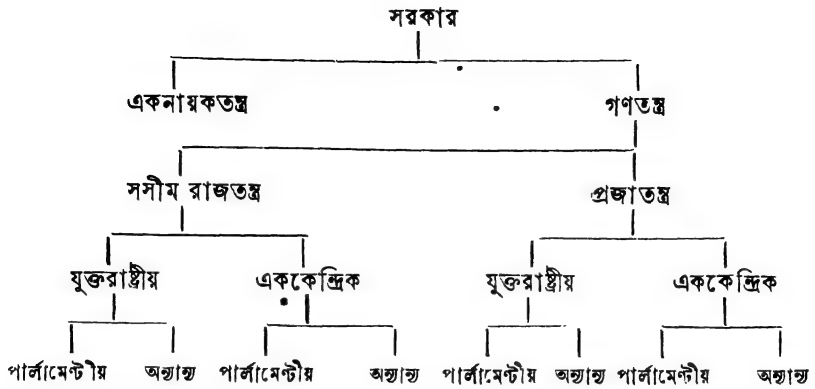
করিবে। সুতরাং ইহাও লীককের শ্রেণীবিভাগভুক্ত হইয়াছে।

পরিশেষে, গণতান্ত্রিক সরকারের সংগঠন—অর্থাৎ, এরূপ সরকারের

বিভিন্ন বিভাগের মধ্যে সম্বন্ধের নির্দেশ করিতে হয়। এই দিক দিয়াও গণতান্ত্রিক

সরকারের দুইটি প্রধান শ্রেণীভুক্ত করা চলে—পার্লামেন্টীয় ও অগ্রাণ্ড। লীকক তাহাই

করিয়াছেন। লীককে অনুসরণ করিলে সরকারের বিভিন্ন রূপ নিম্নলিখিতভাবে সাজানো যায় :



লীককের শ্রেণীবিভাগে দু'একটি সামান্য ত্রুটি আছে। ইহা হইল যে, তিনি যুক্তরাষ্ট্রীয় ও এককেন্দ্রিক সরকারকে গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থার অন্তর্ভুক্ত বলিয়া ধরিয়া লইয়াছেন। কিন্তু অনেক সময় প্রচলিত অর্থে যাহাকে লীককের শ্রেণী-বিভাগে ক্রটি একনায়কতন্ত্র বলিয়া অভিহিত করা হয় তাহা যুক্তরাষ্ট্রীয় ভিত্তিতে সংগঠিত হইতে পারে। সাম্প্রতিক ইতিহাসে এরূপ উদাহরণ আছে। দ্বিতীয়ত, এই শ্রেণীবিভাগে অভিজাততন্ত্র বা কয়েকজনের শাসনের কোন উল্লেখ নাই। অভিজাততন্ত্র সরকারের একপ্রকার ঐতিহাসিক রূপ হইলেও আধুনিক কালে অনেক সময় দেখা যায় যে, সাময়িক চক্রীদল (Clique or Junta) ক্ষমতা করায়ত্ত করিয়া শাসনকার্য পরিচালনা করিতেছে। এই প্রকার শাসকবর্গ সর্ব-সাধারণের মঙ্গলে শাসনকার্য পরিচালনা করেন বলিয়া শাসন-ব্যবস্থাকে তত্ত্বের দিক দিয়া অভিজাততন্ত্র বলিয়া গণ্য করিতে হয়—অন্তত ইহাকে মুখ্যতন্ত্র (Oligarchy) বলিয়াও অভিহিত করা চলে। ইহাও লীককের শ্রেণীবিভাগে স্থান পায় নাই। যাহা হউক, লীককের শ্রেণীবিভাগই চূড়ান্ত বলিয়া অধিকাংশের দ্বারা গৃহীত হইয়া আসিতেছে।

আধুনিক শ্রেণীবিভাগের নীতি (Principles of Modern Classifications) : বিভিন্ন রাষ্ট্রবিজ্ঞানী-প্রদত্ত শ্রেণীবিভাগের নীতিসমূহের মধ্যে যেগুলি সাধারণ সেগুলিকে বাছিয়া লইয়া কয়েকটি সর্বজনগ্রাহ্য আধুনিক আধুনিক শ্রেণীবিভাগে নীতির নির্দেশ দেওয়া যাইতে পারে। গেটেলের মতে এরূপ অনুসৃত তিনটি নীতি নীতি হইল তিনটি—(১) সার্বভৌম ক্ষমতার ব্যবহারকারীর সংখ্যা নির্ণয় করা, (২) ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ বা প্রধানত শাসন এবং আইন বিভাগের মধ্যে সম্বন্ধ নির্ণয়, এবং (৩) শাসনক্ষমতার আঞ্চলিক বণ্টন নীতি। প্রথম নীতি অনুসারে সরকারকে রাজতন্ত্র বা একনায়কতন্ত্র (Rule of One), অভিজাততন্ত্র

এবং গণতন্ত্রে বিভক্ত করা হয়। দ্বিতীয় নীতি অনুসারে মন্ত্রি-পরিষদ-শাসিত ও রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকারের—এই দুই রূপের সন্ধান পাওয়া যায়। তৃতীয় নীতি অনুসারে যুক্তরাষ্ট্রীয় ও এককেন্দ্রিক সরকারের মধ্যে পার্থক্য দেখানো হয়। এখন পর্যায়ক্রমে সরকারের বিভিন্ন রূপের আলোচনা করা হইবে।

রাজতন্ত্র (Monarchy) : এক অর্থে যেখানে রাষ্ট্রপ্রধানের ইচ্ছাই চরম এবং সর্বদা কার্যকর সেখানে রাজতন্ত্র প্রবর্তিত আছে বলা যায়। এই অর্থ মানিয়া লইলে রাজতন্ত্রকে একনায়কতন্ত্র (Despotism or Dictatorship) হইতে পৃথক করিবার প্রয়োজন হয় না। কিন্তু অধিকাংশ সময়ই এই ব্যাপক অর্থে ‘রাজতন্ত্র’ শব্দটি ব্যবহৃত হয় না। রাজতন্ত্র বলিতে সাধারণত সেই সরকারকেই বুঝায় যাহার চরম কর্তৃত্ব উত্তরাধিকার-সূত্রে এক ব্যক্তির হস্তে ন্যস্ত। পূর্বে, বিশেষ করিয়া মধ্যযুগে, রাজা নির্বাচিত হইতেন; কিন্তু বর্তমানে উত্তরাধিকার প্রথাই রাজতন্ত্রের প্রধান বৈশিষ্ট্য।

রাজতন্ত্র অসীম অথবা সসীম—উভয়ই হইতে পারে। চরম বা অসীম রাজতন্ত্রই প্রকৃত অর্থে রাজতন্ত্র; এবং সসীম রাজতন্ত্র গণতন্ত্রেরই নামান্তর। সসীম রাজতন্ত্রকে নিয়মতান্ত্রিক রাজতন্ত্র (Constitutional Monarchy) বলা হয়।

অসীম বা চরম রাজতন্ত্র সরকারের সর্বপ্রাচীন রূপ হইলেও ইহা একরূপ ঐতিহাসিক ঘটনায় পরিণত হইয়াছে। বর্তমানে কোন সুসভ্য দেশেই চরম রাজতন্ত্রের সন্ধান পাওয়া যায় না। ইহা সত্ত্বেও এইপ্রকার শাসন-ব্যবস্থার গুণাগুণ আলোচনা করা প্রয়োজন; কারণ একসময় ইহা সরকারের আদর্শ রূপ বলিয়া পরিগণিত হইত।

চরম রাজতন্ত্রের গুণাগুণ (Merits and Defects of Absolute Monarchy) : রাষ্ট্র-বিবর্তনের প্রথম অধ্যায়ে চরম রাজতন্ত্র যে সরকারের শ্রেষ্ঠ

সপক্ষে যুক্তি :

১। ঐতিহাসিক
সমর্থন

রূপ ছিল সে-বিষয়ে সন্দেহের অবকাশ নাই। সভ্যতার প্রাথমিক স্তরে সেই বর্বরসুলভ স্বেচ্ছাচারিতার যুগে রাজতন্ত্র গোষ্ঠীকে আত্মগত্য ও শৃংখলা-পরায়ণতার শিক্ষায় শিক্ষিত করিয়া সুসংবদ্ধ সমাজজীবন গঠনে অনন্তসাধারণ ভূমিকা গ্রহণ করিয়াছিল।

জন হুয়ার্ট মিল বলিয়াছেন যে পন্থা ও পরিণতি দ্বারা সমর্থন করা গেলে বর্বরদের জন্ত রাজতন্ত্রকেই উপযুক্ত শাসন-ব্যবস্থা রূপে গণ্য করিতে হইবে।* প্রকৃতপক্ষে, অর্ধসভ্য, বর্বরসুলভ ব্যক্তিদের জন্ত শাসননীতি ও শাসন পরিচালনায় যে একা, দৃঢ়তা, দ্রুত কার্যসম্পাদন করিবার ক্ষমতা প্রয়োজন তাহা অন্য কোনপ্রকার ব্যবস্থায় পরিলক্ষিত হয় না। উপরন্তু, রাজা দৈবের প্রতিনিধিরূপে গৃহীত হওয়ায় আত্মগত্যের পথও প্রস্তুত হইয়াছিল।

* “Despotism is a legitimate mode of government for dealing with the barbarians, provided the end be their improvement and the means be justified by actually effecting that end.”

জাতীয় ভাবের পরিস্ফুটন ও জাতীয়তাবাদের জাগরণেও রাজতন্ত্রের অবদান রহিয়াছে। বলা যায়, প্রধানত জাতীয় রাজতন্ত্রের (National Monarchy) সমর্থনেই জাতীয় ভাবের প্রথম বহু প্রবাহিত হইয়াছিল। লর্ড ব্রাইস বলেন, সপ্তদশ ও অষ্টাদশ শতাব্দীতে রাজতন্ত্রের অধীনে ইয়োরোপের বিভিন্ন রাষ্ট্রে যে-সকল সংস্কার সাধিত হইয়াছিল তাহা চরম রাজতন্ত্র ব্যতীত অগ্র কোনপ্রকার শাসন-ব্যবস্থার অধীনে সম্ভব ছিল না।

আধুনিক কালেও রাজতন্ত্র বিশেষভাবে সমর্থিত হইয়াছে। এই শাসন-ব্যবস্থায় সরকারের সংগঠনের সরলতা, শাসননীতি ও শাসনকার্য পরিচালনায় ঐক্য, রাজার পক্ষে দল ও স্বার্থ নিরপেক্ষতা প্রভৃতির জগৎ অনন্য আধুনিক রাষ্ট্রবিজ্ঞানীই ইহাকে সরকারের অগ্রান্তরূপ অপেক্ষা কাম্য বলিয়া গণ্য করিয়াছেন। ট্রিটস্কেসের মতে, এই সকল কারণের জগৎ রাজতন্ত্রকে বর্তমানেও শ্রেষ্ঠ শাসন-ব্যবস্থা রূপে গণ্য করিতে হইবে।

উপরি-উক্ত গুণ সত্ত্বেও বর্তমানে চরম রাজতন্ত্রের সপক্ষে অভিমত প্রচার করা যায় না। ইহার বিরুদ্ধে প্রথম যুক্তি হইল যে, উত্তরাধিকার স্বত্রে রাজপদ প্রাপ্তির ব্যবস্থা থাকায় স্বশাসন সম্পূর্ণভাবে দৈবের উপর নির্ভর করে।* একমাত্র স্বশাসনের যুক্তিতেই আধুনিক কালে ইহাকে সমর্থন করিতে পারা যায়।

বিরুদ্ধে যুক্তি : কিন্তু উত্তরাধিকার স্বত্রে সিংহাসনপ্রাপ্ত নৃপতি যে স্বযোগ্য হইবেন তাহার নিশ্চয়তা কি? লীকক বলেন, “উত্তরাধিকার স্বত্রে নৃপতি, উত্তরাধিকার স্বত্রে রাজকবি বা উত্তরাধিকার স্বত্রে গণিতজ্ঞের মতই অকল্পনীয়।”

দ্বিতীয়ত, রাজার স্বেচ্ছাচারিতার পথে কোন প্রতিবন্ধক না থাকায় এইরূপ শাসন-ব্যবস্থায় জনসাধারণের জীবন দুর্বিষহ হইয়া উঠিতে পারে। ফলে বিপ্লবও সংঘটিত হইতে পারে। ইতিহাসে এরূপ বিপ্লবের উদাহরণ বিরল নহে।

তৃতীয়ত, স্বশাসক ও প্রজারঞ্জক রাজার কল্পনা করিলেও আধুনিক রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শের দিক হইতে রাজতন্ত্রকে সমর্থন করা যায় না। সরকারের অগ্রতম উদ্দেশ্য হইল জনসাধারণকে রাষ্ট্রনৈতিক শিক্ষায় শিক্ষিত করিয়া স্নাগরিকের সৃষ্টি করা। স্নাগরিক সৃষ্টি না হইলে স্বরাষ্ট্রের কল্পনা করা যাইতে পারে না। কিন্তু রাজতন্ত্রে জনসাধারণ রাষ্ট্রকার্যে অংশগ্রহণ করিতে পারে না বলিয়া রাষ্ট্রনৈতিক শিক্ষায়ও শিক্ষিত হইতে পারে না। ফলে এরূপ শাসন-ব্যবস্থায় স্নাগরিকের সন্ধান পাওয়া যায় না। এই দিক দিয়া স্যর হেনরী ক্যাম্পবেল ব্যানারম্যানের (Sir Henry

* “...an illiterate king is a crowned ass.” St. Augustine

Campbell Bannerman) সুপ্রচলিত উক্তি উদ্ধৃত করিয়া বলা যায় যে, “স্বশাসন স্বশাসনের কোন পরিবর্তন নহে।”*

উপসংহার : প্রাচীনকালে রাজতন্ত্র কাম্য শাসন-ব্যবস্থা বলিয়া পরিগণিত হইলেও নিয়ন্ত্রণবিহীন স্বৈরাচারিতা রাষ্ট্রদর্শনে কখনও সমর্থিত হয় নাই। ফলে ব্যবহারিক রাষ্ট্রনীতির দিক দিয়া মেকিয়াভেলি, কোটিল্য প্রভৃতি নৃপতিকে অনেক সময় নৈতিক বিধি হইতে বিদায় লইতে উপদেশ দিলেও রাষ্ট্রদর্শনে সকল সময় নৃপতিকে কোন-না-কোন উদ্বর্তন কর্তৃত্বের নিয়ন্ত্রণাধীন করিয়া রাখা হইয়াছে। আমাদের দেশের রাষ্ট্রদর্শনে, যেমন মহাভারতের শাস্তিপর্বে নৃপতিকে ক্ষেত্রবিশেষে পাশবিক আচরণের অধিকার দেওয়া হইলেও বলা হইয়াছে যে, শেষ পর্যন্ত তিনি ‘ধর্মের’ নিকটই দায়ী থাকিবেন।**

অভিজাততন্ত্র (Aristocracy) : অভিজাততন্ত্র বলিতে বুঝায় অভিজনের শাসন। ‘অভিজ্ঞন’ (Aristos) বলিতে প্রাচীন গ্রীকরা বুঝিতেন শ্রেষ্ঠ ব্যক্তি। সুতরাং অভিজাততন্ত্র তাঁহাদের নিকট ছিল শ্রেষ্ঠ ব্যক্তিদের শাসন। এই শ্রেষ্ঠ ব্যক্তির সর্বসাধারণের জন্যই শাসন করিতেন—নিজেদের ব্যক্তিগত স্বার্থসাধনে নহে। নিজেদের ব্যক্তিগত স্বার্থসাধনে শাসনযন্ত্র ব্যবহৃত হইলে এইরূপ শাসন-ব্যবস্থা বিকৃত রূপ ধারণ করিয়া মুখ্যতন্ত্রে (Oligarchy) পরিণত হইত।

বর্তমানে অভিজাততন্ত্র বলিতে বুঝায় রাষ্ট্রের সমগ্র জনসংখ্যার এক অপেক্ষাকৃত স্বল্প অংশ দ্বারা শাসন পরিচালনা—শ্রেষ্ঠ ব্যক্তিদের শাসন নহে। জেলিনেকের মতে, শাসন পরিচালনাকারী জনসংখ্যার এই স্বল্প অংশকে ‘শ্রেণী’ বর্তমানে অভিজাত- (class) বলিয়া অভিহিত করা যায়। তিনি আরও বলেন যে, তন্ত্রের অর্থ

রাষ্ট্রের মধ্যে জন্মগত, ধনগত, ভূ-সম্পত্তিগত বা অন্য কোন কারণে কোন-না-কোন সামাজিক শ্রেণীর সন্ধান পাওয়া যাইবে যাহা অবশিষ্টাংশ হইতে অধিকতর শক্তিশালী ; এবং এই শ্রেণীই ক্ষমতা করায়ত্ত করিয়া শাসনকার্য পরিচালনা করে। এই দিক দিয়া দেখিলে বলা যায় সকল সরকারই অল্পবিস্তর অভিজাততান্ত্রিক—কারণ, সকল শাসন-ব্যবস্থাতেই শাসনক্ষমতা প্রকৃতপক্ষে ব্যবহৃত হয় মুষ্টিমেয়

লোকের দ্বারা। সাধারণ লোক চূড়ান্তভাবে শাসনকর্তৃত্বের এক অর্থে সকল অধিকারী হইলেও তাহারা মাত্র কয়েকজনের নেতৃত্বে পরিচালিত সরকারই অল্পবিস্তর হয়। সুতরাং অভিজাততন্ত্র ও গণতন্ত্রের মধ্যে পার্থক্যের সুস্পষ্ট অভিজাততান্ত্রিক সীমারেখা নির্দেশ করা কঠিন। সুস্পষ্ট সীমারেখা নির্দেশ না করা যাইলেও বলা যাইতে পারে যে, অভিজাততন্ত্রে সোজাসুজি জনগণের শাসন-ক্ষমতাকে, শাসনকর্তৃত্বকে অস্বীকার করিয়া মাত্র কয়েকজনের অভিজাততন্ত্রের স্বত্বকর্তৃত্বে বিশ্বাস স্থাপন করা হয়। এই অস্বীকার ও বিশ্বাসই অভিজাত-তন্ত্রের স্বত্বক, শাসনক্ষমতা কার্যত কতজনের হস্তে রহিয়াছে তাহা নির্ণয় করা নহে।

* “Better bad government under self-government than good government under alien dictatorship.”

** “.....behind all the brutal expediences there remains an ultimate accountability to the rule of Dharma.” D. M. Brown, *Epic Political Science : Vyasa*

অভিজাততন্ত্রের গুণাগুণ : অভিজাততন্ত্রের সপক্ষে বলা হয় যে, ইহা সংখ্যা অপেক্ষা গুণের উপরই অধিক গুরুত্ব আরোপ করে বলিয়া ইহা গণতন্ত্র অপেক্ষা কাম্য শাসন-ব্যবস্থা। ব্যাখ্যা করিয়া বলিতে পারা যায়, এরূপ শাসন-ব্যবস্থায় স্বল্পসংখ্যক

ব্যক্তির হস্তে শাসনভার হস্ত থাকে বলিয়া তাহারা শাসনকার্যে গুণ : স্থায়িত্ব ও দক্ষতা ইহার সপক্ষে সর্বপ্রধান যুক্তি সুদক্ষ হইতে পারে ; তাহাদের দায়িত্বশীলতা বিশেষভাবে গড়িয়া উঠে। ইহাতে গণতন্ত্রের আবেগ নাই বলিয়া ইহা সমাজ ও

রাষ্ট্রজীবনে সর্বদা বিপজ্জনক পরীক্ষা পরিহার করিয়া চলে। সংক্ষেপে বলিতে গেলে, স্থায়িত্ব ও দক্ষতা অভিজাততন্ত্রের সর্বপ্রধান বৈশিষ্ট্য। জন ষ্টুয়ার্ট মিল বলিয়াছেন, “শাসনকার্যে স্থায়ী উত্তমশীলতা ও দক্ষতার দিক দিয়া ইতিহাসে উল্লেখযোগ্য শাসন-ব্যবস্থাসমূহের অধিকাংশই হইল অভিজাততন্ত্র।”*

অভিজাততন্ত্রের ক্রটিগুলিও কোনমতে উপেক্ষণীয় নহে। এই শাসন-ব্যবস্থার মূলতন্ত্রের সন্ধান কারলাইলের (Carlyle) বিখ্যাত উক্তির মধ্যে পাওয়া যাইবে যে, ক্রটি :

১। ইহা জনসাধারণের কিন্তু বর্তমানে জনসাধারণ নিজেদের মূর্থ বলিয়া স্বীকার করে না, সম্মতির উপর প্রতিষ্ঠিত জ্ঞানী ব্যক্তিদের দ্বারা শাসিত হওয়াও সম্মান বলিয়া গণ্য করে নহে বলিয়া কাম্য নহে না। সুতরাং অভিজাততন্ত্র জনসাধারণের সম্মতির উপর প্রতিষ্ঠিত হইতে পারে না বলিয়া ইহা কাম্য শাসন-ব্যবস্থা নহে।

ইহাকে কাম্য শাসন-ব্যবস্থা বলিয়া ধরিয়া লওয়া হইলেও স্বশাসক নির্বাচনের সমস্তা রহিয়া যায়। তন্ত্রের দিক দিয়া শ্রেষ্ঠ ব্যক্তিদের শাসন শ্রেষ্ঠ হইলেও শ্রেষ্ঠ ব্যক্তির নির্বাচন করা যাইবে কিরূপে ? জনসাধারণকে এই ২। ইহা অযৌক্তিক নির্বাচনের ভার দিলে তখন কি আর তাহাদিগকে ‘মূর্থ’ পর্যায়ভুক্ত করা যাইবে ? তাহারা শাসক নির্বাচনে পারদর্শী হইতে পারিলে শাসনকার্যে দক্ষ হইতে পারিবে না কেন ?

উপরন্তু, অভিজাততন্ত্রের বিকৃত রূপগ্রহণের সম্ভাবনা সর্বদাই বর্তমান থাকে। দেখা যায় যে, অধিকাংশ ক্ষেত্রে ‘অভিজ্ঞানগণ’ শাসনযন্ত্রকে সর্বসাধারণের কল্যাণে পরিচালিত না করিয়া নিজেদের স্বার্থসাধনে নিয়োজিত করেন। ৩। ইহা বিকৃত হইতে পারে তাঁহাদের মধ্যে এরূপ শ্রেণীসম্মানবোধ জাগ্রত হয় যে তাঁহারা জনসাধারণকে ঘৃণা করিতে থাকেন। সুতরাং রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শের পক্ষে ইহা বিপজ্জনক শাসন-ব্যবস্থা।

পরিশেষে, ব্রুটস্লির মতে, অভিজাততন্ত্র রক্ষণশীল হইতে বাধ্য ; কোন কোন ক্ষেত্রে রক্ষণশীলতা প্রয়োজনীয় হইলেও অধিকাংশ সময় ইহা ৪। ইহা প্রগতির অন্তরায় হইয়া বিপ্লবকে আহ্বান করিয়া আনে। সুতরাং ইহার স্থায়িত্বও অনিশ্চিত।

* “...the Governments which have been remarkable in history for sustained ability and vigour...have generally been aristocracies.”

** “It is the everlasting privilege of the foolish to be governed by the wise.”

গণতন্ত্র—অর্থ ও বিভিন্ন রূপ (Meaning and Forms of Democracy) : সাধারণত সরকারের বিভিন্ন রূপের আলোচনা প্রসংগেই গণতন্ত্র সম্বন্ধে আলোচনা করা যায়। ইহা হইতে এই অহুমান করা কোনমতেই ঠিক হইবে না যে, গণতন্ত্র বলিতে শুধু সরকারের রূপ বা গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থাই বুঝায়। গণতন্ত্র বলিতে সমাজের রূপ এবং রাষ্ট্রের রূপও বুঝাইতে পারে।) অধ্যাপক গিভিংস এবং হার্নশ (Hearnshaw) দেখাইয়াছেন যে, ‘গণতন্ত্র’ শব্দটি দ্বারা বিশেষ এক সমাজ-ব্যবস্থা, এক রাষ্ট্র-ব্যবস্থা অথবা এক শাসন-ব্যবস্থা বুঝাইতে পারে। ইহার উপর বর্তমানে আমরা ইহার দ্বারা বিশেষ এক অর্থ-ব্যবস্থাও (economic system) বুঝাইয়া থাকি।

এইরূপ বিভিন্ন অর্থে ব্যবহৃত হওয়ার জন্য রাষ্ট্রবিজ্ঞানের অত্যন্তম ধারণা হিসাবে গণতন্ত্রও সুস্পষ্ট এবং সম্পূর্ণ বিজ্ঞানসম্মত রূপ গ্রহণ করিতে পারে নাই।* উপরন্তু, গণতন্ত্রের বিভিন্ন অর্থের ফলে গণতন্ত্র সম্বন্ধে ধারণার অস্পষ্টতা ঘটিয়া গিয়াছে। যে-কোন রাষ্ট্রনৈতিক বা সামাজিক মতবাদে সংশ্লিষ্ট যুগের ধ্যান-ধারণা প্রতিকলিত হয়। ‘গণতন্ত্র’ সম্বন্ধে ধারণা প্রাচীন গ্রীস হইতে চলিয়া আসায় ইহাতে বিভিন্ন যুগের সামাজিক অবস্থার ছাপ পড়িয়াছে। এই কারণেও ‘গণতন্ত্র’ সম্বন্ধে ধারণায় অস্পষ্টতা রহিয়া গিয়াছে। উইলি (Malcolm M. Willey) বলেন, দুঃখের বিষয় আজ পর্যন্ত এই অস্পষ্টতা দূর করিবার ও ধারণার বিভিন্নতার মধ্যে সমন্বয়সাধন করিবার সার্থক প্রচেষ্টা করা সম্ভব হয় নাই।

ধারণায় অস্পষ্টতা থাকায় ‘গণতন্ত্রের’ বিভিন্ন রূপ বা শব্দটির বিভিন্ন অর্থ লইয়া সামান্য আলোচনা করিতে হয়। প্রথমে গণতান্ত্রিক সমাজ লইয়া আলোচনা করিলে দেখা যায় যে, ইহা সেইরূপ সমাজ-ব্যবস্থা যাহা সাম্যের ভিত্তির উপর প্রতিষ্ঠিত। সাম্য গণতন্ত্রের মূলভিত্তি। সামাজিক গণতন্ত্রই হউক, রাষ্ট্রনৈতিক গণতন্ত্রই হউক আর অর্থনৈতিক গণতন্ত্রই হউক—সকলই সাম্যের ভিত্তির উপর প্রতিষ্ঠিত। সাম্য

গণতন্ত্রের মূলভিত্তি বলিয়া সমাজজীবনের সকল ক্ষেত্রে সাম্যের সন্ধান পাওয়া গেলে ইহাকে গণতান্ত্রিক সমাজ (Democratic Society) আখ্যা দেওয়া হয়। বার্নসের (Delisle Burns) মতে, এইরূপ সমাজে সাধারণ জীবনযাত্রায় সকলেরই অবদান রহিয়াছে—সকলেই দায়িত্বশীলতার সহিত সমাজের প্রতি কর্তব্য সম্পাদন করিয়া সাধারণ জীবনকে

ঐশ্বর্যশালী করিয়া তুলে। এইরূপ সমাজ বলপ্রয়োগকে সমর্থন করে না বা জন্মগত ও ধনগত বৈষম্যকে কোনরূপ মর্যাদা দেয় না। সাধারণ জীবনযাত্রায় প্রত্যেকের অবদানকে সমান মূল্যবান উৎস হিসাবে গণ্য করিয়া এইরূপ সমাজ একমাত্র সাম্যকেই মর্যাদা দেয়; এবং ফলে সাম্যের ভিত্তির উপর প্রতিষ্ঠিত হইয়া সমাজ ‘গণতান্ত্রিক’ রূপ ধারণ করে। এখানে

* Democracy is “...the most elusive and ambiguous of all political terms.” Mabbot, *The State and The Citizen*

উল্লেখ করা প্রয়োজন যে এইরূপ সমাজ গঠনের পক্ষে শুধু সাম্যই যথেষ্ট নয়, পর্যাপ্ত স্বাধীনতা বা অধিকারও প্রয়োজন। অর্থাৎ, সমানাধিকার হইলেই চলিবে না, অধিকারের সংখ্যাও পর্যাপ্ত হওয়া প্রয়োজন।

সমাজজীবনের সকল ক্ষেত্রের পরিবর্তে যদি শুধু রাষ্ট্রনৈতিক ক্ষেত্রে সাম্যের সন্ধান পাওয়া যায় তবে ইহাকে গণতান্ত্রিক রাষ্ট্র বলিয়া আখ্যা দেওয়া হয়। (সংক্ষেপে গণতান্ত্রিক রাষ্ট্র বলিতে বুঝায় সকলের সমান রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার ও মর্যাদা, এবং ২। গণতান্ত্রিক রাষ্ট্র ইহার ফলে, সাধারণের চূড়ান্ত রাষ্ট্রনৈতিক কর্তৃত্ব।) রুশো 'গণতন্ত্র' শব্দটিকে এই অর্থেই ব্যবহার করিয়াছিলেন। তিনি বলিয়াছিলেন, শাসন-ব্যবস্থার রূপ যাহাই হউক না কেন সার্বভৌম সাধারণের ইচ্ছায় (General Will) প্রণীত আইন দ্বারা শাসিত হইলে যে-কোন রাষ্ট্রকে 'গণতান্ত্রিক' বলিয়া অভিহিত করিতে হইবে। সুতরাং রুশোর মতে, গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রে যে-কোন-প্রকার শাসন-ব্যবস্থা বা সরকারের সন্ধান পাওয়া যাইতে পারে। রুশোর মত সমর্থন করিয়া অধ্যাপক হারন্স বলেন, 'গণতন্ত্র' বলিতে রাষ্ট্রেরই রূপ বুঝায় এবং 'গণতান্ত্রিক রাষ্ট্র' সরকারের যে-কোনপ্রকার রূপের সহিত সম্পূর্ণ সামঞ্জস্যপূর্ণ।*

ব্যাখ্যা হিসাবে বলা যায়, গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রের লক্ষণ হইল সাধারণের সার্বভৌম ক্ষমতা ও চূড়ান্ত নিয়ন্ত্রণ। সাধারণে সার্বভৌম বলিয়া ইহা যে-কোনপ্রকার সরকার সংগঠিত করিতে পারে। সুতরাং গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রেও রাজতান্ত্রিক বা অভিজাততান্ত্রিক সরকারের সাক্ষাৎ মিলিতে পারে। রাষ্ট্রের রূপই সরকারের রূপের পরিচায়ক নহে।

স্বামী বিবেকানন্দের মতে, জনসাধারণই সকল ক্ষমতার উৎস বলিয়া গণতন্ত্রই হইল রাষ্ট্রের প্রকৃত রূপ। কার্যক্ষেত্রে শাসনক্ষমতা অবশ্য অন্য শ্রেণীর হস্তে থাকিতে পারে। তবে ক্ষমতাপ্রাপ্তশ্রেণী এই উৎস বা জনসাধারণ হইতে যে-পরিমাণে বিচ্যুত হইবে উহা সেই পরিমাণেই দুর্বল হইয়া পড়িবে।** অতএব, তাঁহার সিদ্ধান্ত হইল, যে-কোন শাসন-ব্যবস্থাতেই শাসকবর্গের পক্ষে রাষ্ট্রের গণতান্ত্রিক রূপ বজায় রাখা উচিত।

(গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রে সাধারণে সর্বময় কর্তৃত্বের অধিকারী বলিয়া ইহাকে 'জনগণের শাসন' (Rule of the People) বলা যায়। কিন্তু ইহা যে 'জনগণের দ্বারা শাসন' হইবে সে-বিষয়ে কোন নিশ্চয়তা নাই। জনগণের দ্বারা শাসন ৩। গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থা বা সরকার (Rule by the People) বলিতে বুঝায় যে, জনগণ প্রত্যক্ষ-ভাবে বা প্রতিনিধির মাধ্যমে শাসনকার্য পরিচালনা করে। যদি জনগণ দ্বারা এইরূপ প্রত্যক্ষ বা পরোক্ষ শাসন প্রবর্তিত থাকে তবে ইহাকে গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থা বা গণতান্ত্রিক সরকার বলা হয়।' সুতরাং দেখা যাইতেছে,

* "...democracy as a form of State is consistent with any type of Government."

** "Whether the leadership...be in the hands of those who monopolize learning, or wield the power of riches or arms, the source of power is always the subject masses. By so much as the class in power severs itself from this source by so much it is sure to become weak." Vivekananda

গণতান্ত্রিক সরকারের জন্ম গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রের প্রয়োজন, কিন্তু গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রে গণতান্ত্রিক সরকার প্রবর্তিত নাও থাকিতে পারে।^১

গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থা (Democratic Government) : সরকারের বিভিন্ন রূপ বা শাসন-ব্যবস্থার আলোচনা প্রসংগে যে ‘গণতন্ত্রের’ আলোচনা করা হয় প্রধানত তাহা হইল গণতান্ত্রিক সরকার। এখন এই গণতান্ত্রিক সরকার সম্বন্ধে বিশদ আলোচনা করা হইবে। আলোচনার বিভিন্ন স্থানে ‘গণতন্ত্র’ শব্দটি গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থা বা সরকারের অর্থে ব্যবহার করা হইবে।

গণতান্ত্রিক সরকারকে জনগণের দ্বারা শাসন বলিয়া বর্ণনা করা হইয়াছে।^১ শাসন জনগণের দ্বারা (by the people) এবং জনগণের (of the people) হওয়ায় ইহা জনগণের (কল্যাণার্থে) জন্মই (for the people) শাসন। এই তিনটিকে মিলাইয়া রাষ্ট্রপতি এ্যাব্রাহাম লিংকন গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থার যে-সংজ্ঞা দিয়াছেন তাহাই সর্বজনগ্রাহ্য ও সুপ্রচলিত হইয়াছে। লিংকনের ভাষায় গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থা হইল, “জনগণের জন্ম (কল্যাণার্থে), জনগণের দ্বারা, জনগণের শাসন।”

এখন প্রশ্ন উঠে যে, ‘জনগণ’ বলিতে কি বুঝায়? প্রাচীন গ্রীকগণ ‘জনগণ’ বলিতে রাষ্ট্রের সমগ্র অধিবাসিগণকে না বুঝিয়া মাত্র বহুজনকে বুঝিতেন। সুতরাং তাহাদের নিকট ইহা ছিল বহুজন-পরিচালিত শাসন-ব্যবস্থা (multitude’s rule)।

গণতান্ত্রিক শাসন-
ব্যবস্থার স্বরূপ
বিশ্লেষণ :

আধুনিক রাষ্ট্রবিজ্ঞানীদের মধ্যে সিলীর মতে, গণতন্ত্র হইল এইরূপ শাসন-ব্যবস্থা যাহাতে সকলেরই একটি অংশ আছে। কিন্তু কার্যক্ষেত্রে দেখা যায়, কোন শাসন-ব্যবস্থাতেই সকলে শাসনকার্যে অংশগ্রহণ করিতে পারে না। নাবলক উন্মাদ সমাজদ্রোহী প্রভৃতিকে সকল শাসন-ব্যবস্থাতেই রাষ্ট্রনৈতিক অধিকারের বা শাসনকার্যের বহির্ভূত করিয়া রাখা হয়। এই কারণে অধ্যাপক ডাইসি ও লর্ড ব্রাইস গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থার যে-সংজ্ঞা দিয়াছেন ও স্বরূপ বর্ণনা করিয়াছেন তাহাই সাধারণত গ্রহণীয়। ডাইসির মতে, গণতন্ত্র এমন একটি শাসন-ব্যবস্থা যেখানে তুলনামূলকভাবে জনসংখ্যার একটি বৃহৎ অংশ শাসনকার্য পরিচালনা করে। ব্রাইস বলেন, এই প্রকার শাসন-ব্যবস্থায় শাসনক্ষমতা সম্প্রদায়ের সকলের হস্তে থাকিলেও কার্যক্ষেত্রে ইহা সংখ্যাগরিষ্ঠের শাসনে পরিণত হয়—কারণ, সম্প্রদায়ের ইচ্ছা প্রকাশিত হয় ভোটাধিকারের মাধ্যমে এবং সকলে একমতাবলম্বী নহে বলিয়া কোন বিশেষ মতাবলম্বী সংখ্যাগরিষ্ঠ দলই

শাসনভার প্রাপ্ত হয়। সুতরাং দেখা যাইতেছে, ‘জনগণ’ বলিতে

১। বাস্তব জীবনে
গণতন্ত্র সংখ্যাগরিষ্ঠের
শাসন মাত্র, সকলের
নহে

বুঝায় সংখ্যাগরিষ্ঠ সম্প্রদায়; এবং স্বতই গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থা হইল সংখ্যাগরিষ্ঠের দ্বারা শাসন—সকলের দ্বারা নহে। অত্যা এক স্থানে ব্রাইস স্পষ্ট বলিয়াছেন যে, গণতন্ত্র হইল ভোটাধিকারী নাগরিকগণের মধ্যে সংখ্যাগরিষ্ঠের দ্বারা শাসন—

অবশ্য ভোটাধিকারী নাগরিকগণকেও সমগ্র জনসংখ্যার মধ্যে সংখ্যাগরিষ্ঠ হইতে

হইবে; না হইলে ইহা সংখ্যালঘিষ্ঠ দলের শাসনে পরিণত হইবে। তখন আর ইহাকে ‘গণতন্ত্র’ বা ‘জনগণের দ্বারা শাসন’ বলিয়া অভিহিত করা যাইবে না।

১. সংখ্যাগরিষ্ঠের শাসন বলিয়া গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থায় আইন জনমতের দিকে দৃষ্টি রাখিয়াই প্রণীত হয়। এইজন্য গণতন্ত্রকে জনমতের উপর প্রতিষ্ঠিত শাসন-ব্যবস্থাও (government resting on public opinion)

২। ইহা জনমতের উপর প্রতিষ্ঠিত বলা হয়।। রুশো অবশ্য ইহাকে সাধারণ জনমতের (public opinion) পরিবর্তে পূর্ণ অর্থে জনমত বা সাধারণের ইচ্ছার (General Will) উপর প্রতিষ্ঠিত বলিয়া মনে করিয়াছিলেন।

গণতান্ত্রিক সরকারকে অনেক সময় ‘সম্মতির উপর প্রতিষ্ঠিত সরকার’ (rule based on consent) বলিয়া আখ্যা দেওয়া হয়। সম্মতি বলিতে শুধু সংখ্যাগরিষ্ঠের সম্মতি বুঝায় না, সংখ্যালঘিষ্ঠের সম্মতিও বুঝায়। গণ-ইহা সকলের তান্ত্রিক সরকার সর্বসাধারণের মঙ্গলার্থে পরিচালিত হয় বলিয়া সম্মতির উপর প্রতিষ্ঠিত এবং একরূপ শাসন-ব্যবস্থায় সকলেরই সমালোচনা দ্বারা, জনমত-গঠন দ্বারা শাসনকার্য নিয়ন্ত্রিত করিবার ক্ষমতা থাকে বলিয়া সকলে একরূপ সম্মতি প্রদান করিয়া থাকে। সম্মতির উপর প্রতিষ্ঠিত বলিয়া সরকারও সর্বদা সংখ্যালঘিষ্ঠের মতামতকে শ্রদ্ধা করিয়া চলে।। সিজউইক বলেন, সংখ্যালঘিষ্ঠ সম্প্রদায়ের উপর সর্বদা বলপ্রয়োগ করিলে সম্মতির উপর প্রতিষ্ঠিত সরকারের স্বরূপ বজায় থাকে না। সংখ্যালঘিষ্ঠের গুরুত্বপূর্ণ মতামতকে শ্রদ্ধা করিয়া শাসনকার্য পরিচালনা করিলে তবেই ইহা জনপ্রিয় হইয়া প্রকৃত অর্থে ‘জনগণের দ্বারা সরকারের’ রূপ গ্রহণ করে। বার্কার গণতন্ত্রকে ‘আলাপ-আলোচনার পদ্ধতিতে সরকার’* বলিয়া বর্ণনা করিয়াছেন। অর্থাৎ, রাষ্ট্রজীবনে বিভিন্ন মতপোষণকারীর মধ্যে আলাপ-আলোচনার মাধ্যমে বিভিন্ন মতের সমন্বয়ের দ্বারা ই গণতান্ত্রিক সরকারের কার্যপদ্ধতি নির্ধারিত হয়। সংখ্যাগরিষ্ঠের মত বিভিন্ন মতের মধ্যে সমন্বয়সাধন ছাড়া আর কিছুই নেহ। ‘সুতরাং গণতান্ত্রিক শাসনে সকলেরই ভূমিকা রহিয়াছে। গণতন্ত্র সকলের সমান রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার ও ক্ষমতায় বিশ্বাসী বলিয়া ইহা কাহাকেও উপেক্ষা করিতে পারে না; এবং এই অর্থে গণতান্ত্রিক শাসনকে সর্বসাধারণের দ্বারা (by the people) শাসন বলিয়া বর্ণনা করা যায়।)

গণতান্ত্রিক সরকারের বিভিন্ন রূপ (Forms of Democratic Government) : লর্ড ব্রাইস যে গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থার সংজ্ঞা দিয়াছেন—যে শাসন-ব্যবস্থাকে জনমত ও সম্মতির উপর প্রতিষ্ঠিত হই প্রকারের গণ-তান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থা বলিয়া বর্ণনা করা হয়, তাহা হইল পরোক্ষ বা প্রতিনিধিমূলক গণতন্ত্র। ইহা ছাড়া গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থা প্রত্যক্ষ বা বিশুদ্ধও হইতে পারে।

প্রত্যক্ষ গণতন্ত্র (Pure or Direct Democracy) : প্রত্যক্ষ বা বিশুদ্ধ গণতন্ত্র বলিতে বুঝায় সেই শাসন-ব্যবস্থাকে যাহাতে নাগরিকগণ প্রত্যক্ষভাবে শাসনকার্য পরিচালনা করে। প্রাচীন গ্রীসের নগর-রাষ্ট্রসমূহে এইরূপ ব্যবস্থা প্রচলিত ছিল। নির্দিষ্ট সময়ে সমগ্র নাগরিক কোন বিশেষ স্থানে সমবেত হইয়া আইন প্রণয়ন, রাজস্ব ও ব্যয় নির্ধারণ, সরকারী কর্মচারী নিয়োগ প্রভৃতি গুরুত্বপূর্ণ কার্য সম্পাদন করিত। সময় সময় তাহারা আবার বিচারের ব্যবস্থাও করিত। এইভাবে নাগরিক সম্প্রদায়ের দ্বারা প্রত্যক্ষভাবে শাসনকার্য পরিচালিত হইত। নির্বাচন বা প্রতিনিধি প্রেরণের কোন ব্যবস্থাই ছিল না।

প্রাচীন গ্রীসের নগর-রাষ্ট্রেই এইরূপ শাসন-ব্যবস্থার উদ্ভব সম্ভব হইয়াছিল। রাষ্ট্রের আয়তন ক্ষুদ্র, জনসংখ্যা স্বল্প এবং সমস্তা সরল হইলে এখনও এইরূপ ব্যবস্থা চলিতে পারে। কিন্তু আধুনিক জাতীয় রাষ্ট্রসমূহ ক্ষুদ্র নহে, ইহাদের সমস্তাও সরল নহে। সুতরাং বর্তমান যুগে এই শাসন-ব্যবস্থা সম্পূর্ণ অচল। ফলে মাত্র সুইজারল্যান্ডের কয়েকটি ক্যান্টন (Cantons) এবং মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের কয়েকটি স্থানীয় সরকারে এই ব্যবস্থা প্রবর্তিত আছে।

প্রতিনিধিমূলক গণতন্ত্র (Representative Democracy) : আধুনিক গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রসমূহের শাসন-ব্যবস্থা প্রতিনিধিমূলক। সুতরাং এই সকল গণতন্ত্র পরোক্ষ গণতন্ত্র। পরোক্ষ বা প্রতিনিধিমূলক গণতন্ত্রের সংজ্ঞা মিল-প্রদত্ত সংজ্ঞা। সুন্দরভাবে দিয়াছেন জন ষ্টুয়ার্ট মিল। মিল বলেন, ইহা হইল সেইরূপ শাসন-ব্যবস্থা যেখানে “সমগ্র জনসংখ্যা বা জনসংখ্যার অধিকাংশ তাহাদের নির্বাচিত প্রতিনিধিদের মাধ্যমে শাসনক্ষমতার ব্যবহার করে।”* নির্বাচিত প্রতিনিধিগণ আইনসভায় জনমতের অল্পকূলে আইন প্রণয়ন করেন এবং শাসন বিভাগকে অল্পবিস্তর নিয়ন্ত্রণ করেন।

শাসন বিভাগের কর্মকর্তৃগণও হয় প্রত্যক্ষভাবে নাগরিকগণ দ্বারা নির্বাচিত হন, না-হয় আইনসভায় নির্বাচিত প্রতিনিধিদের মধ্য হইতে মনোনীত হন। সুতরাং তাহারাও জনমতের অল্পকূলে শাসনকার্য পরিচালনা করিতে সচেষ্ট থাকেন।

প্রতিনিধিগণ সকল ক্ষেত্রেই নির্দিষ্ট সময়ের জন্য নির্বাচিত হন। যদি তাহারা আইন প্রণয়ন বা শাসনকার্য পরিচালনায় জনমতবিরোধী কার্য করেন তবে তাহাদের পুনর্নির্বাচিত হইবার সম্ভাবনা থাকে না। সুতরাং গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থায় প্রতিনিধি জনমতের অল্পকূলেই কার্য করিতে চেষ্টা করেন।

কিন্তু প্রতিনিধি যে সকল সময় জনমতের অল্পকূলেই কার্য করিবেন এমন কোন নিশ্চয়তা নাই। একবার নির্বাচিত হইয়া তিনি জনমতবিরোধী কার্যও করিতে

* It is a form of Government where “...the whole people or some numerous portion of them, exercise the governing power through deputies periodically elected by themselves.”

পারেন। এরূপ ক্ষেত্রে প্রতিনিধিকে পদচ্যুত করিয়া জনমতের পুনঃপ্রতিষ্ঠা করিবার জ্ঞান নির্বাচকগণের পক্ষে পুনর্নির্বাচন অবধি অপেক্ষা করা ছাড়া আর গত্যন্তর থাকে না। এইজ্ঞান প্রত্যক্ষ গণতন্ত্রের উপাসক রুশো বলিয়াছিলেন যে নির্বাচনের সময় ছাড়া অন্য কোন সময়ে ইংরাজরা স্বাধীন নহে। অর্থাৎ, একবার নির্বাচন হইয়া গেলে পুনর্নির্বাচন অবধি তাহারা প্রতিনিধিবর্গের শাসন মানিয়া লইতে বাধ্য।

প্রতিনিধিমূলক গণতন্ত্রের এই ক্রটি দূর করিবার জ্ঞান বর্তমানে কয়েকটি ব্যবস্থা অবলম্বন করা হয়। ইহাদিগকে প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক নিয়ন্ত্রণ (Direct Democratic Checks) প্রচেষ্টা বলা হয়।

প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক নিয়ন্ত্রণ (Direct Democratic Checks) :

প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক নিয়ন্ত্রণ বলিতে এমন সকল ব্যবস্থাকে বুঝায় যাহাদের দ্বারা প্রতিনিধিদের উপর নির্বাচকমণ্ডলীর নিয়ম অক্ষুণ্ণ রাখিবার চেষ্টা করা হয়। এই সকল ব্যবস্থা প্রত্যক্ষ গণতন্ত্র হইতে গৃহীত হইয়াছে বলিয়া ইহাদিগকে প্রত্যক্ষ গণতন্ত্রের ধ্বংসাবশেষও (Relics of Direct Democracy) বলে। এইরূপ ব্যবস্থা প্রধানত তিনটি—গণভোট (Referendum), গণ-উত্তোগ (Initiative) ও পদচ্যুতি (Recall)।

গণভোট হইল এমন এক পদ্ধতি যাহার দ্বারা নির্বাচকগণ আইনসভাসমূহের কাৰ্য্যকার্যের বিচারবিবেচনা করিতে পারে। শাসনতন্ত্রে এইরূপ নির্দেশ থাকিতে পারে যে, সকল আইনের খসড়া জনসমীপে—অর্থাৎ, নির্বাচকগণের নিকট উপস্থিত করিতে হইবে এবং নির্বাচকদের দ্বারা পাস করা হইয়া লইতে হইবে। শাসনতন্ত্রে এইরূপ নির্দেশ থাকিলে ইহাকে বাধ্যতামূলক গণভোট (Obligatory Referendum) বলা হয়। গণভোট বাধ্যতামূলক নাও হইতে পারে। শাসনতন্ত্রে প্রত্যেক খসড়াকে গণভোট দ্বারা পাস করা হইয়া লইতে হইবে—এই ব্যবস্থার পরিবর্তে নির্দেশ থাকিতে পারে যে, কিছুসংখ্যক ভোটদাতা আবেদন করিলেই আইনের খসড়াটি নির্বাচকগণের নিকট উপস্থিত করিয়া তাহাদের মতামত গ্রহণ করিতে হইবে। এইরূপ গণভোটকে ইচ্ছাধীন গণভোট (Facultative or Optional Referendum) বলা হয়। আবার এরূপ ব্যবস্থাও থাকিতে পারে যে, কোন কোন বিষয় জনসমীপে উপস্থাপিত করিতে হইবেই এবং বাকী বিষয়গুলি নির্বাচকগণের এক নির্দিষ্ট অংশ দাবি করিলে তবে উপস্থাপিত করিতে হইবে।

গণ-উত্তোগ বলিতে বুঝায় নির্বাচকগণের উত্তোগে আইন প্রণয়ন করা। শাসনতান্ত্রিক ব্যবস্থা অনুসারে নির্দিষ্টসংখ্যক নির্বাচক কোন আইন প্রণয়নের জ্ঞান আইনসভাকে নির্দেশ দান করিতে পারে অথবা আইনের খসড়া প্রস্তুত করিয়া আইনসভার নিকট প্রেরণ করিতে পারে অথবা শুধু অন্তরোধ করিতে পারে। এরূপ নির্দেশ, খসড়া বা অন্তরোধপ্রাপ্তির পর আইনসভা ইহাকে সাধারণত জনসমীপে উপস্থিত করিয়া গণভোট গ্রহণ করে।

পদচ্যুতি পদ্ধতির প্রয়োগে প্রতিনিধিকে জনমতের চাপে নির্দিষ্ট সময় অতিবাহিত হইবার পূর্বেই পদত্যাগ করিতে হয়। এই পদ্ধতি অহুসারে নির্দিষ্টসংখ্যক নির্বাচকের পক্ষে তাহাদের প্রতিনিধির পদত্যাগ দাবি করিয়া এই দাবি পদচ্যুতি সকল নির্বাচকের নিকট উপস্থিত করিতে হয়। সংখ্যাগরিষ্ঠ নির্বাচকগণ ইহা সমর্থন করিলে প্রতিনিধির পক্ষে সরাসরি পদত্যাগ করা ছাড়া আর গতাস্তুর থাকে না।

প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক নিয়ন্ত্রণের গুণাগুণ : প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক নিয়ন্ত্রণসমূহের সপক্ষে বলিবার প্রধান বিষয় হইল যে, বর্তমানে একমাত্র ইহাদের মাধ্যমেই জনগণের শাসন জনগণের দ্বারা শাসন হইয়া উঠিতে পারে। বিশেষ সপক্ষে যুক্তি বিশেষ নিয়ন্ত্রণ লইয়া আলোচনা করিলে দেখা যায় যে, গণভোট দ্বারা আইনসভার অসাধুতা দূর করা হয়, প্রতিনিধি ও নির্বাচকগণের মধ্যে প্রত্যক্ষ সম্বন্ধ বজায় রাখা হয় এবং জনমতবিরোধী আইন প্রণয়নের আশংকার অবসান করা হয়। এই গুণগুলির সন্ধান গণ-উদ্যোগ ও পদচ্যুতিতে মিলে। উপরন্তু, গণ-উদ্যোগ হইল জনপ্রিয় প্রস্তাবকে আইনে রূপান্তরিত করিবার প্রত্যক্ষ পন্থা। বিপক্ষে বলিবার বিষয় হইল যে, এই সকল পদ্ধতি মন্থর গতি গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থাকে আরও মন্থর গতি করিয়া তুলে। প্রত্যেক বিষয়ই যদি গণভোট দ্বারা পাস করা হয় লইতে হয় তবে অনেক ক্ষেত্রে দেখা যাইবে যে, আইনের উপযোগিতা ও উদ্দেশ্য আর বর্তমান নাই। দ্বিতীয়ত, বর্তমানের বিশাল রাষ্ট্রসমূহে ধারণা ও মতের একরূপ বিভিন্নতা পরিলক্ষিত হয় যে, সকল ক্ষেত্রে নির্বাচকগণের মত গ্রহণ করিয়া কার্য করিলে বহু পরস্পরবিরোধী আইনের সৃষ্টি হইবে এবং ইহার ফলে প্রকৃত প্রগতিশীল আইনের কার্যকারিতা নষ্ট হইবে। তৃতীয়ত, বর্তমানে রাষ্ট্রনৈতিক সমস্তাসমূহ বিশেষভাবে জটিল এবং শাসনকার্য পরিচালনা বর্তমানে বিশেষভাবে বিশেষজ্ঞের কার্য হইয়া দাঁড়াইয়াছে। এক্ষণে ‘জনগণ’ দ্বারা আইন প্রণয়ন, সরকারী কার্যনীতির বিচার প্রভৃতির ফল কার্যক্ষেত্রে বিশেষ উপযোগী হইতে পারে না। পরিশেষে, এই সকল পদ্ধতির ফলে অনেক সময় সুবিধাবাদী, সুযোগসন্ধানী ‘নেতৃবর্গ’ দায়িত্বহীন জনসাধারণকে নিজেদের ব্যক্তিগত বা দলীয় স্বার্থে পরিচালিত করে—ইহাও দেখা যায়। ফলে বৃহত্তর স্বার্থ ব্যাহত হয়।

গুণাগুণ বিচারে ক্রটির সংখ্যা ও গুরুত্ব অধিক হওয়ায় আধুনিক রাষ্ট্রবিজ্ঞানীরা আর বিশেষ প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক ব্যবস্থার সপক্ষে প্রচার করিয়া বেড়ান না। বরং বর্তমান যুগে ইহা তাঁহারা বিপরীত কার্যই করেন। ল্যাক্সি বলেন, প্রত্যক্ষভাবে জন-একরূপ অচল সাধারণ দ্বারা শাসন এত স্থূল বিষয় যে ইহা স্বল্প শাসন-পদ্ধতিতে—যাহা বর্তমানে একরূপ চারুকলায় পরিণত হইয়াছে—স্থান পাইতে পারে না।

গণতন্ত্রের সংক্ষিপ্ত ইতিহাস (A Short History of Democracy) : প্রত্যক্ষ ও প্রতিনিধিমূলক গণতন্ত্র এবং প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক নিয়ন্ত্রণ দ্বারা রঞ্জিত পরোক্ষ গণতন্ত্র ছাড়াও গণতন্ত্রের ইতিহাসে অসংখ্য রূপের সন্ধান পাওয়া যায়।

প্রত্যক্ষ গণতন্ত্রই হইল গণতন্ত্রের আদি রূপ। ইহার ভিত্তি ছিল ‘সর্বজনের’ শাসনের সমানাধিকার এবং ইহাই ছিল গোষ্ঠীজীবনের (clan life) স্বভাব। কালক্রমে এই সর্বজনীন সমানাধিকার বিলুপ্ত হইয়া ক্ষমতা গিয়া বর্তাইল উপজাতীয় গণতন্ত্র বৃদ্ধদের লইয়া গঠিত ‘কার্যকরী পরিষদে’। ফলে বৃদ্ধেরা হইয়া উঠিলেন ‘প্রতিনিধি’, এবং স্বত্বপাত হইল প্রতিনিধিত্বের। গণতন্ত্রের এই অবস্থাকে বলা হয় ‘উপজাতীয় গণতন্ত্র’ (Tribal Democracy)।

গণতন্ত্রের জীবনচরিতের পরবর্তী অধ্যায় শুরু হয় শিল্পবাণিজ্যের প্রসারের সংগে সংগে। শিল্পবাণিজ্যের উদ্ভবের ফলে রাষ্ট্রনৈতিক ক্ষমতা বণিকশ্রেণীর হস্তে বহুলাংশে হস্তান্তরিত হইল; ফলে তাহারাই হইয়া দাঁড়াইল প্রকৃত পক্ষে রাষ্ট্রনিয়ন্তা। জনসাধারণের অধিকার তত্ত্বগতভাবে বজায় থাকিলেও এই বণিকশ্রেণীর নির্দেশেই রাষ্ট্র পরিচালিত হইতে লাগিল। এই অবস্থায় গণতন্ত্রকে নাম দেওয়া হয় বাণিজ্যিক গণতন্ত্র (Commercial Democracy)।

‘বাণিজ্যিক’ স্তর অবধি গণতন্ত্র সম্বন্ধে ধারণা ছিল সংকীর্ণ, কারণ ‘সর্বজন’ বলিতে কখনই সকলকে বুঝাইত না—বুঝাইত মাত্র বহুজনকে। সুতরাং গণতন্ত্র ছিল বহু-জনের বা জনগণের একাংশের শাসন।

কালক্রমে ক্রীতদাসপ্রথার বিলোপ, স্বাভাবিক আইনের প্রচার, সাম্য সম্বন্ধে ধারণার প্রসার, নারীকে পুরুষের সমমর্যাদাদান, শিল্পবাণিজ্যের প্রসারজনিত স্বাধীন শ্রমিকের মূল্যবৃদ্ধি প্রভৃতি গণতন্ত্র সম্বন্ধে ধারণাকে ধীরে ধীরে সম্প্রসারিত করিয়া তুলে। তবুও ইহা এখনও পূর্ণ রূপ ধারণ করে নাই; এখনও উৎপাদনের ক্ষেত্রে পরিচালনার সমানাধিকার প্রতিষ্ঠিত হয় নাই। সুতরাং বলা যায়, গণতন্ত্র এখনও অভিযানের পথে।

গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থার গুণাগুণ (Merits and Defects of Democratic Government): ‘গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থার গুণাগুণ’ বলিতে পরোক্ষ বা প্রতিনিধিমূলক গণতন্ত্রের গুণাগুণই বুঝায়, কারণ বর্তমানে ইহাই গণতন্ত্রের প্রধান রূপ। পরোক্ষ গণতন্ত্রের সমর্থক ও বিরুদ্ধ সমালোচকের অভাব কখনও হয় নাই। উইলির (Malcolm M. Willey) মতে, গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থার উপর লেখকগণকে তিন শ্রেণীতে বিভক্ত করা চলে: অন্ধ সমর্থকগণ, ঘোরতর বিদ্রোহগণ এবং মধ্য পন্থাসরণকারিগণ। এই তিন শ্রেণীর লেখকগণের মতামতের মধ্যে সমন্বয়সাধন করিয়া গণতন্ত্রের গুণাগুণ বর্ণনা করা এবং গণতন্ত্রের সফলতার পক্ষে প্রয়োজনীয় বিষয়গুলি সম্বন্ধে ইংগিত দেওয়া যাইতে পারে।

গুণ : বার্কার গণতন্ত্রের দুইটি প্রধান গুণের নির্দেশ করিয়া ইহাকে শ্রেষ্ঠ শাসন-বার্কার-নির্দেশিত ব্যবস্থা বলিয়া অভিহিত করিয়াছেন। প্রথমে তিনি এয়ারিষ্টটলের গণতন্ত্রের দুইটি মুক্তি অঙ্গসরণ করিয়া বলিয়াছেন যে একমাত্র গণতন্ত্রেই সনল প্রধান গুণ বিষয়ের উপর সম্যক দৃষ্টি দেওয়া সম্ভব হয়, সংস্কৃতি ও চারুকলা বিচারের ক্ষেত্রে এয়ারিষ্টটল বলিয়াছিলেন, “কতক লোকে একটি বিশেষ দিক

দেখিতে পায়, কতক লোকে আর একটি দিক দেখিতে পায়, কিন্তু সকলে মিলিয়া বিষয়টিকে সমগ্রভাবেই দেখিতে পায়।” বার্কার বলেন, এই উক্তি মাত্র সংস্কৃতির বেলাতেই নহে, রাষ্ট্রনীতির ক্ষেত্রেও প্রযোজ্য। বস্তুত, গ্র্যাটিষ্টলই ইহা রাষ্ট্রনীতির ক্ষেত্রে প্রথম প্রয়োগ করিয়াছিলেন। শাসন বহুজনের হইলে পরম্পরের মধ্যে ভাব-
 ১। সর্বজনগ্রাহ্য বিনিময় দ্বারা এমন সকল সিদ্ধান্ত গ্রহণ করা সম্ভব হয় যাহা সিদ্ধান্ত গ্রহণ এবং সাধারণভাবে গ্রাহ্য। উপরন্তু, রাষ্ট্রনৈতিক সত্যের আবিষ্কার ও জ্ঞান ও সত্যের প্রতিষ্ঠা জ্ঞানের প্রতিষ্ঠার জন্য প্রয়োজন হয় বহুজনের মধ্যে আলাপ-গণতন্ত্রেই সম্ভব আলোচনা ও ভাব-বিনিময়। ফলে একমাত্র গণতন্ত্রেই স্বাধীনতা, সাম্য প্রভৃতি রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শের উপলব্ধি সম্ভব হয়। এই কারণেও গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থার শ্রেষ্ঠত্ব স্বীকার না করিয়া পারা যায় না।

বার্কার গণতন্ত্রের দ্বিতীয় গুণ নির্দেশ করিয়াছেন জন ষ্টুয়ার্ট মিলকে অনুসরণ করিয়া। মিল তাঁহার প্রতিনিধিমূলক শাসন-ব্যবস্থা সংক্রান্ত গ্রন্থে* বলিয়াছেন যে,
 ২। একমাত্র স্বশাসনই সরকারের একমাত্র উদ্দেশ্য নহে, জনসাধারণের মানসিক গণতান্ত্রিক শাসনেই উন্নতিও অগ্রতম মুখ্য উদ্দেশ্য। জনসাধারণ শাসনকার্যে অংশ-জনসাধারণের মানসিক গ্রহণ করিলে তবেই স্বশাসনে শিক্ষিত হইতে পারে। একমাত্র উন্নতি সম্ভব গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থায় ইহা সম্ভব হয় বলিয়া গণতন্ত্রকে শ্রেষ্ঠ শাসন-ব্যবস্থা বলিয়া গণ্য করিতে হইবে।

বার্কার গণতন্ত্রের যে প্রথম গুণ নির্দেশ করিয়াছেন তাহা গণতন্ত্রের সপক্ষে প্রদর্শিত বিভিন্ন যুক্তির সমন্বয় মাত্র। এই বিভিন্ন যুক্তির মধ্যে প্রথম হইল বেঙ্হাম, জেমস মিল
 ৩। হিতবাদীদের প্রভৃতি হিতবাদীগণ (Utilitarians) প্রদর্শিত যুক্তি। হিতবাদী মতে, গণতন্ত্রে শাসিতই বেঙ্হামের মতে, স্বশাসনের সমস্তা হইল শাসক ও শাসিতের শাসক বলিয়া ইহাই স্বার্থকে এক ও অভিন্ন করিয়া তুলিয়া সর্বাধিক সংখ্যার সর্বাধিক শ্রেষ্ঠ শাসন-ব্যবস্থা মঙ্গলসাধনের সমস্তা। এই সমস্তার একমাত্র সমাধান হইল শাসিতকে শাসক করিয়া তোলা। একমাত্র গণতন্ত্রেই ইহা সম্ভব হয় বলিয়া ইহাই শ্রেষ্ঠ শাসন-ব্যবস্থা। হিতবাদী জেমস মিল ঐ একই কারণে গণতন্ত্রকে ‘বর্তমান যুগের শ্রেষ্ঠ আবিষ্কার’** বলিয়া বর্ণনা করিয়াছেন।

হিতবাদ দ্বারা অনুপ্রাণিত হইয়া নহে, বাস্তব জীবনে স্বায়ত্তশাসনমূলক প্রতিষ্ঠান-গুলির গঠন ও কার্যাবলী পরীক্ষা করিয়া টকভিল ঐ একই
 ৪। ইহা সকলের কল্যাণসাধন করে সিদ্ধান্তে উপনীত হইয়াছেন। তিনি বলেন, “গণতন্ত্রের জ্ঞান সমাজের সকল শ্রেণীর কল্যাণসাধনের উপযোগী আর কোন শাসন-ব্যবস্থা আজ পর্যন্ত আবিষ্কৃত হয় নাই।”† হার্বার্ট স্পেনসারও এই মত সম্পূর্ণ সমর্থন করিয়াছেন।

* Considerations on Representative Government

** “Grand discovery of modern times.”

† “No political form has hitherto been discovered which is equally favourable to the prosperity and development of all the classes.”

ইহা অন্ততম ঐতিহাসিক ও রাষ্ট্রনৈতিক সত্য যে, রাষ্ট্রীয় ক্ষমতা যে-শ্রেণীর হস্তে থাকে সেই শ্রেণীর স্বার্থেই রাষ্ট্রযন্ত্র পরিচালিত হয়। সুতরাং ল্যান্ডার ভাষায় বলিতে পারা যায়, “সাধারণের কল্যাণ যদি সরকারের উদ্দেশ্য হয় তবে সাধারণের নিয়ন্ত্রণ এই উদ্দেশ্যসাধনের অপরিহার্য সত্য।” ইহাই হইল কান্ত-প্রদর্শিত গণতন্ত্রের

সপক্ষে নৈতিক যুক্তি। কান্ত-ই (Kant) আদর্শবাদের সূত্রপাত ৫। ইহা নৈতিক ভিত্তির উপর প্রতিষ্ঠিত বহুর উপর পড়ে সে-সকল বিষয় নির্ধারণের ভার সকলের উপর সমানভাবে থাকা উচিত।* অন্ততঃ রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য ব্যর্থ হইবে, রাষ্ট্রনৈতিক ন্যায় ব্যাহত হইবে। কারণ, সর্বসাধারণের কল্যাণসাধনই রাষ্ট্রের একমাত্র উদ্দেশ্য, এবং ইহাই রাষ্ট্রনৈতিক ন্যায়। অতএব, মাত্র গণতান্ত্রিক সরকারই নৈতিক ভিত্তির উপর প্রতিষ্ঠিত। এই কারণে একমাত্র ইহাই সর্বসাধারণের আনুগত্যের দাবি করিতে পারে।**

বার্কারের নির্দেশিত গণতন্ত্রের দ্বিতীয় গুণটি বিশ্লেষণ করিলেও গণতন্ত্রের সপক্ষে আরও যুক্তির সন্ধান পাওয়া যায়। বলা হয় যে, ৬। গণতন্ত্র দেশপ্রীতি ও দায়িত্ববোধ গভীর করে গণতন্ত্র সকলকে সমান মর্যাদা দান করিয়া সাধারণ মানুষকে মনুষ্যত্ব দান করে। সকলে শাসনকার্যে অংশগ্রহণ করিতে পারে বলিয়া তাহারা রাষ্ট্রনৈতিক শিক্ষায় শিক্ষিত হয়, তাহাদের দেশপ্রীতি গভীর হয়, তাহাদের দায়িত্ববোধ বৃদ্ধি পায়। “অনুভূতির প্রেরণা হইল কার্য।” শাসনকার্যে অংশগ্রহণ করিতে পারায় জনগণ সরকার সম্বন্ধে, রাষ্ট্র সম্বন্ধে, জাতীয় জীবন সম্বন্ধে অনুভূতি লাভ করিতে থাকে। ফলে তাহারা বৈপ্লবিক পন্থা হইতে দূরে থাকিয়া আইনসংগত শাসনতান্ত্রিক পদ্ধতিতে সুন্দর রাষ্ট্র ও সমাজজীবন গঠনে সচেষ্ট হয়, এবং রাষ্ট্রনৈতিক জীবন হইয়া উঠে কামা, আদর্শ জীবন। সুতরাং এই দিক দিয়া গণতন্ত্রকেই চরম শাসন-ব্যবস্থা বলিয়া গণ্য করিতে হইবে।

ত্রুটি : প্রাচীনকাল হইতে আজ পর্যন্ত গণতন্ত্রের বিরুদ্ধে যে অসংখ্য অভিযোগ আনয়ন করা হইয়াছে তাহাদের পরস্পরের মধ্যে অনেক ক্ষেত্রে অসংগতি দৃষ্ট হইলেও তাহাদিগকে শ্রেণীবিভক্ত করিয়া ৮। চারি প্রকারের বিরুদ্ধ সমালোচনা তাহাদের সম্বন্ধে আলোচনা করা সম্ভব বলিয়াই আধুনিক রাষ্ট্রবিজ্ঞানিগণ মনে করেন। উইলির (Malcolm M. Willey) মতে, এইরূপ অভিযোগগুলিকে প্রধানত দুইটি শ্রেণীতে বিভক্ত করা চলে—যথা, (ক) অপরিহার্যরূপে গণতন্ত্র হইল অস্ত্র ও অক্ষমের শাসন, এবং (খ) ক্ষণভংগুরতা হইল গণতন্ত্রের প্রকৃতি। ইহার উপর কতিপয় বিজ্ঞানগন্ধী লেখককে অনুসরণ

* “.....all men should count equally in determining actions by which many are affected.”

** “The authority of Government...such as I am willing to submit to... must have the sanction and consent of the governed.” Thoreau

করিয়া গণতন্ত্রকে অবৈজ্ঞানিক ধারণা (unscientific dogma) এবং গণতান্ত্রিক আদর্শকে সংকীর্ণ বলিয়াও সমালোচনা করা হয়।

গণতন্ত্র যে অক্ষম ও অশিক্ষিত জনসাধারণের শাসন এই অভিযোগ প্লেটোর সময় হইতে করিয়া আসা হইতেছে। সমালোচকগণের মতে, যে-কোন শাসন-

(ক) ১। গণতন্ত্র
অক্ষম ও অশিক্ষিতের
শাসন
ব্যবস্থার গফলতা নির্ভর করে শাসকবর্গের শিক্ষা, কর্মদক্ষতা ও
বুদ্ধিমত্তার উপর। আধুনিক রাষ্ট্রসমূহের সমস্তা বিশেষ জটিল
হওয়ায় বর্তমান যুগ সম্বন্ধে এই ধারণা বিশেষভাবে প্রযোজ্য।

কিন্তু গণতন্ত্র শিক্ষা ও অভিজ্ঞতার উপযুক্ত মর্যাদা দেয় না।
এইজন্য সমালোচকগণ গণতন্ত্রের মধ্যে অকর্মণ্যতার বীজ লক্ষ্য করিয়াছেন এবং ইহা
'অকর্মণ্যতার মন্ত্র' বলিয়া অভিযুক্ত হইয়াছে।* লেকীর (Lecky) মতে, সরকার
অজ্ঞতা না বুদ্ধিমত্তা দ্বারা পরিচালিত হইবে—ইহাই মূল প্রশ্ন। ইহার মধ্যে অজ্ঞতা
দ্বারা শাসনই যদি কাম্য হয় তবে অবশ্য গণতন্ত্রকে সমর্থন করা যাইতে পারে। তাঁহার
ভাষায় বলিতে গেলে, গণতন্ত্র হইল “সর্বাপেক্ষা দরিদ্র, সর্বাপেক্ষা অজ্ঞ এবং সর্বাপেক্ষা
অকর্মণ্য ব্যক্তির শাসন-ব্যবস্থা, কারণ এই শ্রেণীর লোকই সংখ্যায় সর্বাধিক।”**

গণতন্ত্র এই দিক দিয়াও অভিযুক্ত হইয়াছে যে, অজ্ঞ ও অকর্মণ্য লোকের
শাসন বলিয়া এই শাসন-ব্যবস্থা বিশেষভাবে রক্ষণশীল। নূতন নূতন আবিষ্কার,
নূতন নূতন ধ্যানধারণা অশিক্ষিত জনসাধারণের মনে বিশেষ
২। ইহা রক্ষণশীল
শাসন-ব্যবস্থা
সাড়া জাগাইতে পারে না। ফলে কাম্য সংস্কার সাধিত হইতে
না পারায় প্রগতি পদে পদে ব্যাহত হয়।

নেতৃত্বের দিক দিয়াও গণতন্ত্রের ত্রুটি প্রদর্শন করা হইয়াছে। র্যালফ্, এ্যাডামস্
ক্রাম (Ralph Adams Cram) ইতিহাস অনুসন্ধান করিয়া
৩। গণতান্ত্রিক
নেতৃবর্গ নিম্নস্তরের
দেখাইয়াছেন যে গণতান্ত্রিক নেতারা অজ্ঞ যে-কোন ব্যবস্থার
নেতৃবর্গ হইতে নিম্নস্তরের। তাঁহার মতে, সাধারণে সকল সময়েই
নেতার সন্ধান করিয়া বেড়ায়, কিন্তু গণতান্ত্রিক ব্যবস্থায় তাহারা নিম্নস্তরের নেতৃবর্গকেই
নির্বাচিত করে।

গণতন্ত্রে যে-স্বাধীনতার কল্পনা করা হয় তাহাও, সমালোচকগণের মতে,
ভুল। বলা হয় যে সাধারণের প্রকৃত স্বাধীনতা সম্বন্ধে কোন ধারণা থাকিতে
পারে না। স্বাধীনতার সম্বন্ধে ধারণার জন্ম প্রয়োজন হইল চিন্তাশক্তি ও
উপলব্ধির ক্ষমতা। ইহা সাধারণ লোকের নাই। তাহারা

৪। গণতান্ত্রিক
স্বাধীনতা অলীক
গতানুগতিকভাবে কোন নির্দিষ্ট মান অনুসরণ করিয়া চলে
এবং নির্দিষ্ট গণ্ডিবহির্ভূত সকল প্রকার কার্য ও মতামত
প্রকাশকে সন্দেহের চক্ষে দেখে বলিয়া ইহাদিগকে নিয়ন্ত্রিত করিতে সচেষ্ট

* Emile Faguet, *Cult of Incompetence*

** It is a Government by “the ‘poorest, the most ignorant, the most incap-
able, who are necessarily the most numerous.”

হয়। এই নিয়ন্ত্রণাধিকার জন্মই গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থায় স্বাধীনতা অলীক প্রতিপন্ন হয়।

দলপ্রথা গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থার অঙ্গীভূত হওয়ার জন্মই দলগত স্বার্থ-পরতা প্রভৃতি কুফল দৃষ্ট হয়। গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থায় কাহারও জাতীয় মিতব্যয়িতার দিকে দৃষ্টি থাকেনা। রাষ্ট্রনায়কগণ সাধারণের ৫। দলপ্রথার জন্ম দ্রুতি অর্থ অসংগতভাবে ব্যয় করিয়াও জনপ্রিয়তা অর্জনের চেষ্টা করেন। সাধারণেও জাতীয় স্বার্থ অপেক্ষা দলীয় স্বার্থের দিকেই অধিক দৃষ্টি রাখে। ফলে, জাতীয় সমৃদ্ধির স্থানাধিকার করে দলগত বিদ্বেষ ও প্রতিযোগিতা।

অজ্ঞ ও অকর্মণ্যের শাসনবলিয়া গণতন্ত্রের উপরি-উক্ত যে-সমালোচনা কোকার তাহার সংক্ষিপ্তসার এইভাবে প্রদান করিয়াছেন : “...সরকারের সকল প্রকার রূপের মধ্যে গণতন্ত্র হইল সর্বাপেক্ষা অকর্মণ্য ও অপচয়পূর্ণ, সর্বাপেক্ষা দলগত ও অসহিষ্ণু, প্রকৃত প্রগতির সর্বাপেক্ষা বিরোধী।”*

গণতন্ত্রের বিরুদ্ধে দ্বিতীয় শ্রেণীভুক্ত সমালোচকগণের মধ্যে সর্বপ্রধান হইলেন স্ত্রর হেনরী মেইন। তিনি গণতন্ত্রের স্থায়িত্ব সম্বন্ধে ধারণার সম্পূর্ণ বিরোধিতা করিয়া ঐতিহাসিক আলোচনার দ্বারা দেখাইয়াছেন যে জনপ্রিয় শাসন-ব্যবস্থা বিশেষভাবে ক্ষণভংগুর। এই আলোচনার উপসংহারে তিনি বলিয়াছেন, “অভিজ্ঞতা হইতে ইহাই দেখা যায় যে, ক্ষণভংগুরতা জনপ্রিয় সরকারের প্রধান বৈশিষ্ট্য এবং ইহার আবির্ভাবের ফলে সকল প্রকার শাসন-ব্যবস্থার স্থায়িত্বই অধিকতর অনিশ্চিত হইয়া উঠিয়াছে।” কারণ হিসাবে মেইন বলেন যে, গণতন্ত্রে বহু পরস্পরবিরোধী ধারণা পরস্পরের সহিত জড়িত থাকায় স্বার্থান্বেষী ব্যক্তিদের পক্ষে শাসন-ব্যবস্থাকে নিজেদের স্বার্থে পরিচালিত করার পক্ষে বিশেষ সুবিধা হয়। ফলে সরকারের ঘন ঘন উত্থানপতন দেখিতে পাওয়া যায়।

গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থার ফলেই সভ্যতা ‘বন্ধ, সাধারণ ও স্থূল’ (banal, mediocre and dull) হইয়া দাঁড়াইয়াছে—বিজ্ঞানের দিক হইতে এইরূপ অভিযোগ করা হইয়াছে। জীববিজ্ঞানের ধারণা অহুসারে দেখাইবার চেষ্টা করা হইয়াছে যে, সাম্যের ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত গণতন্ত্র জাতিগত ৬। গণতান্ত্রিক সভ্যতাকে নিম্নস্তরের শ্রেণীভুক্তকে অস্বীকার করে বলিয়াই সভ্যতার পশ্চাদগতির লক্ষণ দেখা গিয়াছে। মনস্তাত্ত্বিক সম্প্রদায়ভুক্ত রাষ্ট্রবিজ্ঞানিগণ বলেন, গণতন্ত্র সকলকে সমপর্যায়ভুক্ত করিয়া বুদ্ধিমত্তার যে সমভূমির সৃষ্টি করিয়াছে তাহাতে উন্নত সভ্যতা জন্মিতে পারে না। এই দিক দিয়া সংখ্যাগরিষ্ঠের চাপে প্রতিভার

* “...of all forms of government, democracy is the most inefficient and extravagant, the most factional and intolerant, the most hostile or indifferent to true progress.”

অপমৃত্যুই গণতন্ত্রের একমাত্র কুফল নহে ; প্রতিভাকে স্থূল ও সাধারণ পর্যায়ে পরিণত করাও গণতন্ত্রের বৈশিষ্ট্য।*

আবার বলা হয়, সাধারণ মানুষ অজ্ঞানতাহেতু নিজের ভালমন্দ বিচার করিতে অপারগ। এই অজ্ঞানতার স্বযোগ গ্রহণ করিয়া গণতন্ত্রের ছদ্মবেশে চলে স্বৈরাচারিতার কুশাসন। এই কারণে প্রস্তাব করা হয় যে, রাষ্ট্রনৈতিক চেতনাসম্পন্ন সংখ্যালঘিষ্ঠের (conscious minority) হাতে শাসনকার্য পরিচালনা ছাড়িয়া দেওয়া সমীচীন। ইহারাই জনসাধারণের কল্যাণ উপলব্ধি করিয়া শান্তি ও সমৃদ্ধি আনিয়া দিবে। গণতন্ত্রের বিরুদ্ধে এই যুক্তির পিছনে উদ্দেশ্য হইল ফ্যাসীবাদী শাসন-ব্যবস্থা বা নায়কতন্ত্রের প্রবর্তন করা।

গণতান্ত্রিক আদর্শের বিরুদ্ধে আর একটি অভিযোগ করা হয় যে, ইহাতে ‘সামাজিক চেতনা’ (sense of the community) প্রসারলাভ করিতে পারে না, কারণ গণতান্ত্রিক সমাজ কতকগুলি স্বার্থাধেয়ী বিচ্ছিন্ন ব্যক্তিসমূহের সমষ্টিমাত্র। অপরপক্ষে নায়কতন্ত্রে জনসাধারণের আনুগত্য সহজেই পাওয়া যায় এবং সমাজের সংহতি নিশ্চিত করা যায়। কিন্তু এ-যুক্তির সারবত্তা বিশেষ নাই, কারণ প্রকৃত গণতন্ত্র সংকীর্ণ ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যকে আশ্রয় করিয়া গড়িয়া উঠে না—বরং ব্যক্তিত্ব বিকাশের জন্য পরস্পর নির্ভরশীলতার উপর গুরুত্ব আরোপ করে। ইহা ব্যতীত নায়কতন্ত্রে যে ঐক্য সৃষ্টি হয় তাহা জনসাধারণের অন্ধ অনুসরণের ফল। কিন্তু

গণতন্ত্রে সমাজ-চেতনাসম্পন্ন জনসাধারণ সাম্যের ভিত্তিতে
৮। ইহা পুঞ্জিবাদের সামগ্রিক কল্যাণের উদ্দেশ্যে ঐক্যবদ্ধ হয়।** উপরি-বর্ণিত
প্রশ্নের দেয় সমালোচনা ছাড়া গণতন্ত্র পুঞ্জিবাদের প্রশ্ন দেয়, ইহা
বিপদকালীন অবস্থা অবলম্বনে বিশেষ কার্যক্ষম নয়—বলিয়াও অভিযোগ করা
হইয়াছে।

পরিশেষে, বলা হয় যে কোন অর্থেই সর্বসাধারণের দ্বারা শাসনের (rule by the people) স্বরূপ উপলব্ধি সম্ভব নয়, কারণ কোন অবস্থাতেই শাসনকার্যের সহিত সকলকে সংশ্লিষ্ট করা যাইতে পারে না। সুতরাং গণতন্ত্র (ঘ) ৯। গণতান্ত্রিক বলিতে বুঝায় মাত্র নির্বাচকদের সরকার-পরিবর্তনের ক্ষমতা।
আদর্শ অতি সংকীর্ণ সকল শাসন-ব্যবস্থাতেই শাসিতেরা সরকার-পরিবর্তন করিতে সমর্থ। তবে গণতন্ত্রে এই পরিবর্তন-পদ্ধতি যে সহজ ও শান্তিপূর্ণ তাহাতে সন্দেহ নাই। তবে ইহা অতি সামান্য ব্যাপার। ফলে কার্যক্ষেত্রে গণতান্ত্রিক আদর্শও অতি সংকীর্ণ।

* “Democracy ‘means worship of the mediocrity, and hatred of excellence’, and here ‘imitation is horizontal instead of vertical—not the superior man but the majority man becomes the ideal and the model.” Nietzsche, *Thus Spake Zarathustra*

** C. Delisle Burns, *Democracy*

উপসংহার : গণতন্ত্রের বিরুদ্ধে যে-সকল সমালোচনা করা হইয়াছে তাহা অনেক ক্ষেত্রেই গণতন্ত্র সম্বন্ধে সুস্পষ্ট ধারণা না থাকিবার ফল। কোন কোন লেখক গণতন্ত্রকে একরূপ সমাজ-ব্যবস্থা মনে করিয়া ইহার সমালোচনা করিয়াছেন, কোন লেখক বা ইহাকে রাষ্ট্র-অধিকাংশ ক্ষেত্রেই ব্যবস্থা বলিয়া মনে করিয়া ইহার বিরুদ্ধে অভিযোগ আনয়ন আর্থোক্তিক হইয়াছে করিয়াছেন, আবার কেহ বা ইহাকে শাসন-ব্যবস্থা হিসাবে দেখিয়াই আক্রমণ করিয়াছেন। যেখানে শাসন-ব্যবস্থা হিসাবে গণতন্ত্রের সমালোচনা করা হইয়াছে সেখানে অভিযোগ অনেক ক্ষেত্রেই অর্থোক্তিক হইয়াছে। লর্ড ব্রাইস দেখাইয়াছেন যে, গণতন্ত্রের বিরুদ্ধে ছয়টি সাধারণ অভিযোগের তিনটি—যথা, (১) আর্থিক স্বার্থসমূহের শাসন ও আইন প্রণয়নকে বিকৃত করিবার ক্ষমতা, (২) রাষ্ট্রনীতিকে সেবা হিসাবে গ্রহণ না করিয়া ব্যবসায় হিসাবে গণ্য করা, এবং (৩) অপচয়—যে-কোন শাসন-ব্যবস্থা সম্বন্ধেই প্রয়োজ্য এবং অপর ক্রটিগুলিরও প্রতিবিধান করা সম্ভব। প্রতিবিধানের প্রক্ষেপে গণতন্ত্র সফল করিবার উপায় সংক্রান্ত প্রশ্ন আশ্রয় পড়ে। এখন এ-সম্বন্ধেই আলোচনা করা হইবে।

গণতন্ত্র কিভাবে সফল হইতে পারে (Conditions of Success of Democracy) : জন ষ্টুয়ার্ট মিলের মতে, প্রতিনিধিমূলক শাসন-ব্যবস্থার সাফল্যের জন্য তিনটি অবস্থার অস্তিত্ব বিশেষভাবে প্রয়োজনীয়—
মিল-প্রদত্ত সর্ত
(১) জনগণের পক্ষে ইহাকে গ্রহণ করিবার ইচ্ছা ও ক্ষমতা থাকা প্রয়োজন; (২) ইহাকে রক্ষা করিবার জন্য তাহাদিগকে সংগ্রাম করিতে হইবে; এবং (৩) তাহাদের পক্ষে কর্তব্যপালনে এবং অধিকার ব্যাহত হইলে অধিকার রক্ষার জন্য সংগ্রামে ইচ্ছুক ও সমর্থ হইতে হইবে।

মিলের এই তিনটি সর্ত গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থায় জনগণের গুণ বা লক্ষণের নির্দেশক মাত্র। উচ্চ রাষ্ট্রনৈতিক চেতনাসম্পন্ন জনগণই এরূপ গুণসমন্বিত হইতে পারে; এবং এরূপ গুণসমন্বিত জনগণকে বার্গসের
১। গণতন্ত্রের
সফলতার জন্য
প্রয়োজন গণতান্ত্রিক
জনগণের
হইতে পারে; এবং এরূপ গুণসমন্বিত জনগণকে বার্গসের
ডাষায়, ‘গণতান্ত্রিক জনগণ’ (democratic people)
বলিয়া অভিহিত করা যায়। সুতরাং মিল-প্রদত্ত তিনটি সর্ত
মিলাইয়া বলা যায় যে, গণতন্ত্রের সফলতার জন্য প্রয়োজন
গণতান্ত্রিক জনগণের।

নাগরিকগণের যদি অধিকাংশ গণতান্ত্রিক দৃষ্টিসম্পন্ন হয় তবেই জনগণ গণতান্ত্রিক হইয়া উঠিতে পারে। গণতান্ত্রিক দৃষ্টিসম্পন্ন নাগরিকের আরও কয়েকটি বৈশিষ্ট্য পরিলক্ষিত হয়। ইহাদের মধ্যে অত্যন্তম হইল তাহা গিডিংস যাহাকে ‘শ্রেণী সম্বন্ধে চেতনা’ (consciousness of kind) বলিয়া বর্ণনা করিয়াছেন গণতান্ত্রিক সমাজে শ্রেণীর অস্তিত্ব স্বীকৃত হয় না, কারণ ইহা সাম্যের ভিত্তি উপর প্রতিষ্ঠিত। সুতরাং গণতন্ত্র প্রসংগে শ্রেণী সম্বন্ধে চেতনা বলিতে বুঝা

সকলের সম্বন্ধে চেতনা, সমাজ সম্বন্ধে চেতনা, সৌভ্রাতৃত্বের অনুভূতি (a feeling of fraternity)।

গণতন্ত্র নাগরিকগণের নিকট হইতে সহিষ্ণুতাও দাবি করে। কার্যক্ষেত্রে গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থা সংখ্যাগরিষ্ঠের শাসন বলিয়া সংখ্যালঘিষ্ঠকে সংখ্যাগরিষ্ঠের শাসন মানিয়া লইতে হইবে এবং সংখ্যাগরিষ্ঠের পক্ষে সংখ্যালঘিষ্ঠের মতামত ও স্বার্থ সম্বন্ধে সচেতন থাকিতে হইবে। সংখ্যাগরিষ্ঠ ও সংখ্যালঘিষ্ঠের মধ্যে সহযোগিতার ভিত্তিতেই গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থা গড়িয়া উঠিতে পারে।

দেখা গেল, জনগণ গণতান্ত্রিক হইলে তবেই গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থা সফল হইতে পারে। এখন প্রশ্ন হইল, জনগণকে গণতান্ত্রিক দৃষ্টিসম্পন্ন করিয়া তোলা

২। গণতান্ত্রিক
পরিবেশ সৃষ্টি
প্রয়োজনীয়তা

যায় কিরূপে? ইহার জন্য প্রয়োজন এমন এক পরিবেশের

যেখানে ব্যক্তি তাহার পূর্ণ সত্তাকে উপলব্ধি করিতে পারিবে।

এই পরিবেশ সৃষ্ট হয় সকল প্রয়োজনীয় সামাজিক, রাষ্ট্রনৈতিক

এবং অর্থনৈতিক অধিকারের স্বীকার ও সংরক্ষণ এবং সাম্যের

ভিত্তিতে এই সকল অধিকারের প্রতিষ্ঠার দ্বারা। প্রয়োজনীয় অধিকার ভোগ করিয়া ব্যক্তি যদি সামাজিক, রাষ্ট্রনৈতিক ও অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে স্বাধীন হইতে পারে তবেই সে গণতান্ত্রিক দায়িত্ব পালন করিতে পারিবে। জনসাধারণের শাসনের বিরুদ্ধে বর্তমানে যে অভিযোগ তাহা অধিকাংশ ক্ষেত্রে গণতান্ত্রিক পরিবেশের অসম্পূর্ণতার জন্তই। বর্তমান পরিবেশে সাধারণের পূর্ণ অধিকার—বিশেষ করিয়া অর্থনৈতিক অধিকার স্বীকৃত ও সংরক্ষিত হয় না। বস্তুত, রাষ্ট্রনৈতিক গণতন্ত্রের সহিত সাম্প্রতিক যুগে ওতপ্রোতভাবে জড়িত আছে

‘অর্থনৈতিক মুখ্যতন্ত্র’ (economic oligarchy) বা পুঞ্জিবাদ।

৩। গণতান্ত্রিক অর্থ-
ব্যবস্থার অপরিহার্যতা

ফলে স্বাধীনতা ও সাম্য একরূপ অলৌকিক প্রতিগন্ধ হইয়াছে;

এবং দেখা দিয়াছে গণতন্ত্রের বিরুদ্ধে তীব্র অসন্তোষ ও

গণতন্ত্রের ভবিষ্যৎ সম্বন্ধে বিশেষ হতাশা। তাই প্রথম প্রয়োজন হইল গণতান্ত্রিক অর্থ-ব্যবস্থা প্রবর্তনের। অর্থাৎ, উৎপাদনের উপাদানসমূহের (instruments of production) মালিকানা সমাজের হাতে তুলিয়া দিতে হইবে, উৎপাদন-ব্যবস্থা পরিচালনায় সকলকে সমানাধিকার প্রদান করিতে হইবে। অর্থাৎ, মানুষের সহিত মানুষের সম্পর্ক পূর্ণ সাম্যের ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত করিতে হইবে। নচেৎ, মাত্র রাষ্ট্রনৈতিক সাম্য বা রাষ্ট্রনৈতিক রূপ লইয়া গণতন্ত্র কোনমতেই বাচিতে পারিবে না।

গণতন্ত্রের ভবিষ্যৎ (Future of Democracy) : বর্তমান দিনের যে রাষ্ট্রনৈতিক গণতন্ত্র তাহাকে উদারনৈতিক গণতন্ত্র (Liberal Democracy)

উদারনৈতিক

আখ্যা দেওয়া হয়, কারণ ইহা মোটামুটি উদারনৈতিক

গণতন্ত্র

দর্শনেরই (Liberal Philosophy) প্রতিফলন। উদার-

নৈতিক দর্শনের মূল কথা হইল ব্যক্তিস্বাভাব্য ও বিশেষ স্ববিধার (special

privileges) অন্তর্ভুক্ত। এই দুই নীতির অঙ্গস্বরূপে বাক-স্বাধীনতা, মুদ্রাস্বত্বের স্বাধীনতা, সংঘ গঠনের অধিকার, আইনের চক্ষে সমানাধিকার, চুক্তির অধিকার, সমান ভোটাধিকার প্রভৃতি প্রদান করা হয়। উদারনৈতিক দর্শনের প্রতিপাদ্য বিষয় হইল যে সকলেরই যদি এই সকল স্বাধীনতা বা অধিকার থাকে তবে পরস্পরবিরোধী স্বার্থসমূহের সমন্বয়সাধন আপনা হইতেই হইয়া যাইবে। 'আজ পর্যন্ত গণতন্ত্র মোটামুটি উদারনৈতিক দর্শনের এই বিশ্বাসই বহন করিয়া আসিতেছে। এইজন্যই ইহাকে উদারনৈতিক গণতন্ত্র বলিয়া অভিহিত করা হয়।

উদারনৈতিক গণতন্ত্র সংকটের সম্মুখীন। কিছুদিন পূর্বেও ধারণা ছিল যে গণতন্ত্রের সংকটের কারণ গণতন্ত্র সমাজবিকাশের চরম রূপ।^১ কিন্তু সম্প্রতি গণতন্ত্রকে সফলকাম করার পথে নানা প্রকার অন্তর্বিধা দেখা দিয়াছে। গণতন্ত্রের সফলতার অন্যতম সর্ত হইল যে নাগরিকগণকে তাহাদের অধিকার সংরক্ষণের প্রতি সতর্ক দৃষ্টি রাখিতে হইবে। গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রগুলিতে নাগরিকগণের এই চেতনতা বা সতর্কতার অভাব পরিলক্ষিত হয়।* গণতন্ত্রের আর একটি বিপদ হইল যে সমাজের সমস্ত সম্পর্কে জনসাধারণের জ্ঞানের অভাব। ইহার প্রধান কারণ জনসাধারণের অশিক্ষা ও সমস্তাসমূহের জটিলতা। সাধারণ লোক এই সকল জটিল সমস্তা সম্পর্কে বিশেষ উৎসাহ প্রকাশ করে না বা বুঝিতে চেষ্টা করে না। সংবাদপত্র, রাষ্ট্রনৈতিক দলগুলি জনসাধারণের এই অজ্ঞানতা ও নিলিপ্ততার সুযোগ লইয়া তাহাদের বিপথে পরিচালনা করে।^২ পরিশেষে, গণতন্ত্রের প্রধান সমস্তা হইল অর্থনৈতিক 'মুখ্যতন্ত্র' (economic oligarchy)^৩ এবং রাষ্ট্রনৈতিক গণতন্ত্রের মধ্যে বিরোধ।/ গণতান্ত্রিক অর্থ-ব্যবস্থা বা অর্থনৈতিক গণতন্ত্রকে আশ্রয় না করিলে গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থা বা রাষ্ট্রনৈতিক গণতন্ত্র বাঁচিয়া থাকিতে পারে না। কিন্তু দেখা গিয়াছে, গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রসমূহ গণতন্ত্রের অস্তিত্ব ও সফলতার এই সর্তে একরূপ স্বীকার করিলেও কার্যক্ষেত্রে এখনও ইহাকে বিশেষভাবে উপলব্ধি করিতে পারে নাই। ফলে তথাকথিত গণতন্ত্রের সহিত সর্বক্ষেত্রে এখনও জড়িত আছে পুঁজিবাদী অর্থ-ব্যবস্থা।** পুঁজিবাদী অর্থ-ব্যবস্থা যতদিন সম্প্রসারণশীল ছিল ততদিন গণতন্ত্রের সম্মুখে অস্তিত্বের কোন সমস্তা উপস্থিত হয় নাই, কারণ অধিকতর মুনাফা হইতে জনসাধারণের উত্তরোত্তর দাবি সহজেই মিটানো যাইত।^৪ কিন্তু আজ পুঁজিবাদী অর্থ-ব্যবস্থা

* "Democracy is in danger of growing stale through the laziness of its members." Lloyd, *Democracy and Its Rivals*

** গণতন্ত্রের সফলতা সংক্রান্ত পূর্ববর্তী আলোচনা দেখ।

সংকোচনশীল হইয়াছে এবং ফলে জনসাধারণের দাবি পূরণ করা সম্ভব হইতেছে না। সুতরাং গণতন্ত্রে দেখা দিয়াছে সংকট। এই সংকট হইতে পরিত্রাণের

পথ কি?—এই প্রশ্নেই আজ সমগ্র গণতান্ত্রিক জগৎ মুখরিত। পথের সন্ধান ধাঁহারা দিতে চান তাঁহাদের অনেকে একনায়কতন্ত্রের দিকে নির্দেশ করেন,^১ কারণ ইহাদের

মতে, গণতান্ত্রিক কাঠামোর মধ্যে নূতন সমাজ-ব্যবস্থার সৃষ্টি সম্ভব নয়।^২ অনেকে আবার সমভোগী সমাজ (communistic society) প্রবর্তনের উদ্দেশ্যে রাষ্ট্রেরই বিলোপসাধন করিতে চান।^৩ অবশ্য ইহারাও পুঞ্জিবাদের বিলোপ ও সমভোগী সমাজ প্রবর্তনের অন্তর্বর্তীকালে একরূপ নায়কতন্ত্রের কল্পনা করেন।^৪ সর্বশেষে আছেন শাসনতান্ত্রিক ও বিবর্তনমূলক পদ্ধতি অনুসরণ করিয়া গণতান্ত্রিক কাঠামোর মধ্যেই নূতন সমাজ সৃষ্টির সম্ভাবনায় বিশ্বাসী চিন্তাশীলগণ।^৫

এমত অবস্থায় মতবাদ-নিরপেক্ষ কাহারও পক্ষে গণতন্ত্রের অস্তিত্ব সম্বন্ধে স্পষ্ট ভবিষ্যদ্বাণী না করাই বাঞ্ছনীয়। তবে এইটুকু বলা যাইতে পারে যে, পুঞ্জিবাদের কাঠামোর মধ্যে গণতান্ত্রিক সরকারের বর্তমান রূপ কখনই চূড়ান্ত শাসন-ব্যবস্থা হিসাবে টিকিয়া থাকিতে সমর্থ হইবে না, কারণ পুঞ্জিবাদ সাধারণ মানুষকে কখনই অঙ্গসংস্থানের ভাবনা ও শোষণ হইতে মুক্ত করিতে বা তাহাদের ব্যক্তিগতস্বত্বের যথাযোগ্য ব্যবস্থা করিতে পারিবে না।^{*} প্রথম জীবনে উদার-নৈতিক গণতন্ত্রের উগ্র সমর্থক জন'ষ্টুয়ার্ট মিল জীবনের শেষ দিকে ইহাই স্পষ্টভাবে উপলব্ধি করিয়া তাঁহার আত্মজীবনীতে লিখিয়াছিলেন যে, কিভাবে কর্মের স্বাধীনতার সহিত উৎপাদনের উপকরণসমূহের যৌথ মালিকানা এবং উৎপন্ন দ্রব্যাদির সমভোগের ব্যবস্থার সমন্বয়সাধন করা যায়, তাহাই হইবে ভবিষ্যৎদিনের সমস্যা।^{**}

একনায়কতন্ত্র (Dictatorship) : তত্ত্বগতভাবে দেখিলে রাজতন্ত্রও একনায়কতন্ত্র। কিন্তু বর্তমানে 'একনায়কতন্ত্র' শব্দটি সামান্য ভিন্ন অর্থে ব্যবহৃত হয়। সূক্ষ্ম অর্থে একনায়কতন্ত্র বলিতে সেই শাসন-ব্যবস্থাকে বুঝায় যেখানে একনায়কতন্ত্রের অর্থ চরম ক্ষমতার অধিকারী হইলেন কোন বিশেষ দলীয় একমাত্র নায়ক, উত্তরাধিকারসূত্রে সিংহাসনপ্রাপ্ত বা নির্বাচিত রাজা নহেন। এইরূপ দলীয় নায়ক সাধারণত শাসনতন্ত্রবিরোধী পদ্ধতিতেই

* "Unless Democracy justifies the belief that it is a form of government under which men may live out their lives free from fear of want and oppression, unless it gives every man and woman the opportunity to realise freely whatever good there is in them, it will not survive." Lloyd, *Democracy and Its Rivals*

** The social problem of the future will be "how to unite the greatest liberty of action with a common ownership in the raw materials of the globe and an equal participation in the benefits of combined labour."

শাসনক্ষমতা অধিকার করেন ; শাসনক্ষমতা অধিকার করিয়া অত্যাচার রাষ্ট্রনৈতিক দলের বিলোপসাধন করিয়া নিজ দলের অপ্রতিহত নেতৃত্ব করেন। সুতরাং রাজতন্ত্রের সহিত একনায়কতন্ত্রের দ্বিতীয় পার্থক্য হইল যে, একনায়কগণের দল আছে কিন্তু রাজা সকল সময়ই দল ও রাষ্ট্রনীতির উর্ধ্বে। এইজন্য একনায়কতন্ত্রের মধ্যে গণতন্ত্রের কিঞ্চিৎ আভাস পাওয়া যায়।

অনেকের মতে, একনায়কতন্ত্র একনায়কের ব্যক্তিগত কর্তৃত্ব অথবা তাঁহার দলের দলগত কর্তৃত্ব—উভয় ভিত্তিতেই সংগঠিত হইতে পারে। কিন্তু তত্ত্বগতভাবে দেখিলে এরূপ ধারণা পোষণ করা ভুল। একনায়কতন্ত্র কখনই ব্যক্তিগত কর্তৃত্বের ভিত্তিতে গঠিত হইতে পারে না—ইহা সকল সময়ই দলগত কর্তৃত্বের ভিত্তিতে গঠিত হয় যদিও দলের উপর একনায়কের প্রভাব-প্রতিপত্তির তারতম্য থাকিতে পারে।

একনায়কতন্ত্র দলীয়
কর্তৃত্বের ভিত্তিতেই
গঠিত হয়

ম্যাকআইভার বলিয়াছেন, “.....কোন শাসন-ব্যবস্থাতেই সর্বময় কর্তৃত্ব একজনের হস্তে গ্ৰাস্ত থাকে না...যদি আপাতদৃষ্টিতে কোথাও একমাত্র চূড়ান্ত শাসকের সন্ধান পাওয়া যায় তবে অপরিহার্যভাবে দেখা যাইবে যে, তাঁহার ক্ষমতার ভিত্তি হইল এক সংশ্লিষ্ট শ্রেণীর প্রত্যক্ষ সংযোগ ; তিনি এই শ্রেণীর স্বার্থেই এবং ইহার সহযোগিতাই শাসন করিয়া থাকেন।” প্রকৃতপক্ষে হিটলার ও মুসোলিনীও দলীয় নায়ক ছিলেন, তাঁহাদের কর্তৃত্বও সম্পূর্ণ ব্যক্তিগত ছিল না।

তন্মতের দিক দিয়া একনায়কতন্ত্রকে গণতন্ত্রের সম্পূর্ণ বিপরীত শাসন-ব্যবস্থা বলা যায়। একনায়কতন্ত্রে মানুষে মানুষে সাম্য, আইনসভার প্রাধান্য, বিভিন্ন রাষ্ট্রনৈতিক দলের অস্তিত্ব, মতপ্রকাশের স্বাধীনতা, সংখ্যাগরিষ্ঠের শাসন প্রভৃতি গণতান্ত্রিক বৈশিষ্ট্যের সন্ধান পাওয়া যায় না। ইহাদের পরিবর্তে দেখা যায় জুনিয়রিত সংখ্যালঘিষ্ঠের দ্বারা গঠিত একদলীয় শাসন, দলের উপর একনায়কের একরূপ আধিপত্য, স্বকল্পিত পন্থায় জনমত গঠন ও নিয়ন্ত্রণ এবং রক্ত ও তরবারির নীতি অনুসরণ। একনায়কতন্ত্রে রাষ্ট্রকে সর্বাঙ্গিক ও সর্বশক্তিরূপে গণ্য করা হয় এবং রাষ্ট্রকর্তৃত্ব ব্যক্তিজীবনের সকল ক্ষেত্রে পরিব্যাপ্ত হয়। ফলে ব্যক্তির স্বাভাবিক সম্পূর্ণভাবে বিনষ্ট হয়, এবং রাষ্ট্র হইয়া দাঁড়ায় সামগ্রিক সামগ্রিক রাষ্ট্র ও (totalitarian) রাষ্ট্র। সামগ্রিক রাষ্ট্র হেগেলীয় রাষ্ট্র—ইহা যুদ্ধবাদ

বিশ্বে ঈশ্বরের পদক্ষেপ।* হেগেলীয় রাষ্ট্র যুদ্ধবাদী। সুতরাং একনায়কতন্ত্রের অধীনে সামগ্রিক রাষ্ট্র যুদ্ধের পথে অগ্রসর হয়। দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধ এই কারণেই সংঘটিত হইয়াছিল।

একনায়কতন্ত্রের উদ্ভবের কারণ (Reasons for the Rise of Dictatorship) : প্রথম বিশ্বযুদ্ধের সময় গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রগুলির পক্ষ হইতে প্রচার করা হইয়াছিল যে এই যুদ্ধ হইল গণতন্ত্রের জন্ম, পৃথিবীকে নিরাপদ করিবার জন্য

যুদ্ধ। কিন্তু যুদ্ধের অব্যবহিত পরেই দেখা গেল, গণতন্ত্রের জন্ম নিরাপত্তার পরিবেশ সৃষ্ট হয় নাই, বরং গণতন্ত্রবিরোধী আন্দোলনের ঢেউ উঠিয়াছে। মধ্য ইয়োরোপের কয়েকটি রাষ্ট্র এবং জার্মানী ও ইতালী সরাসরি এই আন্দোলনে সাড়া দিয়া একনায়কতন্ত্রের প্রতিষ্ঠা করিল।

এইভাবে বিভিন্ন রাষ্ট্রে একনায়কতন্ত্র প্রতিষ্ঠিত হওয়ায় রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শ ও ধারণার জগতে বিশেষ আলোড়নের সৃষ্টি হইল। প্রশ্ন উঠিল, সামগ্রিক রাষ্ট্রের নীতির প্রতি মানুষের বিশ্বাসের কারণ কি? গণতন্ত্রের বিরুদ্ধে এই যে প্রতিক্রিয়া ইহার মূল সূত্র কি? ইহার উৎস কোথায়? এবং গণতন্ত্রই বা ভবিষ্যৎ কি? বিভিন্ন উত্তর পাওয়া গেল বিভিন্ন মহল হইতে। তন্মধ্যে একটি উত্তর বিশেষভাবে প্রাধান্যযোগ্য। সংক্ষেপে ইহা হইল গণতন্ত্রের স্থিতিশীলতা।

ইংল্যান্ড ও আমেরিকায় যে গণতন্ত্র প্রায় দুই শতাব্দী ধরিয়া প্রতিষ্ঠিত আছে তাহা হইল রাষ্ট্রনৈতিক গণতন্ত্র। ইহার সহিত ওতপ্রোতভাবে জড়িত আছে ‘অর্থনৈতিক মুখ্যতন্ত্র’ (economic oligarchy)। স্মরণ্য ইহা স্থিতিশীল। মানুষের রাষ্ট্রনৈতিক বিশ্বাসের সহিত ইহা সমান তালে পা ফেলিয়া চলিতে পারিতেছে না। ফলে রাষ্ট্রনৈতিক সাম্য, আইনের অগ্ৰুশাসন, মতপ্রকাশের স্বাধীনতা প্রভৃতি সত্ত্বেও গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থায় জনগণের মধ্যে দেখা দিয়াছে অপরিমেয় হতাশা, তীব্র অসন্তোষ এবং গণতন্ত্রের উৎকর্ষে প্রায় সম্পূর্ণ অবিশ্বাস। ফলে তাহারাজ্য সমাজ-ব্যবস্থাকে নূতন করিয়া চালিয়া সাজিতে চায়। ডাঃ গুচের (Gooch) মতে, গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রে জনগণের মধ্যে যখন এইরূপ মনোভাব প্রবল হইয়া উঠে তখন উদ্ভব হয় একনায়কতন্ত্রের।

গুচের এই ধারণার সমর্থন মিলে দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধোত্তর যুগের বর্তমান পরিস্থিতিতে। ফ্যাসিবাদী ইতালী, নাসীবাদী জার্মানী ও সাম্রাজ্যবাদী গণতন্ত্রের অক্ষমতা ও জাপানের ধ্বংসের পর আজও সামগ্রিক রাষ্ট্রের নীতি ইতিহাসের স্থিতিশীলতা বিষয়বস্তুতে পরিণত হয় নাই। অনেক দেশে আজও প্রকাশ্য একনায়কতন্ত্রের বা অপ্রকাশ্যভাবে একনায়কতন্ত্র রহিয়াছে; স্পেনের স্ত্রায় উদ্ভবের কারণ অনেক রাষ্ট্র এই দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধোত্তর যুগের সামগ্রিক রাষ্ট্রের নীতিকে গ্রহণ করিয়াছে এবং এশিয়ার অনেক দেশে সামগ্রিক একনায়কতন্ত্র (Military Dictatorship) প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে। স্মরণ্য বলা যায়, গণতন্ত্রের স্থিতিশীলতা বা নূতন সমাজ-ব্যবস্থা আনয়নে অক্ষমতাই একনায়কতন্ত্রের উদ্ভবের কারণ।

নবপ্রবর্তনের ক্ষেত্রে গণতন্ত্রের এই অক্ষমতা বিশেষভাবে পরিস্ফুট হইয়া উঠে। গণতন্ত্রের স্থায়িত্বের জন্ম প্রয়োজন হইল গণতান্ত্রিক পরিবেশের এবং গণতান্ত্রিক ঐতিহ্যের। প্রথম ও দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধোত্তর যুগে যে-সকল দেশে গণতন্ত্র প্রবর্তিত হয় সেখানে গণতান্ত্রিক পরিবেশ বা ঐতিহ্য কোনটাই ছিল না। ফলে ঐ সকল দেশের জনগণ নূতন শাসন-ব্যবস্থার সহিত খাপ খাওয়াইতে পারে নাই। তাহারাজ্য

‘নূতন কিছু’ চাহিয়াছিল কিন্তু নূতন কিছু পায় নাই। এইরূপ অসন্তোষ ও আশা-ভংগের অবস্থায় কোন ব্যক্তি বা দল যদি নির্দিষ্ট কার্যক্রম লইয়া উপস্থিত হয় তবে তাহার বা তাহাদের পক্ষে সহজেই একনায়কতন্ত্রের প্রতিষ্ঠা করা সম্ভব। প্রথম বিশ্বযুদ্ধোত্তর যুগে জার্মেনীতে এইরূপই ঘটয়াছিল; দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধোত্তর যুগে এশিয়ার বিভিন্ন দেশে এইরূপই ঘটয়াছে।

একনায়কতন্ত্রের তত্ত্বগত সমর্থন (Theoretical Justification of Dictatorship) : শুধু যে বিশেষ ক্ষেত্রে গণতন্ত্রের কার্যকারিতা সম্বন্ধে জনগণের মধ্যে হতাশাই একনায়কতন্ত্রকে ডাকিয়া আনে, তাহা নহে; তবেই ক্ষেত্রেও একনায়কতন্ত্রের সমর্থন পাওয়া যায়। গণতন্ত্র সম্বন্ধে অবজ্ঞা বা ঘৃণা এবং বীরপূজার মনোভাবই হইল এই তত্ত্বগত সমর্থনের সূত্র। উভয় দৃষ্টিভঙ্গিরই সর্বাধিক নীটশের দর্শন প্রকাশের পরিচয় মিলে নীটশের (Friedrich Nietzsche)

দর্শনে। নীটশের মতে, শক্তিই আরাধ্য বস্তু, এবং দুর্বলতাই একমাত্র ক্রটি। সূত্রাং যাহাই মানুষকে দুর্বল করিয়া তুলে তাহাই বর্জনীয়। গণতান্ত্রিক সাম্য মানুষকে নির্বীৰ্য করিয়া নারীতে পরিণত করে।* ফলে বৃহৎ কিছু সাধিত হইতে পারে না। অতএব, গণতান্ত্রিক ক্ষুদ্রতা পরিহার কর, জীববিজ্ঞানের নিয়ম অনুসারে যোগ্যতাকে জয়ী হইতে দাও—বীরপূজা কর। নীটশের মতে, নেপোলিয়নই আদর্শ পুরুষ। তাঁহাকে হত্যাকারী হিসাবে না দেখিয়া কল্যাণকর হিসাবেই দেখা উচিত। নেপোলিয়ন-প্রদত্ত মৃত্যু ছিল সাময়িক মর্ঘাদাপূর্ণ মৃত্যু, কিন্তু বর্তমান দিনের গণতান্ত্রিক অর্থ-ব্যবস্থাদীনে মৃত্যু হইল সংঘাত শোষণ ও নিষ্পেষণের কবলে ধীরে ধীরে মৃত্যু।** এইরূপ হীন মৃত্যুর কবল হইতে ব্যক্তিকে রক্ষা করিতে হইলে ব্যবসায়ীদের দমন করিতে হইবে, দেখিতে হইবে তাহার যেন রাষ্ট্রশক্তি দখল করিতে না পারে। একমাত্র অসাধারণ ব্যক্তিই (Superman) এই লক্ষ্যসাধন করিতে সমর্থ। সূত্রাং অসাধারণ ব্যক্তি বা ব্যক্তিগোষ্ঠীর শাসনই প্রতিষ্ঠিত কর। এইরূপ শাসন যখন প্রতিষ্ঠিত হইবে তখনই জীবন হইয়া উঠিবে মহান, ঐশ্বর্যময়। মানুষ তখন আবার বাঁচার স্বাদ ফিরিয়া পাইবে।

গুণাগুণ : একনায়কতন্ত্রের গুণাগুণের বিশদ আলোচনার প্রয়োজন নাই। একনায়কতন্ত্র গণতন্ত্রের প্রায় সম্পূর্ণ বিপরীত শাসন-ব্যবস্থা বলিয়া গণতন্ত্রের একনায়কতন্ত্র যাহা ক্রটি একনায়কতন্ত্রের তাহা গুণ এবং গণতন্ত্রের যাহা গুণ গণতন্ত্রের বিপরীত একনায়কতন্ত্রের তাহা ক্রটি। সংক্ষেপে বলা যায়, একনায়ক-শাসন-ব্যবস্থা তন্ত্রে উচ্চংখল জনতার শাসনের পরিবর্তে সুযোগ্য এক-নায়কের সুশাসনের সন্ধান পাওয়া যাইতে পারে; ইহাতে দলীয় বিরোধ নাই;

* "...everybody comes to resemble everybody else; even the sexes approximate—the man become women and the women become men."

** "Napoleon was not a butcher but a benefactor, he gave men death with military honours instead of death by economic attrition..."

শাসনযন্ত্র ও মন্ত্রগতি নহে; এবং স্থায়িত্ব ইহার অন্যতম প্রধান বৈশিষ্ট্য। অপর-
দিকে আবার এইরূপ শাসন-ব্যবস্থায় সাধারণে রাষ্ট্রনৈতিক শিক্ষা হইতে বঞ্চিত
হয় বলিয়া রাষ্ট্রের আদর্শ ব্যাহত হয়; সমাজের সংহতি সাধিত হইতে পারে না;
সাম্য ও স্বাধীনতা অস্বীকৃত হওয়ায় ব্যক্তির আত্মোপলব্ধির পথ রুদ্ধ থাকে; যুদ্ধবাদের
ফলে জীবন হইয়া উঠে যন্ত্রবৎ; এবং বিপ্লবের সম্ভাবনা পুঞ্জীভূত থাকে রাষ্ট্রনৈতিক
জীবনের সকল ক্ষেত্রে। এককথায় নীটশে যে বলিয়াছিলেন, “বিপদের সংগে
আলিঙ্গনাবদ্ধ হইয়া বাঁচার স্বাদ উপভোগ কর, বিষুবীয়ের পার্শ্বেই নগরীর
পত্তন কর, অজানা সমুদ্রে তোমার অর্ঘ্যবপোত প্রেরণ কর। যুদ্ধের আবহাওয়ার
মধ্যেই অবস্থান কর”—তাহাই হইয়া দাঁড়ায় একনায়কতন্ত্রের অধীনে জীবনের
অবস্থা। কিছু লোকের নিকট ইহাই কাম্য বিবেচিত হইলেও জনসাধারণের কাছে
ইহা অসহ্য বলিয়াই মনে হয়। তাই তাহারা খুঁজিয়া বেড়ায় সেই গণতান্ত্রিক রক্তপথ
যাহার মধ্য দিয়া মুক্তির বায়ু আবার প্রবাহিত হইবে।

উপসংহার : চেকোস্লোভাকিয়ার ভূতপূর্ব রাষ্ট্রপতি ডক্টর বেনেস (Dr.
Benes) বলিয়াছিলেন যে, একনায়কতন্ত্র জাতির রাষ্ট্রনৈতিক জীবনের একটি
ক্ষণস্থায়ী অবস্থা (a passing phase) মাত্র। গুচের মতেও ইহা একরূপ
অন্তর্বর্তীকালীন শাসন-ব্যবস্থা। “যে সময় পুরাতন সমাজ-ব্যবস্থা ভাঙিয়া
পড়িয়াছে অথচ সম্পূর্ণভাবে নূতনের প্রতিষ্ঠা হয় নাই, একনায়কতন্ত্র ঠিক সেই
সময়কারই শাসন-ব্যবস্থা।” সাম্প্রতিক ইতিহাস হইতে ইহাই মনে হয় যে,
এইরূপ ধারণা পোষণ করা ভুল। নূতন সমাজ-ব্যবস্থার প্রতিষ্ঠা হইলেও

একনায়কতন্ত্রের অস্তিত্ব বজায় থাকিতে পারে। অধিকাংশ
ক্ষেত্রে এই নূতন সমাজ-ব্যবস্থা বজায় রাখিবার জন্যই

একনায়কতন্ত্রের অস্তিত্বের প্রয়োজন হয়। স্মরণ রাখিতে হইবে,
একনায়কতন্ত্র তত্ত্বগতভাবে একজনের শাসন হইলেও কার্যক্ষেত্রে ইহা কোন
বিশেষ দলীয় শাসন-ব্যবস্থা। এই রাষ্ট্রনৈতিক দল যদি জনসাধারণকে কোন
নূতন পথের সন্ধান দিতে পারে, নূতন আশার আলোক দেখাইতে পারে তবে
ইহার পক্ষে ক্ষণস্থায়ী হইবার কোন কারণ নাই। এইরূপ একনায়কতন্ত্র বাঁচার
স্বাদের জন্য বিপদকে আলিঙ্গন করে না, নূতন পথ প্রস্তুত করিবার জন্যই সকল
আত্মবৎসিক বিপদের সম্মুখীন হয়। সুতরাং একনায়কতন্ত্রের প্রকৃতি সর্বক্ষেত্রেই
এক নহে, উহারও প্রকারভেদ আছে।

একনায়কতন্ত্রের দুইটি সাম্প্রতিক রূপ (Two Modern Forms of Dictatorship) : প্রথম বিশ্বযুদ্ধের পর একনায়কতন্ত্র তিনটি প্রধান রূপে
প্রকাশিত হয়—ইতালীতে ফ্যাসীবাদী একনায়কতন্ত্র, জার্মানীতে নাসীবাদী

* “Live dangerously. Erect your cities beside Vesuvius Send out your
ships to unexplored seas. Live in a state of war.”

একনায়কতন্ত্র এবং রাশিয়ায় সমভোগবাদী বা সর্বস্বত্বদারের নায়কতন্ত্র বা একনায়কতন্ত্র। ইহার মধ্যে সমভোগবাদী একনায়কতন্ত্রকে প্রচলিত অর্থে একনায়কতন্ত্র বলা যায় কি না? এই একনায়কতন্ত্রের প্রকৃতি কিরূপ?—প্রভৃতির আলোচনা এই গ্রন্থের দ্বিতীয় খণ্ডে সোবিয়েত ইউনিয়নের আলোচনা প্রসঙ্গে করা হইয়াছে।* বর্তমান অধ্যায়ে আলোচনা ফ্যাসীবাদ ও নাসীবাদে মধ্যে সীমাবদ্ধ রাখা হইবে।

ফ্যাসীবাদ (Fascism) : প্রথম বিশ্বযুদ্ধের পর ইতালীতে ফ্যাসীবাদের প্রয়োগ ও প্রতিষ্ঠা এক যুগান্তকারী ঘটনা হইলেও রাষ্ট্রের তত্ত্ব হিসাবে ফ্যাসীবাদ কোন শৃঙ্খলিত দার্শনিক তত্ত্বের উপর প্রতিষ্ঠিত নয়। ফ্যাসীবাদে রাষ্ট্রের কোন সম্পূর্ণ তত্ত্ব নাই ইতালীতে ফ্যাসিষ্ট দল দেশে তৎকালীন অবস্থায় স্বযোগ গ্রহণ করিবার জন্ত নানা উৎস হইতে সংগৃহীত বিভিন্ন ধারণার সংমিশ্রণ করিয়া ফ্যাসীবাদ নামে মতবাদ প্রচার করে। সংমিশ্রিত করিলেও ইহাদের মধ্যে সামঞ্জস্যবিধান করিতে পারে নাই। ফলে রাষ্ট্রনৈতিক তত্ত্ব হিসাবে ফ্যাসীবাদ মোটেই সমালোচনার উদ্দেশ্যে উঠিতে পারে নাই। তবুও ফ্যাসীবাদের বৈশিষ্ট্যগুলি সম্বন্ধে কিছু আলোচনা করা প্রয়োজন।

ফ্যাসীবাদের মূল প্রতিপাদ্য বিষয় হইল প্রকৃত ক্ষমতাসম্পন্ন এমন এক সার্বভৌম রাষ্ট্রের সৃষ্টি করা যে-রাষ্ট্র রাষ্ট্রাধীন সকল ব্যক্তি ও সংঘের উপর কর্তৃত্ব প্রতিষ্ঠা করিবে, কিন্তু সর্বদাই জনসাধারণের সহিত সম্পর্কিত থাকিয়া তাহাদের ধ্যানধারণাকে প্রভাবান্বিত করিবে, তাহাদিগকে শিক্ষাপ্রদান করিবে এবং সর্বতোভাবে তাহাদের স্বার্থসাধন করিবে।

যে ফ্যাসিষ্ট রাষ্ট্র ইহা করে তাহা, মুসোলিনীর মতে, চারিটি বিষয়কে অস্বীকার করে। ইহা শান্তিবাদকে (Pacifism) অস্বীকার করে, ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদকে অস্বীকার করে, গণতন্ত্রকে অস্বীকার করে এবং সমাজতন্ত্রবাদকে অস্বীকার করে।

ফ্যাসীবাদ শান্তিবাদকে অস্বীকার করে, কারণ শান্তিবাদ যুদ্ধধর্মের সম্পূর্ণ বিরোধী। মুসোলিনীর ভাষায় বলা যায়, “স্ট্রীলোকের নিকট মাতৃস্ব যেরূপ অপরিহার্য, পুরুষের নিকট যুদ্ধও সেইরূপ অপরিহার্য।” সুতরাং মুসোলিনীর মতে, আন্তর্জাতিক শান্তি হইল ‘ভীরুর স্বপ্ন’ এবং সাম্রাজ্যবাদ হইল ‘জীবনের চিরন্তন ও অপরিবর্তনীয় নিয়ম।’

ফ্যাসীবাদ ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদকে অস্বীকার করে—কারণ, রাষ্ট্রের কর্তব্যই হইল শাসন করা, মাত্র ব্যক্তিকে সংরক্ষণ করা নয়। ব্যক্তির জীবনযাত্রার ভার ব্যক্তির হস্তে ছাড়িয়া দেওয়া যাইতে পারে না। এই ভার গ্রহণ করিবে

* অরুণকুমার সেন প্রণীত ‘শাসন-ব্যবস্থা’ দেখ।

সর্বাঙ্গিক, সর্বশক্তিসম্পন্ন, সামগ্রিক রাষ্ট্র। এই সামগ্রিক সংস্থা বা রাষ্ট্রের বাহিরে কাহারও স্থান নাই। রাষ্ট্রকর্তৃত্ব সকল ব্যক্তির স্বাধীনতা ২। ইহা ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্য-বাদকে অস্বীকার করে ও কার্যাবলীর মধ্যে সমন্বয়সাধন করিবে। যদি দেখা যায়, ব্যক্তির স্বার্থ ও স্বাধীনতা রাষ্ট্রীয় আদর্শের বিরোধী তবে উহাদের খর্ব করিতে হইবে; প্রয়োজন হইলে সম্পূর্ণভাবে ধ্বংসও করা যাইতে পারে।

সমাজতন্ত্রবাদকে অস্বীকার করিবার কারণ হইল, ফ্যাসীবাদ এই ধারণার উপর প্রতিষ্ঠিত যে সম্প্রদায়ের প্রয়োজনে ব্যক্তিগত সম্পত্তির ৩। ইহা সমাজতন্ত্র-নিরস্ত্রনই সাধারণের স্বার্থের অধিকতর উপযোগী, ব্যক্তিগত বাদকে অস্বীকার করে সম্পত্তির বিলোপসাধন নয়।

ফ্যাসীবাদ গণতন্ত্রের উৎক্ষেপে বিশ্বাস করে না। গণতন্ত্র হইল সংখ্যা-গরিষ্ঠের শাসন। সংখ্যাগরিষ্ঠের ইচ্ছা কখনও 'সাধারণের ইচ্ছা' (General Will) নয়। অনেক সময় সংখ্যালঘিষ্ঠের শাসনও অধিকতর ৪। ইহা গণতন্ত্রের উৎক্ষেপে বিশ্বাস করে না। ব্যক্তি থাকিতে পারেন একমাত্র ষাঁহারাই রাষ্ট্রকর্তৃত্ব-ভার গ্রহণ করিলে রাষ্ট্রযন্ত্র সুপরিচালিত হয়। সুতরাং শাসন-

ভার এরূপ ব্যক্তিসমূহের হস্তেই দিতে হইবে। কার্লাইল বলিয়াছিলেন, “প্রত্যেক রাষ্ট্রে শাসনকার্যের জ্ঞান যোগ্যতম ব্যক্তির সন্ধান কর; তাঁহাকে কর্তৃত্ব ও শ্রদ্ধার উচ্চতম বেদীতে প্রতিষ্ঠিত কর; তাঁহার পূজা কর।—তাহা হইলে সেই দেশে কাম্য ও সার্থক সরকারের সন্ধান পাওয়া যাইবে। ব্যালট ১। নেতৃপূজা ফ্যাসী-বাদের বৈশিষ্ট্য।
বাল্কের প্রয়োজন নাই, পার্লামেন্টীয় বাগ্মিতাও নিরর্থক। ভোটদান, সংবিধান প্রণয়ন প্রভৃতি সবই অপ্রয়োজনীয়। এইরূপ রাষ্ট্রই কাম্য ও আদর্শ রাষ্ট্র।” ফ্যাসীবাদ কার্লাইলের এই উক্তির পূর্ণ প্রতিধ্বনি মাত্র। গণতন্ত্রের অস্বীকার এবং নেতৃপূজা (hero worship) ফ্যাসীবাদের (নাৎসীবাদেরও) অঙ্গীভূত।

ফ্যাসীবাদের প্রতিষ্ঠা করিয়া ইতালী মুসোলিনীকে পূজা করিতে থাকে এবং অতীত রোমক সাম্রাজ্যের গৌরব ফিরাইয়া আনিতে সচেষ্ট হয়। একদিন মুসোলিনী-পূজার সমাপ্তি ঘটিল, কিন্তু রোমের অতীত গৌরব ফিরিয়া আসিল না।

নাৎসীবাদ (Nazism) : ফ্যাসীবাদে যদিও কিছু রাষ্ট্রনৈতিক তত্ত্ব থাকিয়া থাকে তবে নাৎসীবাদে কিছুই নাই বলা চলে। নাৎসীবাদ অল্পতম ১। নাৎসীবাদে কোন আন্দোলন মাত্র। ইহা ভার্সাই সন্ধির বিরুদ্ধে জার্মান রাষ্ট্রনৈতিক তত্ত্ব নাই; জাতির ঐতিহ্যগত জাতীয়তাবাদের প্রকাশ। কিন্তু ইহাকে ইহা ফ্যাসীবাদের ফ্যাসীবাদের পরিবর্তিত রূপ বা ফ্যাসীবাদের জার্মান সংস্করণ ২। সংস্করণ বলিয়াও বর্ণনা করা চলিতে পারে। ফ্যাসীবাদের সহিত ইহার প্রধান পার্থক্য হইল যে, ইহা জাতির উপর গুরুত্ব আরোপ করে,

ফ্যাসীবাদ করে রাষ্ট্রের উপর। জার্মানীতে ইহারও প্রয়োগ এবং প্রতিষ্ঠা ইতিহাসে যুগান্তকারী ঘটনা হিসাবে লিখিত থাকিবে।

জার্মান ঐতিহ্য অনুসরণ করিয়া ন্যাসীবাদ জাতিকে স্ববস্তুতি করে এবং ইহাকে এক অতিমানবীয় সংস্থা হিসাবে গণ্য করিতে থাকে। জাতি বা সম্প্রদায় (Volk) হইল কাঁচামাল যাহা হইতে জার্মান-রাষ্ট্র উদ্ভূত হইয়াছে। যাহাতে এই জাতি শক্তিশালী হইতে পারে তাহার জন্ম সকল ব্যক্তি ও সংঘ রাষ্ট্রপাদমূলে তাহার সকল স্বার্থ ও সত্তা বিসর্জন দিবে। স্বতরাং রাষ্ট্র হইবে সর্বতোভাবে হেগেলীয় রাষ্ট্র।* হেগেলীয় রাষ্ট্র সর্বাঙ্গিক ও সর্বশক্তিসম্পন্ন। ইহার অধীনে ব্যক্তির সত্তা একরূপ বিনষ্টই হয়। ব্যক্তিজীবনের পূর্ণ সামরিকিকরণ (regimentation) এবং চিন্তাহীন ও যুক্তিহীন ভাবে নেতৃপূজা চলিতে থাকে। ন্যাসী জার্মানীতে ইহাই সংঘটিত হইয়াছিল। জার্মান জাতিকে শক্তিশালী করিবার সর্বতোমুখী প্রচেষ্টা, ব্যক্তিজীবনের সম্পূর্ণ সামরিকিকরণ, ফ্যাসীবাদের অনুসরণে গণতন্ত্রের ধ্বংস এবং নেতৃপূজাই ছিল ন্যাসী জার্মানীর বৈশিষ্ট্য। হিটলারের অধীনে ন্যাসী দল সোজাহুজি যুদ্ধের মহিমা প্রচার করিয়া বলিত, “বাঁচিয়া থাকিবার জন্ম যুদ্ধ অপরিহার্য।” বিশ্ববিদ্যালয়গুলিরও কর্তব্য হইয়া দাঁড়াইয়াছিল যুদ্ধের সহায়ক বিদ্যাশিক্ষা প্রদান করিবার। জার্মান জাতির রক্তের বিশুদ্ধতা, জার্মান ভাষা এবং সাহিত্যের বিশুদ্ধতা রক্ষার জন্মও ব্যাপক ব্যবস্থা করা হইয়াছিল। যুদ্ধের প্রয়োজনেও জাতিকে শক্তিশালী করিবার জন্ম অর্থনৈতিক স্বয়ংসম্পূর্ণতার প্রতি বিশেষ দৃষ্টি দেওয়া হইয়াছিল। গণতন্ত্রকে ‘নির্বোধ, বিকৃত এবং ধীরগতিসম্পন্ন’ বলিয়া অভিহিত করিয়া আডম্বরহীনভাবে বিদায় দেওয়া হইয়াছিল।

হিটলারের অধীনে জার্মান জাতির বিশ্বব্যাপী প্রভুত্ব প্রতিষ্ঠার প্রচেষ্টা সফল না হইলেও পশ্চিম জার্মানীতে ন্যাসীবাদ এখনও জীবিত আছে। অনেকে আশংকা করেন যে, এখান হইতেই আবার বিশ্বশান্তি-বিনাশক ন্যাসী আন্দোলন গড়িয়া উঠিবে।

সংক্ষিপ্তসার

রাষ্ট্রের শ্রেণীবিভাগ বিজ্ঞানসম্মত নহে। তবুও এয়ারিস্টটল বিজ্ঞানানুসারিতভাবেই রাষ্ট্রের শ্রেণী-বিভাগের প্রচেষ্টা করিয়াছেন। কিন্তু তাহার শ্রেণীবিভাগ বর্তমান যুগের সহিত সংগতিবিহীন এবং অসম্পূর্ণ। উপরন্তু, ইহা রাষ্ট্রের নহে, সরকারেরই শ্রেণীবিভাগ।

সরকারেরও সম্ভাব্যজনক শ্রেণীবিভাগ করা কঠিন। যাহা ইউক বর্তমানে তিনটি পৃথক নীতির অনুসরণ করিয়া সরকারের শ্রেণীবিভাগ করা হয়। নীতি তিনটি হইল : (১) সার্বভৌম ক্ষমতা ব্যবহারকারীর সংখ্যা নির্ণয়, (২) শাসন ও আইন বিভাগের মধ্যে স্বত্ব নির্ণয়, এবং (৩) শাসনক্ষমতার আঞ্চলিক বন্টন। প্রথম নীতি অনুসারে সরকারকে রাজতন্ত্র বা একনায়কতন্ত্র এবং গণতন্ত্রে বিভক্ত করা

হয়। দ্বিতীয় নীতি অনুসারে মন্ত্রি-পরিষদ-শাসিত এবং রাষ্ট্রগতি-শাসিত—সরকারের এই দুই রূপের সন্ধান পাওয়া যায়। তৃতীয় নীতি অনুসারে যুক্তরাষ্ট্রীয় এবং এককেন্দ্রিক সরকারের মধ্যে পার্থক্য দেখানো হয়।

রাজতন্ত্র : রাজতন্ত্র চরম বা সশীম—উভয়ই হইতে পারে। সশীম রাজতন্ত্র গণতন্ত্রেরই নামান্তর। অপরদিকে চরম রাজতন্ত্র একরূপ ঐতিহাসিক ঘটনায় পরিণত হইলেও উপযোগিতার জন্য আধুনিক যুগেও ইহার সমর্থন পাওয়া যায়। কিন্তু আদর্শের দিক হইতে এইরূপ শাসন-ব্যবস্থাকে কখনই সমর্থন করা যাইতে পারে না।

অভিজাততন্ত্র : পূর্বে অভিজাততন্ত্র বলিতে বুঝাইত শ্রেষ্ঠ ব্যক্তিদের শাসন, বর্তমানে বুঝায় জনসাধারণের অপেক্ষাকৃত স্বল্প অংশের দ্বারা শাসন। স্বায়িত্ব ও দক্ষতা এইরূপ শাসন-ব্যবস্থার সর্বপ্রধান গুণ হইলেও ইহা জনসাধারণের সম্মতির উপর প্রতিষ্ঠিত নহে বলিয়া, অযৌক্তিক বলিয়া, বিকৃত হইতে পারে বলিয়া এবং রক্ষণশীল বলিয়া কাম্য গণ্য হইতে পারে না।

গণতন্ত্র : গণতন্ত্র বলিতে সরকারের রূপ বা শাসন-ব্যবস্থা ছাড়াও এক বিশেষ রাষ্ট্র-ব্যবস্থা এবং সমাজ-ব্যবস্থা বুঝাইতে পারে। যাহা হউক, সরকারের রূপের আলোচনা প্রসঙ্গে গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থা বা সরকার সম্বন্ধেই আলোচনা করা হয়। তত্ত্বের দিক দিয়া গণতন্ত্র জনসাধারণের শাসন হইলেও কার্যক্ষেত্রে ইহা সংখ্যাগরিষ্ঠের শাসন মাত্র। তবুও ইহা সকলের সম্মতির উপর প্রতিষ্ঠিত এবং জনমত দ্বারা পরিচালিত। গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থা দুই প্রকারের হইতে পারে—প্রত্যক্ষ এবং পরোক্ষ। প্রত্যক্ষ গণতন্ত্র আজিকার বৃহৎ রাষ্ট্রে অচল। তাই বর্তমানে সকল গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থাই পরোক্ষ বা প্রতিনিধি-মূলক। এই প্রতিনিধিমূলক গণতন্ত্রে প্রতিনিধিদের সহিত জনমতের সংযোগ বজায় রাখিবার জন্য অনেক সময় প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক নিয়ন্ত্রণ-পদ্ধতি অবলম্বন করা হয়। ইহাদের মধ্যে গণভোট (Referendum), গণ-উত্তেগ (Initiative) এবং পদচ্যুতি (Recall) প্রধান।

গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থার গুণাগুণ : নার্কারের মতে, দুইটি প্রধান গুণের জন্য গণতন্ত্রই শ্রেষ্ঠ শাসন-ব্যবস্থা। গুণ দুইটি হইল—(১) সর্বজনগ্রাহ্য সিদ্ধান্ত গ্রহণ এবং জ্ঞান ও সত্যের প্রতিষ্ঠা একমাত্র গণতন্ত্রেই সম্ভব; (২) একমাত্র এই শাসন-ব্যবস্থাতেই জনসাধারণের মানসিক উন্নতি সম্ভব। ইহার উপর বলা যায় যে, (৩) একমাত্র গণতন্ত্রেই শাসক ও শাসিতের স্বার্থ এক এবং অভিন্ন করিয়া তোলা সম্ভব; (৪) ইহা সকলের কল্যাণসাধন করে; (৫) ইহা দেশপ্রীতি এবং দায়িত্ববোধ গভীর করে; এবং (৬) ইহা বিপ্লবের আশংকা হইতে অনেকাংশে মুক্ত।

অপরদিকে কিন্তু গণতন্ত্র (ক) অন্ধ ও অক্ষমের শাসন, (খ) ক্ষণভংগুর, (গ) অবৈজ্ঞানিক ধারণা এবং সংকীর্ণ আদর্শ বলিয়া অভিযুক্তও হইয়াছে। অভিযোগগুলিকে বিশ্লেষণ করিলে গণতন্ত্রের নিম্নলিখিত ত্রুটি-গুলির নির্দেশ করা যায় : (১) গণতন্ত্র অক্ষম ও অশিক্ষিতের শাসন; (২) গণতান্ত্রিক নেতৃবর্গ নিম্নস্তরের; (৩) ইহা রক্ষণশীল শাসন-ব্যবস্থা; (৪) গণতান্ত্রিক স্বাধীনতা অলৌকিক; (৫) দলপ্রথার জন্য ইহা ত্রুটিপূর্ণ; (৬) ইহা ক্ষণভংগুর; (৭) গণতান্ত্রিক সভ্যতা নিম্নস্তরের; (৮) গণতন্ত্র পুঁজিবাদের প্রস্রাব দেয়; (৯) গণতান্ত্রিক আদর্শ অতি সংকীর্ণ।

গণতন্ত্র কিভাবে সফল হইতে পারে : গণতন্ত্রের সফলতার জন্য প্রয়োজন (১) গণতান্ত্রিক জনসাধারণের; (২) গণতান্ত্রিক পরিবেশ সৃষ্টির; এবং (৩) গণতান্ত্রিক অর্থ-ব্যবস্থা প্রবর্তনের।

গণতন্ত্রের ভবিষ্যৎ : গণতন্ত্রের ভবিষ্যৎ সম্বন্ধে স্পষ্ট অভিমত প্রকাশ করা কঠিন। তবে ইহা বলা যায় যে, বর্তমানে পুঁজিবাদের কাঠামোর মধ্যে উদারনৈতিক রূপ লইয়া ইহা কখনই টিকিয়া থাকিতে পারিবে না।

একনায়কতন্ত্র : একনায়কতন্ত্র বলিতে একজনের শাসন বুঝাইলেও ইহা দলীয় কর্তৃত্বের ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত হয়। গণতন্ত্রের অক্ষমতা এবং স্থিতিশীলতাই একনায়কতন্ত্রের উদ্ভবের কারণ। একনায়কতন্ত্র গণতন্ত্রের সম্পূর্ণ বিপরীত শাসন-ব্যবস্থা বলিয়া গণতন্ত্রের জ্ঞান ইহাতে দলীয় বিরোধ নাই। শাসনবস্ত্রও

মহুসগত নহে। কিন্তু ইহা সাম্য ও স্বাধীনতাকে অস্বীকার করে এবং রক্ত ও তরবারির নীতি অনুসরণ করিয়া মানুষের জীবনকে যন্ত্রণা করিয়া তুলে। ফলে বিপ্লবের সম্ভাবনাও থাকে পুঞ্জীভূত।

একনায়কতন্ত্রের সাম্প্রতিক দুইটি রূপ হইল (১) ফ্যাসিবাদ, এবং (২) নাসীবাদ।

প্রশ্নোত্তর

1. How would you classify forms of government ? (C. U. 1951)

(২৪৫-২৪৮ পৃষ্ঠা)

2. Estimate strength and weakness of modern Democracy as a form of government. Do you think that Democracy will survive ?

(C. U. 1943, '48, '49)

[ইংগিত : গুণ : গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থার নিম্নলিখিত গুণের উল্লেখ করা হয় : (১) সর্বজনগ্রাহ্য সিদ্ধান্ত গ্রহণ এবং স্থায় ও সত্যের প্রতিষ্ঠা গণতন্ত্রেই সম্ভব ; (২) একমাত্র গণতান্ত্রিক শাসনেই জনসাধারণের মানসিক উন্নতি সম্ভব ; (৩) অনেকের মতে, গণতন্ত্র শ্রেষ্ঠ শাসন-ব্যবস্থা, কারণ ইহা শাসিতকে শাসক করিয়া সর্বাঙ্গীণ মঙ্গলসাধন করে ; (৪) গণতন্ত্র দেশপ্রীতি ও দায়িত্ববোধ গভীর করে ; (৫) ইহা অনেকাংশে বিপ্লবের আশংকা হইতে মুক্ত। ত্রুটি : গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থার বিরুদ্ধে যে-সমস্ত অভিযোগ আনিয়ন করা হয় তাহা হইল এই : (১) গণতন্ত্র অক্ষম ও অশিক্ষিতের শাসন, কারণ ঐ শ্রেণীর লোকই সংখ্যাগরিষ্ঠ। (২) ইহা রক্ষণশীল শাসন-ব্যবস্থা, কারণ অশিক্ষিত জনসাধারণের মনে নতুন নতুন আবিষ্কার বা ধ্যানধারণা বিশেষ সাড়া ভাগাইতে পারে না ; (৩) গণতান্ত্রিক নেতৃবৃন্দ নিম্নস্তরের ; (৪) গণতান্ত্রিক স্বাধীনতা অলীক ; (৫) দলপ্রথার জন্য দলগত স্বার্থপরতা প্রভৃতি কুফল দৃষ্ট হয় ; (৬) গণতন্ত্রের স্থায়িত্ব সম্বন্ধে অনেকে সন্দেহান্বিত ; (৭) গণতান্ত্রিক সভ্যতাকে নিম্নস্তরের বলা হয় ; (৮) পশ্চিমী গণতান্ত্রিক ব্যবস্থা পুঁজিবাদের প্রসার দেয় ; এবং (৯) গণতান্ত্রিক আদর্শ সংকীর্ণ গণ্য হয়।

গণতন্ত্রের ভবিষ্যৎ সম্বন্ধে বলা যায় যে, গণতান্ত্রিক অর্থ-ব্যবস্থা বা অর্থনৈতিক গণতন্ত্রকে আশ্রয় না করিলে গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থা বা রাষ্ট্রনৈতিক গণতন্ত্র বাঁচিয়া থাকিতে পারিবে না। বর্তমানে পশ্চিমী গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রসমূহ গণতন্ত্রের অস্তিত্ব ও সফলতার প্রধান মর্তকে তত্ত্বগতভাবে স্বীকার করিলেও বাস্তবক্ষেত্রে উহাকে বিশেষভাবে কাষকর করিতে সমর্থ হয় নাই।...এবং ২৫৯-২৬৫ ও ২৬৬-২৬৮ পৃষ্ঠা দেখ।]

3. What conditions are required for the successful operation of Democracy ? Indicate the merits and defects of such a form of government. (C. U. 1955)

(২৬৫-২৬৬ এবং ২৫৯-২৬৫ পৃষ্ঠা)

4. Discuss the aims and ideals of Totalitarian States. How far do these ideals differ from those of Democratic States ? (C. U. 1944)

(২৬৮-২৬৯ এবং ২৭১-২৭২ পৃষ্ঠা)

5. Distinguish between Democracy and Dictatorship. (C. U. 1960)

(২৬৮-২৬৯ এবং ২৭১-২৭২ পৃষ্ঠা)

6. Distinguish between Democracy and Dictatorship and point out the conditions essential to the success of Democracy. (C. U. (P. I) 1962)

(২৬৮-২৬৯, ২৭১-২৭২ এবং ২৬৫-২৬৬ পৃষ্ঠা)

দ্বাদশ অধ্যায়

ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ মতবাদ এবং সরকারের রূপ

(SEPARATION OF POWERS AND FORMS OF GOVERNMENT)

ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতির ভিত্তিতেই মন্ত্রি-পরিষদ-শাসিত বা পার্লামেন্টীয় এবং রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকারের এই দুই রূপের মধ্যে পার্থক্য করা হয়। সুতরাং ইহাদের সম্বন্ধে আলোচনা করিবার পূর্বে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ সম্বন্ধে আলোচনা করা প্রয়োজন।

ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতি (Principle of Separation of Powers) : এয়ারিষ্টলের সময় হইতে এ-বিষয়ে রাষ্ট্রবিজ্ঞানীদের মধ্যে একরূপ মতৈক্য পরিলক্ষিত হইয়া আসিতেছে যে, সরকারের কার্যাবলী প্রধানত তিন শ্রেণীর—যথা, আইন প্রণয়ন সংক্রান্ত কার্য, শাসন বা আইন প্রবর্তন সংক্রান্ত কার্য এবং বিচার সংক্রান্ত কার্য। এই তিন প্রকার কার্য পরিচালনার জন্ত সরকারী

সরকারের ক্ষমতার
শ্রেণীবিভাগ

ক্ষমতাকেও তিন শ্রেণীতে বিভক্ত করা যায়—আইন প্রণয়ন সংক্রান্ত ক্ষমতা, শাসন সংক্রান্ত ক্ষমতা এবং বিচার সংক্রান্ত ক্ষমতা। সাধারণত এই তিন প্রকার ক্ষমতা ব্যবহার বা

কর্ম পরিচালনার জন্ত সরকারের তিনটি বিভাগ আছে—আইন বিভাগ (Legislature), শাসন বিভাগ (Executive), এবং বিচার বিভাগ (Judiciary)। আইন বিভাগের কার্য আইনের মাধ্যমে রাষ্ট্রের ইচ্ছা প্রকাশ করা; শাসন বিভাগের কার্য এই আইনগুলিকে বলবৎ করা; এবং বিচার বিভাগের কার্য আইনের ব্যাখ্যা করা ও প্রচলিত আইনকে বিশেষ ক্ষেত্রে

সংক্ষেপে ক্ষমতা
স্বতন্ত্রিকরণ নীতি
কাহাকে বলে

প্রয়োগ করা—অর্থাৎ, আইনভংগকারীর শাস্তির ব্যবস্থা করা। সংক্ষেপে যে-নীতি অনুসারে সরকারের তিন শ্রেণীর কার্য বা ক্ষমতা এই তিন বিভাগ দ্বারা স্বতন্ত্রভাবে পরিচালিত বা ব্যবহৃত হইবে বলিয়া নির্দেশ দেওয়া হয়

তাহাকেই ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতি বলে।) অগ্রভাবে বলিতে গেলে, আইন প্রণয়ন ব্যাপারে ব্যবস্থা বিভাগ, আইন প্রবর্তন ব্যাপারে শাসন বিভাগ এবং বিচার সম্পর্কিত ব্যাপারে বিচার বিভাগকে পূর্ণ স্বাভাব্য প্রদানের নীতিই হইল ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতি। অত্র এক দিক দিয়া দেখিলে ইহা হইল কোন বিভাগের পক্ষে নিজস্ব গতি ছাড়াইয়া অপর বিভাগের কার্যে হস্তক্ষেপ না করিবার নীতি।

ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতির সহিত আর একটি মতবাদ বিশেষভাবে জড়িত আছে। ইহাকে নিয়ন্ত্রণ ও ভারসাম্যের মতবাদ (Theory of Checks and

Balances) বলা হয়। সংক্ষেপে মতবাদটিকে এইভাবে বিবৃত করা যায় : প্রত্যেক বিভাগ নিজস্ব ক্ষমতা একরূপভাবে ব্যবহার করিবে যে, যেন ইহা অপর দুইটি বিভাগকে নিয়ন্ত্রণ করিয়া শাসনযন্ত্রে ভারসাম্য রক্ষা করিতে সমর্থ হয়।

নিয়ন্ত্রণ ও ভার-
সাম্যের নীতি

স্থল দৃষ্টিতে দেখিলে নিয়ন্ত্রণ ও ভারসাম্যের মতবাদ ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের নীতির একরূপ বিরোধী। কারণ, এক বিভাগ অগ্র বিভাগকে নিয়ন্ত্রণ করিলে প্রত্যেক বিভাগেরই স্বাভাবিক

ব্যাহত হয়, কিন্তু প্রকৃত অর্থে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ বলিতে বুঝায় যে, এক বিভাগ অগ্র বিভাগকে নিয়ন্ত্রণ বা অগ্র বিভাগের কার্যে হস্তক্ষেপ করিবে না।

ক্ষমতা বা কর্ম স্বতন্ত্রিকরণ নীতিকে অনেক সময় কর্মকর্তাদের স্বতন্ত্রিকরণের (separation of personnel) অর্থেও ব্যবহার করা হয়। বলা হয় যে, একই ব্যক্তি ব্যবস্থা বিভাগ বা আইন বিভাগ, শাসন বিভাগ ও বিচার বিভাগ—একটির অধিকের সহিত জড়িত থাকিবে না। এই প্রসঙ্গে অবশ্য

ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের
তিন প্রকার অর্থ

ল্যাক্সি বলেন, যদিও ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ বলিতে কর্মকর্তাদের স্বতন্ত্রিকরণ বুঝায় বলিয়া একরূপ ধরিয়া লওয়া হইয়াছে তবুও এইরূপ মনে করিবার কোন সংগত কারণ নাই।

যাহা হউক, উপরি-উক্ত আলোচনা হইতে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের তিন প্রকার অর্থ করা যাইতে পারে : (১) সরকারের এক বিভাগ অগ্র বিভাগের কার্য পরিচালনা করিবে না, (২) একই ব্যক্তি একাধিক বিভাগের সহিত সংশ্লিষ্ট থাকিবে না, এবং (৩) সরকারের এক বিভাগ অগ্র বিভাগকে নিয়ন্ত্রণ বা উহার কার্যে হস্তক্ষেপ করিবে না। এখন দেখা প্রয়োজন, এই তিন অর্থের কোনটিতে কি পর্যন্ত ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতি বিভিন্ন রাষ্ট্রে প্রযুক্ত হইয়াছে এবং ইহা কতদূর প্রযুক্ত হওয়া কাম্য। কিন্তু তাহার পূর্বে দেখা প্রয়োজন ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের উদ্দেশ্য কি? উদ্দেশ্যের আলোচনায় ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের সংক্ষিপ্ত ইতিহাসের আলোচনা করিতে হয়।

সংক্ষিপ্ত ইতিহাস : ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতির ইতিহাস আলোচনা করিতে হইলে এয়ারিষ্টল হইতে শুরু করিতে হয়। কারণ, ইহা বলা হইয়াছে যে, এয়ারিষ্টলের রচনাতেই সরকারের কার্যাবলীর শ্রেণীবিভাগ সম্বন্ধে প্রথম ইংগিত পাওয়া যায়।

এয়ারিষ্টল সরকারী কার্যাবলীকে নীতি-নির্ধারণমূলক (deliberative), শাসনমূলক (magisterial), এবং বিচারমূলক (judicial)—এই তিন শ্রেণীতে

এয়ারিষ্টলের কর্ম-
বিভাগ নীতি ও
ইহার উদ্দেশ্য

বিভক্ত করিয়াছেন। এইভাবে কর্ম বিভাগ করিলেও তিনি কর্মকর্তাদিগকে স্বতন্ত্র করেন নাই। কর্মকর্তাদিগকে স্বতন্ত্র করার উদ্দেশ্যও তাঁহার ছিল না; তিনি দৃষ্টি দিয়াছিলেন মাত্র শাসনকার্যের সুপরিচালনার প্রতি।

শাসনকার্য সুপরিচালনার জন্য তিনি রাষ্ট্রযন্ত্রের ক্ষেত্রে অগ্রতম অর্থনৈতিক

স্বতন্ত্র কর্মবিভাগ বা শ্রমবিভাগের (division of labour) প্রয়োজনীয়তা নির্দেশ করিয়াছিলেন মাত্র।

এ্যারিস্টটলের পর প্রাচীন রোমে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতির সন্ধান পাওয়া যায়। রোমান দার্শনিক পলিবিয়াস (Polybius) এবং সিসেরো (Cicero) ইহা আলোচনা করিয়া নিয়ন্ত্রণ ও ভারসাম্যের নীতির পরিস্ফুটন করেন। মধ্যযুগে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ এবং নিয়ন্ত্রণ ও ভারসাম্যের নীতি—উভয়ই একরূপ পুনরালোচনা করেন আধুনিক যুগের প্রথম রাষ্ট্রবিজ্ঞানী নিকোলো মেকিয়াভেলি (Niccolo Machiavelli), এবং ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণকে পুনরুজ্জীবিত করিয়া ইহার নূতন রূপদানের সূচনা করেন

পরবর্তী যুগের নিয়ন্ত্রণ ও ভারসাম্যের নীতি ও ইহার উদ্দেশ্য

ষোড়শ শতাব্দীর ফরাসী দার্শনিক বোদাঁ (Bodin)। মেকিয়াভেলি যে-সংবিধান গ্রহণের নির্দেশ দিয়াছিলেন তাহাতে নৃপতি, অভিজাত সম্প্রদায় এবং সাধারণ লোক—সকলেরই অংশ থাকিবে, এবং ফলে এই তিন শক্তি পরস্পরকে নিয়ন্ত্রিত করিতে পারিবে।*

এ্যারিস্টটলের ধারণা অনুসারে সরকারী কার্য তিন শ্রেণীভুক্ত হইলেও একই ব্যক্তি একাধিক শ্রেণীভুক্ত কার্য পরিচালনা করিতে পারিত। বোদাঁ ইহার তীব্র বিরোধিতা করিয়া বলেন যে, অন্তত শাসন বিভাগ ও বিচার বিভাগ পরস্পর হইতে সম্পূর্ণ পৃথক হইবে; না হইলে ব্যক্তির স্বাধীনতা সম্পূর্ণ মূল্যহীন হইয়া পড়িবে।

বোদাঁর পর হ্যারিংটন (James Harrington) এবং লক ইহার আলোচনা করেন। কিন্তু বোদাঁর আরক্ত কার্য সমাপ্ত হয় দুই শতাব্দী পরের আর একজন ফরাসী দার্শনিক—মন্টেস্কুর দ্বারা। মন্টেস্কু (Montesquieu) স্বাধীনতা সংরক্ষণের উদ্দেশ্যে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের প্রয়োজনীয়তা সম্পূর্ণ পরিস্ফুট করিয়া ইহাকে মতবাদে পরিণত করেন। মন্টেস্কুর কিছুটা পরবর্তীকালীন দার্শনিক রুশোর রচনাতেও একপ্রকার ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতির সন্ধান পাওয়া যায়। রুশোর মতে, রাষ্ট্রের আইন প্রণয়ন ও শাসন-পরিচালনা কার্য পরস্পর হইতে স্বতন্ত্র হইবে। আইন প্রণয়ন করিবে জনসাধারণ (the whole people) এবং শাসনকার্য পরিচালনা করিবে সরকার। এরূপ ব্যবস্থা থাকিলে তবেই স্বাধীনতা সংরক্ষিত হইবে এবং গণতন্ত্রের স্বরূপ বজায় থাকিবে। যাহা হউক, মতবাদ হিসাবে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ মন্টেস্কুর নামের সহিতই বিশেষভাবে জড়িত।

মন্টেস্কু ফরাসী সম্রাট চতুর্দশ ও পঞ্চদশ লুই-এর সমসাময়িক। এই দুই ফরাসী সম্রাটের চরম স্বেচ্ছাচারিতার ফলে ফ্রান্সে ব্যক্তি-স্বাধীনতার অস্তিত্ব একপ্রকার বিলুপ্ত

* "Princes, nobles and people all have a part in the constitution ; then these three powers will keep each other reciprocally in check." Discourses

হইয়াছিল। একবার ইংল্যাণ্ড ভ্রমণে আসিয়া মণ্টেস্কু ঐ দেশের স্বাধীনতার স্বরূপ উপলব্ধি করিয়া বিশ্বয়ে একরূপ অভিব্যক্তি হইয়া পড়েন। স্বাধীনতার ক্ষেত্রে ফ্রান্স ও ইংল্যান্ডের মধ্যে পার্থক্যের কারণ সম্বন্ধে চিন্তা করিয়া মণ্টেস্কুর মতবাদের উদ্দেশ্য তিনি এই সিদ্ধান্তে উপনীত হন যে, ক্ষমতার স্বতন্ত্রিকরণই হইল ইংল্যান্ডে স্বাধীনতার অস্তিত্বের হেতু। এই সিদ্ধান্ত হইতে পরে তিনি স্বাধীনতার সর্বপ্রধান রক্ষাকবচ হিসাবে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ মতবাদের সৃষ্টি করিয়া ইহার প্রচার করেন।

মণ্টেস্কু ইংল্যান্ডের শাসন-ব্যবস্থায় ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতির কল্পনা করিয়া ভুল করিয়াছিলেন। কোন কালেই ইংল্যান্ডের শাসন-ব্যবস্থা ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের ভিত্তিতে সংগঠিত হয় নাই। তবুও ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ সম্বন্ধে মণ্টেস্কুর মতবাদ রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তাজগতে বিশেষ আলোড়নের সৃষ্টি করে এবং বিভিন্ন দেশের বিপ্লবী জনসাধারণের নিকট ইহা স্বাধীনতার মূলমন্ত্র হইয়া দাঁড়ায়।

ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ মণ্টেস্কুর নামের সহিত বিশেষভাবে জড়িত হইলেও ইহার পরিস্ফুটন প্রসঙ্গে অন্তত আর একজন রাষ্ট্রবিজ্ঞানীর নামোল্লেখ করিতে হয়। ইনি হইলেন ইংরাজ আইনানুগ ব্ল্যাকস্টোন (Blackstone)। একরূপ ব্ল্যাকস্টোনের আলোচনায় সম্পূর্ণভাবে মণ্টেস্কুকে অনুসরণ করিলেও ব্ল্যাকস্টোন স্বাধীনতা সংরক্ষণের জন্য সরকারের বিভিন্ন বিভাগের স্বাভাবিক প্রয়োজনীয়তা বিশদভাবে ব্যাখ্যা করিয়া ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতিকে আরও পরিস্ফুট করেন।

কিন্তু স্বাধীনতার স্বার্থে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের প্রয়োজনীয়তা সংক্ষিপ্ত অথচ বিশেষ সুস্পষ্টভাবে বর্ণিত হইয়াছে ম্যাডিসনের (Madison) একটি উক্তি। উক্তিটি হইল : “একই হস্তে সর্ব ক্ষমতার সমন্বয়কে... স্বেচ্ছাচারিতার সংজ্ঞা বলিয়াই অভিহিত করা যাইতে পার।”*

ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতির প্রয়োগ : বলা হইয়াছে, ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ বহু বিপ্লবী জনসাধারণ কর্তৃক স্বাধীনতার মূলমন্ত্র হিসাবে গৃহীত হয়। ১৭৮৯ সালে ফ্রান্সের গণপরিষদ ঘোষণা করে যে, যে-দেশে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতি গৃহীত হয় নাই সে-দেশে শাসনতন্ত্রই নাই। আমেরিকান বিপ্লবীরাও এই নীতিকে পূর্ণ সমর্থন করে এবং ইহা যুক্তরাষ্ট্রের শাসনতন্ত্রে সম্পূর্ণভাবে গৃহীত হয়। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের শাসনতন্ত্রের অনুকরণে প্রণীত মেক্সিকো আর্জেন্টিনা ব্রাজিল চিলি প্রভৃতি দেশের শাসনতন্ত্রেও ইহা গৃহীত হয়। কিন্তু ইয়োরোপে ফ্রান্স ছাড়া অন্য দেশে এই মতবাদ বিশেষ বিস্তার লাভ করিতে পারে নাই।

সমালোচনা : অষ্টাদশ শতাব্দীর মধ্যভাগ হইতে উনবিংশ শতাব্দীর প্রথম-ভাগ পর্যন্ত ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতি বিশেষ প্রভাব বিস্তার করিয়াছিল। তাহার পর হইতেই ইহার প্রভাব কমিয়া আসিতে থাকে এবং ইহা বিভিন্ন দৃষ্টিকোণ

* “The accumulation of all powers...in the same hands...may justly be pronounced the very definition of tyranny...”

হইতে সমালোচিত হইতে থাকে। বর্তমানে অনেকে এই অভিমত প্রকাশ করেন যে, সরকারের কার্যাবলীকে ঠিক তিন শ্রেণীতে বিভক্ত করা যায় না। ঠিক কয়

শ্রেণীতে বিভক্ত করা যায় সে-সম্বন্ধে এই শ্রেণীর সমালোচকেরা ক। ভিত্তির দিক একমত নহেন। গুডনোউ (F. J. Goodnow), জেনক্স (Jenks) হইতে সমালোচনা

প্রভৃতির মতে, স্বল্প দৃষ্টিতে দেখিলে ব্যবস্থা ও শাসন—সরকারের এই দুইটি বিভাগ আছে, কারণ সরকারের কার্য মূলত দুই প্রকারের—যথা, আইন প্রণয়ন ও আইনানুসারে শাসন করা। এই শ্রেণীবিভাগে বিচার বিভাগকে শাসন বিভাগের অংশ বলিয়াই গণ্য করা হয়। অপর একদল লেখকের মতে, সরকারের কার্যাবলীকে পাঁচ শ্রেণীতে বিভক্ত করা চলে। সুতরাং সরকারের বিভাগও হইল সংখ্যায় পাঁচটি—তিনটি বা দুইটি নহে। এই পঞ্চ বিভাগের সমর্থকগণ নির্বাচক-মণ্ডলীকে সরকারের অন্ততম বিভাগ বলিয়া এবং ‘শাসন বিভাগ’কে একটির পরিবর্তে দুইটি বিভাগ বলিয়া গণ্য করেন। ইহাদের মতে, শাসন বিভাগের কর্মকর্তৃগণকে শাসন বিভাগের সাধারণ কর্মচারিগণের সহিত একই শ্রেণীভুক্ত করা উচিত নয়—কারণ, কর্মকর্তাদের কার্য নীতি-নির্ধারণ এবং সাধারণ কর্মচারীদের কার্য নীতির প্রয়োগ।

মূলভিত্তির দিক দিয়া এই সমালোচনা ছাড়া ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতি প্রয়োগ এবং উপযোগিতার দিক দিয়াও সমালোচিত হইয়াছে। প্রয়োগক্ষেত্রে দেখা যায় কোন সরকারই ব্যবস্থা বিভাগ, শাসন বিভাগ ও বিচার বিভাগের সম্পূর্ণ স্বাতন্ত্র্যের ভিত্তিতে সংগঠিত হয় নাই। আধুনিক রাষ্ট্রসমূহে এই বিভাগগুলি পরস্পরের সহিত অল্পবিস্তর ঘনিষ্ঠভাবে সম্পর্কিত এবং প্রত্যেকটি এমন সকল কার্য সম্পাদন করে যাহা

ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের স্বল্প নীতি অনুসারে অপর বিভাগের প। প্রয়োগের দিক কর্তব্য। ইংল্যান্ডের গ্যায় পার্লামেন্টীয় শাসন-ব্যবস্থার কথা হইতে সমালোচনা :

ছাড়িয়া দিয়া (কারণ, এইরূপ শাসন-ব্যবস্থাক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণকে একরূপ অস্বীকার করে বলিয়া ইহাতে বিভিন্ন বিভাগের স্বতন্ত্র কর্ম নাই) মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের—যেখানে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ একরূপ পবিত্র নীতি বলিয়া স্বীকৃত—শাসন-ব্যবস্থা অনুধাবন করিলে দেখা যায় যে, এক বিভাগ অপর বিভাগের কার্য সম্পাদন করিয়া থাকে। দৃষ্টান্তস্বরূপ, মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র কেন্দ্রীয় আইনসভার উচ্চতন পরিষদ সিনেটের রাষ্ট্রপতি প্রভৃতির কার্যার্থের বিচার করিবার ক্ষমতা, যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয়ের আইনের ব্যাখ্যা দ্বারা একপ্রকার আইন প্রণয়নের ক্ষমতা, ইত্যাদির উল্লেখ করা যাইতে পারে। বিলে অসম্মতি প্রদানের ক্ষমতা ছাড়াও বর্তমানে রাষ্ট্রপতি কংগ্রেসের নিকট বাণী (message) প্রেরণ করিয়া আইন প্রণয়ন কার্যে অংশগ্রহণ করেন। এবং অপরদিকে কংগ্রেস, বিশেষ করিয়া সিনেট সভা, সন্ধি নিয়োগ প্রভৃতি অনুমোদন করিয়া শাসন বিভাগের কার্য সম্পাদন করিয়া থাকে। সুতরাং ব্যবস্থা বিভাগকে শাসন বিভাগ হইতে সম্পূর্ণ পৃথক করিবার প্রচেষ্টা মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রেও সফল হয় নাই।*

* এই গ্রন্থের দ্বিতীয় খণ্ড ‘শাসন-ব্যবস্থা’র মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের শাসন-ব্যবস্থা দেখ।

উপরন্তু, বর্তমানে রাষ্ট্রের কার্য বিপুল পরিমাণে বাড়িয়া যাওয়ায় পার্লামেন্টীয় শাসন-ব্যবস্থাতেই হউক আর মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের জায়

১। সকল শাসন-ব্যবস্থাতেই এক বিভাগ অল্প বিভাগের কার্য করিয়া থাকে

রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকারেই হউক সরকারের এক বিভাগ অপর বিভাগের কার্য সম্পাদন না করিয়া পারে না। সুতরাং এক বিভাগ অল্প বিভাগের কার্য সম্পাদন করিবে না,

এই অর্থে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ ব্যবহারিক ক্ষেত্রে কখনও সূক্ষ্মভাবে প্রযুক্ত হয় নাই ; বর্তমানে ত হইতেই পারে না।

সরকারের এক বিভাগ অপর বিভাগের কার্য সম্পাদন করে বলিয়া একই ব্যক্তিকে একাধিক বিভাগের সহিত জড়িত হইতে হয়।

২। এক ব্যক্তি একাধিক বিভাগের সহিত জড়িত থাকে

সুতরাং দ্বিতীয় অর্থেও—অর্থাৎ, এক ব্যক্তি একাধিক বিভাগের সহিত জড়িত হইবে না এই অর্থে—ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতির সূক্ষ্ম প্রয়োগ সম্ভব নয়।

সরকারের এক বিভাগ অল্প বিভাগকে কোনরূপে নিয়ন্ত্রণ করিবে না—এই অর্থেও কোন রাষ্ট্রেই ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের পূর্ণ প্রয়োগ দেখিতে পাওয়া যায় না।

৩। এক বিভাগ অল্প বিভাগকে নিয়ন্ত্রণও করে

তত্ত্বের দিক দিয়া সরকারের তিনটি বিভাগ সমক্ষমতাসম্পন্ন বলিয়া মানিয়া লইলেও ব্যবস্থা বিভাগের শ্রেষ্ঠত্ব বর্তমানে প্রায় সকল দেশেই স্বীকৃত হইয়াছে। ব্যবস্থা বিভাগ

বর্তমানে সকল দেশেই শাসন বিভাগকে অল্পবিস্তর নিয়ন্ত্রণ করিয়া থাকে। এই প্রকার নিয়ন্ত্রণই পার্লামেন্টীয় শাসন-ব্যবস্থার মূলত্ব। অপরদিকে আবার শাসন বিভাগ (মন্ত্রি-পরিষদ বা ক্যাবিনেট) আইনসভা ভাঙিয়া দিবার ভয় দেখাইয়া ব্যবস্থা বিভাগকে নিয়ন্ত্রণ করিয়া থাকে। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের আইন-

কোন অর্থেই ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতির পূর্ণ প্রয়োগ সম্ভব নয়

সভা রাষ্ট্রপতি কর্তৃক নিয়োগ, সম্পাদিত সন্ধি প্রভৃতি অন্তিমোদন করিতে এবং তাঁহার নির্দেশমত কার্য করিতে অস্বীকার করিয়া শাসন বিভাগকে নিয়ন্ত্রণ করিয়া থাকে। রাষ্ট্রপতিও আইনসভা

বা কংগ্রেস কর্তৃক প্রেরিত বিলে সম্মতি প্রদান করিতে অস্বীকার করিয়া ইহাকে নিয়ন্ত্রণ করিয়া থাকেন। আবার বিচার বিভাগের হস্তে আইনের বৈধতা-অবৈধতা ঘোষণা করিবার চূড়ান্ত ক্ষমতা গ্রস্ত রহিয়াছে বলিয়া ইহাও ব্যবস্থা বিভাগকে নিয়ন্ত্রণ করে। সুতরাং দেখা যাইতেছে যে, কোন অর্থেই ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতির পূর্ণ প্রয়োগ কোন দেশেই দেখিতে পাওয়া যায় না।

ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতির পূর্ণ প্রয়োগ সম্ভব বলিয়া ধরিয়া লইলেও ইহাকে কাম্য বলিয়া গণ্য করা চলিতে পারে না। সরকার শাসনযন্ত্র বলিয়া বর্ণিত হইলেও ইহা যন্ত্র-ব্যবস্থা নহে—ইহা মানুষ লইয়া গঠিত। ইহার কার্যক্ষমতা নির্ভর করে বিভিন্ন বিভাগের সহযোগিতার উপর। বিভিন্ন বিভাগকে যদি পরস্পর হইতে সম্পূর্ণ স্বতন্ত্র করিয়া রাখা হয় তবে সহযোগিতার পরিবর্তে বিরোধিতার

পথই প্রশস্ত করা হয়। জন ট্যার্ট মিল ইহা উপলব্ধি করিয়া বলিয়াছিলেন যে, বিভাগীয় স্বাতন্ত্র্য প্রবর্তিত থাকিলে প্রত্যেক বিভাগ নিজস্ব ক্ষমতা গ। উপযোগিতার সংরক্ষণেই ব্যস্ত থাকিবে এবং কখনই অপর বিভাগগুলিকে দিক হইতে সাহায্য করিবে না। ইহার ফলে শাসনকার্যে দক্ষতার যে-সমালোচনা : অভাব ঘটিবে তাহা এইরূপ স্বাতন্ত্র্যের স্বফল কখনই পূরণ ১। ইহা কাম্য নহে করিতে পারিবে না। ব্র্যাক্টোনও ইহা উপলব্ধি করিয়াছিলেন। তাঁহার মতে, ক্ষমতার পূর্ণ স্বতন্ত্রিকরণ ক্ষমতা সম্পূর্ণভাবে পুঞ্জীভূত হওয়ার মতই অশুভ ফল প্রসব করিতে পারে। ম্যাকআইভার সতর্ক করিয়া দিয়াছেন যে, দেখিতে হইবে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের ফলে দায়িত্বশীলতা হইতে দক্ষতা যেন বিদায় গ্রহণ না করে।

উপরন্তু, ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণকে স্বাধীনতার মূলমন্ত্র হিসাবে দেখা ভুল। ইতিহাসের দিক দিয়া মণ্টেস্কু ভ্রান্ত প্রমাণিত হইয়াছেন। ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের জন্ম নহে—ইহার অভাবেই তৎকালীন ইংল্যাণ্ডে স্বাধীনতা বিরাজমান ছিল। স্বাধীনতা নির্ভর করে সমাজ-ব্যবস্থার উপর। সরকার জাতীয় সমাজ বা রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য চরিতার্থ করিবার যন্ত্রমাত্র। যদি জাতীয় সমাজের উদ্দেশ্য হয় সকলকে স্বাধীনতা প্রদান করা, তবে সরকারের বিভিন্ন বিভাগ সেই উদ্দেশ্যসাধনের জন্মই করিবে। কিন্তু ইহা যদি জনসাধারণের স্বাধীনতা হরণ করিয়া কোন বিশেষ শ্রেণীর স্বার্থসিদ্ধি করিতে চায় তবে সরকারের পক্ষে এই উদ্দেশ্যকে কার্যকর করা ছাড়া গত্যন্তর থাকে না।

রাষ্ট্রীয় সমাজ ব্যক্তিকে স্বাধীনতা বা আত্মোপলব্ধির সুযোগসুবিধা প্রদান করিলেই ইহা সংরক্ষিত হইবে এমন কোন কথা নাই। কিন্তু সংরক্ষণের উপায় ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নহে। স্বাধীনতার প্রকৃত বর্তমানে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের মাত্র রক্ষাকবচ হইল জনসাধারণের স্বাধীনতার জন্ম আগ্রহ ও আংশিক প্রয়োগ ইহাকে রক্ষা করিবার জন্ম তীব্র আবেগ।* সুতরাং সমর্থিত হয় স্বাধীনতা সমাজ-ব্যবস্থার স্বরূপ ও জনগণের প্রকৃতির উপর নির্ভরশীল—ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের উপর নহে। এই সত্য উপলব্ধি করার ফলে বর্তমানে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের মাত্র আংশিক প্রয়োগ সমর্থন করা হয়। অনেক ক্ষেত্রে এই আংশিক প্রয়োগ বলিতে লক-নির্দেশিত বিচার বিভাগের স্বাধীনতাই বুঝায়।**

* ১৮-১৮৯ পৃষ্ঠা দেখ।

** "Government is a remedy for the inconvenience of the state of nature ...But where the monarch is a party to the dispute there is no remedy, since monarch is both judge and plaintiff...The judiciary, therefore, should be independent of the executive." Russell, *Locke's Political Philosophy*

উপসংহার : ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ অতীতের ধারণা। গণতন্ত্র কর্তৃক ইহা অতীত হইতে উত্তরাধিকারস্বত্রে প্রাপ্ত। বৈরাচারিতার বিনাশসাধন করিয়া জনগণের কর্তৃত্ব প্রতিষ্ঠার প্রচেষ্টায় যে-সকল রাষ্ট্রনৈতিক ধারণা সৃষ্ট হয় ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ তন্মধ্যে অগ্রতম। কিন্তু জনগণের প্রাধান্য প্রতিষ্ঠার পর মতবাদ হিসাবে ইহা আর সমর্থন করা যায় না। বিভিন্ন বিভাগের স্বাভাবিক জনকল্যাণের পথে বিরাট বাধাস্বরূপ। সুতরাং বিশেষ করিয়া ব্যবস্থা ও শাসন বিভাগের মধ্যে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের মোহ ক্রমশঃ অন্তর্হিত হইতেছে। বার্কার বলেন, “ইহা অবশ্যম্ভাবীরূপে অন্তর্হিত হইবে।”

সংক্ষিপ্তসার

ক্ষমতার স্বতন্ত্রিকরণ নীতির ভিত্তিতেই মন্ত্রি-পরিষদ-শাসিত এবং রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকারের মধ্যে পার্থক্য করা হয় :

ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতি : যে-নীতি অনুসারে সরকারের তিন প্রকার কাৰ্য—আইন প্রণয়ন, শাসন-পরিচালনা এবং বিচার ব্যবস্থা—তিনটি বিভাগ দ্বারা স্বতন্ত্রভাবে পরিচালিত হইবে বলিয়া নির্দেশ দেওয়া হয় তাহাকে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতি বলে।

ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতির সহিত নিয়ন্ত্রণ ও ভারসাম্যের নীতিও বিশেষভাবে জড়িত।

বর্তমানে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের তিন প্রকার অর্থ করা হয় : (১) সরকারের এক বিভাগ অল্প বিভাগের কাৰ্য পরিচালনা করিবে না ; (২) একই ব্যক্তি একাধিক বিভাগের সহিত সংশ্লিষ্ট থাকিবে না ; (৩) সরকারের এক বিভাগ অল্প বিভাগকে নিয়ন্ত্রণ বা উহার কার্যে হস্তক্ষেপ করিবে না।

ইতিহাসের দিক দিয়া ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ মতবাদের সূত্রপাত করেন এয়ারিষ্টল। কিন্তু মতবাদটি অষ্টাদশ শতাব্দীর ফরাসী দার্শনিক মন্টেস্কুর নামের সহিতই বিশেষভাবে জড়িত। তিনিই স্বাধীনতার রক্ষাকবচ হিসাবে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের ধারণাকে মতবাদে পরিণত করেন।

সমালোচনা : ভিত্তির দিক দিয়া ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের সমালোচনা করিয়া বলা হইয়াছে যে, সরকারের কাব্যাবলী তিন শ্রেণীর নহে বলিয়া সরকারও তিনটি বিভাগ লইয়া গঠিত নহে।

প্রয়োগের দিক হইতে দেখানো যায় যে, (১) সকল শাসন-ব্যবস্থাতেই এক বিভাগ অল্প বিভাগের কার্য করিয়া থাকে, (২) এক ব্যক্তি একাধিক বিভাগের সহিত জড়িতও থাকে, এবং (৩) এক বিভাগ অল্প বিভাগকে নিয়ন্ত্রণও করে। সুতরাং কোন অর্থেই ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ বাস্তব ক্ষেত্রে সত্য নহে।

উপযোগিতার দিক হইতে বলা যায় যে, (১) ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ কান্য নহে, (২) ইহা স্বাধীনতার মূলমন্ত্রও নহে।

এই সকল কারণে বর্তমানে বিচার বিভাগের স্বাভাবিক ছাড়া আর কোনপ্রকারে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের দাবি করা হয় না। বস্তুত, ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের মোহ ক্রমশঃ দূর হইতেছে।

প্রশ্নোত্তর

1. “The strict separation of powers is not only impracticable as a working principle of government, but also it is not one to be desired in practice.” Discuss. (C. U. 1941, '48) (২৮১-২৮৫ পৃষ্ঠা)

2. Critically examine the theory of separation of powers. (B. U. (M) 1963) (২৭৮-২৭৯ এবং ২৮১-২৮৫ পৃষ্ঠা)

3. How far is it possible and desirable to carry out the principle of Separation of Powers in the Governmental Organisation of a State ?

(C. U. 1958 ; B. U. (O) 1962) (২৮১-২৮৫ পৃষ্ঠা)

4 Discuss the value and limitation of the Doctrine of Separation of Powers.

(C. U. 1959)

[হিঙ্গিত : তিন দিক দিয়া ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতির মূল্য নির্দেশ করা যাইতে পারে—১। শাসন-কার্যের ক্ষেত্রে কর্মবিভাগের সুবিধা লাভ করা, ২। সরকারের বিভিন্ন বিভাগের পারস্পরিক স্বাভাবিক দ্বারা সুশাসন সম্ভব করা, এবং ৩। ব্যক্তি-স্বাধীনতা সংরক্ষণ করা। ইহার মধ্যে ব্যক্তি-স্বাধীনতার রক্ষাকবচ হিসাবেই ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতির সমর্থন বিশেষ গুরুত্বপূর্ণ। তবে পূর্ণ ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ কোন দিক দিয়াই কাম্য নহে ; ব্যক্তি-স্বাধীনতার রক্ষাকবচ হিসাবে উহার আংশিক প্রয়োগ বা বিচার বিভাগের স্বাধীনতাই কাম্য। ...এবং ২৭৮-২৮০ এবং ২৮১-২৮৫ পৃষ্ঠা]

5. Discuss the Doctrine of Separation of Powers. How far has it been translated into practice in India, the U. S. A. and the U. K ? (C. U. 1961)

(২৭৮-২৭৯, ২৮১-২৮৫ পৃষ্ঠা এবং এই গ্রন্থের দ্বিতীয় খণ্ডে (শাসন-ব্যবস্থা) তিনটি রাষ্ট্রের শাসন-ব্যবস্থা দেখ।)

ত্রয়োদশ অধ্যায়

পার্লামেন্টীয় ও রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকার

(PARLIAMENTARY AND PRESIDENTIAL GOVERNMENTS)

ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতির প্রয়োগ অনুসারে তথাকথিত গণতান্ত্রিক সরকার-সমূহকে পার্লামেন্টীয় ও রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকার—এই দুই শ্রেণীতে বিভক্ত করা হয়। পার্লামেন্টীয় সরকারে তত্ত্বগতভাবে ব্যবস্থা বিভাগ ও শাসন বিভাগের মধ্যে ঘনিষ্ঠ সম্পর্ক বর্তমান থাকে এবং রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকারে তত্ত্বগতভাবে ব্যবস্থা বিভাগ ও শাসন বিভাগের মধ্যে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ বিद्यমান থাকে।

পার্লামেন্টীয় বা মন্ত্রি-পরিষদ-শাসিত সরকার (Parliamentary or Cabinet Government) : পার্লামেন্টীয় বা মন্ত্রি-পরিষদ-শাসিত শাসন-ব্যবস্থার আলোচনা করিতে গিয়া প্রথম যে-বৈশিষ্ট্যের কথা উল্লেখ করিতে হয় তাহা হইল নামসর্বস্ব ও প্রকৃত শাসকের মধ্যে পার্থক্য। অগ্রভাবে বলিতে গেলে, এই প্রকার শাসন-ব্যবস্থায় আইনত যাহার হস্তে ক্ষমতা গৃহ্য থাকে এবং যাহার নামে শাসনকার্য পরিচালিত হয় কার্যক্ষেত্রে তিনি ক্ষমতার ব্যবহার বা শাসনকার্য পরিচালনা করেন না।

তিনি নামে মাত্র কর্তৃত্বের অধিকারী। এইজন্য তাঁহাকে নামসর্বশ্ব শাসক (Titular Head) বা নিয়মতান্ত্রিক শাসক (Constitutional Head)

পার্লামেন্টীয় বলা হয়। নিয়মতান্ত্রিক শাসক প্রকৃত শাসক বা মন্ত্রি-
মন্ত্রকারের বৈশিষ্ট্য : পরিষদের পরামর্শ অনুসারেই শাসনকার্য পরিচালনা করিয়া
১। নামসর্বশ্ব ও থাকেন। পরামর্শের বাহিরে যাইবার ক্ষমতা তাঁহার একরূপ
প্রকৃত শাসকের নাই বলিলেই চলে। ইংল্যান্ডের রাজা বা রাণী,
মধ্যে পার্থক্য ভারত ও ফ্রান্সের রাষ্ট্রপতি, প্রভৃতি হইলেন এইরূপ

নিয়মতান্ত্রিক শাসকের প্রকৃষ্ট উদাহরণ। ইহাদের সকলেই রাষ্ট্রপ্রধান
(Head of the State), কিন্তু সরকারের মধ্যে প্রধান নহেন। ইহাদের
সকলেই “জাতির প্রতীক, কিন্তু জাতিকে শাসন করেন না।” * ইহাদের পদের
মর্যাদা আছে, কিন্তু কর্তৃত্ব নাই ; স্বতরাং দায়িত্বও নাই।

দায়িত্ব রহিয়াছে প্রকৃত শাসকবর্গের বা মন্ত্রিগণের ; এবং এই দায়িত্ব হইল
ব্যবস্থা বিভাগের নিকট। বস্তুত, নামসর্বশ্ব ও প্রকৃত শাসকের মধ্যে পার্থক্য
পার্লামেন্টীয় সরকারের প্রথম বৈশিষ্ট্য হইলেও ব্যবস্থা
২। মন্ত্রিবর্গের বিভাগের নিকট মন্ত্রিবর্গের দায়িত্বশীলতাই এই প্রকার
দায়িত্বশীলতা শাসন-ব্যবস্থার প্রধান বৈশিষ্ট্য। এইজন্য ইহাকে দায়িত্বশীল
সরকারও (Responsible Government) বলা হয়।

ব্যবস্থা বিভাগের নিকট মন্ত্রিবর্গের দায়িত্ব হইল যৌথ দায়িত্ব (collective
responsibility)। মন্ত্রিগণ যৌথভাবে সরকারী নীতি ও কার্যপরিচালনার
জন্য আইনসভার নিকট দায়িত্বশীল থাকেন। এইজন্য এই
৩। দায়িত্বশীলতার দায়িত্বকে মন্ত্রিবর্গের না বলিয়া ‘মন্ত্রি-পরিষদে’র বলিয়া
যৌথ প্রকৃতি অভিহিত করা উচিত। বর্তমানে ব্যবস্থা বিভাগ বা আইন-
সভার নিকট মন্ত্রি-পরিষদের দায়িত্বশীলতা বলিতে দ্বি-কক্ষসম্মিত আইনসভার
নিম্নতন বা জনপ্রিয় কক্ষের নিকটই দায়িত্বশীলতা বুঝায়। মন্ত্রিসভার কার্যকাল
নির্ভর করে আইনসভার জনপ্রিয় কক্ষের আস্থার উপর। এই আস্থা
হারাইলে নির্দিষ্ট কার্যকাল অতিবাহত হইবার পূর্বেই মন্ত্রি-পরিষদকে পদত্যাগ
করিতে হয়। আইনসভার জনপ্রিয় কক্ষ অনাস্থা প্রস্তাব, নিন্দা প্রস্তাব, প্রশ্ন
জিজ্ঞাসা, সরকারী বিলের বিরুদ্ধাচরণ প্রভৃতি দ্বারা সর্বদা মন্ত্রি-পরিষদের
দায়িত্বকে কার্যকর করিতে সচেষ্ট হয়—অর্থাৎ, এই সকল
পার্লামেন্টীয় সরকার পদ্ধতির সাহায্যে সর্বদা শাসন বিভাগকে নিয়ন্ত্রিত করে। **
কেন বলা হয় পার্লামেন্ট বা আইনসভার প্রাধান্ত এইভাবে অক্ষুণ্ণ থাকে
বলিয়া ইহাকে পার্লামেন্টীয় শাসন-ব্যবস্থা বলে।

* They are “the symbols of nations ; but they do not rule the nations.”

** এই গ্রন্থের দ্বিতীয় খণ্ড ‘শাসন-ব্যবস্থা’র ব্রিটেনের এবং তৃতীয় খণ্ড ভারতের শাসন-ব্যবস্থা দেখ।

অপরদিকে আবার প্রকৃত শাসকবর্গ বা মন্ত্রিগণ অধিকাংশ ক্ষেত্রে, আইন-সভার সংখ্যাগরিষ্ঠদের মধ্য হইতেই মনোনীত হন বলিয়া মন্ত্রি-পরিষদও আইনসভাকে অল্পবিস্তর নিয়ন্ত্রণ করে। মন্ত্রিগণই সরকারের পক্ষ হইতে বিল, প্রস্তাব প্রভৃতি উত্থাপন করেন, ব্যয়ের জ্ঞাত অর্থমন্ত্রীর দাবি করেন, ইত্যাদি। সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের প্রতিনিধি বলিয়া আইনসভা তাঁহাদের এই সকল প্রস্তাব গ্রহণ করিতে বাধ্য হয়। আইনসভা ও মন্ত্রি-পরিষদের মধ্যে মতের বিশেষ

পার্থক্য থাকিলে অনেক ক্ষেত্রে প্রধান মন্ত্রীর আইনসভার জনপ্রিয় কক্ষকে ভাঙিয়া দিবার ক্ষমতাও থাকে। প্রধান মন্ত্রীর এই ক্ষমতা শাসন বিভাগ—অর্থাৎ, মন্ত্রি-পরিষদ

কর্তৃক ব্যবস্থা বিভাগকে নিয়ন্ত্রণ করিবার অল্পতম প্রধান উপায় হিসাবে গণ্য হয়। ব্যবস্থা বিভাগ ও শাসন বিভাগের মধ্যে উপরি-বর্ণিত ঘনিষ্ঠ সম্পর্ক ও পারস্পরিক নির্ভরশীলতাই পার্লামেন্টীয় শাসন-ব্যবস্থার মূলভিত্তি। অল্পভাবে বলিতে গেলে, পার্লামেন্টীয় সরকারে ব্যবস্থা বিভাগ ও শাসন বিভাগের মধ্যে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতিকে প্রয়োগ করা হয় না।

বলা হইয়াছে, পার্লামেন্টীয় শাসন-ব্যবস্থায় মন্ত্রি-পরিষদও আইনসভাকে ‘অল্পবিস্তর’ নিয়ন্ত্রণ করিয়া থাকে। এই নিয়ন্ত্রণের পরিমাণ নির্ভর করে দলীয় ব্যবস্থার (party system) উপর। ইংল্যান্ড প্রভৃতি দেশে—যেখানে দ্বি-দল-ব্যবস্থা (bi-party system) প্রবর্তিত আছে সেখানে এই প্রকার নিয়ন্ত্রণ বিশেষ ব্যাপক। ভারতের ন্যায় দেশে যেখানে বিশেষ একটিমাত্র সংখ্যাগরিষ্ঠ দল থাকে সেখানেও এই নিয়ন্ত্রণ বিশেষভাবে কার্যকর করা যাইতে পারে। কিন্তু ফ্রান্সের ন্যায় যেখানে বহুদল-ব্যবস্থা (multi-party system) থাকে সেখানে কোন দলই সংখ্যাগরিষ্ঠতা লাভ করে না। ফলে নিয়ন্ত্রণও কার্যকর হয় না বলিলেই চলে। মন্ত্রি-পরিষদের এই নিয়ন্ত্রণ ক্ষমতার তারতম্য অল্পসারে

ল্যাক্সি পার্লামেন্টীয় সরকারসমূহকে দুই শ্রেণীতে বিভক্ত করিয়াছেন—যথা, (১) ব্রিটেনের ধরনের পার্লামেন্টীয় শাসন-ব্যবস্থা যেখানে মন্ত্রি-পরিষদ পার্লামেন্টকে নিয়ন্ত্রণ করিয়া থাকে, এবং (২) ফ্রান্সের ধরনের পার্লামেন্টীয় শাসন-ব্যবস্থা যেখানে পার্লামেন্ট মন্ত্রি-পরিষদকে নিয়ন্ত্রণ করিয়া থাকে।

জেনিংস (Jennings), ম্যারিয়ট (Marriot) প্রভৃতি লেখকগণ পার্লামেন্টীয় সরকারের আরও দুইটি বৈশিষ্ট্যের নির্দেশ করিয়াছেন। এই

দুইটি বৈশিষ্ট্য হইল প্রধান মন্ত্রীর নেতৃত্ব ও বিরোধী দলের

৫। প্রধান মন্ত্রীর নেতৃত্ব অস্তিত্ব। মন্ত্রি-পরিষদ প্রধান মন্ত্রীর নেতৃত্বাধীনে পরিচালিত

৬। বিরোধী দলের অস্তিত্ব হইয়া সংঘবদ্ধভাবে কার্য করে এবং যৌথভাবে দায়িত্বশীল

থাকে। বিরোধী দলের অস্তিত্বের প্রয়োজনীয়তা সম্বন্ধে জেনিংসের ভাষায় বলা যায় যে, ইহা “পার্লামেন্টীয় গণতন্ত্রের নির্দিষ্ট ও

পার্লামেন্টীয় ও রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকার

অপরিহার্য অংগ।”* এই প্রকার শাসন-ব্যবস্থায় ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ না থাকায় বিরোধী দলই সংখ্যাগরিষ্ঠের স্বৈরাচারিতার পথে প্রতিবন্ধকের কার্য করিয়া গণতন্ত্রের স্বরূপ বজায় রাখে।

গুণাগুণ : পার্লামেন্টীয় শাসন-ব্যবস্থার প্রধান গুণ হইল যে, ইহা ব্যবস্থা বিভাগ ও শাসন বিভাগকে সহযোগিতার সূত্রে আবদ্ধ করে। সরকারের এই দুই বিভাগের মধ্যে পূর্ণ সহযোগিতা এবং ঘনিষ্ঠ সম্পর্ক বর্তমান থাকিলে তবেই শাসন সুশাসন হইয়া উঠিতে পারে।

দ্বিতীয়ত, এই শাসন-ব্যবস্থায় শাসকবর্গ আইনসভার জনপ্রিয় কক্ষের নিম্নতম দায়িত্বশীল থাকেন বলিয়া গণতন্ত্র বা সাধারণের শাসনের স্বরূপ বজায় রাখা সম্ভব হয়। আইনসভায় প্রতিনিধিগণ সর্বদা জনমতের দিকে লক্ষ্য রাখিয়া শাসকবর্গকে নিয়ন্ত্রণ করিতে চেষ্টা করেন। শাসকবর্গকেও জনপ্রতিনিধিদের মতামত অনুসারেই চলিতে হয়। উভয়ের মধ্যে গভীর মতানৈক্য ঘটিলে আইনসভা ভাঙিয়া দিয়া পুনর্নির্বাচনের মাধ্যমে সাধারণের মতামত গ্রহণ করিতে হয়। এইভাবে জনগণ কর্তৃক শাসনকার্য পরিচালনা নিয়ন্ত্রণ একরূপ অব্যাহতভাবে চলিতে থাকে বলা চলে।

সময়ের সহিত সামঞ্জস্যবিধানের ক্ষমতা এই প্রকার সরকারের আর একটি গুণ। বেজহট (Bagehot) এই গুণের বর্ণনা বিশেষভাবে করিয়াছেন। কোন মন্ত্রি-পরিষদ নির্দিষ্টকালের জন্য কার্যভার গ্রহণ করিলেও যে-কোন সময় ইহার স্থলে অপর এক মন্ত্রি-পরিষদকে অধিষ্ঠিত করা যাইতে পারে। প্রধান মন্ত্রীর পরিবর্তনও যে-কোন সময় করা যাইতে পারে। অনেক সময় এইরূপ পরিবর্তনের সামঞ্জস্যবিধান সম্ভব প্রয়োজন বিশেষভাবে অনুভূত হয়। অনেকের মতে, দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধের সময় চেম্বারলেনের পরিবর্তে চার্চিলকে প্রধান মন্ত্রীর পদে অধিষ্ঠিত করা রাষ্ট্র ও সাম্রাজ্যের অস্তিত্বের দিক দিয়াই প্রয়োজনীয় হইয়া দাঁড়াইয়াছিল। সহজ ও সম্পূর্ণ নিয়মতান্ত্রিক পদ্ধতিতেই এই পরিবর্তনসাধন করা সম্ভব হইয়াছিল। কিন্তু সরকার রাষ্ট্রপতি-শাসিত হইলে নির্দিষ্ট সময়ের পূর্বে প্রধান শাসকের এইরূপ পরিবর্তন আইনসংগত পদ্ধতিতে কোনরূপেই করা যাইত না। ফলে জাতীয় জীবনের অস্তিত্ব বিপন্ন হইতে পারিত।

রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকার অপেক্ষা পার্লামেন্টীয় সরকারে অধিকতর রাষ্ট্রনৈতিক শিক্ষাবিস্তারের সুযোগ রহিয়াছে। দলীয় ব্যবস্থা ব্যতিরেকে পার্লামেন্টীয় শাসন-ব্যবস্থা চলিতে পারে না। দলীয় ব্যবস্থা প্রবর্তিত থাকায় এবং যে-কোন সময় নির্বাচনের সম্ভাবনা

* “Opposition is not just a nuisance to be tolerated, but is a definite and essential part of the constitution.”

থাকায় সর্বদাই দলীয় প্রচারকার্য চলিতে থাকে। ইহাতে জনসাধারণ শাসন সংক্রান্ত সমস্তা সম্বন্ধে বিশেষ অবহিত হয় এবং তাহাদের দায়িত্ব ও কর্তব্য সম্বন্ধে সচেতন হইয়া উঠে।

পরিশেষে বলা যায় যে, কোন দেশ রাজতন্ত্রকে বজায় রাখিয়া গণতন্ত্রের
৫। রাজতন্ত্র ও প্রতিষ্ঠা করিতে চাহিলে সেই দেশের পক্ষে পার্লামেন্টীয়
গণতন্ত্রের মধ্যে সরকারই প্রকৃষ্ট শাসন-ব্যবস্থা।

সাধারণভাবে মার্কিন দেশবাসীদের নিকট পার্লামেন্টীয়
ক্রটি : ১। অনেকে শাসন-ব্যবস্থা বিশেষভাবে দায়িত্বহীন বলিয়া মনে হয়।
ইহাকে দায়িত্বহীন তাহাদের মতে, ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের অভাবে এক বিভাগের
শাসন-ব্যবস্থা বলিয়া নিকট অল্প এক বিভাগের দায়িত্বশীলতা মূল্যহীন বলিয়া
মনে করেন মাত্র।

দ্বিতীয়ত, বলা হয় যে, আইনসভার সদস্যগণ মন্ত্রিগণের শাসনকার্য
পরিচালনায় বিঘ্নের সৃষ্টি করে। সিজ উইককে অন্তর্সরণ করিয়া
২। ইহাতে শাসনকার্য পরিচালনায় বিঘ্ন ঘটে বলা যায় যে, পররাষ্ট্র মন্ত্রী যদি আইনসভায় পররাষ্ট্রনীতি
সংক্রান্ত প্রশ্নের উত্তর দিতেই ব্যস্ত থাকেন, তবে পররাষ্ট্র দপ্তর
পরিচালনা করিবার সময় কখন পাইবেন ?

সরকারের পরিবর্তনশীলতাকে এই প্রকার শাসন-ব্যবস্থার ক্রটি হিসাবে নির্দেশ
৩। সরকারের করা হয়। সুশাসনের জন্য প্রয়োজন হয় দীর্ঘকাল ধরিয়া
পরিবর্তনশীলতা অল্পস্বত সরকারী নীতি ; এবং ইহার জন্য প্রয়োজন হইল
ক্রটি হিসাবে দেখা সরকারের স্থায়িত্ব। কিন্তু স্থায়িত্ব পার্লামেন্টীয় সরকারের
দিতে পারে বৈশিষ্ট্য নহে। স্বতরাং এইরূপ শাসন-ব্যবস্থায় সুশাসনও নিয়ম
না হইয়া ব্যতিক্রম হইয়া উঠিতে পারে।

দক্ষতার দিক দিয়াও পার্লামেন্টীয় শাসন-ব্যবস্থার সমালোচনা করা হইয়াছে।
মন্ত্রি-পরিষদ জননেতাদের লইয়া গঠিত হয়। জননেতৃবৃন্দ
৪। দক্ষতার দিক জনগণের মনোহরণে পটু হইতে পারেন, কিন্তু শাসনকার্যে যে
দক্ষ হইবেন ইহার কোনরূপ নিশ্চয়তা নাই। বরং নির্বাচকগণকে
লইয়া তাহাদের সকল সময়েই ব্যস্ত থাকিতে হয় বলিয়া তাহাদের পক্ষে শাসনকার্যে
অপটু হইবার সম্ভাবনাই অধিক রহিয়াছে।

বহুশাসক লইয়া গঠিত মন্ত্রি-পরিষদের শাসন বিপদকালীন ব্যবস্থা অবলম্বনে
বিশেষ উপযোগী নয় বলিয়াই অভিযোগ করা হইয়াছে। কিন্তু এই অভিযোগ
ভিত্তিহীন। প্রথম ও দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধের সময় ব্রিটিশ মন্ত্রি-পরিষদ দেশকে এরূপ
সুষ্ঠুভাবে পরিচালিত করিতে সমর্থ হইয়াছিল যে এই অভিযোগ বর্তমানে একরূপ
শূন্যবাহীন বলিয়া প্রমাণিত হইয়াছে।

পার্লামেন্টীয় সরকারের দলীয় শাসন-ব্যবস্থায় পরিণত হওয়ার আশংকা
সর্বদা রহিয়াছে বলিয়াও অনেকে অভিযত প্রকাশ করেন। সংখ্যাগরিষ্ঠ

দলেব শাসন এবং সংখ্যালঘুদের বিরোধিতা এই শাসন-ব্যবস্থার মূলনীতি। বর্তমানে দলীয় শৃংখলা ও নিয়মাবলীভিত্তি একরূপ কঠোরভাবে অনুসৃত হয় যে, প্রতিনিধিবর্গের পক্ষে দলীয় নীতি ও কাৰ্যকে সমর্থন করা ছাড়া গত্যন্তর থাকে না।

ফলে মন্ত্রি-পরিষদের সম্মুখে স্বৈরাচারিতার প্রশস্ত পথ পড়িয়া
১। নয়া স্বৈরাচার থাকে। লর্ড হিউয়ার্ট (Lord Hewart) ইহাকে 'নয়া স্বৈরাচার' (New Despotism) বলিয়া অভিহিত করিয়াছেন।

কয়েক ক্ষেত্রে অমৌক্তিকভাবে পার্লামেন্টীয় সরকারের সমালোচনা করা হইয়াছে। দৃষ্টান্তরূপ ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের উল্লেখ করা যাইতে পারে। বর্তমানে ব্যবস্থা বিভাগ ও শাসন বিভাগের স্বাভাবিক পরিবর্তে উভয়ের মধ্যে সহযোগিতাই কাম্য বলিয়া বিবেচিত হয়। তবুও ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের দিক হইতে পার্লামেন্টীয় সরকারের সমালোচনা করা হইয়াছে। এই শাসন-ব্যবস্থায় দীর্ঘকাল ধরিয়া অনুসৃত কোন নীতির সন্ধান পাওয়া যায় না বলিয়া যে-অভিযোগ করা হইয়াছে তাহাও ভিত্তিহীন। সরকারী নীতি হইল সমাজ-ব্যবস্থা ও জনগণের ধ্যানধারণার প্রতিফলন। সমাজ-ব্যবস্থা ও ধ্যান-ধারণা অপরিবর্তিত থাকিলে যে-দলই শাসনভার গ্রহণ করুন না কেন, সরকারী নীতি অপরিবর্তিত থাকিবে। উদাহরণ হিসাবে বলা যায়, ব্রিটেনের পার্লামেন্টীয় শাসন-ব্যবস্থায় দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধ অবধি দীর্ঘকাল অনুসৃত বৈদেশিক ও আভ্যন্তরীণ নীতির সন্ধান সহজেই করা যাইতে পারে। বিপদকালীন ব্যবস্থা অবলম্বনে পার্লামেন্টীয় সরকারের অক্ষমতার অভিযোগ যে মূল্যহীন তাহা পূর্বেই বলা হইয়াছে।

রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকার (Presidential Form of Government) : রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকার ব্যবস্থা বিভাগ ও শাসন বিভাগের

পূর্ণ স্বাভাবিক ভিত্তিতে সংগঠিত হইয়া থাকে। এই শাসন-ব্যবস্থায় শাসন বিভাগের চরম কর্তৃত্ব রাষ্ট্রপতির হস্তে গ্রস্ত থাকে।

রাষ্ট্রপতি-শাসিত
সরকারের বৈশিষ্ট্য

১। ক্ষমতা

স্বতন্ত্রিকরণ

রাষ্ট্রপতি একাধারে রাষ্ট্রের পতি ও শাসন বিভাগের কর্তা।

নিয়মতান্ত্রিক বা নামসর্বস্ব শাসকের পদ বলিয়া রাষ্ট্রপতি-শাসিত

সরকারে কিছু নাই। রাষ্ট্রপতিকে সহায়তা করিবার জন্ত একটি মন্ত্রি-পরিষদ থাকে। কিন্তু মন্ত্রিগণ তাঁহার অধীনস্থ

কর্মচারী মাত্র, তাঁহার সহকর্মী নহেন। মন্ত্রিগণ আইনসভার সদস্য হইতে পারেন না; আইনসভার নিকট তাঁহারা দায়িত্বশীলও নহেন। তাঁহাদের দায়িত্ব একমাত্র

রাষ্ট্রপতির নিকট। তদ্বাহুসারে একমাত্র রাষ্ট্রপতিই শাসন-

২। রাষ্ট্রপতি
একাধারে নামসর্বস্ব
ও প্রকৃত শাসক

ক্ষমতার অধিকারী। ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের ভিত্তিতে সংগঠিত

বলিয়া রাষ্ট্রপতি তাঁহার কার্যকলাপের জন্ত আইনসভার নিকট

দায়িত্বশীল নহেন। তাঁহার পদে অধিষ্ঠিত থাকা আইনসভার

আস্থার উপর নির্ভর করে না। তিনি জনসাধারণ কর্তৃক নির্দিষ্ট সময়ের জন্ত

নির্বাচিত হন এবং এই সময়ের মধ্যে তাঁহাকে সংবিধানভঙ্গ (violation of the constitution) অথবা দুর্নীতিমূলক কার্য ছাড়া অল্প কোন ৩। তাঁহার দায়িত্ব জনসাধারণের নিকট হইল জনসাধারণের নিকট। কিন্তু পুনর্নির্বাচন অবধি এই দায়িত্ব কার্যকর করিবার কোন উপায় নাই।

ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত বলিয়া রাষ্ট্রপতি শাসিত সরকারে শাসন বিভাগ অন্তত তত্ত্বগতভাবে আইন প্রণয়নে অংশগ্রহণ করিতে পারে না ; আইন প্রণয়ন নির্ভর করে ব্যক্তিগত ও দলগত উদ্বোধনের উপর। সুতরাং রাষ্ট্রপতির বিরোধী দল যদি আইনসভায় সংখ্যাগরিষ্ঠতা লাভ করে তবে শাসন-ব্যবস্থায় বিশেষ অস্থবিধার সৃষ্টি হইতে পারে, কারণ শাসন বিভাগ যে-আইন প্রয়োজনীয় বলিয়া মনে করে আইনসভা তাহার বিরুদ্ধাচরণ করিতে পারে। শাসন বিভাগ ও ব্যবস্থা বিভাগের মধ্যে সহযোগিতা ব্যতীত কল্যাণকর আইন প্রণীত হওয়ার সম্ভাবনা বিশেষ অল্প থাকে। আইনসভায় রাষ্ট্রপতির বিরোধী দল সংখ্যাগরিষ্ঠতা লাভ করিলে এই সম্ভাবনা সম্পূর্ণভাবে তিরোহিত হয়।

মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রই রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকারের প্রকৃষ্ট উদাহরণ। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ছাড়া ল্যাটিন আমেরিকান দেশগুলিতেও এই প্রকার শাসন-ব্যবস্থা প্রবর্তিত আছে।

গুণাগুণ : রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকার ও পার্লামেন্টীয় সরকারকে গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থার দুই বিপরীত রূপ বলিয়া অভিহিত করা চলে। সুতরাং পার্লামেন্টীয় সরকারে যে দুর্বলতাগুলি পরিলক্ষিত হয় তাহা রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকারে দেখা যায় না। পরিবর্তনশীলতা পার্লামেন্টীয় সরকারের অন্যতম দুর্বলতা কিন্তু রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকার এই দুর্বলতা হইতে মুক্ত। স্থায়িত্ব গুণ : ১। স্থায়িত্ব রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকারের অন্যতম বৈশিষ্ট্য। এই বৈশিষ্ট্যের ইহার প্রধান গুণ জন্ম এই শাসন-ব্যবস্থার কয়েকটি গুণের নির্দেশ করা হয়—যথা, অদ্বন্দ্বিত নীতি ও কার্যধারার মধ্যে একটি নিরবচ্ছিন্নতা থাকে ; শাসকবর্গ নির্বাচনী প্রচারকার্য চালানো অপেক্ষা শাসনকার্যের প্রতি অধিকতর মনঃসংযোগ করিতে পারেন ; দীর্ঘকাল ধরিয়া অদ্বন্দ্বিত নীতি ও কর্মধারার ফলে আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রে রাষ্ট্রের প্রতিষ্ঠা বাড়ে ; ইত্যাদি।

দ্বিতীয়ত, আমেরিকানদের অধিকাংশের মতে, এই ব্যবস্থা শান্তিপূর্ণ, কারণ ২। অনেকের মতে, ইহাতে ব্যবস্থা বিভাগ ও শাসন বিভাগের মধ্যে সংঘর্ষের ইহাতে শাসন ও ব্যবস্থা সম্ভাবনা একরূপ নাই বলিলেই হয়। স্বতন্ত্র ক্ষমতার গণ্ডির বিভাগের মধ্যে সংঘর্ষের মধ্যে উভয় বিভাগই পরস্পরের দ্বারা কোনরূপে নিয়ন্ত্রিত সম্ভাবনা অতি অল্প না হইয়া নিজ নিজ কর্তব্য সম্পাদন করিয়া যাইতে পারে।

তৃতীয়ত, বলা হয় যে রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকারে শাসন বিভাগের চরম কর্তৃত্ব এক ব্যক্তির হস্তে স্তম্ভ থাকে বলিয়া এই ব্যবস্থা জরুরী অবস্থার পক্ষে বিশেষ কার্যকর। রাষ্ট্রপতির কোন সহকর্মী নাই; সিদ্ধান্ত গ্রহণ করিবার পূর্বে তিনি কাহারও সহিত পরামর্শ করিতে বাধ্য নহেন। সুতরাং তিনি যেরূপ ক্ষিপ্ততার সহিত কার্য করিতে পারেন পার্লামেন্টীয় শাসন-ব্যবস্থায় প্রধান মন্ত্রীর পক্ষে তাহা সম্ভব নয়।

রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকারের সমর্থকগণ আরও বলেন, যে-গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রে বহু দল ও বিভিন্ন স্বার্থ আছে সেই দেশের পক্ষে ইহাই হইল প্রকৃষ্ট শাসন-ব্যবস্থা। বহু দল থাকিলে কোন নির্দিষ্ট দল সংখ্যাগরিষ্ঠতা লাভ করিতে পারে না; ফলে শাসনযন্ত্রও দুর্বল হইয়া পড়ে।

অপরদিকে, রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকারের ক্রটি বা দুর্বলতাগুলিও বিশেষ প্রকট।
ক্রটি : পার্লামেন্টীয় শাসন-ব্যবস্থা যে যে দিক দিয়া সমর্থিত হইতে পারে ঠিক সেই সেই দিকেই নিহিত রহিয়াছে রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকারের দুর্বলতা। পূর্ণ ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত বলিয়া ব্যবস্থা বিভাগ ও শাসন বিভাগ পরস্পরের সহিত সংঘর্ষে লিপ্ত হইতে পারে। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের শাসনতান্ত্রিক ইতিহাসে এইরূপ সংঘর্ষের উদাহরণ বহু সংখ্যায় রহিয়াছে। সুতরাং মার্কিন দেশবাসীরা যে রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকারে এই দুই বিভাগের মধ্যে বিরোধের সম্ভাবনা নাই বলিয়া মনে করে, তাহা ভুল। ইহাতে বিরোধের সম্ভাবনা বিশেষভাবেই রহিয়াছে। ব্যবস্থা বিভাগ ও শাসন বিভাগের মধ্যে বিরোধের সম্ভাবনা রহিয়াছে বলিয়া কুশাসনের আশংকাও রহিয়াছে।

দ্বিতীয়ত, এই শাসন-ব্যবস্থায় স্বৈরাচারিতার সম্ভাবনা অধিকমাত্রায় বর্তমান। রাষ্ট্রপতি ব্যবস্থা বিভাগের নিকট দায়িত্বশীল নহেন; তাঁহার দায়িত্ব প্রত্যক্ষভাবে জনসাধারণের নিকট। কিন্তু এই দায়িত্ব কার্যকর করার কোন উপায় নাই। সুতরাং নির্দিষ্ট সময় পর্যন্ত সংবিধান-বিরোধী বা নীতি-বিগর্হিত কোন কার্য না করিয়াও রাষ্ট্রপতি সম্পূর্ণভাবে স্বৈরাচারিতার পথে চলিতে পারেন। ইহাতে প্রতিবন্ধকতার সৃষ্টি করিবার কোন উপায় নাই। এইজন্য ইয়েরোপীয়দের নিকট এই শাসন-ব্যবস্থা স্বৈরাচারী, দায়িত্বহীন ও বিপজ্জনক বলিয়া মনে হয়।

পার্লামেন্টীয় শাসন-ব্যবস্থায় একমাত্র মন্ত্রি-পরিষদই আইন প্রণয়নকার্য পরিচালনা করিয়া থাকে। কিন্তু রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকারে এই কার্যের জন্ত

আইনসভা কমিটিতে সংগঠিত হয়। এক একটি কমিটি এক এক প্রকার আইন প্রণয়নকার্য পরিচালনা করে। সুতরাং আইন প্রণয়নের দায়িত্বও
৩। ইহাতে দায়িত্বের অবস্থান নির্ণয় করা কঠিন
বিভক্ত হইয়া যায়। দায়িত্ব বিভক্ত হওয়ায় দায়িত্বের অবস্থান নির্ণয় করা কঠিন হইয়া পড়ে। এই কারণে ল্যান্সি বলিয়াছেন, পার্লামেন্টারী সরকারের অন্তত একটি গুণ আছে যে, ইহাতে দায়িত্বের অবস্থান নির্ণয় মোটেই কঠিন হয় না।

৪। ইহাতে জাতীয় স্বার্থের প্রতি সম্যক দৃষ্টি দেওয়া হয় না।
এইরূপ কমিটি-ব্যবস্থার দ্বারা আইন প্রণয়নের আর একটি ত্রুটি হইল যে, ইহাতে জাতীয় স্বার্থ অপেক্ষা আঞ্চলিক এবং বিশেষ বিশেষ স্বার্থের দিকেই অধিক দৃষ্টি দেওয়া হয়।

পরিশেষে, ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত বলিয়া এই প্রকার শাসন-ব্যবস্থায় বিচার বিভাগ অপর দুই বিভাগের উপর সম্পূর্ণ প্রাধান্য স্থাপন করিতে পারে। বিভিন্ন বিভাগের ক্ষমতার ব্যাখ্যার ভার বিচার বিভাগের হস্তে ন্যস্ত বলিয়া ইহা সকল ব্যাখ্যা নিজের অহুকুলে করিয়া ধীরে ধীরে শাসন বিভাগ ও ব্যবস্থা বিভাগের উপর প্রাধান্য প্রতিষ্ঠিত করিতে পারে। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে এইরূপই ঘটিয়াছে। বিচার বিভাগের এই প্রাধান্য স্বশাসনের অন্তরায় বলিয়া পরিগণিত হয়।

উপসংহার : বর্তমানে রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকারের প্রতি আগ্রহ বিশেষ একটা দেখা যায় না। তাই নবগঠিত রাষ্ট্রসমূহ পার্লামেন্টারী শাসন-ব্যবস্থাকেই গ্রহণ করিতেছে। তবে ইহা মনে করিলে ভুল হইবে যে পার্লামেন্টারী সরকার সকল ক্ষেত্রেই কামা। এই প্রকার শাসন-ব্যবস্থার সফলতা কয়েকটি বিষয়ের উপর নির্ভর করে। ইহার মধ্যে প্রথমটি হইল বিরোধী দলের অস্তিত্ব। পূর্বেই বলা হইয়াছে যে, বিরোধী দল পার্লামেন্টারী শাসন-ব্যবস্থার অপরিহার্য অংগ। বিরোধী দল না থাকিলে ব্যবস্থা বিভাগ ও শাসন বিভাগের মধ্যে ঘনিষ্ঠ সম্পর্কের দরুন সরকার স্বৈরাচারী হইয়া উঠিতে পারে, ব্যক্তি-স্বাধীনতা হরণ করিতে পারে, মাত্র দলীয় স্বার্থসাধনেই নিয়োজিত থাকিতে পারে।

দ্বিতীয়ত, মাত্র বিরোধী দল হইলেই চলিবে না। বিরোধী দলকে সুগঠিতও হইতে হইবে। সুগঠিত না হইলে সুসংবদ্ধভাবে সরকারের সমালোচনা ও স্বৈরাচারিতার প্রতিবন্ধকতা করিতে পারিবে না।

তৃতীয়ত, বিরোধী দল যাহাতে সুগঠিত হইতে পারে তাহার জ্ঞাত প্রয়োজন হইল বিরোধী দলের মধ্যে ঐক্য। আবার সরকারী দলও যাহাতে সুসংবদ্ধ হইতে পারে তাহার জ্ঞাত প্রয়োজন হইল সরকারী দলের মধ্যে ঐক্য। ফলে পার্লামেন্টারী শাসন-ব্যবস্থার সফলতার জ্ঞাত মোটামুটি দ্বি-দল-ব্যবস্থার

(bi-party system) প্রয়োজন হয়। এই দিক দিয়া ইংল্যাণ্ডে পার্লামেন্টীয় শাসন-ব্যবস্থার সফলতা এবং ফ্রান্সে উহার আংশিক ব্যর্থতার কারণ নির্দেশ করা দ্বি-দল-ব্যবস্থা হয়। অর্থাৎ, বলা হয় যে দ্বি-দল-ব্যবস্থার জন্মই ব্রিটেনে ক্যাবিনেট শাসন-ব্যবস্থা সফল হইয়াছে, এবং বহুদল-ব্যবস্থার জন্ম ফ্রান্সে উহা বিফল হইয়াছে।

যেখানে একরূপ বহুদল-ব্যবস্থা প্রচলিত যে-কোন দলই সংখ্যাগরিষ্ঠতা লাভ করিতে পারে না, সেখানে সম্মিলিত সরকার (Coalition Government) গঠন করা ছাড়া উপায় নাই। সম্মিলিত সরকার দুর্বল হইতে বাধ্য। অপরদিকে বিরোধী দলও যদি সম্মিলিত দল হয় তবে উহাও সার্থক হইতে পারে না।

পরিশেষে, সংখ্যাগরিষ্ঠ ও সংখ্যালঘিষ্ঠ দলের মধ্যে জনসমর্থনের পার্থক্য খুব বেশী না হওয়াই বাঞ্ছনীয়, কারণ আজ যাহা বিরোধী দল কাল তাহাকে শাসনকার্য পরিচালনার দায়িত্ব গ্রহণ করিতে হইতে পারে। দল দুইটির মোটামুটি বিরোধী দলের জনসমর্থন যদি এত কম হয় যে উহার পক্ষে সমান জনসমর্থন কখনই শাসনকার্য পরিচালনার দায়িত্ব গ্রহণ করা সম্ভব নয়, তবে মাত্র সমালোচনা দ্বারা উহা কখনই সংখ্যাগরিষ্ঠ সরকারী দলকে সংযত রাখিতে পারিবে না।

পার্লামেন্টীয় সরকারের সফলতা এইভাবে সর্ভাধীন হইলেও আজিকার দিনের জনকল্যাণকর রাষ্ট্রে ইহাই রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকার অপেক্ষা কাম্য বিবেচিত হয়। কারণ, এই জনকল্যাণ সরকারের ব্যবস্থা বিভাগ ও শাসন বিভাগের মধ্যে যে সহযোগিতার উপর নির্ভরশীল তাহা পার্লামেন্টীয় শাসন-ব্যবস্থাই কাম্য পার্লামেন্টীয় শাসন-ব্যবস্থার বৈশিষ্ট্য, রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকারের নহে। এইজন্যই নবগঠিত রাষ্ট্রসমূহের ক্ষেত্রে পার্লামেন্টীয় সরকারের প্রতি ঝোঁক দেখা যায়।

সংক্ষিপ্তসার

ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতির প্রয়োগ অনুসারে গণতান্ত্রিক সরকারসমূহকে পার্লামেন্টীয় ও রাষ্ট্রপতি-শাসিত—এই দুই শ্রেণিতে বিভক্ত করা হয়। পার্লামেন্টীয় সরকার : পার্লামেন্টীয় সরকার মন্ত্রি-পরিষদ-শাসিত সরকার নামেও অভিহিত। ইহাতে নিম্নলিখিত বৈশিষ্ট্যগুলি সুস্পষ্টভাবে পরিলক্ষিত হয়—

- ১। নামসর্বস্ব এবং প্রকৃত শাসকের মধ্যে পার্থক্য; ২। ব্যবস্থা বিভাগের নিকট প্রকৃত শাসক বা মন্ত্রিবর্গের যৌথ দায়িত্ব; ৩। ব্যবস্থা বিভাগ ও শাসন বিভাগের মধ্যে ঘনিষ্ঠ সম্পর্ক; ৪। প্রধান মন্ত্রীর নেতৃত্ব; এবং ৫। বিরোধী দলের অস্তিত্ব।

গুণ : এই প্রকার : শাসন-ব্যবস্থার গুণ হিসাবে নিম্নলিখিতগুলির উল্লেখ করিতে পারা যায় : ১। ব্যবস্থা বিভাগ ও শাসন বিভাগের মধ্যে সহযোগিতার ফলে শাসন সম্ভব হয়; ২। শাসনকার্য জনমত অনুসারে পরিচালিত হয় বলিয়া গণতন্ত্রের স্বরূপ বজায় থাকে; ৩। সময়ের সহিত সামঞ্জস্যবিধান সম্ভবপর হয়, ৪। রাষ্ট্রনৈতিক শিক্ষার প্রদান ঘটে; এবং ৫। রাজতন্ত্র ও গণতন্ত্রের মধ্যে সংগতিসাধন সম্ভব হয়।

ত্রুটি : ১। অনেক ইহাকে দায়িত্বশীল নহে, দায়িত্বহীন শাসন-ব্যবস্থা বলিয়াই মনে করেন; ২। আইনভঙ্গার সদৃশ পদ মন্ত্রীগণের পক্ষে শাসনকার্য পরিচালনায় বিঘ্ন ঘটায়; ৩। এইরূপ সরকার স্থায়ী

নহে বলিয়া হুশাসন বাহত হইতে পারে; ৪। মন্ত্রিগণ জননেতা বলিয়া শাসনকার্যে মনোনিবেশ করিবার বিশেষ সুযোগ পান না; এবং ৫। দলীয় নিয়মানুবর্তিতার জন্য মন্ত্রিগণ স্বৈরাচারী হইয়া উঠিতে পারেন।

উপরি-উক্ত সমালোচনার অনেকগুলিই অবশ্য অর্থোক্তিক। উদাহরণস্বরূপ, ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের উল্লেখ করা যাইতে পারে। বর্তমানে ব্যবস্থা বিভাগ ও শাসন বিভাগের মধ্যে সহযোগিতা কামা বলিয়াই বিবেচিত হয়; তবুও এই দিক দিয়া পাল্লামেটীয় সরকারের সমালোচনা করা হইয়াছে।

রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকার : ব্যবস্থা ও শাসন বিভাগের মধ্যে পূর্ণ স্বাভাবিকতার ভিত্তিতে এই প্রকার সরকার সংগঠিত হইয়া থাকে। ১। বস্তুত, ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ হইল ইহার প্রথম বৈশিষ্ট্য; ২। রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকারে নিয়মতান্ত্রিক বা নামসর্বশ্ব শাসক বলিয়া কিছু নাই। রাষ্ট্রপতি একাধারে নামসর্বশ্ব ও প্রকৃত শাসক; ৩। রাষ্ট্রপতি হাজার কার্যকলাপের জন্য একমাত্র জনসাধারণের নিকট দায়িত্বশীল, আইনসভার নিকট নাই।

গুণ : ১। স্থায়িত্ব এই প্রকার সরকারের প্রধান গুণ; ২। অনেকের মতে, এইরূপ শাসন-ব্যবস্থায় শাসন ও ব্যবস্থা বিভাগ পারস্পরের গণ্ডির মধ্যে থাকিয়া নিজ নিজ কর্তব্য সম্পাদন করিয়া যাইতে পারে বলিয়া হুশাসন সম্ভব হয়; ৩। শাসন বিভাগের চরম কর্তৃত্ব একমাত্র রাষ্ট্রপতির হস্তে স্থগত বলিয়া এইরূপ শাসন-ব্যবস্থা জরুরী অবস্থায় বিশেষ কার্যকর; এবং ৪। ইহা বহুদলীয় রাষ্ট্রের পক্ষে প্রকৃষ্ট শাসন-ব্যবস্থা।

ত্রুটি : ১। ব্যবস্থা ও শাসন বিভাগের মধ্যে বিরোধের সম্ভাবনার ফলে কুশাসনের আশংকা রহিয়াছে; ২। রাষ্ট্রপতি আইনসভার নিকট দায়িত্বশীল নহেন বলিয়া স্বৈরাচারী হইয়া উঠিতে পারেন; ৩। এইরূপ শাসন-ব্যবস্থায় আইন প্রণয়নকাৰ্য কমটির মাধ্যমে পরিচালিত হয় বলিয়া আইন প্রণয়নের দায়িত্ব নির্ণয় করা কঠিন; ৪। ঐ কারণেই আবার আইন প্রণয়নকারিগণকে জাতীয় স্বার্থ অপেক্ষা আঞ্চলিক স্বার্থের প্রতি অধিক দৃষ্টি দিতে দেখা যায়; এবং ৫। ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের জন্য বিচার বিভাগ ধীরে ধীরে অগর দুই বিভাগের উপর নিজের প্রাধান্য প্রতিষ্ঠিত করিয়া লয়।

উপসংহার : বর্তমানে রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকারের প্রতি বিশেষ একটা ঝোঁক দেখা যায় না। তবে পাল্লামেটীয় সরকার সকল ক্ষেত্রেই বাঞ্ছনীয় নহে; ইহার সফলতা কতকগুলি সন্তের উপর নির্ভরশীল। তবুও ব্যবস্থা ও শাসন বিভাগের মধ্যে সহযোগিতার দরুন আজিকার দিনে জনকল্যাণকর রাষ্ট্রে পাল্লামেটীয় সরকারই কাম্য বিবেচিত হয়।

প্রশ্নোত্তর

1. What are the essential features of the Cabinet form of Government ? How does the legislature exercise control over the executive in such a form of government ? (C. U. 1956)

[ইংগিত : নিম্নলিখিতগুলি হইল পাল্লামেটীয় বা মন্ত্রি-পরিষদ-শাসিত সরকারের প্রধান বৈশিষ্ট্য : (১) নামসর্বশ্ব ও প্রকৃত শাসকের মধ্যে পার্থক্য; (২) মন্ত্রিবর্গের দায়িত্বশীলতা; (৩) দায়িত্বশীলতার যৌথ প্রকৃতি; এবং (৪) ব্যবস্থা বিভাগ ও শাসন বিভাগের মধ্যে ঘনিষ্ঠ সম্পর্ক। ইহা ছাড়াও (৫) প্রধান মন্ত্রীর নেতৃত্ব ও (৬) বিরোধী দলের অস্তিত্বকে আরও দুইটি লক্ষণ হিসাবে নির্দেশ করা যায়।

মন্ত্রি-পরিষদ—অর্থাৎ, শাসন বিভাগ আইনসভার নিকট দায়িত্বশীল বলিয়া নিয়ন্ত্রিত থাকে। অনাস্থা প্রস্তাব, নিন্দা প্রস্তাব, প্রশ্ন জিজ্ঞাসা, সরকারী বিলের বিরুদ্ধাচরণ প্রভৃতি দ্বারা আইনসভা শাসন বিভাগকে (মন্ত্রি-পরিষদকে) নিয়ন্ত্রিত করিয়া থাকে।.....এবং ২৮৬-২৮৯ পৃষ্ঠা দেখ।]

2. Differentiate between the Presidential form of Government and Cabinet Government. What are the essential requisites of the latter ?

(B. U. (O) 1962) (২৮৬-২৮৯ এবং ২৯১-২৯২ পৃষ্ঠা)

3. Discuss the characteristics of Cabinet Government and the essential conditions for its success. (C. U. 1962) (২৮৬-২৮৯ এবং ২৯৪-২৯৫ পৃষ্ঠা)

চতুর্দশ অধ্যায়

এককেন্দ্রিক ও যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থা

(UNITARY AND FEDERAL GOVERNMENTS)

আঞ্চলিক ক্ষমতা বণ্টনের ভিত্তিতে এককেন্দ্রিক ও যুক্তরাষ্ট্রীয় সরকারের মধ্যে পার্থক্য করা হয়। আঞ্চলিক ক্ষমতা বণ্টন বর্তমান বৃহৎ জাতীয় রাষ্ট্রসমূহের একটি রীতি হইয়া দাঁড়াইয়াছে; ইহাকে ইহাদের অপরিহার্য বৈশিষ্ট্য বলিয়াও অভিহিত করা যায়। দেখা যায় যে, অবশুসত্তাবীরূপে প্রত্যেক বৃহৎ জাতীয় রাষ্ট্রে একটি জাতীয় সরকার বা কেন্দ্রীয় সরকার এবং কতকগুলি আঞ্চলিক সরকার রহিয়াছে।

রাষ্ট্রের বৃহদায়তনই এইরূপ ক্ষমতা বণ্টনের একমাত্র কারণ নহে। অগ্রাশ্রয় কারণ হইল বিভিন্ন আঞ্চলিক স্বার্থের অন্তর্ভুক্ত, স্বায়ত্তশাসনের আকাংক্ষা, গণতান্ত্রিক আদর্শ ও রাষ্ট্রনৈতিক শিক্ষার প্রসার, ইত্যাদি। বিভিন্ন আঞ্চলিক স্বার্থের প্রতি যথেষ্ট পরিমাণ দৃষ্টি দেওয়া আঞ্চলিক সরকারের পক্ষেই সম্ভব হয়। ইহাতে একাধারে ব্যয় ও সময় সংক্ষেপ হয়। উপরন্তু, এই প্রকার ব্যবস্থার দ্বারা রাষ্ট্রনৈতিক চেতনাসম্পন্ন জনগণের স্বায়ত্তশাসনের আকাংক্ষাও পূর্ণ হয়। এই বিভিন্ন কারণের ফল দাঁড়াইয়াছে সরকারী ক্ষমতার আঞ্চলিক বণ্টন।

প্রধানত দুইটি পদ্ধতিতে শাসনক্ষমতার আঞ্চলিক বণ্টন ঘটিতে পারে।
আঞ্চলিক ক্ষমতা বণ্টনের দুইটি পদ্ধতি : প্রথম পদ্ধতিতে শাসনতন্ত্র অনুসারে সমগ্র ক্ষমতা জাতীয় সরকারের হস্তে কেন্দ্রীভূত থাকে, এবং জাতীয় সরকার ১। বিকেন্দ্রিকরণ নিজের সুবিধামত আঞ্চলিক সরকারসমূহ সৃষ্টি করিয়া ২। ক্ষমতা বণ্টন তাহাদের হস্তে কতকগুলি ক্ষমতা অর্পণ করে। এইরূপ ব্যবস্থাকে বিকেন্দ্রিকরণ (decentralisation) বলিয়া অভিহিত করা হয়।

দ্বিতীয় পদ্ধতিতে শাসনতন্ত্র দ্বারাই জাতীয় ও আঞ্চলিক সরকারসমূহ সৃষ্ট হয় এবং ইহার দ্বারাই উভয়ের মধ্যে ক্ষমতা বন্টিত (distribution) হয়। প্রথম পদ্ধতি অনুসৃত হইলে শাসন-ব্যবস্থাকে এককেন্দ্রিক (Unitary) এবং দ্বিতীয় পদ্ধতি অনুসৃত হইলে ইহাকে যুক্তরাষ্ট্রীয় (Federal) বলিয়া অভিহিত করা হয়।

এককেন্দ্রিক শাসন-ব্যবস্থা (Unitary Government) :

এককেন্দ্রিক শাসন-ব্যবস্থায় সমগ্র শাসনক্ষেত্রে কেন্দ্রীয় সরকার বা জাতীয় সরকারের পূর্ণ প্রাধান্য প্রতিষ্ঠিত। নিজের সুবিধামত আঞ্চলিক সরকারসমূহ

সৃষ্টি এবং উহাদিগকে ক্ষমতা প্রদান করা ছাড়াও কেন্দ্রীয় সরকার অগ্রভাবে এই প্রাধান্য প্রয়োগ করিতে পারে। ইচ্ছা করিলে ইহা আঞ্চলিক সরকারসমূহকে সমগ্র শাসনক্ষেত্রে পুনর্গঠিত করিতে পারে, উহাদের ক্ষমতার হ্রাসবৃদ্ধি করিতে কেন্দ্রের পূর্ণ প্রাধান্য পারে—এমনকি উহাদের অস্তিত্বের বিলোপসাধন করিতে এককেন্দ্রিক সরকারের বৈশিষ্ট্য পারে। কেন্দ্রীয় সরকারের প্রাধান্যের এইরূপ সর্বতোমুখী প্রকাশের জন্য স্ট্রং (C. F. Strong) বলিয়াছেন যে, সংবিধান অনুসারে এককেন্দ্রিক শাসন-ব্যবস্থায় একটিমাত্র সরকার ও একটিমাত্র আইনসভা আছে। ইহারাই কেন্দ্রীয় সরকার ও কেন্দ্রীয় আইনসভা।* এই কারণে ডাইসি এককেন্দ্রিক রাষ্ট্রকে “একই কেন্দ্রীয় শক্তি দ্বারা আইনগত সর্বপ্রধান কর্তৃত্বের স্বাভাবিক ব্যবহার”** বলিয়া বর্ণনা করিয়াছেন।

ইংল্যান্ড ও ফ্রান্স এই দুই এককেন্দ্রিক রাষ্ট্রের উদাহরণ লইয়া এই প্রকার শাসন-ব্যবস্থার স্বরূপ বুঝানো যাইতে পারে। ব্রিটেনে যে-সকল আঞ্চলিক সরকার বা স্থানীয় সরকার আছে তাহাদের অনেকগুলি ঐতিহাসিক এককেন্দ্রিক শাসন-ব্যবস্থার স্বরূপ পদ্ধতিতে গড়িয়া উঠিলেও তাহাদের সকলই পার্লামেন্টের আইন দ্বারা স্বীকৃত; কতকগুলি আবার এই পদ্ধতিতেই সৃষ্ট। এই সকল আঞ্চলিক সরকার বহু পরিমাণে স্বাভাবিক ভোগ করিলেও সকলেই কেন্দ্রীয় সরকারের তত্ত্বাবধানে ও নিয়ন্ত্রণাধীনে পরিচালিত।† পার্লামেন্ট চরম কর্তৃত্বের অধিকারী বলিয়া ইহা যে-কোন সময়ে স্থানীয় সরকারগুলির পুনর্গঠন এবং উহাদের ক্ষমতার হ্রাসবৃদ্ধি করিতে পারে; উহাদের বিলোপসাধনও করিতে পারে। অগ (F. A. Ogg) বলেন, ব্রিটেনে স্থানীয় সরকারসমূহের স্বাভাবিক সম্বন্ধে যাহাই বলা হউক না কেন, ইহাদের উপর কেন্দ্রীয় নিয়ন্ত্রণ গভীর ও ব্যাপক। ফ্রান্সের সম্পর্কে বলা যায় যে, কেন্দ্রীয় নিয়ন্ত্রণই স্থানীয় সরকারসমূহের পরিচালনার মূলমন্ত্র। সেখানে সকল স্থানীয় সরকারই অভ্যন্তরীণ মন্ত্রিদপ্তরের (Ministry of the Interior) সহিত এরূপভাবে সংযুক্ত যে সরকারের কেন্দ্রীভূত রূপ উপলব্ধি করিতে বিশ্লেষণের মোটেই প্রয়োজন হয় না। অগের ভাষায় বলিতে পারা যায়, ফ্রান্সে “প্রকৃতপক্ষে একটিমাত্র সরকার আছে, এবং ইহা হইল কেন্দ্রীয় সরকার।”

* “The essence of a unitary State is that the power of the Central Government is unrestricted, for the constitution...does not admit any other law-making body than the central one.”

** “The habitual exercise of supreme legislative authority by one central power.”

† “Local governments...are creatures of the central government and act as its administrative agents.” Fergusson and McHenry, *The American System of Government*

গুণাগুণ : সমগ্র দেশব্যাপী নীতি, আইন ও শাসন পরিচালনায় অখণ্ডতা
 হইল এককেন্দ্রিক সরকারের প্রধান গুণ। এইরূপ শাসন-
 গুণ :
 ১। আইন, নীতি ও ব্যবস্থায় একই আইন দুই বার প্রণয়নের প্রয়োজন হয় না ;
 শাসন পরিচালনায় বিভিন্ন সরকার-প্রণীত আইনের মধ্যে সংঘর্ষের সম্ভাবনাও নাই।
 অখণ্ডতা একটিমাত্র সরকার থাকায় শাসনযন্ত্র জটিল ও বিরাট হইয়া
 উঠে না। ফলে ব্যয়াদিকোর সম্ভাবনাও কম থাকে।

নীতি, আইন ও শাসন পরিচালনায় অখণ্ডতা থাকায় এককেন্দ্রিক শাসন-
 ব্যবস্থায় দৃঢ়তা বিশেষভাবে প্রকাশ পায়। বৈদেশিক নীতি
 ২। শাসন-ব্যবস্থায় অহুসরণের পক্ষে এবং সংকটজনক সময়ে এই দৃঢ়তা বিশেষ-
 দৃঢ়তা ভাবে উপযোগী।

আরও বলা যায় যে, এককেন্দ্রিক শাসন-ব্যবস্থা বিশেষভাবে সুপরিবর্তনীয়।
 ইহাতে কেন্দ্রীয় সরকার প্রয়োজনমত বিভিন্ন আঞ্চলিক সরকার গঠন করিতে পারে,
 তাহাদের হস্তে ক্ষমতা সমর্পণ করিতে পারে, অপিত ক্ষমতা
 ৩। ইহার সুপরিবর্তনীয়তা আবার ফিরাইয়া লইতে পারে, আঞ্চলিক সরকারসমূহের
 উৎকর্ষের নির্দেশক অস্তিত্বে অবসানও ঘটাইতে পারে। বর্তমানে প্রতিনিয়ত
 পরিবর্তনশীল সমাজ-ব্যবস্থায় এককেন্দ্রিক শাসন-ব্যবস্থার
 পরিবর্তনশীলতা উহার উৎকর্ষের নির্দেশক।

কিন্তু এককেন্দ্রিক শাসন-ব্যবস্থার প্রধান ত্রুটি হইল যে, ইহা তত্ত্বগতভাবে
 ক্রটি : স্বায়ত্তশাসনের অধিকারকে অস্বীকার করে। এইরূপ শাসন-
 ১। ইহা স্বায়ত্ত- , ব্যবস্থায় আঞ্চলিক সরকারসমূহ সম্পূর্ণভাবে কেন্দ্রীয় তত্ত্বাবধানে
 শাসনের অধিকারকে থাকিয়া শাসনকার্য পরিচালনা করে এবং সম্পূর্ণভাবেই কেন্দ্রের
 অস্বীকার করে উপর নির্ভরশীল থাকে। এই তত্ত্বাবধান ও নির্ভরশীলতার
 জগ্ন স্থানীয় উদ্যোগ ও উৎসাহের অভাব বিশেষভাবে পরিলক্ষিত হয়। ফলে জাতীয়
 জীবনও সমৃদ্ধির পথে অগ্রসর হইতে পারে না।

এক দিক দিয়া এককেন্দ্রিক শাসন-ব্যবস্থাকে সুশাসনের অন্তরায় হিসাবেও
 গণ্য করা যায়। ক্ষমতা কেন্দ্রীভূত হওয়ার জগ্ন কেন্দ্রীয় শাসকবর্গ অনেক ক্ষেত্রে প্রতি
 পদে আঞ্চলিক সরকারসমূহের শাসনকার্য পরিচালনায় হস্তক্ষেপ
 ২। কেন্দ্রীভূত ক্ষমতা সুশাসনের করিতে চেষ্টা করেন। কিন্তু তাহাদের পক্ষে সকল আঞ্চলিক
 অন্তরায় সমস্তার স্বরূপ উপলব্ধি করা সম্ভব হইয়া উঠে না। ফলে
 সমস্তাগুলির সমাধান আঞ্চলিক স্বার্থের সম্পূর্ণ পরিপন্থী হইতে
 পারে।

উপসংহার : কোন শাসন-ব্যবস্থাই সকল অবস্থার উপযোগী নহে, কিন্তু
 প্রত্যেক শাসন-ব্যবস্থাই কোন-না-কোন বিশেষ অবস্থার উপযোগী। সুতরাং
 এককেন্দ্রিক শাসন-ব্যবস্থা বিশেষ এক ক্ষেত্রের উপযোগী হইতে পারে।
 আধুনিক রাষ্ট্রবিজ্ঞানিগণের মতে, ইহা ভৌগোলিক ও জাতিগত (ethnic)

ঐক্যময়িত অপেক্ষাকৃত ক্ষুদ্রায়তন রাষ্ট্রের পক্ষে বিশেষ উপযোগী। যে রাষ্ট্রের জনগণের মধ্যে রাষ্ট্রনৈতিক চেতনা বিশেষভাবে জাগ্রত হয় নাই ইহা সেখানেও সফল হইতে পারে। কিন্তু ইহার বিরুদ্ধে বলা যাইতে পারে যে, স্থাপনই গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থার শেষ কথা নহে; স্বায়ত্তশাসনও অগ্রতম গণতান্ত্রিক আদর্শ। ইহাকে প্রধানত গণতান্ত্রিক আদর্শ হিসাবেও গণ্য করা চলে। সুতরাং উপযোগিতার কারণে বিশেষ বিশেষ ক্ষেত্রে এককেন্দ্রিক শাসন-ব্যবস্থাকে সমর্থন করা গেলেও গণতান্ত্রিক আদর্শের দৃষ্টিকোণ হইতে সর্বব্যাপী কেন্দ্রীয় প্রাধান্যকে কোনমতেই সমর্থন করা যায় না। এইজন্যই অনেক চিন্তাশীল ব্যক্তি যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থাকেই সকল ক্ষেত্রে কাম্য বলিয়া মনে করেন।

যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থা (Federal Government) :

যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থায় জাতীয় সরকারের প্রাধান্যের পরিবর্তে লিখিত সংবিধান বা শাসনতন্ত্রের প্রাধান্য সুপ্রতিষ্ঠিত থাকে। এই লিখিত সংবিধানই কেন্দ্রীয় ও আঞ্চলিক বা আংগিক সরকারসমূহের সৃষ্টি করে এবং উভয়ের মধ্যেই ক্ষমতার বন্টন (distribution) করিয়া দেয়। ক্ষমতা শাসনতন্ত্র দ্বারা সংক্ষেপে যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থার স্বরূপ বর্ণিত হয় বলিয়া কেন্দ্রীয় ও আঞ্চলিক সরকারসমূহের কেহ কাহারও অধীন থাকে না।* উভয়ে নিজ নিজ এলাকায় সম্পূর্ণ স্বাধীন থাকিয়া পরস্পরের পরিপূরক হিসাবে কার্য করে।** সুতরাং এই শাসন-ব্যবস্থায় কেন্দ্রের মত আঞ্চলিক সরকারসমূহের ক্ষমতাও মৌলিক ক্ষমতা; ইহার কোনরূপ পরিবর্তনসাধন বা হ্রাসবৃদ্ধি করিতে হইলে প্রথমে সংবিধানের পরিবর্তনসাধন করিতে হইবে।

যুক্তরাষ্ট্রের উদ্ভব হয় কিরূপে ? (How does a Federation come into being ?) : এককেন্দ্রিক ও যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থা উভয়ই বর্তমান জাতীয় রাষ্ট্রসমূহের ঐতিহাসিক বিবর্তনের ফল।

ঔং-এর মতে, ইতিহাসের দিক দিয়া রাষ্ট্রসমূহ দুইটি পদ্ধতিতে পরস্পরের সহিত মিলিত হইয়াছে দেখা যায়। প্রথম পদ্ধতিকে অন্তর্ভুক্তির পদ্ধতি (integration by absorption) বলিয়া বর্ণনা করা যায়। এই পদ্ধতিতে হয় যুদ্ধের ফলে বিজিত রাষ্ট্র বিজেতা রাষ্ট্রের অন্তর্ভুক্ত হইয়া গিয়াছিল, না-হয় অন্তর্ভুক্তির পদ্ধতি ও পাশাপাশি অবস্থিত কয়েকটি রাষ্ট্রের অধিবাসীদের মধ্যে এককেন্দ্রিক রাষ্ট্রের জাতীয় ভাব এইরূপ প্রবল হইয়া পড়িয়াছিল যে, তাহার উদ্ভব নিজেদের স্বাভাবিক্য বিসর্জন দিয়া পরস্পরের সহিত মিলিত

* "In Federal Constitution the powers of government are divided between a government for the whole country and governments for parts of the country in such a way that each government is legally independent within its sphere." K C. Wheare, *Modern Constitutions*

** "By the federal principle I mean the method of dividing powers so that general and regional governments are each, within a sphere, coordinate and independent." Wheare, *Federal Government*

হইয়া সম্পূর্ণ এক হইয়া যাইতে চাহিয়াছিল। এই পদ্ধতিতে বর্তমানের সকল এককেন্দ্রিক রাষ্ট্রের উদ্ভব হইয়াছে।

দ্বিতীয় পদ্ধতিতে রাষ্ট্রসমূহ পরস্পরের সহিত মিলিত হইলেও নিজেদের স্বতন্ত্র অস্তিত্ব বজায় রাখিয়াছে। ফলে এককেন্দ্রিক রাষ্ট্রের পরিবর্তে উদ্ভব হইয়াছে যুক্তরাষ্ট্রের। এই পদ্ধতিকে যুক্তরাষ্ট্রীয় পদ্ধতি (federal method) বলা যায়। ঐং ইহাকে একীভূত হওয়ার যুক্তরাষ্ট্রীয় পদ্ধতি (integration by federation)

বলিয়া বর্ণনা করিয়াছেন। অধ্যাপক ডাইসিকে অনুসরণ করিয়া

এই যুক্তরাষ্ট্রীয় পদ্ধতির বর্ণনা করা যাইতে পারে। ডাইসির মতে, যুক্তরাষ্ট্রের উদ্ভবের জন্ম দুইটি অবস্থার আশ্রয়ের সম্পূর্ণ প্রয়োজন হয় : (ক)

যুক্তরাষ্ট্রের উদ্ভবের কারণ সম্বন্ধে পাশাপাশি অবস্থিত এমন কয়েকটি ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র রাষ্ট্র থাকিবে যাহাদের অধিবাসীদের মধ্যে সহজেই একটি জাতীয় ভাব পরিলক্ষিত হইবে; (খ) এই সকল রাষ্ট্রের অধিবাসিগণ পরস্পরের সহিত মিলিত হইতে চাহিবে কিন্তু মিলিয়া সম্পূর্ণ এক হইয়া যাইতে চাহিবে না।*

যুক্তরাষ্ট্রের উদ্ভবের জন্ম ডাইসি-প্রদত্ত উপরি-উক্ত সর্ব দুইটির বিশ্লেষণ করিলে

দেখা যায় যে, প্রথম প্রয়োজনীয় অবস্থা হইল কয়েকটি ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র রাষ্ট্রের মধ্যে ভৌগোলিক সান্নিধ্য। ভৌগোলিক সান্নিধ্য ব্যতিরেকে বিভিন্ন রাষ্ট্রের অধিবাসীদের মধ্যে জাতীয় ঐক্য সাধিত হইতে পারে না এবং জাতীয় ঐক্যসাধন না হইলে যুক্তরাষ্ট্রের উদ্ভবও ঘটে না। দ্বিতীয়ত, এই সকল রাষ্ট্রের অধিবাসীদের মধ্যে ভাষা ধর্ম সংস্কৃতি ঐতিহ্য প্রভৃতি বিষয়গত এরূপ ঐক্য থাকিবে যে, তাহাদের মধ্যে একটা স্পষ্ট জাতীয় ভাব পরিলক্ষিত হইবে। তৃতীয়ত, জাতীয় ভাবের জন্মই তাহার জাতীয় ঐক্যসাধনে সচেষ্ট হইবে—অর্থাৎ, পরস্পরের সহিত মিলিত হইতে বিশেষভাবে আকাংক্ষিত হইবে। চতুর্থত, পরস্পরের সহিত মিলনের আকাংক্ষা করিলেও তাহার মিলিয়া সম্পূর্ণ এক হইয়া বজায় রাখার ইচ্ছা যাইতে চাহিবে না—অর্থাৎ, মিলিত হওয়ার পরও তাহাদের স্বতন্ত্র অস্তিত্ব বজায় রাখিতে চাহিবে।

এইভাবে ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র রাষ্ট্র নবগঠিত জাতীয় রাষ্ট্রে নিজেদের স্বতন্ত্র অস্তিত্ব বজায় রাখে। এই প্রকার জাতীয় রাষ্ট্রই যুক্তরাষ্ট্র। সুতরাং যুক্তরাষ্ট্রে জাতীয় ঐক্যের আকাংক্ষা এবং আপন রাজ্যের স্বতন্ত্র অস্তিত্ব বজায় রাখার ইচ্ছা—এই দুই মনোভাবের মধ্যে সমন্বয়সাধন করা সম্ভব হয়। যুক্তরাষ্ট্রের উদ্দেশ্য ব্যাখ্যা প্রসঙ্গে তাই ডাইসি (Dicey) উক্তি করিয়াছেন যে, যুক্তরাষ্ট্র হইল জাতীয় ঐক্য ও

শক্তির সহিত অংগরাজ্যের অধিকারের সমন্বয়সাধনের রাষ্ট্রনৈতিক উপায়।* এই সমন্বয়সাধনের পদ্ধতি হইল দুই প্রকার সরকারের মধ্যে সংবিধানের সাহায্যে ক্ষমতা বণ্টন করিয়া দেওয়া। যাহা সাধারণ বা জাতীয় স্বার্থ সম্পর্কিত তাহা কেন্দ্রীয় সরকারের হস্তে রাখা হয়; আর যে-সকল বিষয় অংগরাজ্যগুলির স্বার্থের সহিত অধিক জড়িত তাহা অংগরাজ্যগুলির হাতে ছাড়িয়া দেওয়া হয়।

আধুনিক লেখকদের মধ্যে অক্সফোর্ডের অধ্যাপক হোয়ার্ড (Prof. K. C. Wheare) যুক্তরাষ্ট্র গঠনের দুইটি সর্বের কথা উল্লেখ করিয়াছেন। তিনি

বলেন যে, যখন কতকগুলি রাষ্ট্র বা জনসম্প্রদায় কতিপয় বিষয় যুক্তরাষ্ট্র গঠনের সর্ব সম্পর্কে একই সাধারণ সরকারের অধীনে সম্মিলিত হইতে চায় এবং অপরাপর বিষয়ের জ্ঞাত স্বতন্ত্র আংগিক সরকার সংগঠিত করিতে চায় তখনই যুক্তরাষ্ট্র প্রবর্তনের পথ প্রশস্ত হয়।** অর্থাৎ, ইহারা মিলন চাহিলেও সম্পূর্ণভাবে মিলিয়া যাইতে চায় না।† এখন প্রশ্ন, কি কারণে এই মিলনের জ্ঞাত সম্প্রদায় বা রাষ্ট্রসমূহ আকাংক্ষিত হয় আবার কি কারণেই বা এই মিলনের মধ্যে স্বাতন্ত্র্য বজায় রাখিতে ইচ্ছা করে? মিলনের প্রেরণা বিভিন্ন কারণের জ্ঞাত আসিতে পারে। হোয়ার্ডের মতে, বহিরাক্রমণ হইতে আত্মরক্ষার প্রয়োজনীয়তা, স্বাধীনতা অর্জন ও সংরক্ষণ, ভৌগোলিক সাম্রাণ্য, মিলনের সাহায্যে অর্থনৈতিক সুযোগসুবিধা ভোগের আকাংক্ষা, রাষ্ট্রনৈতিক ব্যবস্থার সাদৃশ্য এবং যুক্তরাষ্ট্র গঠনের পূর্বে কোন-না-কোন প্রকার রাষ্ট্রনৈতিক সম্পর্ক একই রাষ্ট্রের অধীনে মিলিত হইবার মনোভাব স্থাপ্ত করিতে সাহায্য করে। ইহাদের সকলই মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র, সুইজারল্যান্ড, ক্যানাডা ও অষ্ট্রেলিয়ার ক্ষেত্রে কার্য করিয়াছে। হোয়ার্ড বলেন যে এগুলি ব্যতীত ঐক্যের মনোভাব স্থাপ্তির আশা করা যায় না। সুতরাং এগুলিকে যুক্তরাষ্ট্র গঠনের সর্ব হিসাবে গণ্য করিতে হইবে। এখানে লক্ষ্য করিবার বিষয় যে, অধ্যাপক হোয়ার্ড ভাষা, ধর্ম, উদ্ভব, জাতীয় মনোভাব প্রভৃতি বিষয়গত ঐক্যকে যুক্তরাষ্ট্র গঠনের অপরিহার্য উপাদান হিসাবে গ্রহণ করিতে রাজী নন। তাঁহার যুক্তির সমর্থনে ক্যানাডা ও সুইজারল্যান্ডের দৃষ্টান্ত উল্লেখ করিয়া তিনি বলিয়াছেন, ঐ

* "A federal state is a political contrivance intended to reconcile national unity and power with the maintenance of 'state rights'."... "It is a union without unity."

** "...federal government is appropriate for a group of states or communities if, at one and the same time, they desire to be united under a single independent government for some purposes and to be organised under independent regional governments for others."

† Communities or States must desire to be united, but not to be unitary.

দেশগুলিতে ভাষা ও উদ্ভবগত পার্থক্য থাকা সত্ত্বেও যুক্তরাষ্ট্র গঠন করা সম্ভব হইয়াছে।

ইহা গেল এক দিকের চিত্র। এখন দেখা যাউক মিলনের আকাংক্ষার সংগে আবার স্বাতন্ত্র্য বজায় রাখিবার ইচ্ছা জড়িত থাকে কোন কারণে। অধ্যাপক হোয়ারকে অনুসরণ করিয়া বলা যায়, এ-বিষয়ে কোন ধরাবাঁধা কারণের নির্দেশ করা যায় না। বহুবিধ কারণ আছে যাহার মধ্যে যে-কোন একটির জগ্না সংশ্লিষ্ট সম্প্রদায়

বা রাষ্ট্রসমূহ মিলন চাহিলেও সংগে সংগে স্বাতন্ত্র্য রক্ষা করিতে স্বাতন্ত্র্য বজায় রাখিবার চাহিতে পারে। যেমন, আংগিক রাজ্যগুলি যুক্তরাষ্ট্র গঠনের মনোভাবের কারণ

পূর্বে পৃথক উপনিবেশ বা রাষ্ট্র হিসাবে আপন স্বাতন্ত্র্য ভোগ করিয়া আসিয়া নূতন অবস্থায় সম্পূর্ণভাবে নিজস্ব সত্তা বিসর্জন দিতে চায় না। আবার রাজ্যগুলির মধ্যে অর্থনৈতিক স্বার্থের সংঘাত থাকিতে পারে। অনেক ক্ষেত্রে ভৌগোলিক ব্যবধান স্বাতন্ত্র্যের মনোভাব সৃষ্টি করিতে পারে। পৃথক জাতীয় মনোভাবও স্বতন্ত্র থাকিবার প্রেরণা যোগাইতে পারে। ভাষাগত, উদ্ভবগত ও ধর্মগত পার্থক্যের প্রভাবও অনেক ক্ষেত্রে দেখা যায়। সর্বশেষে সামাজিক ও রাষ্ট্রনৈতিক ব্যবস্থার বিভিন্নতার জগ্নও স্বতন্ত্র অস্তিত্ব বজায় রাখার ইচ্ছার উদ্ভব হইতে পারে। হোয়ারের এই অভিমতের সমর্থন অগ্ণাত আধুনিক লেখকের লেখাতেও মিলে। অক্সফোর্ড বিশ্ববিদ্যালয়ের অধ্যাপিকা হিকসের মতে, এই প্রকার স্বাতন্ত্র্যের মনোভাবের জগ্নই জনসম্প্রদায় এককেন্দ্রিক রাষ্ট্রের পরিবর্তে যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থার দিকে ঝুঁকে।*

এই প্রসঙ্গে অধ্যাপক হোয়ার আর একটি বিষয়ের উল্লেখ করিয়াছেন। তিনি বলেন, যুক্তরাষ্ট্রের গঠনের উপযোগী সকল বিষয় থাকা সত্ত্বেও যুক্তরাষ্ট্র গঠনে যুক্তরাষ্ট্র গঠন সম্ভব না হইতে পারে। ইহার জগ্না প্রয়োজন হয় উপযুক্ত নেতৃত্বের। সুতরাং সর্বশেষে যুক্তরাষ্ট্র গঠিত হইবে কি না তাহা নির্ভর করিবে নেতৃত্বের প্রকৃতির উপর।

ডাইসি যুক্তরাষ্ট্রের উদ্ভবের জগ্না যে-শক্তির উল্লেখ করিয়াছেন তাহাকে কেন্দ্রাভিগামী (centripetal) শক্তি বলিয়া অভিহিত করা হয়। জাতীয় ঐক্যসাধন করিবার জগ্না ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র রাষ্ট্রসমূহ পরস্পরের সহিত মিলিত হইতে চাহিলে কেন্দ্রাভিগামী শক্তি কার্য করে। এই কেন্দ্রাভিগামী শক্তির ফলে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র, অষ্ট্রেলিয়া ও ক্যানাডার যুক্তরাষ্ট্র প্রভৃতি গঠিত হইয়াছিল। অধ্যাপিকা হিকস্ (Ursula K. Hicks) এরূপ পদ্ধতিতে উদ্ভূত যুক্তরাষ্ট্র-

* "Federal constitutions are adopted in preference to unitary constitutions because of divergence between the social, ethnic, religious or cultural outlook, or between the economic interests of peoples who would in other respects like to share their political life." Ursula K. Hicks

সমূহকে একত্রিকরণের মাধ্যমে গঠিত যুক্তরাষ্ট্রে (federation by aggregation) বলিয়া অভিহিত করিয়াছেন। কিন্তু বর্তমানে দেখা যায় যে, কেন্দ্রাভিগামী শক্তির পরিবর্তে কেন্দ্রাতিগ (centrifugal) শক্তির কার্যের ফলেও যুক্তরাষ্ট্রের উদ্ভব হইতে পারে। বর্তমানে অনেক ক্ষেত্রে বৃহৎ এককেন্দ্রিক রাষ্ট্র স্বেচ্ছাসেবক সম্পূর্ণ উপযোগী না হওয়ায় অথবা এইরূপ রাষ্ট্রে বিভিন্ন অঞ্চলের অধিবাসীদের মধ্যে স্বায়ত্তশাসনের দাবি প্রবল হওয়ায় এইরূপ রাষ্ট্রকে ভাঙিয়া যুক্তরাষ্ট্র গঠন করা হয়। ভারতবর্ষে ১৯৩৫ সালের শাসন-পদ্ধতিতে এই দ্বিতীয় পন্থাতেই যুক্তরাষ্ট্র গঠনের পরিকল্পনা করা হইয়াছিল। সংবিধান দ্বারা প্রদেশগুলির স্বাভাবিক স্বাকার করিয়া লইয়া ইহার দ্বারাই কেন্দ্র ও প্রদেশগুলির মধ্যে ক্ষমতা বন্টন করা হইয়াছিল। কিছুদিন পূর্বে নাইজেরিয়ার যুক্তরাষ্ট্রের এইভাবে গঠন করা হইয়াছে। হিকসের অনুসরণে এই ধরনের যুক্তরাষ্ট্র বিভক্তিকরণ-পদ্ধতিতে গঠিত যুক্তরাষ্ট্র (federations by disaggregation) বলিয়া বর্ণিত হইতে পারে।

ডাইসি এইভাবে কেন্দ্রাতিগ শক্তির দ্বারা বা বিভক্তিকরণ-পদ্ধতিতে যুক্তরাষ্ট্র গঠনের সহিত পরিচিত ছিলেন না। ফলে ইহার উল্লেখ করেন নাই। বরং যুক্তরাষ্ট্রকে ‘এককেন্দ্রিকতার পথে অন্তিম পর্যায়’ (a stage on the road to unity) বলিয়া বর্ণনা করিয়াছেন। অর্থাৎ, তাঁহার মতে, এককেন্দ্রিক রাষ্ট্রই হইল পরিণতি; যুক্তরাষ্ট্র ক্ষণস্থায়ী অবস্থা মাত্র। যে-সকল রাষ্ট্র বর্তমানে নিজেদের স্বাভাবিক বজায় রাখিয়া যুক্তরাষ্ট্র গঠন করিয়াছে, পরে তাহারা স্বাভাবিক বিসর্জন দিয়া সম্পূর্ণ এককেন্দ্রিক রাষ্ট্রের সৃষ্টি করিবে— এই ছিল তাঁহার বিশ্বাস। কিন্তু ‘যখন এককেন্দ্রিক রাষ্ট্র ভাঙিয়া যুক্তরাষ্ট্র গঠন করা হইতেছে তখন আর যুক্তরাষ্ট্রকে এককেন্দ্রিকতার পথে অন্তিম পর্যায় বলিয়া অভিহিত করা যায় না। প্রকৃতপক্ষে, যুক্তরাষ্ট্রের গতি এককেন্দ্রিকতার দিকে নহে; ইহা ক্ষণস্থায়ী অবস্থাও নহে। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র প্রায় দুই শতাব্দীতেও এককেন্দ্রিক শাসন-ব্যবস্থাতে পরিণত হয় নাই। ক্যানাডা ও অষ্ট্রেলিয়াতেও এককেন্দ্রিক সরকার গঠিত হয় নাই। যুক্তরাষ্ট্র ক্ষণস্থায়ী অবস্থা হইতে পারে না, কারণ মানুষ একবার ক্ষমতার আনন্দ পাইলে সহজে উহা হস্তান্তরিত করিতে চাহে না।*

যুক্তরাষ্ট্র ও রাষ্ট্র-সমবায় (Federation and Confederation) : ইতিহাসের দিক দিয়া ঐরাষ্ট্রসমূহের মিলনের যে-দুইটি পদ্ধতির উল্লেখ করিয়াছেন তাহা ছাড়াও অগ্রাগ্র পদ্ধতিতে রাষ্ট্রসমূহ পরস্পরের সহিত মিলিত হইতে পারে। এই অগ্রাগ্র পদ্ধতির অন্তিম হইল কয়েকটি রাষ্ট্রের মধ্যে পারস্পরিক চুক্তি। চুক্তির ফলে এক রাষ্ট্র-সমবায়ের (Con-

* “...men who have once tasted power will, not, without conflict, surrender it”. Laski

রাষ্ট্র-সমবায়ের হল-
ঐদত্ত সংজ্ঞা।

রাষ্ট্র-সমবায়ে নূতন
রাষ্ট্রের উদ্ভব হয় না।

যুক্তরাষ্ট্রের সহিত রাষ্ট্র-সমবায়ের তুলনা করিলে দেখা যাইবে যে যুক্তরাষ্ট্রের

যুক্তরাষ্ট্র ও রাষ্ট্র-
সমবায়ের মধ্যে তুলনা।

ब्रा:-२०

সমূহ পরস্পরের সহিত মিলিত হয়, কিন্তু যুক্তরাষ্ট্র গঠন করা হয় জাতীয় ঐক্যসাধন বা স্বেশাসনের জ্ঞা।

তৃতীয়ত, রাষ্ট্র-সমবায় চুক্তির ফলে উদ্ভূত হয়; ইহা কোনরূপ আইনসংগত সংস্থা নহে। চুক্তির মর্বাদা রক্ষা হইবে কি না তাহা একরূপ সম্পূর্ণভাবেই নির্ভর করে বিভিন্ন সমবায়ী রাষ্ট্রগুলির ইচ্ছার উপর। কিন্তু যুক্তরাষ্ট্র হইল আইনানুসারে সংগঠিত। ইহা আইনসংগত সংস্থা। যুক্তরাষ্ট্রীয় সংবিধানের মর্বাদা অংগরাজ্যগুলির ইচ্ছা-অনিচ্ছার উপর নির্ভরশীল নহে। সংবিধানই চরম আইন। কেন্দ্রীয় বা অংগরাজ্যগুলির কোন সরকার ইহাকে কোনমতেই উপেক্ষা করিতে পারে না।

চতুর্থত, রাষ্ট্র-সমবায় কোন আইনসংগত সংস্থা নহে বলিয়া যে-কোন সমবায়ী রাষ্ট্রের পক্ষে যে-কোন সময় ইহা পরিত্যাগ করিয়া চলিয়া আসা সম্পূর্ণ আইনানুসারিত। কিন্তু একমাত্র সোবিয়তে ইউনিয়ন ছাড়া অন্য কোন যুক্তরাষ্ট্রে কোন অংগরাজ্যের পক্ষে যুক্তরাষ্ট্র পরিত্যাগ করিয়া চলিয়া আসা আইনানুসারিত বলিয়া স্বীকৃত হয় নাই। ১৮৬১ সালে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে গৃহযুদ্ধ ইহাই প্রমাণ করিয়াছে যে, অংগরাজ্যগুলির যুক্তরাষ্ট্র পরিত্যাগ করিবার কোন অধিকার নাই।

পরিশেষে, সমবায়ী রাষ্ট্রসমূহের রাষ্ট্র-সমবায় পরিত্যাগ করিবার অধিকার থাকায় রাষ্ট্র-সমবায় সম্পূর্ণ ক্ষণস্থায়ী হইতে পারে। কিন্তু যুক্তরাষ্ট্রে অংগরাজ্যগুলির এই অধিকার স্বীকৃত না হওয়ায় স্থায়িত্ব যুক্তরাষ্ট্রের অগ্রতম বৈশিষ্ট্য বলিয়া পরিগণিত হয়।

যুক্তরাষ্ট্রে ৩ শক্তি-মৈত্রী (Federation and Alliance) :

চুক্তির মাধ্যমে রাষ্ট্র-সমবায় গঠনের পরিবর্তে বিভিন্ন রাষ্ট্র পরস্পরের সহিত মৈত্রীর বন্ধনে আবদ্ধ হইতে পারে। এইরূপ সংগঠনকে শক্তি-মৈত্রী (Alliance) বলিয়া অভিহিত করা হয়। শক্তি-মৈত্রী সাধারণত আক্রমণমূলক (offensive) বা প্রতিরক্ষামূলক (defensive) উদ্দেশ্যে গঠিত হয়। অনেক শক্তি-মৈত্রীর স্বরূপ ক্ষেত্রে আবার শক্তির সমতা (balance of power) রক্ষার জ্ঞত্বই শক্তি-মৈত্রী গঠিত হয়। অর্থাৎ, কোন একটি শক্তি-মৈত্রী গঠিত হইলে পার্শ্ববর্তী অপরাপর রাষ্ট্র নিজেদের দুর্বল মনে করিয়া আর একটি শক্তি-মৈত্রী গঠন করিতে পারে।

শক্তি-মৈত্রীর ইতিহাসে ফ্রান্সের নাম সর্বাপেক্ষা উল্লেখযোগ্য। অষ্টাদশ শতাব্দীতে শক্তি-মৈত্রীর সাহায্যেই ফ্রান্স ইয়োরোপে প্রভুত্ব প্রতিষ্ঠিত করিতে সমর্থ হইয়াছিল। প্রথম বিশ্বযুদ্ধোত্তর যুগে ফ্রান্সে একটি ব্যাপক শক্তি-মৈত্রী ব্যবস্থা সংগঠিত করিয়াছিল। ফ্রান্সের এই শক্তি-মৈত্রী গঠন-প্রচেষ্টায় ইয়োরোপের তিনটি ক্ষুদ্র রাষ্ট্র—যথা, চেকোস্লোভাকিয়া, রুম্যানিয়া এবং যুগোস্লাভিয়া নিজেদের মধ্যে একটি শক্তি-মৈত্রী গঠন করে। এই শক্তি-মৈত্রীই

ক্ষুদ্র আঁতাত (Little Entente) নামে পরিচিত। পরে এই ক্ষুদ্র আঁতাত ফ্রান্সের শক্তি-মৈত্রী গোষ্ঠীর অন্তর্ভুক্ত হয়।

শক্তি-মৈত্রী সংগঠনের ফলে নূতন কোন রাষ্ট্রের উদ্ভব হয় না, মৈত্রীতে যোগদানকারী রাষ্ট্রসমূহের সার্বভৌমিকতাও ক্ষুণ্ণ হয় না। চুক্তিকারী যে-কোন রাষ্ট্র যে-কোন সময় মৈত্রীর বাহিরে আসিতে পারে। প্রথম যুক্তরাষ্ট্রের সহিত শক্তি-মৈত্রীর পার্থক্য বিশ্বযুদ্ধের পূর্বে ইতালী, জার্মেনী ও অষ্ট্রিয়া এই তিন রাষ্ট্রের মধ্যে একটি শক্তি-মৈত্রী চুক্তি ছিল। যুদ্ধ ঘোষণার সংগে সংগে ইতালী এই মৈত্রীর বাহিরে আসে। সুতরাং শক্তি-মৈত্রী যুক্তরাষ্ট্রের মত সংহত ব্যবস্থা নয়; উহাকে প্রকৃত রাজ্যসংঘ (Real Union) বলিয়াও অভিহিত করা যায় না।

ব্যক্তিগত ও প্রকৃত রাজ্যসংঘ (Personal and Real Union):

যুক্তরাষ্ট্রের আলোচনা প্রসংগে ব্যক্তিগত ও প্রকৃত রাজ্যসংঘের আলোচনা আসিয়া পড়ে, কারণ অনেক সময় ইহাদের যুক্তরাষ্ট্রীয় সংগঠন বলিয়া মনে করিয়া ভুল করা হয়। একই নৃপতির অধীনে দুই বা ততোধিক রাজ্য একসংগে শাসিত হইলে ইহাকে ব্যক্তিগত রাজ্যসংঘ (Personal Union) বলিয়া অভিহিত করা হয়। বিভিন্ন কারণে এইরূপ রাজ্যসংঘের উদ্ভব হইতে পারে—যথা, যুদ্ধ ও বিজয়, বিবাহ ও উত্তরাধিকার ইত্যাদি। সপ্তদশ শতাব্দীর প্রথম দশক হইতে অষ্টাদশ শতাব্দীর প্রথম দশকের কিছুটা পর্যন্ত ইংল্যাণ্ড ও স্কটল্যাণ্ডে এইরূপ ব্যক্তিগত রাজ্যসংঘ ছিল। পরে ১৭০৭ সালে ইংল্যাণ্ড ও স্কটল্যাণ্ডের যুক্তরাজ্যের (United Kingdom) উদ্ভব হয়।

দুই বা ততোধিক রাষ্ট্র নিজস্ব সার্বভৌমিকতা বজায় রাখিয়া নির্দিষ্ট চুক্তির মাধ্যমে পরস্পরের সহিত মিলিত হইলে প্রকৃত রাজ্যসংঘের (Real Union) সৃষ্টি হয়। প্রকৃত রাজ্যসংঘ একরূপ রাজ্য-সমবায়। ইহাতে যোগদানকারী বিভিন্ন রাষ্ট্র নিজ নিজ সার্বভৌমিকতা বজায় রাখিলেও আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রে ইহা একটিমাত্র সার্বভৌম শক্তি হিসাবে বা একটিমাত্র রাষ্ট্র হিসাবে কার্য করে। সাধারণত রাজতন্ত্রের অধীনেই প্রকৃত রাজ্যসংঘের উদ্ভব ঘটিতে দেখা যায়। নরওয়ে ও সুইডেন এবং অষ্ট্রিয়া ও হাংগেরী রাজ্যসংঘের ইতিহাসের দিক দিয়া সর্বাপেক্ষা উল্লেখযোগ্য উদাহরণ। ১৮১৫ সালে এক চুক্তি দ্বারা নরওয়ে সুইডেনের নৃপতিকে স্বীকার করিয়া লইয়া তাঁহার হস্তে বৈদেশিক ব্যাপার পরিচালনা সংক্রান্ত ভার অর্পণ করে। ১৯০৫ সালে আর এক চুক্তি দ্বারা এই রাজ্যসংঘের বিলোপসাধন করা হয়। ১৮৬৭ সালে এক চুক্তি দ্বারা অষ্ট্রিয়া ও হাংগেরী পরস্পরের সহিত মিলিত হইয়া রাজ্যসংঘের প্রতিষ্ঠা করে। অষ্ট্রিয়ার সম্রাট হাংগেরীরও সম্রাট হিসাবে স্বীকৃত হন এবং তাঁহার মাধ্যমেই এই রাজ্যসংঘের আন্তর্জাতিক ব্যাপার

পরিচালিত হইতে থাকে। ইহা ছাড়া অষ্ট্রিয়া-হাংগেরী রাজ্যসংঘ কতিপয় বিষয় পরিচালনার জন্ত একটি যুক্ত ব্যবস্থাপক সভারও প্রতিষ্ঠা করে। প্রথম বিশ্বযুদ্ধের পর এই রাজ্যসংঘ বিনষ্ট হয়।

✓ **যুক্তরাষ্ট্রের বৈশিষ্ট্য (Features of a Federation) :** যে-কোন যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থা পর্যালোচনা করিলে নিম্নলিখিত বৈশিষ্ট্যগুলি পরিলক্ষিত হইবে :

(১) শাসনতন্ত্র দ্বারা ক্ষমতা-বণ্টন : আঞ্চলিক ক্ষমতা বণ্টনের ভিত্তিতে এককেন্দ্রিক ও যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থার মধ্যে পার্থক্য নির্দেশ করা হয়।
 যুক্তরাষ্ট্রে সমগ্র দেশের সরকার বা কেন্দ্র এবং অংগরাজ্য বা দেশের অংশগুলির সরকারের মধ্যে ক্ষমতা শাসনতন্ত্র দ্বারা বন্টিত হয়। এইভাবে যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনতন্ত্রই যুক্তরাষ্ট্রের উদ্ভব সৃষ্টি করে বলিয়া সংবিধান দ্বারা শাসনক্ষমতার এইরূপ বণ্টনকে মূল বা আদি বণ্টন (original distribution) বলিয়া অভিহিত করা হয়।

(২) শাসনতন্ত্রের প্রাধান্য : যুক্তরাষ্ট্রের দ্বিতীয় বৈশিষ্ট্য হইল শাসনতন্ত্রের প্রাধান্য। এককেন্দ্রিক রাষ্ট্রে কেন্দ্রীয় আইনসভাই সার্বভৌম; ইহারই প্রাধান্য শাসনক্ষেত্রের সর্বত্র পরিব্যাপ্ত। যুক্তরাষ্ট্রে কিন্তু কেন্দ্রীয় আইনসভার পরিবর্তে প্রতিষ্ঠিত থাকে সংবিধান বা শাসনতন্ত্রের প্রাধান্য। কেন্দ্রীয় বা কোন অংগ-রাজ্যের আইনসভা ইহাকে উপেক্ষা করিতে পারে না।
 ২। শাসনতন্ত্রের প্রাধান্য : শাসনতন্ত্র দ্বারা যুক্তরাষ্ট্রে ক্ষমতার বণ্টন এবং উভয় প্রকার সরকারের কার্যসীমা নির্দিষ্ট করিয়া দেওয়া হয়। যদি ক্ষমতা-বণ্টন বা কার্যসীমার পরিবর্তন করা প্রয়োজন হয় তবে শাসনতন্ত্র-নির্দিষ্ট বিশেষ এক পদ্ধতি অনুসারেই উহা সম্পাদন করা হয়। সাধারণত এই পরিবর্তন-পদ্ধতিতে কেন্দ্রীয় ও অংগরাজ্যগুলি উভয়েরই আইনসভা অংশগ্রহণ করে। এককভাবে কেন্দ্র কোন পরিবর্তনসাধন করিতে পারে না।

উপরি-উক্ত আলোচনা হইতে যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনতন্ত্রের প্রাধান্যের তিনটি প্রধান সূত্রের সন্ধান দেওয়া যাইতে পারে। প্রথমত, যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনতন্ত্র লিখিত হইবে। লিখিত না হইলে উহাতে অনির্দিষ্টতা থাকিয়া যাইবে। অনির্দিষ্ট শাসনতন্ত্র যুক্তরাষ্ট্র গঠনের অন্তর্কূল নহে। একরূপ সন্ধির ভিত্তিতেই রাষ্ট্রসমূহ পরস্পরের সহিত মিলিত হইয়া যুক্তরাষ্ট্র গঠন করে। শাসনতন্ত্র হইল এই সন্ধিপত্র। ইহা নির্দিষ্ট হইবে; এবং এই কারণেই হইবে লিখিত। দ্বিতীয়ত, যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনতন্ত্র অপরিবর্তনীয় হইবে। সাধারণ আইন প্রণয়নের পদ্ধতিতে আইনসভা ইহার পরিবর্তনসাধন করিতে পারিবে না। সংবিধান পরিবর্তনের জন্ত এক বিশেষ জটিল পদ্ধতির আশ্রয় গ্রহণ করিতে হইবে। উপরন্তু বলা হয়

যে, যুক্তরাষ্ট্রীয় সংবিধানের প্রকৃতি সন্ধিপত্রের জায বলিয়া অন্তত সংবিধানের ক্ষমতা-বন্টন সংক্রান্ত অংশের পরিবর্তনের জ্ঞাত কেন্দ্র ও অংগরাজ্যগুলি উভয়েরই সম্মতি থাকা প্রয়োজন। অধ্যাপক হোয়ারের (Prof. K. C. Wheare) মতে, শাসনতন্ত্রের প্রাধিকার বলিতে এককভাবে কেন্দ্রীয় আইনসভার সংবিধান পরিবর্তনের এই অক্ষমতাই বুঝায়।* তৃতীয়ত, যুক্তরাষ্ট্রে প্রত্যেক আইনসভাই অ-সার্বভৌম আইনসভা (non-sovereign law-making body), কারণ প্রাধিকারের সন্ধান পাওয়া যায় একমাত্র সংবিধানে।

(৩) যুক্তরাষ্ট্রীয় আদালত : যুক্তরাষ্ট্রে সংবিধানই চরম এবং প্রত্যেক সরকার সংবিধানকে মানিয়া লইতে বাধ্য। কিন্তু সংবিধানের ব্যাখ্যা লইয়া বিভিন্ন সরকারের মধ্যে বা অন্য প্রকার মতবিরোধের উদ্ভব হইতে পারে। সুতরাং এই ব্যাখ্যার ভার ‘সাধারণত’ গ্রহণ করা হয় একটি নিরপেক্ষ আদালতের উপর।** এই আদালতকে যুক্তরাষ্ট্রীয় আদালত (Federal Court) বলে। ইহার কার্য হইল যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনতন্ত্রের ব্যাখ্যা করিয়া ইহার স্বরূপ বজায় রাখা। এইজন্য ইহাকে ‘শাসনতন্ত্রের ব্যাখ্যাকর্তা ও অভিভাবক’ (interpreter and guardian of the constitution) বলিয়া বর্ণনা করা হয়। যুক্তরাষ্ট্রীয় আদালতের ব্যাখ্যা কেন্দ্র ও অংগরাজ্যসকল মানিয়া লইয়া থাকে।

যুক্তরাষ্ট্রের প্রকারভেদ (Variations of the Federal Type) : এক দিক দিয়া দেখিলে সকল যুক্তরাষ্ট্রই এক প্রকারের। সংবিধান দ্বারা শাসন-ক্ষমতার বন্টন, শাসনতন্ত্রের প্রাধিকার এবং নিরপেক্ষ কর্তৃত্ব দ্বারা শাসনতন্ত্রের ব্যাখ্যা সকল যুক্তরাষ্ট্রের একপ্রকার অপরিহার্য বৈশিষ্ট্য। কিন্তু এই অপরিহার্য বৈশিষ্ট্যসমূহের প্রকৃতির মধ্যে পার্থক্য দৃষ্ট হয় বলিয়া যুক্তরাষ্ট্রেরও প্রকারভেদ পরিলক্ষিত হয়। প্রথমত, ক্ষমতা-বন্টনের রীতি বিভিন্ন হইতে পারে। সুতরাং যুক্তরাষ্ট্রসমূহও পরস্পর হইতে পৃথক হইতে পারে। দ্বিতীয়ত, শাসনতন্ত্রের প্রাধিকার বজায় রাখার পদ্ধতি বিভিন্ন হইতে পারে। ইহার ফলে যুক্তরাষ্ট্রসমূহও বিভিন্ন ধরনের হইতে পারে। তৃতীয়ত, সংবিধান পরিবর্তনের পদ্ধতির বিভিন্নতার জ্ঞাতও বিভিন্ন যুক্তরাষ্ট্রের মধ্যে পার্থক্যের নির্দেশ করা যাইতে পারে।

“Supremacy of the constitution implies that central legislature's unilateral power to amend it is either negligible or non-existent.”

** ‘সাধারণত’ শব্দটি ব্যবহার করা হইয়াছে, কারণ সুইজারল্যান্ডের শাসন-ব্যবস্থায় সংবিধানের ব্যাখ্যার চরম ভার আদালতের উপর গ্রহণ নহে। সেখানে যুক্তরাষ্ট্রীয় আইনসভাই এই কার্য করিয়া থাকে। সোবিয়েত ইউনিয়নের যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থায় ঐ একই প্রকারের ব্যতিক্রম দেখা যায়। কেন্দ্রীয় আইনের ব্যাখ্যার ক্ষমতা আদালতের নাই; উহা গ্রহণ করা হইয়াছে সোবিয়েত ইউনিয়নের প্রেসিডিয়াম নামক সংস্থার হস্তে।

শাসনক্ষমতার বণ্টন লইয়া আলোচনা করিলে দেখা যায় যে, যুক্তরাষ্ট্রে প্রধানত দুই পদ্ধতিতে শাসনক্ষমতার বণ্টন করা হয়। এক হয় সংবিধান কতকগুলি নির্দিষ্ট ক্ষমতা কেন্দ্রে সমর্পণ করিয়া অবশিষ্টাংশকে* অংগরাজ্যগুলির জন্ত সংরক্ষিত রাখিতে পারে, না-হয় কতকগুলি নির্দিষ্ট ক্ষমতা অংগ-

১। শাসনক্ষমতা রাজ্যগুলির হস্তে সমর্পণ করিয়া অবশিষ্টাংশকে কেন্দ্রের জন্ত বণ্টনের বিভিন্ন পদ্ধতি সংরক্ষিত রাখিতে পারে। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে প্রথম পদ্ধতিতে ও যুক্তরাষ্ট্রের এবং ক্যানাডায় দ্বিতীয় পদ্ধতিতে শাসনক্ষমতার বণ্টন প্রকারভেদ করা হইয়াছে। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের গ্রায় যদি কেন্দ্রের হস্তে

নির্দিষ্ট ক্ষমতা সমর্পণ করা হয় তবে অংগরাজ্যগুলির তুলনায় কেন্দ্র অপেক্ষাকৃত দুর্বল হইয়া পড়ে। অংগরাজ্যগুলির তুলনায় কেন্দ্রীয় দুর্বলতাকে যুক্তরাষ্ট্রের অগ্রতম সূচক বলিয়া গণ্য করা হয়। সুতরাং দুর্বল কেন্দ্রসম্বিত যুক্তরাষ্ট্রই প্রকৃত যুক্তরাষ্ট্র। অপরদিকে যদি ক্যানাডার গ্রায় অবশিষ্ট ক্ষমতাকে কেন্দ্রের জন্ত সংরক্ষিত রাখা হয় তবে অংগরাজ্যগুলির তুলনায় কেন্দ্র অপেক্ষাকৃত শক্তিশালী হইয়া উঠে। শক্তিশালী কেন্দ্র যুক্তরাষ্ট্রের প্রকৃতির বিরোধী। সুতরাং এইরূপ যুক্তরাষ্ট্রকে অনেকে প্রকৃত যুক্তরাষ্ট্র বলিয়া গণ্য করিতে চাহেন না : এই কারণেই একটি বিখ্যাত মামলার** রায় প্রদানকালে লর্ড হ্যালডেন (Lord Haldane) বলিয়াছিলেন যে, কেবলমাত্র স্থল অর্থেই ক্যানাডাকে যুক্তরাষ্ট্র বলিয়া গণ্য করা চলে। কিন্তু এখানে মনে রাখা প্রয়োজন যে, মাত্র অবশিষ্ট ক্ষমতা ভোগই কোন সরকারের শক্তির নির্দেশক নহে। যদি নির্দিষ্ট ক্ষমতার তালিকায় অধিক সংখ্যক ও গুরুত্বপূর্ণ বিষয় অন্তর্ভুক্ত করা হয়, তাহা হইলে অবশিষ্ট ক্ষমতার বিশেষ গুরুত্ব থাকে না। এই অবস্থায় নির্দিষ্ট ক্ষমতাভোগকারী সরকার অবশিষ্ট ক্ষমতার অধিকারী সরকার অপেক্ষা শক্তিশালী হইবে। সুতরাং কেন্দ্রীয় ও আঞ্চলিক সরকারের মধ্যে কোন সরকার অধিক শক্তিশালী হইবে, তাহা নির্ভর করে তালিকার অন্তর্ভুক্ত নির্দিষ্ট বিষয়সমূহের সংখ্যা ও গুরুত্বের উপর।

শাসনতন্ত্রের প্রাধান্য বজায় রাখার পদ্ধতির বিভিন্নতার জন্ত যুক্তরাষ্ট্রের মধ্যে যে প্রকারভেদ পরিলক্ষিত হয় তাহার দুইটি বিপরীতপ্রান্তিক (extreme)

২। শাসনতন্ত্রের প্রাধান্য উদাহরণ হিসাবে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ও সুইজারল্যান্ডের বজায় রাখার বিভিন্ন উল্লেখ করা যাইতে পারে। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে যুক্তরাষ্ট্রীয় পদ্ধতি ও যুক্তরাষ্ট্রের আদালতই সম্পূর্ণভাবে কেন্দ্র ও অংশসমূহের মধ্যে বিবাদ-প্রকারভেদ বিসংবাদের মীমাংসা করিয়া শাসনতন্ত্রের প্রাধান্য বজায় রাখে। অপরদিকে, সুইজারল্যান্ডে যুক্তরাষ্ট্রীয় আইনসভাই এই কার্য করিয়া

* Reserve of Powers or Residuary Powers or Residue of Powers.

** The Attorney-General for Commonwealth of Australia v. Colonial Sugar Refining Co.

থাকে, যুক্তরাষ্ট্রীয় আদালত নহে। সুইজারল্যান্ডে যে যুক্তরাষ্ট্রীয় আদালত আছে, শাসনতন্ত্রের ব্যাখ্যাকর্তা হিসাবে তাহার ক্ষমতা বিশেষভাবে সীমাবদ্ধ। ইহা যুক্তরাষ্ট্রীয় আইনসভা প্রণীত কোন আইনের বৈধতা সম্পর্কে প্রশ্ন তুলিতে পারে না। কিন্তু সুইজারল্যান্ডে কেন্দ্রীয় আইনসভাকে নিয়ন্ত্রণ করিবার জ্ঞাত শাসনতন্ত্রে অত্র প্রকারের ব্যবস্থা আছে। ৩০ হাজার নির্বাচক অথবা ৮টি ক্যান্টন দাবি করিলে যুক্তরাষ্ট্রীয় আইনকে জনসাধারণের নিকট অমুমোদনের জ্ঞাত পেশ করিতে হয়। সুতরাং সুইজারল্যান্ডে আদালতের পরিবর্তে জনসাধারণের হস্তে যুক্তরাষ্ট্রীয় আইনসভাকে নিয়ন্ত্রণ করিবার দায়িত্ব ব্রত করা হইয়াছে। সোবিয়ত ইউনিয়নের যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থাতেও কেন্দ্রীয় আইনের ব্যাখ্যার ক্ষমতা আদালতের নাই; উহা গ্রহণ করা হইয়াছে সোবিয়ত ইউনিয়নের প্রেসিডিয়ামের হস্তে।

যুক্তরাষ্ট্রীয় সংবিধানের প্রাধান্য বজায় রাখা ব্যাপারে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ও সুইজারল্যান্ড এই দুই বিপরীতপ্রান্তিক যুক্তরাষ্ট্রের মধ্যস্থল অধিকার করিয়া আছে অস্ট্রেলিয়া, ক্যানাডা প্রভৃতি যুক্তরাষ্ট্র। ভারতীয় ইউনিয়নকে যুক্তরাষ্ট্র বলিয়া অভিহিত করিলে ইহাকেও মধ্যবর্তী দলভুক্ত হিসাবে গণ্য করিতে হইবে। অস্ট্রেলিয়ায় কেন্দ্রীয় আইনসভা কোনরূপে অংগরাজ্যগুলির অধিকারের সহিত সম্পর্কিত নহে সংবিধানের এইরূপ কতকগুলি ধারার পরিবর্তন এককভাবে করিতে সমর্থ। জার্মানীর ভূতপূর্ব ওয়েমার (Weimer) প্রজাতন্ত্রে যুক্তরাষ্ট্রীয় আদালত মাত্র কয়েকটি ক্ষেত্রে কেন্দ্র ও অংগরাজ্যগুলির মধ্যে বিবাদ-বিসংবাদের মীমাংসা করিতে পারিত। ক্যানাডায় অংশগুলির (Units) ক্ষমতা বিশেষ স্বল্প হওয়ায় কেন্দ্র ও অংশগুলির মধ্যে সংঘর্ষের সম্ভাবনা খুবই অল্প। তবুও যদি দেখা যায় যে, কেন্দ্রীয় সরকার প্রাদেশিক সরকারসমূহের ক্ষমতা ও অধিকারের উপর হস্তক্ষেপের চেষ্টা করিতেছে তবে যুক্তরাষ্ট্রীয় আদালতের মধ্যস্থতাতেই সে-বিবাদের মীমাংসা হয়।

বলা হইয়াছে, যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনতন্ত্রের প্রকৃতি সন্ধিপত্রের ন্যায়। যে অংগ-রাজ্যগুলি পরস্পরের সমবায়ে যুক্তরাষ্ট্রের প্রতিষ্ঠা করে তাহাদের মধ্যে পারস্পরিক চুক্তিই হইল যুক্তরাষ্ট্রীয় সংবিধান। সন্ধিপত্রের প্রকৃতির অল্পরূপ বলিয়া ইহা লিখিত ও দুস্পরিবর্তনীয় হইতে বাধ্য। লিখিত ও দুস্পরিবর্তনীয় যুক্তরাষ্ট্রীয় সংবিধানে সাধারণত পরিবর্তনের পদ্ধতি সুস্পষ্টভাবে লিখিত থাকে। লিখিত না থাকিলেও ধরিয়া লওয়া হয় যে, কেন্দ্র ও অংগরাজ্যগুলি—উভয়েরই সম্মতি ব্যতীত যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনতন্ত্রের পরিবর্তন করা যায় না। এইভাবে দুস্পরিবর্তনীয়তা যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনতন্ত্রের অপরিহার্য বৈশিষ্ট্য হইলেও দুস্পরিবর্তনীয়তার পরিমাণে পার্থক্য থাকে—অর্থাৎ, যুক্তরাষ্ট্রীয় সংবিধান পরিবর্তনের পদ্ধতিতে বিভিন্নতা থাকে।

৩। সংবিধানের

দুস্পরিবর্তনীয়তা

• ও যুক্তরাষ্ট্রের

প্রকারভেদ

মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে তিন-চতুর্থাংশ অংগরাজ্যের আইনসভার* সম্মতি ব্যতীত সংবিধানের কোন পরিবর্তনসাধন করা যায় না। অষ্ট্রেলিয়ায় কেন্দ্রীয় আইনসভার উভয় কক্ষে শাসনতন্ত্র-সংশোধনকারী কোন আইন পাস হইবার পর উহাকে প্রত্যেক অংগরাজ্যের নিয় কক্ষের নির্বাচকদের নিকট উপস্থিত করিতে হয়। তখন ইহা যদি অধিকাংশ রাজ্যের অধিকসংখ্যক ভোটদাতা দ্বারা গৃহীত হয় তবেই ইহা কার্যকর হয়। সুইজারল্যান্ডের গণ-উত্তোপের মাধ্যমে সংবিধান সংশোধনের প্রস্তাব আসিতে পারে এবং গণভোট দ্বারা গৃহীত হইলে উহা আইনে পরিণত হয়। এইভাবে দুপরিবর্তনীয়তার পরিমাণের তারতম্যের জগৎ যুক্তরাষ্ট্রেরও প্রকারভেদ পরিলক্ষিত হয়।

বর্তমানে যুক্তরাষ্ট্রের আর একটি প্রকারভেদ নির্দেশ করা হইতেছে। ইহা ৪। একটি সাম্প্রতিক হইল ‘দ্বৈত যুক্তরাষ্ট্র’ (dualistic federalism) এবং ‘সম-প্রকারভেদ : দ্বৈত বাদ্যিক যুক্তরাষ্ট্রের’ (cooperative federalism) মধ্যে। যুক্তরাষ্ট্র ও সমবাদিক দ্বৈত যুক্তরাষ্ট্র বলিতে বুঝায় আগেকার দিনের স্ব-স্ব ক্ষেত্রে যুক্তরাষ্ট্র স্বাভাবিকসম্পন্ন কেন্দ্র ও অংগরাজ্যসমূহের দ্বৈত শাসন-ব্যবস্থা। বর্তমান উত্তরোত্তর বর্ধমান রাষ্ট্রকার্যের দিনে অংগরাজ্যগুলি তাহাদের অ-পর্যাপ্ত রাজস্ব লইয়া আর স্বাভাবিক বজায় রাখিতে পারিতেছে না। ফলে তাহার ক্রমশই কেন্দ্রের উপর নির্ভরশীল হইয়া পড়িতেছে, এবং স্বাভাবিকভাবেই সমবাদিক যুক্তরাষ্ট্রই তাহাদিগকে অধিকাংশ ক্ষেত্রেই কেন্দ্রের সহিত অধীনতামূলক বর্তমান দিনের গতি সহযোগিতা করিতে হইতেছে। ফলে যে-প্রকার যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থার উদ্ভব হইয়াছে তাহাকে বলা হয় সহযোগিতামূলক বা সমবাদিক যুক্তরাষ্ট্র। বলা যায়, সমবাদিক যুক্তরাষ্ট্রই বর্তমান দিনের গতি।**

যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থার গুণাগুণ : যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থা সাম্প্রতিক শাসন-ব্যবস্থা। নিজ নিজ সত্তা বিসর্জন না দিয়া ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র রাষ্ট্র বাহাতে পরস্পরের সহিত মিলিত হইতে পারে—এই উদ্দেশ্যেই যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থার উদ্ভব হইয়াছে। গেটেল বলেন, একমাত্র প্রতিনিধিত্ব ছাড়া গণতন্ত্রকে বিস্তারিত ভূখণ্ডের উপর কার্যকর করিবার জগৎ যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থার দ্বারা আর কোন পদ্ধতি আবিষ্কৃত হয় নাই।

মিলনই শক্তির প্রতীক—রাষ্ট্রনৈতিক ক্ষেত্রে এই সাধারণ সত্যটি যুক্তরাষ্ট্রীয়

* কিছুদিন পূর্ব পর্যন্ত মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের অংগরাজ্যগুলির সংখ্যা ছিল ৪৮ ; বর্তমানে উহা ৫০-এ পরিণত হইয়াছে। নতুন অংগরাজ্য দুইটি হইল আলাস্কা ও হাওয়াই।

** “Everywhere, in varying degrees, the old ‘dualistic’ federalism has given way to ‘co-operative’ federalism.” F. G. Carnell in *Federalism and Economic Growth*

শাসন-ব্যবস্থার মাধ্যমে প্রকাশিত হয়। যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থায় ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র রাষ্ট্র পরম্পরের সহিত ঐক্যসূত্রে আবদ্ধ হইয়া নিজেদের অস্তিত্ব বিসর্জন না দিয়াও শক্তিশালী হইয়া উঠে। ইহার ফলে আত্মনিয়ন্ত্রণ ও শক্তিসঞ্চয়—এই দুই রাষ্ট্রনৈতিক প্রকৃতি বা আকাংক্ষার মধ্যে সমন্বয়সাধিত হইয়া রাষ্ট্রনৈতিক ও অর্থনৈতিক প্রগতির পথ প্রশস্ত হয়। রাষ্ট্রনৈতিক ও অর্থনৈতিক প্রগতির পথ প্রশস্ত

হইবার আরও কারণ হইল যে, যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থায় অনেকগুলি শাসনযন্ত্র থাকায় বহুসংখ্যক লোক শাসনকার্যে অংশগ্রহণ করিবার সুযোগ পায়; ফলে সাধারণ লোকও রাষ্ট্রনৈতিক ও অর্থনৈতিক ব্যাপারে উৎসাহিত হইয়া উঠে। কেন্দ্রীয় ও অংগরাজ্যগুলির সরকারের মধ্যে ক্ষমতা বিতরণ হওয়ায় বিশেষিকরণের (specialisation) ফলে শাসনকার্যের উৎকর্ষও বিশেষভাবে পরিলক্ষিত হয়।

যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থা জাতীয় সংহতিসাধন করিবার প্রকৃষ্টতম উপায়। একই জাতীয় জনসমাজের (Nationality) অন্তর্ভুক্ত বিভিন্ন রাষ্ট্রের অধিবাসিগণ যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থায় একই জাতিতে (Nation) পরিণত হইতে পারে। গিলক্রিষ্টের মতে, এরূপ ঘটিলে যুক্তরাষ্ট্র গঠনকারী পূর্বতন ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র স্বাধীন রাষ্ট্রসমূহের মর্যাদার লাঘব হয় না; বরং মর্যাদার বৃদ্ধি ঘটিয়াই থাকে। “ভার্জিনিয়া বা টেক্সাসের গ্রায় ক্ষুদ্র স্বাধীন রাষ্ট্রের নাগরিক হইয়া থাকা অপেক্ষা মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের গ্রায় এক বৃহৎ জাতির সভ্যপদভুক্ত হওয়া অনেক বেশী মর্যাদার পরিচায়ক।”

লর্ড ব্রাইস যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থার আর একটি গুণের নির্দেশ করিয়াছেন। ব্রাইস বলেন, যুক্তরাষ্ট্রে আঞ্চলিকভাবে আইন প্রণয়ন ও শাসনকার্য পরিচালনা লইয়া এরূপভাবে পরীক্ষা চালানো যায়, যাহা এককেন্দ্রিক রাষ্ট্রে সমগ্র দেশব্যাপী করা বিশেষ বিপজ্জনক। যুক্তরাষ্ট্রে আঞ্চলিক স্বাভাবিক থাকে বলিয়া আঞ্চলিক অভাব-অভিযোগের প্রতি দৃষ্টি দেওয়া, আঞ্চলিক বৈশিষ্ট্যগুলির সংরক্ষণের ব্যবস্থা করা এরূপ বিশেষভাবে করা যাইতে পারে যাহা এককেন্দ্রিক রাষ্ট্রে সম্ভবপর নহে।

উপসংহার : ইতিমধ্যেই উল্লিখিত যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থার অন্ততম গুণের পুনরুল্লেখ করিয়া বলা যায় যে, বর্তমান যুগের পক্ষে যুক্তরাষ্ট্রই প্রকৃষ্ট শাসন-ব্যবস্থা। ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র রাষ্ট্রের দিন শেষ হইয়াছে, অথচ আত্মনিয়ন্ত্রণের আকাংক্ষা সক্রিয় রাষ্ট্রনৈতিক শক্তি হিসাবে দিন দিন পরিব্যাপ্ত হইতেছে। অনেকের মতে, এক্ষেত্রে যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থা অবলম্বন করা ছাড়া গত্যন্তর নাই—কারণ, একমাত্র এই শাসন-ব্যবস্থাই ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র রাষ্ট্রকে স্বাভাবিক বজায় রাখিয়া শক্তিশালী হইবার সুযোগ প্রদান করে।

যুক্তরাষ্ট্রের প্রকৃতিতেই কতকগুলি এরূপ বিশেষ দুর্বলতা রহিয়াছে যাহার জন্য উপরি-উক্ত উৎকর্ষ সম্বন্ধেও সকল ক্ষেত্রে যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থা ক্রটি : সমর্থন করা যায় না। প্রথমত, তুলনায় যুক্তরাষ্ট্রীয় সরকার এককেন্দ্রিক সরকার অপেক্ষা দুর্বল। এককেন্দ্রিক সরকারের সংগঠন সরল ও নির্দিষ্ট; সমগ্র ক্ষমতা কেন্দ্রীভূত থাকায় শাসনকার্যে দুর্বলতা ১। ইহা এককেন্দ্রিক সরকার অপেক্ষা দুর্বল প্রকাশ পাইতে পারে না। কিন্তু ক্ষমতা-বন্টন যুক্তরাষ্ট্রের বৈশিষ্ট্য হওয়ায় কেন্দ্র ও অংগরাজ্যগুলি উভয়েরই শাসনকার্যে বিশেষ দুর্বলতা পরিলক্ষিত হয়।

কেন্দ্রীয় শাসনক্ষেত্রে এই দুর্বলতা বিশেষভাবে প্রকাশ পায় আন্তর্জাতিক সন্ধি, সর্ভাদি পালন ব্যাপারে। আন্তর্জাতিক সন্ধি ইত্যাদি পালন সমগ্র দেশের সহযোগিতার উপর নির্ভর করে। কিন্তু অংগরাজ্যগুলি সহযোগিতার পরিবর্তে বিরোধিতা করিয়া সন্ধি ইত্যাদি পালনে বিঘ্ন ঘটাইতে পারে। ইহাতে জাতির আন্তর্জাতিক মর্যাদার লাঘব ঘটে। অপরদিকে আবার যুক্তরাষ্ট্রে কেন্দ্র ও অংগরাজ্যগুলির মধ্যে বিবাদ-বিসংবাদ এরূপ গুরুতর আকার ধারণ করিতে পারে যে, জাতির আভ্যন্তরীণ শক্তি ও আন্তর্জাতিক প্রতিষ্ঠার হানি না ঘটয়া পারে না।

দ্বিতীয়ত, যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থা ব্যয়বহুল, জটিল ও মন্থরগতি বলিয়া অভিযুক্ত হইয়াছে। একটির পরিবর্তে বহু শাসনযন্ত্র থাকায় ব্যয়বাহুল্য দেখা দেয়; এবং ক্ষমতা-বন্টনের জন্য সমগ্র শাসন-ব্যবস্থা জটিল ও মন্থরগতি হইয়া পড়ে। শাসনকার্য পরিচালনা ব্যাপারে অংগরাজ্যগুলির স্বাভাবিক থাকায় অনেক ক্ষেত্রে হ্রাসবিচারও কঠিন হইয়া পড়ে। ইচ্ছা করিলে কোন ব্যক্তি এক অংগরাজ্য হইতে অন্য অংগরাজ্যে চলিয়া যাইতে পারে, সম্পত্তি স্থানান্তরিত করিতে পারে ইত্যাদি।

তখন অপর রাজ্যের শাসনযন্ত্রের সহযোগিতা ব্যতীত হ্রাসবিচার পরিচালনা সম্ভবপর হয় না। কিন্তু অধিকাংশ ক্ষেত্রে সহযোগিতার পথ প্রস্তুত করিতে বিশেষ বিলম্ব এবং অনর্থক অর্থব্যয় হয়।

যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থার বিরুদ্ধে আর একটি গুরুতর অভিযোগ আনা হয় যে, ইহাতে দেশের বিভিন্ন অংশে একই বিষয়ের উপর সম্পূর্ণ বা আংশিকভাবে পরস্পরবিরোধী আইন প্রণীত হইতে পারে। এরূপ ঘটিলে বিভিন্ন অংগরাজ্যের মধ্যে সমন্বয়সাধন বিশেষ কঠিন কার্য হইয়া পড়ে, এবং নানারূপ অশান্তি ও গোলা-ঘোণের আশংকা সর্বদা বিদ্যমান থাকে—এমনকি বিদ্রোহের অভ্যুত্থানও ঘটতে পারে।

যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থার বিরুদ্ধে সর্বশেষ অভিযোগ হইল দুস্পরিবর্তনীয় শাসন-তন্ত্রের বিরুদ্ধে অভিযোগ। দুস্পরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্র যুক্তরাষ্ট্রের অপরিহার্য

২। যুক্তরাষ্ট্রীয়
ব্যবস্থা ব্যয়বহুল,
জটিল ও মন্থরগতি
বলিয়া অভিযোগ

৩। ইহাতে দেশের
বিভিন্ন অংশে পরস্পর-
বিরোধী আইন প্রণীত
হইতে পারে

বৈশিষ্ট্য, অথচ বর্তমান দিনের গতিশীল সমাজে সুপরিবর্তনীয় সংবিধানের প্রয়োজনীয়তাই বিশেষভাবে অগ্রদূত হয়। সুতরাং যুক্তরাষ্ট্রের সুপরিবর্তনীয় সংবিধান শুধু যে প্রগতির পথে বাধার সৃষ্টি করে তাহাই নহে, ইহা বিপজ্জনকও বটে। শাসনতন্ত্র-অনুমোদিত পদ্ধতিতে সংবিধানের সংশোধনে অসমর্থ হইলে কোন অংগরাজ্য, কোন স্বার্থ বা কোন রাষ্ট্রনৈতিক দল বিদ্রোহের সূচনা করিতে পারে। এই বিদ্রোহ পরিশেষে বিশেষ গুরুতর গৃহযুদ্ধে পরিণত হইতে পারে। এইজন্য গোটেল বলিয়াছেন যে, যুক্তরাষ্ট্রে বিদ্রোহের সম্ভাবনা সর্বদাই বর্তমান রহিয়াছে।

যুক্তরাষ্ট্রের গতি ও ভবিষ্যৎ (Tendencies and Prospects of Federalism) : বলা হইয়াছে, সমবায়িক যুক্তরাষ্ট্রই আজিকার দিনের গতি। ফলে বর্তমানে পৃথিবীতে যুক্তরাষ্ট্র এবং এককেন্দ্রিক রাষ্ট্রের মধ্যে পার্থক্য ক্রমশ ক্ষীণ হইয়া আসিতেছে। সকল যুক্তরাষ্ট্রেই কেন্দ্রিকতার দিকে প্রবল ঝোঁক দেখা দিয়াছে। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র, সুইজারল্যান্ড, ক্যানাডা, অস্ট্রেলিয়া প্রভৃতি যুক্তরাষ্ট্রগুলির দিকে দৃষ্টিপাত করিলে দেখা যাইবে যে, বর্তমানে এককেন্দ্রিক রাষ্ট্র ও যুক্তরাষ্ট্রের মধ্যে পার্থক্য ক্রমশ ক্ষীণতর হইয়া আসিতেছে। কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা ও মর্যাদা অতি দ্রুত প্রসারলাভ করিতেছে। তুলনায় আংগিক সরকারগুলি ক্রমশ কেন্দ্রীয় সরকারের নিয়ন্ত্রণাধীন হইয়া পড়িতেছে। কেন্দ্রিকতার দিকে এই প্রবল ঝোঁকের লক্ষ্য করিয়াই অনেকে এই অভিমত প্রকাশ করিয়াছেন যে, বর্তমান পৃথিবীতে যুক্তরাষ্ট্রীয় ধরনের সরকারের কোন ভবিষ্যৎ নাই। যুক্তরাষ্ট্রের ভবিষ্যৎ আছে কি না, তাহার আলোচনা পরে করা হইতেছে।

এখন দেখা যাউক কি কি কারণে যুক্তরাষ্ট্রগুলিতে কেন্দ্রপ্রবণতা দেখা দিয়াছে এবং আংগিক সরকারগুলির ক্ষমতা ক্ষুণ্ণ করিয়া কেন্দ্রীয় সরকারের প্রভাব ও শক্তি বৃদ্ধি করা হইতেছে। বিভিন্ন কারণের মধ্যে যুদ্ধ, আর্থিক সংকট, বৃহৎ শিল্প ও বৃহদায়তনে উৎপাদন, পরিবহণ-ব্যবস্থার উন্নতি, কেন্দ্রিকতার দিকে ঝোঁক প্রবল হইবার কারণ : আর্থিক পরিকল্পনা এবং সমাজ-কল্যাণমূলক কার্যাদির প্রসার যুক্তরাষ্ট্রে কেন্দ্রীয় সরকারের শক্তিবৃদ্ধি করিতে বিশেষ সাহায্য করিতেছে।* বর্তমান যুগের সর্বাঙ্গিক যুদ্ধ পরিচালনার জন্য দেশের সমস্ত অর্থবল, জনবল ও আর্থিক সম্পদকে দ্রুতগতিতে নিয়োজিত করিতে হয়। ইহার জন্য প্রয়োজন হয় কেন্দ্রীয় নিয়ন্ত্রণ ও পরিচালনা। সুতরাং কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা সম্প্রসারিত করা অপরিহার্য হইয়া পড়ে। যুদ্ধ ও যুদ্ধের ভীতি যুক্তরাষ্ট্রীয় ধরনের শাসন ব্যবস্থায়

* "Under the pressures of the social service state, war, the threat of war, the past periods of economic depression, the...original federations have become more and more centralised" F. G. Carnell in *Federalism and Economic Growth*

অন্যতম শত্রু। লিপসনের (L. Lipson) ভাষায় বলা যায়, “গত যুদ্ধের ফলে ক্ষতবিক্ষত এবং ভবিষ্যৎ যুদ্ধের ভয়ে ভীত-শংকিত পৃথিবীর বর্তমান বিশৃংখলাপূর্ণ রাষ্ট্রনীতির সহিত ক্ষমতার বিকেন্দ্রিকরণ অসংগতিপূর্ণ।”* আর্থিক সংকটের ফলেও ব্যাপক বেকারাবস্থা, দুর্ভিক্ষ, অকালমৃত্যু প্রভৃতি সমস্তার উদ্ভব হয়

২। আর্থিক সংকট

অগ্রণী হইতে হয়

৩। পরিবহণ-ব্যবস্থার

উন্নতি ও বৃহদায়তন

শিল্পের আবির্ভাব

শিল্পসংক্রান্ত সমস্যা

৪। জনকল্যাণকর

রাষ্ট্রের ধারণা

৫। অর্থনৈতিক

পরিকল্পনার

প্রয়োজনীয়তা

যাহার সমাধান করা আঞ্চলিক সরকারগুলির শক্তি ও

সামর্থ্যের বাহিরে। স্বাভাবিকভাবেই কেন্দ্রীয় সরকারকে

অগ্রণী হইতে হয় এবং অধিক ক্ষমতা প্রয়োগ করিতে হয়। পরিবহণ-ব্যবস্থার

দ্রুতগতি এবং বৃহদায়তন শিল্পের আবির্ভাব রাষ্ট্রনৈতিক

ক্ষমতা কেন্দ্রীভূত করিতে সহায়তা করিয়াছে। বহু শিল্পই

এখন আঞ্চলিক সীমাকে অতিক্রম করিয়া সমগ্র দেশব্যাপী

শাখাপ্রশাখা বিস্তার করিয়াছে এবং বহু অর্থনৈতিক ও

শিল্পসংক্রান্ত সমস্যা জাতীয় সমস্যা হইয়া দাঁড়াইয়াছে। বর্তমান সময়ে জন-

কল্যাণকর রাষ্ট্রের নীতিও কেন্দ্রিকতার দিকে ঝোঁককে প্রবলতর করিয়া

তুলিয়াছে। প্রায় সকল দেশেই এ-মতবাদ স্বীকৃতিলাভ করিয়াছে যে, রাষ্ট্র

সক্রিয়ভাবে জনসাধারণের কল্যাণসাধন করিবে—অন্তত

জীবনযাত্রার ন্যূনতম মান নিশ্চিত করিবার দায়িত্ব গ্রহণ

করিবে। সুতরাং শিক্ষার বিস্তার, চিকিৎসার ব্যবস্থা,

পৌড়িতাবস্থায়, বার্ধক্যে ও অসহায় অবস্থায় সাহায্য প্রদান প্রভৃতি ধরনের কার্য

আজ রাষ্ট্রকে করিতে হয়। এই সকল জনকল্যাণকর কার্যাদি ব্যয়বহুল এবং

আঞ্চলিক সরকারের আর্থিক সংগতির বাহিরে। স্বাভাবিকভাবেই কেন্দ্রীয় সরকারের

অর্থসাহায্য অপরিহার্য হইয়া দাঁড়ায়; এবং ফলে কেন্দ্রীয় নিয়ন্ত্রণও প্রসারিত হয়।

পরিশেষে, এই জনকল্যাণকর রাষ্ট্রের দর্শন হইতেই উদ্ভূত হইয়াছে বর্তমান

দিনের পরিকল্পনা-প্রবণতা। লোকে আজ বিশ্বাস করিতে শিখিয়াছে যে,

পরিকল্পনা ব্যতীত জীবনযাত্রার ন্যূনতম মান নিশ্চিত করা সম্ভব নয়—অর্থ-

নৈতিক সম্প্রসারণ (economic growth) সম্ভব নয়।

যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থা বিভিন্ন অঞ্চলের স্বাভাবিক বা বিভেদ

সংরক্ষণ করিয়া সমাজজীবনের ঐক্যের প্রতিবন্ধক হিসাবে কাণ

করে এবং কেন্দ্রীয় সরকারকে অল্পবিস্তর দুর্বল থাকিতে বাধ্য

করে বলিয়া উহা অর্থনৈতিক পরিকল্পনা ও সম্প্রসারণের পরিপন্থী।** সুতরাং

* “...a dispersion of powers is incompatible with the troubled politics of a world that is scarred by past wars and scared of new ones.” L. Lipson, *The Great Issues of Politics*

** “...federal states and welfare states do not go well together. National economic planning demands centralisation, which precisely what federalism seeks to prevent.” *Federalism and Economic Growth*

যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থা অন্তত স্বল্পোন্নত দেশগুলির (underdeveloped countries) উপযোগী নয়।

বামপন্থী লেখকদের মতে, ধনতান্ত্রিক দেশগুলিতে কেন্দ্রীয় সরকারের শক্তিবৃদ্ধি ত্বরান্বিত হইয়াছে ধনতান্ত্রিক অর্থ-ব্যবস্থার ক্রমপরিণতির ফলে। ধনতন্ত্রের প্রসারের ফলে মূলধন মুষ্টিমেয়ের হাতে কেন্দ্রীভূত ও পুঞ্জীভূত হইয়াছে এবং প্রতিযোগিতার পরিবর্তে বৃহদাকারের একচেটিয়া কারবার স্থান অধিকার করিয়া বসিয়াছে। এই সব একচেটিয়া ব্যবসায় মাত্র দেশের সর্বত্রই শাখাপ্রশাখা বিস্তার করে নাই, পৃথিবীর বিভিন্ন স্থানে আধিপত্য বিস্তারের জ্ঞাত সংগ্রাম করিতেছে। দেশের অভ্যন্তরেও ধনতন্ত্রের বিরুদ্ধে জনসাধারণের প্রতিক্রিয়া বিশেষ প্রবল হইয়া দাঁড়াইয়াছে। ব্যাপক বেকারাবস্থা, দারিদ্র্য ও অর্থনৈতিক সংকট প্রভৃতি সমস্ত

বামপন্থী লেখকদের
মতে, ধনতন্ত্রের ক্রম-
পরিণতি ও অন্তর্দ্বন্দ্বের
ফলে ধনতান্ত্রিক দেশ-
গুলিতে কেন্দ্রীয়
শক্তির বৃদ্ধি ঘটয়াছে

ধনতান্ত্রিক অর্থ-ব্যবস্থার অন্তর্দ্বন্দ্বেরই ফল বলিয়া অধিকাংশের
বিশ্বাস। তাই তাহারা চায় ধনতান্ত্রিক অর্থ-ব্যবস্থার অবসান।
এই অবস্থায় ধনতন্ত্র এক শক্তিশালী কেন্দ্রীয় সরকারের
সহযোগিতা কামনা করে। রাষ্ট্র একদিকে যেমন বহির্বিজ্ঞানে
পণ্য বিক্রয় সম্প্রসারিত করিতে চেষ্টা করে, অপরদিকে তেমনি
বলপ্রয়োগ এবং সমাজ-কল্যাণমূলক কিছু কিছু সুযোগসুবিধা
প্রদান করিয়া জনসাধারণের আন্দোলনকে দমন করিতে চায়। সুতরাং ধনতান্ত্রিক
দেশগুলিতে যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থা আকারে বজায় থাকিলেও প্রকৃতপক্ষে থাকে
না—আঞ্চলিক সরকারগুলির স্বাভাবিক ও অংগরাজ্যের অধিকার (State Rights)
কেন্দ্রিকতার প্রবল শক্তির চাপে নিঃশেষ হইয়া যায়।

যাহা হউক, যুক্তরাষ্ট্রগুলিতে একপ্রকার কেন্দ্রীয় শক্তির বৃদ্ধি দেখিয়া অনেকে
মন্তব্য করিয়াছেন যে, যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থার কোনপ্রকার ভবিষ্যৎ নাই।

যুক্তরাষ্ট্রের ভবিষ্যৎ
সম্পর্কে অধ্যাপক
হোয়ারের মতামত

অপরদিকে অধ্যাপক হোয়ার প্রমুখ লেখকগণ যুক্তরাষ্ট্রের ভবিষ্যৎ
সম্পর্কে এতটা নৈরাশ্যবাজক অভিমত প্রকাশ করেন না।
ইহারা বলেন, যেমন কেন্দ্রীয় সরকারের শক্তি সম্প্রসারিত
হইয়াছে তেমনি আবার যুক্তরাষ্ট্রের অংগরাজ্যগুলির গুরুত্ব,

আত্মচেতনা ও আত্মপ্রতিষ্ঠার আকাংক্ষাও উত্তরোত্তর বৃদ্ধি পাইয়াছে।* ইহা
ব্যতীত বিভিন্ন অঞ্চলের ভাষাগত, উদ্ভব বা বংশগত ও ধর্মগত বিভিন্নতা এবং স্বতন্ত্র
সরকার হিসাবে পৃথক সত্তা সংরক্ষণের আকাংক্ষা এখনও আঞ্চলিক স্বাভাবিক বজায়
রাখিতে সহায়তা করিতেছে। দৃষ্টান্তস্বরূপ কুইবেক প্রদেশ (Quebec), পশ্চিম
অষ্ট্রেলিয়া ও সুইজারল্যান্ডের ক্যান্টনগুলির কথা উল্লেখ করা যাইতে পারে। ইহারা

* "...there has been a strong increase in the sense of importance, in the self-consciousness and self-assertiveness of the regional governments." K. C. Wheare, *Federal Government*

নিজেদের পৃথক অস্তিত্ব সম্পর্কে এতই সচেতন যে স্বাভাবিক বিসর্জন দিয়া এককেন্দ্রিক রাষ্ট্রের মধ্যে মিশিয়া যাইতে চাহে না।

পরিশেষে দেখা প্রয়োজন, যুক্তরাষ্ট্রীয় ধরনের শাসন-ব্যবস্থা বর্তমানের পরিবর্তিত অর্থনৈতিক ও সামাজিক অবস্থায় কাম্য কি না? ইহার উত্তরে বলা যায়, বর্তমানে যে-সকল জটিল ও পরস্পর সম্পর্কিত অর্থনৈতিক সমস্যা দেখা দিয়াছে তাহাদের সমাধান শক্তিশালী কেন্দ্রীয় সরকারের যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থা কাম্য কি না সাহায্য ব্যতীত সম্ভব নয়। অতএব, কতকগুলি ক্ষেত্রে একেবারে বন্ধন দৃঢ় করিতে হইবে। কিন্তু আবার বিভিন্ন জাতীয় জনসমাজের (Nationalities) আপনাপন বৈশিষ্ট্য ও স্বাধীনতার বিকাশের স্বাধীনতা এবং আর্থিক সমৃদ্ধির সুযোগসুবিধা সংরক্ষিত করিতে হইবে। একেবারে সহিত বিভিন্নতার সুসমঞ্জস সংগঠন করিতে হইবে। একমাত্র আত্ম-নিয়ন্ত্রণ ও গণতান্ত্রিক কেন্দ্রিকরণ নীতির উপর ভিত্তিশীল যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থার মাধ্যমেই ইহা সম্ভব। ইহার জ্ঞান প্রয়োজন হইল সামাজিক সম্পর্কে অর্থনৈতিক সাম্যের ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত করা। অর্থনৈতিক সাম্যের ভিত্তি প্রস্তুত হইলে যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থায় পরিবর্তনশীলতা (flexibility) আসিবে; ফলে উহা সময়ের সহিত সংগতিসাধনে সমর্থ হইয়া সফলতার পথে অগ্রসর হইতে পারিবে।

রাষ্ট্রনৈতিক তত্ত্বের দিক হইতে দেখিলে যুক্তরাষ্ট্রের সফলতা অধিকার, স্বাধীনতা, সাম্য ও সহযোগিতা—এই চারিটি আদর্শের পূর্ণ উপলব্ধি ও সার্থক সমন্বয়সাধনের উপর নির্ভরশীল। যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থা এই তত্ত্বের উপর ভিত্তিশীল যে প্রত্যেক জনগোষ্ঠীর, প্রত্যেক অঞ্চলেরই স্বাধীনভাবে সম্প্রসারণের অধিকার আছে; কিন্তু একক সম্প্রসারণ সম্ভব নয় বলিয়া প্রয়োজন হইল পারস্পরিক সহযোগিতার (fraternity)। সহযোগিতা তখনই পাওয়া যায়—যখন কোন ব্যবস্থা সাম্যের ভিত্তিতেই প্রতিষ্ঠিত হয়। অতএব, যুক্তরাষ্ট্রের ক্ষেত্রেও বিভিন্ন অঞ্চলের মধ্যে পারস্পরিক কাম্য সহযোগিতার জ্ঞান প্রয়োজন হইল সাম্যের নীতিকে পরিস্ফুট করিয়া তোলা। সকল অঞ্চল, সকল অংগরাজ্য যখন উপলব্ধি করিতে পারিবে কেন্দ্রের আচরণে কোনরূপ বৈষম্য নাই, তাহাদের সকলেরই সম্প্রসারণের জ্ঞান পর্যাপ্ত সমানাধিকার আছে—তখন তাহারা সহযোগিতার মনোভাব লইয়াই অগ্রসর হইবে। ফলে তখন আর যুক্তরাষ্ট্রের ভবিষ্যৎ সম্বন্ধে চিন্তা করিতে হইবে না।

সরকারের বিভিন্ন রূপের আলোচনার উপসংহার : সরকারের বিভিন্ন রূপ ও উহাদের গুণাগুণের আলোচনা করা হইল। দেখা গেল, সরকারের রূপের শ্রেষ্ঠত্ব বা কাম্যতা সম্বন্ধে মানুষের ধারণা ক্রমবিকাশমান। একদিন রাজতন্ত্র অভিজাততন্ত্র প্রভৃতিতে মানুষ কাম্য শাসন-ব্যবস্থা বলিয়া মনে করিত,

আজ কিন্তু গণতন্ত্রকে সেই আসনে বসাইয়াছে। আবার উদারনৈতিক গণতন্ত্রই সকল ক্ষেত্রে পর্যাপ্ত বলিয়া পরিগণিত হইতেছে না। অপরদিকে বৃহৎ বৃহৎ রাষ্ট্রের পক্ষে একদিন যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থাই প্রকৃষ্ট বলিয়া গণ্য হইত, আজ কিন্তু কেন্দ্রিকতার দিকে ঝোঁক প্রবল হইয়া উঠিয়াছে।

এইরূপ কালগত কাম্যতা বিচারই স্বাভাবিক। কোন কিছুই চিরকালের জ্ঞাত কাম্য হইতে পারে না। মাহুগের রাষ্ট্র-ব্যবস্থা, সমাজ-ব্যবস্থা স্থিতিশীল নহে। তাই কালের পরিপ্রেক্ষিতেই শাসন-ব্যবস্থার কাম্যতা বিচার করা হয় এবং যে-যুগ যে শাসন-ব্যবস্থাকে কাম্য মনে করে তাহার পক্ষে উহাই গ্রহণ করিবার অধিকার আছে।*

• সংক্ষিপ্তসার

আঞ্চলিক ক্ষমতা-বন্টনের ভিত্তিতে এককেন্দ্রিক ও যুক্তরাষ্ট্রীয় সরকারের মধ্যে পার্থক্য করা হয়। আঞ্চলিক ক্ষমতা-বন্টনের দুইটি পদ্ধতি আছে—বিকেন্দ্রিকরণ ও ক্ষমতা-বন্টন। বিকেন্দ্রিকরণ পদ্ধতি অনুসৃত হইলে শাসন-ব্যবস্থাকে এককেন্দ্রিক এবং দ্বিতীয় পদ্ধতি অনুসৃত হইলে উহাকে যুক্তরাষ্ট্রীয় বলিয়া অভিহিত করা হয়।

এককেন্দ্রিক শাসন-ব্যবস্থা : এইরূপ শাসন-ব্যবস্থায় সমগ্র শাসনক্ষেত্রে কেন্দ্রীয় সরকারের পূর্ণ প্রাধান্য প্রতিষ্ঠিত এবং আইনগতভাবে কেন্দ্রীয় আইনসভা ছাড়া অন্য কোন আইনসংগ্রহ অস্তিত্ব থাকে না।

গুণ : এককেন্দ্রিক শাসন-ব্যবস্থায় সমগ্র দেশব্যাপী—নীতি, আইন ও শাসনকার্য পরিচালনায় অখণ্ডতা পরিদৃষ্ট হয়। এই অখণ্ডতার জ্ঞাত শাসন-ব্যবস্থায় দৃঢ়তাও প্রকাশ পায়। একটিমাত্র সরকার থাকায় শাসনযন্ত্র বিরাট ও জটিল হইয়া উঠে না। ফলে ব্যাখ্যিকোর সম্ভাবনাও কম থাকে। উপরন্তু, এইরূপ শাসন-ব্যবস্থার স্থপরিবর্তনীয়তা উহার উৎকর্ষের নির্দেশক।

ত্রুটি : কিন্তু এককেন্দ্রিক শাসন-ব্যবস্থা স্বায়ত্তশাসনের অধিকারকে অস্বীকার করে ; এবং কেন্দ্রীভূত শাসন-ব্যবস্থা স্থানীয় শাসনের পরিপন্থী। বাহা ইউক, এককেন্দ্রিক শাসন-ব্যবস্থা হোঁগোলিক ও জাতিগত ঐক্য-সমন্বিত অপেক্ষাকৃত ক্ষুদ্রায়তন রাষ্ট্রের পক্ষে বিশেষ উপযোগী।

যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থা : ইহা একরূপ দ্বৈত শাসন-ব্যবস্থা ; ইহাতে দুই প্রকারের সরকার থাকে—(১) একটি সমগ্র দেশের সরকার, এবং (২) কতকগুলি দেশের অংশসমূহের সরকার। লিখিত সংবিধান এই দুই প্রকার সরকারের মধ্যে শাসনক্ষমতা বন্টিত করিয়া দেয়। ফলে উভয় শ্রেণীর সরকার নিজ নিজ এলাকার মধ্যে সম্পূর্ণ স্বাধীন থাকিয়া পরস্পরের পরিপূরক হিসাবে কার্য করে। যুক্তরাষ্ট্রের কেন্দ্রীয় সরকারের পরিবর্তে লিখিত সংবিধানের প্রাধান্যই স্বপ্রতিষ্ঠিত থাকে।

যুক্তরাষ্ট্রের উদ্ভব : ডাইসির মতে, কেন্সাভিগামী শক্তির ফলে যুক্তরাষ্ট্রের উদ্ভব হয়। জাতীয় ঐক্য-সাধন করিবার নিমিত্ত সন্নিহিত ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র রাষ্ট্র পরস্পরের সহিত মিলিত হইতে চাহিলেই কেন্সাভিগামী শক্তি কার্য করে। এইসকল রাষ্ট্রসকল পরস্পরের সহিত মিলিত হইতে চায় নত্যা, কিন্তু মিলিয়া সম্পূর্ণ এক হইয়া যাইতে চায় না। সুতরাং যুক্তরাষ্ট্র হইল কতকগুলি রাষ্ট্রের ঐক্যবিহীন মিলন (a union without unity)।

যুক্তরাষ্ট্র কেন্সাভিগ শক্তির কার্যের ফলেও গঠিত হইতে পারে—একটি এককেন্দ্রিক রাষ্ট্রকে ভাঙিয়াও যুক্তরাষ্ট্র গঠন করা যাইতে পারে।

* “Each generation has a right to choose for itself the form of government it believes most promotive of its happiness,” Thomas Jafferson

যুক্তরাষ্ট্র ও রাষ্ট্র-সমবায় : যুক্তরাষ্ট্রকে রাষ্ট্র-সমবায় হইতে পৃথক করিয়া দেখিতে হইবে। (১) যুক্তরাষ্ট্রের ফলে নূতন রাষ্ট্রের উদ্ভব হয় ; কিন্তু রাষ্ট্র সমবায় গঠনের ফলে কোন নূতন রাষ্ট্রের সৃষ্টি হয় না। (২) রাষ্ট্র-সমবায় বিশেষ বিশেষ উদ্দেশ্যসাধনের জন্ত সৃষ্টি হয় ; কিন্তু যুক্তরাষ্ট্র গঠন করা হয় জাতীয় একসাধনের জন্ত। (৩) রাষ্ট্র-সমবায় চুক্তির ফলে উদ্ভূত হয় ; সুতরাং উহার কোন আইনগত ভিত্তি নাই ; কিন্তু যুক্তরাষ্ট্র সম্পূর্ণ আইনসংগত সংস্থা। (৪) রাষ্ট্র-সমবায় পরিত্যাগ করা আইনানুমোদিত ; কিন্তু যুক্তরাষ্ট্র পরিত্যাগ আইনানুমোদিত নহে।

ব্যক্তিগত ও প্রকৃত রাজ্যসংঘ : একই স্থপতির অধীনে দুই বা ততোধিক রাজ্য একসঙ্গে শাসিত হইলে উংকে ব্যক্তিগত রাজ্যসংঘ বলিয়া অভিহিত করা হয়। অপরদিকে দুই বা ততোধিক রাষ্ট্র নিজ নিজ স্বাধীনমিত্তা বজায় রাখিয়া চুক্তির মাধ্যমে পরস্পরের সহিত মিলিত হইলে প্রকৃত রাজ্যসংঘের সৃষ্টি হয়।

যুক্তরাষ্ট্রের বৈশিষ্ট্য : যুক্তরাষ্ট্রের বৈশিষ্ট্য প্রধানত তিনটি—(১) শাসনতন্ত্র দ্বারা ক্ষমতা বন্টন ; (২) পলিগত শাসনতন্ত্রের আশা ; এবং (৩) যুক্তরাষ্ট্রীয় আদালত।

যুক্তরাষ্ট্রের প্রকারভেদ : (১) ক্ষমতা বন্টনের রীতির বিভিন্নতার জন্ত, (২) শাসনতন্ত্রের আশা বজায় রাখার পদ্ধতির বিভিন্নতার জন্ত, (৩) শাসনতন্ত্রের পরিবর্তন-পদ্ধতির বিভিন্নতার জন্ত, এবং (৪) অংগরাজ্যসমূহের স্বাভাবিক পরিমাণভেদের জন্ত যুক্তরাষ্ট্রের প্রকারভেদ নির্দেশ করা যাইতে পারে।

যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থার সূচনা : গুণের দিক দিয়া বলা যায় যে, (১) এই প্রকার শাসন-ব্যবস্থা স্বায়ত্তশাসন ও গণতন্ত্রকে নিস্তার ভূগণ্ডের উপর কার্যকর করিয়াছে ; (২) ইহাতে আত্মনিয়ন্ত্রণ ও শক্তিসংকল্প—এই দুই রাষ্ট্রনৈতিক আকাংক্ষার মধ্যে সমন্বয়সাধিত হইয়া রাষ্ট্রনৈতিক ও অর্থনৈতিক প্রগতির পথ প্রশস্ত হয় ; (৩) ইহা জাতীয় একসাধন করিবার প্রকৃষ্টতম উপায় ; (৪) ইহাতে আইন প্রণয়ন ও শাসনকার্য পরিচালনা লইয়া নানারূপ পরীক্ষা চালানো এবং আঞ্চলিক বৈশিষ্ট্যগুলির উপর বিশেষ দৃষ্টি দেওয়া সম্ভব। কিন্তু (১) যুক্তরাষ্ট্রীয় সরকার এককেন্দ্রিক সরকার অপেক্ষা দুর্বল ; (২) যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থা ব্যয়বহুল, জটিল ও মন্থরগতি বলিয়াও অভিযুক্ত হইয়াছে ; (৩) ইহাতে দেশের বিভিন্ন অংশে পরস্পরবিরোধী আইন প্রণীত হইতে পারে ; (৪) সংবিধানের দ্রুতপরিবর্তনীয়তার জন্ত যুক্তরাষ্ট্রে বিদ্রোহের সম্ভাবনা সর্বদাই বর্তমান রহিয়াছে ; এবং (৫) যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থা অর্থনৈতিক পরিকল্পনা ও সম্পদারণের পরিপন্থী।

যুক্তরাষ্ট্রের গতি ও ভবিষ্যৎ : বর্তমানে বিভিন্ন কারণে যুক্তরাষ্ট্রসমূহ কার্যক্ষেত্রে এককেন্দ্রিক রাষ্ট্রে পরিণত হইয়াছে। কিন্তু তাই বলিয়া এই অভিমত প্রকাশ করা চলে না যে, যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থা কোন ভবিষ্যৎ নাই। যদি যুক্তরাষ্ট্রে সাম্যের আদর্শ পরিস্ফুট হয় তবে উহা নিশ্চয়ই সফল হইবে।

প্রশ্নোত্তর

1. Distinguish between Federal Government and Unitary Government. What are the elements of strength and weakness of the Federal Government ?

(B. U. (M) 1963) (২৯৭-২৯৮, ৩০০ এবং ৩১২-৩১৫পৃষ্ঠা)

2. What are the conditions necessary for the formation of a Federation ? Explain the necessity of a written constitution for a Federal Union.

(C. U. 1949)

[ইংলি : ডাইসিকে অনুসরণ করিয়া বলা হয় যে, যুক্তরাষ্ট্রের উদ্ভবের জন্ত দুইটি অবস্থার অস্তিত্বের সম্পূর্ণ প্রয়োজন আছে। প্রথমত, পাশাপাশি অবস্থিত এমন কয়েকটি ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র রাষ্ট্র থাকিবে যাহাদের অধিবাসীদের মধ্যে সহজেই একটী জাতীয় ভাব পরিলক্ষিত হয়। দ্বিতীয়ত, এই সকল রাষ্ট্রের অধিবাসিগণ পরস্পরের সহিত মিলিত হইতে চাহিবে কিন্তু মিলিয়া সম্পূর্ণ এক হইয়া যাইতে চাহিবে না—অর্থাৎ, মিলিত হওয়ার পরও আংশিক রাজাগুলি তাহাদের অস্তিত্ব বজায় রাখিতে চাহিবে। বস্তুত, জাতীয় এক্যের সহিত আংশিক রাষ্ট্রসমূহের অধিকারের সামঞ্জস্যবিধানের উপায় হইল যুক্তরাষ্ট্র। ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র রাষ্ট্র জাতীয়

একসাধনের নিমিত্ত পরস্পরের সহিত মিলিত হইতে চাহিলে কেন্দ্রাভিগামী শক্তি কার্য করে। আবার কেন্দ্রাভিগ শক্তির কার্যের ফলে এককেন্দ্রিক রাষ্ট্রকে ভাঙিয়া ও যুক্তরাষ্ট্র গঠন করা হয়।

যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনতন্ত্র লিখিত হওয়া আবশ্যিক। কারণ, যুক্তরাষ্ট্রে কেন্দ্রীয় আংগিক সরকারগুলির মধ্যে এমনভাবে ক্ষমতা বণ্টন করিয়া দেওয়া হয় যে, প্রত্যেক সরকার আইনত নিজ নিজ ক্ষেত্রে স্বাধীন। লিখিত শাসনতন্ত্রের দ্বারা উভয় প্রকার সরকারের কার্যসীমা নির্ধারিত না করা হইলে ভবিষ্যতে অনিদিষ্টতা ও বিবাদ দেখা দিবে। ইহা ছাড়া একরূপ সন্ধির ভিত্তিতেই রাষ্ট্রদ্বন্দ্ব পরস্পরের সহিত মিলিত হইয়া যুক্তরাষ্ট্র গঠন করে। শাসনতন্ত্র হইল এই সন্ধিপত্র। ইহা হইবে নিদিষ্ট এবং এই কারণেই হইবে লিপিত। [....৩০-৩০৪ এবং ৩০৮-৩০৯ পৃষ্ঠা দেখ।]

3. "The difference between a Federation and a Confederation arises wholly from the difference in respect of the location of sovereignty in the grouping." Examine the statement. (৩০৪-৩০৬ পৃষ্ঠা)

4. State the nature of Federalism and discuss its advantages and disadvantages. (C. U. 1954, '56) (৩০০, ৩০৮-৩০৯ এবং ৩১২-৩১৫ পৃষ্ঠা)

5. What are the conditions for the success of a Federal form of Government ? (C. U. 1958, '63) How far do they exist in India ? (C. U. 1958)

[ইংগিত : বিভিন্ন ভাষাভাষী অঞ্চল লইয়া বিস্তীর্ণ ভূখণ্ডের উপর গণতন্ত্র প্রবর্তন করিতে হইলে যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থাই গ্রহণ করিতে হইবে। বিভিন্ন ভাষাভাষী অঞ্চলের মধ্যে ভৌগোলিক সান্নিধ্য, জাতীয় ভাব, মিলনের স্পৃহা অথচ স্বতন্ত্র অস্তিত্ব বজায় রাখার ইচ্ছা—এহ কয়টি অবস্থার অস্তিত্ব থাকিলেই যুক্তরাষ্ট্র গঠিত হইতে পারে। বিষয়টিকে পরিষ্কৃত করিয়া অধ্যাপক হোয়ার বলিয়াছেন, কতকগুলি রাষ্ট্র বা জনসম্প্রদায় যখন কতিপয় বিষয় সম্পর্কে সাধারণ সরকারের অধীনে সংগঠিত করিতে চায় এবং অপরাপর বিষয়ের জন্ত স্বতন্ত্র আংগিক সরকার গঠন করিতে চায় তখনই যুক্তরাষ্ট্র গঠিত হইতে পারে।

যুক্তরাষ্ট্র গঠিত হইলেও সফল হওয়ার জন্ত প্রয়োজন হইল উপযুক্ত নেতৃত্বের মাধ্যমে জাতীয় ও আঞ্চলিক স্বার্থের মধ্যে সমন্বয়সাধনের। ইহা ছাড়া সময়ের সহিত সংগতিসাধনের জন্ত যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থাকে পরিবর্তনশীল করিয়া তোলাও প্রয়োজন। এই দুই কারণেই প্রয়োজন হইল সামাজিক সম্পর্কে সামোয়র ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত করা। রাষ্ট্রনৈতিক দিক হইতে বলা যায়, যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থার সাফল্য অধিকার, স্বাধীনতা, সাম্য ও সহযোগিতা—এই চারিটি আদর্শের পূর্ণ উপলব্ধি ও সার্থক সমন্বয়সাধনের উপর নির্ভরশীল। কারণ, এই দুইটি সর্ব পুরিত হইলে তবেই বিভিন্ন অংগরাজ্য সহযোগিতার মনোভাব লইয়া জাতীয় স্বার্থসাধনের পথে চলিতে পারে। অন্ত্যায় তাহার সংকীর্ণ আঞ্চলিক দৃষ্টিভঙ্গিসম্পন্ন হইয়া সেইমতই কার্য করিবে।

ভারতে যুক্তরাষ্ট্রের সফলতার সকল সত্বই বিদ্যমান বলা চলে। ভারতের বিভিন্ন অঞ্চল বিভিন্ন ভাষাভাষী ও স্বার্থসম্পন্ন হইলেও ভারতবাসী একজাতি। তবে অধিকার স্বাধীনতা প্রভৃতি রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শ বিশেষ করিয়া সামোয়র আদর্শ সুপরিষ্কৃত না হওয়ায় জাতীয় ও আঞ্চলিক স্বার্থসমূহের পূর্ণ সমন্বয়সাধন সম্ভব হয় নাই। এইজন্যই সমস্তা উঠিয়াছে জাতীয় সংহতিসাধনের (national integration)। এই জাতীয় সংহতিসাধন সম্ভব না হইলে ভারতীয় যুক্তরাষ্ট্রের ভবিষ্যৎ কি হইবে তাহা বলা কঠিন...এবং ৩০১-৩০৪, ৩০৮ পৃষ্ঠা দেখ।]

6. How would you distinguish a Federal Union (a) from a Confederation, (b) from a Unitary State ? (C. U. 1957) (৩০৪-৩০৬, ২২৭-২২৮ এবং ৩০০ পৃষ্ঠা)

পঞ্চদশ অধ্যায়

শাসনতন্ত্র

(CONSTITUTIONS)

শাসনতন্ত্রের অর্থ (Meaning of Constitution) : যে-প্রকারের

প্রতিষ্ঠানই হউক না কেন, তাহার কাজকর্ম সুচারুরূপে পরিচালিত করিতে হইলে

প্রতিষ্ঠানের সংগঠন কি হইবে, সদস্যদের কি অধিকার থাকিবে

শাসনতন্ত্রের

ইত্যাদি বিষয়ে নিয়মকানুন থাকা প্রয়োজন। রাষ্ট্র হইল

প্রয়োজনীয়তা

মানুষের আচরণকে কোন নির্দিষ্ট ধ্যানধারণা অনুযায়ী আবশ্যিক-

ভাবে নিয়ন্ত্রণ করিবার রাষ্ট্রনৈতিক প্রতিষ্ঠান। সুতরাং প্রত্যেক রাষ্ট্রেরই তাহার

গঠন কি হইবে, বিভিন্ন সরকারী বিভাগগুলির মধ্যে ক্ষমতা বিভাগে বন্টিত হইবে,

কিভাবে সরকারী কাজকর্ম পরিচালিত হইবে এবং রাষ্ট্রাধীন ব্যক্তিসমূহের ও

সরকারের মধ্যে কি সম্পর্ক হইবে ইত্যাদি বিষয়ে কতকগুলি নিয়মকানুন থাকে।

এই নিয়মকানুনগুলিকেই শাসনতন্ত্র বা সংবিধান বলিয়া অভিহিত করা হয়। অবশ্য

রাষ্ট্রবিজ্ঞানীদের মধ্যে শাসনতন্ত্রের (Constitution) সংজ্ঞা সম্পর্কে মতানৈক্য

পরিলক্ষিত হয়।

সাধারণত 'শাসনতন্ত্র' শব্দটি দুই অর্থে ব্যবহৃত হইতে দেখা যায়। প্রথমত,

কোন দেশের শাসন-ব্যবস্থা নিয়ন্ত্রণকারী সমস্ত লিখিত ও অলিখিত নিয়ম-

শাসনতন্ত্র দুই অর্থ কানুনকে বুঝাইবার জন্য 'শাসনতন্ত্র' শব্দটি ব্যবহৃত হয়।*

এই সমস্ত নিয়মকানুনের মধ্যে আদালত-গ্রাহ্য আইন এবং

আচার-ব্যবহার রীতিনীতি উভয়ই স্থান পায়। আচার-ব্যবহার রীতিনীতিগুলি

আদালত কর্তৃক আইন বলিয়া স্বীকৃত না হইলেও উহাদিগকে সংবিধানের

অঙ্গীভূত করা হয় এই কারণে যে, ঠিক আইনের মতই এই শাসন-ব্যবস্থাকে

নিয়ন্ত্রিত করিয়া থাকে। প্রকৃতপক্ষে, কোন দেশের শাসন-ব্যবস্থা স্বয়ংক্রিয় সম্যক

ধারণা করিতে হইলে শুধু আইনের দিকে দৃষ্টি দেওয়াই যথেষ্ট নয়, আইনের চারিদিক

ঘিরিয়া যে-সমস্ত রীতিনীতি গড়িয়া উঠে এবং যাহা অনেক ক্ষেত্রে আইনের অর্থকে

কার্যক্ষেত্রে রূপান্তরিত করে সেইগুলির প্রতি দৃষ্টি দেওয়াও একান্ত প্রয়োজন।

অধিকাংশ দেশে কিন্তু শাসনতন্ত্র শব্দটি অপেক্ষাকৃত সংকীর্ণ অর্থে ব্যবহৃত হইয়া থাকে।

এই দ্বিতীয় অর্থে 'শাসনতন্ত্র' বলিতে বুঝায় সেই লিপিবদ্ধ মৌলিক আইনকে যাহার

দ্বারা রাষ্ট্রের গঠন, রাষ্ট্রের বিভিন্ন বিভাগের সংগঠন ও ক্ষমতা, রাষ্ট্রের সহিত

নাগরিকদের সম্পর্ক প্রভৃতি মৌলিক নীতিগুলি নির্ধারিত করিয়া দেওয়া হয়।

অনেকে আবার ইহাকেও যথেষ্ট বলিয়া মনে করেন না। তাঁহাদের মতে, বিধিবদ্ধ

মৌলিক আইনটি সাধারণ আইন হইতে অধিকতর মর্যাদাসম্পন্ন হওয়া প্রয়োজন—
 অর্থাৎ, সাধারণ আইনের মত শাসনতন্ত্রের পরিবর্তন বা পরিবর্ধন সহজসাধ্য
 হওয়া উচিত নয়। টকভিলের (Tocqueville) মত যে-সমস্ত
 টকভিলের মতে,
 ব্রিটেনের কোন
 শাসনতন্ত্র নাই
 লেখক শাসনতন্ত্রকে এই সংকীর্ণ অর্থে বুঝেন তাঁহাদের
 দৃষ্টিতে ব্রিটেনের কোন শাসনতন্ত্র নাই, কারণ উহা অলিখিত
 এবং সাধারণ আইন অপেক্ষা অধিকতর মর্যাদাসম্পন্ন নয়।
 পার্লামেন্ট যখন ইচ্ছা তখন সাধারণ আইনের মত শাসনতন্ত্রের পরিবর্তন করিতে
 সমর্থ।*

‘শাসনতন্ত্র’ শব্দের উপরি-উক্ত দুইটি অর্থের প্রচলন থাকায় বিভ্রান্তির সৃষ্টি
 হইবার সম্ভাবনা খুবই থাকে। এইজন্য কোন প্রসঙ্গে এবং কোন অর্থে ‘শাসনতন্ত্র’
 শব্দটি ব্যবহার করা হইতেছে সেই সম্পর্কে আমাদের পরিষ্কার
 ‘শাসনতন্ত্র’ শব্দটি
 ব্যবহার সম্পর্কে
 সহকর্তার
 প্রয়োজনীয়তা
 ধারণা লইয়া চলিতে হইবে। আরও স্মরণ রাখিতে হইবে,
 যে-সমস্ত দেশে ‘শাসনতন্ত্র’ শব্দটি সংকীর্ণ অর্থে প্রযুক্ত হয় সে-
 সমস্ত দেশেরও শাসন-ব্যবস্থা বুঝিতে হইলে শাসনতন্ত্র সংক্রান্ত
 রীতিনীতি, সাধারণ আইন, শাসনতন্ত্রের আদালত-প্রদত্ত
 ব্যাখ্যা ইত্যাদির দিকে দৃষ্টি দেওয়া প্রয়োজন। উদাহরণস্বরূপ, মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের
 কথা উল্লেখ করা যাইতে পারে। ঐ দেশের সংবিধানের ধারা তম তম করিলেও
 রাষ্ট্রপতির ক্যাবিনেট, রাষ্ট্রনৈতিক দল, কংগ্রেসের কমিটি ইত্যাদির কোন সন্ধানই
 পাওয়া যাইবে না।

এখানে আর একটি প্রশ্ন উঠিতে পারে যে, শাসন-ব্যবস্থা সম্পর্কিত মৌলিক
 নীতিগুলিকে অধিক মর্যাদাসম্পন্ন বিধিবদ্ধ আইনের আকারে সংবলিত করিবার
 তাৎপর্য বা কারণ কি? সাধারণত বিপ্লব বা স্বাধীনতা-সংগ্রামের পর বিপ্লবী
 বা সংগ্রামকারীরা নিজেদের ধ্যানধারণা ও আদর্শ অনুযায়ী শাসন-ব্যবস্থাকে
 নূতনভাবে ঢালিয়া সাজিতে চায়। আবার একাধিক ক্ষুদ্র রাষ্ট্র মিলিত হইয়া নূতন
 শাসন-ব্যবস্থা সৃষ্টির প্রয়াসী হইতে পারে, অথবা কোন দেশে যুদ্ধের ফলে পূর্বতন
 শাসন-ব্যবস্থা ভাঙিয়া পড়ায় তাহা নূতনভাবে গড়িয়া তুলিতে হইতে পারে। এই
 সকল ক্ষেত্রে স্বাভাবিকভাবেই সংশ্লিষ্ট নেতৃবর্গ নূতন শাসন-ব্যবস্থার মূল নীতিগুলিকে
 বিধিবদ্ধ আইনে পরিণত করেন; এবং অধিকাংশ সময় আবার সরকারকে নিয়ন্ত্রিত
 বা সীমাবদ্ধ করিবার উদ্দেশ্যে শাসনতন্ত্রকে সাধারণ আইন অপেক্ষা অধিক মর্যাদা-
 সম্পন্ন করা হয়।

এইভাবে শাসনতন্ত্রকে অধিকতর মর্যাদা দান করিবার নানা কারণ থাকিতে
 পারে। সংবিধান-প্রণেতৃবর্গ হয়ত মনে করিতে পারেন যে, শাসনতন্ত্রকে যখন-
 তখন পরিবর্তন করা সমীচীন নয়; অথবা শাসন বিভাগ, আইন বিভাগ এবং

* এই গ্রন্থের দ্বিতীয় খণ্ড ‘শাসন ব্যবস্থা’র ব্রিটেনের শাসন-ব্যবস্থার দ্বিতীয় অধ্যায় দেখ।

বিচার বিভাগের মধ্যে কোন নির্দিষ্ট ধরনের সম্পর্ক রক্ষিত হওয়া প্রয়োজন ; অথবা কতকগুলি নাগরিক-অধিকার শাসন বিভাগ ও ব্যবস্থা বিভাগের হাতে হইতে সংরক্ষিত করা প্রয়োজন। ইহা ব্যতীত রাষ্ট্রাভ্যন্তরে শাসনতন্ত্রকে সাধারণ আইন হইতে অধিকতর মর্যাদা দানের কারণে বিভিন্ন ভাষা ও ধর্ম থাকিলে তাহাদের সংরক্ষিত করা অথবা যেখানে ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র রাষ্ট্রের সমবায়ে যুক্তরাষ্ট্র প্রতিষ্ঠিত হয় সেখানে আঞ্চলিক সরকারগুলির নিজস্ব ক্ষেত্রে স্বাধীনতা অক্ষুণ্ণ রাখার জন্য শাসনতন্ত্রের প্রাধিকার এবং দুস্পরিবর্তনীয়তার প্রয়োজন অমুভূত হইতে পারে।

শাসনতন্ত্র প্রতিষ্ঠার বিভিন্ন ধারা (Different Ways in which Constitutions may be established) : পাঁচটি প্রধান উপায়ে শাসনতন্ত্র প্রতিষ্ঠিত হইতে পারে। প্রথমত, কোন দেশের রাজশক্তি বিপ্লবের ভয়ে অথবা অন্য কারণে শাসনতন্ত্র প্রবর্তিত করিয়া প্রজাদের নিকট নিয়মতান্ত্রিকভাবে শাসনকার্য পরিচালনা করিবার জন্য প্রতিজ্ঞাবদ্ধ হইতে পারেন। উদাহরণস্বরূপ, ফ্রান্সে ১৮১৪ সালের অষ্টাদশ লুই-এর শাসনতান্ত্রিক সনদের কথা উল্লেখ করা যাইতে পারে। দ্বিতীয়ত, বিপ্লবের মাধ্যমে পূর্বতন শাসন-ব্যবস্থাকে ভাঙিয়া সম্পূর্ণ নূতন শাসন-ব্যবস্থা প্রবর্তিত করা যাইতে পারে। এইভাবে ১৯১৭ সালে রাশিয়ায় বলশেভিক বিপ্লবের পর ১৯১৮ সালে প্রথম সোবিয়ত শাসনতন্ত্র গৃহীত হয়। তৃতীয়ত, যখন কোন দেশ স্বাধীন রাষ্ট্রের মর্যাদালাভ করে তখন তাহার জন্য নূতন শাসনতন্ত্র প্রণয়নের প্রয়োজন হয়। প্রথম মহাযুদ্ধের পর পোল্যান্ড এবং চেকোস্লোভাকিয়ায় এবং দ্বিতীয় মহাযুদ্ধের পর ভারত প্রভৃতি দেশে এইভাবে শাসনতন্ত্র প্রবর্তিত হয়। চতুর্থত, অনেক ক্ষেত্রে অসংলগ্নভাবে রাষ্ট্র-সমবায়ে মিলিত কতকগুলি স্বায়ত্তশাসনশীল রাষ্ট্রের মধ্যে স্ফূট বন্ধন স্থাপি করিবার জন্য নূতন শাসনতন্ত্র গৃহীত হইতে পারে। সুইজারল্যান্ড এবং মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের শাসনতন্ত্র এইভাবে রচিত হয়। পঞ্চমত, শাসনতন্ত্র কোন এক নির্দিষ্ট সময়ে রচিত না হইয়া ঐতিহাসিক পরিবর্তনের সংগে ক্রমবিবর্তিত হইতে পারে। এইরূপ শাসনতন্ত্রের প্রকৃত উদাহরণ হইল ব্রিটেনের শাসনতন্ত্র। বিভিন্ন সময়ের সনদ, চুক্তি, বিধিবদ্ধ আইন, বিচারের নজির, প্রথাগত আইন এবং শাসনতান্ত্রিক রীতিনীতির মধ্য দিয়া ইংল্যান্ডের শাসনতন্ত্র বর্তমান পর্যায়ে আসিয়া পৌঁছিয়াছে।

শাসনতন্ত্রের শ্রেণীবিভাগ (Classifications of Constitutions) : শাসনতন্ত্রের শ্রেণীবিভাগ নানাভাবে করা যাইতে পারে। তন্মধ্যে লিখিত ও অলিখিত শাসনতন্ত্র এবং স্থপরিবর্তনীয় ও দুস্পরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্র—এই দুই শ্রেণীবিভাগই সুপ্রচলিত।

লিখিত ও অলিখিত শাসনতন্ত্র (Written and Unwritten Constitutions) : যেখানে শাসন-ব্যবস্থা সম্পর্কিত মৌলিক নীতিগুলিকে এক বা কতিপয় দলিলে লিপিবদ্ধ করা থাকে সেখানে শাসনতন্ত্রকে লিখিত বলিয়া বর্ণনা করা হয়। আর অলিখিত শাসনতন্ত্রের দ্বারা বুঝানো হয় যে, শাসন-সংক্রান্ত মৌলিক নীতিগুলিকে লিপিবদ্ধ বা দলিলভুক্ত করা হয় নাই এবং উহা প্রাধানত প্রথা, আচার-ব্যবহার ও রীতিনীতির অন্তর্ভুক্ত। বলা হয় যে, অলিখিত শাসনতন্ত্র প্রথার ভিত্তিতে বিবর্তিত হইয়া থাকে। অলিখিত শাসন-তন্ত্রের দৃষ্টান্ত হিসাবে ব্রিটেনের শাসনতন্ত্রের এবং লিখিত শাসনতন্ত্রের দৃষ্টান্ত হিসাবে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র, ভারত প্রভৃতি দেশের শাসনতন্ত্রের কথা উল্লেখ করা হয়।

ক্ষেত্রবিশেষে এই শ্রেণীবিভাগের প্রয়োজন থাকিলেও লিখিত এবং অলিখিত এই দুই শ্রেণীতে সমস্ত শাসনতন্ত্রকে বিভক্ত করা বিজ্ঞানসম্মত বলিয়া বিবেচিত হয় না—কারণ, এই প্রকার শ্রেণীবিভাগের ফলে যথেষ্ট বিভ্রান্তির সৃষ্টি হইতে পারে।

লিখিত ও অলিখিত শাসনতন্ত্রের মধ্যে শ্রেণীবিভাগ বিজ্ঞান-সম্মত নহে

প্রথমত, এইরূপ ধারণার সৃষ্টি হইতে পারে যে, তথাকথিত অলিখিত শাসনতন্ত্রে লিখিত নিয়মকানূনের কোন গুরুত্ব নাই এবং লিখিত শাসনতন্ত্রে অলিখিত শাসনতাত্ত্বিক প্রথা ও রীতিনীতির কোন ভূমিকা নাই। এই ধারণা যে সম্পূর্ণ ভুল তাহা ব্রিটেন ও মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের শাসনতন্ত্রের আলোচনা করিলেই বুঝিতে পারা যায়। ব্রিটেনের শাসনতন্ত্রকে অলিখিত বলিয়া বর্ণনা করা হয়, কিন্তু এই শাসনতন্ত্রের বহু গুরুত্বপূর্ণ বিষয় আছে যাহা লিখিত ও বিধিবদ্ধ। অধিকারের বিল, উত্তরাধিকার আইন, জনপ্রতিনিধি আইন, পার্লামেন্ট আইন প্রভৃতি ব্রিটেনের শাসনতন্ত্রের লিখিতাংশ। অপরপক্ষে, মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের শাসনতন্ত্র লিখিত শাসনতন্ত্রের প্রকৃষ্ট উদাহরণ। কিন্তু এখানেও অনেক অলিখিত শাসনতাত্ত্বিক প্রথা ও রীতিনীতি এরূপভাবে গড়িয়া উঠিয়াছে যাহাতে শুধু লিখিত সংবিধান হইতে ঐ দেশের শাসন-ব্যবস্থা সম্পর্কে যথোপযুক্ত ধারণা করা সম্ভব নহে। দলীয় ব্যবস্থা, কংগ্রেসের কার্যপদ্ধতি, রাষ্ট্রপতির নির্বাচন-পদ্ধতি, যুক্তরাষ্ট্রীয় আদালতের ক্ষমতা ইত্যাদি শাসনতাত্ত্বিক রীতিনীতির দ্বারা নিয়ন্ত্রিত হইয়া থাকে। প্রকৃতপক্ষে, কোন দেশের শাসন-ব্যবস্থার স্বরূপ সম্যকভাবে উপলব্ধি করা যায় না যদি-না সমস্ত লিখিত ও অলিখিত শাসনতাত্ত্বিক আইনকানুন এবং রীতিনীতির প্রতি দৃষ্টি নিবদ্ধ করা হয়। এই প্রসঙ্গে লর্ড ব্রাইস বলেন, লিখিত শাসনতন্ত্র ব্যাখ্যা, রীতিনীতি প্রভৃতি দ্বারা এরূপভাবে সম্প্রসারিত হইয়া থাকে যে, কিছুদিন পরে শুধু লিখিত নিয়মকানুন হইতে উহার স্বরূপ পূর্ণভাবে উপলব্ধি করা অসম্ভব।*

* "Written constitutions are developed by interpretations, fringed with decisions and enlarged by customs so that after a time the letter of the text does not convey the full effect."

দ্বিতীয়ত, শাসনতন্ত্রকে লিখিত এবং অলিখিত এই দুই শ্রেণীতে বিভক্ত করার ফলে আবার এই ভ্রান্ত ধারণার সৃষ্টি হইয়া থাকে যে, শাসন-ব্যবস্থার কতকগুলি মূলনীতি সংবলিত সংবিধান নামে পরিচিত বিধিবদ্ধ আইন ছাড়া আর কোন শাসনতান্ত্রিক আইন থাকিতে পারে না। এইজন্যই অনেকে লিখিত ও অলিখিত এইরূপ শ্রেণীবিভাগের ফলে ধারণা হয় যে, সকল শাসনতান্ত্রিক আইনই বিধিবদ্ধ এইরূপ মতপ্রকাশ করেন যে, ব্রিটেনের কোন শাসনতন্ত্রই নাই। কিন্তু এখানে বলা প্রয়োজন, ব্রিটেনে কোন নির্দিষ্ট সময়ে প্রণীত বিধিবদ্ধ মৌলিক আইন না থাকিলেও, বিভিন্ন সময়ে রচিত সংবিধান সংক্রান্ত বহু গুরুত্বপূর্ণ আইন আছে। ইহা ব্যতীত যে-সমস্ত দেশে শাসনতন্ত্র বিধিবদ্ধ আইনের আকারে রচিত হইয়াছে সেখানেও বহু বিষয় সাধারণ আইনের দ্বারা স্থিরীকৃত হইয়া থাকে। যেমন, শাসনতন্ত্র হয়ত আইনসভার গঠন এবং নির্বাচন সংক্রান্ত সাধারণ নিয়মগুলি নির্দিষ্ট করিয়া দিল, কিন্তু নির্বাচন সংক্রান্ত খুঁটিনাটি বিষয়সমূহ সাধারণ আইন করিয়া নির্ধারণ করিবার ব্যবস্থা করা হইল।

তৃতীয়ত, লিখিত ও অলিখিত শাসনতন্ত্রের পার্থক্যের মধ্যে আর একটি ইংগিত থাকিতে পারে যে, আইন বিধিবদ্ধ ছাড়া হইতে পারে না; এবং শাসন-তান্ত্রিক রীতিনীতি ও প্রথা অলিখিত এবং অনির্দিষ্ট। এইরূপ মনে করাও যুক্তিযুক্ত নহে। অনেক আইন আছে যাহা সম্পূর্ণ প্রথাগত এবং অলিখিত। আবার অনেক শাসন-তান্ত্রিক রীতিনীতি আছে যাহা লিখিত এবং আইন অপেক্ষা কোন অংশে কম স্পষ্ট নয়—যেমন, ১৯৩১ সালের ওয়েস্টমিনস্টার আইনের (Statute of Westminster, 1931) মূখবন্ধে গ্রেট ব্রিটেনের সহিত ডোমিনিয়নগুলির সম্পর্ক বিষয়ে একরূপ কয়েকটি রীতিনীতি লিপিবদ্ধ করা হইয়াছে যাহা বিধিবদ্ধ আইনের মতই স্পষ্ট।

অনেক সময় বলা হয় যে, লিখিত শাসনতন্ত্র অলিখিত শাসনতন্ত্র অপেক্ষা জনসাধারণের স্বাধীনতা সংরক্ষণ করিতে অধিকতর সমর্থ। লিখিত শাসনতন্ত্র জনসাধারণের স্বাধীনতা সংরক্ষণ করিতে অধিকতর সমর্থ। অলিখিত শাসনতন্ত্র এ-যুক্তির অবশ্য খুব সারবত্তা আছে বলিয়া মনে হয় না। অপেক্ষা স্বাধীনতা জার্মানীর পূর্বতন শাসনতন্ত্র লিখিত ছিল কিন্তু তাহা জন-সাধারণের স্বাধীনতা সংরক্ষণ করিতে সমর্থ হয় নাই। আসল সংরক্ষণের পক্ষে অধিকতর উপযোগী কথা হইল, শাসনতন্ত্র লিখিতই হউক আর অলিখিতই হউক সমস্তই নির্ভর করে সমাজের গতি ও প্রকৃতির উপর। বৈষম্য-মূলক সমাজে শাসনতন্ত্রের গতি ও প্রকৃতি পক্ষপাতভূত হইতে বাধ্য।

সুপরিবর্তনীয় ও দুপরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্র (Flexible and Rigid Constitutions) : উপরি-উক্ত শ্রেণীবিভাগ অপেক্ষা অধিকতর বিজ্ঞানসম্মত শ্রেণীবিভাগ হইল শাসনতন্ত্রসমূহকে সংশোধন-পদ্ধতির প্রকারভেদে সুপরিবর্তনীয়

(Flexible) এবং স্থপরিবর্তনীয় (Rigid) এই দুই শ্রেণীতে বিভক্ত করা। এই শ্রেণীবিভাগের জন্য আমরা লর্ড ব্রাইসের নিকট স্বীকৃতি। যে-শাসনতন্ত্রকে সাধারণ আইন পাসের পদ্ধতিতে সাধারণ আইনসভা স্থপরিবর্তনীয় শাসন-তন্ত্র কাহাকে বলে অতি সহজে পরিবর্তন করিতে সমর্থ তাহাকে স্থপরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্র (Flexible Constitution) আখ্যা দেওয়া হয়। সুতরাং দেখা যাইতেছে, স্থপরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্রের বেলায় সংশোধন ব্যাপারে শাসনতান্ত্রিক আইন ও সাধারণ আইনের মধ্যে কোনপ্রকার পার্থক্য নাই।

অপরপক্ষে, যে-শাসনতন্ত্রের পরিবর্তন করা সাধারণ আইন পাসের পদ্ধতিতে সম্ভব হয় না এবং পরিবর্তনের জন্য এক বিশেষ পদ্ধতির সাহায্য গ্রহণ স্থপরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্র কাহাকে বলে করিতে হয় তাহাকে স্থপরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্র বলিয়া অভিহিত করা হয়। * স্পষ্টতই স্থপরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্রের বেলায় শাসনতন্ত্র এবং সাধারণ আইনের মধ্যে পার্থক্য বিদ্যমান। শাসনতান্ত্রিক আইন সাধারণ আইন হইতে অধিক মর্যাদাসম্পন্ন হয় এবং উহার পরিবর্তন বিষয়ে সাধারণ আইনসভার উপর বাধানিষেধ বর্তমান থাকে।

স্থপরিবর্তনীয় সংবিধানের দৃষ্টান্ত হিসাবে গ্রেট ব্রিটেনের শাসনতন্ত্রের কথা উল্লেখ করা যাইতে পারে। পার্লামেন্ট যে-প্রণালীতে সাধারণ আইন পাস করে ঠিক সেই প্রণালীতেই আবার শাসনতন্ত্র সংক্রান্ত আইন পাস করিতে সমর্থ। অপরপক্ষে, স্থপরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্রের উদাহরণ হিসাবে দৃষ্টান্ত মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের শাসনতন্ত্রের কথা বলা যাইতে পারে। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের আইনসভা, কংগ্রেস (Congress), যেভাবে সাধারণ আইন পাস করিতে সমর্থ সেইভাবে শাসনতন্ত্র পরিবর্তন করিতে সমর্থ নহে। শাসনতন্ত্রের সংশোধনী প্রস্তাব আনয়ন করে কংগ্রেসের প্রত্যেক কক্ষের মোট সদস্য-সংখ্যার দুই-তৃতীয়াংশ সদস্য অথবা রাষ্ট্রসমূহের আইনসভার অনধিক দুই-তৃতীয়াংশের অনুমোদনে কংগ্রেস কর্তৃক আহৃত এক জাতীয় সভা (National Convention)। এইভাবে প্রস্তাবিত সংশোধন যখন রাষ্ট্রসমূহের তিন-চতুর্থাংশের সমর্থন লাভ করে তখনই উহা গৃহীত হইয়াছে বলিয়া ধরা হয়।

এই প্রসঙ্গে আমাদের মনে রাখা প্রয়োজন যে, শাসনতন্ত্র লিখিত হইলেই উহা স্থপরিবর্তনীয় হইবে এমন কোন কথা নাই। যেমন, নিউজিল্যান্ডের সংবিধান লিখিত কিন্তু উহা স্থপরিবর্তনীয়—কারণ, সাধারণ আইনসভা উহাকে সহজেই পরিবর্তন করিতে সমর্থ। ইহা ব্যতীত কোন শাসনতন্ত্র প্রকৃতপক্ষে স্থপরিবর্তনীয় না হইতে পারে স্থপরিবর্তনীয়, এ প্রশ্নের বিচার মাত্র শাসনতন্ত্রের পরিবর্তনের আনুষ্ঠানিক পদ্ধতির দিকে দৃষ্টি রাখিয়া করা যায় না। কারণ, শাসনতন্ত্র পরিবর্তিত হইবে কি না তাহা বিশেষভাবে নির্ভর করে সমাজের প্রতিপত্তিশালী শ্রেণীর ইচ্ছা-অনিচ্ছার উপর। শাসনতন্ত্র ইহাদের স্বার্থের অনুকূলে কার্য

করিলে শাসনতন্ত্রের পরিবর্তনের আইনগত পদ্ধতি সহজ ও সরল হইলেও উহা পরিবর্তিত করা সহজসাধ্য নয়। অপরদিকে শাসনতন্ত্র প্রতিপত্তিশালী শ্রেণীর স্বার্থসাধনের উপযোগী না হইলে আইনগত বাধা যাহাই হউক না কেন, উহা সহজেই পরিবর্তিত হয়।*

দুস্পরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্র পরিবর্তনের জন্ম বিভিন্ন দেশে যে-সমস্ত পদ্ধতি অনুসৃত হয় তাহা মোটামুটিভাবে চারি শ্রেণীতে বিভক্ত : (ক) প্রথমত, সাধারণ দুস্পরিবর্তনীয় শাসন আইনসভা সংশোধন করিতে সমর্থ হইলেও উহাকে কতকগুলি তন্ত্র পরিবর্তনের সর্তাদি মানিয়া চলিতে হয়—যেমন, সোবিয়েত ইউনিয়নের পদ্ধতিসমূহ বর্তমান শাসনতন্ত্র সংশোধন করিতে হইলে স্বেচ্ছা সোবিয়েতের প্রত্যেক কক্ষে দুই-তৃতীয়াংশ ভোটাধিক্যে ঐ উদ্দেশ্যে সিদ্ধান্ত গৃহীত হওয়া অবশ্যক। আমাদের ভারতীয় সংবিধানেও অনেক বিষয় আছে যাহার সংশোধন পার্লামেন্টের প্রত্যেক কক্ষের উপস্থিত ও ভোটে অংশগ্রহণকারী সদস্যদের দুই-তৃতীয়াংশের দ্বারা অনুমোদিত হইলে সম্পাদিত হইতে পারে। (খ) দ্বিতীয় পন্থা অনুসারে সংশোধন করিতে হইলে গণভোটের দ্বারা সাধারণের অনুমোদন লওয়া প্রয়োজন। যেমন, সুইজারল্যাণ্ডে সামগ্রিকভাবে অথবা আংশিকভাবে যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনতন্ত্রের পরিবর্তন করিতে হইলে তাহা গণভোটে অংশগ্রহণকারী অধিকসংখ্যক নাগরিক এবং অধিকসংখ্যক ক্যান্টন কর্তৃক গৃহীত হওয়া আবশ্যক। (গ) তৃতীয় পন্থা সাধারণত যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনতন্ত্রের সংশোধনের বেলায় প্রযুক্ত হইয়া থাকে। এই পন্থা অনুযায়ী সংশোধনকার্য সম্পাদনে যুক্তরাষ্ট্রের আংশিক রাজ্যগুলির সহযোগিতা প্রয়োজন হয়। আমরা পূর্বেই দেখিয়াছি, যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনতন্ত্র সংশোধনের জন্ম মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে আংশিক রাজ্যগুলির তিন-চতুর্থাংশের এবং সুইজারল্যাণ্ডে অধিকসংখ্যক ক্যান্টনের অনুমোদন থাকা আবশ্যক। ভারতীয় সংবিধানে অনেক বিষয় আছে—যেমন, রাষ্ট্রপতির নির্বাচন-পদ্ধতি, ইউনিয়ন এবং রাজ্যগুলির মধ্যে আইন প্রণয়ন সংক্রান্ত ক্ষমতা বণ্টন ইত্যাদি—বাহাদের পরিবর্তনের জন্ম রাজ্যসমূহের বিধানমণ্ডলের অন্তত অর্ধেকের অনুমোদন প্রয়োজন। (ঘ) চতুর্থ পন্থা অনুসারে সংশোধনকার্য এক বিশেষ সভা (a special convention) কর্তৃক সম্পাদিত হইয়া থাকে—যেমন, মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে সংশোধনী প্রস্তাব রাষ্ট্রগুলির দুই-তৃতীয়াংশের অন্তরোধে কংগ্রেস কর্তৃক আহূত সভা আনয়ন করিতে পারে। আবার সংশোধনী প্রস্তাব রাষ্ট্রগুলির তিন-চতুর্থাংশের আহূত সভা দ্বারা সমর্থিত হইয়া আইনসিদ্ধ হইতে পারে। অবশ্য এই পদ্ধতি বাধ্যতামূলক নয়। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের আংশিক রাষ্ট্রগুলির কোথাও কোথাও সংশ্লিষ্ট রাজ্যের শাসনতন্ত্র পরিবর্তনের জন্ম বিশেষ সভার ব্যবস্থা আছে।

* "...the ease or the frequency with which a Constitution is amended depends not only on the legal provisions which prescribe the method of change but also on the predominant political and social groups in the community."

সুপরিবর্তনীয় ও দুস্পরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্রের গুণাগুণ (Merits and Defects of Flexible and Rigid Constitutions) :

শাসনতন্ত্রের গুণ সম্পর্কে বলা হয় যে, এইরূপ সংবিধান পরিবর্তনশীল অবস্থার

সহিত সহজে ভাল রাখিয়া চলিতে পারে। সময়ের
সুপরিবর্তনীয় পরিবর্তনের ফলে নূতন ধ্যানধারণা ও সমস্যা দেখা দেয়
শাসনতন্ত্রের গুণ : এবং উহার সংগে সংগে শাসনতন্ত্রের পরিবর্তনের
১। ইহা পরিবর্তনশীল প্রয়োজনীয়তাও অনুভূত হইতে পারে। সুপরিবর্তনীয় শাসন-
অবস্থার সহিত ভাল তন্ত্রকে সময়োপযোগী করা খুব সহজসাধ্য।* আরও বলা
রাখিয়া চলিতে পারে

হয় যে, জনসাধারণের মধ্যে যখন কোন পরিবর্তনের সপক্ষে আন্দোলন বা

২। ইহা সংকট- উত্তেজনার সৃষ্টি হয় তখন শাসনতন্ত্রকে পরিবর্তিত করিয়া
কালীন অবস্থায় জনসাধারণের আন্দোলনকে সহজেই প্রশমিত করা সম্ভব।
বিশেষ উপযোগী দ্রুত সামাজিক পরিবর্তনের সময় এবং সংকটকালীন

অবস্থায় এইরূপ শাসনতন্ত্রকে বিশেষভাবে উপযোগী বলিয়া মনে করা হয়।

অপরদিকে, সুপরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্রের সমালোচনাও করা হইয়া থাকে।

সুপরিবর্তনীয় বলা হয় যে, ইহার প্রধান ত্রুটি হইল স্থিতিশীলতার অভাব।
শাসনতন্ত্রের ত্রুটি : পরিবর্তন অতি সহজসাধ্য বলিয়া এইরূপ শাসনতন্ত্র রাষ্ট্র-
১। স্থিতিশীলতার নেতৃবৃন্দের হস্তে ক্রীড়নক হইয়া পড়ে এবং কারণে-অকারণে
অপ্রতিপত্তি ইহার প্রধান প্রতিদ্বন্দ্বিতা হইয়া থাকে। সাময়িক উদ্ভাদনার
দ্রুততা বশে বহু কল্যাণকর নিয়মকানুন ও প্রতিষ্ঠানের অবসান
ঘটাইবার আশংকা সব সময়ই বর্তমান থাকে। মৌলিক আইন হিসাবে

২। ইহা বিশেষ শ্রদ্ধা সাধারণ আইন হইতে এইরূপ শাসনতন্ত্রের পৃথক মর্যাদা না
আকষণ করিতে থাকায় উহার প্রতি জনসাধারণের শ্রদ্ধাও আকর্ষিত হয় না।
পারে না। আবার মৌলিক অধিকার এবং সংখ্যাগুরুদের স্বার্থ সংরক্ষণের
পক্ষে সুপরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্র অনুপযোগী বলিয়াও সমালোচিত হইয়াছে।

যে-সমস্ত ক্ষেত্রে সুপরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্রের দুর্বলতা পরিলক্ষিত হয় সেই সমস্ত

দুস্পরিবর্তনীয় ক্ষেত্রেই দুস্পরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্র ক্রটিবিহীন; এবং যে-সমস্ত
শাসনতন্ত্রের গুণ : ক্ষেত্রে সুপরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্র গুণসম্পন্ন বলিয়া স্বীকৃত সেই
১। দুস্পরিবর্তনীয় সমস্ত ক্ষেত্রেই দুস্পরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্রকে ক্রটিপূর্ণ বলিয়া মনে
শাসনতন্ত্রের প্রধান করা হয়। দুস্পরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্রের যে-সকল গুণের কথা
গুণ স্থিতিশীলতা, উল্লিখিত হয় তাহার মধ্যে প্রধান হইল যে, ইহা স্থিতিশীল,
নিদিষ্টতা এবং সুস্পষ্টতা।
২। ইহা অধিক ফলে অথবা সাধারণ আইনসভার খেয়ালখুশি অনুযায়ী ইহা
মর্যাদাসম্পন্ন যখন-তখন পরিবর্তিত হয় না। মৌলিক আইন হিসাবেও

* "They can be stretched or bent so as to meet emergencies without breaking their framework." Bryce

ইহা অধিক মর্যাদাসম্পন্ন এবং ইহা দ্বারা মৌলিক অধিকারসমূহ ও সংখ্যালঘু

৩। সংখ্যালঘু সম্প্রদায়ের স্বার্থ সংরক্ষিত হইয়া থাকে। যেখানে যুক্তরাষ্ট্রীয়
সম্প্রদায়ের স্বার্থ এবং শাসন-ব্যবস্থা পরিকল্পিত হয় সেখানে আংগিক রাষ্ট্রসমূহের
মৌলিক অধিকার স্বার্থ অক্ষুণ্ণ রাখিবার পক্ষে এইরূপ শাসনতন্ত্রকে অপরিহার্য
সংরক্ষণেরও উপযোগী বলিয়া মনে করা হয়।

৪। যুক্তরাষ্ট্রীয় অপরপক্ষে, দুস্পরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্রের কয়েকটি ক্রটির প্রতি
শাসন-ব্যবস্থার পক্ষে দৃষ্টি আকর্ষণ করা হইয়া থাকে। বলা হয় যে, কোন কল্যাণ-
অপরিহার্য কর সংস্কারের প্রয়োজন দেখা দিলে শাসনতন্ত্র দুস্পরিবর্তনীয়
বলিয়া তাহা কার্যকর করা কষ্টসাধ্য হইয়া পড়ে। ক্রত পরিবর্তনশীল

সামাজিক অবস্থার সহিত এইরূপ শাসনতন্ত্র সংগতি রাখিয়া
ক্রটি : চলিতে পারে না। এইজন্য সংকটকালীন অবস্থায় শাসন-
১। ইহা সংস্কার- তন্ত্রকে ভংগ করিবার, বিপ্লব আনয়ন করিবার প্রবল প্রবণতা
সাধনের বিশেষ দেখা যায়। মেকলে (Macaulay) উক্ত করিয়া বলা
পরিপন্থী দেখা যায়, বিপ্লবের প্রধান কারণ হইল যে জাতি যখন অগ্রসর হয়

সংবিধান তখন স্থিতিশীল থাকে।* অবশ্য এই সমস্ত ক্রটির মাত্রা নির্ভর করে
শাসনতন্ত্রের সংশোধনকার্য কত বেশী কষ্টকর তাহার উপর। আবার মার্কিন

২। ইহা বিচার দেশের মত যুক্তরাষ্ট্রে আদালত শাসনতন্ত্রের ব্যাখ্যাকার
বিভাগের হস্ত এবং শাসন বিভাগ ও ব্যবস্থা বিভাগের নিয়ন্ত্রক হিসাবে
ক্রীডনকে পরিণত প্রভূত ক্ষমতা ভোগ করে; কিন্তু বিচারকরা যে-শিক্ষাদীক্ষা
ইহাতে পারে প্রাপ্ত হন এবং যে অভিজ্ঞতা অর্জন করেন তাহাতে তাঁহাদের
দৃষ্টিভঙ্গি রক্ষণশীল হইতে বাধ্য। ফলে তাঁহারা সংবিধানের
সংকীর্ণ ব্যাখ্যা করিয়া এবং আইনসভার কার্যে বাধার সৃষ্টি করিয়া সমাজের
অগ্রগতিকে ব্যাহত করেন।

সুপরিবর্তনীয় ও দুস্পরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্রের উপরি-উক্ত দোষক্রটি অপসারণের
উদ্দেশ্যে ল্যাস্কির (Laski) মত অনেক লেখক এই দুই প্রকার শাসনতন্ত্রের মধ্যে
সামঞ্জস্যবিধান করিতে চেষ্টা করিয়াছেন। ল্যাস্কির অভিমত হইল, শাসনতন্ত্র

ব্রিটেনের শাসনতন্ত্রের মত অতটা সুপরিবর্তনীয় হওয়াও
উত্তম প্রকার শাসন- উচিত নয়, আবার মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের শাসনতন্ত্রের মত
তন্ত্রের মধ্যে সামঞ্জস্য- অতটা দুস্পরিবর্তনীয়ও হওয়া কাম্য নয়। তাঁহার মতে,
বিধানের প্রচেষ্টা

শাসনতন্ত্রের পরিবর্তন আইনসভার দুই-তৃতীয়াংশ সদস্যদের
অনুমোদন সাপেক্ষ হওয়া উচিত।

আমাদের এখানে মনে রাখা প্রয়োজন, কোন দেশের শাসনতন্ত্রের পরিবর্তন
সহজসাধ্য কি কষ্টসাধ্য তাহা কেবলমাত্র নির্ধারিত আইনগত সংশোধন-

* "The great cause of revolutions lies in this that while nations move onward, constitutions stand still."

পদ্ধতির সরলতা বা জটিলতার উপর নির্ভর করে না। উহা অনেক পরিমাণে নির্ভর করে যে-শ্রেণীর লোক সমাজজীবনে এবং রাষ্ট্রনৈতিক ক্ষেত্রে বিশেষ প্রভাবশীল তাহাদের ইচ্ছা-অনিচ্ছার উপর।

শাসনতন্ত্রের বৃদ্ধি ও সম্প্রসারণ (Development and Expansion of Constitutions) : এ-পর্যন্ত পাঠ করিয়া এ-ধারণা সহজেই হইবে যে, কোন শাসনতন্ত্রই চূড়ান্ত ও চিরন্তন নহে। সময়ের পরিবর্তনের সংগে সংগে শাসনতন্ত্রেরও পরিবর্তন ও পরিবর্ধন ঘটিতে বাধ্য। লর্ড ব্রুহামের (Lord Brougham) ভাষায় বলিতে পারা যায় যে, উপযোগী হইতে লিখিত শাসনতন্ত্রের সম্প্রসারণের তিনটি প্রধান পদ্ধতি হইলে শাসনতন্ত্রের পক্ষে সম্প্রসারণশীল হইতে হইবে। এই প্রকারের আর. একটি সুপ্রচলিত উক্তি হইল, “সকল জীবন্ত রাষ্ট্রনৈতিক সংবিধানই বিবর্তনশীল।”* লিখিত শাসনতন্ত্রের বিবর্তন ও সম্প্রসারণ প্রধানত তিনটি উপারে ঘটিয়া থাকে—যথা, শাসনতান্ত্রিক রীতিনীতি ও প্রথা দ্বারা, বিচারালয়ের ব্যাখ্যা দ্বারা এবং আন্তর্জাতিক পদ্ধতিতে পরিবর্তনের দ্বারা। এখন এই তিনটি পদ্ধতি সম্বন্ধে আলোচনা করা হইতেছে।

শাসনতান্ত্রিক রীতিনীতি ও প্রথা (Customs, Usages and Conventions) : যে-কোন শাসনতন্ত্র বিশ্লেষণ করিলেই ইহাতে শাসনতান্ত্রিক রীতিনীতি

ও প্রথার গুরুত্ব সম্বন্ধে ধারণা করা যাইবে—এমনকি মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের মত দুস্পরিবর্তনীয় ও লিখিত শাসনতন্ত্রেও রীতিনীতি ও প্রথার গুরুত্ব উপেক্ষণীয় নহে। পূর্বেই বলা হইয়াছে যে, এই শাসনতন্ত্রে প্রেসিডেন্টের ক্যাবিনেট সম্পর্কে কোন উল্লেখ নাই। কিন্তু মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের শাসনতন্ত্রে ক্যাবিনেটের যে বিশেষ গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা রহিয়াছে তাহা কোন মতেই অস্বীকার করা যায় না। এই ক্যাবিনেট, ইহার দায়িত্ব ও কার্যাবলী—সমস্তই গড়িয়া উঠিয়াছে প্রথাগত রীতিনীতির ভিত্তিতে।

সেইরূপ আবার প্রথাগত রীতিনীতির ভিত্তিতে গড়িয়া উঠিয়াছে মার্কিন রাষ্ট্রপতির কার্যত প্রত্যক্ষ নির্বাচনের ব্যবস্থা, কংগ্রেসের সম্মতিপ্রাপ্তির পূর্বেই যুদ্ধ ঘোষণার ক্ষমতা, ইত্যাদি। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের গ্রায় অস্পষ্ট সুপ্রতিষ্ঠিত সংবিধানের পর্যালোচনা করিলে ঐ একই সত্য প্রকাশিত হইবে যে, শাসনতান্ত্রিক রীতিনীতি ও প্রথা পুরাতন শাসনতন্ত্রের অবিচ্ছেদ্য অঙ্গ। এই অঙ্গহানি ঘটাইলে শাসনতন্ত্র কার্যকর করা একরূপ অসম্ভব হইয়া পড়িবে।

* “Living political constitutions must be Darwinian in structure and in practice.” Woodrow Wilson

বিচারালয়ের ব্যাখ্যা (Judicial Interpretation) :

ব্যাখ্যা দ্বারা লিখিত শাসনতন্ত্রের সম্প্রসারণ বিশেষভাবে ঘটিয়া থাকে। ইহার কারণ বহুবিধ। প্রথমত, যতই সতর্কতার সহিত রচিত হউক না কেন, প্রত্যেক

বিচারালয়ের ব্যাখ্যা লিখিত শাসনতন্ত্রে কিছু-না-কিছু দ্ব্যর্থবোধক শব্দসমষ্টি থাকিবেই। ফলে এই দ্ব্যর্থবোধকতা দূর করিয়া শাসনতন্ত্রের ধারাগুলির সম্প্রসারণের কারণ সুস্পষ্ট অর্থদানের ভার বিচারালয়ের উপর পড়ে। দ্বিতীয়ত, বহুবিধ শাসনতন্ত্রের বিভিন্ন ধারার মধ্যে অসম্পূর্ণতা থাকিতে পারে।

সুতরাং সম্পূর্ণ করিয়া তোলার ভার পড়ে বিচারালয়ের উপর। ফলে শাসনতন্ত্রেরও সম্প্রসারণ ঘটিয়া থাকে। তৃতীয়ত, শাসনতন্ত্রের প্রণেতৃবর্গের উদ্দেশ্য স্বয়ং মতদ্বৈধতা থাকিতে পারে। এক ক্ষেত্রেও বিচারালয়ের ব্যাখ্যার দ্বারস্থ হওয়া ছাড়া উপায় নাই। বিচারপতিগণ যে শুধু মতদ্বৈধতার বিচার করিয়া এক বা অন্য মতের সপক্ষে রায় দেন তাহা নহে; তাহারা অনেক সময় সম্পূর্ণভাবে নিজস্ব নূতন মতও প্রচার করেন। ফলে শাসনতন্ত্র অনেক সময় অভাবিতভাবে সম্প্রসারিত ও পরিবর্তিত হইয়া থাকে।

মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের শাসনতন্ত্র অনুসারে “স্থলবাহিনী”র (Land Forces) উপর কেন্দ্রীয় সরকারের কর্তৃত্ব রহিয়াছে। কিন্তু স্প্রীম কোর্টের মতে, “স্থলবাহিনী” বলিতে শাসনতন্ত্র-প্রণেতৃবর্গ স্থল, নৌ ও বিমান বাহিনী—তিন রক্ষিবাহিনীই বুঝিয়াছিলেন। ফলে মার্কিন দেশে সম্পূর্ণভাবে সামরিক বাহিনীর উপর যুক্তরাষ্ট্রীয় সরকারের কর্তৃত্ব প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের শাসনতন্ত্র হইতেই আরও অসংখ্য উদাহরণ লইয়া দেখানো যাইতে পারে যে, বিচারালয়ের ব্যাখ্যা কিভাবে শাসনতন্ত্রের সম্প্রসারণ ঘটাইয়া থাকে।

আনুষ্ঠানিক পদ্ধতিতে পরিবর্তন (Constitutional Amendment) :

প্রত্যেক লিখিত শাসনতন্ত্রে ইহার পরিবর্তনের পদ্ধতিও লিপিবদ্ধ থাকে। এই

আনুষ্ঠানিক পরি- আনুষ্ঠানিকভাবে পরিবর্তনের পদ্ধতিই হইল শাসনতন্ত্র
বর্তনই সম্প্রসারণের সম্প্রসারণের সর্বপ্রধান উৎস। গতিই জীবন, গতির দৈন্তই
সর্বাধিক গুরুত্বপূর্ণ মৃত্যু। কোন জাতি, কোন সমাজ যদি বাঁচিয়া থাকে তবে
উৎস ইহা গতিশীল হইবেই। গতিশীল জাতি, গতিশীল সমাজের

পক্ষে স্থিতিশীল শাসনতন্ত্র কোন মতে উপযোগী হইতে পারে না। সুতরাং প্রয়োজনবোধে শাসনতন্ত্রের সংশোধন করিতে হইবে; ইহার পরিবর্তনসাধন করিতে হইবে—পরিবর্তিত পারিপাশ্বিক অবস্থার সহিত ইহার সামঞ্জস্যবিধান করিতে হইবে। এই উদ্দেশ্যে শাসনতন্ত্রের আনুষ্ঠানিক পরিবর্তন প্রতিনিয়তই ঘটিয়া থাকে।

সুশাসনতন্ত্রের উপাদান (Requisites of a Good Constitution) : অনেক সময় প্রশ্ন তোলা হয় যে, সুশাসনতন্ত্রের কি কি বৈশিষ্ট্য

থাকা প্রয়োজন? এ-বিষয়ে সর্বজনগ্রাহ্য মতামতের সন্ধান পাওয়া যায় না। বিভিন্ন দেশের শাসনতন্ত্রের দিকে দৃষ্টিপাত করিলেই বুঝা যায় যে, ভিন্ন ভিন্ন দেশে শাসনতন্ত্রের ভালমন্দ বিচারের মাপকাঠি ভিন্ন ভিন্ন। ইহা সত্ত্বেও সাধারণভাবে সুশাসনতন্ত্রের কতকগুলি বৈশিষ্ট্যের কথা উল্লেখ করা যাইতে পারে।

প্রথমত, শাসনতন্ত্র সুস্পষ্ট ও নির্দিষ্ট হইবে; শাসনতন্ত্রের ভাষায় কোনপ্রকার অস্পষ্টতা থাকিবে না এবং উহার ব্যাখ্যা সম্পর্কে মতবিরোধের বিশেষ অবকাশ থাকিবে না। অতুথায় শাসনতন্ত্রের ব্যাখ্যা ও উদ্দেশ্য লইয়া অনবরত বিবাদ-বিসংবাদ লাগিয়া থাকিবে। এইজন্যই বলা হয় যে, স্পষ্টভাবে লিখিত শাসনতাত্ত্বিক আইনকানুন অলিখিত শাসনতাত্ত্বিক রীতিনীতি ও প্রথা (customs and usages) অপেক্ষা শ্রেয়।

দ্বিতীয়ত, শাসনতন্ত্রের একদিকৈ যেমন ব্যাপকতা বা প্রসারতা (comprehensiveness) থাকা প্রয়োজন, অপরদিকে তেমনি আবার ইহার পক্ষে যথাসম্ভব স্বল্পায়তনবিশিষ্ট বা সংক্ষিপ্ত (short) হওয়া প্রয়োজন। সামগ্রিকভাবে রাষ্ট্রের বিভিন্ন অংশের গঠন ও রাষ্ট্রনৈতিক ক্ষমতার প্রয়োগ ইত্যাদি সম্পর্কে ব্যবস্থা শাসনতন্ত্রে থাকিবে। কিন্তু শাসনতন্ত্র ব্যাপক হইলেও উহা রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠনের

অপ্রয়োজনীয় খুঁটিনাটির মধ্যে যাইবে না, যাহা অধিক গুরুত্বপূর্ণ, যাহা অপরিহার্য তাহাই মাত্র শাসনতন্ত্র দ্বারা নির্ধারিত করা সমীচীন। যে-ক্ষেত্রে শাসনতন্ত্র সর্ববিষয়ে খুঁটিনাটির মধ্যে যায় সে-ক্ষেত্রে সংবিধান মাত্র বৃহদায়তনবিশিষ্টই হয় না; অকাম্যভাবে জটিলতারও সৃষ্টি করে এবং বিবাদ-বিসংবাদের পথ প্রশস্ত করে। আইনসভার উত্তোগ ও দায়িত্বও অনেক পরিমাণে ব্যাহত হয়। জটিলতার জ্ঞানসাধারণও শাসনতন্ত্রকে সম্যকভাবে উপলব্ধি করিতে পারে না। ইহা ব্যতীত বিস্তৃত শাসনতন্ত্র দ্রুত পরিবর্তনশীল সমাজের সহিত সংগতি হারাইয়া ফেলে। পরিবর্তিত অবস্থার সহিত খাপ খাওয়াইবার জ্ঞান উহাকে অনবরত সংশোধন করিতে হয় অথবা বহুবিধ রীতিনীতি বা প্রথা প্রবর্তিত করিতে হয় অথবা ব্যাখ্যায় মাধ্যমে শাসনতন্ত্রের অর্থের পরিবর্তন করিতে হয়। সুতরাং শাসনতন্ত্র যথাসম্ভব সংক্ষিপ্ত হইবে;* এবং উহা রাষ্ট্রনৈতিক কাঠামোর অধিক গুরুত্বপূর্ণ বিষয়গুলি সম্পর্কে ব্যবস্থা করিবে। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের প্রখ্যাত বিচারক জন মার্শালও (John Marshall) অল্পরূপে অভিমত প্রকাশ করিয়াছেন।** অবশ্য এখানে মনে রাখা প্রয়োজন যে, এককেন্দ্রিক রাষ্ট্রের শাসনতন্ত্র যতটা সহজ সরল ও

* "One essential characteristic of the ideally best form of Constitution is that it should be as short as possible." K. C. Wheare

** "A Constitution to contain an accurate detail of all the subdivisions of which its great powers will admit, and of all the means by which they may be carried into execution, would partake of the prolixity of a legal code, and could

সংক্ষিপ্ত হওয়া সম্ভব যুক্তরাষ্ট্রের শাসনতন্ত্রের ততটা হওয়া সম্ভব নয়। কারণ, যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থায় কেন্দ্র ও অংগরাজ্যগুলির মধ্যে স্বতন্ত্র ক্ষমতা বণ্টন করিয়া দিতে হয় এবং শাসনতন্ত্রের প্রাধান্ত বজায় রাখার জন্য ব্যবস্থা বিভাগ ও শাসন বিভাগের উপর বাধানিষেধ নির্দিষ্ট করিয়া দিতে হয়।

শাসনতন্ত্রের আলোচনা প্রসঙ্গে আর একটি বিষয়েরও উল্লেখ করা হয়। ব্যক্তি-স্বাধীনতা সংরক্ষণের জন্য কতকগুলি মৌলিক অধিকার লিখিত সংবিধানের অন্তর্ভুক্ত করা সমীচীন কি না? এ-সম্পর্কেও যথেষ্ট মতবিরোধ রহিয়াছে। এক শ্রেণীর চিন্তাবিদদের মতে, অধিক গুরুত্বপূর্ণ অধিকার শাসনতন্ত্রের অন্তর্ভুক্ত করা প্রয়োজন। ল্যান্ডির মতে, অধিকার শাসনতন্ত্রের অন্তর্ভুক্ত করা হইলে শাসন

বিভাগ অধিকার ক্ষুণ্ণ করিতে উদ্যত হইলে জনসাধারণ সহজেই সরকারের বিরুদ্ধে আইনভংগের অভিযোগ আনয়ন করিতে পারে। ইহা ছাড়া জনসাধারণও তাহাদের অধিকার সম্পর্কে সচেতন থাকে। অবশ্য অধিকার সংরক্ষিত হইবে কি না তাহা নির্ভর করে সমাজের প্রকৃতি এবং জনসাধারণের সাহসিকতার উপর। অপরদিকে, অধ্যাপক হোয়ার (Prof. K. C. Wheare) প্রমুখ লেখকগণ অধিকারকে শাসনতন্ত্রের অন্তর্ভুক্ত করার বিশেষ পক্ষপাতী। তাহারা বলেন অধিকার সংবিধানের অন্তর্ভুক্ত করিতে হইলে তাহার সংগে বাধানিষেধের উল্লেখ করিতে হয়। ইহাদের ফলে দেখা যায় যে, অধিকাংশ ক্ষেত্রে অধিকারের বিশেষ কোন মূল্য থাকে না। এ-অবস্থায় অধিকার সংবিধানের অন্তর্ভুক্ত না করিয়া সাধারণ আইনের দ্বারাই নির্দিষ্ট ও সংরক্ষিত করাই উচিত।* তবে বর্তমান সময়ে প্রায় সকল দেশের শাসনতন্ত্রেই কতকগুলি মৌলিক অধিকারের উল্লেখ দেখিতে পাওয়া যায়।

পরিশেষে, শাসনতন্ত্রকে নির্দিষ্ট আইনসংগত পদ্ধতিতে সংশোধন করিবার ব্যবস্থা করা একান্ত প্রয়োজন। তাহা না করা হইলে বল-নির্দিষ্ট পদ্ধতিতে শাসনতন্ত্র সংশোধনের ব্যবস্থা পূর্বক বা বিপ্লবের সাহায্যে পরিবর্তন করিবার প্রবণতা দেখা দিতে পারে। সংশোধন সম্পর্কে বলা হয় যে, উহা অত্যন্ত সহজসাধ্য অথবা অত্যন্ত দুঃসাধ্য কোনটিই হইবে না। সংশোধন অত্যন্ত সহজসাধ্য হইলে সাময়িক উত্তেজনার বশে আইনসভা

scarcely be embraced by the human mind... Its nature, therefore, requires that only its great outlines should be marked, its important objects designated, and the minor ingredients which compose those objects be deduced from the nature of the objects themselves." Marshall [*McCulloch v. Maryland*]

* "The ideal Constitution...would contain few or no declaration of rights, though the ideal system of law would define and guarantee many rights"

K C Wheare

অকাম্যভাবে শাসনতন্ত্রের যখন-তখন পরিবর্তন করিতে প্রয়াস পাইবে ; অপরপক্ষে অত্যন্ত দুঃসাধ্য হইলে শাসনতন্ত্র পরিবর্তনশীল অবস্থার সহিত সংগতি রক্ষা করিয়া চলিতে পারিবে না।

সংক্ষিপ্তসার

শাসনতন্ত্রের অর্থ : প্রত্যেক রাষ্ট্রই একটি করিয়া শাসনতন্ত্র বা সংবিধান থাকে। এই ‘শাসনতন্ত্র’ শব্দটি ব্যাপক ও সংকীর্ণ উভয় অর্থেই ব্যবহৃত হয়। ব্যাপক অর্থে শাসনতন্ত্র বলিতে শাসন-ব্যবস্থা নিয়ন্ত্রণকারী সমস্ত লিখিত ও অলিখিত নিয়মকানুনকে বুঝায়। এই সমস্ত নিয়মকানুনের মধ্যে আদালত-গ্রাহ্য আইন এবং আচার-ব্যবহার রীতিনীতি উভয়ই স্থান পায়। সংকীর্ণ অর্থে ‘শাসনতন্ত্র’ বলিতে বুঝায় মাত্র সেই নিগিবদ্ধ মৌলিক আইনকে যাহার দ্বারা রাষ্ট্রের গঠন, রাষ্ট্রের বিভিন্ন বিভাগের সংগঠন ও ক্ষমতা, রাষ্ট্রের সহিত নাগরিকের সম্পর্ক প্রভৃতি মৌলিক নীতিগুলি নির্ধারিত করিয়া দেওয়া হয়। টকভিল প্রভৃতি লেখকের মতে, ‘শাসনতন্ত্র’ শব্দটিকে এই সংকীর্ণ অর্থেই গ্রহণ করা উচিত। বর্তমানে অবশ্য এই মত বিশেষ মানিয়া লওয়া হয় না—কারণ, একমাত্র মৌলিক আইনের প্রতি দৃষ্টি নিবদ্ধ করিলেই শাসন ব্যবস্থার স্বরূপ উপলব্ধি করা যায় না—শাসনতন্ত্র সংক্রান্ত রীতিনীতি, সাধারণ আইন, শাসনতন্ত্রের আদালত-প্রদত্ত ব্যাখ্যা প্রভৃতির দিকেও দৃষ্টি দিতে হয়।

শাসনতন্ত্র উৎপত্তির বিভিন্ন ধারা : শাসনতন্ত্র প্রতিষ্ঠার প্রধান পদ্ধতি হইল পাঁচটি : (ক) কোন কারণে রাজশক্তি নিয়মতান্ত্রিকভাবে শাসনকার্য পরিচালনা করিবার জন্য প্রতিজ্ঞাবদ্ধ হইতে পারে ; (খ) বিপ্লবের পর নূতন শাসন-ব্যবস্থা প্রতিষ্ঠিত হইতে পারে ; (গ) কোন দেশ স্বাধীনতালভ করিয়া নূতনভাবে শাসনতন্ত্র প্রণয়ন করিতে পারে ; (ঘ) রাষ্ট্র সমবায়ের জন্য নূতন শাসনতন্ত্র প্রণীত হইতে পারে ; এবং (ঙ) ঐতিহাসিক বিবর্তনের ফলে শাসনতন্ত্রের উদ্ভব হইতে পারে।

শাসনতন্ত্রের শ্রেণীবিভাগ : শাসনতন্ত্রের সুপ্রচলিত শ্রেণীবিভাগ হইল লিখিত ও অলিখিত শাসন-তন্ত্রের মধ্যে। কিন্তু এই শ্রেণীবিভাগ বিজ্ঞানসম্মত নয়—কারণ, প্রত্যেক শাসনতন্ত্রেরই কিছুটা অংশ লিখিত এবং কিছুটা অংশ অলিখিত। সুতরাং লিখিত ও অলিখিত শাসনতন্ত্রের মধ্যে যে-পার্থক্য তাহা পরিমাণগত, প্রকৃতিগত নহে।

এই কারণে লর্ড ব্রাইন্স শাসনতন্ত্রকে সুপরিবর্তনীয় এবং দুস্পরিবর্তনীয়—এই দুই শ্রেণিতে বিভক্ত করিয়াছেন।

সুপরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্রকে সাধারণ আইন পাসের পদ্ধতিতে পরিবর্তিত করা যায়, আর দুস্পরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্রের পরিবর্তনসাধন করিতে হইলে বিশেষ পদ্ধতির প্রয়োজন হয়। গ্রেট ব্রিটেনের শাসনতন্ত্র সুপরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্রের এবং মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের শাসনতন্ত্র দুস্পরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্রের প্রকৃষ্ট উদাহরণ।

সুপরিবর্তনীয় ও দুস্পরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্রের গুণাগুণ : সুপরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্রের যাহা গুণ দুস্পরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্রের তাহা ত্রুটি এবং সুপরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্রের যাহা ত্রুটি দুস্পরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্রের তাহা গুণ। সুপরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্র পরিবর্তনশীল ও সংকটকালীন অবস্থার বিশেষ উপযোগী কিন্তু স্থিতিশীলতার অভাব ইহার প্রধান দুর্বলতা। উপরন্তু, ইহা জনসাধারণের বিশেষ শ্রদ্ধা আকর্ষণ করিতে পারে না, মৌলিক অধিকার ও সংখ্যালঘু সম্প্রদায়ের স্বার্থও সংরক্ষণ করিতে পারে না।

অপরদিকে, দুস্পরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্র স্থিতিশীল, নির্দিষ্ট, সুস্পষ্ট এবং অধিক মর্যাদাসম্পন্ন। ইহা সংখ্যালঘু সম্প্রদায় ও মৌলিক অধিকার সংরক্ষণেরও অধিকতর উপযোগী। এইরূপ শাসনতন্ত্র যুক্তরাষ্ট্রের পক্ষে অপরিহার্য। কিন্তু ইহা সংকটকালীন অবস্থার বিশেষ উপযোগী নহে ; সময়ের পরিবর্তনশীলতার সহিতও ইহা ভাল রাখিতে পারে না। পরিশেষে, এইরূপ শাসনতন্ত্র বিচার বিভাগের হস্তে ক্রীড়নকে পরিণত হইতে পারে।

সুপরিবর্তনীয় এবং দুস্পরিবর্তনীয় শাসনতন্ত্রের উপরি-উক্ত দোষত্রুটির জন্য ল্যান্ডার মত অনেক লেখক উভয়ের মধ্যে সামঞ্জস্যবিধানের প্রচেষ্টা করিয়াছেন।

শাসনতন্ত্রের বৃদ্ধি ও সম্প্রসারণ : বিভিন্নভাবে শাসনতন্ত্র পরিবর্তিত ও সম্প্রসারিত হইয়া থাকে। ইহার মধ্যে প্রধান তিনটি পদ্ধতি হইল : (ক) শাসনতান্ত্রিক রীতিনীতি ও প্রথার উদ্ভব ; (খ) বিচারালয়ের ব্যাখ্যা ; এবং (গ) আনুষ্ঠানিক পদ্ধতিতে পরিবর্তন।

শাসনতন্ত্রের উপাদান : প্রথমত, সংবিধান নির্দিষ্ট ও স্থপুষ্ট হইবে। সংবিধানের ভাষার অস্পষ্টতা থাকিলে বিবাদ বিসংবাদের সম্ভাবনা থাকে। দ্বিতীয়ত, সামগ্রিকভাবে শাসন-ব্যবস্থা সম্পর্কে ব্যবস্থা শাসনতন্ত্রে থাকিবে ; কিন্তু শাসনতন্ত্র বৃহদংশতন হইবে না। যথাসম্ভব সংক্ষেপেব মধ্যে প্রধান প্রধান বিষয় সম্বন্ধেই আইনগত ব্যবস্থা থাকিবে। তৃতীয়ত, অনেকের মতে, কতকগুলি মৌলিক অধিকার সংবিধান কর্তৃক সংরক্ষিত হইবে। পরিণেয়ে, শাসনতন্ত্র সংশোধনের পদ্ধতি নির্দিষ্ট করিয়া দিতে হইবে। এ-বিষয়ে সংবিধান অত্যন্ত স্থপরিবর্তনীয় কিংবা অত্যন্ত স্থপরিবর্তনীয় হইবে না।

প্রশ্নোত্তর

1. "The difference between rigid and flexible constitutions is one of degree." Examine the statement. (৩২৬-৩২৮ পৃষ্ঠা)
2. Distinguish between rigid and flexible constitutions. Are the constitutions of (a) the U. S. A., (b) Great Britain, and (c) India, rigid or flexible? Give reasons for your answer. (C. U. (P. I) 1963) (৩২৬-৩৮ পৃষ্ঠা)
3. What are the different ways of development and expansion of constitutions? (৩৩১-৩৩২ পৃষ্ঠা)
4. Write a note on the contents and qualities of a good constitution. (B U. (P. I) 1963) (৩৩২-৩৩৫ পৃষ্ঠা)

ষোড়শ অধ্যায়

সরকারের বিভিন্ন বিভাগ

(DIFFERENT ORGANS OF GOVERNMENT)

ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ মতবাদে সরকারের তিনটি বিভাগকে সমক্ষমতাসম্পন্ন বলিয়া ধরিয়া লওয়া হইলেও বলা হয় যে, গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রে ব্যবস্থা বিভাগই অপর দুই বিভাগ অপেক্ষা অধিক ক্ষমতা ও মর্যাদা সম্পন্ন। গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রদম্বে ইহার কারণ হইল, ব্যবস্থা বিভাগের কার্য অপর দুই বিভাগের ব্যবস্থা বিভাগই কার্য অপেক্ষা অধিকতর গুরুত্বপূর্ণ। আইনানুসারে শাসনকার্য অধিকতর মর্যাদা ও পরিচালনা করিবার বা আইনভংগের জন্ত শাস্তিপ্রদান করিবার ক্ষমতা সম্পন্ন পূর্বে প্রয়োজন আইন প্রণয়নের। ব্যবস্থা বিভাগই আইন প্রণয়ন করে। সুতরাং ব্যবস্থা বিভাগের কার্য অপর দুই বিভাগের কার্যের পূর্ববর্তী। পূর্ববর্তী বলিয়া ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতি প্রবর্তিত থাকিলেও ইহা অধিকতর গুরুত্বপূর্ণ ; এবং এই কারণে ব্যবস্থা বিভাগ অপর দুই বিভাগ অপেক্ষা অধিকতর মর্যাদাসম্পন্ন। সুতরাং ব্যবস্থা বিভাগ সম্বন্ধেই প্রথমে আলোচনা করা হইতেছে।

ব্যবস্থা বিভাগ (The Legislature) : বলা হইয়াছে যে, গণতন্ত্রে ব্যবস্থা বিভাগই অপর দুই বিভাগ অপেক্ষা অধিকতর মর্যাদা ও ক্ষমতা সম্পন্ন।

এই উক্তি হইতে ধরিয়া লওয়া যায় যে, অগণতান্ত্রিক রাষ্ট্রসমূহে ব্যবস্থা বিভাগ শাসন বিভাগ ও বিচার বিভাগ অপেক্ষা অধিকতর কর্তৃত্বসম্পন্ন নহে। বস্তুত, রাজতন্ত্রের অধীনে, একনায়কতন্ত্রের অধীনে, আমলাতন্ত্রের অধীনে ব্যবস্থা বিভাগের স্থান শাসন বিভাগের উর্ধ্বে নির্দিষ্ট হয় না, বরং শাসন বিভাগই ব্যবস্থা বিভাগের উর্ধ্বে অবস্থান করে। জারের অধীনে রাশিয়ার ব্যবস্থাপক সভা অগণতান্ত্রিক রাষ্ট্রে কিন্তু শাসন বিভাগ মর্যাদায় শাসন-কর্তৃপক্ষের উপদেষ্টা পরিষদ ছাড়া কিছুই ছিল ব্যবস্থা বিভাগের না। বর্তমানে বহু ইসলাম ধর্মীয় রাষ্ট্রে ব্যবস্থাপক সভা ঐ উর্ধ্বে অবস্থান করে মর্যাদাই ভোগ করে। ১৯৪১ সালের ১৫ই আগস্টের পূর্বে ভারতীয় কেন্দ্রীয় আইনসভার ক্ষমতা ও মর্যাদা অগুরুত্বপূর্ণ ছিল। ইহা শাসন-কর্তৃপক্ষের নীতি ও কার্যের সমালোচনা করিতে পারিত কিন্তু শাসন-কর্তৃপক্ষকে নিয়ন্ত্রণ করিতে পারিত না। হিটলার ও মুসোলিনীর স্থায় একনায়ক (Dictator) ব্যবস্থা বিভাগকে একরূপ উপেক্ষাই করিয়াছিলেন। মুসোলিনী বলিয়াছিলেন, “পার্লামেন্ট একটি ক্রীডনক মাত্র; কিন্তু এই ক্রীডনককে লোকে পছন্দ করে।”* সুতরাং পার্লামেন্টের মাত্র অস্তিত্বটুকু বজায় রাখিয়া তিনি ইহার সর্বক্ষমতা অপহরণ করিয়াছিলেন।

কার্যাবলী : দেখা গেল, ব্যবস্থা বিভাগের ক্ষমতা ও মর্যাদায় গণতান্ত্রিক ও সকল গণতান্ত্রিক অগণতান্ত্রিক রাষ্ট্রে প্রভূত পার্থক্য রহিয়াছে। একমাত্র রাষ্ট্রেও ব্যবস্থা বিভাগ গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রসমূহের কথা ধরিলেও সকল ক্ষেত্রে ব্যবস্থা সমান ক্ষমতা ও বিভাগ মর্যাদা ও ক্ষমতা সম্পন্ন নহে। পার্লামেন্টীয় শাসন-মর্যাদা সম্পন্ন নহে ব্যবস্থায় শাসন বিভাগের উপর ব্যবস্থা বিভাগের কর্তৃত্ব রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকার অপেক্ষা অধিকতর প্রকাশিত। ইহার কারণ হইল, পার্লামেন্টীয় শাসন-ব্যবস্থা ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতিকে অস্বীকার করে কিন্তু রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকারের মূল ভিত্তিই হইল ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ। সুতরাং দেখা যাইতেছে যে, ব্যবস্থা বিভাগের কর্তৃত্ব ও মর্যাদা একপ্রকার সাদৃশ্য সকল দেশে এক এবং অভিন্ন নহে। ফলে কার্যাবলীও অভিন্ন দেখা যায় হইতে পারে না। অভিন্ন না হইলেও অন্তত গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রসমূহের ব্যবস্থা বিভাগের কার্যাবলীর মধ্যে একরূপ সাদৃশ্য পরিলক্ষিত হয়। নিম্নে এই সকল মূল কার্যাবলীর সংক্ষিপ্ত বর্ণনা করা হইল :

(১) আইন প্রণয়ন সংক্রান্ত কার্য : ইহাই ব্যবস্থা বিভাগের প্রধান কার্য। বর্তমানে ব্যবস্থাপক সভা প্রণীত আইনই আইনের প্রধান আইন প্রণয়ন ব্যবস্থা উৎস। আইন প্রণয়নের অগ্ন্যস্ত্র পদ্ধতি ধীরে ধীরে এই বিভাগের প্রধান কার্য উৎসের অন্তর্ভুক্ত হইয়া যাইতেছে। আজিকার দিনের ব্যবস্থাপক সভা পরিবর্তিত অবস্থার সহিত সংগতি বজায় রাখিবার জন্য

* ‘Parliament is a plaything, but a plaything that people like to have.’

প্রথাগত আইনের সংশোধন করে, প্রয়োজন হইলে ইহার বিলোপসাধন করে এবং ইহার স্থানে নূতন আইন প্রবর্তন করে।

(২) আলোচনামূলক কার্য: আইন প্রণয়ন সংক্রান্ত কার্যকে দুই অংশে বিভক্ত করা যায়—প্রকৃত আইন প্রণয়ন ও আলোচনা। যদিও ইহারা একই কার্য-পদ্ধতির দুইটি অংশ তবুও অনেকের মতে ইহাদের মধ্যে সুস্পষ্ট পার্থক্য রহিয়াছে। প্রকৃত আইন প্রণয়ন সংক্রান্ত কার্য হইল সূদক্ষ, অভিজ্ঞ ব্যক্তিদের কার্য। জনসাধারণের সাধারণ প্রতিনিধিগণ ঠিকমত এই কার্য সম্পাদন করিতে পারেন না। সুতরাং জন ষ্টুয়ার্ট মিল প্রমুখ লেখকের মতে, এই কার্যের ভার কয়েকজন সূদক্ষ লইয়া গঠিত একটি ক্ষুদ্র কমিটির উপর গুরুত্ব করা উচিত।

প্রকৃত আইন প্রণয়ন সংক্রান্ত কার্য কমিটির মাধ্যমে সম্পাদন করা হইলেও আলোচনামূলক কার্য গুরুত্ব থাকিবে সমগ্র ব্যবস্থাপক সভার উপর। তাহা না হইলে ব্যবস্থাপক সভা প্রণীত আইনে সকলের মত প্রতিফলিত আলোচনামূলক কার্যের গুরুত্ব হইবে না। প্রত্যেকের ধ্যানধারণা তাহার পারিপার্শ্বিকের আপেক্ষিক হয়। আইনের প্রয়োজনীয়তা, রূপ প্রভৃতি সম্বন্ধে আলোচনা ক্ষুদ্র কমিটির মধ্যে নিবদ্ধ থাকিলে সমগ্র দেশের চিন্তা ও মতামত আইনে প্রতিফলিত হইবে না। তখন আইন হইবে ক্ষুদ্রতম গণের ধ্যানধারণার প্রতিবিম্ব। এইজন্য প্রয়োজন সকল স্বার্থ, সকল শ্রেণীর পক্ষে আইন প্রণয়নের আলোচনায় অংশগ্রহণের। সুতরাং আলোচনাকার্য হইবে সমগ্র ব্যবস্থাপক সভার, মাত্র কমিটির নহে।

(৩) অর্থসংক্রান্ত কার্য: বর্তমানে জনশাসনের অত্যন্ত মৌলিক নীতি হইল যে, জনসাধারণের প্রতিনিধিবর্গের সম্মতি ব্যতীত কোন করদার্য বা ব্যয়বরাদ্দ করা উচিত নহে। অতীতে জনসাধারণকে এই জাতীয় অর্থের নিয়ন্ত্রণ ও তদারক করা অসম্ভব হইয়াছে। বর্তমানে সভ্য জগতে এই নীতি গৃহীত হওয়ায় সকল সভ্য দেশে জাতীয় অর্থের নিয়ন্ত্রণ ও তদারক করা ব্যবস্থা বিভাগের অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ কার্য হইয়া দাঁড়াইয়াছে। অনেক রাষ্ট্রে ব্যবস্থা বিভাগের এই নিয়ন্ত্রণক্ষমতা এত ব্যাপক যে, ইহার সম্মতি ব্যতীত যুদ্ধ ঘোষণা করা যায় না। ব্যবস্থাপক সভার হস্তে এই গুরুত্বপূর্ণ ক্ষমতা অর্পণ করার অর্থ হইল যে যুদ্ধে বিরাট অর্থ ব্যয় হয় এবং জাতীয় অর্থ যেখানে অর্থব্যয়ের প্রশ্ন রহিয়াছে সেখানে জনসাধারণের নিয়ন্ত্রণের গুরুত্ব প্রতিনিধিবর্গের সম্মতি গ্রহণ করা প্রয়োজন। ব্যবস্থাপক সভা জাতীয় অর্থ নিয়ন্ত্রণ ও তদারক করে বলিয়া ইহা সমগ্রভাবে আভ্যন্তরীণ শাসনকার্য পরিচালনা এবং আন্তর্জাতিক নীতিও নিয়ন্ত্রণ করিয়া থাকে।

(৪) শাসনসংক্রান্ত কার্য: তত্ত্বের দিক দিয়া দেখিলে শাসনকার্য পরিচালনা ব্যবস্থা বিভাগের কার্য নহে। তবুও দেখা যায় যে, অনেক ক্ষেত্রে ব্যবস্থা বিভাগ

শাসনসংক্রান্ত কার্য সম্পাদন করিয়া থাকে। পার্লামেন্টীয় শাসন-ব্যবস্থায় শাসন বিভাগ ও ব্যবস্থা বিভাগের মধ্যে সম্পর্ক ঘনিষ্ঠ হওয়ায় ব্যবস্থাপক সভার ব্যবস্থা বিভাগ নানা-কমিটির মাধ্যমে নানা প্রকার শাসনসংক্রান্ত কার্য ভাবে শাসনসংক্রান্ত সম্পাদিত হইয়া থাকে। রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকারেও ব্যবস্থাপক কার্য সম্পাদন করিয়া সভা শাসনসংক্রান্ত কার্য সম্পাদন করে। মার্কিন যুক্ত-রাষ্ট্রের জাতীয় ব্যবস্থাপক সভার উর্ধ্বতন পরিষদ সিনেটের (Senate) হস্তে শাসনসংক্রান্ত বিশেষ ক্ষমতা রহিয়াছে। সিনেট মার্কিন-রাষ্ট্রপতির সহিত পরামর্শক্রমে সকল উচ্চপদস্থ কর্মচারী নিয়োগ করিয়া থাকে। রাষ্ট্রপতি কোন সন্ধি সম্পাদন করিলে তাহা সিনেটের দুই-তৃতীয়াংশ সদস্যের সংখ্যাধিক্য দ্বারা চূড়ান্তভাবে অন্তিমোদিত না হইলে কার্যকর হয় না।

(৫) বিচারসংক্রান্ত কার্য : * ব্যবস্থাপক সভা অনেক ক্ষেত্রে বিচারসংক্রান্ত কার্যও সম্পাদন করিয়া থাকে। নির্বাচনসংক্রান্ত বিরোধের মীমাংসা, নিম্ন সভাগণের আচরণের বিচার, রাষ্ট্রপতি প্রভৃতি উচ্চপদাধি-ব্যবস্থা বিভাগের কারিগণের কার্যার্থের বিচার বা ইম্পিচমেন্ট প্রভৃতি এই বিচারসংক্রান্ত সকল কার্যের অন্তর্ভুক্ত। অনেক রাষ্ট্রে আবার ব্যবস্থাপক সভার উর্ধ্বতন কক্ষ চূড়ান্ত আপিল বিচারের আদালত হিসাবে কার্য করিয়া থাকে। ইংল্যান্ডে লর্ড সভা হইল দেশে উদ্ভূত সকল মামলার আপিল বিচারের চূড়ান্ত আদালত।

(৬) সংবিধানসংক্রান্ত কার্য : সংবিধানসংক্রান্ত কার্য বলিতে সংবিধানের পরিবর্তন ও সংবিধানের ব্যাখ্যার কার্য বুঝায়। অনেক রাষ্ট্রে ব্যবস্থাপক সভা সমগ্র বা আংশিকভাবে সংবিধানের পরিবর্তন করিতে পারে। ভারত এই সকল রাষ্ট্রের অন্যতম।

ব্যবস্থাপক সভা দ্বারা সংবিধানের ব্যাখ্যার আলোচনায় সুইজারল্যান্ডের অনেক ক্ষেত্রে উহার কথাই সর্বাগ্রে এবং বিশেষভাবে উল্লেখ করিতে হয়। হস্তে সংবিধানের সুইজারল্যান্ডে জাতীয় ব্যবস্থাপক সভা যুক্তরাষ্ট্রীয় পরিবর্তন এবং সংবিধানের চূড়ান্ত ব্যাখ্যাকর্তা। সেখানে যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যাখ্যার ভার থাকে আইনকে অবৈধ বলিয়া ঘোষণা করিবার কোন ক্ষমতা যুক্তরাষ্ট্রীয় আদালতের নাই।

ব্যবস্থাপক সভার সংগঠন (Organisation of the Legislature) : বর্তমানে প্রত্যেক সভ্য রাষ্ট্রেরই জাতীয় ব্যবস্থাপক সভার দুইটি অংশ আছে : প্রথম বা নিম্ন পরিষদ এবং দ্বিতীয় বা উচ্চ পরিষদ। এইরূপ ব্যবস্থাকে দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থা (Bi-cameralism) বলিয়া অভিহিত করা হয় এবং ব্যবস্থাপক সভা একটিমাত্র পরিষদ লইয়া গঠিত হইলে সেই ব্যবস্থাকে একপরিষদ ব্যবস্থা (Unicameralism) বলা হয়।

ব্যবস্থাপক সভা দ্বি-পরিষদসম্পন্ন হইলে প্রথম বা নিম্ন পরিষদ প্রত্যক্ষভাবে জনসাধারণ কর্তৃক নির্বাচিত প্রতিনিধিগণ লইয়া গঠিত হয় বলিয়া ইহাকে জনপ্রিয় পরিষদ বলিয়াও আখ্যা দেওয়া হয়। দ্বিতীয় দ্বিতীয় পরিষদের গঠন পরিষদ ইংল্যান্ডের মত শুধু অভিজাতদের লইয়া অথবা ক্যানাডার মত মনোনীত ধনী ব্যক্তিবর্গকে লইয়া অথবা মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের মত আংগিক রাজ্যগুলির নির্বাচিত প্রতিনিধিগণকে লইয়া অথবা অত্রভাবেও গঠিত হইতে পারে।

দ্বি-পরিষদ আইনসভার উদ্ভবের ইতিহাস : এখানে যে-সকল রাষ্ট্রের পরিপ্রেক্ষিতে আইনসভা লইয়া আলোচনা করা হইতেছে সেগুলিকে প্রধানত গণতান্ত্রিক রাষ্ট্র বলিয়া অভিহিত করা যাইতে পারে। বর্তমানে আইনসভাগুলিকেই গণতন্ত্রের প্রতীক হিসাবে গ্রহণ করা হয়, কারণ আইনসভাগুলির মাধ্যমেই জনসাধারণের নির্বাচিত প্রতিনিধিগণ শাসনকার্য পরিচালনা করিয়া থাকেন।

ফরাসী বিপ্লবই আইনসভাগুলিকে গণতান্ত্রিক রূপদান করে। ইহার পূর্বে ইয়োরোপের বিভিন্ন দেশের আইনসভা বিভিন্ন শ্রেণীর প্রতিনিধিদের ভিত্তিতে বিভিন্নভাবে গঠিত ছিল। সামন্ততান্ত্রিক ইয়োরোপে তখন সামন্তপ্রথার প্রতিফলন হিসাবে এক হইতে চারি পরিষদসম্পন্ন আইনসভা দৃষ্ট হইত। এই সময়ের পূর্বে ইংল্যান্ডে দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থা একরূপ গড়িয়া উঠিলেও ক্রমবয়স্ক শাসনকালে লর্ড সভার বিলোপসাধন করা হয়। কিছুদিন পরেই অবশ্য ইহা পুনরায় প্রতিষ্ঠিত হয়। সেই সময় হইতে ইংল্যান্ডে দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থাই চলিয়া আসিতেছে।

বিপ্লবের পর ফরাসীরা একপরিষদ ব্যবস্থাই গ্রহণ করে। কিন্তু শীঘ্রই দ্বি-পরিষদসম্পন্ন আইনসভা প্রতিষ্ঠিত করিতে একরূপ বাধ্য হয় বলা চলে। একপরিষদ ব্যবস্থা লইয়া ফরাসীদের পরীক্ষা সফল হয় নাই।

আমেরিকার রাষ্ট্র-সমবায়ে প্রথমে একপরিষদসম্পন্ন আইনসভার ব্যবস্থা করা হইয়াছিল, কিন্তু যুক্তরাষ্ট্র প্রতিষ্ঠার সময় দেখা গেল যে শাসনতন্ত্র-প্রণেতা বর্গের অধিকাংশই দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থার পক্ষপাতী। আমেরিকায় প্রথমে অংগরাজ্যসমূহের অধিকাংশ একপরিষদ ব্যবস্থা গ্রহণ করিলেও পরে পেনসীলভানিয়া ছাড়া সকলেই দ্বি-পরিষদসম্পন্ন আইনসভার প্রতিষ্ঠা করে। এই দিক দিয়া পেনসীলভানিয়াও শীঘ্র অপরাপর রাজ্যের পদাংক অনুসরণ করে। ফলে ঊনবিংশ শতাব্দীর প্রথম দশকের মধ্যেই মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের কেন্দ্র ও অংগরাজ্যসমূহে দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থা পূর্ণভাবে প্রবর্তিত হয়।

অষ্টাদশ শতাব্দীতে বিভিন্ন ইয়োরোপীয় ও ল্যাটিন আমেরিকান রাষ্ট্র এক-পরিষদ ব্যবস্থা লইয়া পরীক্ষা করিলেও ঊনবিংশ শতাব্দীর প্রথম-ভাগের মধ্যে তাহারাত্তর ও ফ্রান্স ও মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রকে অল্পসরণ করিয়া দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থা গ্রহণ করিতে বাধ্য হয়।

সম্প্রতি আবার একপরিষদ ব্যবস্থার দিকে ঝোঁক বিশেষভাবে দেখা দিয়াছে। ইয়োরোপীয় ও ল্যাটিন আমেরিকান দেশগুলির মধ্যে গ্রীস, বুলগেরিয়া, রুমানিয়া, হাঙ্গারী, পানামা, আলভেডের প্রভৃতি ইতিমধ্যেই একপরিষদ ব্যবস্থার প্রবর্তন বা পুনঃপ্রবর্তন করিয়াছে। ক্যানাডার প্রদেশগুলির একটি ছাড়া অল্পগুলিতে দ্বিতীয় পরিষদের বিলোপসাধন করা হইয়াছে। সুইজারল্যান্ডের ক্যান্টনগুলিতেও দ্বিতীয় পরিষদ নাই। প্রথম মহাযুদ্ধের পর নবগঠিত রাষ্ট্রগুলির অধিকাংশ—যথা, যুগোস্লাভিয়া, এস্‌থোনিয়া, ল্যাটভিয়া, ফিনল্যান্ড প্রভৃতি একপরিষদসম্পন্ন আইনসভাই প্রতিষ্ঠিত করিয়াছিল। মাত্র ১৯৩৪ সালে আমেরিকায় নেব্রাস্কা দ্বি-পরিষদের পরিবর্তে একপরিষদ পদ্ধতির প্রবর্তন করে।

বর্তমানে এইভাবে একদিকে একপরিষদ ব্যবস্থার দিকে ঝোঁক দৃষ্ট হওয়ায় এবং অপরদিকে পৃথিবীর সংখ্যাধিক অসভ্য রাষ্ট্রে দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থা প্রবর্তিত থাকায় দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থার পর্যালোচনা বিশেষ প্রয়োজনীয় হইয়া পড়িয়াছে। নিম্নে এই পর্যালোচনা করা হইতেছে।

দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থার সপক্ষে ও বিপক্ষে আলোচনা (Arguments for and against Bicameralism) : বর্তমানে পৃথিবীর অধিকাংশ রাষ্ট্রে যে দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থা প্রবর্তিত আছে তাহার কারণ বহুবিধ। সংক্ষেপে বলিতে গেলে, অধিকাংশ রাষ্ট্র ইংল্যান্ডকে অল্পসরণ করিয়া দ্বি-পরিষদত্বের প্রবর্তন করে; যুক্তরাষ্ট্রগুলি আমেরিকাকে অল্পসরণ করিয়া দ্বিতীয় পরিষদের মাধ্যমে জাতীয় ও অংগরাজ্যগুলির স্বার্থের মধ্যে সমন্বয়সাধন করে; কতকগুলি আবার একপরিষদ ব্যবস্থা লইয়া পরীক্ষা করিয়া পরে দ্বি-পরিষদত্বের সমর্থনকারী হইয়া দাঁড়ায়। এই তিনটি কারণে দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থার দিকে একসময় একরূপ অল্পসরণ দৃষ্ট হয় যে, মনে করা হইত ব্যবস্থাপক সভা দ্বি-পরিষদসম্পন্ন হইবেই।

সপক্ষে যুক্তি : ইহার সপক্ষে যে-সকল যুক্তি প্রদর্শন করা হয় তাহাদের মধ্যে নিম্নলিখিতগুলিই হইল প্রধান :

(ক) দুইটি পরিষদের মাধ্যমে আইন প্রণয়ন করিলে তবেই স্বচিন্তিতভাবে জাতীয় স্বার্থের অল্পসরণ আইন প্রণয়ন করা সম্ভব হয়। একপরিষদ ব্যবস্থায় প্রত্যেকটি বিষয় পুঙ্খানুপুঙ্খভাবে আলোচিত হইতে পারে না। এই কারণে ইহাতে সর্বদাই অবিবেচনাপ্রসূত আইন প্রণীত হইবার আশংকা রহিয়াছে।

একপরিষদসম্পন্ন আইনসভা মুহূর্তের আবেগে আকস্মিক আইনও পাস করিতে পারে। ফলে জাতীয় স্বার্থ ব্যাহত এমনকি বিপর্যস্ত হইবার আশংকাও রহিয়াছে।

কিন্তু দুইটি পরিষদ থাকিলে এরূপ ঘটনা দূর হয়। প্রথম পরিষদ ১। আকস্মিক আইন কোন বিল পাস করিলে দ্বিতীয় পরিষদ ধীরভাবে ইহার প্রণয়ন ব্যাহত হয় বিচার করে। ইহার ফলে বিলটির দোষত্রুটি ধরা পড়ে এবং বিচারে যে-কালক্ষেপ হয় তাহাতে অনেক সময় প্রথম পরিষদের ক্ষণিকের আবেগ অন্তর্হিত হয়। তখন প্রথম পরিষদ বিলটি সম্বন্ধে পুনরায় চিন্তা করিতে পারে। এইভাবে দ্বিতীয় পরিষদ অবিবেচনাগ্রস্ত আইন প্রণয়নের পথে বাধা সৃষ্টি করে।

(খ) আইনসভার দুইটি পরিষদ থাকিলে তবেই সাধারণের ইচ্ছার (General Will) যথার্থ ব্যাখ্যা করা সম্ভবপর হয়। আইনসভা যদি একপরিষদসম্পন্ন হয় এবং যদি ইহার সদস্যগণ একই সময়ে নির্বাচিত হন ২। ইহাতে সাধারণের ইচ্ছার যথার্থ ব্যাখ্যা সম্ভবপর হয় তবে ইহা কার্যকাল অতিক্রম করিবার পূর্বেই জনমতের সহিত সামঞ্জস্যবিহীন হইয়া পড়িতে পারে। কিন্তু আইনসভার দুইটি পরিষদ বিভিন্ন সময়ে নির্বাচিত হইলে এরূপ আশংকা থাকে না। ইহাতে তখন প্রবহমান জনমত স্পষ্টভাবে প্রতিফলিত হইতে পারে।

(গ) দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থার সপক্ষে পরবর্তী যুক্তি হইল, ইহা নাগরিকগণকে একমাত্র পরিষদের স্বৈরাচার হইতে রক্ষা করে। লর্ড ব্রাইসের মতে, সকল আইনসভারই স্বৈরাচারী হইবার একটি অন্তর্নিহিত প্রবৃত্তি ৩। ইহা নাগরিকগণকে একমাত্র পরিষদের স্বৈরাচার হইতে রক্ষা করে। আইনসভা যদি একপরিষদসম্পন্ন হয় তবে ইহার স্বৈরাচারী ও আদর্শভ্রষ্ট হইবার সম্ভাবনা বিশেষ পরিমাণে বর্তমান থাকে। এইজন্য আইনসভাকে দুইটি পরিষদে বিভক্ত করিয়া পরিষদ দুইটিকে সমান ক্ষমতা প্রদান করা উচিত। সমক্ষমতাসম্পন্ন পরিষদ দুইটির প্রত্যেকে অপরের স্বৈরাচারিতাকে সংযত রাখিতে পারে।*

বর্তমান যুগে লর্ড ব্রাইসের যুক্তিটি বিশেষ মানিয়া লওয়া হয় না। দেখা যায় যে, যাহারা দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থার পক্ষপাতী তাহাদের প্রায় কেহই দ্বিতীয় পরিষদকে জনপ্রিয় পরিষদের ন্যায় সমক্ষমতাসম্পন্ন করিবার পক্ষপাতী নহেন।

(ঘ) দ্বিতীয় পরিষদ যে শুধু নাগরিকগণকে একপরিষদের স্বৈরাচার হইতে রক্ষা করে তাহাই নহে, ইহা শাসন বিভাগকেও একমাত্র পরিষদের স্বৈরাচার হইতে রক্ষা করে—এরূপ যুক্তিও অনেক সময় প্রদর্শন করা হয়। বলা হয় যে, শাসন বিভাগ যদি করে দেখে যে, প্রথম পরিষদ খেয়ালখুশিমত কার্য করিয়া

* "The necessity of two chambers is based on the belief that the innate tendency of an assembly to become hateful, tyrannical and corrupt needs to be checked by the co-existence of another house of equal authority." Bryce

স্বশাসনের বিঘ্ন ঘটাইতেছে তখন ইহা দ্বিতীয় পরিষদের নিকট আবেদন করিয়া প্রথম পরিষদের স্বৈরাচার ও খামখেয়াল হইতে রক্ষা পাইতে পারে।

দ্বি-পরিষদের সপক্ষে এই যুক্তিরও বিশেষ সারবত্তা নাই, কারণ দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থায় অধিকাংশ ক্ষেত্রেই প্রথম পরিষদকে সংশোধন বা তিরস্কার করিবার ক্ষমতা দ্বিতীয় পরিষদের থাকে না। উপরন্তু, পার্লামেন্টীয় শাসন-ব্যবস্থায় শাসন বিভাগ একমাত্র নিম্নতর পরিষদের নিকটই দায়িত্বশীল। সুতরাং শাসন বিভাগের পক্ষে ইহার বিরুদ্ধে দ্বিতীয় পরিষদের নিকট অভিযোগের প্রবলই উঠে না।

(৫) দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থায় সকল শ্রেণীর প্রতিনিধিত্বের ব্যবস্থা করা সহজেই সম্ভবপর হয়। প্রত্যেক দেশেই দেখা যায় যে, রাষ্ট্রনীতিতে শ্রেণীর প্রতিনিধিত্বের উৎসাহী ও অভিজ্ঞ এমন অনেক ব্যক্তি আছেন যাহারা ব্যবস্থা করা সম্ভবপর প্রত্যক্ষ নির্বাচনে প্রতিদ্বন্দ্বিতা করিতে চাহেন না। এরূপ হয় ক্ষেত্রে দ্বিতীয় পরিষদ থাকিলে পরোক্ষ নির্বাচন বা মনোনয়নের মাধ্যমে সহজেই আইনসভায় তাঁহাদের স্থান করিয়া দেওয়া যাইতে পারে।

দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থা থাকিলে আবার অধিকাংশ সময় দ্বিতীয় পরিষদে সকল শ্রেণী, স্বার্থ ও সংখ্যালঘু সম্প্রদায়ের প্রতিনিধিত্বের ব্যবস্থা থাকে। এরূপ ঘটিলে আইনসভা সকল শ্রেণীর প্রতিনিধিত্বের ফলে জনমতের প্রকৃত প্রতিফলন হইয়া দাঁড়ায়।

(৬) দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থায় বিভিন্নভাবে সংগঠিত দুইটি পরিষদ একে অপরের দোষত্রুটি সংশোধন করিয়া সুচিন্তিত কাম্য আইন প্রণয়নের সম্ভাবনা বৃদ্ধি করিতে পারে। দ্বিতীয় পরিষদের বিজ্ঞ রাষ্ট্রনীতিবিদগণ প্রথম পরিষদের উৎসাহী অথচ অনভিজ্ঞ সভ্যগণকে সংযত রাখিতে ও তাঁহাদের দোষত্রুটি সংশোধন করিতে পারেন। প্রথম পরিষদও দ্বিতীয় পরিষদের রক্ষণশীলতা কতকাংশে দূর করিয়া আইনসভাকে বিশেষভাবে জনমতের অনুবর্তী করিয়া তুলিতে পারে। এইভাবে উভয় পরিষদের সম্মিলিত বিবেচনার ফলে সুচিন্তিত, প্রগতিমূলক কাম্য আইন প্রণীত হইতে পারে।

(৭) বর্তমানে রাষ্ট্রের কার্য বিশেষভাবে বাড়িয়া যাওয়ায় আইনসভার কার্যও বিশেষভাবে বৃদ্ধি পাইয়াছে। অধিকাংশের ধারণায়, আইনসভায় একটিমাত্র পরিষদ থাকিলে সুষ্ঠুভাবে এই কার্য পরিচালনা করা সম্ভবপর নহে। সুতরাং প্রয়োজন দুইটি পরিষদের। অপেক্ষাকৃত অল্প বিতর্কমূলক ও গুরুত্বপূর্ণ বিলগুলিকে প্রথম পরিষদের পরিবর্তে দ্বিতীয় পরিষদে উত্থাপিত করা যাইতে পারে। দ্বিতীয় পরিষদ এইরূপ বিলগুলির সম্যক আলোচনা করিয়া মতামত সহ নিম্নতর পরিষদে প্রেরণ করিলে তখন আর

প্রথম পরিষদের পক্ষে এগুলি সম্বন্ধে বিশেষ বিবেচনা করার প্রয়োজন হয় না। ইহা বিলগুলি সম্পর্কে উৎসর্গ পরিষদের মতামত গ্রহণ করিয়াই কার্যে অগ্রসর হইতে পারে। এইভাবে জনপ্রিয় পরিষদের যে-সময়সংক্ষেপ হয় তাহা অধিকতর বিতর্কমূলক ও গুরুত্বপূর্ণ বিলগুলির বিবেচনায় ব্যয় করা যাইতে পারে।

(জ) দ্বিতীয় পরিষদেও প্রত্যেক বিল সম্পর্কে বিতর্ক ও আলোচনা অহুষ্ঠিত হয়। ইহা হইতে জনসাধারণ রাষ্ট্রনৈতিক শিক্ষা লাভ করে।
৮। ইহাতে রাষ্ট্র-নৈতিক শিক্ষার প্রকার ঘটে একটিমাত্র পরিষদ থাকিলে হয়ত বিতর্ক ও আলোচনায় ত্রুটি থাকিয়া যাইত। ফলে রাষ্ট্রনৈতিক শিক্ষাও ত্রুটিপূর্ণ হইত।

(ঝ) অনেকের মতে, যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থার পক্ষে দ্বি-পরিষদ সম্পূর্ণ অপরিহার্য। প্রত্যেক যুক্তরাষ্ট্রে দুইটি নীতির বা স্বার্থের সন্ধান পাওয়া যায়—
৯। অনেকের মতে, জাতীয় (National) এবং যুক্তরাষ্ট্রীয় (Federal)। এই দুই দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থা নীতি বা স্বার্থের প্রতিনিধিত্বের ব্যবস্থার জ্ঞাত প্রয়োজন দ্বি-যুক্তরাষ্ট্রের পক্ষে পরিষদত্বের। আঞ্চলিক প্রতিনিধিত্বের ভিত্তিতে গঠিত অপরিহার্য নিম্নতর পরিষদে থাকিবেন জাতীয় স্বার্থের প্রতিনিধিগণ এবং অংগরাজ্যগুলির প্রতিনিধিগণ থাকিবেন দ্বিতীয় পরিষদে। অংগরাজ্যগুলির প্রতিনিধিত্বের ব্যবস্থা না থাকিলে তাহাদের স্বার্থহানির সম্ভাবনা; এবং তাহাদের স্বার্থহানি ঘটিলে যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থা কার্যকর হইয়া উঠিতে পারিবে না।

অধ্যাপক ল্যান্সি অবশ্য এই ধারণা সমর্থন করেন না। তাঁহার মতে, যুক্তরাষ্ট্রে অংগরাজ্যগুলির স্বার্থসংরক্ষণের বিশেষ ব্যবস্থা যুক্তরাষ্ট্রের বৈশিষ্ট্য-গুলির মধ্যেই নিহিত রহিয়াছে। অত্যাধিক বলিতে গেলে, যুক্তরাষ্ট্রের দ্বিতীয় পরিষদের যুক্তরাষ্ট্রে শাসনক্ষমতার আদি বন্টন, শাসনতন্ত্রের চরমতা এবং প্রয়োজনীয়তার বিচার বিভাগের ক্ষমতা অংগরাজ্যগুলির স্বার্থসংরক্ষণের পক্ষে বিরুদ্ধে ল্যান্সি পর্যাপ্ত। সুতরাং দ্বিতীয় পরিষদে অংগরাজ্যগুলির প্রতিনিধিত্ব বা দ্বিতীয় পরিষদের ব্যবস্থা একরূপ অনাবশ্যক।*

দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থার বিপক্ষের যুক্তির সংক্ষিপ্তসার হিসাবে আবে সিয়ের (Abbe's Sieyès) বিখ্যাত মন্তব্য উল্লেখ করা যাইতে পারে। মন্তব্যটি হইল : দ্বিতীয় পরিষদ যদি প্রথম পরিষদকে অনুসরণ করে তবে ইহা অনাবশ্যক, যদি ইহা প্রথম পরিষদকে অনুসরণ না করে তবে ইহা অনিষ্টকর।** ব্যাখ্যা করিয়া বলা যায়, প্রথম পরিষদই জনপ্রিয় গণতান্ত্রিক পরিষদ।
বিপক্ষে যুক্তি : দ্বিতীয় পরিষদ যদি জনপ্রিয় পরিষদের কার্যে বাধা সৃষ্টি করে তবে গণতন্ত্রের দিক দিয়া ইহা কাম্য হইতে পারে না।
সুতরাং ইহার বিলোপসাধনই করা উচিত। অপরদিকে, দ্বিতীয় পরিষদ যদি

* "...no safeguard necessary to the units of a federation requires the protective armour of a second chamber."

** "If the second chamber agrees with the first it is superfluous; if it disagrees it is pernicious"

প্রত্যেক ক্ষেত্রে জনপ্রিয় পরিষদের কার্য সমর্থন করিতেই থাকে তবে দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থা বজায় রাখিয়া সময়ক্ষেপ ও অর্থব্যয় করা সম্পূর্ণ অহেতুক। অতএব, সংক্ষেপে আছে এক্ষেত্রেও দ্বিতীয় পরিষদের বিলোপসাধন করা উচিত।
 সিয়ের মতে, দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থার কোন প্রয়োজন নাই। এই মতের সমর্থনকারিগণ সংখ্যায় নগণ্য নহেন। ইহাদের মধ্যে বেঞ্জামিন ফ্রাংক্লিন ও হিতবাদী বেঙ্হামের নাম বিশেষভাবে উল্লেখযোগ্য। দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থার বিপক্ষে সিয়ের, ফ্রাংক্লিন, বেঙ্হাম প্রভৃতি মনীষীদের প্রদর্শিত যুক্তির মধ্যে নিম্নলিখিতগুলিই হইল প্রধান :

(ক) বলা হয় যে, গণতন্ত্র দুই মুখে কথা বলিতে পারে না। গণতন্ত্রের সফলতার জন্য প্রয়োজন ব্যবস্থা বিভাগের সম্পূর্ণ এক্য। সিয়ের বলিয়াছেন, আইন ১। দুই পরিষদে হইল জনসাধারণের ইচ্ছা মাত্র। জনসাধারণ একই বিষয়ে বিভক্ত গণতান্ত্রিক দুই প্রকারের মত বা ইচ্ছা প্রকাশ করিতে পারে না। সুতরাং আইনসভা সফল যে আইনসভা জনসাধারণের প্রতিনিধিত্ব করিবে তাহা সম্পূর্ণ হইতে পারে না। এক্যবদ্ধই হইবে—দুইটি পরিষদে বিভক্ত হইবে না। ফ্রাংক্লিনের মতে, দ্বি-পরিষদসম্পন্ন আইনসভা বিপরীতমুখী গতিসম্পন্ন অশ্ব ও অশ্বযানেরই মত।

(খ) আরও বলা হয়, এক পরিষদ ব্যবস্থাতেই আইন-ব্যবস্থায় আইনসভার সভার দায়িত্বের অবস্থান নির্ণয় করা সম্ভবপর। দুইটি পরিষদ থাকিলে দায়িত্ব বিভক্ত হইয়া পড়িবে এবং পরস্পর পরস্পরের উপর দোষ চাপাইয়া অব্যাহতি লাভের চেষ্টা করিবে।

দ্বিতীয় পরিষদও সকল সময় বিবেচনার সহিত কার্য করে না। ইহা একরূপ ধরিয়া লয় যে, বিরোধিতা করাই ইহার কর্তব্য। বিরোধিতা করিতে করিতে ইহা অভ্যাসে পরিণত হইতে পারে। ফলে ইহা অনেক সময় সূচিস্থিত কাম্য আইন প্রণয়নের পথে বাধা সৃষ্টি করে। অন্য দিকে আবার বাধাপ্রাপ্তির ভয়ে নিম্নতর কক্ষ প্রয়োজনীয় সংস্কারসাধনে অগ্রসর হইতে পারে না। দুই পরিষদ সমক্ষমতাসম্পন্ন হইলে এইরূপ বিপদের আর অন্ত থাকে না।

(গ) দ্বিতীয় পরিষদে বিভিন্ন শ্রেণী ও স্বার্থের প্রতিনিধিত্বের ফলে জনস্বার্থ উপেক্ষিত হইয়া শ্রেণীস্বার্থ সংরক্ষিত হইতে পারে। গণতন্ত্রের দিক দিয়া ইহাও কোনমতে কাম্য নহে।

(ঘ) বিভিন্ন শ্রেণী ও স্বার্থের ভিত্তিতে দ্বি-পরিষদের গঠনও দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থার বিরুদ্ধে আর এক প্রবল যুক্তি। আইনসভা জনসাধারণের প্রতিনিধিগণ লইয়া

গঠিত হইবে—ইহাই অত্যন্ত মৌলিক গণতান্ত্রিক নিয়ম। কিন্তু দ্বি-পরিষদসম্পন্ন

৪। দ্বিতীয় পরিষদের আইনসভায় দেখা যায় যে, দ্বিতীয় পরিষদ সাধারণত বিতর্কশালী, গঠনও দ্বি-পরিষদ রক্ষণশীল ও মনোনীত ব্যক্তিদের লইয়া গঠিত হয়। গণতন্ত্রের ব্যবস্থার বিরুদ্ধে প্রতি শ্রদ্ধাবান কোন ব্যক্তি আইনসভার এক্ষণে গঠন শ্রদ্ধার অত্যন্ত প্রধান যুক্তি চক্ষে দেখিতে পারেন না।

(ঙ) দ্বিতীয় পরিষদ যে জনপ্রিয় পরিষদের অবিবেচনাগ্রস্ত আইন প্রণয়নের পথে বাধা সৃষ্টি করে—এ-যুক্তিরও বিরোধিতা করা হয়। বলা হয় যে, বর্তমানে

৫। দ্বিতীয় পরিষদ বিশেষ বিবেচনা না করিয়া কোন আইনই পাস করা হয় না। অবিবেচনাগ্রস্ত পরিষদে যখন কোন বিল সম্পর্কে আলোচনা চলিতে থাকে আইন প্রণয়নের পথে তখন ইহা লইয়া সংবাদপত্র ও বক্তৃতামঞ্চে আলোচনা চলে। বাধা প্রদান করিতে পরিষদের সভ্যগণ সংবাদপত্রে প্রতিফলিত জনমতের অনুবর্তী পাবে না।

হইয়াই আইন প্রণয়নের পথে অগ্রসর হন। সুতরাং দ্বিতীয় পরিষদের অস্তিত্ব অনাবশ্যক। ইহার জগ্গ যে-অর্থব্যয় হয় তাহা অপব্যয় মাত্র এবং যে-সময়ক্ষেপ হয় তাহা প্রয়োজনীয় আইন প্রণয়ন বিলম্বিত করে মাত্র।

(চ) সংখ্যালঘু সম্প্রদায়ের স্বার্থ সম্বন্ধে বলা হয়, ইহার জগ্গ দ্বিতীয় পরিষদের প্রয়োজন নাই। শাসনতন্ত্রে নানাভাবে সংখ্যালঘু সম্প্রদায়ের স্বার্থসংরক্ষণের

৬। সংখ্যালঘু সম্প্রদায়ের স্বার্থ- সংরক্ষণের জগ্গ দ্বিতীয় পরিষদের প্রয়োজন নাই। ব্যবস্থা করা যাইতে পারে। উপরন্তু, ফাইনারের মতে, 'সংখ্যালঘিষ্ঠ' বলিতে অধিকাংশ ক্ষেত্রেই বুঝায় স্বার্থাধেশ্বীর দল। স্বার্থাধেশ্বীর দল সংখ্যাগরিষ্ঠের হাত হইতে নিজেদের রক্ষা করিবার জগ্গ দ্বিতীয় পরিষদের দাবি করে। দ্বিতীয় পরিষদ সংস্কারকার্যে মাত্র বিলম্ব ঘটাইতে পারিলেও কায়েমী স্বার্থসমূহের (vested interests) অনেকটা সংকটমুক্তি হয়।*

(ছ) যুক্তরাষ্ট্রে দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থার প্রয়োজনীয়তা সম্বন্ধে পূর্বেই আলোচনা করা হইয়াছে। অনেক সময় দেখা যায় যে, যুক্তরাষ্ট্রে দ্বিতীয় পরিষদের সদস্তগণ

৭। যুক্তরাষ্ট্রেও অংগরাজ্যসমূহের স্বার্থসংরক্ষণের পরিবর্তে দলীয় স্বার্থসংরক্ষণেই দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থার সচেষ্ট থাকেন। দলীয় ভিত্তিতে যখন আইনসভার কার্য প্রয়োজন নাই চলিতে থাকে তখন দ্বিতীয় পরিষদের মাধ্যমে যুক্তরাষ্ট্রীয় নীতিকে রূপ দিবার প্রচেষ্টা সম্পূর্ণ বিফল।

উপসংহার : অনেক আধুনিক লেখক এই ধারণা পোষণ করেন যে, দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থা রাষ্ট্রনৈতিক বিবর্তনের একটি বিশেষ অধ্যায় সূচিত করে মাত্র। অভিজ্ঞাতাত্ত্বিক ও গণতান্ত্রিক মনোভাবের মধ্যে বুঝাপড়ার সমাপ্তি যে-পর্যন্ত

* "Whenever there are interests which desire defence from the grasp of the majority, a bicameral legislature will be claimed ; for even a delay of an undesirable policy is already a gratifying deliverance."

ঘটে নাই সে-পর্যন্ত দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থা প্রবর্তিত রাখিতেই হইবে। গণতন্ত্রের সম্পূর্ণ জয় ঘটিলে দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থার বিলোপসাধন করাই যুক্তিযুক্ত। অধ্যাপক ল্যাক্সি উক্তি করিয়াছেন যে, বর্তমান রাষ্ট্রের প্রয়োজন মিটাইবার পক্ষে ব্যাপক ক্ষমতাসম্পন্ন একপরিষদ আইনসভাই প্রকৃষ্ট ব্যবস্থা বলিয়া মনে হয়।*

অপরদিকে কিন্তু অনেকে আবার এই মত স্বীকার করিয়া লন না। তাঁহারা বলেন যে, দ্বিতীয় পরিষদের প্রয়োজনীয়তা এখনও ফুরায় নাই। ইহার বিরুদ্ধে যে-সকল যুক্তি প্রদর্শন করা হইয়া থাকে তাহা ইহার অগণতান্ত্রিক রূপের জন্তই। যদি দ্বিতীয় পরিষদকে গণতন্ত্রের সহিত সামঞ্জস্যপূর্ণ করিয়া গঠন করা যায় তবে ইহা চিরকালই সংশোধনকারী পরিষদ হিসাবে জনকল্যাণে নিয়োজিত থাকিতে পারে।

সার্বভৌম ও অ-সার্বভৌম আইনসভা (Sovereign and Non-sovereign Law-making Bodies) : দেখা গিয়াছে, এক-কেন্দ্রিক রাষ্ট্রে জাতীয় আইনসভা সার্বভৌম এবং যুক্তরাষ্ট্রে সকল আইনসভাই অ-সার্বভৌম হয়। সার্বভৌম আইনসভা বলিতে বুঝায় সকল প্রকার আইন

প্রণয়ন ও আইন সংশোধন ব্যাপারে চূড়ান্ত ও অপ্রতিহত সার্বভৌম আইন-ক্ষমতাপ্রাপ্ত আইনসভাকে। সার্বভৌম আইনসভা-প্রণীত

সকল আইনই আদালত মানিয়া লইতে বাধ্য। ব্রিটিশ পার্লামেন্ট হইল এইরূপ একটি সার্বভৌম আইনসভা; ইহা যে-কোন আইন পাস করিতে পারে, যে-কোন আইনের পরিবর্তনসাধন করিতে পারে। দেশের সকল আদালতই পার্লামেন্ট-প্রণীত আইন প্রয়োগ করিতে বাধ্য। বৈধতার প্রশ্ন তুলিয়া পার্লামেন্ট-প্রণীত আইনকে বাতিল করিবার ক্ষমতা আদালতের নাই।

যে-কোন আইনের পরিবর্তন বা সংশোধন করিতে পারে বলিয়া এককেন্দ্রিক রাষ্ট্রের জাতীয় আইনসভা শাসনতান্ত্রিক আইনেরও (constitutional law) পরিবর্তনসাধন করিতে পারে। ইহার জন্ত কোন বিশেষ পদ্ধতি অঙ্গসংগে প্রয়োজন হয় না।

এককেন্দ্রিক রাষ্ট্রের জাতীয় আইনসভার এই বৈশিষ্ট্য যুক্তরাষ্ট্রের আইন-সভাগুলিতে পরিলক্ষিত হয় না। যুক্তরাষ্ট্রীয় আইনসভাগুলির ক্ষমতা শাসনতন্ত্র দ্বারা নির্দিষ্ট। কোন আইনসভা কোন সময়ে নির্দিষ্ট গণ্ডি অতিক্রম করিয়া কার্য করিয়াছে কি না এ-বিষয়ে বিচার করিবার এক্সক্লুসিভ আদালতের রহিয়াছে। গণ্ডি অতিক্রম করিলে আদালত আইনকে ক্ষমতা-বহির্ভূত বলিয়া ঘোষণা করিয়া ইহাকে বাতিল করিয়া দিতে পারে।

মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের কংগ্রেসের উদাহরণ লইয়া অ-সার্বভৌম আইনসভার

* "The single chamber and magnicompentent legislative assembly seems... best to answer the needs of the modern State."

স্বরূপ বর্ণনা করা যাইতে পারে। কংগ্রেস হইল মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের জাতীয় আইনসভা। কিন্তু ইহার ক্ষমতা শাসনতন্ত্র দ্বারা সম্পূর্ণভাবে নির্দিষ্ট। নির্দিষ্ট

এলাকার বাহিরে কোন বিষয়ে আইন পাস করিবার ক্ষমতা
মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের
কংগ্রেস অগ্রতম অ-
সার্বভৌম আইনসভা
ইহার নাই। নির্দিষ্ট এলাকার বাহিরে গিয়া ইহা একক-
ভাবে শাসনতন্ত্রের কোন পরিবর্তনসাধন করিতে পারে না।

সুতরাং বলা যায়, মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে সার্বভৌমিকতা জাতীয়
আইনসভায় নিবদ্ধ নাই। এই জাতীয় আইনসভা বা কংগ্রেস হইল অ-সার্বভৌম
আইনসভা। শুধু মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের নহে, সকল যুক্তরাষ্ট্রের আইনসভাই এইরূপ
অ-সার্বভৌম আইনসভা।

যুক্তরাষ্ট্র ছাড়াও অগ্রাণু স্থানে এইরূপ অ-সার্বভৌম আইনসভা দৃষ্ট হয়।
ডাইসি সকল উপনিবেশের আইনসভাকেই অ-সার্বভৌম বলিয়া অভিহিত
করিয়াছিলেন। তাঁহার মত হইল, এই সকল আইনসভা
ডাইসির মতে, সকল
উপনিবেশিক আইন-
সভাই অ-সার্বভৌম
রেলওয়ে কোম্পানী বা স্থানীয় প্রতিষ্ঠানের পর্যায়ভুক্ত।
ব্যাখ্যা হিসাবে তিনি বলিয়াছেন যে, এইরূপ উপনিবেশিক
আইনসভার ক্ষমতা সাম্রাজ্যের প্রধান আইনসভার (Parliament)
আইন দ্বারা সম্পূর্ণভাবে নির্দিষ্ট। এই নির্দিষ্ট সীমার বাহিরে আইন প্রণয়ন
করিলে উপনিবেশের আইনসভার সেই আইন বাতিল হইয়া যাইবে।

অধ্যাপক জেনিংস ডাইসির এই ধারণার বিশেষ সমালোচনা করিয়াছেন।
জেনিংসের মতে, উপনিবেশের আইনসভাগুলিকে কিছুতেই রেলওয়ে
কোম্পানী বা স্থানীয় প্রতিষ্ঠানের পর্যায়ভুক্ত করা যায় না।

ডাইসির মতের
সমালোচনা
রেলওয়ে কোম্পানী বা স্থানীয় প্রতিষ্ঠান কোন আইন
প্রণয়ন করিতে পারে না, উপ-আইন (by-law) প্রণয়ন

করিতে পারে মাত্র। কিন্তু উপনিবেশের আইনসভাগুলি আইনই প্রণয়ন
করিয়া থাকে। উপরন্তু, রেলওয়ে কোম্পানী প্রভৃতির ক্ষমতা হইল অর্পিত
ক্ষমতা (delegated powers) মাত্র। অর্পিত ক্ষমতা বলিয়া ইহার ক্ষমতা
আর কাহাকেও অর্পণ করিতে পারে না। কারণ, আইনের অগ্রতম মূলনীতি
হইল, অর্পিত ক্ষমতা পুনরায় অর্পণ করা যায় না (*delegatus non potest
delegare*)। কিন্তু উপনিবেশের আইনসভাগুলির ক্ষমতা অর্পিত ক্ষমতা নহে,
প্রকৃত ক্ষমতা। পরিশেষে, অর্পিত ক্ষমতাবলে প্রণীত উপ-আইন অযৌক্তিক
হইলে ক্ষমতা অর্পণকারী সংস্থা তাহা বাতিল করিয়া দিতে পারে। কিন্তু

সকল যুক্তরাষ্ট্রীয়
আইনসভাই সীমার
মধ্যে সার্বভৌম—
অ-সার্বভৌম নহে
উপনিবেশের কোন আইনসভা নির্দিষ্ট সীমার মধ্যে থাকিয়া
আইন প্রণয়ন করিলে অযৌক্তিকতার কারণে সেই আইনকে
বাতিল করিয়া দেওয়া যায় না। সুতরাং উপনিবেশের
আইনসভার ক্ষমতা যে প্রকৃত ক্ষমতা, অর্পিত ক্ষমতা নহে
সে-বিষয়ে সন্দেহ নাই। এই কারণে জেনিংস উপনিবেশের আইনসভা-

গুলিকে অ-সার্বভৌম না বলিয়া ‘সীমার মধ্যে সার্বভৌম’ (sovereign within powers) বলিয়াই অভিহিত করিয়াছেন। জেনিংসকে অনুসরণ করিয়া সকল যুক্তরাষ্ট্রীয় আইনসভাকে একরূপ সীমার মধ্যে সার্বভৌম বলিয়া আখ্যা দেওয়া যায়।

শাসন বিভাগ (The Executive) : ব্যাপক অর্থে শাসন বিভাগ আইন প্রণয়ন ও বিচারের সহিত সম্পর্কিত ছাড়া সরকারের অপর সকল শাসন বিভাগের কর্মচারীকেই লইয়া গঠিত হয়। এই দিক দিয়া শাসন গঠন সম্বন্ধে বিভাগ হইল “আইনের মাধ্যমে প্রকাশিত রাষ্ট্রের ইচ্ছাকে কার্যকর করিবার জ্ঞান সকল কর্মসচিব ও কর্মচারীর সমষ্টি।”

কিন্তু, রাষ্ট্রবিজ্ঞানে সাধারণত এই ব্যাপক অর্থে শাসন বিভাগকে বুঝানো হয় না। মাত্র প্রধান কর্মকর্তা (Chief Executive) ও প্রধান কর্মসচিবগণকে লইয়াই শাসন বিভাগ গঠিত বলিয়া ধরা হয়। শাসন বিভাগকে এইরূপ সংকীর্ণ অর্থে গ্রহণ করিবার সপক্ষে যুক্তি হইল যে, প্রধান কর্মকর্তা ও প্রধান কর্মসচিবগণই আইনানুসারে নীতি-নির্ধারণ করিয়া নিম্নতন কর্মচারীগণের মাধ্যমে তাহা কার্যকর করেন। সুতরাং তাহাদের কার্য হইল নীতি-নির্ধারণ। নিম্নতন কর্মচারীদের কার্য হইল নীতি প্রবর্তন। নীতি-নির্ধারণই শাসন বিভাগের অপেক্ষাকৃত গুরুত্বপূর্ণ কার্য। এই কার্যের সহিত সম্পর্কিত ব্যক্তিদের শাসন বিভাগের অপর সকল কর্মচারী হইতে পৃথক করিয়া দেখা উচিত। অপরদিকে আবার বলা যায় যে, শাসন বিভাগের সকলের কার্যই যখন আইনের মাধ্যমে প্রকাশিত রাষ্ট্রের ইচ্ছাকে কার্যকর করা তখন আর তাহাদের মধ্যে কোনরূপ পার্থক্য নির্দেশ করা যুক্তিযুক্ত নহে।

প্রধান কর্মকর্তা মনোনয়নের পদ্ধতিসমূহ (Modes of Choice of Chief Executive) : প্রধান কর্মকর্তা মনোনয়নের পদ্ধতিসমূহের মধ্যে চারিটি প্রধান কর্মকর্তা বিশেষভাবে উল্লেখযোগ্য—যথা, উত্তরাধিকারসূত্রে মনোনয়ন, মনোনয়ন পদ্ধতি নির্বাচনের মাধ্যমে মনোনয়ন, ব্যবস্থাপক সভা দ্বারা মনোনয়ন, এবং উৎসর্গিত কর্তৃত্ব দ্বারা মনোনয়ন।

উত্তরাধিকারসূত্রে প্রধান কর্মকর্তা মনোনয়ন রাজতন্ত্রের সহিতই জড়িত। রাজতন্ত্রে উত্তরাধিকারসূত্র অনুসারে উত্তরাধিকারী রাজপদে অভিষিক্ত হন; এবং রাজাই হইলেন প্রধান কর্মকর্তা। বর্তমানে গণতান্ত্রিক ১। উত্তরাধিকারসূত্রে মনোনয়ন রাষ্ট্রসমূহে রাজা তত্ত্বগতভাবে একরূপ প্রধান কর্মকর্তা হইলেও কার্যত তিনি নামসর্বশ্ব শাসনকর্তা। এই সকল দেশে রাজার প্রকৃত ক্ষমতা প্রায় সম্পূর্ণভাবে হস্তান্তরিত হইয়াছে প্রকৃত শাসকবর্গ বা মন্ত্রি-পরিষদের নিকট।

নির্বাচনের মাধ্যমে প্রধান কর্মকর্তার মনোনয়ন দুই প্রকারের রূপ গ্রহণ করিতে পারে : (ক) প্রত্যক্ষভাবে জনসাধারণ দ্বারা নির্বাচন, এবং (খ) পরোক্ষভাবে

নির্বাচকমণ্ডলী (electoral college) দ্বারা নির্বাচন। প্রত্যক্ষভাবে জন-সাধারণ দ্বারা নির্বাচন হইল জনগণের সার্বভৌমিকতারই একটি প্রকাশ।

জার্মেনীর ভূতপূর্ব ওয়েমার শাসনতন্ত্রে রাষ্ট্রপতিকে এই-২। নির্বাচনের মাধ্যমে ভাবেই নির্বাচিত করিবার ব্যবস্থা করা হইয়াছিল। মনোনয়ন

বর্তমানে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের অংগরাজ্যগুলির প্রধান কর্ম-কর্তাসমূহ ও স্নইজারল্যান্ডের ক্যান্টনগুলির স্থানীয় শাসকবর্গ এইভাবেই মনোনীত হন। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের রাষ্ট্রপতি নির্বাচনের ব্যবস্থা তত্ত্বের দিক দিয়া পরোক্ষ হইলেও দলীয় সংগঠনের ফলে কার্যত ইহা প্রত্যক্ষ হইয়া দাঁড়াইয়াছে।

ব্যবস্থাপক সভা দ্বারা প্রধান কর্মকর্তা মনোনয়নের ব্যবস্থা প্রথমে করা হয় ফ্রান্সে। ১৮৭৫ সালের শাসনতন্ত্র অনুসারে ফ্রান্সের রাষ্ট্রপতি জাতীয় আইন-

সভার দুই কক্ষের সদস্যগণের দ্বারা নির্বাচিত হইতেন। ৩। ব্যবস্থাপক সভা বর্তমানে স্নইজারল্যান্ডে যুক্তরাষ্ট্রীয় পরিষদ (The Federal Council) যুক্তরাষ্ট্রীয় আইনসভা দ্বারাই নির্বাচিত হয়।

ভারতীয় সংবিধানও আইনসভার মাধ্যমে ভারতের রাষ্ট্রপতি নির্বাচনের ব্যবস্থা করিয়াছে।

ব্যবস্থাপক সভার মাধ্যমে প্রধান কর্মকর্তা মনোনয়নের সপক্ষে প্রদর্শিত যুক্তি হইল যে, শাসন পরিচালনার সহিত যাহারা বিশেষভাবে সম্পর্কিত তাঁহাদের হস্তেই প্রধান শাসক মনোনয়নের ভার দেওয়া উচিত। বস্তুত, এই ব্যবস্থাতে ব্যবস্থা বিভাগ ও শাসন বিভাগের মধ্যে সৌহার্দ্য ও সহযোগিতা অধিক পরিমাণে বর্তমান থাকে। অপরদিকে বলা হয় যে, এই ব্যবস্থা ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণের মূলে কুঠারাঘাত করে বলিয়া ইহা সম্পূর্ণ কাম্য নহে।

যে-সকল প্রধান কর্মকর্তা উপর্যুতন কর্তৃত্ব (superior authority) দ্বারা মনোনীত হন তাঁহারা কখনই সার্বভৌম রাষ্ট্রের রাষ্ট্রপ্রধান নহেন, কারণ সার্বভৌম

রাষ্ট্রের উপর্যুতন কর্তৃত্ব বলিয়া কিছু নাই। ডোমিনিয়নগুলিকে ৪। উপর্যুতন কর্তৃত্ব সার্বভৌম রাষ্ট্র বলিয়া গ্রহণ করিলে বলা যায় যে, ব্রিটেনের দ্বারা মনোনয়ন

রাণী দ্বারা ইহাদের গভর্নর-জেনারেলের মনোনয়ন সম্পূর্ণ আনুষ্ঠানিক মাত্র। প্রকৃতপক্ষে মনোনয়ন করিয়া থাকে ডোমিনিয়নের ক্যাবিনেট। রাণী সম্মতি প্রদান করেন মাত্র। ভারত পরাধীন থাকাকালীন ব্রিটিশরাজ (The British Monarch) ভারতের গভর্নর-জেনারেলকে প্রকৃতই মনোনয়ন করিতেন। মাউন্টব্যাটেন যখন ডোমিনিয়ন ভারতের গভর্নর-জেনারেল হন তখনই এই ব্যাপার আনুষ্ঠানিক হইয়া দাঁড়ায়। বর্তমানে ভারতের রাজ্যপালগণ রাষ্ট্রপতি কর্তৃক মনোনীত হন।

রাষ্ট্রভূত্ব বা জনপালন কৃত্যক (The Civil Service) : প্রধান কর্ম-কর্তা ও মন্ত্রিবর্গের নিয়ে শাসন বিভাগের যে-সকল কর্মচারী থাকেন সামগ্রিক-

ভাবে তাঁহারা রাষ্ট্রভূতা বা জনপালন কৃত্যক বলিয়া অভিহিত হন। এরূপ রাষ্ট্রভূত্যাগণের সহিত প্রধান শাসক ও মন্ত্রিবর্গের বিশেষ পার্থক্য হইল যে, রাষ্ট্রভূতা ও মন্ত্রিবর্গের মধ্যে পার্থক্য প্রথমোক্ত কর্মচারিগণ স্থায়ীভাবে রাষ্ট্রকার্যে নিযুক্ত হন, কিন্তু দ্বিতীয় শ্রেণীর শাসকবর্গের পদ সম্পূর্ণ অস্থায়ী ও রাষ্ট্রনীতির সহিত জড়িত। দলীয় রাষ্ট্রনীতির আবহাওয়া পরিবর্তিত হইলে প্রধান শাসক ও মন্ত্রিবর্গকে হয় নির্দিষ্ট সময়ান্তরে অথবা যে-কোন সময় পদত্যাগ করিতে হয়। তখন অন্য আর এক রাষ্ট্রনৈতিক দল সরকার গঠন করে। সরকারের এই পরিবর্তনের মধ্যে শাসন বিভাগের নিরপেক্ষতা রাষ্ট্রভূত্যের অঙ্গতম বৈশিষ্ট্য। রাষ্ট্রভূত্যের কার্যে নিরবচ্ছিন্নতা বজায় রাখেন রাষ্ট্রভূত্যাগণ। ইহারা কোন দলীয় রাষ্ট্রনীতির সহিত কোনরূপে সম্পর্কিত নহেন। নিরপেক্ষতা ইহাদের অঙ্গতম বৈশিষ্ট্য। অবশ্য ইংল্যান্ডের মত রাজতন্ত্রে শাসকপ্রধান রাজা বা রাণী আমৃত্যু সিংহাসনে অধিষ্ঠিত থাকেন এবং রাষ্ট্রনৈতিক দলাদলির উদ্দেশ্যে থাকিয়া কার্য করেন বলিয়া ধরিয়া লওয়া হয়।

জনপালন কৃত্যকের কার্যাবলীর উল্লেখ করিয়া বলা হয় যে, রাষ্ট্রভূত্যাগণই আইন ও নীতি প্রয়োগ করিয়া থাকেন, নীতি নির্ধারণে প্রধান শাসক ও মন্ত্রিবর্গকে ইহারা ইহাদের অভিজ্ঞতা দ্বারা পরিচালিত করিয়া থাকেন এবং পরিশেষে ইহারা শাসন বিভাগের কার্যে নিরবচ্ছিন্নতা বজায় রাখেন।*

নিয়োগ পদ্ধতি (Modes of Appointment) : জনপালন কৃত্যকের কার্যাবলীর গুরুত্বের জ্ঞান রাষ্ট্রভূত্যাগণের নিয়োগ পদ্ধতির উপরও যথেষ্ট গুরুত্ব আরোপ করা উচিত। দেখিতে হইবে যে, রাষ্ট্রভূত্যাগণ নিয়োগে একমাত্র যেন কর্মকুশলতা, সততা প্রভৃতিতে বিশেষ উচ্চতরের মানুষ্য গুণকে ভিত্তি হিসাবে গ্রহণ করা উচিত হন। এই দিক দিয়া প্রয়োজন হইল একমাত্র গুণকে নিয়োগের ভিত্তি হিসাবে গ্রহণ করা। হিন্দু ব্যবস্থাপক মন্ত্রুর সংহিতা হইতে জানিতে পারা যায় যে, আমাদের দেশে রাষ্ট্রভূত্যাগণের বিবিধ বিভাগে অভিজ্ঞতা, অস্ত্রচালনায় নৈপুণ্য এবং বংশের আভিজাত্য সম্বন্ধে বিশেষ পরীক্ষা করিয়া তবে নিয়োগ করা হইত।** অবশ্য পরীক্ষাকার্য সম্পাদিত হইত শাসন-কর্তৃপক্ষের দ্বারা। ইংল্যান্ডেও পূর্বে শাসন-কর্তৃপক্ষ অনুরূপ বিতরণ (patronage) পদ্ধতিতে রাষ্ট্রভূত্যাগণের নিয়োগ করিতেন। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে এখনও সরকারী চাকরির ভাগ-বন্টনের পদ্ধতি (the spoils system) অনেকাংশে প্রবর্তিত আছে। বর্তমান দিনে এইরূপ ব্যবস্থা কোনমতেই বাঞ্ছনীয় বিবেচিত হয় না। ল্যাক্সি বলেন, রাষ্ট্রভূত্যাগণের নিয়োগ ব্যাপারে শাসন-কর্তৃপক্ষের

* বিস্তৃত আলোচনার জন্ত এই গ্রন্থের দ্বিতীয় খণ্ড শাসন-ব্যবস্থার 'ব্রিটেনের শাসন-ব্যবস্থা'র 'বেসামরিক সরকারী চাকরি' অধ্যায় দেখ।

** মনুসংহিতা ৭।৫৪

কোনরূপ নিয়ন্ত্রণ থাকা উচিত নহে। রাষ্ট্রভূত্যা নিয়োগ শাসন-কর্তৃপক্ষের নিয়ন্ত্রণাধীনে থাকিলে সমগ্র শাসনযন্ত্র দূষিত হইয়া পড়িবে। বিভিন্ন রাষ্ট্রের রাষ্ট্রভূত্যা নিয়োগ পদ্ধতি বিশ্লেষণ করিলে ল্যাক্সির এই উক্তির সত্যতাই প্রমাণিত হয়। সুতরাং রাষ্ট্রভূত্যাগণের নিয়োগ স্থায়ী নিয়মাবলীর উপর প্রতিষ্ঠিত কোন বিশেষ পদ্ধতিতে একপভাবে করা উচিত যাহাতে শাসন-কর্তৃপক্ষের স্থায়ী নিয়মাবলী অল্পগ্রহে বিতরণের কোন সুযোগ না থাকে। গাভ্রোনের অনুসারে সরাসরি নেতৃত্বে ইংল্যান্ডেই প্রথমে এই ব্যবস্থা অনুসৃত হয়, এবং প্রতিযোগিতামূলক বর্তমানে অধিকাংশ সুসভ্য দেশ এই ব্যাপারে ইংল্যান্ডকেই পরীক্ষাই শ্রেষ্ঠ পদ্ধতি অনুসরণ করে। রাষ্ট্রভূত্যা নিয়োগ ব্যাপারে বিভিন্ন রাষ্ট্রের পরীক্ষা হইতে এই অভিজ্ঞতাও লাভ করা গিয়াছে যে, সরাসরি প্রতিযোগিতা-মূলক পরীক্ষাই হইল এই বিষয়ে শ্রেষ্ঠ পদ্ধতি। এই পরীক্ষা গ্রহণ করিবে এই উদ্দেশ্যে গঠিত বিশেষ একটি পরিষদ। এই পরিষদের উপর শাসন-কর্তৃপক্ষের কোনরূপ নিয়ন্ত্রণ থাকিবে না।* পরিষদের সভাগণ নির্দিষ্ট সময়ের জন্য মনোনীত হইবেন এবং একবার মনোনীত হইলে ঐ নির্দিষ্ট সময়ের মধ্যে একমাত্র অক্ষমতা ও দুর্কর্মের জন্য ছাড়া অন্য কারণে তাহাদের পদচ্যুত করা যাইবে না। পদচ্যুত করা যাইবে বিচারকগণকে যেক্রপভাবে বিশেষ পদ্ধতিতে পদচ্যুত করা হয় সেইভাবে—সাধারণভাবে শাসন-কর্তৃপক্ষের খেয়ালখুশিতে নহে।

শাসন বিভাগের কার্যাবলী (Functions of the Executive) :
রাষ্ট্রের কার্যবুদ্ধির সংগে সংগে শাসন বিভাগের কার্যও বিশেষ পরিমাণে বাড়িয়া গিয়াছে। বর্তমানে জনকল্যাণকর রাষ্ট্রে শাসন বিভাগ যে-সকল কার্য সম্পাদন করিয়া থাকে তাহাদিগকে নিম্নলিখিত শ্রেণীতে বিভক্ত করা যায় :

(ক) আভ্যন্তরীণ শাসনকার্য পরিচালনা : পূর্বে মনে করা হইত যে, রাষ্ট্রের কার্য হইল সংখ্যায় মাত্র দুইটি—যথা, আভ্যন্তরীণ শাস্তিরক্ষা এবং বহিরাঙ্গমণ হইতে দেশরক্ষা। বর্তমানে রাষ্ট্রের কার্যবুদ্ধির ফলে আভ্যন্তরীণ শাস্তিরক্ষা রাষ্ট্রের বহুবিধ কার্যের অগ্রতম হইয়া দাঁড়াইয়াছে মাত্র, এবং ইহাকে আভ্যন্তরীণ শাস্তিরক্ষা না বলিয়া ব্যাপকতরভাবে আভ্যন্তরীণ শাসনকার্য আভ্যন্তরীণ শাসনকার্য পরিচালনা (internal administration) বলিয়া অভিহিত পরিচালনার অর্থ করা হয়। আভ্যন্তরীণ শাসনকার্য পরিচালনা বলিতে আভ্যন্তরীণ শাস্তিরক্ষা ছাড়াও নিম্নতন কর্মচারীবৃন্দের নিয়োগ, রাষ্ট্রভূত্যাগণের জন্য নিয়মাবলী প্রণয়ন, জরুরী অবস্থায় অস্থায়ী আইন পাস প্রভৃতি বুঝায়। যে-দপ্তরের উপর আভ্যন্তরীণ শাসনকার্য পরিচালনার ভার থাকে তাহাকে স্বরাষ্ট্র দপ্তর (Home Department) বা আভ্যন্তরীণ দপ্তর (Department of the Interior) বলিয়া আখ্যা দেওয়া হয়।

* "...the appointment of officials should be in the hands of a commission independent of the government of the day." H. J. Laski

(খ) পররাষ্ট্রসংক্রান্ত কার্য : বর্তমানে পররাষ্ট্রসংক্রান্ত কার্যকে শাসন বিভাগের দ্বিতীয় গুরুত্বপূর্ণ কার্য বলিয়া ধরা হয়। যাতায়াত, যানবাহন ও বিজ্ঞানের অভূতপূর্ব উন্নতির ফলে পৃথিবীর বিভিন্ন রাষ্ট্রের স্বতন্ত্র অস্তিত্ব একরূপ পররাষ্ট্রসংক্রান্ত কার্যের গুরুত্ব বিলুপ্ত হইয়াছে বলা চলে। বর্তমানে কোন দেশই এককভাবে বাঁচিয়া থাকিতে পারে না। সুতরাং বহিঃরাষ্ট্রসমূহের সহিত সম্পর্ক নির্ধারণ বিশেষ গুরুত্বপূর্ণ ব্যাপার হইয়া দাঁড়াইয়াছে। এই কারণে প্রায় প্রত্যেক রাষ্ট্রেরই একটি করিয়া পররাষ্ট্র দপ্তর আছে এবং এই দপ্তরের সাহায্যে রাষ্ট্র পররাষ্ট্রসংক্রান্ত ব্যাপার পরিচালনা করিয়া থাকে।

পররাষ্ট্র ব্যাপার পরিচালনা বলিতে অপরাপর রাষ্ট্রে রাষ্ট্রদূত প্রেরণ, অপরাপর রাষ্ট্র হইতে রাষ্ট্রদূত গ্রহণ, রাষ্ট্রনৈতিক ও বাণিজ্যিক সন্ধি ও চুক্তি সম্পাদন, যুদ্ধে অংশগ্রহণ বা সাহায্য দান প্রভৃতি বুঝায়। অনেক রাষ্ট্রে পররাষ্ট্রসংক্রান্ত ব্যাপার পরিচালনা বলিতে কি বুঝায় অবশ্য যুদ্ধ সন্ধি ইত্যাদি বিষয়ে চূড়ান্ত সিদ্ধান্ত গ্রহণের ভার শাসন বিভাগের হস্তে ন্যস্ত নাই। কিন্তু এ-সকল ব্যাপারে শাসন বিভাগেরও সম্মতি প্রয়োজন। সুইজারল্যান্ডে আবার ১৫ বৎসরের অধিককাল সন্ধিকে কার্যকর করিতে হইলে গণভোটের প্রয়োজন। তবুও সাধারণভাবে বলা যায়, যুদ্ধ সন্ধি ইত্যাদি পররাষ্ট্রসংক্রান্ত ব্যাপার শাসন বিভাগেরই কার্যাবলীর অন্তর্ভুক্ত।

(গ) যুদ্ধ ও প্রতিরক্ষা : যুদ্ধ ঘোষণা অনেক সময় ব্যবস্থা বিভাগের সম্মতির উপর নির্ভর না করিলেও যুদ্ধ পরিচালনা প্রধানত শাসন বিভাগই করিয়া থাকে। শাসন বিভাগের যিনি প্রধান তিনিই সাধারণত সশস্ত্র বাহিনীর সর্বাধিনায়ক (Supreme Commander of the Armed Forces) হইয়া থাকেন। সর্বাধিনায়ক হিসাবে তিনি সেনানায়কগণকে নিযুক্ত ও পদচ্যুত করিয়া থাকেন, সৈন্য বাহিনীকে পরিচালনাও করিয়া থাকেন। প্রয়োজন হইলে তিনি সামরিক আইন জারি করিতে পারেন, সাধারণের মৌলিক অধিকার অস্থায়ীভাবে কাড়িয়া লইতে পারেন, সামরিক প্রয়োজনে সরকারের কর্তৃত্ব বিশেষভাবে বৃদ্ধি করিতে পারেন। যে-দপ্তরের মাধ্যমে সশস্ত্র বাহিনী ও সমরবিষয়ক ব্যাপার পরিচালনা করা হয় তাহাকে প্রতিরক্ষা দপ্তর (Defence Department) বা যুদ্ধদপ্তর (War Department) বলা হয়।

(ঘ) অর্থসংক্রান্ত কার্য : সকল সরকারের পক্ষে বিভিন্ন কর্তব্য সম্পাদনের কার্যক্ষেত্রে করসংগ্রহ জ্ঞাত বিপুল অর্থব্যয়ের প্রয়োজন হয়। অর্থ যখন ব্যয় হয় তখন অর্থসংগ্রহের ব্যবস্থাও সরকারকে করিতে হয়। সরকারী শাসন বিভাগ ব্যয়ের জ্ঞাত অর্থসংগ্রহ করা হয় করদায়ক করিয়া, সেবামূলক কার্য সম্পাদন করিয়া এবং অজ্ঞাত নানাবিধ উপায়ে। অবশ্য ব্যবস্থাপক সভার

সম্মতি ব্যতীত করদার্য বা ব্যয়বরাদ্দের ব্যবস্থা করা না গেলেও কার্যক্ষেত্রে করসংগ্রহ ও ব্যয় করিয়া থাকে শাসন বিভাগ। যে-বিভাগের মাধ্যমে এই কার্য করা হইয়া থাকে তাহাকে অর্থদপ্তর (Finance Department) বা রাজস্ব দপ্তর (Treasury) বলে। করসংগ্রহ ও ব্যয়বরাদ্দ করা ছাড়াও অর্থদপ্তর হিসাব পরীক্ষার ব্যবস্থা করে।

(৬) আইন প্রণয়নসংক্রান্ত কার্য : পার্লামেন্টীয় সরকারে শাসন বিভাগের কর্মকর্তাগণ সরাসরি আইন প্রণয়নে অংশগ্রহণ করেন। আইনসভার সদস্য হিসাবে তাঁহারা প্রকৃতপক্ষে আইন প্রণয়ন কার্য পরিচালনাই করিয়া থাকেন। রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকারেও শাসন বিভাগীয় কর্মকর্তাগণ আইন প্রণয়ন পার্লামেন্টীয় সরকার কার্যে কিছু কিছু অংশগ্রহণ করিয়া থাকেন। প্রায় সকল রাষ্ট্রেই শাসন-কর্তৃপক্ষের আইনসভার অধিবেশন আহ্বান করিবার, অধিবেশন স্থগিত রাখিবার এবং আইনসভার নিম্নতম কক্ষকে ভাঙিয়া দিবার অধিকার থাকে। অনেক রাষ্ট্রে আবার শাসন বিভাগীয় প্রধানের ব্যবস্থাপক সভা কর্তৃক পাস করা বিলে অসম্মতি জ্ঞাপন করিবার প্রকৃত ক্ষমতা আছে। এরূপ অসম্মতি রাষ্ট্রপতি-শাসিত জ্ঞাপন করা হইলে বিশেষ সংখ্যাধিক্যে পুনরায় পাস করা সরকার সারকার ব্যতীত কোন উপায়ে ঐ বিলকে আইনে পরিণত করা যায় না। ওয়েমার শাসনতন্ত্রের অধীনে জার্মেনীতে রাষ্ট্রপতি বিলে অসম্মতি জ্ঞাপন করিলে তাহা গণভোটের জন্ত নির্বাচকমণ্ডলীর নিকট উপস্থিত করা যাইত।

বিলে শাসন বিভাগীয় প্রধানের অসম্মতি জ্ঞাপন করিবার ক্ষমতা নানা কারণে সমর্থন করা হয়। বলা হয়, এরূপ ক্ষমতা থাকিলে শাসন বিভাগ আইন প্রণয়ন কার্যে ত্রুটি দূর করিতে পারে। অনেক ক্ষেত্রে আবার জনমতের চাপে আইনসভা কোন বিল পাস করিতে বাধ্য হইতে পারে। কিন্তু পাস করে এই আশায় যে এরূপ বিল শাসন বিভাগ নাকচ করিয়া দিবে।

অনেক রাষ্ট্রে শাসন বিভাগের জরুরী অবস্থায় অর্ডিন্যান্স জারি করিবার ক্ষমতাও আছে।

(৮) বিচারসংক্রান্ত কার্য : অপরাধীকে ক্ষমা প্রদর্শন প্রভৃতির দ্বারা শাসন বিভাগ বিচারসংক্রান্ত কার্যও সম্পাদন করিয়া থাকে। শাসন বিভাগের এইরূপ বিচারসংক্রান্ত কার্য সমর্থন করা হয় এই কারণে যে, বিচার-ক্ষমা প্রদর্শন প্রভৃতি বিভাগ সকল সময় আইনের সূক্ষ্ম দৃষ্টিতেই সকল বিষয় বিশ্লেষণ করিয়া রায় দেয়। ফলে অনেক ক্ষেত্রে বিচারের ত্রুটি থাকিতে পারে। শাসন বিভাগ উপরি-উক্ত ক্ষমতা প্রয়োগ করিয়া এই ত্রুটি সংশোধন করে মাত্র।

ক্ষমা প্রদর্শন প্রভৃতি ছাড়াও শাসন বিভাগ অন্তর্ভাবে বিচারসংক্রান্ত কার্যে

অংশগ্রহণ করে। কোন ব্যক্তি বা প্রতিষ্ঠানের ক্ষেত্রে কর নির্ধারণের বিরুদ্ধে আপত্তি শাসন বিভাগের নিকট আনয়ন করা যায়; অগ্রা-
অগ্রা বিচার- ভাবে পদচ্যুত করা হইলে শাসন বিভাগের নিকট আবেদন
সংক্রান্ত কার্য দ্বারা তাহার প্রতিকার পাওয়া যাইতে পারে; ইত্যাদি।

(ছ) অগ্রা কার্য : বর্তমানে রাষ্ট্রের কার্য বিপুল পরিমাণে বাড়িয়া যাওয়ায় শাসন বিভাগকেও অগ্রা নানাবিধ কর্তব্য সম্পাদন করিতে হইতেছে। শিক্ষা বিভাগ ও ডাক বিভাগ পরিচালনা, জনস্বাস্থ্য সংরক্ষণ প্রভৃতি শাসন বিভাগের মামুলী কর্তব্য ছাড়াও রাষ্ট্র আজ নানাবিধ সেবামূলক কার্য কার্যবুদ্ধি সম্পাদন করে। ফলে শাসন বিভাগকেও এই সকল কার্য লইয়া ব্যাপৃত থাকিতে হয়। আজিকার জনকল্যাণকর রাষ্ট্রে শাসন বিভাগ উত্তরোত্তর জনকল্যাণের সহিত জড়াইয়া পড়িতেছে।

লর্ড ব্রাইস লিখিয়াছেন, জনসাধারণের স্বাধীনতা স্বৈরাচারী রাজত্ববর্গের বিরুদ্ধে সংগ্রাম করিয়া আদায় করিতে হইয়াছে বলিয়া বহুদিন পর্যন্ত লোকে শাসন বিভাগের ক্ষমতাকে সন্দেহের চক্ষে দেখিত। কিন্তু জনসাধারণের উপদংশ্য প্রাধান্য প্রতিষ্ঠিত হইবার পর এই সন্দেহ ধীরে ধীরে অন্তর্হিত হইয়াছে। বর্তমানে অনেকে ব্যবস্থা বিভাগকে ক্ষমতা প্রদানের পরিবর্তে শাসন বিভাগের হস্তেই অধিক ক্ষমতা সমর্পণের পক্ষপাতী। দেখা গিয়াছে শক্তিশালী ও কর্মকুশল শাসন কর্তৃপক্ষ ব্যবস্থা বিভাগ অপেক্ষা অধিক জনকল্যাণসাধনে সমর্থ। গেটেল বলেন, মনে হয় অদূর ভবিষ্যতে শাসন বিভাগের ক্ষমতা বৃদ্ধির পথেই রাষ্ট্রনীতি অগ্রসর হইবে।*

বিচার বিভাগ (The Judiciary) : সরকারের তৃতীয় অংগ হইল বিচার বিভাগ। ইহার প্রধান কায হইল ব্যক্তিতে ব্যক্তিতে অথবা ব্যক্তি ও রাষ্ট্রের মধ্যে বিবাদ বাধিলে তাহার মীমাংসা করিয়া হ্রায়বিচার বিচার বিভাগের কর্ম- করা। বলা হয়, জনকল্যাণ জন-স্বাধীনতা প্রভৃতি প্রভূত কুণলতা সরকারের পরিমাণে নিরপেক্ষ বিচার-ব্যবস্থার উপর নির্ভর করে। লর্ড যোগ্যতা বিচারের ব্রাইস অভিমত প্রকাশ করিয়াছেন যে, বিচার বিভাগের মানদণ্ড কর্মকুশলতা অপেক্ষা সরকারের যোগ্যতা বিচারের অধিকতর উপযোগী মানদণ্ড আর নাই। হেনরি সিড্‌উইক (Henry Sidgwick) অনুরূপ উক্তি করিয়াছেন।**

* "It seems likely that the immediate future of political development will be marked by a further expansion of the powers of the executive.....".

** ".....in determining a nation's rank in political civilisation, no test is more decisive than the degree in which justice, as defined by law, is actually realised in its judicial administration, both as between one private citizen and another, and as between private citizens and members of the Government."

প্রাচীন কালে বিচার ও শাসন কার্যের পৃথকিকরণের কোন ব্যবস্থা ছিল না। চরম রাজতন্ত্রের অধীনে উভয় কার্যই নৃপতি সম্পাদন করিতেন। এইরূপ ব্যবস্থায় জনসাধারণের স্বাধীনতা অলীক প্রতিপন্ন হওয়ায় ইহাকে বর্তমানে সকলেই 'স্বৈরাচারের নামাস্তর' বলিয়া বর্ণনা করা হইয়াছে। এই বিচার বিভাগের স্বাভাবিক পক্ষপাতী কারণে বর্তমানে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতি সম্পূর্ণভাবে অনুসরণ করা না হইলেও অধিকাংশ লোকই বিচার বিভাগের স্বাভাবিক অত্যন্ত প্রয়োজনীয় বলিয়া মনে করে। ফলে অধিকাংশ দেশেই বিচার বিভাগকে শাসন বিভাগ হইতে স্বতন্ত্র করা হইয়াছে বা করিবার ব্যবস্থা হইতেছে।

বিচার বিভাগের কার্যাবলী (Functions of the Judiciary):

বিচার বিভাগের প্রধান কার্য হইল আইনের ব্যাখ্যা করা এবং আইনের প্রয়োগ করা। এখানে আইন বলিতে ব্যবস্থাপক সভা প্রণীত আইন, ১। বিচার বিভাগের প্রধান কার্য আইনের ব্যাখ্যা ও প্রয়োগ করা লিপিত শাসনতান্ত্রিক আইন, প্রথাগত আইন—সকলকেই বুঝানো হইতেছে। কিন্তু সকল সময় প্রচলিত আইনের সাহায্যে বিবাদ-বিসংবাদের মীমাংসা করা যায় না। এক্ষেত্রে বিচারকগণ ব্যক্তিগত বিচারবুদ্ধি ও জ্ঞানবোধ অনুসারে বিচার করেন। এইরূপ বিচারের রায় ভবিষ্যৎ বিচারকার্যে আইন হিসাবে গণ্য হয়; ২। বিচারকগণ আইনের সৃষ্টিও করিয়া থাকেন এবং এইরূপ আইনকে বিচারকগণ প্রণীত আইন (judge-made laws) বলিয়া অভিহিত করা হয়। সুতরাং দেখা যাইতেছে, বিচারকগণ শুধু আইনের ব্যাখ্যা ও প্রয়োগই করেন না—আইনের সৃষ্টিও করিয়া থাকেন।

সাধারণত বিচার বিভাগই হইল যুক্তরাষ্ট্রীয় সংবিধানের অভিভাবক ও চরম ৩। ইহা যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনতন্ত্রের অভিভাবক ব্যাখ্যাকর্তা। শাসনতন্ত্রের ব্যাখ্যা দ্বারা কেন্দ্র ও অঙ্গরাজ্য-গুলির মধ্যে বিবাদ-বিসংবাদের মীমাংসা করিয়া যুক্তরাষ্ট্রীয় আদালত শাসনতন্ত্রের স্বরূপ বজায় রাখে।

বিচার বিভাগের আরও কতকগুলি কার্য আছে যাহাদিগকে ঠিক বিচারকার্যের অন্তর্ভুক্ত করা যায় না। উদাহরণস্বরূপ কর্মচারী ও অভিভাবক নিয়োগ, লাইসেন্স প্রদান, মৃত ব্যক্তির সম্পত্তির তত্ত্বাবধানের ব্যবস্থা করা, দেউলিয়া প্রতিষ্ঠানের পক্ষে আদায়কারীর কার্য করা প্রভৃতির উল্লেখ করা যাইতে পারে।

৪। বিবিধ কার্য অনেক সময়ে ইহা আবার দুষ্কর্ম রহিত করিবার ব্যবস্থা করে; এবং এই উদ্দেশ্য ও সাধারণের অধিকার সংরক্ষণের জন্ত বিভিন্ন লেখ (writs) ও নির্দেশ জারি করে।

অনেক দেশে বিচারালয় হইতে শাসন বিভাগ অথবা ব্যবস্থাপক সভা

পরামর্শ গ্রহণ করিতে পারে। ভারত ও ইংল্যাণ্ডে বিচারালয় কর্তৃক শাসন বিভাগকে এইরূপ পরামর্শদানের ব্যবস্থা আছে। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে কেন্দ্রীয় শাসনক্ষেত্রে এইরূপ ব্যবস্থা না থাকিলেও কতকগুলি অংগরাজ্যে ইহা প্রবর্তিত রহিয়াছে।

বিচার বিভাগের সংগঠন ও স্বাধীনতা (Organisation and Independence of the Judiciary) : পক্ষপাতহীন ত্রায়বিচারের জ্ঞাত

বিচার বিভাগের
সংগঠন ও স্বাধীনতা
নির্ভর করে :

বিচার বিভাগের সংগঠন ও স্বাধীনতা সম্পূর্ণ অপরিহার্য।
বিচার বিভাগের সংগঠন ও স্বাধীনতা পরস্পরের পরিপূরক
উপাদান। অর্থাৎ, বিচার বিভাগের সংগঠনের উপরই
উহার স্বাধীনতা নির্ভর করে, এবং উহার স্বাধীনতার উপরই

নির্ভর করে সংগঠন। অত্যাধিকার বলা যায়, সংগঠিত না হইলে বিচার বিভাগ স্বাধীন হইতে পারে না, আবার স্বাধীন না হইলে উহাকে সংগঠিত বলিয়াও ধরা হয় না। এই সংগঠন ও স্বাধীনতা নিম্নলিখিত কয়েকটি বিষয়ের উপর নির্ভর করে :

'(ক) বিচারকগণের নিয়োগ পদ্ধতি : প্রধানত তিনটি পদ্ধতিতে বিচারকগণকে নিয়োগ করা যাইতে পারে—সাধারণ নির্বাচকমণ্ডলীর দ্বারা

১। বিচারকগণের
নিয়োগ পদ্ধতির উপর

প্রত্যক্ষভাবে নির্বাচন, আইনসভা দ্বারা পরোক্ষভাবে নির্বাচন
এবং শাসন বিভাগ কর্তৃক সরাসরি নিয়োগ।' ফরাসী
বিপ্লবের ফলে জনগণের সার্বভৌমিকতা অত্যন্ত প্রধান

প্রত্যক্ষ নির্বাচনের
মাধ্যমে বিচারকগণের
নিয়োগ পদ্ধতি

রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শ হিসাবে গৃহীত হইলে অনেক দেশে সাধারণ নির্বাচকমণ্ডলী দ্বারা
প্রত্যক্ষ নির্বাচন বিচারকগণের নিয়োগের শ্রেষ্ঠ পদ্ধতি বলিয়া
গণ্য হইতে থাকে। ফ্রান্সে কিছুদিন এই পদ্ধতি লইয়া
পরীক্ষাকার্য্য চালাইয়া পরে ইহাকে প্রত্যাহার করা হয়।

ফ্রান্সের পর মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের কতকগুলি অংগরাজ্য
ইহা গ্রহণ করে এবং আজও এই অংগরাজ্যগুলির কয়েকটিতে এই পদ্ধতি
বর্তমান আছে। সুইজারল্যাণ্ডে নিম্নতন আদালতসমূহের জ্ঞাত বর্তমানে এই

পদ্ধতিই অবলম্বন করা হয়। সমাজতান্ত্রিক রাষ্ট্রগুলিতেও এই পদ্ধতি কতকাংশে
অমূল্য করা হয়। এই পদ্ধতির প্রধান ত্রুটি হইল যে, জনসাধারণ অধিকাংশ
সময় যোগ্য প্রার্থীকে নির্বাচন করিতে পারে না। ভাবাবেগ দ্বারা পরিচালিত
এবং প্রচারকার্যের দ্বারা বিভ্রান্ত হইয়া তাহারা এমন প্রার্থীকে নির্বাচিত করে

লাভের মতে, ইহা
নিকট পদ্ধতি

যাহাদের পক্ষে বিচারকার্যের উপযুক্ত না হওয়ারই
সম্ভাবনা অধিক। অধিকন্তু, যোগ্য ব্যক্তিগণ এইরূপ নির্বাচনে
প্রতিদ্বন্দ্বিতাও করিতে চাহেন না। ফলে জনসাধারণ

অযোগ্য ব্যক্তিগণকেই নির্বাচিত করিতে বাধ্য হয়।' এই পদ্ধতি সম্পর্কে

ল্যান্সি বলেন, “বিচারকগণের নিয়োগের পদ্ধতিসমূহের মধ্যে জনসাধারণ দ্বারা প্রত্যক্ষ নির্বাচন হইল ব্যতিক্রমবিহীনভাবে নিরুপস্থিত।”*

প্রত্যক্ষ নির্বাচনের উপর আস্থা না থাকায় এবং বিচার বিভাগের উপর শাসন বিভাগের প্রভাবপ্রতিপত্তি দূর করিবার উদ্দেশ্যে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের কয়েকটি অংগরাজ্য প্রথমে আইনসভা দ্বারা বিচারকগণের পরোক্ষ নির্বাচনের পদ্ধতি গ্রহণ করে। বর্তমানে ইহা মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের অনেকগুলি আইনসভা দ্বারা নিয়োগ রাজ্যে এবং যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারকগণের নিয়োগ ব্যাপারে সুইজারল্যান্ডে প্রবর্তিত আছে। এই পদ্ধতিও বিশেষ ক্রটিপূর্ণ, কারণ ইহা বিচার বিভাগকে ব্যবস্থা বিভাগের উপর নির্ভরশীল করিয়া তুলে। ইহাতেও যোগ্য ব্যক্তিগণ নির্বাচিত হন না, কারণ এইরূপ নির্বাচন অধিকাংশ ক্ষেত্রে দলীয় ভিত্তিতেই হইয়া থাকে।

উপরি-উক্ত কারণসমূহের জন্ম বর্তমানে অধিকাংশ রাষ্ট্রই শাসন বিভাগ কর্তৃক বিচারক নিয়োগের পদ্ধতি গ্রহণ করিয়াছে। উৎকর্ষতন বিচারকগণ সাধারণত রাষ্ট্রপ্রধান দ্বারা নিযুক্ত হইলেও এই সকল দেশে শাসন বিভাগ কর্তৃক নিয়োগই বর্তমানে অনেক ক্ষেত্রে প্রতিযোগিতামূলক পরীক্ষা দ্বারা নিম্নতন বিচারক-অনুসৃত পদ্ধতি গণকে নিয়োগ করা হয়। রাষ্ট্রপ্রধান দ্বারা উৎকর্ষতন বিচারকগণের নিয়োগের বেলাতেও অনেক সময় এইরূপ নিয়ম আছে যে, নিয়োগ সাধারণভাবে বিচারপতিগণের সহিত পরামর্শ করিয়াই করা হইবে। ভারতীয় সংবিধান অনুসারে প্রধান ধর্মাদিকরণ বা সুপ্রীম কোর্ট ও হাইকোর্টসমূহের বিচারপতিগণের নিয়োগের ভার রাষ্ট্রপতির উপর হস্ত থাকিলেও নিয়োগ ব্যাপারে রাষ্ট্রপতিকে এইরূপ পরামর্শ করিতে হয়। মার্কিন রাষ্ট্রপতিকে নিয়োগ ব্যাপারে সিনেটের সম্মতি গ্রহণ করিতে হয়। ল্যান্সির মতে, বিচারকগণের সহিত পরামর্শের এইরূপ কতকটা অনির্দিষ্ট পদ্ধতির পরিবর্তে এইরূপ একটা নির্দিষ্ট ব্যবস্থা থাকা উচিত যে, এই নিয়োগ কয়েকজন উৎকর্ষতন বিচারপতি লইয়া গঠিত একটি স্থায়ী কমিটির সুপারিশ অনুসারে হইবে।

নিয়োগ ব্যাপারে আরও কতকগুলি সতর্কতা অবলম্বনের কথা উল্লেখ করা হয়। বলা হয় যে, বিচার-ব্যবস্থার প্রতিটি অংগের নিয়োগের ক্ষেত্রে বিচারপতির যোগ্যতা নির্দিষ্ট থাকা উচিত এবং শাসন বিভাগের কার্যে বিচারকগণের যোগ্যতা ব্যাপৃত কোন ব্যক্তিকে বিচারক পদে নিয়োগ করা ইত্যাদি আর কয়েকটি অসুচিত। বিচারপতির যোগ্যতা নির্দিষ্ট না থাকিলে শাসন প্রয়োজনীয় বিষয় বিভাগ অযোগ্য ব্যক্তিকে নিযুক্ত করিবার সুযোগ পাইবে, এবং শাসন বিভাগের সহিত সংশ্লিষ্ট ব্যক্তির নিয়োগের ফলে আয়বিচার পদে পদে ব্যাহত হইবে। শেষোক্ত ক্ষেত্রে যেখানেই শাসন বিভাগের স্বার্থ জড়িত

* “Of all methods of appointment, that of election by the people at large is without exception the worst.”

থাকিবে সেখানেই বিচারকগণের পক্ষে পক্ষপাতহীন দৃষ্টিভঙ্গিসম্পন্ন হওয়া কঠিন হইয়া পড়িবে। আবার বিচারকদেরও কোন রাষ্ট্রনৈতিক পদে নিয়োগ করা সমীচীন নয়, কারণ তাহা হইলে বিচারকগণ ভবিষ্যতে রাষ্ট্রনৈতিক পদের আশায় শাসন বিভাগের পক্ষে টানিয়া বিচারকার্য সম্পাদন করিতে প্রলুব্ধ হইবেন।

আধুনিক রাষ্ট্রসমূহে অধিকাংশ ক্ষেত্রেই এই বিষয়গুলির উপর সম্যক গুরুত্ব আরোপ করা হয় না। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে সুপ্রীম কোর্টের বিচারপতিদের কোন যোগ্যতা সংবিধানে নির্দিষ্ট করিয়া দেওয়া হয় নাই। ফলে আধুনিক রাষ্ট্রসমূহে রাষ্ট্রপতি সিনেটের সম্মতিক্রমে যে-কোন ব্যক্তিকে নিয়োগ ইহার কতদূর অসংযত করিতে পারেন। এইভাবে অনেক অযোগ্য ব্যক্তি নিযুক্ত হইয়াছেন বলিয়া অভিযোগ করা হয়। ভারতে অবসরপ্রাপ্ত বিচারপতিগণকে রাষ্ট্রনৈতিক ও অগ্রাগ্র পদে নিয়োগের ব্যাপকতা লক্ষ্য করা যায়। আইন কমিশন (Law Commission) ইহার তীব্র সমালোচনা করিয়াছে।

(খ) বিচারকগণের কার্যকাল : বিচার-ব্যবস্থার স্বসংগঠন ও স্বাধীনতার জ্ঞান বিচারকগণের কার্যকাল তাঁহাদের নিয়োগ পদ্ধতির জায়ই গুরুত্বপূর্ণ। বর্তমানে অধিকাংশ রাষ্ট্রে বিচারকগণকে স্থায়ীভাবে নিযুক্ত করা হয় এবং অক্ষমতা বা দুর্কর্ম প্রমাণিত না হইলে তাঁহাদিগকে পদচ্যুত করা যায় না।* ২। বিচারকগণের কার্যকালের উপর গণতান্ত্রিক স্বত্ব ধরিয়া মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের যে-সকল রাজ্য বিচারকগণের জ্ঞান স্বল্পস্থায়ী কার্যকালের ব্যবস্থা করিয়াছে তাহারাও কার্যক্ষেত্রে বিচারপতিগণকে পুনর্নির্বাচিত বা পুনর্নিযুক্ত করিতে বাধ্য হইতেছে। বস্তুত, 'বিচার-ব্যবস্থার স্বাধীনতা বিচারপতিগণের কার্যকালের স্থায়িত্বের উপর নির্ভর করে। যে-সকল বিচারপতি স্বল্পকালের জ্ঞান নিযুক্ত হন তাঁহাদের পক্ষে পদের অপব্যবহার করা বিশেষভাবে সম্ভব। অতএব, স্বসংগঠিত বিচার-ব্যবস্থায় বিচারকগণের পদ স্থায়ী হয়।' হ্যামিলটনের (Hamilton) মতে, বিচারপতিগণের পদের স্থায়িত্ব সাম্প্রতিক শাসন-ব্যবস্থার অগ্রতম উৎকর্ষের নিদর্শক। রাজতন্ত্রের অধীনে ইহা স্বৈরাচারের পথে বিরাট বাধাস্বরূপ; প্রজাতন্ত্রে ইহা জনপ্রতিনিধিদের আতিশয্য ও অত্যাচার রোধ করে।*

(গ) বিচারপতিগণের পদচ্যুতি : স্থায়ীভাবে নিযুক্ত হইলে একমাত্র দুর্কর্ম বা অক্ষমতা ছাড়া অন্য কোন কারণে বিচারপতিগণকে পদচ্যুত করা যায় না। এখন প্রশ্ন হইল দুর্কর্ম বা অক্ষমতা প্রমাণ করিবে কে? এই সম্পর্কে সাধারণ

* It is "certainly one of the most valuable of the modern improvements in the practice of governments. In a monarchy, it is an excellent barrier to the despotism of the prince ; in a republic, it is no less excellent barrier to the encroachments and oppressions of the representative body."

নিয়ম হইল যে, এই ভার একাধিক ব্যক্তির হস্তে থাকা উচিত এবং ইহা বিশেষ পদ্ধতিতে অনুষ্ঠিত হওয়া প্রয়োজন। ব্রিটেনে কোন বিচারপতিকে পদচ্যুত

৩। বিচারকগণের করিবার ক্ষমতা রাজা বা রাণীর হস্তে গ্রস্ত। কিন্তু রাজা বা পদচ্যুতির পদ্ধতির রাণী পার্লামেন্টের উভয় কক্ষের নিকট হইতে সম্মিলিত আবেদন উপর না পাইলে পদচ্যুত করিতে পারেন না। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে 'ইমপিচমেন্ট' পদ্ধতিতে বিচারকগণকে পদচ্যুত করা হয়।

এই ইমপিচমেন্ট পদ্ধতিতে কংগ্রেসের নিম্নতম কক্ষ জনপ্রতিনিধি সভা (House of Representatives) বিচারপতির বিরুদ্ধে অভিযোগ আনয়ন করে এবং এই অভিযোগের প্রচার করে ঊর্ধ্বতন কক্ষ সিনেট (Senate)। ভারতে পার্লামেন্টের উভয় কক্ষের মোট সংখ্যাধিক্য এবং উপস্থিত ও ভোটদানকারী সদস্যগণের দুই-তৃতীয়াংশ যদি কোন বিচারপতির বিরুদ্ধে অভিযোগ আনয়ন করে তবে রাষ্ট্রপতি নির্দেশ দ্বারা তাঁহাকে পদচ্যুত করিতে পারেন। ইমপিচমেন্ট পদ্ধতির অনুসরণে অতি সতর্কতার সহিত অগ্রসর হওয়া উচিত। যখন-তখন অতি সামান্য ব্যাপারে ইমপিচমেন্ট-অভিযোগ আনয়ন করিলে বিচার বিভাগের স্থায়িত্ব (stability) নষ্ট হইবে। বিচারকগণ তখন আতংকগ্রস্ত হইয়াই থাকিবেন—পক্ষপাতহীন জায়বিচারের মনোভাব আর গড়িয়া তুলিতে সমর্থ হইবেন না। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে এ পর্যন্ত একবার মাত্র ইমপিচমেন্ট-অভিযোগ আনয়ন করা হইয়াছে।*

(ঘ) বিচারপতিগণের বেতন ও ভাতা : পূর্বেই আলোচনা করা হইয়াছে যে, যোগ্য ব্যক্তিদের বিচারপতি পদে নিযুক্ত করা উচিত। সাধারণত প্রখ্যাত

ব্যবহারজীবীগণের মধ্য হইতেই এইরূপ যোগ্য ব্যক্তিদের ৪। বিচারকগণের বেতন ও ভাতার সন্ধান করা হয়। আইনজীবীগণ যখন বিচারপতি পদে উপর উন্নীত হন তখন তাঁহাদের বিশেষ আর্থিক ক্ষতি হইতে পারে। এইজন্য দেখা উচিত, বিচারপতিগণের বেতন ও ভাতা

যেন বিশেষ স্বল্প না হয়। বিচারপতিগণকে পর্যাপ্ত বেতন না দিলে তাঁহারা তাঁহাদের পদের মর্যাদা বজায় রাখিতে পারেন না।^১ দেখা গিয়াছে, স্বল্প-বেতনভোগী বিচারপতিগণ দুষ্কর্মের জন্য অধিকতর উন্মুখ থাকেন। উপরন্তু, সমগ্র কার্যকালের মধ্যে বিচারপতিগণের বেতন ও ভাতার পরিবর্তন করা উচিত নয়। এইজন্য ভারতীয় সংবিধানে এই বিষয়ে ধারা নিবদ্ধ করা হইয়াছে।

(ঙ) বিচার বিভাগের স্বতন্ত্রিকরণ : পরিশেষে, বিচার-ব্যবস্থার স্বাধীনতা নির্ভর করে ব্যবস্থা বিভাগ ও শাসন বিভাগ হইতে ৫। বিচার বিভাগের স্বতন্ত্রিকরণের উপর। একই ব্যক্তির হস্তে কোনমতে আইন প্রণয়ন এবং শাসনকার্য বা বিচারের ভার

* ১৮০৫ সালে স্মুথ্রীম কোর্টের বিচারপতি স্যামুয়েল চেসের (Samuel Chase) বিরুদ্ধে আনীত ঐ অভিযোগ প্রমাণিত হয় নাই।

থাকা উচিত নয়। ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতি আলোচনা প্রসঙ্গে আমরা দেখিয়াছি যে, ব্যবস্থা বিভাগ ও শাসন বিভাগের মধ্যে স্বতন্ত্রিকরণের মোহ ক্রমশ দূর হইলেও বিচার বিভাগের স্বাভাব্য ব্যক্তি-স্বাধীনতা অক্ষুণ্ণ রাখিবার জন্য অত্যাবশ্যক বলিয়া মনে করা হয়।* বিচার বিভাগের দিক দিয়া এই স্বাভাব্যকে আবার উহার সুসংগঠনের অন্ততম উপাদান বলিয়া গণ্য করা হয়।

উপসংহার : 'এইভাবে বিচার বিভাগের সুসংগঠনের মাধ্যমে উহার স্বাধীনতা নিশ্চিত করা সম্ভব হইলে তবেই বিচারকগণ সমভাবে সকলের প্রতি ন্যায়বিচার করিতে সমর্থ হন।' স্যার অ্যালফ্রেড ডেনিং-এর (Sir Alfred Denning) ভাষায় বলা যায়, বিচারকগণ বিভিন্ন ব্যক্তির মধ্যে এবং ব্যক্তি ও রাষ্ট্রের মধ্যে বিচারের মানদণ্ড সমভাবে ধরিয়া নির্ভীকভাবে বিচারকার্য সম্পাদন করিয়া থাকেন।** ল্যাস্কি প্রমুখ লেখকগণ বিচার বিভাগের স্বাধীনতা আলোচনা প্রসঙ্গে অভিমত প্রকাশ করিয়াছেন যে, সমভাবে ন্যায়বিচারের ক্ষেত্রে বিচারকদের স্বাধীনতার তাৎপর্য বা মূল্য কতটুকু তাহা উপলব্ধি করিতে হইলে উপরি-উক্ত সাংগঠনিক (organisational) ব্যবস্থাগুলির দিকে নজর দেওয়াই যথেষ্ট নয়। সমাজের প্রকৃতি ও রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য কি তাহার পরিপ্রেক্ষিতেই বিচার বিভাগের স্বাধীনতার মূল্য নির্ধারণ করিতে হইবে ; কারণ মুখ্যত বিচারকগণ রাষ্ট্রের কর্মচারী এবং রাষ্ট্রের উদ্দেশ্যকেই তাহাদের কাঙ্ক্ষণ করিতে হয়। রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য প্রতিফলিত হয় আইনের মধ্যে।

বিচার বিভাগের
স্বাধীনতার তাৎপর্য

যখন ব্যক্তিদের মধ্যে অথবা রাষ্ট্র ও ব্যক্তির মধ্যে আইনভংগের
অভিযোগে বিবাদ বাধে তখন বিচারককে রাষ্ট্রীয় কর্মচারী

হিসাবে বিবাদের বিচার-মীমাংসা করিতে হয়।† এই বিচার-মীমাংসা তাঁহাকে রাষ্ট্রের আইনানুসারেই করিতে হয়। তাঁহার ন্যায়-অন্যায়ের ধারণা আইনের গণ্ডির উর্ধ্বে উঠিতে পারে না। কোন বিচারকের হয়ত মনে হইতে পারে যে বিনা বিচারে নিবর্তনমূলক আটক গণতন্ত্রের পরিপন্থী, কিন্তু রাষ্ট্রের আইনে ঐ ব্যবস্থা থাকিলে তাঁহাকে উহা প্রয়োগ করিতেই হইবে। আবার কোন বিচারকের ধারণা থাকিতে পারে যে ব্যক্তিগত মালিকানাশ্বত্ব সমাজের বৃহত্তর কল্যাণের অন্তর্ভুক্ত নয়, কিন্তু আইনে ঐ ব্যবস্থা থাকিলে তাঁহাকে ঐ আইন অনুসারেই বিচার-মীমাংসা করিতে হইবে। সুতরাং জনসাধারণের স্বার্থ ও স্বাধীনতা সংরক্ষিত হইবে কি না তাহা বিচার-ব্যবস্থার সংগঠন-স্বত্ব স্বাধীনতার উপর ততটা নির্ভর করে না, যতটা নির্ভর করে

* * "...the independence of the judiciary.....is essential to freedom. In that sense, the doctrine of separation of powers enshrines a permanent truth."

Laski

** "Secure from any fear of removal, the judges...do their duty fearlessly, holding the scales even, not only between man and man, but also between man and the State."

† Laski, *The Danger of Being a Gentleman*

সমাজ রাষ্ট্র ও আইনের প্রকৃতির উপর। অবশ্য একথা বলা যাইতে পারে যে বিচারক যখন আইনের ব্যাখ্যা প্রদান করেন, অথবা কোন্ কোন্ তথ্যাদি সংশ্লিষ্ট মামলায় প্রাসংগিক তাহা নির্ধারণ করেন অথবা সংশ্লিষ্ট কোন্ আইন প্রযুক্ত হইবে তাহা স্থির করেন তখন তাঁহার নিজস্ব বিবেচনা অনুযায়ী কার্য করিবার কতকটা অবকাশ থাকে। এই ক্ষেত্রে বিচার বিভাগের স্বাধীনতার সহিত বিচারকদের নিরপেক্ষ দৃষ্টিভঙ্গিরও (impartial outlook) প্রশ্ন উঠে। এখানেও নানা কারণে বিচার-মীমাংসা রাষ্ট্রের উদ্দেশ্যভিত্তিক হইতে বাধ্য। প্রথমত, বিচারক নিয়োগের সময় দেখা হয় যে, প্রচলিত সামাজিক ব্যবস্থায় বিশ্বাসী ব্যক্তিগণই যেন বিচারকপদে নিযুক্ত হন। দ্বিতীয়ত, বিচারকদের আইনগত শিক্ষাদীক্ষা ও পরিবেশ তাঁহাদের প্রচলিত সমাজ-ব্যবস্থার প্রতি সহানুভূতিসম্পন্ন করিয়া তুলে। যখন কোন কারণে

বিচার বিভাগের সিদ্ধান্ত প্রচলিত সমাজ-ব্যবস্থা এবং রাষ্ট্রাদর্শের সহিত সংগতি হারাইয়া ফেলে তখন সংবিধানের সংশোধন, আইনের পরিবর্তন, নূতন বিচারক নিয়োগের দ্বারা সংখ্যাধিক্য সৃষ্টি প্রভৃতি পন্থার মাধ্যমে বিচার বিভাগকে 'অভিপ্রেত'-পথে পরিচালিত করা হয়। প্রচলিত সামাজিক সম্পর্কের (social relations) সংরক্ষণই হইল রাষ্ট্রভূত্য হিসাবে বিচারকদের কার্য। যেখানে এই সম্পর্ক অর্থনৈতিক বৈষম্যের উপর ভিত্তিহীন সেখানে বিচারকার্যেও অসাম্য দেখা দিতে বাধ্য। এই দিক দিয়া দেখিলে, মাত্র সাম্যের ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত সমাজেই বিচার-ব্যবস্থা সম্পূর্ণ সুসংগঠিত হইতে পারে।

সংক্ষিপ্তসার

ব্যবস্থা' বিভাগ : ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ মতবাদে সরকারের তিনটি বিভাগকে সমক্ষমতাসম্পন্ন বলিয়া ধরিয়া লওয়া হইলেও গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রসমূহের ব্যবস্থা বিভাগ অপর দুই বিভাগ অপেক্ষা অধিকতর মর্যাদা ও ক্ষমতা সম্পন্ন। তবে সকল গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রেই ব্যবস্থা বিভাগের ক্ষমতা ও মর্যাদা একরূপ নহে। পার্লামেন্টারী সরকারে ব্যবস্থা বিভাগের কর্তৃক রাষ্ট্রপতি-শাসিত সরকার অপেক্ষা অধিকতর প্রকাশিত।

ব্যবস্থা বিভাগের কার্যাবলী : গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রে ব্যবস্থা বিভাগের কার্যাবলীকে নিম্নলিখিত কয়েকটি শ্রেণীতে বিভক্ত করা যাইতে পারে : (১) আইন প্রণয়নসংক্রান্ত কার্য, (২) আলোচনামূলক কার্য, (৩) অর্থসংক্রান্ত কার্য, (৪) শাসনসংক্রান্ত কার্য, (৫) বিচারসংক্রান্ত কার্য, এবং (৬) সংবিধানসংক্রান্ত কার্য।

ব্যবস্থা বিভাগের সংগঠন : ব্যবস্থা বিভাগ বা আইনসভা এক-পরিষদসম্পন্ন অথবা দ্বি-পরিষদসম্পন্ন হইতে পারে। ইংল্যান্ডেই দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থার পথপ্রদর্শক। অপরদিকে, বিপ্লবের পর ফরাসীরা এক-পরিষদ ব্যবস্থা লইয়া প্রথমে পরীক্ষা করিলেও পরে দ্বি-পরিষদসম্পন্ন আইনসভা প্রতিষ্ঠিত করিতে বাধ্য হয় বলা চলে। কিছুদিন পূর্ব পর্যন্ত দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থাই ছিল সাধারণ নিয়ম। তবে বর্তমানে কিন্তু এক-পরিষদ ব্যবস্থার দিকে বিশেষ ঝোঁক দেখা দিয়াছে বলা যায়।

দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থার গুণাগুণ : দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থার সপক্ষে সাধারণত নিম্নলিখিত গুণ নির্দেশ করা হয়—১। আইনসভার দুইটি পরিষদ থাকিলে সৃষ্টিগত আইন প্রণয়ন সম্ভবপর হয়। ২। ইহাতে সাধারণের ইচ্ছার বার্থ ব্যাখ্যা সম্ভবপর হয়। ৩। ইহা নাগরিকগণকে একমাত্র পরিষদের স্বৈরাচার

হইতে রক্ষা করে। ৪। ইহা শাসন বিভাগকেও একমাত্র পরিষদের স্বৈরাচার হইতে রক্ষা করে। ৫। ইহাতে সকল শ্রেণীর প্রতিনিধিত্বের ব্যবস্থা করা সম্ভবপর হয়। ৬। সকল শ্রেণীর মতের প্রতিফলনের জন্ত ইহাতে কামা আইন প্রণয়নের অধিক সম্ভাবনা রহিয়াছে। ৭। অনেকে বলেন, রাষ্ট্রকার্যবুদ্ধির দরুন একটিমাত্র পরিষদ পর্যাপ্ত নহে। ৮। দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থায় রাষ্ট্রনৈতিক শিক্ষার প্রদান ঘটে। ৯। যুক্ত-রাষ্ট্রের পক্ষে দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থা অপরিহার্য বলিয়া বিবেচিত হয়।

ক্রটি : ১। দুই পরিষদে বিভক্ত গণতান্ত্রিক আইনসভা সফল হইতে পারে না। ২। ইহাতে দায়িত্ব অবস্থান নির্ণয় করা কঠিন। ৩। দ্বিতীয় পরিষদ শ্রেণীস্বার্থের সংরক্ষক হইয়া উঠিতে পারে। ৪। ইহা অগণতান্ত্রিক। ৫। দ্বিতীয় পরিষদের জন্মই হৃচলিত আইন প্রণীত হইবে এ-যুক্তি মানিয়া লওয়া হয় না। ৬। সংখ্যালঘু সম্প্রদায়ের স্বার্থের সংরক্ষণ অসম্ভাব্যেও করা যাইতে পারে। ৭। যুক্তরাষ্ট্রেও দ্বিতীয় পরিষদের প্রয়োজন নাই।

সার্বভৌম ও অ-সার্বভৌম আইনসভা : সার্বভৌম আইনসভা বলিতে বুঝায় সকল প্রকার আইন প্রণয়ন ও আইন সংশোধন ব্যাপারে চূড়ান্ত ও অন্তিমতঃ ক্ষমতাসম্পন্ন আইনসভাকে। সার্বভৌম আইনসভা প্রণীত আইনের বৈধতা সম্পর্কে প্রশ্ন তুলিবার ক্ষমতা কোন আদালতের নাই। ব্রিটিশ পার্লামেন্ট এই আইনসভার প্রকৃষ্ট উদাহরণ।

অ-সার্বভৌম আইনসভার ক্ষমতা সংবিধান দ্বারা বা অন্য উপায়ে সীমানির্দিষ্ট। যুক্তরাষ্ট্রীয় ও উপনিবেশিক আইনসভাসমূহকে এইরূপ অ-সার্বভৌম বলিয়া অভিহিত করা হয়। কিন্তু এই সকল আইনসভা প্রকৃত অ-সার্বভৌম নহে; ইহাদিগকে ‘সীমার মধ্যে সার্বভৌম’ বলিয়াই বর্ণনা করা যুক্তিসংগত।

শাসন বিভাগ : শাসন বিভাগ আইনকে কার্যকর করে। ইহা প্রধানত কর্মকর্তা, কর্মসচিব প্রভৃতি লইয়া গঠিত। প্রধান কর্মকর্তা (ক) উত্তরাধিকারহুত্রে, (খ) নির্বাচনের মাধ্যমে, (গ) ব্যবস্থাপক সভা দ্বারা, এবং (ঘ) উর্ধ্বতন কর্তৃত্ব দ্বারা মনোনীত হইতে পারেন। প্রধান কর্মকর্তা ও মন্ত্রিবর্গের নিয়ে শাসন বিভাগের স্থায়ী কর্মচারীরা থাকেন। নিরপেক্ষতা ইহাদের প্রধান বৈশিষ্ট্য। ইহারা শাসন বিভাগের কায়ে নিরবচ্ছিন্নতা বজায় রাখেন। ইহাদের নিয়োগ সম্বন্ধে বলা হয় যে, স্থায়ী নিয়মাবলী অনুসারে সরাসরি প্রতিযোগিতামূলক পরীক্ষাই প্রোক্ত।

শাসন বিভাগের কার্যাবলী : শাসন বিভাগের কার্যাবলীর মধ্যে নিম্নলিখিতগুলিই প্রধান— ১। আভ্যন্তরীণ শাসনকার্য পরিচালনা। ২। পররাষ্ট্রসংক্রান্ত কার্য। ৩। যুদ্ধ ও অন্তরীক্ষা সংক্রান্ত ব্যাপার। ৪। অর্থসংক্রান্ত কার্য। ৫। আইন প্রণয়নসংক্রান্ত কার্য। ৬। বিচারসংক্রান্ত কার্য। ৭। অন্যান্য বিবিধ কর্তব্য।

বিচার বিভাগ : বিচার বিভাগের কর্মকণ্ডলা সরকারের যোগ্যতা বিচারের মানদণ্ড। ব্যক্তি-স্বাধীনতা সংরক্ষণের জন্ত বিচার বিভাগের স্বাভাব্য বিশেষ প্রয়োজনীয়।

বিচার বিভাগের কার্যাবলী : নিম্নলিখিতগুলি হইল বিচার বিভাগের কার্যাবলী— ১। বিচার বিভাগ আইনের ব্যাখ্যা ও প্রয়োগ করে। ২। বিচারকগণ আইনের সৃষ্টিও করেন। ৩। বিচার বিভাগ যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনতন্ত্রের অভিভাবক। ৪। ইহা শাসন বিভাগকে পরামর্শ প্রদান করিয়া থাকে। ৫। শাসনসংক্রান্ত কিছু কিছু কায়ে এই বিভাগ সম্পাদন করিয়া থাকে।

বিচার বিভাগের স্বয়ংগঠন ও স্বাধীনতা : বলা হয় যে, পক্ষপাতহীন জাতিবিচার এবং ব্যক্তি-স্বাধীনতা সংরক্ষণের জন্ত বিচার বিভাগের স্বয়ংগঠন ও স্বাধীনতা উভয়ই অপরিহার্য। বস্তুত, এই দুইটি বিষয় পরস্পরের পরিপূরক—একটি অপরটির অভাবে সার্থক হইতে পারে না। বিচার বিভাগের এই স্বয়ংগঠন ও স্বাধীনতা নিম্নলিখিত বিষয়গুলির উপর নির্ভর করে—(ক) বিচারকগণের নিয়োগ পদ্ধতির উপর; (খ) বিচারকগণের কার্যকালের উপর; (গ) বিচারকগণের পদচ্যুতির পদ্ধতির উপর; (ঘ) বিচারকগণের বেতন ও ভাতার উপর; এবং (ঙ) ব্যবস্থা বিভাগ ও শাসন বিভাগ হইতে বিচার বিভাগের স্বতন্ত্রিকরণের উপর।

প্রশ্নোত্তর

1. Bi-cameralism cannot be justified by any argument. Do you agree ?
(C. U. 1962) (৩৪১-৩৪৭ পৃষ্ঠা)

2. Discuss the case for and against a second chamber in the organisation of a federal legislature.
(C. U. (P. I) 1963)

[উত্তরের কাঠামো : দ্বি-পরিষদ ব্যবস্থার সপক্ষে সাধারণ যুক্তিসমূহ ছাড়াও বলা হয় যে, যুক্তরাষ্ট্রে উচ্চ অপরিহার্য। যুক্তরাষ্ট্র হইল একপ্রকার দ্বৈত শাসন-ব্যবস্থা (a dual polity)—ইহাতে দুই ধরনের সরকার থাকে : একটি সমগ্র দেশের বা কেন্দ্রীয় সরকার এবং কতকগুলি দেশের বিভিন্ন অংশের সরকার। এই সকল বিভিন্ন অংশের সমবায়েই যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থাদীনে জাতি গঠিত হয়। সুতরাং যুক্তরাষ্ট্রে দুইটি নীতি বা স্বার্থের সন্ধান পাওয়া যায়—জাতীয় এবং আঞ্চলিক বা যুক্তরাষ্ট্রীয়। বলা হয়, এই দুই নীতি বা স্বার্থের সম্যক প্রতিনিধিত্বের জন্য প্রয়োজন দ্বি-পরিষদত্বের। যুক্তরাষ্ট্রে কেন্দ্রীয় আইনসভা যদি এক-পরিষদসম্পন্ন হয় তবে মাত্র জাতীয় নীতিই প্রতিক্ষিপ্ত হইবে, জাতীয় স্বার্থই সংরক্ষিত হইবে। সুতরাং অল্প নীতিটির প্রতিক্ষিপ্তনের জন্য, অঞ্চলসমূহের স্বার্থসংরক্ষণের জন্য দ্বিতীয় পরিষদ অপরিহার্য।

ল্যাক্সার গ্রায় আধুনিক লেখকগণ এই মতের বিরোধিতা করিয়া বলেন যে, যুক্তরাষ্ট্রের বৈশিষ্ট্যসমূহই অঞ্চল বা অঙ্গরাজ্যসমূহের স্বার্থসংরক্ষণের পক্ষে পর্যাপ্ত ; ইহার উপর আবার দ্বি-পরিষদত্ব সম্পূর্ণ নিপ্রয়োজন। আরও বলা হয়, দলীয় ব্যবস্থার উদ্ভবের দরুন দ্বিতীয় পরিষদের মাধ্যমে যুক্তরাষ্ট্রীয় নীতিকে রূপ দিবার প্রচেষ্টা বিফল হইতে বাধ্য।...এবং ৩৪৪ এবং ৩৪৬ পৃষ্ঠা দেখ।]

3. Explain what do you understand by Non-sovereign Law-making Bodies.
(৩৪৭-৩৪৯ পৃষ্ঠা)

4. Analyse the functions of the Executive in modern States. (C. U. 1954)
(৩৫২-৩৫৫ পৃষ্ঠা)

5. Explain the role of the Judiciary in a modern State. Indicate the factors upon which the independence of the Judiciary depends. (C. U. 1961)
(৩৫৬-৩৬২ পৃষ্ঠা)

6. Discuss the principles of organisation of the Judiciary in modern States
(C. U. (P.I)1962) (৩৫৭-৩৬২ পৃষ্ঠা)

7. Indicate the importance of the independence of the Judiciary. How can the independence of the Judiciary be secured ?
(৩৫৭-৩৬২ পৃষ্ঠা)

সপ্তদশ অধ্যায়

নির্বাচকমণ্ডলী ও প্রতিনিধিত্ব (ELECTORATE AND REPRESENTATION)

গণতন্ত্র বর্তমানে প্রতিনিধিমূলক হইয়া দাঁড়াইয়াছে। এই প্রতিনিধিমূলক শাসন-ব্যবস্থাকে কার্যক্ষেত্রে সফল করিয়া তোলা অত্যন্ত দুর্লভ ব্যাপার, কারণ ইহা সংগঠনের ক্ষেত্রে নানারূপ জটিল সমস্যার সৃষ্টি করে। প্রতিনিধিমূলক গণতন্ত্রের মূল সমস্যা হইল শাসন-কর্তৃপক্ষের উপর জনগণের কর্তৃত্ব বজায় রাখা। এই মূল সমস্যা পরোক্ষ গণতন্ত্রের সংগঠনসংক্রান্ত সমস্যাগুলির সহিত ওতপ্রোত-ভাবে জড়িত।

পরোক্ষ গণতন্ত্রের সংগঠনসংক্রান্ত সমস্যা বলিতে নির্বাচকমণ্ডলীসংক্রান্ত সমস্যা, জনগণ কর্তৃক শাসন-কর্তৃপক্ষকে নিয়ন্ত্রণসংক্রান্ত সমস্যা, এবং জনমত ও রাষ্ট্রনৈতিক দল সম্পর্কিত সমস্যাই বুঝায়। এই অধ্যায়ে শুধু নির্বাচকমণ্ডলী-সংক্রান্ত সমস্যাই আলোচনা করা হইবে এবং পরবর্তী দুই অধ্যায়ে জনমত ও রাষ্ট্রনৈতিক দল সম্পর্কিত সমস্যা আলোচনা করা হইবে। অবশ্য নির্বাচক-মণ্ডলীর নিয়ন্ত্রণ সম্পর্কে আলোচনা পূর্বে* করা হইলেও এই প্রসঙ্গে কিছুটা পুনরাবলোচনা করা হইবে।

নির্বাচকমণ্ডলীসংক্রান্ত সমস্যা (Problems of Electorate) :

নির্বাচকমণ্ডলীসংক্রান্ত সমস্যা প্রধানত তিনটি—যথা, (ক) নির্বাচকমণ্ডলীসংক্রান্ত সমস্যা প্রধানত তিনটি ভোটাধিকারের ভিত্তি, (খ) নির্বাচন-পদ্ধতি, এবং (গ) সংখ্যালঘিষ্ঠের প্রতিনিধিত্ব। এই তিনটি সমস্যা লইয়া আলোচনা করিবার পূর্বে নির্বাচকমণ্ডলীর সংজ্ঞা দেওয়া প্রয়োজন।

সংক্ষেপে নির্বাচকমণ্ডলী বলিতে সামগ্রিকভাবে রাষ্ট্রের সেই সকল অধিবাসীদের বুঝায় যাহারা ব্যবস্থাপক সভা অথবা নির্বাচন-নির্বাচকমণ্ডলীর সংস্থা সংস্থায় (The Electoral College) প্রতিনিধি নির্বাচনে আইনত ভোটদানের অধিকারী। ইহারা হইল ভোটদানের অধিকারী নাগরিক-গণের সমষ্টি।

ভোটাধিকারের ভিত্তি কি হইবে, ইহা লইয়া বহু তর্কবিতর্ক হইয়া গিয়াছে এবং ফলে বহু মতবাদেরও সৃষ্টি হইয়াছে। এই সকল মতবাদের মধ্যে দুইটিই হইল প্রধান। প্রথম মতবাদ অল্পসংখ্যক রাষ্ট্রাধীন সকল ভোটাধিকারের ভিত্তি প্রাপ্তবয়স্ক নাগরিককেই ভোটাধিকার প্রদান করা উচিত। অর্থাৎ, রাষ্ট্রের পক্ষে সার্বিক প্রাপ্তবয়স্কের ভোটাধিকারের (universal adult

suffrage) ব্যবস্থা করিতে হইবে। দ্বিতীয় মতবাদ অনুসারে সকলকে নয়, শুধু যোগ্য ব্যক্তিদিগকেই ভোটাধিকার প্রদান করিতে হইবে।

অষ্টাদশ শতাব্দীতে স্বাভাবিক অধিকার সম্বন্ধে মতবাদ সার্বিক প্রাপ্তবয়স্কের সার্বিক প্রাপ্তবয়স্কের ভোটাধিকারের সপক্ষে বিশেষ প্রবল ভোটাধিকারের সপক্ষে যুক্তি : সমর্থন হইয়া দাঁড়ায়। এই যুক্তি প্রদর্শন করা হয় যে, সার্ব-ভৌমিকতা জনসাধারণের মধ্যেই নিহিত এবং ভোটাধিকার নাগরিকের জন্মগত অধিকার। ভোটাধিকারের ফলেই নাগরিক সরকারী নীতি নিয়ন্ত্রণ করিয়া জনগণের সার্বভৌমিকতাকে সার্থক রূপদান করে।

দ্বিতীয়ত, বলা হয় যে শাসননীতির ফল যখন সকলকেই স্পর্শ করে তখন শাসননীতি নির্ধারণে সকলেরই হাত থাকা উচিত।* জনগণের যদি শাসন-ব্যবস্থা ও শাসননীতি নিয়ন্ত্রণ নির্ধারণ করিবার ক্ষমতা না থাকে তবে গণতন্ত্রকে 'জনগণের শাসন' (Rule of the People) বলা যায় কিরূপে? সার্বিক প্রাপ্তবয়স্কের ভোটাধিকার ব্যতিরেকে গণতন্ত্র অসার কল্পনাতে পরিণত হয়।

সার্বিক প্রাপ্তবয়স্কের ভোটাধিকারের সপক্ষে প্রদর্শিত তৃতীয় যুক্তি হইল সাম্যের যুক্তি। গণতন্ত্র শুধু স্বাধীনতা নহে, সাম্যের অবস্থাও কল্পনা করে। মানুষে মানুষে সাম্য ব্যতীত গণতন্ত্র সম্পূর্ণ অলীক। সুতরাং ২। ইহা গণতন্ত্রকে সকল নাগরিককেই ভোটাধিকার প্রদান করা উচিত। একমাত্র বয়স ব্যতীত অন্য কোন অজুহাতে ভোটাধিকার প্রদান ব্যাপারে নাগরিকগণের মধ্যে পার্থক্যের নির্দেশ করা গণতন্ত্রের প্রকৃতি-বিরুদ্ধ।

উপরি-উক্তি রাষ্ট্রনৈতিক কারণসমূহ ছাড়া নৈতিক কারণেও সার্বিক প্রাপ্তবয়স্কের ভোটাধিকারকে সমর্থন করা হয়। এইরূপ সমর্থনকারীরা বলেন, ভোটাধিকার জন্মগত অধিকার না হইতে পারে, কিন্তু ৩। সাম্যের যুক্তি ব্যক্তিত্বের পরিপূর্ণ বিকাশের জন্য ইহা সম্পূর্ণ প্রয়োজনীয় অধিকার। ভোটাধিকার না থাকিলে নাগরিকের চরিত্রের একটা দিক—রাষ্ট্রনৈতিক দিক পূর্ণভাবে বিকশিত হইতে পারে না। ফলে সে অপরিণত মানব থাকিয়া যায়। সুতরাং নৈতিক কারণেই সকল প্রাপ্তবয়স্ক নাগরিককে ভোটাধিকার প্রদান করা উচিত।

পরিশেষে, বাস্তব জীবনের অভিজ্ঞতা হইতেও সার্বিক প্রাপ্তবয়স্কের ভোটাধিকারকে সমর্থন করা হইয়াছে। দেখা গিয়াছে যে, তাহাদের ভোটাধিকার নাই তাহাদের অভাব সম্বন্ধে শাসন-কর্তৃপক্ষ কখনই সচেতন ৪। অভিজ্ঞতার যুক্তি থাকেন না এবং তাহাদের অভিযোগে কেহই কর্তৃপক্ষ করেন না। তাহাদের দাবি উপেক্ষিত হইতেই থাকে। সুতরাং সর্বসাধারণের মঙ্গলসাধন

* "What touches all should be decided by all"

যদি রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য হয় তবে ইহাকে সার্বিক প্রাপ্তবয়স্কের ভোটাধিকারের নীতি গ্রহণ করিতেই হইবে।

সার্বিক প্রাপ্তবয়স্কের ভোটাধিকার সপক্ষে এই সকল যুক্তির বিরুদ্ধে প্রধান সমালোচনা হইল যে সমর্থনকারিগণ প্রাপ্তবয়স্ক নাগরিক বলিতে কি বুঝেন তাহা কোন সময়েই বিশেষ স্পষ্ট নহে। যদি প্রাপ্তবয়স্ক নাগরিক বলিতে রাষ্ট্রবিরোধী ও সমাজবিরোধী নহে এইরূপ বিপক্ষে যুক্তি :
১। প্রাপ্তবয়স্ক নাগরিক বলিতে কি বুঝায় তাহা সকল সময় স্পষ্ট নহে
প্রত্যেক স্বস্থ-মস্তিষ্ক ব্যক্তিকেই বুঝায় তবে বর্তমান গণতান্ত্রিক যুগে এই মতের প্রতি শ্রদ্ধা না জানাইয়া পারা যায় না। আর যদি 'প্রাপ্তবয়স্ক নাগরিক' বলিতে উন্মাদ, দেউলিয়া গ্রহণকারী, রাষ্ট্রদ্রোহী ব্যক্তিগণকেও বুঝায় তবে এই মতকে কোনমতেই সমর্থন করা যায় না।

সার্বিক প্রাপ্তবয়স্কের ভোটাধিকারের বিরোধিতা যাহারা করিয়াছেন তাহাদের মধ্যে লুক্সম্বলি, লেকী (Lecky), জন ষ্টুয়ার্ট মিল এবং স্তর হেনরী মেইন প্রধান। ইহাদের মতে, ভোটাধিকার কখনই মানুষের জন্মগত অধিকার নহে। ইহা রাষ্ট্র-প্রদত্ত অধিকার এবং রাষ্ট্রের উচিত বিশেষ বিবেচনা সহকারে এই অধিকার প্রদান করা। যাহাদের অধিকার ব্যবহার করিবার উপযুক্ত ক্ষমতা নাই তাহাদিগকে কখনই ইহা প্রদান করা উচিত নয়। ভোটাধিকার সাধারণ অধিকার নহে, ইহার সহিত উপযুক্তভাবে ব্যবহারের পবিত্র কর্তব্যও জড়াইয়া আছে। সুতরাং জনসাধারণকে এই অধিকার প্রদান করার অর্থ হইল গণতন্ত্রকে অন্ধকারাচ্ছন্ন পথে লইয়া যাওয়া। ভোটাধিকার প্রদানের জন্য যোগ্যতার যে-সকল মানদণ্ডের নির্দেশ করা হইয়াছে তাহাদের মধ্যে শিক্ষা ও সম্পত্তি—এই দুইটিই প্রধান।

মিলের মতে, শিক্ষাই ভোটাধিকার প্রদানের যোগ্যতার শ্রেষ্ঠ মানদণ্ড। যে-ব্যক্তির সাধারণ অক্ষর-পরিচয়ও নাই—অর্থাৎ, যে প্রাথমিক মিলের মতে, শিক্ষাই শিক্ষায় ও শিক্ষিত হয় নাই তাহাকে ভোটদানের অধিকার প্রদান করা সম্পূর্ণ অযৌক্তিক। সুতরাং সার্বিক প্রাপ্তবয়স্কের ভোটাধিকারের ব্যবস্থা গ্রহণ করিবার পূর্বে সার্বিক শিক্ষার একান্ত প্রয়োজন।*

মিলের এই মত বিশেষ গ্রহণীয় নহে। মিল প্রাথমিক শিক্ষার কথাই বলিয়াছেন। কিন্তু প্রাথমিক শিক্ষা মানুষকে রাষ্ট্রনৈতিক যোগ্যতা ও কর্তব্যের পথে কতদূর লইয়া যাইতে পারে? দেখা গিয়াছে, প্রাথমিক স্তর হইতেও উচ্চ শিক্ষায় শিক্ষিত ব্যক্তিগণ রাষ্ট্রনৈতিক সমস্তা সম্বন্ধে সম্পূর্ণ অচেতন এবং

নীতি ও বুদ্ধিমত্তার পথে ইহার সমাধান করিতে বিশেষ আগ্রহান্বিত নন। সুতরাং শিক্ষাকে ভোটদানের যোগ্যতার একমাত্র মানদণ্ড করা চলিতে পারে না।

মিলের মতের অবশ্য ইহা সত্য যে, নির্বাচনের ব্যাপারে অধিকাংশ অশিক্ষিত
সমালোচনা ব্যক্তি অপেক্ষা অধিকাংশ শিক্ষিত ব্যক্তি কাম্য। কিন্তু
তাই বলিয়া সকল অশিক্ষিত ব্যক্তিকেই ভোটাধিকার হইতে
বঞ্চিত রাখা যুক্তিযুক্ত নহে। নির্বাচনে শিক্ষার উপর গুরুত্ব আরোপ করার জন্য
এই ব্যবস্থাই অবলম্বন করা উচিত যে, সার্বিক ভোটাধিকারের সংগে সংগে যেন
সার্বিক শিক্ষার পরিকল্পনাও গৃহীত হয়।

যাহাদের মতে, সম্পত্তির মালিকানা ভোটাধিকারের যোগ্যতার ভিত্তি বলিয়া
গৃহীত হওয়া উচিত তাঁহারা বলেন, যাহাদের সম্পত্তি নাই রাষ্ট্রের উপর তাহাদের
দরদণ্ড থাকিতে পারে না। সুতরাং তাহাদের ভোটাধিকার
সম্পত্তিকে মানদণ্ড প্রদান করা রাষ্ট্র কল্যাণের পরিপন্থী হইয়া উঠিতে পারে।
হিসাবে গ্রহণ করার উপরন্তু, এই যুক্তি দেখানো হয় যে সম্পত্তিহীন লোকে কর
সপক্ষে যুক্তি প্রদান করে না; এবং যাহারা কর প্রদান করে না তাহাদের
পক্ষে অমিতব্যয়ী ও অপচর্য্য হইবার বিশেষ সম্ভাবনা রহিয়াছে। মিল এই মতের
সমর্থনে বলিয়াছেন, অপরের অর্থে অমিতব্যয়ী হইবার দিকে যৌক সাধারণের সর্বদাই
রহিয়াছে।

সম্পত্তিকে ভোটদানের ভিত্তি হিসাবে গ্রহণ করার নীতি অন্ততম সামন্ত-
তান্ত্রিক (feudal) নীতি। সামন্ততান্ত্রিক যুগে মাত্র সম্পত্তির অধিকারিগণকেই
ভোটাধিকার প্রদান করা হইত। কিন্তু বর্তমানে সামন্ততন্ত্রের
সম্পত্তিকে মানদণ্ড এই নীতি অযৌক্তিক বলিয়া ক্রমশই বিলুপ্তির পথে চলিয়াছে।
হিসাবে গ্রহণ করার দেখা গিয়াছে, সম্পত্তিহীন ব্যক্তির রাষ্ট্রের প্রতি কোন অংশে কম
বিকল্পে যুক্তি দরদণ্ড থাকে না। দ্বিতীয়ত, সামন্ততান্ত্রিক যুগে যখন শুধু প্রত্যক্ষ
করই ধার্য করা উচিত বলিয়া বিবেচিত হইত তখন মাত্র সম্পত্তিশালী ব্যক্তিগণই কর
প্রদান করিত। কিন্তু বর্তমানে পরোক্ষ করও প্রবর্তিত হওয়ায় সকলেই কিছু-না-
কিছু কর প্রদান করিয়া থাকে। সুতরাং কর প্রদান না করিবার অজুহাতে
সম্পত্তিহীন ব্যক্তিদের ভোটাধিকার হইতে বঞ্চিত করা যায় না।

উপসংহারে বলা যায় যে, পরোক্ষ গণতন্ত্রের ভিত্তিই হইল সার্বিক প্রাপ্তবয়স্কের
ভোটাধিকার। পূর্ববিকশিত নাগরিকতাকে ভোটাধিকার প্রদান দ্বারা স্বীকার না
করিলে ইহার স্বরূপ বজায় রাখা যায় না। যখন প্রাপ্তবয়স্ক
উপসংহার হইয়া নাগরিক নিজ রাষ্ট্র ও রাষ্ট্রনৈতিক সমস্তা সম্বন্ধে সচেতন
হয় তখনই তাহাকে ভোটাধিকার প্রদান করা উচিত। একমাত্র এইভাবেই গণতন্ত্র
প্রকৃত জনগণের শাসনে পরিণত হইতে পারে।

স্ত্রীলোকের ভোটাধিকার (Women Suffrage): নারীর ভোটা-
ধিকার সমস্তা সার্বিক প্রাপ্তবয়স্কের ভোটাধিকার সমস্তারই অঙ্গীভূত। যদি

সকল প্রাপ্তবয়স্ক নাগরিকেরই ভোট দিবার অধিকার থাকে তবে নারীকে এই অধিকার হইতে বঞ্চিত করিবার যুক্তিসংগত কোন কারণ থাকিতে পারে না।

নারীর ভোটাধিকার কিন্তু এই সহজ যুক্তি সেদিন পর্যন্তও মানিয়া লওয়া হয় নাই।
সার্বিক প্রাপ্তবয়স্কের ১৮৬১ সালে জ্রীলোকের ভোটাধিকার লইয়া সর্বপ্রথম আন্দোলন
ভোটাধিকারের শুরু হয় মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে। এই আন্দোলন ক্রমশ সমগ্র
অঙ্গীভূত ইয়োরোপে প্রসারলাভ করে। ইংল্যান্ডে আন্দোলন তীব্র

আকার ধারণ করিলে প্রথম ১৮২৮ সালে ব্রিটিশ বৎসরের উদ্ভব বয়স্ক জ্রীলোকগণের ভোটাধিকার স্বীকার করিয়া লওয়া হয়। ১৯২৮ সালে এই আইন সংশোধন করিয়া জ্রীলোকদের ভোটাধিকার প্রাপ্তির বয়স পুরুষদের বয়সের সহিত সমান করা হয়। দ্বিতীয় মহাযুদ্ধের পূর্বে ফ্রান্স ও ইতালীতে নারীর ভোটাধিকার ছিল না। বর্তমানে অবশ্য উভয় দেশেই তাহাদের ভোটাধিকার দেওয়া হইয়াছে। জাপানে সর্বপ্রথম ১৯৪৭ সালে জ্রীলোকদিগকে নির্বাচকমণ্ডলীভুক্ত করা হয়। গণতন্ত্রের পীঠস্থান বলিয়া অভিহিত সুইজারল্যান্ডের জ্রীলোকের ভোটাধিকার এখনও সম্প্রসারিত হয় নাই।* ইয়োরোপের অন্যান্য কয়েকটি রাষ্ট্রেও জ্রীলোকগণ স্থানীয় স্বায়ত্তশাসন-মূলক প্রতিষ্ঠানগুলির নির্বাচনে ভোট দিতে পারে, কিন্তু সাধারণ নির্বাচনে ভোট দিতে পারে না।

নারীর ভোটাধিকারের বাহারা বিরোধী তাহাদের মতে, নারীর স্থান গৃহের মধ্যে; রাষ্ট্রনীতির ঘূর্ণাবর্তে তাহাদিগকে টানিয়া আনা অন্তায়। রাষ্ট্রনৈতিক জীবনের কঠোরতার সহিত সম্ভানপালন ও পারিবারিক কর্তব্যের সংগতি-বিধান করা যায় না। একবার রাষ্ট্রনীতির মধ্যে নারীকে টানিয়া আনিলে গৃহের শান্তি নষ্ট হইবে, পারিবারিক জীবন ও সমাজের বুন্যাদ ধ্বংস হইবে।
জ্রীলোকের এবং নারীর স্বভাবজাত গুণাবলী বিকশিত হইতে পারিবে
ভোটাধিকারের না। উপরন্তু, সমানাধিকারের জ্ঞান সমকক্ষ হওয়া প্রয়োজন।
বিপক্ষে যুক্তি শারীরিক কারণে নারীরা পুরুষের সমকক্ষ নয়; সুতরাং তাহারা পুরুষের সহিত সমানাধিকার দাবি করিতে পারে না।

জার্মান দার্শনিক নীটশের মতে, গণতান্ত্রিক সাম্য পুরুষকে ক্ষুদ্র করিয়া তুলিয়াছে বলিয়াই জ্রীলোক তাহার সমকক্ষ হইবার দাবি করিতেছে।** অতএব, গণতান্ত্রিক ক্ষুদ্রতার পরিবর্তে একনায়কতান্ত্রিক বা অভিজাততান্ত্রিক মহৎ ব্যবস্থার প্রতিষ্ঠা করিতে পারিলেই নারীর এই অযৌক্তিক দাবি বিলুপ্ত হইবে।

জ্রীলোকের ভোটাধিকারের সমর্থকগণ এই সকল যুক্তির বিরুদ্ধে বলেন যে নীতি ও

* তিনটি মাত্র ক্যান্টনে উহা প্রবর্তিত হইয়াছে।

** "Feminism...is the natural corollary of democracy." "Here is little of men, therefore women try to make themselves manly."

যুক্তির ভিত্তিতেই ভোটাধিকার প্রদান করা হইয়া থাকে, শারীরিক কারণে সপক্ষে যুক্তি : নহে। শারীরিক কারণে জ্ঞীলোকগণকে ভোটাধিকার হইতে বঞ্চিত করা হইলে দুর্বল পুরুষদের ক্ষেত্রেও উহা করিতে হয়।

সিদ্ধউইক বলেন, কেবলমাত্র নারীত্বের অজুহাতে কোন আত্মনির্ভরশীল জ্ঞীলোককে

১। জ্ঞীলোকের ভোটাধিকার প্রদান করিতে অস্বীকার করার কোন যুক্তিসংগত ভোটাধিকার অস্বীকার কারণ থাকিতে পারে না; এবং যতদিন পর্যন্ত রাষ্ট্র অবিবাহিত ও করিলে অস্থায় বিধবা জ্ঞীলোকগণকে সাধারণ শ্রমিক জীবনের অন্নসংস্থান করা হয় প্রতিযোগিতায় কোনরূপ বিশেষ সুবিধা বা সংরক্ষণের ব্যবস্থা

করিতে না পারিতেছে ততদিন পর্যন্ত এইরূপ অস্বীকারের ফলে অস্থায়ের মাত্রা বাড়িয়াই যাইবে। শারীরিক দুর্বলতার অজুহাতে জ্ঞীলোকগণকে ভোটাধিকার

হইতে বঞ্চিত না করিয়া এই কারণেই তাহাদের নির্বাচকমণ্ডলী- ২। দুর্বল বলিয়াই ভুক্ত করা উচিত। কারণ, দুর্বলের পক্ষেই অধিকতর সংরক্ষণের নারীর ভোটাধিকার প্রয়োজন। নারীস্বার্থ সম্পর্কিত কোন সমস্যা নির্ধারণের ভার জ্ঞীলোকগণের উপরই থাকা উচিত। ভোটাধিকার অল্পতম

রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার। ইহা ব্যতীত জ্ঞীলোকদের পক্ষে অল্পতম সামাজিক অধিকারও উপলব্ধি করা কঠিন। সাম্য বা সমানাধিকারের নীতি যদি স্বীকার করা হয় তবে জ্ঞীলোকগণকে ভোটাধিকার হইতে বঞ্চিত করা যায় কিরূপে? উপরন্তু, সামগ্রিকভাবে

৩। অনেক ক্ষেত্রে শারীরিক শক্তিতে নারী পুরুষের সমকক্ষ না হইলেও ইহা নারী পুরুষের সমকক্ষতা প্রমাণ করিয়াছে যে, কোন কোন শারীরিক শক্তির কার্যে তাহারা পুরুষের পশ্চাতে পড়িয়া নাই। গত মহাসমরে নারী

রক্ষিবাহিনী বিভিন্ন স্থানে পুরুষবাহিনীর প্রায় সমান কার্যই করিয়াছিল। শিক্ষা প্রভৃতিতেও নারী পুরুষের পশ্চাতে পড়িয়া নাই। পরিশেষে বলা যায় যে, নারীকে ভোটাধিকার হইতে বঞ্চিত করিলে সমাজের অর্ধাংশকে অন্ধকারে আবদ্ধ রাখা হয়। প্রাচীন ভারতীয় বিখ্যাত কথাসাহিত্যে ‘কথা সরিৎ-সাগরের’ নায়িকা রত্নপ্রভার অল্পসরণে বলা যায়, ঈধাপরায়ণ পুরুষরা নিবুদ্ধিতা-বশতই এরূপ করিয়া থাকে।

বর্তমানে অধিকাংশ রাষ্ট্রই জ্ঞীলোকের ভোটাধিকার নীতি হিসাবে বর্তমানে নারীর গ্রহণ করিয়াছে। অবশ্য পর্দা, সংস্কার প্রভৃতি কারণে সকল ভোটাধিকার অল্পতম দেশে নারী পুরাপুরি এখনও রাষ্ট্রনৈতিক কর্তৃক্ষেত্রে আসিয়া বীকৃত অধিকার হাজির হইতে পারে নাই। তবে শোভাযাত্রা যে সুরু হইয়াছে সে-বিষয়ে কোন সন্দেহ নাই।

নির্বাচন-পদ্ধতি (Modes of Election) : গণতন্ত্রের সফলতা শুধু নির্বাচকমণ্ডলীর আয়তনের উপর নির্ভর করে না, প্রতিনিধি নির্বাচনের পদ্ধতির উপরও নির্ভর করে। প্রতিনিধি নির্বাচন দুইটি পদ্ধতিতে অঙ্কীত হইতে পারে—প্রত্যক্ষ ও পরোক্ষ। প্রত্যক্ষ নির্বাচনে নির্বাচকগণ সরাসরি প্রতিনিধিবর্গকে

নির্বাচিত করে। পরোক্ষ নির্বাচন-পদ্ধতিতে ভোটদাতৃগণ প্রথমে একটি মধ্যবর্তী নির্বাচন-সংস্থা (electoral college) মনোনয়ন করে এবং পরে এই নির্বাচন-পদ্ধতি দুইটি নির্বাচন-সংস্থার সভ্যগণ চূড়ান্তভাবে প্রতিনিধি নির্বাচন করে। অনেক সময় অবশ্য প্রতিনিধি মনোনয়নের উদ্দেশ্যেই নির্বাচন-সংস্থা গঠিত হয় না; ব্যবস্থাপক সভার সভ্যগণই পরে নির্বাচন-সংস্থা হিসাবে কার্য করিতে পারেন। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে রাষ্ট্রপতি মনোনয়নের বিশেষ উদ্দেশ্যেই নির্বাচন-সংস্থা গঠিত হয়, কিন্তু ভারতে রাষ্ট্রপতি নির্বাচিত হন পার্লামেন্টের উভয় পরিষদ ও রাজ্যের বিধান সভাসমূহের নির্বাচিত সভ্যগণকে লইয়া এক নির্বাচন-সংস্থার দ্বারা।

প্রত্যক্ষ নির্বাচনের গুণাগুণ (Merits and Defects of Direct Election) : প্রত্যক্ষ নির্বাচনের প্রধান গুণ হইল যে, ইহা নাগরিকগণের মধ্যে

রাষ্ট্রনৈতিক চেতনা ও উৎসাহ বৃদ্ধি করে। নির্বাচন-পদ্ধতি গুণ : ১। ইহা প্রত্যক্ষ হইলে প্রতিনিধি ও ভোটদাতৃগণের মধ্যে সম্বন্ধ রাষ্ট্রনৈতিক চেতনা ও উৎসাহ বৃদ্ধি করে নিকটতর হইবে। সম্বন্ধের এই নৈকট্যের জন্ত নাগরিকগণ রাষ্ট্রনৈতিক ব্যাপারে আগ্রহান্বিত হয় এবং প্রতিনিধিবর্গকে নিয়ন্ত্রণ করিতে সচেষ্ট হয়। ফলে জনমতের অম্লপন্থী আইন প্রণীত হয় এবং জনমতবিরোধী কার্য সহজে সাধিত হইতে পারে না।

এই পদ্ধতি রাষ্ট্রনৈতিক শিক্ষা বিস্তারের পক্ষে অধিকতর উপযোগী। যেহেতু নাগরিকগণকেই চূড়ান্তভাবে প্রতিনিধি মনোনয়ন করিতে হইবে এইজন্য তাহারা বিভিন্ন দল ও প্রার্থীর কর্মনীতি ও কর্মপদ্ধতি অনুশীলন করে। ইহাতে রাষ্ট্রনৈতিক শিক্ষার প্রসার ঘটে। বস্তুত, রাষ্ট্রনৈতিক চেতনা ও রাষ্ট্রনৈতিক শিক্ষা পরস্পরের সহিত ওতপ্রোতভাবে জড়িত।

প্রত্যক্ষ নির্বাচনে দুর্নীতির আশংকাও কম থাকে। প্রার্থী বা দলের পক্ষে নির্বাচন-সংস্থার কতিপয় সদস্যকে প্রভাবান্বিত করা সহজ, কিন্তু ২। ইহাতে রাষ্ট্রনৈতিক শিক্ষারও বিস্তার ঘটে হইবে এইজন্য তাহারা বিভিন্ন দল ও প্রার্থীর কর্মনীতি ও কর্মপদ্ধতি অনুশীলন করে। ইহাতে রাষ্ট্রনৈতিক শিক্ষার প্রসার ঘটে। বস্তুত, রাষ্ট্রনৈতিক চেতনা ও রাষ্ট্রনৈতিক শিক্ষা পরস্পরের সহিত ওতপ্রোতভাবে জড়িত।

প্রত্যক্ষ নির্বাচনের প্রধান ত্রুটি হইল সার্বিক প্রাপ্তবয়স্কের ভোটাধিকারের ত্রুটি। বলা হয় যে, অল্প জনসাধারণ যোগ্য প্রার্থী নির্বাচন করিতে পারে না। তাহাদের পক্ষে আবেগ বা প্রচার দ্বারা পরিচালিত হইবার সম্ভাবনা বিশেষ-ভাবে রহিয়াছে। উপরন্তু, প্রত্যক্ষ নির্বাচনে নানারূপ অসাধু ৩। ইহাতে দুর্নীতির আশংকাও কম থাকে বিপুল নির্বাচকমণ্ডলীকে প্রভাবান্বিত করা সহজ নহে। স্তবরাং এই পদ্ধতিতে নৈতিক পথে স্বেযোগ্য প্রার্থী নির্বাচনের অধিকতর সম্ভাবনা রহিয়াছে।

প্রত্যক্ষ নির্বাচনের প্রধান ত্রুটি হইল সার্বিক প্রাপ্তবয়স্কের ভোটাধিকারের ত্রুটি। বলা হয় যে, অল্প জনসাধারণ যোগ্য প্রার্থী নির্বাচন করিতে পারে না। তাহাদের পক্ষে আবেগ বা প্রচার দ্বারা পরিচালিত হইবার সম্ভাবনা বিশেষ-ভাবে রহিয়াছে। উপরন্তু, প্রত্যক্ষ নির্বাচনে নানারূপ অসাধু ও অশোভন দ্বন্দ্বপ্রদায়ক করিতে হয় বলিয়া অনেক ক্ষেত্রে যোগ্য ব্যক্তিগণ এইরূপ নির্বাচন পরিহার করেন। ইহার অর্থ হইল সমূহ জাতীয় ক্ষতি।

পরোক্ষ নির্বাচনের গুণাগুণ (Merits and Defects of Indirect Election) : বলা হয়, সার্বিক প্রাপ্তবয়স্কের ভোটাধিকার ও জনতার

গুণ : ১। ইহা
সার্বিক প্রাপ্তবয়স্কের
ভোটাধিকার ও
জনতার শাসনের
ক্রটিগুলি দূর করে

শাসনের (mob rule) ক্রটিগুলি দূর করিবার একমাত্র উপায়
হইল পরোক্ষ নির্বাচন-পদ্ধতি। এই পদ্ধতিতে চূড়ান্তভাবে
প্রতিনিধি নির্বাচনের ক্ষমতা থাকে নির্বাচন-সংস্থার সভ্যগণের
হস্তে। সংস্থার সভ্যগণ বুদ্ধিমত্তা ও শিক্ষাদীক্ষার দিক দিয়া
অল্প জনসাধারণ অপেক্ষা অনেক উচ্চস্তরের মানুষ বলিয়া

প্রতিনিধি নির্বাচন

তাহারা যেক্রমে উপযুক্তভাবে করিতে পারে সাধারণ নির্বাচকগণ
তাহা পারে না। চূড়ান্ত ভোটাভূগণ বুদ্ধিমান ও শিক্ষিত
হইবার ফলে বিশেষভাবে নির্বাচনসংক্রান্ত প্রচারকার্য চালানো
অর্থহীন হইয়া পড়ে। ইহাতে ব্যয়সংক্ষেপ হয় এবং দলীয়
প্রচারকার্য তীব্র রূপ ধারণ করিতে পারে না। ফলে দলপ্রথার

২। ইহাতে ব্যয়-
সংক্ষেপ হয় এবং
দলপ্রথার ক্রটিগুলি
কতকাংশে দূর হয়

ক্রটিগুলি কতকাংশে দূর হয়।
আবার দুইবার নির্বাচন সময়-সাপেক্ষ। এই
৩। ইহা সময়-সাপেক্ষ
বলিয়া ইহাতে উপযুক্ত
প্রতিনিধি নির্বাচন
হইতে পারে

সময়ের মধ্যে নির্বাচনজনিত তীব্রতা ও আবেগ দূর হইতে
পারে এবং ইহার ফলে মধ্যবর্তী নির্বাচকগণের পক্ষে ধীরভাবে
চূড়ান্ত প্রতিনিধি নির্বাচন করিবার অবকাশ থাকে। ইহাও
বলা হয় যে, যে-দেশের জনসাধারণের অধিকাংশ অশিক্ষিত

সে-দেশের পক্ষে পরোক্ষ নির্বাচনই সম্যক পদ্ধতি।

উপরি-উক্ত গুণ সত্ত্বেও পরোক্ষ নির্বাচন-পদ্ধতি
ক্রটি : ১। ইহা বিকৃত
গণতান্ত্রিক পদ্ধতি

ইহাকে আর প্রচার চক্ষে দেখা হয় না। গণতন্ত্রের স্বরূপ
উপলব্ধির জন্য প্রয়োজন জনসাধারণ ও প্রতিনিধির মধ্যে প্রত্যক্ষ
সংযোগস্থাপন। কিন্তু পরোক্ষ নির্বাচন-পদ্ধতিতে ইহা সম্ভব

নয়। সুতরাং এই পদ্ধতি গণতন্ত্রকে বিকৃত করে বলা যায়। এই পদ্ধতি
রাষ্ট্রনৈতিক শিক্ষার বিস্তারেও সহায়তা করে না। জনসাধারণ ও প্রতিনিধিগণের
মধ্যে নির্বাচন-সংস্থার সভ্যগণের অবস্থানের ফলে জনসাধারণ রাষ্ট্রনৈতিক সমস্তা
ও ঘটনাবলী সম্বন্ধে নিরুৎসাহ হইয়া পড়ে। এই দিক দিয়াও পদ্ধতিটি কাম্য

২। ইহা রাষ্ট্রনৈতিক
দিক্ষা ও উৎসাহ
বিস্তারের পরিপন্থী

বলিয়া গণ্য হইতে পারে না। উপরন্তু, ইহা দলপ্রথার ক্রটিগুলি
দূর না করিয়া ইহাদের পরিমাণ বৃদ্ধি করিতে পারে। মধ্যবর্তী
ভোটারগণ থাকার জন্য উৎকোচ, ভীতি প্রদর্শন এবং অস্বাভাবিক
নানারূপ গৃহ অভিসন্ধি ও হুঁনীতিমূলক কার্যকলাপের অধিক

সম্ভাবনা থাকে।

আবার দলপ্রথা থাকিলে পরোক্ষ নির্বাচন কার্যক্ষেত্রে একরূপ

৩। ইহাতে দলপ্রথার
ক্রটিগুলি বৃদ্ধি
পাইতে পারে

অপ্রয়োজনীয় বহিরংগ হইয়া দাঁড়াইতে পারে—কারণ, এইরূপ
ক্ষেত্রে মধ্যবর্তী নির্বাচকগণ প্রাথমিক ভোটারদের নিকট দলীয়
প্রার্থীকে সমর্থন করিতে প্রতিজ্ঞাবদ্ধ থাকে। দৃষ্টান্তস্বরূপ মার্কিন
যুক্তরাষ্ট্রের রাষ্ট্রপতির নির্বাচনের কথা উল্লেখ করা যাইতে পারে। সংবিধান

অনুসারে আমেরিকার রাষ্ট্রপতি পেরোক্স নির্বাচন-পদ্ধতিতে এক নির্বাচন-সংস্থা দ্বারা নির্বাচিত হন। কিন্তু বর্তমানে কার্যত এই নির্বাচনে যখন কেহ ৪। পেরোক্স নির্বাচন ভোটদান করে তখনই সে জানে যে, মধ্যবর্তী নির্বাচক বহিরংগ হইয়া রাষ্ট্রপতির পদের জন্য তাহার দলীয় প্রার্থীকেই সমর্থন করিবে। উত্তিতে পারে পরিশেষে, যুক্তির দিক দিয়াও পেরোক্স নির্বাচন-পদ্ধতি সম্পূর্ণ সমর্থনযোগ্য নহে। এই ব্যবস্থা এই ধারণার ভিত্তির উপর প্রতিষ্ঠিত যে, প্রাথমিক ৫। ইহা অগোষ্ঠিক নির্বাচক নির্বাচন-সংস্থায় সভ্য নির্বাচন করিবার যোগ্য, কিন্তু চূড়ান্ত প্রতিনিধি নির্বাচন করিবার যোগ্য নহে। যে-ব্যক্তি নির্বাচক মনোনয়নে যোগ্য সে প্রতিনিধি মনোনয়নে অযোগ্য হইবে কেন? এই প্রশ্নের কোন সন্তুস্তর পাওয়া যায় না।

ভৌগোলিক এবং কর্মগত বা পেশাগত প্রতিনিধিত্ব
(Territorial and Functional or Occupational Representation) :

বর্তমানে প্রায় সকল দেশেই আইনসভা জনসাধারণের প্রতিনিধিত্ব করে বলিয়া ধরিয়া লওয়া হয়। প্রতিনিধি নির্বাচনে প্রত্যেক নাগরিকই সমান অধিকার ভোগ করে। নির্বাচনের সুবিধার জন্য সমগ্র দেশকে বিভিন্ন নির্বাচন-এলাকায় বিভক্ত করিয়া দেওয়া হয় এবং জনসংখ্যার ভিত্তিতে এই সকল

ভৌগোলিক নির্বাচন-এলাকা হইতে আইনসভায় প্রতিনিধি ভোগ্যলিক প্রেরণ করা হয়। ভোটদান বা নির্বাচন কোন পেশাগত প্রতিনিধিত্ব ভিত্তিতে সংগঠিত হয় না; নির্বাচন-এলাকার মধ্যে বসবাস-কারী ভোটগ্রাপ্ত ব্যক্তি সার্বভৌম শক্তির আধার জনসাধারণের অংশ হিসাবে

নির্বাচনে অংশগ্রহণ করিয়া থাকে। এইরূপ ভৌগোলিক

ভোগ্যলিক প্রতিনিধিত্বের প্রধান যুক্তি হইল নির্বাচন-এলাকার অন্তর্ভুক্ত প্রতিনিধিত্বের যুক্তি সকল লোকের স্বার্থ মূলত একরূপ; সুতরাং ভিন্ন ভিন্ন

পেশা বা স্বার্থের ভিত্তিতে আইনসভা সংগঠিত করিবার কোন যুক্তি নাই। ইহা করা হইলে বৃহত্তর সাধারণ স্বার্থের পরিবর্তে ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র স্বার্থ প্রধান হইয়া দাঁড়াইবে।

অপরদিকে ভৌগোলিক বা আঞ্চলিক প্রতিনিধিত্ব ব্যবস্থার সমালোচনাও করা হইয়াছে। সমালোচকদের মতে, আঞ্চলিক প্রতিনিধিত্ব গণতন্ত্রসম্মত নয়। বর্তমান

অবস্থার সহিত ইহার কোন সংগতি নাই। কারণ, নির্দিষ্ট অঞ্চলে ভোগ্যলিক বসবাসকারী সকল লোকের স্বার্থ এক নয় এবং বর্তমান সমাজ প্রতিনিধিত্বের বিভিন্ন পেশায় নিযুক্ত বিভিন্ন শ্রেণীর লোক লইয়া গঠিত।

অতএব, আঞ্চলিক ভিত্তিতে নির্বাচিত কোন ব্যক্তি এই সকল বিভিন্ন স্বার্থের প্রতিনিধি হিসাবে কার্য করিতে পারে না। সুতরাং আঞ্চলিক নির্বাচন-এলাকার ভিত্তিতে গঠিত আইনসভা কখনই প্রতিনিধিমূলক হইতে পারে

না। একজন ডাক্তার অপর আর একজন ডাক্তারের প্রতিনিধি হইতে পারে, উকিল উকিলের হইতে পারে, কৃষক কৃষকের হইতে পারে কিন্তু পেশাগত বা স্বার্থগত সম্পর্কবিহীন রাম শ্রামের প্রতিনিধি হইতে পারে না। সমাজ যখন বিভিন্ন পেশা ও স্বার্থগোষ্ঠীতে বিভক্ত তখন গণতন্ত্রকে সার্থক রূপ দিতে হইলে পেশাগত ভিত্তিতে আইনসভাকে পেশাগত ভিত্তিতে সংগঠিত করিতে হইবে।
 নির্বাচনের যুক্তি একই কার্যে রত বা একই পেশার অন্তর্ভুক্ত লোকের স্বার্থ যতটা সমজাতীয়, একই অঞ্চলে বসবাসকারী লোকের স্বার্থ ততটা নয়। পেশাগত ভিত্তিতে নির্বাচিত ব্যক্তিই প্রকৃত প্রতিনিধি হিসাবে কার্য করিতে পারে এবং বিভিন্ন শ্রেণীর স্বার্থ সম্যকভাবে সংরক্ষণ করিতে পারে। আইনসভাও সার্থকভাবে প্রতিনিধিমূলক হইবে, কারণ সমাজের মধ্যে যে শ্রেণীবিভাগ অথবা কর্মগত বা পেশাগত বিভাগ দেখা যায় তাহা আইনসভায় প্রতিফলিত হইবে। অনেকে আবার বলেন যে আইনসভাকে দ্বি-কক্ষবিশিষ্ট করিয়া এক কক্ষকে জনসংখ্যার ভিত্তিতে এবং অপর কক্ষকে পেশার ভিত্তিতে নির্বাচিত করা সমীচীন।

পেশাগত ভিত্তিতে নির্বাচন-ব্যবস্থাকে যাহারা সমর্থন করেন তাঁহাদের মধ্যে ফরাসী লেখক ডুগুই (Duguit), অষ্ট্রিয়ান লেখক শেফ্লে (Albert Shaffle), ইংরাজ লেখক কোল (G. D. H. Cole) প্রভৃতির নাম উল্লেখ করা যাইতে পারে। কোল বলেন, জাতীয় জীবনে যতগুলি পৃথক কার্য থাকিবে আইনসভাতেও ততগুলি সংঘের স্থান নির্দিষ্ট করিয়া দিতে হইবে। ডুগুই-এর মতে, সমাজের বিভিন্ন স্বার্থের (groups) প্রতিনিধিত্বের মাধ্যমেই সাধারণের ইচ্ছা প্রকাশিত হইতে পারে। তাঁহার ভাষায় বলা যায়, শিল্প সম্পত্তি ব্যবসায় কারখানা পেশা প্রভৃতি জাতীয় জীবনের সকল প্রধান শক্তির প্রতিনিধি প্রেরণের ব্যবস্থা থাকা প্রয়োজন।*

পেশাগত প্রতিনিধিত্বের নীতিকে অনেক লেখকই তীব্র সমালোচনা করিয়াছেন। ফরাসী লেখক ইজমিঁ (Esmein) ইহাকে অলীক ও ভ্রান্ত নীতি বলিয়া বর্ণনা করিয়াছেন যাহার ফলে সংঘর্ষ, বিশৃংখলা এবং এমনকি অরাজকতার সৃষ্টি হয়।** পেশাগত প্রতিনিধিত্ব যে স্বাভাবিকভাবেই সাধারণ স্বার্থের হানি করে তাহা সহজেই অনুমেয়। পেশা বা বিভিন্ন সংঘের ভিত্তিতে আইনসভা গড়িয়া উঠিলে উহাতে বিভিন্ন দল নিজ নিজ ক্ষুদ্র সংস্বার্থের প্রতিই লক্ষ্য রাখে; ফলে দেশের বৃহত্তর স্বার্থ বা সমগ্র দেশের কল্যাণ ব্যাহত হইতে বাধ্য। মালুযের পেশাগত স্বার্থই সব নয়। নাগরিক হিসাবেও সমগ্র সমাজের প্রতি তাহার কর্তব্য রহিয়া

*"All the great forces of the national life ought to be represented,—industry, property, commerce, manufacturing, professions, etc." M. Duguit, *Droit Constitutionnel*

** The principle of representation of interests is 'an illusion and a false principle, which would lead to struggles, confusion and even anarchy.'

গিয়াছে। কিন্তু সে যদি তাহার পেশা বা সংঘের স্বার্থের উপরই গুরুত্ব আরোপ করিয়া নাগরিক কর্তব্যকে অবহেলা করে তবে সমাজের বৃহত্তর কল্যাণ সাধিত হইতে পারে না।

ইহা ব্যতীত পেশাগত ভিত্তিতে নির্বাচন-ব্যবস্থার ফলে সমাজ কৃত্রিমভাবে বিভিন্ন ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র দলে বিভক্ত হইয়া পড়ে; এবং ইহাদের মধ্যে সকল সময় ২। বিভিন্ন স্বার্থের স্বার্থের সংঘাত লাগিয়াই থাকে। স্বাভাবিকভাবেই সমাজের মধ্যে সংঘাতের বন্ধন শিথিল হইয়া পড়ে এবং জাতীয় ঐক্য ক্ষুণ্ণ হয়। ফলে জাতীয় পেশাগত ভিত্তিতে নির্বাচিত আইনসভাও তাহার কার্য এক্ষণে ব্যাহত হয় দক্ষতার সহিত সম্পাদন করিতে সমর্থ হয় না; ইহা নিছক বিতর্কসভায় (a debating society) পরিণত হয়। ইহার পক্ষে দৃঢ়তার সহিত কোন পন্থা অবলম্বন করাও সম্ভব হয় না, কারণ আইনসভায় সংখ্যাগরিষ্ঠতা পাইবার জন্য ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র দলগুলির মধ্যে চুক্তি ও বুঝাপড়া চলিতে থাকে। যেখানে ক্যাবিনেট শাসন-ব্যবস্থা থাকে সেখানে সরকারও অস্থায়ী ও দুর্বল হইয়া পড়ে।

উপসংহারে বলা যায় যে, জনসংখ্যার ভিত্তিতে আঞ্চলিক নির্বাচন-ব্যবস্থার ফ্রটি থাকিলেও উহা পেশাগত নির্বাচন-ব্যবস্থা অপেক্ষা শ্রেয়। কারণ, জনসংখ্যার ভিত্তিতে আঞ্চলিক নির্বাচন-ব্যবস্থার প্রধান গুণ ভৌগোলিক নির্বাচন-ব্যবস্থাই কাম্য হইল যে, ইহাতে সাধারণ স্বার্থের প্রতি অধিক গুরুত্ব আরোপ করা হয়। কারণ, সাধারণ লোকে স্বার্থের দ্বারা পরিচালিত হইলেও ইহার ফলে সমাজের সামগ্রিক কল্যাণের দিকে আকৃষ্ট হয়।* এই প্রসঙ্গে ল্যান্সির মন্তব্য সবিশেষ প্রণিধানযোগ্য। তিনি বলিয়াছেন, সমাজজীবনের মতদৈধত্যের মধ্যে চূড়ান্ত সিদ্ধান্ত গ্রহণের জন্য সর্বজনীন ভোটাধিকারের ভিত্তিতে বিভিন্ন আঞ্চলিক নির্বাচন-এলাকা হইতে নির্বাচিত প্রতিনিধি লইয়া সংগঠিত আইনসভাই প্রকৃষ্টতম পন্থা।** অবশ্য আইন-সভাকে বিভিন্ন পেশাগত সংঘ ও স্বার্থের অভিজ্ঞতার সুযোগ গ্রহণ করিতে হইবে। ইহার জন্য আইনসভায় বিভিন্ন পেশা বা স্বার্থের প্রতিনিধি থাকার প্রয়োজন নাই। পরামর্শদান সংস্থার (advisory bodies) মাধ্যমে বিভিন্ন পেশা বা স্বার্থসমূহের সহিত আইনসভার সম্পর্ক স্থাপন করা যায়।

. **প্রতিনিধি ও নির্বাচকগণের মধ্যে সম্পর্ক** (Relation between the Representative and his Constituency): গণতন্ত্রে প্রতিনিধি ও নির্বাচকগণের মধ্যে সম্পর্ক কি হইবে, তাহা লইয়া বিতর্কের

* "The very idea of the common welfare irradiates the consciousness of sectional aims." MacIver, *The Modern State*

** "The territorial assembly built upon universal suffrage seems...the best method of making final decisions in the conflict of wills within the community."

অবসান আজও হয় নাই। অনেকের মতে, সরকার পরিবর্তন এবং বিকল্প সরকারের ব্যবস্থা করার সম্ভাবনাকেই গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থার অপরিহার্য উপাদান বলিয়া

গণ্য করা যায়। অনেকের মতে আবার ইহাই পর্যাপ্ত নহে।
 নির্বাচকগণের ইহার উপর ব্যবস্থা থাকা প্রয়োজন যে প্রতিনিধিগণ সকল
 নিয়ন্ত্রণ সম্পর্কে সময় নির্বাচকদের ইচ্ছার অনুবর্তী হইয়া চলিবেন। এই
 দুই প্রকার অভিমত দ্বিতীয়োক্ত অভিমত রুশোর মতবাদেরই প্রতিফলন।

রুশোর মতবাদে জনগণের সার্বভৌমিকতা বলিতে বুঝায় জনগণের পক্ষে রাষ্ট্রকার্যে অংশগ্রহণ করিবার স্বাধীনতা (freedom for political action)। 'রাষ্ট্রকার্যে অংশগ্রহণ' বলিতে রুশো সময়ান্তরে নির্বাচনক্ষেত্রে উপস্থিত হইয়া শুধু ভোটপ্রদানের ক্ষমতা বুঝেন নাই, বুঝিয়াছিলেন নির্বাচিত প্রতিনিধিগণকে নিয়ন্ত্রিত রাখিবার ক্ষমতা। এইজন্য তিনি অভিমত প্রকাশ করিয়াছিলেন যে, সময়ান্তরে ভোটপ্রদানের স্বাধীনতা ছাড়া ইংরাজদের আর কোন স্বাধীনতা নাই; মধ্যবর্তী সময়ে তাহারা তাহাদেরই নির্বাচিত প্রতিনিধিদের সম্পূর্ণ অধীন থাকে।

আজিকার দিনের বৃহৎ জাতীয় রাষ্ট্রে প্রতিনিধিগণকে নির্বাচকদের ইচ্ছার অনুবর্তী রাখার 'আদর্শ' কার্যক্ষেত্রে যে বিশেষ সার্থক হইতে পারে না, তাহা ইহার সমর্থকগণ স্বীকার করেন। তবুও এই দিকে যে-কোন ব্যবস্থাকে তাঁহারা প্রগতির লক্ষণ বলিয়াই মনে করেন। এইজন্য তাঁহারা গণভোট, পদচ্যুতি ইত্যাদির ব্যবস্থাকে

স্বাগত জানান এবং দাবি করেন যে প্রতিনিধিকে নির্বাচকদের
 বর্তমান দিনে নিকট প্রতিজ্ঞাবদ্ধ হইতে হইবে, দলের ও প্রার্থীর কার্যক্রমের
 নিয়ন্ত্রণ-ব্যবস্থার দাবি বিস্তারিত বিবরণ পূর্বাঙ্কেই প্রকাশ করিতে হইবে, এবং ঐ
 কার্যক্রম ও প্রতিশ্রুতি হইতে প্রতিনিধি কোনরূপে বিচ্যুত হইলেন কি না—তাহার
 বিচার নির্বাচকগণ বেসরকারীভাবে অস্থিতি 'পোলের' (gallup poll) সাহায্যে
 নিয়মিতভাবে করিয়া যাইবে।

এই সকল ব্যবস্থা যে অধিকতর গণতান্ত্রিক সে-বিষয়ে সন্দেহ নাই। কিন্তু প্রশ্ন
 এই দাবি কতদূর হইল, এগুলি কতদূর 'প্রগতির' সহিত সংগতিপূর্ণ? রাষ্ট্রজীবনের
 যুক্তিসংগত বিভিন্ন স্তর পার হইয়া নাগরিক আজ যে-পর্যায়ে আসিয়া
 পৌছিয়াছে সেখানে প্রতিনিধিকে এইভাবে বাধিয়া রাখা
 সুশাসনের অল্পপন্থী কি না, তাহাই হইল বিচার্য বিষয়।

বার্ক-ই (Burke) প্রথম সুস্পষ্টভাবে ঘোষণা করেন যে, প্রতিনিধির আচরণকে
 এইভাবে সীমাবদ্ধ করার প্রচেষ্টা অযৌক্তিক ও অকাম্য—উভয়ই। তিনি দাবি

করেন যে পার্লামেন্টের একজন নির্বাচিত সদস্য তাঁহার নির্বাচক-
 বার্ক কর্তৃক গণের প্রতিনিধি মাত্র, ভারপ্রাপ্ত প্রতিভূ নন।* তিনি তাঁহার
 এই দাবির বিরোধিতা বুদ্ধিবিবেচনা অনুসারে 'দেশের' সেবা করিয়া যাইবেন, দেশের
 স্বার্থসাধনই করিবেন—ইহাতে যদি তাঁহার নিজের এলাকার স্বার্থ কিছুটা ব্যাহত

* "...a member of Parliament is a representative and not a delegate."

হয় ত হউক। পরবর্তীকালে বার্কের অহুসরণে ইংল্যান্ডের রাষ্ট্রনৈতিক নেতৃবৃন্দ এইভাবে নির্বাচকগণের নিয়ন্ত্রণের বিরোধিতাই করিয়া আসিতেছেন। ক্রাঙ্গে তৃতীয় সাধারণতন্ত্রের অধীনে জন-নিয়ন্ত্রণের (popular control) আধিক্যের ফলে যে কুফল দেখা দিয়াছিল তাহাতে উক্ত বিরোধিতা আরও শক্তিশালী হয়। ক্রাঙ্গে নির্বাচকগণের নিয়ন্ত্রণের ক্ষমতা প্রতিনিধিবর্গ প্রয়োজনীয় কর ধার্য করিতেই সমর্থ হয় নাই। স্বতই, সুশাসনও সম্ভব হয় নাই। সুইজারল্যান্ড ও মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে যে গণতান্ত্রিক নিয়ন্ত্রণ-ব্যবস্থা প্রচলিত আছে তাহাও অন্তত কিছু পরিমাণে সমাজ ও রাষ্ট্র জীবনের অগ্রগতিকে ব্যাহত করিয়াছে বলিয়াই ইংরাজদের ধারণা। অতএব, ইংল্যান্ড এই নিয়ন্ত্রণ-ব্যবস্থার প্রতি কোনদিনই আকৃষ্ট হয় নাই। এই নিয়ন্ত্রণ-ব্যবস্থাকে পরিহার করিয়াই যে গণতন্ত্র ও অগ্রগতির মধ্যে সমন্বয়সাধন করা সম্ভব—ইহাই হইল ঐ দেশের সাধারণ ধারণা।

তবুও সকল দিক বিচার করিয়া উক্ত জন-নিয়ন্ত্রণের আংশিক প্রয়োগ সমর্থন করা যায়। ল্যাক্সির মতে, এই আংশিক প্রয়োগের মধ্যে সর্বাপেক্ষা গুরুত্বপূর্ণ হইল ‘সীমাবদ্ধ পদচ্যুতি-পদ্ধতি’ (system of limited recall)। প্রতিনিধি তাঁহার নির্বাচকদের ভারপ্রাপ্ত প্রতিভূ নন সত্য, কিন্তু গণতন্ত্র বা জনমত-পরিচালিত শাসন-ব্যবস্থায় তাঁহাকে মূলত জনমতের অল্পবর্তী হইয়াই চলিতে হইবে। অনেক সময়ই নির্বাচনের পর নির্বাচিত প্রতিনিধি বা তাঁহার দলকে জনমতের সহিত সম্পূর্ণভাবেই সংগতি হারাইয়া ফেলিতে দেখা যায়। এরূপ ক্ষেত্রে নির্বাচকদের পরবর্তী নির্বাচন অবধি অপেক্ষা করা ছাড়া গতান্তর থাকে না। অতএব, মাত্র সাধারণ সংখ্যাগরিষ্ঠের ভোটে যখন-তখন প্রতিনিধিকে পদচ্যুত করার ব্যবস্থা অকাম্য হইলেও সীমাবদ্ধ পদচ্যুতি-পদ্ধতিতে—যেমন, মোট নির্বাচকদের দুই-তৃতীয়াংশের ভোটে তাঁহার অপসারণের ব্যবস্থা থাকাই বাঞ্ছনীয় বলিয়া মনে হয়। সময় অতিক্রান্ত হইবার পূর্বেই যে পদচ্যুত হইবার সম্ভাবনা আছে এই চেতনাই প্রতিনিধিকে অনেকাংশে সংযত রাখে। এই উদ্দেশ্যেই পদচ্যুতির ব্যবস্থা সোবিয়ত সংবিধানের অঙ্গীভূত করা হইয়াছে। তবে অনেকে বলেন যে, বিকল্প সরকার গঠনের সম্ভাবনা নাই বলিয়া সোবিয়ত ইউনিয়নের ঐ ব্যবস্থা তাৎপর্যহীন।

পরিশেষে, আর একটি বিষয়ের উল্লেখ করা প্রয়োজন। অনেকের মতে, প্রতিনিধি-নির্বাচনে প্রতিদ্বন্দ্বিতার ক্ষেত্রেও সীমাবদ্ধ করিতে হইবে। অর্থাৎ, নাগরিক যে-এলাকার অধিবাসী মাত্র সেই এলাকা হইতেই নির্বাচনে অবতীর্ণ হইতে পারিবেন। ইহা না হইলে এলাকার প্রতি তাঁহার কোন আকর্ষণ থাকিবে না; এবং তিনি জন-নিয়ন্ত্রণকে এড়াইয়া বিভিন্ন সময় বিভিন্ন অঞ্চল হইতে প্রার্থী

প্রতিনিধিকে একটি মাত্র ক্ষেত্রে আবদ্ধ রাখা হইবে কি না

হইবেন। এই ব্যবস্থা মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে প্রচলিত। কিন্তু এই ব্যবস্থাও একাধিক কারণে অকাম্য বলিয়া বিবেচিত হয়। প্রথমত, একটি নির্বাচন-এলাকায় পরাস্ত হইলেই নেতার রাষ্ট্রনৈতিক জীবন শেষ হইয়া যাইতে পারে। গ্লাডষ্টোন অক্সফোর্ডে হারিয়া দক্ষিণ ল্যাংকাশায়ারে এবং চার্চিল ম্যাঞ্চেষ্টারে হারিয়া ডাঙীতে সরিয়া গিয়াছিলেন। ইহা যদি সম্ভব না হইত তবে ইতিহাসে হয়ত গ্লাডষ্টোন ও চার্চিলের সাক্ষাৎই মিলিত না। দ্বিতীয়ত, একই এলাকায় একাধিক বোণ্য ব্যক্তি থাকিতে পারেন। তাহাদের সকলকে যদি ঐ নির্বাচন-এলাকা হইতেই প্রতিদ্বন্দ্বিতা করিতে হয়, তবে একজন ছাড়া বাকী সকলকে সরিয়া যাইতে হইবেই। দেশের স্বার্থের দিক দিয়া ইহা কোনমতেই সমর্থনীয় নহে।

সংখ্যালঘিষ্ঠের প্রতিনিধিত্ব (Minority Representation) :

এক দিক দিয়া দেখিলে সংখ্যালঘিষ্ঠের প্রতিনিধিত্ব গণতন্ত্রের সংগঠনের সর্বাপেক্ষা গুরুত্বপূর্ণ সমস্যা। শব্দগত অর্থে গণতন্ত্র বলিতে সর্বসাধারণের সরকার বুঝায়। কিন্তু কার্যক্ষেত্রে দেখা যায় যে বর্তমান গণতন্ত্রগুলি সকলের প্রতিনিধিত্বের ভিত্তির উপর প্রতিষ্ঠিত সর্বসাধারণের সরকার নহে, উহারা সংখ্যাগরিষ্ঠের প্রতিনিধিত্বের ভিত্তিতে সংখ্যাগরিষ্ঠের সরকার মাত্র। অনেকের মতে, মাত্র এইরূপ সংখ্যাগরিষ্ঠের প্রতিনিধিত্ব থাকিলে গণতন্ত্রের স্বরূপ বজায় থাকে না এবং ইহাকে অন্ততম রাষ্ট্রনৈতিক অগ্রাঘ্য বলিয়া গণ্য করা যাইতে পারে। বস্তুত, সংখ্যালঘিষ্ঠের প্রতিনিধিত্বের ব্যবস্থা না থাকিলে সংখ্যালঘিষ্ঠগণ জানিবে যে, তাহাদের মতামতের কোন মূল্য নাই। তাহারা নির্বাচকমণ্ডলীর মোট সংখ্যার শতকরা ৪৯ ভাগ হইলেও তাহারা প্রতিনিধি প্রেরণ করিতে পারিবে না। সুতরাং এরূপ ক্ষেত্রে তাহাদের পক্ষে ভোটদান অর্থহীন কার্য হইয়া পড়ে। এরূপ মনোভাব সংখ্যালঘিষ্ঠদের সুন্দর ও সুশৃংখল রাষ্ট্রনৈতিক জীবন গঠনের সহায়ক নহে।

ইহা বলা হয় যে, আইন হইল জনসাধারণের ইচ্ছার প্রকাশ মাত্র।* কিন্তু আইন প্রণয়নকারীরা যদি কেবল সংখ্যাগরিষ্ঠের প্রতিনিধি হন তবে এইরূপ আইনকে সর্বসাধারণের ইচ্ছার প্রকাশ বলিয়া অভিহিত করা যায় কিরূপে? আইন মাত্র সংখ্যাগরিষ্ঠের ইচ্ছার প্রকাশ হইলে তন্মতের দিক দিয়া সংখ্যালঘিষ্ঠের পূর্ণ অধিকার রহিয়াছে এইরূপ আইনকে অস্বীকার করিবার। ফলে অন্তর্বিপ্লবের অভ্যুত্থানও ঘটিতে পারে। সুতরাং যুক্তি ও রাষ্ট্রনৈতিক দূর-দর্শিতার দিক দিয়া প্রয়োজন হইল সংখ্যালঘিষ্ঠের প্রতিনিধিত্বের সুবন্দোবস্ত করিবার।

সংখ্যালঘিষ্ঠের প্রতিনিধিত্বের বিরোধিতাও করা হইয়াছে। বলা হয় যে, এরূপ

ব্যবস্থা নির্বাচকমণ্ডলীর মধ্যে অযথা বিভেদের সৃষ্টি করে। দল বা স্বার্থের ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত প্রতিনিধিত্বের ব্যবস্থা থাকিলে প্রত্যেক নির্বাচক ও প্রতিনিধি দলীয় স্বার্থের সংকীর্ণ দৃষ্টিকোণ হইতেই জাতীয় সমস্তার আলোচনা বিরুদ্ধে যুক্তি করে। ফলে জাতীয় স্বার্থ ব্যাহত হয় এবং ব্যবস্থাপক সভা বিরোধী দলসমূহের যুদ্ধক্ষেত্রে পরিণত হয়। উপরন্তু, এই ব্যবস্থা জটিল বলিয়াও ইহাকে পরিহার করিবার জ্ঞান সুপারিশ করা হইয়াছে।

সংখ্যালঘিষ্ঠের প্রতিনিধিত্বের বিরুদ্ধে যুক্তিসমূহ যতই মূল্যবান হউক না কেন, এই সমস্তার গুরুত্বকে কোনমতে অস্বীকার করা যায় না। রাষ্ট্রনৈতিক জ্ঞানের দিক ছাড়াও ব্যবহারিক জীবনের অভিজ্ঞতা হইতে সংখ্যালঘিষ্ঠের উপসংহার প্রতিনিধিত্বকে স্বীকার করিবার প্রয়োজন যে আছে তাহার আলোচনা ইতিমধ্যে করা হইয়াছে।

সংখ্যালঘিষ্ঠের প্রতিনিধিত্বের বিভিন্ন পদ্ধতি (Different Methods of Minority Representation) : সংখ্যালঘিষ্ঠের প্রতিনিধিত্বের জ্ঞান বিভিন্ন পদ্ধতি প্রচলিত আছে। ইহার মধ্যে (ক) সমানুপাতিক প্রতিনিধিত্ব, (খ) সীমাবদ্ধ ভোট পদ্ধতি, (গ) স্তূপীকৃত ভোট পদ্ধতি, এবং (ঘ) দ্বিতীয় ব্যালট পদ্ধতিই প্রধান। নিম্নে পদ্ধতিসমূহের প্রত্যেকটি সম্বন্ধে সংক্ষিপ্ত আলোচনা করা হইতেছে।

(ক) সমানুপাতিক প্রতিনিধিত্ব (Proportional Representation) :

এই পদ্ধতিতে রাষ্ট্রনৈতিক, জাতিগত, ভাষাগত, সম্প্রদায়গত প্রভৃতি সংখ্যালঘিষ্ঠ শ্রেণীর প্রত্যেকেরই উহার সমর্থনের সমান অনুপাতে প্রতিনিধিত্বের ব্যবস্থা করা হয়। (জন লেকী মিল ও লেকী (Lecky) ছিলেন এইরূপ সমানুপাতিক প্রতিনিধিত্বের সর্বপ্রধান সমর্থক।) অবশ্য তাঁহারা উভয়েই ‘সংখ্যালঘিষ্ঠ’ বলিতে প্রধানত রাষ্ট্রনৈতিক সংখ্যালঘিষ্ঠ দলই বুঝিয়াছেন।

লেকী ঘোষণা করিয়াছেন যে সংখ্যালঘিষ্ঠদের জ্ঞান প্রতি-
নিধিত্বের ব্যবস্থা করার গুরুত্ব কোনমতে অস্বীকার করা
যায় না।) “যখন কোন নির্বাচন-এলাকার দুই-তৃতীয়াংশ
একদলের পক্ষে এবং এক-তৃতীয়াংশ অপর দলের পক্ষে

ভোটদান করে তখন গ্রাহ্যত সংখ্যাগরিষ্ঠের পক্ষে দুই-তৃতীয়াংশ আসন এবং সংখ্যালঘিষ্ঠের পক্ষে এক-তৃতীয়াংশ আসন গ্রহণ করা উচিত।” (মিল স্বীকার করিয়াছিলেন, গণতন্ত্রে সংখ্যাগরিষ্ঠের দলই শাসনকার্য পরিচালনা করিবে—কিন্তু ইহার উপর জোর দিয়াছিলেন যে, সংখ্যালঘিষ্ঠের জ্ঞান তাহাদের সংখ্যার অনুপাতে প্রতিনিধিত্বের ব্যবস্থা করিতে হইবে।) তিনি বলিয়াছিলেন, “যদি সকল সংখ্যালঘিষ্ঠ দল তাহাদের সংখ্যার সমানুপাতে প্রতিনিধি প্রেরণ করিতে না পারে তবে ইহা শামোর ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত সরকারের পরিবর্তে অসাম্য ও বিশেষ সুযোগসুবিধার ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত সরকার হইয়া দাঁড়ায়।”

(সমাপ্তপাতিক প্রতিনিধিত্বের দুইটি প্রধান পদ্ধতি আছে : হেয়ারের পদ্ধতি (The Hare System) এবং তালিকা পদ্ধতি) (The List System)।

হেয়ারের পদ্ধতিকে একহস্তান্তরযোগ্য ভোট দ্বারা সমাপ্ত-
 পাতিক প্রতিনিধিত্ব (proportional representation
 by means of the single transferable vote) বলা হয়।
 এই পদ্ধতি ১৮৫১ সালে ইংরাজ লেখক টমাস হেয়ার লিখিত
 প্রতিনিধি নির্বাচন (Election of Representatives)

নামক পুস্তকে সর্বপ্রথম প্রচার করা হয় বলিয়া ইহা হেয়ারের নামের সহিতই বিশেষভাবে জড়িত।

(হেয়ারের পদ্ধতি অনুসারে নির্বাচন-এলাকাসমূহ একগুণভাবে বিভক্ত হয় যেন প্রত্যেক এলাকা হইতে অন্তত তিনজন প্রতিনিধি নির্বাচন করা যায়। তিনজনের পরিবর্তে আট-দশ জনকেও নির্বাচিত করা যাইতে পারে।) তবে, গিলক্রিষ্টের মতে, পনের জনের অধিককে একই নির্বাচন-এলাকা হইতে নির্বাচিত না করাই ভাল। (নির্বাচন-এলাকায় আসনের সংখ্যা যতই হউক না কেন প্রত্যেক নির্বাচকের প্রকৃত কার্যকরী ভোটসংখ্যা একটির বেশী থাকে না। নির্বাচক কিন্তু আসনের সংখ্যা অনুসারে প্রার্থীগণের মধ্যে ১, ২, ৩, ৪ ইত্যাদি সংখ্যা দ্বারা তাহার মনোনয়ন বা পছন্দ প্রকাশ করিতে পারে। পনেরটি আসন থাকিলে সে পনেরটি পছন্দই এইভাবে জ্ঞাপন করিতে পারে।

এই ব্যবস্থায় সাধারণত দুইটি পদ্ধতিতে নির্বাচিত হইবার জন্ম প্রয়োজনীয় ভোট বা কোটা (Quota) নির্ধারণ করা হয়। প্রথম পদ্ধতিতে যত ভোটদান করা হইয়াছে সেই সংখ্যাকে যত প্রতিনিধি নির্বাচিত হইবে কোটা ও ড্রুপ কোটা সেই সংখ্যা দিয়া ভাগ করিয়া ভাগফলকে কোটা হিসাবে গ্রহণ করা হয়। দ্বিতীয় পদ্ধতিতে এই প্রতিনিধিসংখ্যার সহিত এক যোগ করিয়া যে সংখ্যা হয় তাহার দ্বারা প্রদত্ত ভোটসংখ্যাকে ভাগ করিয়া এই কোটা নির্ধারণ করা হয়। দ্বিতীয় পদ্ধতির এই কোটাকে ড্রুপ কোটা (The Droop Quota) বলে।

প্রার্থীদের মধ্যে যাহারা প্রয়োজনীয়সংখ্যক প্রথম পছন্দের ভোট পাইয়া কোটা সংগ্রহ করিতে পারেন তাঁহারা সরাসরি নির্বাচিত হইয়াছেন বলিয়া ঘোষিত হন। নির্বাচিত প্রতিনিধির পক্ষে কোটার অতিরিক্ত প্রথম মনোনয়ন থাকিলে তাহা যে-যে প্রার্থী দ্বিতীয় মনোনয়ন পাইয়াছেন তাঁহাদের হিসাবে জমা দেওয়া হয়। এইরূপে দ্বিতীয় পছন্দের ভোটে কোটা পাইয়া আরও কয়েকজন নির্বাচিত হন। দ্বিতীয় পছন্দের পর প্রয়োজন হইলে তৃতীয় পছন্দও গণনা করা হয়। এইরূপে যতক্ষণ পর্যন্ত-না নির্দিষ্টসংখ্যক আসন পূর্ণ হয় ততক্ষণ পর্যন্ত গণনাকার্য চলিতে থাকে।

হেয়ারের পদ্ধতিতে উপরি-উক্ত সমানুপাতিক প্রতিনিধিত্ব ইংরাজেরা বিশেষ পছন্দ করিলেও ইয়োরোপের অন্যান্য রাষ্ট্র তালিকা পদ্ধতিরই (The List System) পক্ষপাতী। তালিকা পদ্ধতি অনুসারে প্রত্যেক রাষ্ট্রনৈতিক দল প্রত্যেক নির্বাচন কেন্দ্রে তাহার প্রার্থীদের একটি করিয়া তালিকা প্রদান করে। নির্বাচক তাহার পছন্দ অনুসারে যে-কোন একটি তালিকাকে ভোটদান করে। তালিকা পদ্ধতি অবশ্য সে তালিকাভুক্ত প্রার্থীদের মধ্যে ১, ২, ৩ ইত্যাদি সংখ্যা দ্বারা তাহার পছন্দ জানাইতে পারে। ভোটদান সমাপ্ত হইলে দলগুলি তাহাদের তালিকাতে প্রাপ্ত ভোটের অনুপাত হিসাবে আসন অধিকার করে।

সমানুপাতিক প্রতিনিধিত্ব বর্তমানে স্বাধীন আয়ারল্যান্ড, বেলজিয়াম, হল্যান্ড, সুইজারল্যান্ড, স্ক্যাণ্ডিনেভিয়া এবং মধ্য ইয়োরোপের কয়েকটি ক্ষুদ্র রাষ্ট্রে প্রবর্তিত আছে। স্বাধীন ভারতের সংবিধানে রাষ্ট্রপতি-নির্বাচনের পদ্ধতিতেও ‘একহস্তান্তরযোগ্য ভোট দ্বারা সমানুপাতিক প্রতিনিধিত্ব’ বলিয়া বর্ণনা করা হইয়াছে। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ও ক্যানাডার কয়েকটি নগরীর পৌরসভার নির্বাচনেও এই ব্যবস্থা করা হইয়াছে।

সমানুপাতিক প্রতিনিধিত্বের গুণাগুণ (Merits and Defects of Proportional Representation) : সমানুপাতিক প্রতিনিধিত্বের গুণাবলী একরূপ স্বতঃপ্রকাশিত। এই পদ্ধতিতে প্রত্যেক সংখ্যালঘিষ্ঠ দল তাহার শক্তি

গুণ : ১। ইহা

গণতন্ত্রের স্বরূপ

বজায় রাখে

২। ইহা সাম্যের

নীতিকে রূপদান করে

৩। ইহাতে রাষ্ট্র-

নৈতিক ও পৌর চেতনা

জাগ্রত হয়

জাগ্রত হয়।

অনুসারে প্রতিনিধিত্ব পায়। ফলে ব্যবস্থাপক সভা জাতির

প্রকৃত প্রতিফলন হইয়া দাঁড়ায় এবং গণতন্ত্রের স্বরূপ বজায়

থাকে। বলা হয় যে, সমানুপাতিক প্রতিনিধিত্ব ব্যতীত গণতন্ত্র

সাম্যের নীতিকে রূপদান করিতে পারে না। হেয়ারের

পদ্ধতিতে প্রত্যেক নির্বাচক তাহার পছন্দ জ্ঞাপন করিতে

পারে। পছন্দ জ্ঞাপন করিতে হয় বলিয়া সে বিষয়টি সম্পর্কে

বিশেষ চিন্তা করে এবং ইহার ফলে রাষ্ট্রনৈতিক ও পৌর চেতনা

জাগ্রত হয়।

বর্তমানে কিন্তু সমানুপাতিক প্রতিনিধিত্ব সন্মুখে ঘোরতর সন্দেহ প্রকাশ করা

ক্রটি : ১। ইহা

রাষ্ট্রনৈতিক সমস্যার

সমাধানে সহায়তা

করে না।

হইয়াছে। ল্যাস্কির মতে, প্রতিনিধিত্ব প্রথার সংস্কারসাধনের

দ্বারা সরকারের সাম্প্রতিক সমস্যাগুলির সমাধান করা যায়

না। ইহার জন্য প্রয়োজন হইল সাধারণ নাগরিকের আর্থিক,

নৈতিক, মানসিক অবস্থার উন্নয়ন।* প্রকৃতপক্ষে দেখা

গিয়াছে, সমানুপাতিক প্রতিনিধিত্ব রাষ্ট্রনৈতিক অবস্থার উন্নতির পরিবর্তে ইহার

* The difficulties of the modern state...should be met more “by the elevation of the popular standard of intelligence and the reform of the economic system, than by making men choose in proportion with neatly graded volume of opinion.”

অবনতিই ঘটাইয়াছে। এই পদ্ধতি প্রবর্তিত থাকায় লোকে জাতির পরিবর্তে

২। ইহাতে জাতীয়
স্বার্থ ব্যাহত হয় এবং
সুচিন্তিত জনমত
গড়িয়া উঠিতে
পারে না

কোন কথা নাই।

৩। ইহা কার্যকর
নাও হইতে পারে

দলের কথা চিন্তা করে। ফলে সরকারের স্থায়িত্ব বিপন্ন হয়, জাতীয় স্বার্থ পদে পদে ব্যাহত হয় এবং সুচিন্তিত জনমতের কথা চিন্তাই করিতে পারা যায় না। উপরন্তু, সমাজপাতিক প্রতিনিধিত্বের ব্যবস্থা থাকিলে যে সকল সংখ্যালঘিষ্ঠ দলই তাহাদের সংখ্যা অস্থায়ী সমান প্রতিনিধিত্ব পাইবে এমন

দেখা গিয়াছে, সংখ্যাগরিষ্ঠ দল সুচিন্তিত পদ্ধতিতে কাজ করিলে নির্বাচন-এলাকার সকল বা অধিকাংশ আসনই সংগ্রহ করিতে পারে। তালিকা পদ্ধতিতে নির্বাচকের পছন্দ যে তালিকাকে

কেন্দ্র করিয়া অবর্তিত হয় তাহাও আদর্শের দিক দিয়া কাম্য

৪। হেয়ারের
পদ্ধতি জটিল

নহে। তালিকাভুক্ত অনেক অযোগ্য প্রার্থী থাকিতে পারে। অপরদিকে, হেয়ারের

এই সকল কারণে অনেক আধুনিক রাষ্ট্রবিজ্ঞানী সমাজপাতিক প্রতিনিধিত্বের বিরোধিতা করিয়াছেন। বিরোধিতা করিতে

গিয়া ফাইনার (Dr. Herman Finer) বলিয়াছেন, “সংখ্যা-

লঘিষ্ঠের দিক্চক্রবাল নির্বাচন-এলাকার মধ্যে কোনমতেই সীমাবদ্ধ নহে।”*

ফরাসী লেখক ইজমিঁ (Prof. Esmein) বলেন, “সমাজপাতিক প্রতিনিধিত্বের

ব্যবস্থা করিলে দ্বি-পরিষদ দ্বারা যে প্রতিনিধিত্বের ব্যবস্থা করা হইয়াছে তাহাকে

প্রকৃত হলাহলে পরিণত করা যায় : ইহাতে বিশৃংখলার সৃষ্টি

করা হয় এবং ব্যবস্থাপক সভার শক্তি হরণ করা হয় ; ইহাতে

মন্ত্রি-পরিষদের একদলীয় রূপ নষ্ট করিয়া উহাকে অস্থায়ী করিয়া

তোলা হয় এবং ফলে পার্লামেন্টীয় সরকারও অসম্ভব হইয়া পড়ে।”

তোলা হয় এবং ফলে পার্লামেন্টীয় সরকারও অসম্ভব হইয়া পড়ে।”

তোলা হয় এবং ফলে পার্লামেন্টীয় সরকারও অসম্ভব হইয়া পড়ে।”

তোলা হয় এবং ফলে পার্লামেন্টীয় সরকারও অসম্ভব হইয়া পড়ে।”

তোলা হয় এবং ফলে পার্লামেন্টীয় সরকারও অসম্ভব হইয়া পড়ে।”

তোলা হয় এবং ফলে পার্লামেন্টীয় সরকারও অসম্ভব হইয়া পড়ে।”

তোলা হয় এবং ফলে পার্লামেন্টীয় সরকারও অসম্ভব হইয়া পড়ে।”

তোলা হয় এবং ফলে পার্লামেন্টীয় সরকারও অসম্ভব হইয়া পড়ে।”

তোলা হয় এবং ফলে পার্লামেন্টীয় সরকারও অসম্ভব হইয়া পড়ে।”

তোলা হয় এবং ফলে পার্লামেন্টীয় সরকারও অসম্ভব হইয়া পড়ে।”

তোলা হয় এবং ফলে পার্লামেন্টীয় সরকারও অসম্ভব হইয়া পড়ে।”

তোলা হয় এবং ফলে পার্লামেন্টীয় সরকারও অসম্ভব হইয়া পড়ে।”

তোলা হয় এবং ফলে পার্লামেন্টীয় সরকারও অসম্ভব হইয়া পড়ে।”

* “The horizon of a minority is not limited by the boundaries of a constituency.”

(গ) **স্তুপীকৃত ভোটদান পদ্ধতি (Cumulative Vote Plan)** : এই পদ্ধতিতে নির্বাচন-এলাকায় যতগুলি আসন থাকে প্রত্যেক নির্বাচকের ততগুলি করিয়াই ভোট থাকে। নির্বাচক ভোটগুলি প্রার্থীদের মধ্যে ছড়াইয়া দিতে পারে বা প্রার্থীকেই স্তুপীকৃতভাবে ভোটগুলি দান করিতে পারে। এইভাবে স্তুপীকৃত ভোটদানের ফলে সংখ্যালঘিষ্ঠ দল কিছু আসন সংগ্রহ করিতে পারে। সমস্ত ভোট যদি একটিমাত্র প্রার্থীকেই দেওয়া হয় তবে তাহাকে pumpling বলে।

(ঘ) **দ্বিতীয় ব্যালট পদ্ধতি (The Second Ballot System)** : এই পদ্ধতিতে নির্বাচনে দুইজনের অধিক প্রতিদ্বন্দ্বী থাকিলে কেহ যদি পূর্ণ সংখ্যাগরিষ্ঠতা (absolute majority) লাভ করিতে না পারেন তবে দ্বিতীয়বার ব্যালট গ্রহণের সাহায্যে নিম্নতন স্থানাদিকারী ছাড়া অপর সকলের মধ্য হইতে প্রতিনিধি নির্বাচন করা হয়। ধরা যাউক, কোন একটি আসনসমন্বিত কেন্দ্রে তিনজন মাত্র প্রার্থী আছেন। ইহাদের মধ্যে প্রথম জন ৪০০০, দ্বিতীয় জন ৩০০০ এবং তৃতীয় জন ২০০০ ভোট পাইয়াছেন। প্রথম জন অধিকসংখ্যক ভোটলাভ করিলেও দ্বিতীয় ও তৃতীয় প্রার্থীর মিলিত ভোট ইহার অপেক্ষা অধিক। এখানে প্রথম প্রার্থী অপর দুইজন প্রার্থীর তুলনায় অধিকসংখ্যক ভোট পাইলেও মোট ভোটদাতাগণের অধিকসংখ্যকের সমর্থন পান নাই। সুতরাং এরূপ ক্ষেত্রে দ্বিতীয়বার ভোটগ্রহণ করা উচিত। দ্বিতীয়বার ভোটগ্রহণ কালে প্রতিদ্বন্দ্বিতা হইতে নিম্নসংখ্যক ভোটপ্রাপ্ত ব্যক্তিকে বাদ দেওয়া হইবে। ফলে বর্তমান উদাহরণে প্রতিদ্বন্দ্বিতা হইবে প্রথম ও দ্বিতীয় প্রার্থীর মধ্যে। এই দ্বিতীয়বার প্রতিদ্বন্দ্বিতায় অধিকসংখ্যক ভোট পাইয়া দ্বিতীয় প্রার্থী নির্বাচিত হইতে পারেন। অধ্যাপক গিলক্রিষ্টের মতে, তিন বা ততোধিক প্রার্থী থাকিলে দ্বিতীয় ব্যালট পদ্ধতিতে সমস্ত নির্বাচকমণ্ডলীর মত অধিকতর সঠিকভাবে প্রকাশিত হইতে পারে।

উপসংহার : সমানুপাতিক প্রতিনিধিত্ব ছাড়া অন্য সকল পদ্ধতি সংখ্যালঘিষ্ঠের সংখ্যার সমানুপাতে প্রতিনিধিত্বের ব্যবস্থা করে না; সাধারণভাবে সংখ্যালঘিষ্ঠের প্রতিনিধিত্বের ব্যবস্থা করে মাত্র। এইজন্য সংখ্যালঘিষ্ঠের মনোভাব যেখানে প্রবল সেখানে এই সকল পদ্ধতি গ্রহণের দিকে বিশেষ ঝোঁক দেখা যায় নাই। বরং সমানুপাতিক প্রতিনিধিত্বের উপর আসন সংরক্ষণ, পৃথক পৃথক নির্বাচকমণ্ডলী প্রভৃতি গঠনের উপর গুরুত্ব আরোপ করা হইয়াছে। ভারতবর্ষের সাম্প্রদায়িক প্রতিনিধিত্ব ইহার অন্যতম উদাহরণ।

সংক্ষিপ্তসার

বর্তমানে গণতন্ত্র হইল পরোক্ষ বা প্রতিনিধিমূলক। এই পরোক্ষ গণতন্ত্রের সংগঠন সংক্রান্ত নানাবিধ সমস্যা রহিয়াছে। ইহাদের মধ্যে নির্বাচকমণ্ডলী ও প্রতিনিধি সংক্রান্ত সমস্যা বিশেষ গুরুত্বপূর্ণ।

নির্বাচকমণ্ডলী ও প্রতিনিধিত্ব সংক্রান্ত সমস্যা প্রধানত তিনটি—(ক) ভোটাধিকারের ভিত্তি, (খ) নির্বাচন-পদ্ধতি, এবং (গ) সংখ্যালঘিষ্ঠের প্রতিনিধিত্ব।

ভোটাধিকারের ভিত্তি : ভোটাধিকারের ভিত্তি সম্বন্ধে বহু মতবাদ আছে। তন্মধ্যে দুইটিই প্রধান। প্রথম মতবাদ অনুসারে গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রের পক্ষে সার্বিক প্রাপ্তবয়স্কের ভোটাধিকারের ব্যবস্থা করা কর্তব্য। দ্বিতীয় মতবাদ অনুসারে সকলকে নয়—মাত্র যোগ্য ব্যক্তিগণকেই ভোটাধিকার প্রদান করা উচিত।

সার্বিক ভোটাধিকারের সপক্ষে যুক্তি : ১। ইহা জনগণের সার্বভৌমিকতাকে সার্বিক রূপদান করে। ২। ইহা গণতন্ত্রকে সফল করে। ৩। মানুষে মানুষে সাম্য প্রতিষ্ঠার জন্ত সকল নাগরিককেই ভোটাধিকার প্রদান করা উচিত। ৪। ভোটাধিকার ব্যতিরেকে নাগরিকের ব্যক্তিত্বের বিকাশ সম্ভব হয় না। ৫। যাহাদের ভোটাধিকার নাই তাহাদের দাবিতে কেহ কর্তৃপাত করে না।

বিপক্ষে যুক্তি : ১। সকল নাগরিককে ভোটাধিকার দেওয়া যুক্তিসংগত নহে। ভোটাধিকার জন্মগত অধিকার নহে; ইহা যোগ্যতার কারণে রাষ্ট্র-প্রদত্ত অধিকার। যোগ্যতার মানদণ্ড হিসাবে শিক্ষা ও সম্পত্তিকে নির্দেশ করা হয়। সমালোচনা হিসাবে বলা যায় যে, শিক্ষা বা সম্পত্তি কোনটাকেই যোগ্যতার মানদণ্ড হিসাবে গ্রহণ করা যায় না। সুতরাং সার্বিক প্রাপ্তবয়স্কের ভোটাধিকারই হইল আদর্শ।

স্ত্রীলোকের ভোটাধিকার : স্ত্রীলোকের ভোটাধিকার সার্বিক প্রাপ্তবয়স্কের ভোটাধিকারের একটি অংশ। অবশ্য নানা অজুহাতে স্ত্রীলোকের ভোটাধিকারের বিরোধিতা করা হয়; তবে বর্তমানে অধিকাংশ দেশই নারীকে পুরুষের সমানাধিকার প্রদানের প্রয়োজনীয়তা ও যুক্তি মানিয়া লইয়া নারীর ভোটাধিকার নীতি হিসাবে গ্রহণ করিয়াছে।

নির্বাচন-পদ্ধতি : নির্বাচন-পদ্ধতি দুই প্রকারের হইতে পারে—প্রত্যক্ষ ও পরোক্ষ।

প্রত্যক্ষ নির্বাচনের সপক্ষে নিম্নলিখিত গুণগুলি নির্দেশ করা হয় : ১। ইহা রাষ্ট্রনৈতিক চেতনা ও উৎসাহ বৃদ্ধি করে। ২। ইহাতে রাষ্ট্রনৈতিক শিক্ষারও বিস্তার ঘটে। ইহাতে দুর্নীতির আশংকা কম থাকে। অপরদিকে নিম্নলিখিতগুলি হইল পরোক্ষ নির্বাচনের ত্রুটি : ১। জনসাধারণ যোগ্য প্রার্থী নির্বাচন করিতে পারে না। ২। তাহাদের পক্ষে ভাবাবেগ বা প্রচার দ্বারা প্রভাবান্বিত হইবার বিশেষ সম্ভাবনা রহিয়াছে। ৩। প্রত্যক্ষ নির্বাচনের সহিত নানারূপ অগাধ ও অশোভন আচরণ জড়িত থাকে।

পরোক্ষ নির্বাচনের সপক্ষে নিম্নলিখিত গুণগুলি প্রদর্শন করা হয় : ১। ইহা সার্বিক প্রাপ্তবয়স্কের ভোটাধিকার ও জনতার শাসনের ত্রুটিগুলি দূর করে। ২। ইহাতে ব্যয়সংক্ষেপ হয় এবং দলপ্রথার ত্রুটি অনেকাংশে দূর হয়। ৩। ইহাতে উপযুক্ত প্রতিনিধি নির্বাচিত হইতে পারে। অপরদিকে পরোক্ষ নির্বাচনের ত্রুটিগুলি এইরূপ : ১। পরোক্ষ নির্বাচন জনসাধারণ ও প্রতিনিধির মধ্যে প্রত্যক্ষ সংযোগ স্থাপন করিতে দেয় না বলিয়া ইহা বিকৃত গণতান্ত্রিক পদ্ধতি। ২। ইহা রাষ্ট্রনৈতিক শিক্ষা ও উৎসাহ বিস্তারের পরিপন্থী। ৩। ইহাতে দলপ্রথার ত্রুটিগুলি বৃদ্ধি পাইতে পারে। ৪। পরোক্ষ নির্বাচন মাত্র অপ্রয়োজনীয় বিহরণই হয় উদ্ভিষ্টে পারে। ৫। যুক্তির দিক দিয়াও পরোক্ষ নির্বাচনকে সমর্থন করা যায় না। যে-ব্যক্তি নির্বাচক মনোনয়নে যোগ্য সে প্রতিনিধি মনোনয়নে অযোগ্য হইবে কেন?

প্রতিনিধি ও নির্বাচকগণের মধ্যে সম্পর্ক : গণতান্ত্রিক নীতির অনুসরণে প্রতিনিধিকে নির্বাচকগণের নিয়ন্ত্রণাধীন রাখিবার কথা বলা হয়। বর্তমান দিনে এই উদ্দেশ্যে মাত্র সীমাবদ্ধ পদচূতি পদ্ধতিরই সমর্থন করা হয়। অপরদিকে প্রতিনিধিকে একটিমাত্র কেন্দ্রে আবদ্ধ রাখার বিরোধিতা করা হয়।

সংখ্যালঘিষ্ঠের প্রতিনিধিত্ব : গণতন্ত্রকে সকলের সম্মতির উপর প্রতিষ্ঠিত সরকার বলিয়া মানিয়া লইলে সংখ্যালঘিষ্ঠের প্রতিনিধিত্বের প্রয়োজনীয়তা স্বীকার করিতে হয়। উপরন্তু, রাষ্ট্রনৈতিক দূরদর্শিতার দিক দিয়াও ইহা সমর্থনীয়। সংখ্যালঘিষ্ঠের প্রতিনিধিত্বের জন্ত নিম্নলিখিত পদ্ধতিগুলি প্রচলিত আছে : সমানুপাতিক প্রতিনিধিত্ব, গুপ্তীকৃত ভোট পদ্ধতি, সীমাবদ্ধ ভোট পদ্ধতি এবং দ্বিতীয় ব্যালট পদ্ধতি।

(ক) সমানুপাতিক প্রতিনিধিত্ব : সমানুপাতিক প্রতিনিধিত্ব বলিতে বুঝায় দল বা সম্প্রদায়ের সদস্যসংখ্যার সমানুপাতে আইনসভায় প্রতিনিধি প্রেরণ। ইহার জন্ত দুইটি প্রধান পদ্ধতি আছে : ১। হেরারের পদ্ধতি, এবং ২। তালিকা পদ্ধতি।

সমানুপাতিক প্রতিনিধিত্বের সপক্ষে নিম্নলিখিত যুক্তিগুলি নির্দেশ করা যাইতে পারে : ১। ইহা গণতন্ত্রের স্বরূপ বজায় রাখে। ২। ইহা সাম্যের নীতিকে রূপদান করে। ৩। ইহাতে রাষ্ট্রনৈতিক ও পৌর চেতনা জাগ্রত হয়। অপরদিকে নিম্নলিখিতগুলি হইল সমানুপাতিক প্রতিনিধিত্বের প্রধান ত্রুটি : ১। ইহা রাষ্ট্রনৈতিক সমস্তার সমাধানে সহায়তা করে না। ২। ইহাতে জাতীয় স্বার্থ ব্যাহত হয় এবং হুচিস্তিত জনমত গড়িয়া উঠিতে পারে না। ৩। ইহা জটিল পদ্ধতির অনুসরণ করে বলিয়া কার্যকর নাও হইতে পারে।

(খ) সীমাবদ্ধ ভোট পদ্ধতি : এই পদ্ধতিতে যতগুলি আসন থাকে নির্বাচক তাহা অপেক্ষা একটি কম ভোটদান করে। কিন্তু ইহাও জটিল পদ্ধতি।

(গ) স্তূপীকৃত ভোটদান পদ্ধতি : এই পদ্ধতিতে প্রত্যেক এলাকায় যতগুলি আসন থাকে প্রত্যেক নির্বাচকের ততগুলি করিয়াই ভোট থাকে। নির্বাচক স্তূপীকৃতভাবে সবগুলি ভোটই একজন প্রার্থীকে প্রদান করিতে পারে।

(ঘ) দ্বিতীয় ব্যালট পদ্ধতি : এই পদ্ধতিতে দুইজনকে অধিক প্রতিদ্বন্দ্বী থাকিলে কেহ যদি পূর্ণ সংখ্যাগরিষ্ঠতা লাভ করিতে না পারে তবে নিম্নতর স্থানাধিকারীকে বাদ দিয়া দ্বিতীয়বার ব্যালট গ্রহণ করা হয়।

উপসংহার : সমানুপাতিক প্রতিনিধিত্ব ছাড়া অপর তিনটি পদ্ধতি সংখ্যালঘিষ্ঠের সংখ্যার সমানুপাতে প্রতিনিধিত্বের ব্যবস্থা করে না, সাধারণভাবে সংখ্যালঘিষ্ঠের প্রতিনিধিত্বের ব্যবস্থা করে মাত্র।

প্রশ্নোত্তর

1. Distinguish between territorial representation and functional representation. Which of them would you recommend and why ?

(C. U. 1960) (৩৭৩-৩৭৫ পৃষ্ঠা)

2. Argue for and against minority representation. Summarise and discuss the means adopted in different States to secure minority representation.

(৩৭৮-৩৮৩ পৃষ্ঠা)

3. Write a short note on Minority Representation.

(C. U. 1963 ; B. U. (O) 1963) (৩৭৮-৩৭৯ পৃষ্ঠা)

4. Discuss the case for minority representation and write an analytical note on the different methods of minority representation in modern democracies.

(C. U. (P.I) 1963) (৩৭৮-৩৮৩ পৃষ্ঠা)

5. What are the different methods by which the electorate exercise control over their representatives in modern democracies ? (C. U. (P.I) 1962)

(২৫৭-২৫৮ এবং ৩৭৫-৩৭৮ পৃষ্ঠা)

অষ্টাদশ অধ্যায়

জনমত

(PUBLIC OPINION)

জনমতের গুরুত্ব (Importance of Public Opinion) :

‘পূর্বকার উপেক্ষিত জনসাধারণ আজ রাষ্ট্রনৈতিক ক্ষমতার আসনে প্রতিষ্ঠিত।’ আজ শাসকের ক্ষমতা যে অশ্রু দেবতার পরিবর্তে গণদেবতার নিকট হইতে প্রাপ্ত, ইহাকে তত্ত্বের দিক দিয়া অন্তত অস্বীকার আর বড় একটা কেহ করে না। ‘যে শাসন পরিচালনা একসময় সাধারণ লোকের পক্ষে অজ্ঞেয় সমস্যা এবং অগম্য পথ বলিয়া ধরিয়া লওয়া হইত সেই শাসনকার্য যে তাহাদের নির্দেশেই পরিচালিত হওয়া প্রয়োজন—এই তত্ত্ব আজ সর্ববাদীস্বীকৃত। একসময় যাহাদের কর্তব্য ছিল বিনা প্রশ্নে এবং বিনা বিধায় প্রভুশ্রেণীকে শ্রদ্ধা, ভক্তি ও আনুগত্য জানানো তাহারাই আজ প্রভু হইয়া উঠিয়াছে। আর শাসকের আজ কার্য দাঁড়াইয়াছে জনসাধারণের ইচ্ছাকে বলবৎ করা। সম্পত্তির বা বংশের আভিজাত্যের দাবির পরিবর্তে ব্যক্তিত্বের দাবি অলংঘনীয় বলিয়া স্বীকৃত হইয়াছে। মানুষের ব্যক্তিত্বের ক্ষুরণ ও সমাজের সামগ্রিক কল্যাণ সমাজ ও রাষ্ট্র ব্যবস্থার উদ্দেশ্য বলিয়া ধরিয়া লওয়া হইয়াছে। এই দিক হইতে বলা হয় যে, গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থায় সকল ব্যক্তির জাতীয় অধিকার ও স্বাধীনতা প্রতিষ্ঠিত হইবার যথেষ্ট সুযোগ রহিয়াছে। জীবনকে স্বেচ্ছাভাবে গড়িয়া তুলিতে হইলে জীবনকে নিয়ন্ত্রিত ও পরিচালিত করিবার অধিকার বর্তমান থাকে।

প্রয়োজন।) রাষ্ট্র মানুষের আচরণকে নির্দিষ্ট ধারায় পরিচালিত করিবার যত্নস্বরূপ। আইনকাহ্নের মাধ্যমে রাষ্ট্রশক্তি এই পরিচালনকার্য সম্পাদন করিয়া থাকে। সুতরাং ব্যক্তি ও সমাজের কল্যাণের জন্ত প্রয়োজন রাষ্ট্রশক্তিকে জনসাধারণের নিয়ন্ত্রণাধীন করা— কারণ, যেখানে সরকার অতুড়ব করে যে, শাসনক্ষমতার উৎস হইল জনসাধারণ সেখানে সাধারণের আশা-আকাংক্ষা রাষ্ট্রের ইচ্ছাকে প্রভাবান্বিত করিতে বাধ্য।

সমাজের কল্যাণের জন্ত প্রয়োজন রাষ্ট্রশক্তিকে জনসাধারণের নিয়ন্ত্রণাধীন করা— কারণ, যেখানে সরকার অতুড়ব করে যে, শাসনক্ষমতার উৎস হইল জনসাধারণ সেখানে সাধারণের আশা-আকাংক্ষা রাষ্ট্রের ইচ্ছাকে প্রভাবান্বিত করিতে বাধ্য।

(অতীতের ইতিহাসের দিকে দৃষ্টিপাত করিলে দেখা যাইবে যে, রাষ্ট্রশক্তি যখনই কোন বিশেষ শ্রেণীর করায়ত্ত হয়, তখনই সেই বিশেষ শ্রেণী ঐ শক্তিকে নিজ স্বার্থ চরিতার্থ করিবার জন্ত নিয়োজিত করে এবং ঐ স্বার্থকে সামাজিক কল্যাণ বলিয়া প্রচার করে। সেইজন্ত প্রাচীনকালে দাসপ্রভুরা দাসত্বপ্রথাকে দাসদের পক্ষে কল্যাণজনক এবং নিজেদের প্রভুত্বকে স্বাভাবিক নিয়মসিদ্ধি বলিয়া প্রচার করিত। আবার সামন্ততান্ত্রিক যুগে সামন্তপ্রভুরা সামন্তপ্রথাকে সমাজের পক্ষে কল্যাণকর

ব্যবস্থা বলিয়া মনে করিত। তারপর সামন্তপ্রথা বিপ্লবের চেউয়ে ভাসিয়া গেল। স্বাধীনতা, সাম্য ও মৌল্যাত্তের নামে সামন্তপ্রথার উপর আঘাত হানা হইল। স্বাভাবিকভাবেই রাষ্ট্রনৈতিক ক্ষেত্রে জনসাধারণের সার্বভৌমিকতা এবং প্রাপ্তবয়স্কের ভোটাধিকার স্বীকার করিয়া লইতে হইল। এইভাবে জন্মগ্রহণ করিল বাহাকে বলা হয় উদারনৈতিক গণতন্ত্র (Liberal Democracy)। সরকার পরিচালনায় চরম ক্ষমতার অধিকারী হিসাবে সাধারণের স্থান নির্দিষ্ট হইল। শাসন পরিচালকবৃন্দ হইয়া দাঁড়াইলেন জনসাধারণের সেবক মাত্র। তাঁহাদের কর্তব্য হইল সাধারণের কল্যাণ, সাধারণের মতামত অগ্রসারে শাসনকার্য পরিচালনা করা।) গণতন্ত্রকে এইজন্যই জনমত-নিয়ন্ত্রিত শাসন-ব্যবস্থা বলিয়া অভিহিত করা হয়।*

(এই শাসন-ব্যবস্থার সপক্ষে যুক্তি হিসাবে বলা হয় যে, সমাজের মঙ্গলসাধন এই প্রকার শাসন-ব্যবস্থার সপক্ষে যুক্তি : করিতে হইলে রাষ্ট্রাভ্যন্তরীণ সকল লোকের বুদ্ধি-বিবেচনা ও সামাজিক অভিজ্ঞতাকে রাষ্ট্রের কার্যে নিয়োজিত করা প্রয়োজন। ১। ইহাতে সকলের একমাত্র গণতন্ত্রেই এই সর্ব পূরণ হইয়া থাকে, কারণ ইহাতে স্বাধীন মতামত প্রকাশের সুযোগ থাকায় প্রত্যেকে তাহার ধ্যানধারণা, আশা-আকাংক্ষা ব্যক্ত করিতে পারে।) রাষ্ট্রও সাধারণের অভিমত ও অভিজ্ঞতা জানিয়া তদনুযায়ী নিয়মকানুন ও নীতি নির্ধারণ করিতে পারে।

গণতন্ত্র সাধারণ লোকের শক্তিতে বিশ্বাসী। প্রত্যেক লোকেরই সমাজকে কিছু-না-কিছু দান করিবার আছে। শিক্ষাদীক্ষা এবং সূষ্ট পরিবেশের সাহায্যে ব্যক্তিকে গড়িয়া তুলিতে পারিলে মানুষের সম্ভাবনা অপরিসীম।

ইহা ব্যতীত বলা হয় যে, গণতন্ত্রে জনমতের ভয়ে শাসন পরিচালকগণ স্বৈরাচারী হইতে সাহসী হন না। জনসাধারণের স্বাধীনভাবে মতামত প্রকাশ ও সরকারী নীতির সমালোচনার সুযোগ থাকায় শাসন পরিচালকগণকে সতর্ক থাকিতে হয়। কারণ, তাঁহারা জানেন যে তাঁহাদের ক্ষমতা জনমতের সমর্থনের উপর নির্ভর করে। জনসাধারণের বিশ্বাস হারাইলে নির্বাচনে পরাজয় অবশ্যম্ভাবী।

অতএব তাঁহাদের সকল সময়েই জনমতের দিকে সতর্ক দৃষ্টি রাখিতে হয় এবং উহার সহিত সংগতি রাখিয়া সরকারী নীতি নির্ধারণ ও পরিচালনা করিতে হয়। অনেক সময় জনমত অগ্রকূলে না থাকার জন্য আইনসভা বা মন্ত্রিসভাকে নিজস্ব পরিকল্পনা বা নীতিকে পরিহার করিতে হয়। অপরপক্ষে আবার জনমতের চাপে নূতন নীতি,

সংস্কার বা পরিকল্পনা গ্রহণ করিতে হয়। যে-সকল গণতান্ত্রিক দেশের ভিত্তি হইল দলীয় প্রতিদ্বন্দ্বিতা সেখানে বিরোধী দল সরকারী দলের ঋণবিচ্যুতি ও দুর্বলতা জনসাধারণের দৃষ্টির সম্মুখে তুলিয়া ধরে যাহাতে জনমত বিরোধী দলের অল্পকূলে প্রবাহিত হয়। ইহার ফলে সরকারী দল যাহা খুশি তাহা করিতে পারে না। ইহা সকল সময়েই চেষ্টা করে যাহাতে শাসন পরিচালনায় দুর্বলতা বা দোষত্রুটি না থাকে অথবা বিরোধী দল যাহাতে আক্রমণ করিবার কোন বকম সুযোগ না পায়। এইভাবে যাহাদের উপর শাসন পরিচালনার ভার তাঁহারা সংযত ও নিয়ন্ত্রিত থাকেন।

উপরি-উক্ত আলোচনার ভিত্তিতে বলা যায় যে জনমত গণতন্ত্রের প্রাণস্বরূপ। গণতন্ত্রকে বাঁচাইয়া রাখিবার জন্য প্রয়োজন হইল সৃষ্টিস্থিত ও সতর্ক জনমত গঠন। জনসাধারণের অধিকার সংরক্ষিত করিবার জন্য জনমত গণতন্ত্রের লিখিত শাসনতন্ত্র, অধিকারের সনদ, আদালতের স্বাধীনতা ইত্যাদি যতপ্রকার আনুষ্ঠানিক ব্যবস্থাই করা যাউক না কেন, কিছুই কার্যকর হয় না—যদি-না জনসাধারণ তাহাদের অধিকার সম্বন্ধে সচেতন থাকে, যদি-না তাহারা বুঝিতে পারে যে কোন্ কোন্ শাস্ত্র সমাজের মধ্যে কার্য করে, যদি-না তাহাদের সমাজের বিভিন্ন সমস্যা সম্পর্কে সুস্পষ্ট ধারণা থাকে। মোটকথা, গণতন্ত্রের উপর সফলতার প্রধান সর্ত হইল সূঁ ও সবল জনমত গঠন এবং উহা দ্বারা রাষ্ট্রনৈতিক কার্যকলাপকে নিয়ন্ত্রণ। অতএব বলা যায়, কোন রাষ্ট্রের উৎকর্ষ নির্ভর করে জনমতের উৎকর্ষের উপর। আবার জনমতের উৎকর্ষ হইল জনগণের উৎকর্ষ।

বলিষ্ঠ ও কল্যাণকর জনমত সৃষ্টির জন্য কতকগুলি সর্ত পূরিত হওয়া প্রয়োজন। সাম্প্রতিককালে জনসাধারণের মধ্যে শিক্ষার প্রসার ও রাষ্ট্রনৈতিক চেতনার উদ্বেগ, ভোটাধিকার বিস্তার এবং মতামত গঠনের উপায়সমূহের উন্নতির ফলে একদিকে যেমন জনমতের গুরুত্ব ও শক্তি বাড়িয়াছে, অপরদিকে তেমনি অনিষ্টের সম্ভাবনাও বহুগুণে বৃদ্ধি পাইয়াছে। রেডিও, সিনেমা, সংবাদপত্র এবং প্রচারের অগ্রাঙ্ক কলাকৌশল এত শক্তিশালী হইয়া দাঁড়াইয়াছে যে, জনসাধারণকে বিভ্রান্ত এবং জনমতকে বিপথে পরিচালিত করাও স্বার্থান্বেষীদের পক্ষে বিশেষ সহজ হইয়া পড়িয়াছে। জনমত সৃষ্টির সর্ত সুতরাং বলিষ্ঠ জনমত গঠনের জন্য কি কি সর্তের প্রয়োজন সেই সম্বন্ধে ইংগিত দেওয়া একান্ত আবশ্যিক। কিন্তু তাহার পূর্বে ‘জনমত’ বলিতে কি বুঝায় তাহার আলোচনাই সমীচীন বলিয়া বোধ হয়।

* “.....public opinion is a formidable weapon. The methods of organising it, crystallising it, and inflaming it to the point of hysteria are so well understood and the technique is so perfect that, given the malleability of the people, there appears to be no limit beyond which they cannot be led.” Andre Siegfried

জনমত কাহাকে বলে ? (What is Public Opinion ?) :

‘জনমত’ শব্দটির সংজ্ঞা লইয়া রাষ্ট্রবিজ্ঞানীদের মধ্যে যথেষ্ট মতবিরোধ রহিয়াছে।

অধ্যাপক আর্থার হোলকম্বে (Arthur Holcombe) এই প্রশংসে এক মজার বর্ণনা দিয়াছেন। রাষ্ট্রবিজ্ঞানীদের কোন এক সভায় ‘জনমত’র অর্থ কি ‘তাহা লইয়া আলোচনা শুরু হয়। আলোচনা আরম্ভ হইতে না হইতেই কেহ কেহ মত প্রকাশ করিলেন যে, জনমত বলিয়া কোন কিছু নাই; কেহ কেহ জনমতের অস্তিত্বে অস্বিষ্টা করিলেন না কিন্তু বিজ্ঞানসম্মত সংজ্ঞা নির্ণয় সম্পর্কে সন্দেহ প্রকাশ করিলেন; আর কেহ কেহ সংজ্ঞা নির্দেশ করিতে যাইয়া কোন অর্থ গৃহীত হইবে সেই সম্পর্কে একমত হইতে পারিলেন না। ইহা হইতে সহজেই অনুমেয় যে জনমত শব্দটির অর্থ নির্ণয় খুব সহজসাধ্য নহে। কিন্তু তাই বলিয়া জনমতের অস্তিত্ব ও প্রভাবকে সন্দেহ করিবার কোন সংগত যুক্তি খুঁজিয়া পাওয়া যায় না।

সাধারণত সমাজ সংক্রান্ত কোন সাধারণ বা বিশেষ প্রশ্ন সম্পর্কে জনগণ বা সমাজের অভিমতকে ‘জনমত’ আখ্যা দেওয়া হয়। অধ্যাপক লাওয়েল (Lowell) বলেন, জনমত বলিয়া অভিহিত হইবার জন্য অভিমত সমগ্র সমাজের ঐক্যমত হওয়ার প্রয়োজন হয় না; অপরদিকে আবার ইহার জন্য কেবল সংখ্যাগরিষ্ঠের অভিমত হওয়াই যথেষ্ট নয়।* বলা হয়, সমাজ সংক্রান্ত প্রশ্ন সম্বন্ধে ঐক্যমত না থাকাই স্বাভাবিক। ‘বিভিন্ন দৃষ্টিকোণ হইতে বিচার করিয়া বিভিন্ন লোক প্রশ্নটি সম্পর্কে বিভিন্ন মতামত প্রকাশ করে যখন এইভাবে মতামত বিভিন্ন ধারায় প্রবাহিত হইতে থাকে, তখন কোন কোন মত অগ্ণাতগুলি অপেক্ষা অধিকতর প্রবল হইয়া দাঁড়ায়। এই অভিমতগুলিকে তখন জনমত বলিয়া আখ্যা দেওয়া হয়। আবার কেবল সংখ্যাগরিষ্ঠের অভিমত হইলেই উহা জনমত বলিয়া স্বীকৃত হইবে এমন কোন কথা নাই। সংখ্যা অপেক্ষা আস্থার দৃঢ়তা জনমত গঠনে অধিকতর গুরুত্বপূর্ণ স্থানাধিকার করে।** (অধিকসংখ্যক লোকে কোন মত পোষণ করিলেও উহাতে তাহাদের আস্থা দৃঢ় না হইলে উহা জনমত বলিয়া গৃহীত হয় না। বস্তুত, কোন সমাজে যে মতামত সরকার পরিচালনা

* “.....a majority is not enough and unanimity is not required.”

** “...public opinion is not strictly the numerical majority, and no form of its expression measures the mere majority, for individual views are always to some extent weighed as well as counted.” Lowell

“Public opinion is a composite of numbers and intensity.” Munro and Ozanne

ও নিয়ন্ত্রণে কার্যকর হয় তাহা সুসংবদ্ধ ও চেতনাসম্পন্ন শ্রেণীর অভিমত। এইজন্য অনেক ক্ষেত্রে দেখা যায় যে, সুসংগঠিত সংখ্যালঘুর স্বদৃঢ় মতামত জনমত বলিয়া পরিচিত হয়।

জনমতের সমালোচনা করিতে যাইয়া অনেক চিন্তাবীর এইরূপ মন্তব্য করিয়াছেন যে ‘জনমত’ - ‘জনগণের নয়’ এবং ‘মতও নয়’। জনসাধারণ অধিকাংশ ক্ষেত্রে উদাসীন বা অজ্ঞ হয় অথবা সমস্তা দৃষ্টান্তে সম্যকভাবে অবহিত থাকে না। এই অবস্থায় যাহা ‘জনমত’ নামে পরিচিত তাহা

জনমত সম্বন্ধে প্রকৃতপক্ষে অনেক ক্ষেত্রেই মুষ্টিমেয় কয়েকজন অথবা ধারণার সমালোচনা স্বার্থায়েষী শ্রেণীর মত। মতামত গঠনে অনুকরণ-প্রবণতাও — ইহা ‘জনগণের নয়’ বিশেষ কার্যকর। এইজন্য ফরাসী লেখক টার্ডে (Tarde) এবং ‘মতও নয়’

টাহার ‘অনুকরণের ধারা’ (Laws of Imitation) নামক পুস্তকে বলিয়াছেন যে, মতামত স্বল্পসংখ্যক লোক কর্তৃক প্রবর্তিত হইয়া সমস্ত সমাজের মধ্যে পরিব্যাপ্ত হইয়া পড়ে। আবার বলা হয় যে, জনমত মতও নয়। ইহার অর্থ হইল মতগঠনের পিছনে থাকা চাই জ্ঞান যুক্তি ও চিন্তা। অধিকাংশ ক্ষেত্রে জনসাধারণের অভিমত হইল সংস্কার, অন্ধ বিশ্বাস, ঘৃণা, পরশ্রীকাতরতা, লোভ ইত্যাদি উপাদানের একটি জড়ুত সংমিশ্রণ। এইগুলির কোনটাই যৌক্তিকতার লক্ষণ নয়।

এই সমালোচনার ভিত্তিতে আমরা স্থষ্ট, সবল ও হুচিস্তিত জনমত কিভাবে গড়িয়া উঠিতে পারে তাহার আলোচনা করিতে পারি।

কিভাবে স্থষ্ট, সবল ও হুচিস্তিত জনমত গড়িয়া উঠিতে পারে : প্রথমত, জনসাধারণের ভালমন্দ, সত্যাসত্য, সমাজগতির ধারা ও সমাজভাঙ্গুরে ক্রিয়ানীল বিভিন্ন শক্তির তাৎপর্য উপলব্ধি করিবার ক্ষমতা থাকা প্রয়োজন। ব্যাপক শিক্ষার

প্রসারের ফলেই এই প্রয়োজন সাধিত হইতে পারে। বাস্তব সমাজজীবনের সহিত অবশ্যই এই শিক্ষার সংগতি থাকা চাই। অশিক্ষা ও কুশিক্ষার ফলাফল বিষময়। ইহা মনুষ্যকেই শুধু পংশু করিয়া দেয় না, জটিল

১। সুপরিষ্কৃত শিক্ষা-ব্যবস্থা সমস্তাবল্ল বর্তমান জগতে তাহাকে অস্ত্রের হাতে ক্রীড়নকও করিয়া ফেলে। অশিক্ষার সুযোগ লইয়া স্বার্থায়েষী ও

ক্ষমতালিপ্সু ব্যক্তিগণ জনসাধারণকে কিভাবে প্রবঞ্চিত করিতে পারে তাহার প্রকৃষ্ট উদাহরণ হইল জার্মেনীতে হিটলারের ক্ষমতালাভ।

২। জনমত প্রকাশের ব্যবস্থা ও সভাসমিতির স্বাধীনতা বর্তমান সময়ে প্রচারপদ্ধতি এত উন্নতিলাভ করিয়াছে যে, শিক্ষা ও রাষ্ট্রনৈতিক চেতনা না থাকিলে জনসাধারণকে

বিভ্রান্ত করা খুবই সহজসাধ্য। দ্বিতীয়ত, শুধু শিক্ষার ব্যবস্থাই যথেষ্ট নয়। শিক্ষার ফলকে সমাজজীবনের কল্যাণে নিয়োজিত করিবার জ্ঞান স্বাধীনভাবে মতামত প্রকাশ, সভাসমিতির গঠন ইত্যাদির সুযোগ বর্তমান থাকা প্রয়োজন। তৃতীয়ত, মতামত গঠন, নিয়ন্ত্রণ ও প্রকাশের উপায়-

সমূহ—যেমন, মুদ্রাযন্ত্র, চলচ্চিত্র, বেতার, যাহাতে স্বাধীনভাবে জনসাধারণের

৩। জনমত গঠনের হিতার্থে কার্য করে তাহার দিকে দৃষ্টি রাখিতে হইবে। ইহাদের
যন্ত্রসমূহকে সামাজিক মাধ্যমে যে-খবরাখবর জনসাধারণের নিকট পরিবেশন করা হয়
নিয়ন্ত্রণাবদ্ধ করিবার তাহার ভিত্তিতেই জনমত গড়িয়া উঠে। সুতরাং অকৃত্রিম
প্রয়োজনীয়তা ও অবিকৃত সংবাদ যাহাতে প্রকাশিত হয় তাহার জ্ঞান
মতামত গঠনের যন্ত্রসমূহকে সামাজিক নিয়ন্ত্রণাবদ্ধ করিতে হইবে। পরিশেষে

৪। মৌলিক রাষ্ট্র- বলা হয়, মৌলিক রাষ্ট্রনৈতিক ধ্যানধারণাদি এবং রাষ্ট্রের
নৈতিক ধ্যানধারণা ও উদ্দেশ্য সম্বন্ধে জনসাধারণের মধ্যে মতৈক্য থাকা আবশ্যিক।
রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য সম্বন্ধে সমাজে সহিষ্ণুতা ও বুঝাপড়ার মনোভাব না থাকিলে গণতান্ত্রিক
জনসাধারণের মধ্যে শাসন-ব্যবস্থা চলিতে পারে না। একদিকে যেমন সংখ্যালঘু
একোর প্রয়োজনীয়তা দলকে সংখ্যাগরিষ্ঠের মত মানিয়া লইতে হইবে, অন্যদিকে
আবার সংখ্যাগরিষ্ঠ দলকে সংখ্যালঘু দলের স্বাধীনভাবে মতামত প্রকাশ ও
সমালোচনা করিবার অধিকার স্বীকার করিতে হইবে।

উপরে জনমত গঠনের জ্ঞান যে-সমস্ত শক্তির উল্লেখ করা হইয়াছে তাহা
কার্যকর হওয়া সম্ভব হয় না যদি-না সমাজ ব্যবস্থা সাম্যের ভিত্তির উপর
প্রতিষ্ঠিত হয়। এই সাম্য শুধু রাষ্ট্রনৈতিক নহে, সামাজিক এবং আর্থিকও

৫। রাষ্ট্রনৈতিক, বটে। যে-সমাজ শ্রেণীবিভক্ত, যেখানে মূষ্টিমেয়ের হাতে
সামাজিক ও আর্থিক দেশের সমস্ত সম্পদের মালিকানা কেন্দ্রীভূত সেখানে আর্থিক
সাম্যের উপর প্রতিষ্ঠিত প্রতিপত্তিশালী শ্রেণী প্রত্যক্ষভাবে হউক বা পরোক্ষভাবে
সমাজ-ব্যবস্থা হউক রাষ্ট্রকে করায়ত্ত করে এবং নিজশ্রেণীর স্বার্থ কায়মী-

ভাবে সংরক্ষিত করিবার উদ্দেশ্যে উপযোগী ধ্যানধারণা ও আদর্শের সৃষ্টি করিয়া
উহা জনসাধারণের উপর চাপাইয়া দেয়। প্রচারের কলাকৌশলের অপরিমেয়
উন্নতি এবং মুদ্রাযন্ত্র, বেতার, চলচ্চিত্র প্রভৃতি প্রচারযন্ত্রের মালিকানা সংকুচিত
হওয়ায় মালিকশ্রেণীর পক্ষে জনসাধারণের মতকে পরিচালিত করা সহজ হইয়া
পড়িয়াছে। এমনকি স্কুলকলেজ প্রভৃতি শিক্ষা-প্রতিষ্ঠানকেও আপন স্বার্থসিদ্ধির জ্ঞান
নিয়োজিত করিতে শাসকশ্রেণী সংকোচবোধ করে না।

বাস্তবের দিক দিয়া দেখিলে শ্রেণীবিভক্ত সমাজে জনমত আর্থিক প্রতিপত্তি-
শালী শ্রেণীর মত। অবশ্য একথা সত্য যে সমাজ গতিশীল। যখন এক সমাজ-
ব্যবস্থা ভাঙিয়া গিয়া অগ্র সমাজ-ব্যবস্থা আবির্ভূত হয় তখন আবার নূতন
প্রতিপত্তিশালী শ্রেণীর ধ্যানধারণা ও আদর্শ প্রাধান্য লাভ করিতে থাকে। শ্রেণী-
বিভক্ত সমাজে অন্তর্দ্বন্দ্ব থাকিতে বাধ্য। যখনই কোন সমাজ-ব্যবস্থার সম্ভাবনা
নিঃশেষ হইয়া যাইতে থাকে তখনই এই দ্বন্দ্ব প্রকট রূপ ধারণ করে। স্বাভাবিকভাবেই
এই দ্বন্দ্ব প্রতিফলিত হয় আদর্শের সংঘাতের মধ্যে। পূর্বতন ধ্যানধারণা ও
আদর্শের সহিত উদীয়মান শ্রেণীর ধ্যানধারণা ও আদর্শের বাধে সংঘাত। ফলে
চারিদিকে দেখা দেয় বিসংখ্যা এবং শাসকশ্রেণী মতামত প্রকাশ ও সমালোচনা

করিবার স্বাধীনতাকে কঠোর হস্তে দমন করিতে প্রয়াসী হয়। এই অবস্থায় বুঝাপড়া ও মীমাংসার সাহায্যে সরকার পরিচালনা করা অসম্ভব হইয়া থাকে। পশ্চিমী ধনতান্ত্রিক গণতন্ত্রগুলির অস্ববিধা হইল এইখানে। এই দেশগুলিতে রাষ্ট্রনৈতিক সাম্য স্বীকৃত হইলেও সামাজিক বা আর্থিক সাম্য স্বীকৃত হয় নাই। যতদিন ধনতন্ত্র প্রসারণশীল ছিল ততদিন অন্তর্দ্বন্দ্ব প্রকাশিত হয় নাই। স্বতরাং জনসাধারণের মধ্যে রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য সম্পর্কে বিশেষ একটা মতবিরোধ দেখা দেয় নাই। কিন্তু বর্তমান সময়ে ধনতন্ত্রের সম্ভাবনা নিঃশেষ হইয়া যাওয়ায় অন্তর্দ্বন্দ্ব বিশেষ প্রকট রূপ ধারণ করিতেছে। আদর্শের ক্ষেত্রেও এই সংঘাত প্রকটতর হইতেছে। গণতন্ত্রকে বাঁচাইয়া রাখিতে হইলে এই দ্বন্দ্বের অবসান করিয়া সাম্যের ভিত্তিতে সমাজ-ব্যবস্থাকে ঢালিয়া সাজিতে হইবে।

জনমত প্রকাশ ও গঠনের মাধ্যম (Means of Expressing and Formulating Public Opinion) : জনমত প্রকাশ ও গঠনের প্রধান উপায়সমূহ হইল : (১) মুদ্রাযন্ত্র, (২) বেতার ও চলচ্চিত্র, (৩) শিক্ষা-প্রতিষ্ঠান, (৪) সভাসমিতি, (৫) রাষ্ট্রনৈতিক দল, এবং (৬) আইনসভা।

(১) মুদ্রাযন্ত্র (The Press) : জনমত গঠন ও প্রকাশে মুদ্রাযন্ত্র এক বিশেষ গুরুত্বপূর্ণ স্থান অধিকার করে। শিক্ষার বিস্তারের সংগে সংগে সংবাদপত্র, সাময়িক পত্র, পুস্তক ইত্যাদির পাঠকের সংখ্যাও ক্রমশ বৃদ্ধি পাইতেছে।

সংবাদপত্রগুলিতে সংবাদের যে ব্যাখ্যা প্রদত্ত হয় এবং যে মুদ্রাযন্ত্রের গুরুত্বপূর্ণ সম্পাদকীয় মন্তব্য প্রকাশিত হয় তাহা জনসাধারণের স্থান

মতামতকে অনেকখানি প্রভাবান্বিত করে। আবার সংবাদপত্রের মাধ্যমে জনসাধারণ তাহাদের মতামত প্রকাশ করিতে পারে। সরকারও জনসাধারণের মুখপত্র হিসাবে সংবাদপত্রের সমালোচনার ভয়ে সংযত থাকে। এইজন্যই বলা হয় যে, গণতন্ত্রের অগ্রতম প্রধান ভিত্তি হইল স্বাধীন সংবাদপত্র।

অগ্রভাবে বলিতে গেলে, যদি সংবাদপত্রগুলি অকপট ও সংবাদ পরিবেশনের অবিকৃতভাবে বিভিন্ন সমস্তা সম্বন্ধে সংবাদ প্রকাশ করে

তবেই স্বস্থ ও সবল জনমত গঠিত হইয়া সমাজের কল্যাণ সাধিত হইতে পারে। এইখানেই ধনতান্ত্রিক গণতন্ত্রগুলিতে বিপদের সম্ভাবনা দেখা দিয়াছে। অধিকাংশ ক্ষেত্রে সংবাদপত্রগুলি মুনাফার জন্ত ব্যবসায় হিসাবে পরিচালিত হয়। বর্তমানে মালিকানাশ্বত্বও ক্রমশ সংকুচিত হইয়া মুষ্টিমেয় মূলধন-মালিকদের হস্তে কেন্দ্রীভূত হইয়াছে। ইহার দ্বারা সংবাদ পরিবেশনের

প্রকৃতি নির্ধারিত হইতেছে। প্রথমত, সংবাদপত্রের আয়ের অধিকাংশ আসে ব্যবসায়ীদের বিজ্ঞাপন হইতে। স্বতরাং পুঁজিপতিদের স্বার্থবিরোধী কোন সংবাদ যে প্রকাশিত হইবে

তাহা আশা করা বৃথা। দ্বিতীয়ত, সংবাদপত্রের মালিকেরা নিজেরাই পুঁজিপতি। স্বতরাং তাহারা যে সমাজ-ব্যবস্থায় মুনাফা

করিতেছেন সেই সমাজ-ব্যবস্থার বিরুদ্ধে যাইতে পারেন না। এই সমস্ত কারণে প্রধান প্রধান সংবাদপত্র ধনিকশ্রেণীর মুখপত্র হিসাবে কাজ করে এবং তাঁহাদের স্বার্থসিদ্ধির জন্য সংবাদকে বিকৃত করে এবং সত্য ঘটনাকে চাপিয়া যায়। পুস্তক, সাময়িক পত্র ইত্যাদি সম্পর্কেও একই মন্তব্য প্রযোজ্য। সামাজিক কর্তৃত্ব ও নিয়ন্ত্রণ ব্যতীত এই সমস্তার সমাধান সম্ভব নহে। .

(২) চলচ্চিত্র ও বেতার (The Cinema and The Radio) : চলচ্চিত্র ও বেতার সংবাদপত্রের পরিপূরক হিসাবে কার্য করে। সংবাদপত্র, সাময়িক পত্র ইত্যাদি শিক্ষিত ব্যক্তিগণের উপর প্রভাব বিস্তার করে। জনমত গঠনে বেতার ও চলচ্চিত্র কিন্তু চলচ্চিত্র ও বেতারের মাধ্যমে বর্ণপরিচয়হীন জন-সংবাদপত্রের পরিপূরক সাধারণের নিকট সংবাদাদি পরিবেশন করা সম্ভবপর হয়। হিসাবে কার্য করে চলচ্চিত্র ও বেতারের জনপ্রিয়তা বৃদ্ধি পাওয়ায় ইহাদের হিতাহিত করিবার সম্ভাবনাও বৃদ্ধি পাইয়াছে। সংবাদপত্রের মত চলচ্চিত্র ব্যবসায় হিসাবে পরিচালিত হইয়া থাকে। সমাজের কল্যাণ বর্তমানে চলচ্চিত্র অপেক্ষা মুনাফার অংকই চিত্র প্রযোজনায় প্রধান শক্তি ব্যবসায় কিভাবে হিসাবে কার্য করে। ইহা ব্যতীত চিত্রগৃহগুলির মালিকেরা পরিচালিত হয় নিজেরা ব্যবসায়ী ও অন্যান্য ব্যবসায়ীর বিজ্ঞাপন হইতে মোটা আয় করেন। ইহারা নিজেদের স্বার্থবিরোধী কার্য করিবেন এইরূপ আশা করা যায় না। সরকারের প্রভাবও যথেষ্ট। কোন প্রকারের চিত্র দেখানো হইবে না-হইবে তাহা সরকার নিয়ন্ত্রণ করিয়া বাধ্যতামূলকভাবে থাকে। আবার সরকার চিত্রগৃহগুলিকে নিজ-প্রযোজিত তথ্যচিত্র প্রদর্শন করিতে বাধ্য করে। ইহার দ্বারা যে-দল সরকারী ক্ষমতা পরিচালনা করে সেই দলের সুবিধা হয়।

সংবাদপত্র ও চলচ্চিত্রের মত জনমত নিয়ন্ত্রণে আজ বেতারের প্রভাবও অপরিসীম। আজ বেতারের মাধ্যমে দেশবিদেশের খবরাখবর ও নেতাদের মতামত জনসাধারণের নিকট পৌছাইয়া দেওয়া হয়। জনসাধারণ দ্বারা শিক্ষাক্ষেত্রেও বেতারের ব্যবহার বাড়িয়া গিয়াছে। বেতারের নিয়ন্ত্রণের উপযুক্তভাবে ব্যবহৃত হইলে ইহা সমাজের প্রভূত উপকার প্রয়োজনীয়তা করিতে সমর্থ। তবে মনে রাখিতে হইবে যে, বেতারের সহিত সরকারের যোগাযোগ অত্যন্ত ঘনিষ্ঠ। জনসাধারণ দ্বারা নিয়ন্ত্রিত না হইলে সরকারী দল বিপক্ষীয় দলের মতামত বন্ধ করিয়া দিতে প্রয়াস পায়।

(৩) শিক্ষা-প্রতিষ্ঠান (Educational Institutions) : জনমত গঠনে শিক্ষা-প্রতিষ্ঠানগুলির ভূমিকা অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ। অঙ্কুর ছাত্রবৃন্দ আগামী দিনের সক্রিয় নাগরিক, চিন্তানায়ক এবং শাসন পরিচালক। স্কুল কলেজ বিশ্ববিদ্যালয় প্রভৃতি শিক্ষা-প্রতিষ্ঠানে ছাত্ররা যে ধ্যানধারণা আদর্শ ও নৈতিক

মূল্যের দ্বারা অনুপ্রাণিত হয় তাহা তাহাদের ভবিষ্যৎ জীবনের কার্যকলাপে প্রতিফলিত হয়। শিক্ষার বলিষ্ঠতার উপর জাতির বলিষ্ঠতা গণতান্ত্রিক শিক্ষা প্রভাবিত করে। গণতন্ত্রে এই শিক্ষা হওয়া প্রয়োজন বিজ্ঞান ও গণতন্ত্র সম্মত। শ্রেণীবিভক্ত সমাজে শিক্ষা-প্রতিষ্ঠানের পক্ষে এই দায়িত্ব পালন করার পক্ষে অনেক বাধা রহিয়াছে—কারণ, সমাজে আর্থিক কিস্তি শ্রেণীবিভক্ত প্রতিপত্তিশালী শ্রেণী শিক্ষাকে নিয়ন্ত্রণ করিতে সচেষ্ট হয়। সমাজে সাধারণত পাঠ্যবস্তু যাহাতে তাহাদের ধ্যানধারণার অনুকূল হয় তাহার ইহা কিস্তি হয় দিকে সতর্ক দৃষ্টি রাখা হয়। প্রচলিত সমাজ-ব্যবস্থায় কোথায় কি গলদ আছে তাহা ছাত্রসমাজের দৃষ্টির আড়ালে রাখিবার চেষ্টা হয়।

(৪) সভাসমিতি (The Platform): সভাসমিতি করিয়াও জন-সাধারণকে সমাজজীবনের বিভিন্ন সমস্যা সম্পর্কে শিক্ষিত করিবার চেষ্টা করা হয়। নেতৃস্থানীয় ব্যক্তিরা সভাসমিতিতে মিলিত হইয়া বিভিন্ন বিষয়ে বক্তৃতা প্রদান করেন এবং বিভিন্ন সমস্যার আলোচনা করেন। বিভিন্ন নেতার আলোচনা ও সমালোচনা শুনিয়া জনসাধারণ নিজেদের মতামত গঠন করিয়া থাকে। আবার এই সভাসমিতির মধ্য দিয়া জন-মনোভাবের গতি ও প্রকৃতি অনুধাবন করা যায়। এইজন্ম বলা হয় যে, সভাসমিতির স্বাধীনতা গণতন্ত্রের অপরিহার্য অঙ্গস্বরূপ। বৈষম্যমূলক ধনতান্ত্রিক সমাজে এই স্বাধীনতা সমভাবে সমস্ত শ্রেণীর লোক ভোগ করিতে পারে না। সভাসমিতি সংগঠনের জন্ম যে আর্থিক শক্তির প্রয়োজন তাহা দরিদ্রশ্রেণীর নাই। ইহা ব্যতীত ধনতন্ত্র যতই সংকটের সম্মুখীন হইতেছে এবং যতই বৈষম্যমূলক সমাজ-ব্যবস্থার বিরুদ্ধে জনসাধারণের আন্দোলন তীব্র হইয়া উঠিতেছে ততই আর্থিক প্রতিপত্তিশালী শাসকশ্রেণী রাষ্ট্রদ্রোহিতা, শাস্তি ও শৃংখলা ভংগের অজুহাতে প্রগতিশীল সভাসমিতিকে দমন করিবার জন্ম ব্যস্ত হইয়া পড়িয়াছে।

(৫) রাষ্ট্রনৈতিক দল (Political Parties): রাষ্ট্রনৈতিক দলগুলির উদ্দেশ্য হইল আপনাপন দলের সমর্থনে জনসাধারণকে প্ররোচিত করিয়া নির্বাচনে জয়লাভ এবং শাসনক্ষমতা অধিকার করা। সুতরাং প্রত্যেক দলই আপন কর্মসূচী নির্ধারণ করিয়া তাহার সপক্ষে জনমত গঠনের জন্ম সংবাদপত্র, সভাসমিতি ও বক্তৃতা, রাষ্ট্রনৈতিক দলের প্রচারপুস্তিকা ইত্যাদির মাধ্যমে ব্যাপক প্রচারকার্য চালাইতে থাকে। জনসাধারণ দলীয় আলোচনা-সমালোচনার মধ্য হইতে বিভিন্ন কর্মসূচীর গুণাগুণ বিচার করিয়া আপন মতামত গঠন করিতে সমর্থ হয়। বলা হয় যে, দলীয় ব্যবস্থা জনসাধারণের মধ্যে শিক্ষা ও রাষ্ট্রনৈতিক চেতনার প্রসার এবং বহুমুখী সামাজিক সমস্যাসমূহের মধ্যে অপেক্ষাকৃত অধিক গুরুত্বপূর্ণ সমস্যাগুলির প্রতি জনসাধারণের দৃষ্টি আকর্ষণ করিতে সাহায্য করে। উপরন্তু, মতবিরোধ বর্তমান থাকা সত্ত্বেও হিংসাত্মক

কার্যকলাপ ব্যতীতই নির্বাচনের মারফত দলীয় ব্যবস্থার সাহায্যে শান্তিপূর্ণভাবে সামাজিক পরিবর্তন সাধিত হয়। কিন্তু এখানে মনে রাগিতে হইবে, দলীয়

সমাজ-ব্যবস্থার
মৌলিক কাঠামো
সম্মুখে জনগণের
মধ্যে মতৈক্যের
প্রয়োজনীয়তা

প্রতিদ্বন্দ্বিতার ভিত্তিতে জনমত গঠন করিয়া শান্তিপূর্ণভাবে শাসনকার্য পরিচালনা করিতে হইলে সমাজের অন্তর্ভুক্ত ব্যক্তি-সমূহ ও দলগুলির মধ্যে সামাজিক ব্যবস্থার মৌলিক কাঠামো সম্পর্কে মতৈক্য বর্তমান থাকা প্রয়োজন। আর্থিক বৈষম্যমূলক ধনতান্ত্রিক সমাজে এই মতৈক্য বেশীদিন রক্ষিত হয় না।

ধনতান্ত্রিক সমাজে
ইহা কেন সম্ভব
হয় না

সংকটের সম্মুখীন হইলেই আর্থিক প্রতিপত্তিশালী শ্রেণী ও দরিদ্রশ্রেণীর মধ্যে স্বার্থের সংঘাত প্রকট আকার ধারণ করে। বিভিন্ন স্বার্থের প্রতিনিধিমূলক দলগুলির মধ্যে বুঝাপড়ার মনোভাব আর থাকে না এবং মতামত প্রকাশের স্বাধীনতা ও সুযোগকে বিকৃত ও ক্ষুণ্ণ করার প্রতি বিশেষ আগ্রহ দেখা যায়। এই স্বার্থের সংগ্রামে আর্থিক প্রতিপত্তিশালী দলের সুবিধা হয় বেশী, কারণ ইহা প্রচারের মাধ্যম—যেমন,

সংবাদপত্র, মুদ্রাযন্ত্র, চলচ্চিত্র প্রভৃতি আপন শ্রেণীর স্বার্থে সহজেই নিয়োজিত করিতে সমর্থ হয়। এইরূপ সংকটাবস্থায় সমাজ-কল্যাণকর স্বেচ্ছা ও সৎ জনমত গঠন করিয়া শাসনকার্য পরিচালনা করা একপ্রকার অসম্ভব হইয়া দাঁড়ায়।

(৬) আইনসভা (The Legislature) : আইনসভা হইল বিভিন্ন রাষ্ট্রনৈতিক দলের বিশেষ কার্যক্ষেত্র। এখানে বিতর্ক, সমালোচনা ও প্রশ্নোত্তরের মাধ্যমে সরকারী দল ও বিরোধী দল পরস্পরের দোষত্রুটিগুলি জনসমক্ষে ধরিয়া বা নিজ দলের উৎকর্ষ প্রমাণ করিয়া জনমত গঠনের চেষ্টা করে। আইনসভার কার্যপদ্ধতি ও অনুষ্ঠান সংবাদপত্রে প্রকাশিত হয়। সুতরাং সভাসমিতি অপেক্ষা আইনসভা জনমত গঠনে কোন অংশে গোণ ভূমিকা গ্রহণ করে না। জনমতের গঠন ছাড়া জনমতের প্রতিফলন-ক্ষেত্র হিসাবে আইনসভাই বোধ হয় সর্বাপেক্ষা গুরুত্বপূর্ণ স্থানাদিকার করে।

সংক্ষিপ্তসার

জনমতের গুরুত্ব : গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রে অন্তত তত্ত্বের দিক দিয়া জনসাধারণ ক্ষমতার আপন প্রতিনিধিত্ব। এইরূপ রাষ্ট্রে শাসন পরিচালকবৃন্দকে জনসাধারণের সেবক হিসাবে ধরা হয়। তাঁহাদের কর্তব্য হইল জনসাধারণের কল্যাণে, জনসাধারণের মতামত অনুসারে শাসনকার্য পরিচালনা করা। এইজন্য গণতন্ত্রকে জনমত-নিয়ন্ত্রিত শাসন-ব্যবস্থা বলিয়া অভিহিত করা হয়।

গণতন্ত্র বা জনমত-নিয়ন্ত্রিত শাসন-ব্যবস্থার সুক্ষে সাধারণত নিম্নলিখিত গুণগুলি প্রদর্শন করা হয়—(১) ইহাতে রাষ্ট্রের আইনকানুন ও নীতিতে সকলের ধ্যানধারণা প্রতিফলিত হইতে পারে ; (২) ফলে জনসাধারণের স্বার্থের অনুগামী আইনকানুন প্রণীত হইতে পারে ; (৩) গণতন্ত্র সাধারণ লোকের শক্তিতে বিশ্বাসী বলিয়া ইহা মানুষের অপরিমেয় সম্ভাবনাকে রূপ দিতে পারে ; (৪) জনমতের জ্ঞান স্বৈরাচারিতার পথ রুদ্ধ হয় এবং জনসাধারণের শাসনের স্বরূপ বজায় থাকে।

সুতরাং জনমত গণতন্ত্রের আণবরণ। গণতন্ত্রের স্বরূপ বজায় রাখিবার জন্তু প্রয়োজন হইল হুচিহিত ও সতর্ক জনমত গঠন। কিন্তু কতকগুলি সতর্ক পূরিত না হইলে বলিষ্ঠ ও কল্যাণকর জনমত সৃষ্ট হয় না।

জনমত কাহাকে বলে? : জনমতের সংজ্ঞা সম্বন্ধে বিশেষ মতবিরোধ রহিয়াছে। সাধারণত সমাজ-সংক্রান্ত কোন সাধারণ বা বিশেষ প্রসঙ্গ সম্পর্কে জনগণ বা সমাজের অভিমতকেই জনমত আখ্যা দেওয়া হয়। লাওয়েলের মতে, জনমত বলিয়া পরিগণিত হইবার জন্তু সমগ্র সমাজের ঐক্যমত হওয়ার প্রয়োজন হয় না। অপরদিকে আবার ইহার জন্তু মাত্র সংখ্যাগরিষ্ঠের অভিমতই যথেষ্ট নহে। জনমত গঠনে সংখ্যা অপেক্ষা আস্থার দৃঢ়তা অধিকতর গুরুত্বপূর্ণ স্থানাধিকার করে। এইজন্তু অনেক ক্ষেত্রে সংখ্যাগরিষ্ঠেরই সূচক মতামত জনমত বলিয়া পরিগণিত।

জনমত সম্বন্ধে ধারণার অল্পতম সমালোচনা হইল যে, ইহা ‘জনগণের নয়’ এবং ‘মতও নয়’। দেখা যায় যে, জনমত বলিয়া যাহা পরিচিত অনেক ক্ষেত্রেই তাহা মুষ্টিমেয় কয়েকজন অথবা স্বার্থান্বেষী শ্রেণীর মত। ফরাসী লেখক টার্ডে বলিয়াছেন, মতামত স্বল্পসংখ্যক লোক কর্তৃক প্রবর্তিত হইয়া সমগ্র সমাজের মধ্যে পরিব্যাপ্ত হইয়া পড়ে। জনমত যে ‘মতও’ নয় তাহার ব্যাখ্যা হিসাবে বলা যায়, মত গঠনের পিছনে থাকা চাই জ্ঞান, যুক্তি ও চিন্তা; কিন্তু অনেক সময়ই জনসাধারণের অভিমত হইল সংস্কার, অন্ধ বিশ্বাস, ঘৃণা, পরাধীনতা, লোভ ইত্যাদি উপাদানের অন্তর্ভুক্ত সংমিশ্রণ।

উপরি-উক্ত সমালোচনার ভিত্তিতে বলা যায় যে, সূচক সর্বল ও হুচিহিত জনমত গঠনের জন্তু অপরিহার্য সতর্ক হইল—(১) সুপরিপক্ক শিক্ষা ব্যবস্থা; (২) জনমত প্রকাশ ও সভাসমিতির স্বাধীনতা; (৩) মুক্তাধীন, চলচ্চিত্র, বেতার প্রভৃতি জনমত গঠনের মাধ্যমের সামাজিক নিয়ন্ত্রণ; (৪) রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য ও মৌলিক রাষ্ট্রনৈতিক ধানধারণা সম্বন্ধে জনসাধারণের মধ্যে ঐক্যমত; (৫) সাধারণ ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত সমাজ-ব্যবস্থা।

জনমত প্রকাশ ও গঠনের মাধ্যম : জনমত প্রকাশ ও গঠনের প্রধান প্রধান মাধ্যম হইল—(১) মুক্তাধীন; (২) চলচ্চিত্র ও বেতার; (৩) শিক্ষা-প্রতিষ্ঠান; (৪) সভাসমিতি; (৫) রাষ্ট্রনৈতিক দল; এবং (৬) আইনসভা।

প্রশ্নোত্তর

1. Indicate the nature and importance of Public Opinion in popular government. (C. U. (P. I) 1962) (৩৮৬-৩৯০ পৃষ্ঠা)
2. Explain the nature of Public Opinion and discuss its role in a democratic State. (B. U. (M) 1963) (৩৮৬ ৩৯০ পৃষ্ঠা)
3. What do you mean by Public Opinion? How is it formulated and moulded? (B. U. (O) 1962) (৩৮৯-৩৯৫ পৃষ্ঠা)

উনবিংশ অধ্যায়

রাষ্ট্রনৈতিক দল

(POLITICAL PARTIES)

রাষ্ট্রনৈতিক দলের উদ্ভব (Rise of Political Parties) :

বর্তমান রাষ্ট্রনৈতিক ক্ষেত্রে যে-দলীয় ব্যবস্থা আমরা দেখি তাহার উদ্ভব ও প্রসার অপেক্ষাকৃত সাম্প্রতিককালের ঘটনা। অবশ্য রাষ্ট্রনৈতিক দলগুলি যে কাজকর্ম রাষ্ট্রনৈতিক দলের করে তাহার সম্মান অতি পুরাকালের রাষ্ট্র-ব্যবস্থাতেও উদ্ভব অপেক্ষাকৃত পাওয়া যায়। প্রাচীন গ্রীসের সমাজ বংশ ও গোষ্ঠীতে সাম্প্রতিককালের বিভক্ত ছিল। ইহারাই রাষ্ট্রনৈতিক বিষয়ে দলের মত কার্য ঘটনা করিত। আবার প্রাচীন রোমে গোষ্ঠীগুলি রাষ্ট্রনৈতিক ক্ষেত্রে নেতৃত্ব এবং সরকারী নীতি পরিচালনা করিত। তারপর যখন মধ্যযুগ আসিল তখন বংশ বা গোষ্ঠীর স্থান অধিকার করিল অভিজাতসম্প্রদায় (The Nobles), পুরোহিতসম্প্রদায় (The Clergy) এবং সহরের অধিবাসিগণ অথবা সওদাগরশ্রেণী (The Burgers)। বিভিন্ন স্বার্থসম্পন্ন এই প্রধান প্রধান শ্রেণী রাষ্ট্র পরিচালনায় রাজাকে সাহায্য করিত।

এখানে লক্ষ্য করিবার বিষয় হইল যে, প্রতিনিধিত্ব, অধিকার ও দায়িত্ব বংশ, গোষ্ঠী বা শ্রেণীর ভিত্তিতে নির্দিষ্ট হইত, ব্যক্তিবিশেষের ভিত্তিতে নহে।

তারপর যখন সামন্ততান্ত্রিক সমাজ-ব্যবস্থার মধ্য হইতে উদারনৈতিক গণতন্ত্র জন্মগ্রহণ করিল তখন ব্যক্তিকে কেন্দ্র করিয়া প্রতিনিধিত্ব এবং অধিকার ও দায়িত্ব নির্ধারিত হইল এবং তত্ত্বগতভাবে জনসাধারণের সার্বভৌমিকতা স্বীকৃত হইল। ক্রমশ ভোটাধিকার প্রসারিত হইল। তখন

গণতন্ত্রে রাষ্ট্রনৈতিক দলের প্রয়োজনীয়তা বলা হইতে লাগিল, যেহেতু জনসাধারণ সার্বিক ভোটাধিকারের ভিত্তিতে প্রতিনিধি নির্বাচন করিয়া রাষ্ট্র-শক্তিকে নিয়ন্ত্রিত ও পরিচালিত করে, শান্তিপূর্ণভাবে সামাজিক পরিবর্তনের মারফত সর্বাঙ্গীণ কল্যাণসাধন করা খুবই সহজ। কিন্তু জনসাধারণ সুসংগঠিত নয়। যাহাতে তাহাদের শক্তি ও কর্মপ্রেরণার সম্ভাবনাকে রাষ্ট্রনৈতিক ক্ষেত্রে শৃংখলার সহিত নিয়ন্ত্রণ করা যায় তাহার জন্য প্রয়োজন রাষ্ট্রনৈতিক দলের। যদিও অনেক সংবিধানেই রাষ্ট্রনৈতিক দলের কথা উল্লিখিত হয় না, তবুও উহাকে বর্তমান যুগের বৃহদাকার গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রগুলির অপরিহার্য অঙ্গ হিসাবে গণ্য করিতে হয়।*

* "Although party is often 'extra-constitutional' it is an essential organ of every large-scale democracy." MacIver, *The Web of Government*

রাষ্ট্রনৈতিক দল বলিতে কি বুঝায় ? (What is a Political

Party ?) : বিভিন্ন লেখক রাষ্ট্রনৈতিক দলের বিভিন্ন সংজ্ঞা দিয়াছেন। আমরা ইহাদের মধ্যে দুই-একটির আলোচনা করিতে চেষ্টা করিব।

রাষ্ট্রনৈতিক দলের
সংজ্ঞার বিভিন্নতা

বার্কের (Burke) মতে, কোন নির্দিষ্ট স্বীকৃত নীতির ভিত্তিতে এবং সংযুক্ত

বার্কের মতানুসারে
সংজ্ঞা

প্রচেষ্টার মাধ্যমে জাতীয় স্বার্থ প্রসারকল্পে সম্মিলিত হইয়াছে এইরূপ জনসমষ্টিকেই রাষ্ট্রনৈতিক দল আখ্যা দেওয়া যায়।*

সাম্প্রতিককালের লেখকগণের মধ্যে বার্কার (Barker)

বার্ক-প্রদত্ত সংজ্ঞারই প্রতিধ্বনি করিয়া বলিয়াছেন যে, যদিও রাষ্ট্রনৈতিক দল বিশেষ মতধারার দ্বারা পরিচালিত তবুও ইহা জাতীয় স্বার্থের দ্বারা উদ্বুদ্ধ এবং সমগ্র জাতির সাধারণ স্বার্থসংশ্লিষ্ট ব্যাপক কর্মসূচী গ্রহণ করিয়া নির্বাচকদের অন্তিমোদন পাইতে প্রয়াসী হয়।**

বার্কার-প্রদত্ত সংজ্ঞা

উপর-উক্ত সংজ্ঞানুসারে রাষ্ট্রনৈতিক দলের নিম্নলিখিত বৈশিষ্ট্যগুলি নির্দেশ

করা যাইতে পারে : (১) রাষ্ট্রনৈতিক দলের সভ্যগণ সমমতাদর্শের দ্বারা অনুপ্রাণিত হইয়া একত্রিত হয় ; (২) ইহাদের বিশিষ্ট দৃষ্টিভঙ্গি বা মতাদর্শ থাকিলেও ইহারা

রাষ্ট্রনৈতিক দলের
বৈশিষ্ট্য

সামগ্রিকভাবে সমাজের কল্যাণসাধনে সচেতন হয় ; (৩) ইহারা যাহাতে সরকার গঠন করিয়া নিজ নিজ নীতিকে কার্যকর করিতে পারে সেই উদ্দেশ্যে কর্মসূচী প্রণয়ন করে এবং অধিক-

সংখ্যক নির্বাচকের সমর্থন পাইতে চেষ্টা করে।

এখন প্রশ্ন উঠে যে, ভিন্ন ভিন্ন নীতির ভিত্তিতে যে ভিন্ন ভিন্ন রাষ্ট্রনৈতিক দল সংগঠিত হয় তাহার হেতু কি ? উত্তরে বলা হয়, রাষ্ট্রনৈতিক দল গঠনের একাধিক

ভিত্তি আছে। প্রথমত, প্রগতি বা সংস্কারের গতি কি হইবে ইহার ভিত্তিতে রাষ্ট্রনৈতিক দলসমূহ গঠিত হইতে পারে। যেমন, একদল হয়ত দ্রুত সংস্কার

চাহিতে পারে, অন্য একদল হয়ত সতর্কতার সহিত এবং অতীতের সহিত যোগসূত্র রক্ষা করিয়া চলিতে চায়। দ্বিতীয়ত, ধর্মের ভিত্তিতে বিভিন্ন দলের

উৎপত্তি হইতে পারে। অবশ্য বর্তমান যুগে অধিকাংশ দেশে রাষ্ট্রনৈতিক ব্যাপারে ধর্মের গুরুত্ব ক্রমশ হ্রাস পাইতেছে।

তৃতীয়ত, জাতীয়তার (the feeling of nationalism)

ভিত্তিতে রাষ্ট্রনৈতিক দল গড়িয়া উঠিতে পারে। একই দেশের মধ্যে বিভিন্ন

* "Party is a body of men united for promoting, by their joint endeavours, the national interest upon some particular principle in which they are all agreed"

** "A party is a particular body of opinion (otherwise it would not be a party), which is none the less concerned with the general national interest, and which forms, and presents to the choice of the electorate, a programme of general national scope and width."

জাতির বসবাস থাকিতে পারে এবং উহারা আপনাপন স্বার্থরক্ষার্থে বিভিন্ন দল সংগঠিত করিতে পারে। আবার যখন কোন দেশ বহিঃশত্রুর হাত হইতে রক্ষা পাইতে চায় তখন অস্বাভাবিক স্বার্থকে চাপা দিয়া এক ও অভিন্ন জাতীয় মনোভাব সৃষ্টি করিবার এবং একটিমাত্র জাতীয় দলের মধ্যে সমস্ত নাগরিককে সংগঠিত করিবার চেষ্টা করা হয়।

পরিশেষে বলা হয়, উপরি-উক্ত কারণগুলি আপাতদৃষ্টিতে দলগত বিভিন্নতার ভিত্তি মনে হইলেও দলের প্রকৃত ভিত্তি হইল অর্থনৈতিক স্বার্থ।* প্রত্যেক ব্যক্তির জীবনে সর্বাপেক্ষা গুরুত্বপূর্ণ বিষয় হইল যে সে কিভাবে জীবিকার্জন করে। অতএব, ম্যাডিসনের (Madison) ভাষায় বলা যায়, দলের বিভিন্নতার প্রকৃত কারণ “মুখক স্বার্থসম্পন্ন দলগুলির (factions) উৎস হইল সম্পত্তি।”** অর্থনৈতিক স্বার্থের ভিত্তিতে অর্থনৈতিক বৈষম্যমূলক ধনতান্ত্রিক সমাজে প্রতিপত্তিশালী বিভিন্নতা মালিকশ্রেণী নিজ স্বার্থে রাষ্ট্রশক্তির মাধ্যমে ব্যক্তিগত মালিকানার ভিত্তিতে উৎপাদন ও বণ্টন ব্যবস্থাকে চালু রাখিতে চেষ্টা করে। অপরদিকে সহায়-সম্বলহীন জনসাধারণ চায় ব্যক্তিগত মালিকানার অবসান করিয়া সমাজতান্ত্রিক মালিকানার প্রতিষ্ঠা করিতে। এইভাবে মালিকশ্রেণীর প্রতিনিধিত্বকারী রক্ষণশীল দল এবং সম্পত্তিবিহীন জনসাধারণের সমাজতান্ত্রিক দলের মধ্যে সংগ্রাম চলিতে থাকে।

এই প্রসঙ্গে অবশ্য স্মরণ রাখিতে হইবে যে, সম্প্রদায়শীল ধনতান্ত্রিক সমাজে শ্রেণীস্বার্থের সংঘাত তীব্র না হওয়ায় শ্রেণীদ্বন্দের ভিত্তিতে দলীয় দ্বন্দ্ব সম্পূর্ণরূপে ধারণ নাও করিতে পারে। দৃষ্টান্তস্বরূপ ইংল্যান্ডের দলগুলির কথা উল্লেখ করা যায়। ১৬৮২ সালের পর হইতে প্রথমে টোরী (The Tories) ও হুইগ (The Whigs) এবং পরে রক্ষণশীল (The Conservatives) ও উদারনৈতিক (The Liberals) এই যে দুইটি দলের মধ্যে প্রতিদ্বন্দ্বিতা চলিত প্রকৃতপক্ষে উহাদের দুইটি দল বলা চলে না। উহারা একটি দলের দুইটি শাখা ভিন্ন আর কিছুই ছিল না। কারণ, উভয়ই মালিকশ্রেণীর প্রতিনিধিত্ব করিত এবং উভয়ই উৎপাদনে ব্যক্তিগত মালিকানার ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত অর্থনৈতিক-ব্যবস্থাকে স্বীকার করিয়া লইয়া দলীয় যুদ্ধের প্রহসনে অংশগ্রহণ করিত। সুতরাং উভয়ের মধ্যে যে দ্বন্দ্ব চলিত তাহা ঘরোয়া বিবাদের সামিল ছিল। কিন্তু ক্রমশ, বিশেষত যুদ্ধোত্তর

* “.....national parties cannot be maintained by transitory impulses or temporary needs. They must be founded upon permanent sectional interests, above all upon those of an economic character.” Arthur Halcombe

“The party is a mechanism to control public opinion about property in the particular way its members deem desirable.” Laski

** “...the only durable source of faction is property.” Madison

কালে, যখন ধনতন্ত্রের গতি স্লেখ হইয়া পড়িল তখন নাড়া পড়িল সমাজ-ব্যবস্থার মূলে এবং উদ্ভব হইল সমাজতান্ত্রিক সমাজ-ব্যবস্থা প্রবর্তনে প্রতিজ্ঞাবদ্ধ মেহনতী ও সম্প্রতিবিহীন শ্রেণীর প্রতিনিধিত্বকারী শ্রমিক দলের। কিন্তু বর্তমানে শ্রমিক দলে দক্ষিণপন্থী নেতৃবৃন্দের প্রাধান্য থাকায় ঐ দল কোন মৌলিক সামাজিক পরিবর্তনের দিকে অগ্রসর হইতে পারে নাই। ইহার ফলে সমাজের বুকে যে স্বার্থ-সংঘর্ষ দেখা দিয়াছে তাহা রাষ্ট্রনৈতিক ক্ষেত্রে সম্যকরূপে প্রতিফলিত হইতে পারে নাই।

এই ঐতিহাসিক ও বাস্তব দৃষ্টিকোণ হইতে বার্ক ও বার্কার প্রদত্ত রাষ্ট্রনৈতিক দলের উপরি-উক্ত সংজ্ঞা দুইটি বিশেষভাবে সমালোচিত হইয়াছে, কারণ উভয় ঐতিহাসিক ও বাস্তব লেখকই মত প্রকাশ করিয়াছেন যে, প্রত্যেক রাষ্ট্রনৈতিক দলেরই দৃষ্টিকোণ হইতে বার্ক উদ্দেশ্য হইল সামগ্রিকভাবে সমাজের কল্যাণসাধন করা। কিন্তু ও বার্কার প্রদত্ত শ্রেণীবিভক্ত সমাজে বিভিন্ন শ্রেণীর স্বার্থ মূলত বিভিন্ন। অতএব, সংজ্ঞার সমালোচনা পরস্পরবিরোধী শ্রেণীস্বার্থের ভিত্তিতে গঠিত রাষ্ট্রনৈতিক দলগুলি যে শ্রেণী নির্বিশেষে সাধারণের স্বার্থসাধন করিবে এই যুক্তির বিশেষ কোন সারবত্তা আছে বলিয়া মনে হয় না।

রাষ্ট্রনৈতিক দলের কার্য ও গুণাবলী (Functions and Merits of Political Parties) : বলা হয়, দলীয় ব্যবস্থা গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রের অপরিহার্য অংগ। বিভিন্ন নীতির মধ্য হইতে নীতি নির্ধারণ এবং বিভিন্ন নীতির সমর্থনকারী নির্বাচনপ্রার্থীদের মধ্য হইতে প্রতিনিধি বলা হয়, দলীয় মনোনয়ন করিবার স্বাধীনতা ব্যতীত জনসাধারণের সরকার ব্যবস্থা গণতন্ত্রের প্রতিষ্ঠিত হইতে পারে না। কিন্তু স্বাধীনভাবে নীতি নির্ধারণ অপরিহার্য অংগ এবং প্রতিনিধি মনোনয়ন করা জনসাধারণের পক্ষে সম্ভব হয় না, যদি-না নির্দিষ্টভাবে বিভিন্ন নীতি ও ঐ নীতিসমূহ সমর্থনকারী প্রার্থীগণকে জনসাধারণের নিকট উপস্থিত করা হয়। এই কার্য সম্পাদন করিয়া থাকে প্রতিদ্বন্দী রাষ্ট্রনৈতিক দলগুলি।

সমাজের সম্মুখে অগণিত সমস্যা বিশৃংখলভাবে ছড়ানো থাকে। তাহাদের মধ্য হইতে নিজ নিজ বিবেচনামুসারে অধিক গুরুত্বসম্পন্নগুলিকে বাছিয়া লইয়া বিভিন্ন দল কর্মসূচী ও নীতি নির্ধারণ করে এবং উহার ভিত্তিতে জনসাধারণের সমর্থন পাইতে চেষ্টা করে। এইভাবে দলগুলি বিশৃংখলার মধ্যে শৃংখলা আনয়ন করিয়া জনসাধারণকে নীতি নির্বাচনে সহায়তা করে। কারণ, অল্পসংখ্যক নির্দিষ্ট বিকল্প নীতির মধ্য হইতে নির্বাচন করা জনসাধারণের পক্ষে সহজসাধ্য হয়, অথচ মনোনয়নের ব্যাপারে তাহাদের স্বাধীনতাও ক্ষুণ্ণ হয় না। নীতি নির্ধারণের সহিত সংশ্লিষ্ট প্রতিনিধি নির্বাচনেও জনসাধারণের সুবিধা হয়। বিভিন্ন দল আপনাপন কর্মসূচীর ভিত্তিতে নির্বাচনে প্রার্থী দাঁড় করায়। নির্বাচকগণ যখন কোন প্রার্থীর পক্ষে ভোটপ্রদান করে তখন স্বস্পষ্টভাবে বুঝিতে পারে

১। দলীয় ব্যবস্থা
নীতি নির্ধারণ ও
প্রার্থী নির্বাচনে
সাহায্য করে

যে তাহারা কোন্ কর্মসূচী ও নীতির পক্ষে ভোটদান করিতেছে। দলীয় ব্যবস্থা থাকার জন্য অসংখ্য নির্বাচনপ্রার্থীর পরিবর্তে অল্পসংখ্যক প্রার্থীর মধ্যে নির্বাচন-প্রতিদ্বন্দ্বিতা চলে। ইহাতে নির্বাচকদের পক্ষে প্রতিনিধি মনোনয়ন করিতে সুবিধা হয়। আবার একাধিক নির্বাচনপ্রার্থী থাকায় পছন্দ অনুযায়ী প্রতিনিধি নির্বাচন করিবার স্বাধীনতাও ব্যাহত হয় না।

২। দলীয় ব্যবস্থা
রাষ্ট্রনৈতিক চেতনা ও শিক্ষার প্রদান করে

দলীয় ব্যবস্থার আরও কতকগুলি কার্য গুরুত্বপূর্ণ বলিয়া বিবেচিত হয়। বিকল্প নীতি ও কর্মসূচীর বিভিন্ন দিকের আলোচনা ব্যতীত নির্বাচকগণ সুসিদ্ধান্তে পৌছাইতে পারে না। বলা হয়, গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রে এই অত্যন্ত প্রয়োজনীয় কার্য সম্পাদিত হয় দলীয় প্রতিদ্বন্দ্বিতার মাধ্যমে। বিভিন্ন দল নিজ নিজ দলীয় নীতি ও কর্মসূচীর পক্ষে প্রচারকার্য চালাইয়া জনসাধারণের সমর্থন পাইতে চেষ্টা করে। ইহার ফলে একদিকে যেমন জনসাধারণের মধ্যে রাষ্ট্রনৈতিক চেতনা ও শিক্ষা প্রসারলাভ করে, অন্যদিকে তেমনি আবার নির্বাচকগণ দলীয় নীতি ও কর্মসূচীসমূহের গুণাগুণ জানিয়া কর্তব্য স্থির করিতে পারে।

৩। দলীয় ব্যবস্থার
ফলে স্বৈরাচারিতার
উদ্ভব হইতে পারে না।

দলীয় ব্যবস্থার সপক্ষে আরও বলা হয় যে, দলীয় প্রতিদ্বন্দ্বিতা বজায় থাকিলে স্বৈরাচারিতার উদ্ভব হইতে পারে না। নির্বাচনের ফলে কোন দল বা সম্মিলিত দল সংখ্যাগরিষ্ঠতা প্রাপ্ত হইলেও উক্ত দলকে সংযত হইয়া রাষ্ট্রীয় কাজকর্ম পরিচালনা করিতে হয়। কারণ, বিরোধী দল বা দলসমূহ ক্ষমতাপ্রাপ্ত সংখ্যাগরিষ্ঠ দল বা সম্মিলিত দলের ক্রটিবিচ্যুতির দিকে জনসাধারণের দৃষ্টি আকর্ষণ করিয়া স্বীয় পক্ষে জনমতকে পরিচালিত করিতে চেষ্টা করিতে থাকে। সুতরাং যাহাতে জনসমর্থন কোনক্রমে হ্রাস না পায় তাহার জন্য সংখ্যাগরিষ্ঠ দলকে যথাসম্ভব ক্রটিবিচ্যুতি পরিহার করিয়া চলিতে হয়। যাহারা একাধিক দলের উপযোগিতা সম্পর্কে এই যুক্তি প্রদর্শন করেন তাহাদের মতে, একদলীয় ব্যবস্থা স্বৈরাচারিতার নামান্তর মাত্র।

৪। রাষ্ট্রনৈতিক
দলসমূহের মাধ্যমেই
জনমত বাস্তব রূপ
পরিগ্রহ করে

নিজ নিজ কর্মসূচীর ভিত্তিতে রাষ্ট্রনৈতিক দলগুলি জনমতের সমর্থন পাইতে এবং নির্বাচনে জয়লাভ করিতে চেষ্টা করে। যে-দল অধিক-সংখ্যক নির্বাচকের সমর্থনপ্রাপ্ত হইয়া আইনসভায় সংখ্যাগরিষ্ঠতা লাভ করে, সেই দলের দায়িত্ব থাকে নিজ কর্মসূচীকে আইনে পরিণত করিবার। এইভাবে জনমত দলীয় ব্যবস্থার মাধ্যমে বাস্তব রূপ গ্রহণ করে।

৫। দলীয় ব্যবস্থার
শান্তিপূর্ণ পদ্ধতিতে
পরিবর্তন সম্ভবপর হয়

দলীয় ব্যবস্থার সপক্ষে নির্দেশিত পরবর্তী গুণ হইল যে, ইহার মাধ্যমে শান্তি ও শৃংখলা ভংগ না করিয়া সামাজিক, অর্থনৈতিক ও রাষ্ট্রনৈতিক পরিবর্তনসাধন করা যায়। রাষ্ট্রনৈতিক দলগুলি জনমতকে নিজ নিজ দলের পক্ষে পরিচালিত করিয়া নির্বাচন প্রতিদ্বন্দ্বিতায় জয়লাভ করিতে চেষ্টা করে। বিজয়ী দল নির্বাচনের পর নিজ কর্মসূচী অনুযায়ী

আইন প্রণয়ন করিয়া জনমতানুসারে সামাজিক পরিবর্তন সাধন করে। এইভাবে সমাজের অভ্যন্তরে যে স্বার্থের বিভিন্নতা বা সংঘর্ষ থাকে তাহার মীমাংসা শান্তিপূর্ণভাবে সংঘটিত হয়।

রাষ্ট্রের ব্যবস্থা বিভাগ ও শাসন বিভাগের মধ্যে সহযোগিতা এবং বিভিন্ন পর্গায়ের সরকারগুলির কার্যের সমন্বয়সাধন ব্যাপারে দলীয় ব্যবস্থার গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকার কথা উল্লিখিত হয়। পার্লামেন্টীয় শাসন-ব্যবস্থায় মন্ত্রি-পরিষদ আইনসভার নিকট দায়িত্বশীল থাকে। দলীয় ব্যবস্থা থাকায় মন্ত্রিগণ আইনসভার সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের নেতৃবৃন্দের মধ্য হইতে নিযুক্ত হন। স্বতরাং ব্যবস্থা বিভাগ ও শাসন বিভাগের মধ্যে সহযোগিতার সম্পর্ক প্রতিষ্ঠিত হয়। দলীয় ব্যবস্থা না

থাকিলে আইনসভার সমর্থনপ্রাপ্ত স্থায়ী সরকার গঠন করা সম্ভব হইত। অবশু এখানে স্মরণ রাখিতে হইবে যে, বহু-বিভিন্ন বিভাগের মধ্যে দলীয় ব্যবস্থায় স্থায়ী সরকার গঠন করা কঠিন। দ্বিতীয়ত, সহযোগিতা ও বিভিন্ন দলীয় ব্যবস্থায় স্থায়ী সরকার গঠন করা কঠিন। দ্বিতীয়ত, সরকারের মধ্যে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের মত যে-সকল রাষ্ট্রে ক্ষমতা স্বতন্ত্রিকরণ নীতি প্রযুক্ত হইয়াছে সেখানে শাসন বিভাগ ও ব্যবস্থা বিভাগের মধ্যে বিরোধের ফলে শাসনকার্যে অচল অবস্থার সৃষ্টি হইতে পারে। একমাত্র দলীয় ব্যবস্থার মাধ্যমেই এই দুই বিভাগকে ঐক্যস্থ্রে আবদ্ধ করা সম্ভবপর। তাহা ছাড়া একই রাষ্ট্রে, বিশেষত যুক্তরাষ্ট্রে, স্থানীয় সরকার হইতে আরম্ভ করিয়া কেন্দ্রীয় সরকার পর্যন্ত যে-সমস্ত বিভিন্ন পর্যায়ের সরকার থাকে তাহাদের কার্য ও নীতির মধ্যে সমন্বয়সাধন করিতে দলীয় ব্যবস্থা সহায়তা করে। কারণ, একই দল যদি বিভিন্ন অংশের সরকারগুলিতে সংখ্যাগরিষ্ঠতা প্রাপ্ত হয় তাহা হইলে সকল সরকারই একই নীতি দ্বারা পরিচালিত হইয়া থাকে।

দলীয় ব্যবস্থার ত্রুটি (Demerits of Party System):

দলীয় ব্যবস্থার বিশেষ গুণকীর্তন করা হইলেও উহার কতকগুলি দোষত্রুটির কথা উল্লেখ না করিয়া পারা যায় না।

প্রথমত, সমাজের বিভিন্ন লোকের মতামত যে বিভিন্ন ধারায় প্রবাহিত

১। দলীয় ঐক্য বা সংহতি কৃত্রিম এবং দলীয় কর্মসূচী অগণতান্ত্রিক হয় তাহা মাত্র কয়েকটি বৃহৎ বৃহৎ দলের মধ্যে প্রকাশিত হওয়া সম্ভব হয় না। এইজন্য দলীয় ঐক্য বা সংহতি কৃত্রিম এবং দলীয় কর্মসূচীও অগণতান্ত্রিক বলিয়া অভিযুক্ত হয়।

দ্বিতীয়ত, এই কৃত্রিম দলীয় বিরোধিতার ফলে মানুষের ব্যক্তিত্ব পংক্ত ২। ইহাতে ব্যক্তিত্ব হইয়া পড়ে। দলের সংহতি রক্ষাকল্পে সদস্যগণের পক্ষে পংক্ত হইয়া পড়ে নিজস্ব মতামতকে চাপা দিয়া দলীয় নীতিকে সমর্থন করিতে হয়। কারণ, অন্ত্যায় দল হইতে বহিষ্কৃত হইবার ভয় থাকে।

তৃতীয়ত, দলীয় ব্যবস্থায়, বিশেষত ব্রিটেনের মত দ্বিদলীয় ব্যবস্থায়, কোন

৩। দলীয় ব্যবস্থার ফলে অনেক ক্ষেত্রে জাতীয় স্বার্থ ব্যাহত হয়

প্রশ্নের গুণাগুণ বিচার না করিয়াই সংখ্যালঘিষ্ঠ দল সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের বিরোধিতা করিয়া থাকে। ইহাতে অনেক ক্ষেত্রে জাতীয় স্বার্থ ব্যাহত হয়। সুতরাং ইহা অনিষ্টকর।

৪। দলগুলি মিথ্যা প্রচারের দ্বারা জনসাধারণকে বিভ্রান্ত করে

চতুর্থত, রাষ্ট্রনৈতিক দলগুলি দেশের বৃহত্তর স্বার্থের পরিবর্তে ক্ষুদ্র দলীয় স্বার্থই বড় করিয়া দেখে এবং দলগত স্বার্থকে জনসাধারণের স্বার্থ বলিয়া মিথ্যা প্রচার করিয়া জনসাধারণকে বিভ্রান্ত করে।

৫। দলীয় ব্যবস্থার ফলে সমাজের নৈতিক মানের অবনতি ঘটে

পঞ্চমত, দেশের কায়েমী স্বার্থভোগীরা অর্থসাহায্য এবং সংবাদপত্রে প্রচারের সুযোগ প্রদান করিয়া কোন কোন রাষ্ট্রনৈতিক দলকে স্বীয় শ্রেণীর স্বার্থসাধনে নিয়োজিত করিয়া থাকে। নির্বাচনে ব্যাপক প্রচারের সাহায্যে জনসাধারণকে দেশের প্রকৃত রূপ হইতে অনেক দূরে সরাইয়া লইয়া যাওয়া হয়, বাহার ফলে নির্বাচনের পর কায়েমী স্বার্থভোগীরা স্বীয় স্বার্থের অহুকূলে সরকারকে পরিচালিত করিতে সমর্থ হয়। এইভাবে মিথ্যা প্রচার, প্রবঞ্চনা, দুর্নীতি প্রভৃতি প্রশ্রয় পাইয়া সমাজের নৈতিক মানকে নিম্নস্তরে টানিয়া নামায়।

৬। ইহাতে অনেক সময় যোগ্য ব্যক্তি শাসনকার্ঘ্যে অংশগ্রহণ করিবার সুযোগ হইতে বঞ্চিত হন

ষষ্ঠত, দলীয় ব্যবস্থার ফলে অনেক সময় যোগ্যতম ব্যক্তিগণ শাসনকার্ঘ্যে অংশগ্রহণ করিবার সুযোগ হইতে বঞ্চিত হন—কারণ, বিজয়ী দল নিজ দলের সমর্থকদের মধ্য হইতে গুরুত্বপূর্ণ সরকারী পদগুলি পূরণ করিয়া থাকে।

৭। চমকপ্রদ কিন্তু অকল্যাণকর আইন প্রণীত হইত পারে

পরিশেষে, অনেক ক্ষেত্রে আবার ক্ষমতাপ্রাপ্ত দল জনসাধারণের সমর্থন ও ভোটসংগ্রহের উদ্দেশ্যে এমন সমস্ত আইন পাস করে যাহা আপাতদৃষ্টিতে চমকপ্রদ হইলেও দেশের পক্ষে কল্যাণকর নহে।

ইহা ব্যতীত বলা হয়, নির্বাচনের সময় জনসাধারণের মধ্যে যে অবাঞ্ছনীয়

৮। অশান্ত ক্রটি

উত্তেজনা ও উন্মাদনার সৃষ্টি করা হয় তাহাতে জাতীয় জীবনের মর্যাদার হানি করা হয়। হিংসা, ঘেঁষ, মনোমালিন্য, অশোভনীয় বক্তৃতাাদি ব্যাপক প্রচারলাভ করে।

দ্বিদলীয় ও বহুদলীয় ব্যবস্থা (Bi-Party and Multi-

Party System) : দ্বিদলীয় ব্যবস্থার শ্রেষ্ঠ উদাহরণ হইল ইংল্যান্ড ও মার্কিন

যুক্তরাষ্ট্র। এই দুই দেশে একপ্রকার চিরকালই রাষ্ট্রনৈতিক প্রতিদ্বন্দ্বিতা দুইটি করিয়া দলের মধ্যে নিবদ্ধ হইয়া আছে। অপরদিকে বহুদলীয় ব্যবস্থার প্রকৃষ্ট

উদাহরণ হইল ফ্রান্স। বিগত ১৯৬২ সালের নভেম্বর মাসের নির্বাচনে ঐ দেশে ১৫টি প্রধান রাষ্ট্রনৈতিক দল প্রতিনিধিত্ব করে। ভারতেও বহুদলীয় ব্যবস্থা প্রবর্তিত বলিয়া ধরা যায়।

প্রশ্ন হইল, গণতন্ত্রের পক্ষে দ্বিদলীয় ব্যবস্থা, না বহুদলীয় ব্যবস্থা—কোনটি কাম্য? দ্বিদলীয় ব্যবস্থার প্রধান ত্রুটি হিসাবে বলা হয়, ইহার মাধ্যমে সমাজে যে বিভিন্ন মতধারা প্রচলিত থাকে তাহা সম্যকভাবে প্রকাশিত হইতে পারে না। সুতরাং যদি বহুদল থাকে তাহা হইলে বিভিন্ন মত উহাদের মধ্যে প্রতিফলিত হইতে পারে। সকল দিকে হ্রিবেচনা ইহার উত্তরে আবার বলা হয়, সমস্ত দিক বিচারবিবেচনা করিয়া করিলে দ্বিদলীয় দেখিলে এই সিদ্ধান্তেই উপনীত হইতে হয় যে দেশের শাসনকার্য ব্যবস্থাকেই সমর্থন সুচারুরূপে সম্পাদন করিবার জন্য দ্বিদলীয় ব্যবস্থাই অধিকতর করিতে হয় উপযোগী। নীতি ও প্রতিনিধি নির্বাচনে নাগরিকগণের স্বাধীনতা, আলোচনা এবং শাসনক্ষমতায় সংযম এই তিনটি গুণকে গণতন্ত্রের ভিত্তি হিসাবে ধরিয়া লওয়া হয়। এই তিনটি বিষয়েই বহুদলীয় ব্যবস্থা হইতে দ্বিদলীয় ব্যবস্থার উৎকর্ষ পরিলক্ষিত হয়।

প্রথমত, নীতি নির্বাচন ব্যাপারে যদি দুইটি পরিষ্কার : ১। দ্বিদলীয় ব্যবস্থার বিকল্প নীতি থাকে তাহা হইলে নাগরিকদের পক্ষে নির্বাচন- উৎকর্ষ : দ্বিদলীয় কার্য খুব সহজ হইয়া দাঁড়ায়। কিন্তু বহুদল যদি বহু রকমের ব্যবস্থা নীতি নীতি জনসাধারণের নিকট উপস্থিত করে তাহা হইলে নির্বাচনকার্যকে সহজ জটিলতার সৃষ্টি হয় এবং নির্বাচনকার্যও কঠিন হইয়া পড়ে। করিয়া তুলে

গণতন্ত্রের দ্বিতীয় গুণ হইল আলোচনার সুযোগ। ২। আলোচনার এ-ক্ষেত্রেও বহুদল অপেক্ষা দ্বিদল অধিকতর শ্রেয়। কারণ, সুযোগ প্রদানেও দুই দলের দুইটি কর্মসূচী সম্বন্ধে আলোচনা করা এবং অন্তরের বহুদলীয় ব্যবস্থা আলোচনা উপলব্ধি করা যত সহজ, বহুদলের বহু প্রকারের হইতে শ্রেয় কর্মসূচীর বিচারবিবেচনা ও আলোচনা করা তত সহজ নয়।

তৃতীয়ত, দ্বিদলীয় ব্যবস্থা থাকার দরুন একদিকে শাসনক্ষমতার অধিকারী ৩। দ্বিদলীয় সংখ্যাগরিষ্ঠ দল যেমন নিদিষ্ট ও শক্তিশালী হয়, অত্রদিকে ব্যবস্থাতেই হৃৎসংবদ্ধ বিরোধী দলও সম্যকভাবে ক্ষমতাপ্রাপ্ত দলের বিরোধিতা সরকারী দল ও করিতে পারে। ইহাতে শাসকবর্গ সংযত থাকিতে বাধ্য শক্তিশালী বিরোধী হন। কিন্তু বহুদল থাকিলে সরকারও হৃৎসংবদ্ধ হয় না, দল গড়িয়া উঠে বিরোধিতাও শক্তিশালী হয় না।

বস্তুত, বহুদলীয় ব্যবস্থা মারাত্মক রকমের দোষে ছুট বলিয়া বিবেচিত হয়। দুইটি দল থাকিলে নির্বাচকগণ সরাসরিভাবে নির্বাচনের সময় রাষ্ট্রের শাসননীতি ধার্য করিয়া দিতে পারে। কারণ, তাহারাই জানিতে পারে যে, দুইটি দলের মধ্যে যে-দলটিকে তাহারাই অধিক সমর্থন জানাইবে

সেই দলই শাসন পরিচালনার ভারপ্রাপ্ত হইবে। কিন্তু যেখানে বহুদল বর্তমান থাকে সেখানে নির্বাচকরা জানিতে পারে না সরকারের রূপ এবং সরকারী নীতি কি হইবে, কারণ 'বহুদলীয় ব্যবস্থায় সাধারণত সম্মিলিত সরকার গঠিত হইয়া থাকে। আইনসভায় বিভিন্ন দলের মধ্যে আপোষ-মীমাংসার ফলেই এই সম্মিলিত সরকার গঠিত হয়। এইরূপ সরকার ক্ষণস্থায়ী ও দুর্বল হইতে বাধ্য। স্বাভাবিকভাবেই সরকারী দ্বিদলীয় ব্যবস্থাই নীতিতে দৃঢ়তা ও স্থায়িত্বের অভাব পরিলক্ষিত হয়। আইন-সভার বিভিন্ন দলের মধ্যে সকল সময়েই ক্ষমতা অধিকারের জগ্ন যড়যন্ত্র চলিতে থাকে, এবং সরকারও কোন গুরুত্বপূর্ণ সিদ্ধান্ত গ্রহণ করিতে সাহসী হয় না। এই কারণে অনেক রাষ্ট্রনীতিবিদ দুই দলের উপর ভিত্তিলাল গণতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থাকেই কাম্য বলিয়া মনে করেন।* ইহারা আরও বলেন, পার্লামেন্টীয় গণতন্ত্রের পক্ষে দ্বিদলীয় ব্যবস্থা একরূপ অপরিহার্য। কারণ, এই প্রকার সফলতা নির্ভর করে সরকার ও বিরোধী দলের ঐক্য-বদ্ধতার উপর, এবং মাত্র দ্বিদলীয় ব্যবস্থাতেই এই প্রকার ঐক্যবদ্ধতা সম্ভব। ইংলাণ্ডে যে পার্লামেন্টীয় গণতন্ত্র সার্থক হইয়াছে এবং ফ্রান্সে হয় নাই, তাহার মূলে আছে যথাক্রমে দ্বিদলীয় ও বহুদলীয় ব্যবস্থা।

একদলীয় ব্যবস্থা এবং গণতন্ত্র (One-party System and Democracy) : পশ্চিমী গণতন্ত্রে যাঁহারা বিশ্বাসী তাঁহাদের মতে, একাধিক দল ব্যতীত কোন প্রকৃত গণতন্ত্র প্রতিষ্ঠিত হইতে পারে না। বার্কারকে অনুসরণ করিয়া বলা হয় যে একদলীয় ব্যবস্থা গণতন্ত্রের অস্বীকার মাত্র। স্বাধীন চিন্তা, স্বাধীনভাবে মতামত প্রকাশ, স্বাধীনভাবে রাষ্ট্রনৈতিক দল সংগঠিত করিয়া জনমত গঠন ও রাষ্ট্রীয় শক্তিকে অধিকার করিয়া আপন নীতি অনুসারে আইনকাহন প্রণয়ন ইত্যাদি হইল গণতন্ত্রের মূলভিত্তি। এই সকল স্বাধীনতা ব্যতীত মানুষের ব্যক্তিত্ব পংগু হইয়া পড়ে এবং স্বৈরাচারিতার ফলে শাসকগোষ্ঠীর হস্তে নাগরিকগণ নিষ্পেষিত হয়। এই অবস্থায় শারীরিক মৃত্যু না ঘটিলেও মানসিক অপমৃত্যু ঘটে।

বলা হয় যে, প্রথম মহাযুদ্ধের পর কয়েকটি দেশে এই ভয়াবহ অবস্থার সৃষ্টি হইয়াছিল। জার্মেনীতে ন্যাৎসী দল, ইতালীতে ফ্যাসিষ্ট দল এবং সোবিয়তে রাষ্ট্রে কমিউনিষ্ট দলের উদ্ভবের ফলে ঐ দেশগুলিতে অগ্ন্যস্ত্র রাষ্ট্রনৈতিক দলকে কঠোর হস্তে দমন করিয়া স্বৈচ্ছাচারিতা ও অত্যাচারের পথ প্রশস্ত করা হয়। দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধের ফলে জার্মেনী ও ইতালীতে ন্যাৎসী ও ফ্যাসিষ্ট দলের অবসান ঘটে বটে,

* ".....a political system is the more satisfactory, the more it is able to express itself through the antithesis of two great parties." Laski

কিন্তু সোবিয়ত ইউনিয়নে সর্বগ্রামী কমিউনিষ্ট দল শুধু টিকিয়াই থাকে নাই বরং অধিকতর শক্তিশালী হইয়া দাঁড়াইয়াছে। সোবিয়ত ইউনিয়নের সংবিধানেও কমিউনিষ্ট

সোবিয়ত রাষ্ট্র ও দল একমাত্র রাষ্ট্রনৈতিক দল হিসাবে বিশেষ স্বীকৃতি লাভ
তথাকার কমিউনিষ্ট করিয়াছে। পশ্চিমী গণতন্ত্রে বিশ্বাসী চিন্তাবিদগণ ইহাতে শুধু
দল সম্বন্ধে পশ্চিমী হতাশাই প্রকাশ করিয়া ক্ষান্ত হন না, উহার বিরুদ্ধে তীব্র মন্তব্যও
গণতন্ত্রে বিশ্বাসীদের প্রকাশ করিয়াছেন। ইহাদের মতে, সোবিয়ত রাষ্ট্র নিষ্পেষণের
মন্তব্য একটা বিরাট যন্ত্র হইয়া পড়িয়াছে এবং সমগ্র দেশ একটা

বিরাট জেলে পরিণত হইয়াছে। অভিযোগ করা হয়, ব্যক্তিগত ক্ষুরণের প্রধান সর্ত—
স্বাধীন চিন্তাধারা ও স্বাধীন সমালোচনার পবিত্র অধিকার সোবিয়ত ইউনিয়নে
অতি নিষ্ঠুরভাবে পদদলিত। এককথায় মানব-সভ্যতার যাহা কিছু ভাল, যাহা কিছু
সুন্দর এবং যাহা কিছু মানুষ শত শত বৎসরের সংগ্রামের মধ্য দিয়া গড়িয়া তুলিয়াছে
তাহা সমস্তই বিনষ্ট করিবার ব্যবস্থা করা হইয়াছে সোবিয়ত ইউনিয়নে।

অপরপক্ষে, অগ্ন্যান্ত বহু চিন্তাশীল রাষ্ট্রনীতিবিদ বিশেষত সোবিয়ত নেতৃবৃন্দ
উপরি-উক্ত মতবাদের তীব্র প্রতিবাদ করিয়াছেন। ইহাদের মতে, সত্যাকারের
দল কোন শ্রেণীর অংশমাত্রকে লইয়া গঠিত হয়। এই অংশ শ্রেণীর অন্ত্যান্ত সকলের

সোবিয়ত ইউনিয়ন অপেক্ষা অগ্রগামী। ইহারা শ্রেণীর প্রকৃত স্থায়ী স্বার্থ কি
সম্বন্ধে পশ্চিমী গণতন্ত্রে সেই সম্পর্কে চেতনাসম্পন্ন হয় এবং ঐ স্বার্থ অচ্যুতায়ী সমস্ত
বিশ্বাদেশের মন্তব্যের শ্রেণীকে পরিচালিত করে। সুতরাং যে-সমাজে পরস্পর-
সমালোচনা বিরোধী স্বার্থসম্পন্ন শ্রেণী—যেমন, পুঁজিপতি ও শ্রমিক,

এই সমালোচকগণের জমিদার ও কৃষক ইত্যাদি থাকে সেই সমাজেই বিভিন্ন শ্রেণীর
মতে, বিভিন্ন দলের প্রতিনিধিত্বকারী সংস্থা হিসাবে দ্বন্দ্বশীল দল থাকা সম্ভব হয়।
অস্তিত্বের কারণ কিন্তু যেখানে শোষণের অবসান করা হইয়াছে, সেখানে পরস্পর-
বিরোধী স্বার্থসম্পন্ন দ্বন্দ্বশীল শ্রেণী থাকে না। ফলে সেখানে

একাধিক দলও থাকিবার কারণ থাকে না। সোবিয়ত ইউনিয়নে সমস্ত শোষণশ্রেণী
বিলুপ্ত হইয়াছে। শ্রমিক ও কৃষক এই যে দুই শ্রেণী বর্তমান আছে তাহাদের স্বার্থ
কিন্তু যেখানে শোষণের অবসান করা হইয়াছে, সেখানে পরস্পর-
বিরোধী স্বার্থসম্পন্ন দ্বন্দ্বশীল শ্রেণী থাকে না। ফলে সেখানে
একাধিক দলও থাকিবার কারণ থাকে না। সোবিয়ত ইউনিয়নে সমস্ত শোষণশ্রেণী
বিলুপ্ত হইয়াছে। শ্রমিক ও কৃষক এই যে দুই শ্রেণী বর্তমান আছে তাহাদের স্বার্থ
পরস্পরবিরোধী নয়। উভয় শ্রেণীরই স্বার্থ হইল সমাজতান্ত্রিক অর্থ-ব্যবস্থাকে দৃঢ় করিয়া
সমভোগী সমাজ (communitistic society) প্রবর্তন করা। এই অবস্থায় উভয় শ্রেণীই

সমাজতান্ত্রিক যে একটি মাত্র দল—কমিউনিষ্ট দলের নেতৃত্বে সমাজতান্ত্রিক সমাজ-
সোবিয়ত ইউনিয়নে ব্যবস্থাকে স্বদৃঢ় ও সম্প্রসারিত করিতে অগ্রসর হইবে ইহাতে আর
কমিউনিষ্ট দলের আশ্চর্য হইবার কি আছে? এইজন্যই সোবিয়ত ইউনিয়নেব
ভূমিকা সংবিধানের ১২৬ ধারায় বলা হইয়াছে যে, শ্রমিকশ্রেণী ও অন্যান্য

মেহনতী জনগণের সর্বাপেক্ষা সক্রিয় ও রাষ্ট্রনৈতিক চেতনাসম্পন্ন অংশের অধিকার
রহিয়াছে কমিউনিষ্ট দলে সংঘবদ্ধ হইবার। এই দল সমাজতান্ত্রিক ব্যবস্থার শক্তিবৃদ্ধি ও
প্রসারের সংগ্রামে মেহনতী জনসাধারণের অগ্রণী অংশ এবং মেহনতী জনসাধারণের
সরকারী ও বেসরকারী সংস্থাসমূহের পরিচালনার প্রধান শক্তি।

এখানে প্রশ্ন তোলা হয়, যদি শোষকশ্রেণীর অবসান করিয়া সমাজতন্ত্রই সোবিয়ত ইউনিয়নে প্রতিষ্ঠিত করা হইয়া থাকে তবে আদৌ কোন রাষ্ট্রনৈতিক দল থাকিবার প্রয়োজনীয়তা কোথায়? ইহার উত্তরে বলা হয়, যে-পর্যন্ত-না সম্পূর্ণভাবে সমাজ

কেন সোবিয়ত
ইউনিয়নে কমিউনিষ্ট
দলের শক্তির বজায়
রহিয়াছে

সমভোগবাদ বা কমিউনিজমের স্তরে পৌছায়, যে-পর্যন্ত-না সমস্ত প্রকারের বিরোধী শক্তি. ও প্রভাব হইতে সমাজ মুক্ত হয় সে-পর্যন্ত দলের প্রয়োজন আছে। দেশের অভ্যন্তরে সমস্ত

শোষকশ্রেণীর বিরুদ্ধে সংগ্রামের অবসান হইলেও পূর্বতন শোষণ-ব্যবস্থা যে-ধ্বংসাবশেষ রাখিয়া যায় তাহার বিরুদ্ধে মেহনতী শ্রেণীর সংগ্রাম চলিতে থাকে। এই সংগ্রামের সম্মুখভাগে থাকে শ্রমিক এবং অন্তরাহ মেহনতী জনসাধারণের সর্বাপেক্ষা সক্রিয় ও চেতনাসম্পন্ন অংশকে লইয়া গঠিত কমিউনিষ্ট দল। সংগ্রামের

কমিউনিষ্ট দল
কাহাদের লইয়া
গঠিত

উদ্দেশ্য হইল অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে সমাজতন্ত্রী সংগঠনকার্যের প্রসার করা, রাষ্ট্রনৈতিক ক্ষেত্রে শাসনকার্যে সর্বত্র গণতন্ত্রের বিস্তার করা এবং মতাদর্শের ক্ষেত্রে সমাজতন্ত্রী শিক্ষার সাহায্যে ধনতান্ত্রিক ধ্যানধারণা ও দৃষ্টিভঙ্গির বিলোপসাধন করা।

সুতরাং সোবিয়ত ইউনিয়ন যে সামাজিক তত্ত্ব ও মানে বিশ্বাসী তাহার বিরুদ্ধে কার্যকলাপকে বরদাস্ত করে না। উদাহরণস্বরূপ বলা যায়, সেখানে যদি কেহ সমাজতান্ত্রিক অর্থ-ব্যবস্থার স্থলে ব্যক্তিগত মুনাফার ভিত্তিতে ধনতন্ত্র প্রবর্তনের উদ্দেশ্যে প্রচার বা দল গঠন করিতে চায় তাহা হইলে উক্ত প্রচেষ্টাকে কঠোর হস্তে দমন করা হয়। কিন্তু তাই বলিয়া সমভোগবাদী সমাজ গঠনের উদ্দেশ্যে যে-সকল পন্থা অবলম্বন করা হয় সেগুলি সম্পর্কে কোন সমালোচনার স্থান সোবিয়ত ইউনিয়নে নাই—এরূপ ধারণা সম্পূর্ণ ভুল। এই প্রসংগে ১৯৫২ সালের উনবিংশ

সোবিয়ত ইউনিয়নে
আদর্শের বিরুদ্ধে
সমালোচনা করা
চলে না, পন্থার
বিরুদ্ধে চলে

দলীয় কংগ্রেসে যে-রিপোর্ট দাখিল করা হয় তাহার উল্লেখ করা যায়। উক্ত রিপোর্টে বলা হয় যে, বর্তমানে দলের সদস্যদের মধ্যে সমালোচনা ও আত্মসমালোচনার প্রসার অপরিহার্য হইয়া পড়িয়াছে। ইহা দলের নিয়ন্ত্রণ হইতে অধিকমাত্রায় হওয়া প্রয়োজন। যাহারা এই সমালোচনাকে নানাভাবে ভীতি প্রদর্শন করিয়া বন্ধ করিয়া দিতে চায় তাহারা

দলের শত্রু এবং তাহাদের বিরুদ্ধে দৃঢ়ভাবে সংগ্রাম করা অবশ্য কর্তব্য।

এক শ্রেণীর মতবাদ
অনুসারে সমস্বার্থের
ভিত্তিতে গঠিত রাষ্ট্রে
একটিমাত্র দল থাকাই
স্বাভাবিক

সুতরাং দেখা যাইতেছে, উপরি-উক্ত দ্বিতীয় শ্রেণীর চিন্তা-বিদগণ এবং সোবিয়ত নেতৃবৃন্দের মতানুসারে শোষণবিহীন রাষ্ট্রে সমস্বার্থের ভিত্তিতে একটিমাত্র দল থাকাই স্বাভাবিক। ইহাতে গণতন্ত্র ব্যাহত না হইয়া বরঞ্চ অধিকমাত্রায় প্রসারলাভ করিয়া থাকে।*

* এই গ্রন্থের দ্বিতীয় খণ্ডে ‘শাসন-ব্যবস্থা’র সোবিয়ত ইউনিয়নের শাসন-ব্যবস্থা আলোচনা প্রসংগে একদলীয় ব্যবস্থা ও গণতন্ত্র সম্বন্ধে আরও আলোচনা করা হইয়াছে।

সংক্ষিপ্তসার

রাষ্ট্রনৈতিক দলের উদ্ভব অপেক্ষাকৃত সাম্প্রতিক কালের ঘটনা। অবশ্য রাষ্ট্রনৈতিক দলগুলি যে-সকল কার্যকর সম্পাদন করে তাহার সন্ধান অতি পুরাকালের রক্ত-বাবুহাতেও পাওয়া যায়।

রাষ্ট্রনৈতিক দলের উদ্ভব গণতন্ত্র ও সার্বিক ভোটাধিকারের ফল। রাষ্ট্রনৈতিক দলের মাধ্যমেই সাধারণের শাসনকার্যে রূপান্তরিত হয়।

রাষ্ট্রনৈতিক দল বলিতে কি বুঝায় : "কোন নির্দিষ্ট স্বীকৃত নীতির ভিত্তিতে এবং সংযুক্ত প্রচেষ্টার মাধ্যমে জাতীয় স্বার্থ সম্প্রসারণকল্পে সম্মিলিত হইয়াছে এইরূপ জনসমষ্টিকেই রাষ্ট্রনৈতিক দল আখ্যা দেওয়া হয়। এই সংজ্ঞানুসারে রাষ্ট্রনৈতিক দলের নিম্নলিখিত বৈশিষ্ট্যগুলি নির্দেশ করা যাইতে পারে—১। রাষ্ট্রনৈতিক দলের সদস্যগণ সমমতাদর্শের দ্বারা অনুপ্রাণিত হইয়া একত্রিত হয়; ২। দলগুলির প্রত্যেকটি সামগ্রিকভাবে সমাজের কল্যাণসাধনে সচেষ্ট থাকে; ৩। ইহারা যাহাতে সরকার গঠন করিয়া নিজ নিজ নীতিকে কার্যকর করিতে পারে সেই উদ্দেশ্যে কর্মসূচী প্রণয়ন করে এবং অধিকসংখ্যক নির্বাচকের সমর্থন পাইতে চেষ্টা করে।

রাষ্ট্রনৈতিক দলের ভিত্তি : রাষ্ট্রনৈতিক দলসমূহ ভিন্ন ভিন্ন ভিত্তিতে সংগঠিত হয়। ইহার মধ্যে (১) সংস্কারের রূপ, (২) ধর্মের ভিত্তি, (৩) জাতীয়তার ভিত্তি, এবং (৪) অর্থনৈতিক ভিত্তিই প্রধান। আবার এই চারটি ভিত্তির মধ্যে অর্থনৈতিক স্বার্থের বিভিন্নতাকে প্রকৃত ভিত্তি বলিয়া গণ্য করা যায়। অর্থনৈতিক স্বার্থের বিভিন্নতা যদি প্রকৃত ভিত্তি হয় তবে শ্রেণীবিভক্ত সমাজে সকল রাষ্ট্রনৈতিক দলই যে সমাজের সামগ্রিক কল্যাণসাধনে সচেষ্ট থাকিবে এইরূপ ধারণা করা অযৌক্তিক।

রাষ্ট্রনৈতিক দলের কার্য ও গুণাবলী : দলীয় ব্যবস্থা গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রের অপরিহার্য অঙ্গ। ১। ইহা বিশৃংখলার মধ্যে শৃংখলা আনয়ন করিয়া জনসাধারণকে নীতি ও প্রতিনিধি নির্বাচনে সহায়তা করে; ২। ইহা রাষ্ট্রনৈতিক চেতনা ও শিক্ষার প্রদানসাধন করে; ৩। দলীয় ব্যবস্থার কলে স্বৈরাচারিতার উদ্ভব হইতে পারে না; ৪। ইহার মাধ্যমে জনমত শাস্ত্রব রূপ পরিগ্রহ করে; ৫। শান্তিপূর্ণ পদ্ধতিতে সামাজিক, অর্থনৈতিক ও রাষ্ট্রনৈতিক পরিবর্তন সম্ভবপর; ৬। ইহা শাসন ও ব্যবস্থা বিভাগকে সহযোগিতার সূত্রে আবদ্ধ করে এবং বিভিন্ন পর্যায়ের সরকারের মধ্যে সমন্বয়সাধন করে।

দলীয় ব্যবস্থার ক্রটি : দলীয় ব্যবস্থার নিম্নলিখিত ক্রটিগুলির উল্লেখ করা যায়—১। দলীয় ঐক্য ও সংহতি কৃত্রিম এবং দলীয় কর্মসূচী অগণতান্ত্রিক; ২। দলীয় নিয়মানুযায়িতা বাস্তবিক ধ্বংস করে; ৩। অনেক সময় দলীয় স্বার্থ জাতীয় স্বার্থের উল্লেখ স্থান পায়; ৪। দলগুলি মিথ্যাপ্রচার দ্বারা জনসাধারণকে বিভ্রান্ত করিতে চেষ্টা করে; ৫। দলীয় প্রতিদ্বন্দ্বিতার ফলে মিথ্যাপ্রচার, প্রবঞ্চনা, দুর্নীতি প্রভৃতি প্রদর্শন পাইয়া সমাজের নৈতিক মানের অবনতি ঘটায়; ৬। সুযোগ্য লোক শাসনকার্যে অংশগ্রহণের সুযোগ হইতে বঞ্চিত হইতে পারেন; ৭। ইহা চমকপ্রদ কিন্তু ভবিষ্যতে দেশের পক্ষে অকল্যাণকর আইন প্রণীত হইতে পারে; ৮। নির্বাচনের সময় আবাহনীয় উত্তেজনা ও উন্মাদনার সৃষ্টি হয়।

দ্বিদলীয় এবং বহুদলীয় ব্যবস্থা : সকল দিক বিবেচনা করিলে দ্বিদলীয় ব্যবস্থাকেই সমর্থন করিতে হয়, কারণ—১। ইহা নীতি-নির্বাচনকার্যকে সহজ করিয়া তুলে; ২। আলোচনার সুযোগ প্রদানেও দ্বিদলীয় ব্যবস্থা বহুদলীয় ব্যবস্থা হইতে শ্রেয়; ৩। এইরূপ ব্যবস্থাভেদে সুসংবদ্ধ সরকারী দল এবং শক্তিশালী বিরোধী দল গড়িয়া উঠে।

একদলীয় ব্যবস্থা ও গণতন্ত্র : পশ্চিমী গণতন্ত্রের উপাসকদের মতে, একদলীয় ব্যবস্থা গণতন্ত্রের অস্বীকার মাত্র। পোবিয়েত ইউনিয়নের উল্লেখ করিয়া ইহারা বলেন যে, এই রাষ্ট্র নিষেধণের একটা বিরাট যন্ত্র হইয়া পড়িয়াছে এবং সমগ্র দেশ একটা বিরাট জেলে পরিণত হইয়াছে।

বিরোধী দল বলে যে, এই ধারণা সম্পূর্ণ ভুল। সত্যকারের রাষ্ট্রনৈতিক দল কোন শ্রেণীর অংশমাত্রকে লইয়া গঠিত হয়। এই অংশ শ্রেণীর অন্তান্ত সকলের অপেক্ষা অগ্রগামী। ইহা শ্রেণীর প্রকৃত স্বার্থ সঞ্চা

সচেতন হয় এবং ঐ স্বার্থ অনুযায়ী সামগ্রিকভাবে শ্রেণীকে পরিচালিত করে। সুতরাং যে-সমাজে পরস্পর-বিরোধী স্বার্থসম্পন্ন শ্রেণী—যেমন, পুঁজিপতি ও শ্রমিক, জমিদার ও কৃষক, ইত্যাদি থাকে সেখানেই বিভিন্ন শ্রেণীর প্রতিনিধিকারী সংস্থা হিসাবে স্বল্পশীল দল থাকা সম্ভব হয়। কিন্তু যেখানে শোষণের অবসান করা হয়মছে, সেখানে পরস্পরবিরোধী স্বার্থসম্পন্ন স্বল্পশীল শ্রেণী থাকে না। ফলে সেখানে একাধিক দলও থাকিবার প্রয়োজন হয় না। সোবিয়েত ইউনিয়নে কৃষক ও শ্রমিক মাত্র এই দুইটি শ্রেণী বর্তমান আছে। উভয়েরই উদ্দেশ্য এক—সমাজতান্ত্রিক অর্থ-ব্যবস্থাকে দৃঢ় করিয়া সমভোগী সমাজ প্রবর্তন করা। ফলে উহয়ে যে একটিমাত্র দলে সমবেত হইবে ইহাতে আর আশ্চর্য কি ?

এম্ব উঠে যে সোবিয়েত ইউনিয়নে যদি শোষণশ্রেণীর অবসান ঘটয়া সমাজতন্ত্রই প্রতিষ্ঠিত হইয়া থাকে তবে আদৌ রাষ্ট্রনৈতিক দল থাকিবার প্রয়োজনীয়তা কোথায় ? ইহার উত্তরে বলা হয়, যে-পর্যন্ত-না সম্পূর্ণভাবে সমাজ সমভোগবাদ বা কমিউনিজমের স্তরে পৌছায়, যে-পর্যন্ত-না সমস্ত প্রকারের বিরোধী শক্তি ও প্রভাব হইতে সমাজ মুক্ত হয় সে-পর্যন্ত দলের প্রয়োজন আছে। এই কারণেই সোবিয়েত ইউনিয়নের রাষ্ট্রনৈতিক দল রহিয়াছে।

প্রশ্নোত্তর

1. Discuss the use, abuse and true role of party system in Democracy.
(C. U. 1951, '53, '55)

[ইংগিত : বলা হয় যে, দলীয় ব্যবস্থা গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রের অপরিহার্য অংগ। গণতন্ত্রে রাষ্ট্রনৈতিক দলগুলির ভূমিকা বা কার্য সম্পর্কে নিম্নলিখিত বিষয়গুলির উল্লেখ করা হয় : (১) দলীয় ব্যবস্থা নীতি-নির্ধারণে ও প্রার্থী-নির্বাচনে নির্বাচককে সাহায্য করে ; (২) দলীয় ব্যবস্থা রাষ্ট্রনৈতিক চেতনার ও শিক্ষার প্রদান করে ; (৩) দলীয় ব্যবস্থার ফলে স্বৈরাচারিতার উদ্ভব হইতে পারে না ; (৪) রাষ্ট্রনৈতিক দলসমূহের মাধ্যমেই জনমত বাস্তব রূপ পরিগ্রহ করে ; (৫) দলীয় ব্যবস্থায় শান্তিপূর্ণ পদ্ধতিতে সামাজিক, অর্থনৈতিক ও রাষ্ট্রনৈতিক পরিবর্তন সম্ভব হয় ; (৬) দলীয় ব্যবস্থা শাসন বিভাগ ও ব্যবস্থা বিভাগকে সহযোগিতার সূত্রে আবদ্ধ করে।

দলীয় ব্যবস্থার কতকগুলি ত্রুটির প্রতিও দৃষ্টি আকর্ষণ করা হয়—(১) দলীয় ঐক্য ও সংহতি কৃত্রিম এবং দলীয় কর্মসূচীও অগণতান্ত্রিক ; (২) ইহাতে ব্যক্তিগত পংগু হইয়া পড়ে ; (৩) দলীয় ব্যবস্থার ফলে অনেক ক্ষেত্রে জাতীয় স্বার্থ ব্যাহত হয় ; (৪) দলগুলি মিথ্যা প্রচারের দ্বারা জনসাধারণকে বিভ্রান্ত করে ; (৫) দলীয় ব্যবস্থার ফলে সমাজের নৈতিক মানের অবনতি ঘটে ; (৬) ইহাতে অনেক সময় যোগ্য ব্যক্তি শাসনকাণ্ডে অংশগ্রহণ করিবার সুযোগ হইতে বঞ্চিত হয় ; (৭) ইহাতে অনেক সময় চমকপ্রদ কিন্তু সমাজের পক্ষে অকল্যাণকর আইন প্রণীত হয়। ইহা বাতীত, হিংসা, ঘেঁষ, মনোমালিঙ্গ ইত্যাদিও দলীয় ব্যবস্থার ফলে ব্যাপকভাবে প্রসারলাভ করে।...৪০০-৪০০৩ পৃষ্ঠা দেখ।]

2. Discuss the functions of political parties. Are parties indispensable in democracies ?
(C. U. (P.I) 1963) (৪০০-৪০২ এবং ৪০৫ পৃষ্ঠা)

3. Can Democracy function in a one-party State ? Give reasons for your answer.
(C. U. 1960)

[ইংগিত : একদলীয় রাষ্ট্রে গণতন্ত্র থাকিতে পারে কি না এই প্রশ্নের উত্তরে পশ্চিমী গণতন্ত্রে বিশ্বাসী সমালোচকগণ বলেন যে, একদলীয় ব্যবস্থা গণতন্ত্রের অস্বীকার মাত্র। স্বাধীন চিন্তা, স্বাধীনভাবে মতামত প্রকাশ, স্বাধীনভাবে রাষ্ট্রনৈতিক দল সংগঠিত করিয়া জনমত গঠন ও রাষ্ট্রীয় শক্তিকে অধিকার করিয়া আপন নীতি অনুসারে আইনকানুন প্রণয়ন ইত্যাদি হইল গণতন্ত্রের মূলভিত্তি। এই সকল স্বাধীনতা বাতীত মানুষের ব্যক্তিগত পংগু হইয়া পড়ে এবং স্বৈরাচারিতার ফলে শাসকগোষ্ঠীর হস্তে নাগরিকগণ নিষ্পত্তি হয়। ইহাদের মতে, সোবিয়েত ইউনিয়ন নিষ্পেষণের একটা বিরাট যন্ত্র হইয়া পড়িয়াছে। কারণ সেখানে দলগঠনের স্বাধীনতা নাই এবং সংবিধানে কমিউনিষ্ট দল একমাত্র রাষ্ট্রনৈতিক দল হিসাবে স্বীকৃতি পাইয়াছে।

অপরপক্ষে আর একদল চিন্তাবিদ আছেন যাহারা এই মতকে অস্বীকার করেন। তাঁহারা বলেন, সত্যকারের দল কোন শ্রেণীর অংশমাত্রকে লইয়া গঠিত হয়। এই অংশ শ্রেণীর অন্ত্যস্ত সকলের অপেক্ষা অগ্রগামী এবং শ্রেণীর প্রকৃত স্বার্থ সম্পর্কে চেতনাসম্পন্ন। শ্রেণীকে ঐ স্বার্থ অনুযায়ী পরিচালনা করা ইহার কার্য। সুতরাং যে-সমাজে পরস্পরবিরোধী স্বার্থসম্পন্ন শ্রেণী থাকে সেখানে বিভিন্ন শ্রেণীর প্রতিনিধিত্বকারী সংস্থা হিসাবে দ্বন্দ্বশীল একাধিক দল থাকি স্বাভাবিক। প্রকৃত ক্ষমতা কিন্তু আর্থিক প্রতিপত্তিশালী সংখ্যালঘু শোষকশ্রেণীর হাতে থাকে। আবার শ্রেণীস্বন্দ্ব যখন চরমে পৌঁছায় তখন শোষকশ্রেণী সংখ্যাগরিষ্ঠ মেহনতী শ্রেণীকে খোলাখুলিভাবে দমন করিয়া একদলীয় শাসন-ব্যবস্থা প্রবর্তন করে। জার্মেনীতে ন্যাৎসী দল এবং ইতালীতে ফ্যাসিষ্ট দলের উদ্ভব এই অবস্থার প্রকৃষ্ট উদাহরণ। কিন্তু যে-সমাজে শোষণকে অবদান করা হয়, যেখানে পরস্পরবিরোধী স্বার্থসম্পন্ন দ্বন্দ্বশীল শ্রেণী থাকে না সেখানে একাধিক দলও থাকিবার কোন কারণ থাকে না। নোবিয়ত ইউনিয়নের কথা উল্লেখ করিয়া বলা হয় যে, সেখানে শোষকশ্রেণী বিলুপ্ত হইয়াছে। শ্রমিক ও কৃষক এই যে দুই শ্রেণী বর্তমান আছে তাহাদের স্বার্থ পরস্পর-বিরোধী নয়। উভয় শ্রেণীরই স্বার্থ হইল সমাজতান্ত্রিক ব্যবস্থাকে দৃঢ় করিয়া সমভোগী সমাজ প্রবর্তন করা। এই অবস্থায় উভয় শ্রেণীই এই একটি মাত্র দল—কমিউনিষ্ট দলের নেতৃত্বে সমাজতান্ত্রিক সমাজ-ব্যবস্থাকে সূদৃঢ় ও সম্প্রচারিত করিতে অগ্রণর হইবে ইহাই স্বাভাবিক। এই দল মেহনতী সর্বসাধারণের প্রতিনিধিত্ব করে বলিয়া ইহা গণতন্ত্রসম্মত; অপরপক্ষে ধনতান্ত্রিক পশ্চিমী গণতন্ত্রে ক্ষমতাপ্রাপ্ত দল সংখ্যালব্ধ শোষণকারী শ্রেণীর প্রতিনিধিত্ব করে।...এবং ৪০৫ ৪০৭ পৃষ্ঠা দেখ।]

4. Discuss the strength and weakness of the party system in the modern democratic states. What differences do you observe in this regard in dictatorial states ? (B. U. 1961)

[প্রশ্নের দ্বিতীয় অংশের উত্তরের ইংগিত : একনায়কতন্ত্রে বিদলীয় বা বহুদলীয় ব্যবস্থার পরিবর্তে একদলীয় ব্যবস্থা থাকে। একটি মাত্র দল থাকায় সেখানে দলীয় প্রতিদ্বন্দ্বিতা প্রভৃতির অবকাশ থাকে না; অপরদিকে নাগরিকের দল নির্বাচনের স্বাধীনতাও থাকে না।...এবং ২৬৮-২৬৯, ৪০০-৪০৩, ৪০৫-৪০৬ পৃষ্ঠা দেখ।]

5. Would you like to have only one party, two parties or many parties in a country ? Give reasons for your answer. (C. U. 1962)
(৪০৩-৪০৭ পৃষ্ঠা)

বিংশ অধ্যায়

রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের পরিধি

(THE SPHERE OF STATE ACTIVITY)

রাষ্ট্রের প্রকৃতি ও উদ্দেশ্য (Nature and Ends of the State) : রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের পরিধি লইয়া প্লেটোর সময় হইতে রাষ্ট্রবিজ্ঞানীদের মধ্যে মতবিরোধ চলিয়া আসিতেছে। এই মতবিরোধের কারণ হইল রাষ্ট্রের প্রকৃতি ও উদ্দেশ্য সম্বন্ধে মতবিরোধ। প্রথমে রাষ্ট্রের প্রকৃতি লইয়া আলোচনা করিলে দেখা যায় যে, প্রাচীন গ্রীক দার্শনিকগণ বিশেষ করিয়া প্লেটো ও অ্যারিস্টটল, জার্মান ও

ইংরাজ আদর্শবাদিগণ, হিতবাদী দার্শনিকগণ (Utilitarian Philosophers),
 বিবর্তনবাদিগণ, রাষ্ট্রীয় সমাজতন্ত্রবাদিগণ (State Socialists),
 রাষ্ট্রের প্রকৃতি সমভোগবাদিগণ এবং নাৎসী ও ফ্যাসীবাদিগণ হয় রাষ্ট্রকে
 সম্বন্ধে মতবিরোধ ব্যক্তির উদ্দেশ্য স্থান দিয়া রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রকে সীমাহীন করিতে
 চাহিয়াছেন, না-হয় জনকল্যাণের উদ্দেশ্যে রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের পরিধি বিস্তারের
 সমর্থনে যুক্তি প্রদর্শন করিয়াছেন।

অপরদিকে, নৈরাজ্যবাদিগণ (Anarchists), মধ্যযুগের খ্রীষ্টধর্মপ্রতিষ্ঠানের
 সদস্যগণ (Ecclesiastics), অষ্টাদশ ও উনবিংশ শতাব্দীর বিপ্লবী ও ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্য-
 বাদিগণ, আন্তর্জাতিকতাবাদিগণ, বহুত্ববাদিগণ প্রভৃতি সাধারণত ব্যক্তিকেই রাষ্ট্রের
 উদ্দেশ্য স্থান দিয়া হয় রাষ্ট্রকে একেবারে বিলুপ্ত করিতে চাহিয়াছেন, না-হয় রাষ্ট্রের
 কর্মক্ষেত্রের পরিধি যথাসম্ভব সংকুচিত করিতে প্রয়াস পাইয়াছেন।

এইভাবে বিভিন্ন দৃষ্টিকোণ হইতে রাষ্ট্রের প্রকৃতি বর্ণনা করিবার ফলে রাষ্ট্রের
 উদ্দেশ্য সম্বন্ধেও দার্শনিকগণ একমত হইতে পারেন নাই। প্লেটো ও এ্যারিস্টটলের
 মতে, সুন্দর জীবন সম্ভব করিবার জন্মই রাষ্ট্রের অস্তিত্ব *
 রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য আদর্শবাদিগণের মতে, রাষ্ট্রের স্বার্থকতা আপনার মধ্যেই
 সম্বন্ধে সম্পূর্ণ নিহিত। অপরদিকে আবার খ্রীষ্টধর্মপ্রতিষ্ঠান (Church),
 গরম্পরবিরোধী মত ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদিগণ প্রভৃতির মতে, রাষ্ট্র একটি অকল্যাণবর
 অথচ অপরিহার্য প্রতিষ্ঠান। মানুষের প্রকৃতিগত ত্রুটির জন্মই ইহার অস্তিত্ব।
 ইংরাজ দার্শনিক হবস্‌ন এই ধারণার সমর্থক। তাঁহার মতে, প্রকৃতিতে মানুষ স্বার্থপর
 —চরম স্বার্থপর। কিন্তু সে বুদ্ধিমান জীব। এই বুদ্ধিমত্তার দ্বারা পরিচালিত হইয়া
 সে বৃহত্তর অকল্যাণকে পরিহার করিবার জন্ম রাষ্ট্রীয় নিয়ন্ত্রণ ও সামাজিক জীবনের
 ক্ষুদ্রতর অকল্যাণকে মানিয়া লয়।** উক্ত বৃহত্তর অকল্যাণের উৎস হইল ভীতি
 (fear)—অরাজকতার ভীতি। অতএব, রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য হইল শান্তিরক্ষা এবং
 নিরাপত্তার ব্যবস্থা করা। সমভোগবাদিগণের মতে, রাষ্ট্র শক্তিপ্রয়োগের অন্ততম
 বাস্তব প্রতিষ্ঠান। ইহার উদ্দেশ্য হইল শ্রেণীসম্বন্ধ ও শ্রেণীস্বার্থকে বজায় রাখা।

রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য সম্বন্ধে এই দুই বিপরীত চরম মতবাদের মধ্যপন্থাও অনেকে
 অনুসরণ করিয়াছেন। ইহাদের অন্ততম হইলেন ইংরাজ
 রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য দার্শনিক লক। লক বলিয়াছেন, রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য মানবসমাজের
 সম্বন্ধে মধ্যপন্থা মংগলসাধন করা—কারণ, “মানুষের মহান ও প্রধান উদ্দেশ্য
 অমুসরণকারীদের মত হইল নিজেদের সরকারের অধীনে সংঘবদ্ধ করিয়া সম্পত্তির
 সংরক্ষণের ব্যবস্থা করা।”† সুতরাং লকের মতে, ব্যক্তিগত সম্পত্তির সংরক্ষণই

* The State exists to promote good life,

** Man's "reason leads him to accept State control and social life as a necessary evil to avoid greater evils." Mabbot, *The State and The Citizen*

† ".....the great and chief end of men uniting into commonwealths and putting themselves under government is the preservation of their property."

রাষ্ট্রের মুখ্য উদ্দেশ্য। এ্যাডাম স্মিথের মতে রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য ত্রিবিধ—যথা, ব্যক্তিকে আভ্যন্তরীণ শান্তি ও বহিরাক্রমণ হইতে রক্ষা করা, সামাজিক অত্যাচার লক ও এ্যাডাম স্মিথ

ও অত্যাচার হইতে রক্ষা করা এবং ব্যক্তিগত উদ্যোগে যে-সকল কার্য সম্পাদিত হওয়া সম্ভব নয় সেই কার্যগুলি সম্পাদন করা।

ভারতীয় রাষ্ট্রদর্শনেও রাষ্ট্রের উদ্দেশ্যও অমূল্য বলিয়া বর্ণনা করা হইয়াছে। হিন্দু ভারতীয় রাষ্ট্রদর্শন—মহু

ব্যবস্থাপক মহুর মতে, দুষ্টির দমন, প্রজাবর্গের পালন ও নিরপেক্ষভাবে বিচারকার্য নির্বাহ করাই রাজার ধর্ম বা রাষ্ট্রের

উদ্দেশ্য।* ব্যাখ্যা করিয়া বলা যায়, দুষ্টির দমন বলিতে শাস্তি ও নিরাপত্তা রক্ষা, প্রজাপালন বলিতে ব্যক্তিগত উদ্যোগে সম্পাদিত হওয়া সম্ভব হয় একরূপ কার্যাবলী সম্পাদন করা এবং নিরপেক্ষভাবে বিচারকার্য বলিতে তাহাদিগকে অত্যাচার ও অত্যাচার হইতে রক্ষা করা বুঝায়। জার্মান লেখকগণের মধ্যেও অনেক রাষ্ট্রের অনেকটা এইরূপ ত্রিবিধ উদ্দেশ্যের নির্দেশ করিয়াছেন। অবশ্য রুটসলি বলেন যে,

রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য ত্রিবিধ নয়, দ্বিবিধ—প্রত্যক্ষ ও পরোক্ষ। প্রত্যক্ষ

জার্মান দার্শনিকগণ
এবং উইলোবি

উদ্দেশ্য হইল জাতীয় জীবনের পরিপূর্ণতার জন্য জাতীয় শক্তি ও

সম্ভাবনার বৃদ্ধি ও সম্প্রসারণ এবং পরোক্ষ উদ্দেশ্য হইল ব্যক্তির

স্বাধীনতা ও নিরাপত্তা সংরক্ষণের ব্যবস্থা করা। উইলোবির (Willoughby) মতে, রাষ্ট্রের উদ্দেশ্যকে প্রাথমিক, মাধ্যমিক ও চরম—এই তিন পর্যায়ে বিভক্ত করা যায়। প্রাথমিক উদ্দেশ্য হইল রাষ্ট্রের শান্তিশৃংখলা এবং স্বাধীনতা রক্ষা করা; মাধ্যমিক উদ্দেশ্য হইল ব্যক্তি-স্বাধীনতার পথ সুগম করা; এবং চরম উদ্দেশ্য হইল সাধারণের আর্থিক, মানসিক ও নৈতিক কল্যাণের বৃদ্ধি করা। অধ্যাপক গার্নারও রাষ্ট্রের

উদ্দেশ্যকে তিন শ্রেণীতে বিভক্ত করার পক্ষপাতী। তাহার

গার্নার

মতে, প্রথমত রাষ্ট্র আভ্যন্তরীণ শান্তিশৃংখলা রক্ষা করিয়া

বিচারের ব্যবস্থা করিবে; দ্বিতীয়ত, ব্যক্তিগত মঙ্গলের উদ্দেশ্যে উঠিয়া সমাজের সামগ্রিক কল্যাণসাধনে সচেষ্ট থাকিবে; এবং চরম পর্যায়ে নিজেকে মানব-সভ্যতার উন্নয়নে নিয়োজিত করিয়া বিশ্বজনীন উদ্দেশ্য সাধন করিবে।

ল্যাস্কির মতে আধুনিক রাষ্ট্রবিজ্ঞানীগণ এইরূপ দার্শনিক তত্ত্বকে পরিহার করিয়া রাষ্ট্রের উদ্দেশ্যের বাস্তবধর্মী বিশ্লেষণ করিতে চাহেন। ল্যাস্কির ভাষায় বলা যায়,

“রাষ্ট্র হইল জনসাধারণের সর্বাধিক সামাজিক কল্যাণ সম্ভব

ল্যাস্কি প্রভৃতির

করিবার জন্য সংগঠন। ইহার কার্যাবলী মানুষের আচরণের

রাষ্ট্রের উদ্দেশ্যের

ঐক্যসাধনের মধ্যে সীমাবদ্ধ; এবং পরীক্ষার ফলাফল অনুসারে

বাস্তবধর্মী বিশ্লেষণ

এই সীমার সংকোচন বা সম্প্রসারণ ঘটিবে। সুতরাং মানুষের

সমগ্র কার্যাবলীর নিয়ন্ত্রণ করিবার জন্য রাষ্ট্র উদ্ভূত হয় নাই। ইহা সমাজ-

“তস্মাদ্ধর্মঃ যমিষ্টেষু স ব্যবত্তেন্নরাধিপঃ

অনিষ্টকান্যনিষ্টেষু তং ধর্মঃ ন বিচালয়েৎ ॥” মহুসংহিতা ৭।:৩

জীবনের মূলমন্ত্র নির্ধারণ করিয়া দিতে পারে, কিন্তু রাষ্ট্র ও সমাজজীবন অভিন্ন নহে।”*

উপরি-উক্ত আলোচনা হইতে এই স্পষ্ট ধারণা সহজেই করা যাইবে যে, রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য সর্ব চিরকাল ও সর্বজনের জন্য রাষ্ট্রের উদ্দেশ্যের নির্দেশ করা যায় কাল ও সর্ব দেশের না। দেশ ও কালভেদে, রাষ্ট্রের উদ্দেশ্যেরও পার্থক্য ঘটয়া জন্ম এক এবং অভিন্ন থাকে। তবুও সাধারণভাবে বলা যায় যে, রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য হইল সামগ্রিক কল্যাণসাধন—কোন ব্যক্তি বা শ্রেণী বিশেষের কল্যাণসাধন নয়। কিন্তু এইভাবে রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য বর্ণনার ফলে সমস্তার সমাধান না হইয়া সমস্তা জটিলতর আকারই ধারণ করে। প্রশ্ন উঠে যে, সমগ্র নাগরিক সম্প্রদায়ের প্রকৃত কল্যাণের পথ কি? কেই বা ইহা নির্ধারণ করিল? ব্যক্তিগত ও সম্প্রদায়গত কল্যাণের মধ্যে সম্পর্ক কি হইবে? কোন বিশেষ সম্প্রদায়ের কল্যাণের সংগে অপরাপর রাষ্ট্রনৈতিক সম্প্রদায়ের কল্যাণের সমন্বয়সাধন কিভাবে করা যাইবে?—ইত্যাদি। গেটেল বলেন, সরকারের শ্রেষ্ঠ রূপ কি—সে-সম্বন্ধে মাহুয কি কি কার্য সম্পাদন করিয়া রাষ্ট্র সামগ্রিক কল্যাণসাধন করিতে পারে সে-বিষয়ে মতৈক্য নাই। যেমন কখনও একমত হইতে পারে নাই তেমনি কোন্ কোন্ কার্য সম্পাদন করিয়া রাষ্ট্র ইহার উদ্দেশ্যসাধন—অর্থাৎ, সামগ্রিক মঙ্গলসাধন করিতে পারে সে-সম্বন্ধে আজ পর্যন্ত মতৈক্য পরিলক্ষিত হয় নাই। বোধ হয় রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের পরিধি সম্বন্ধে যেরূপ মতবিরোধ রহিয়াছে সেরূপ রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তাধারার আর কোন ক্ষেত্রে পরিলক্ষিত হয় না।

রাষ্ট্রের কার্যাবলী (Functions of the State): প্রাচীন গ্রীকগণ রাষ্ট্রের উদ্দেশ্যসাধনের পন্থা হিসাবে রাষ্ট্র ও সমাজকে অভিন্ন বলিয়াই কল্পনা করিয়াছেন। গ্রীকদের নগর-রাষ্ট্র ছিল একাধারে নগর ও রাষ্ট্র। ঐতিহাসিক পরিক্রমা বার্কারের ভাষায়, ইহা ছিল নৈতিক সমাজ, উৎপাদন ও ব্যবসা-বাণিজ্যের অর্থনৈতিক প্রতিষ্ঠান, সুন্দর সত্যের সন্ধানে নিয়োজিত সাংস্কৃতিক প্রতিষ্ঠান। বার্ক-যে-রাষ্ট্রকে সম্প্রদায়ের সমগ্র ব্যবসাবাণিজ্য, সমগ্র বিজ্ঞান, সমগ্র চাকরলা, সমগ্র সংগঠন এবং সমগ্র সার্থকতায় চুক্তিগত প্রতিষ্ঠান হিসাবে কল্পনা করিয়াছেন, তাহা গ্রীক নগর-রাষ্ট্র সম্বন্ধে সম্পূর্ণ প্রযোজ্য বলিয়াই অধিকাংশ রাষ্ট্রবিজ্ঞানী মনে করেন।**

প্রাচীন রোমকরা গ্রীকদের এই ধারণা সামান্য পরিবর্তিত আকারে গ্রহণ করে। তাহারা রাষ্ট্রযন্ত্রের মাধ্যমে সামাজিক প্রথা ও ধর্মের উপর হস্তক্ষেপ করিতে সচেষ্ট

* “.....the State...does not set out to compass the whole range of human activity. It may set the keynote of the social order, but it is not identical with it.”

** ৪২-৪৩ পৃষ্ঠা দেখ।

হয় নাই। রোমে পারিবারিক স্বাধীনতাও অধিক পরিমাণে বর্তমান ছিল। অবশু ইহা হইতে এ-ধারণা করা ভুল হইবে যে, তৎকালীনভাবে রোমক রাষ্ট্রশক্তি অপেক্ষাকৃত কম ছিল। তাঁহাদের দিক দিয়া রাষ্ট্রশক্তির কোন প্রকার লাঘব প্রাচীন রোম রোমক যুগে ঘটে নাই। রাষ্ট্র নিজের কর্মক্ষেত্র সংকুচিত করিয়া আনিয়াছিল মাত্র। ইহার ফলে কার্যত ব্যক্তির কর্মক্ষেত্রের গতি হইয়াছিল প্রসারিত।

মধ্যযুগে খ্রীষ্টধর্মের সহিত সংঘাতের ফলে রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্র আরও সংকুচিত হইয়া পড়ে। রাষ্ট্র হইয়া দাঁড়ায় 'আইন ও রাষ্ট্রনীতির সম্প্রদায়—ধর্ম ও উপাসনার নহে।'* তখন ব্যক্তি তাহার সভা রাষ্ট্রকে সমর্পণ করিতে মধ্যযুগ অস্বীকার করে; এবং এই তত্ত্ব পরিস্ফুটিত হয় যে, ব্যক্তির অধিকার রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের সীমা নির্দেশ করে। মধ্যযুগে আবার সামন্ততন্ত্র প্রবর্তিত থাকায় ব্যক্তি ভূমির মালিক হিসাবে সার্বভৌম হইয়া দাঁড়ায়। ফলে অধিকাংশ ক্ষেত্রে সরকার অগণিত ভূম্যধিকারিগণের মধ্যে বিভক্ত হইয়া পড়ে। সরকারের ইতস্তত বিক্ষিপ্ত রূপ রাষ্ট্রের কার্যক্ষেত্রকে বিশেষভাবে সংকুচিত করিয়া আনে এবং জন্মগ্রহণ করে কেন্দ্রীয় কর্তৃত্বের বিরুদ্ধে ব্যক্তিগত অধিকার সম্বন্ধে ধারণা।

মধ্যযুগের পর ইয়োরোপের বিভিন্ন রাষ্ট্রে জাতীয় রাজতন্ত্রের (National Monarchies) উদ্ভব, ঔপনিবেশিক সাম্রাজ্যের প্রতিষ্ঠা ও বহির্বাণিজ্যের প্রসারের ফলে রাষ্ট্রের কাৰ্যক্ষেত্র আবার বিশেষভাবে সম্প্রসারিত হয়। ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্য-বাদের জন্ম রাষ্ট্র হইয়া দাঁড়ায় সকলের অভিভাবক। অভিভাবক রাষ্ট্রের (Paternal State) অধীনে ব্যক্তি-স্বাধীনতা ক্রমশ সংকুচিত হওয়ায় ইহার বিরুদ্ধে প্রতিবাদ জরুর হয় এবং ফলে প্রতিষ্ঠালাভ করিতে থাকে ব্যক্তি-স্বাতন্ত্র্যবাদ। এই মতবাদের মূল বক্তব্য হইল, রাষ্ট্রের কাৰ্য্যবলী সংকীর্ণতম গণ্ডির মধ্যে আবদ্ধ করা।** ইহা ফিজিওক্র্যাটদের (Physiocrats), অবাধ বাণিজ্যের সমর্থনকারীদের (Free Traders), অর্থনৈতিক তত্ত্ব ও গণতান্ত্রিক বিপ্লবীদের রাষ্ট্রনৈতিক আন্দোলনের প্রধান ভিত্তি হইয়া দাঁড়ায়।

উনবিংশ শতাব্দীর প্রথমভাগের কিছুটা পর্যন্ত ছিল ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের অপ্রতিহত প্রাধান্য। তারপর ইহার বিষময় ফলের জন্ম জরুর হইল ইহার বিরুদ্ধে প্রবল প্রতিক্রিয়া। দেখা গেল, ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদী রাষ্ট্র কখনই সমাজজীবনের সামগ্রিক কল্যাণসাধন করিতে পারে না। অবাধ প্রতিযোগিতার ফলে শক্তি ও সংগতিসম্পন্ন লোক বিশেষ সুবিধা ভোগ করে এবং দুর্বল শ্রমজীবী ক্রমশ পশুর পর্যায়ে নামিয়া আসে। সুতরাং রাষ্ট্রের পক্ষে প্রয়োজন হস্তক্ষেপের।

ক্রমশ ইয়োরোপের বিভিন্ন রাষ্ট্র অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে হস্তক্ষেপ করিতে বাধ্য

* The State became "a community of law and politics, no longer also of religion and worship."

** এই অধ্যায়ের শেষে ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ ও সমষ্টিবাদের উপর আলোচনা দেখ।

হয়। ফলে কারখানা আইন, খনিসংক্রান্ত আইন, দোকানের কর্মচারী আইন ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের প্রভৃতি পাস হয়। এইভাবে ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের যুগের অবসান অবসান ঘটে।

ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের পর যে-যুগ শুরু হয় সংক্ষেপে তাহাকে সমষ্টিবাদের যুগ (age of collectivism) বলিয়া অভিহিত করা যায়। সমষ্টিবাদ অল্পসারে রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্র ব্যাপক এবং প্রসারিত হইবে। মধ্য সমষ্টিবাদের সমষ্টিবাদ বিরুদ্ধে প্রতিক্রিয়া দেখা দিলেও ইহার যুগ এখনও চলিয়াছে। আধুনিক রাষ্ট্রসমূহের সকলই অল্পবিস্তর সমষ্টিবাদী। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রকে ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের শেষ আশ্রয়স্থল বলিয়া গণ্য করা হয়; কিন্তু এই দেশও সমষ্টিবাদমূলক পরীক্ষাকে পরিহার করিতে পারে নাই। সুতরাং সমষ্টিবাদকে বিশ্বজনীন বলিয়া অভিহিত না করিবার কোন কারণ নাই।

কিন্তু সমষ্টিবাদ রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের কোন অভিন্ন রূপ নির্দেশ করে না। অত্যাধিক বলা যায়, সমষ্টিবাদে বিশেষ পরিমাণভেদ রহিয়াছে; এবং ফলে, এক সমষ্টিবাদী রাষ্ট্র অপর এক সমষ্টিবাদী রাষ্ট্র হইতে বিশেষ ভিন্ন প্রকৃতির হইতে পারে।

মোটামুটিভাবে দেখিতে গেলে, সমষ্টিবাদী রাষ্ট্র দুই শ্রেণীর : (ক) পূর্ণ সমষ্টিবাদী রাষ্ট্র, এবং (খ) আংশিক সমষ্টিবাদী রাষ্ট্র। পূর্ণ সমষ্টিবাদী ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের ধ্বংসাবশেষও রাখিতে দিতে প্রস্তুত নয়। ইহা ব্যক্তিজীবনের সকল ক্ষেত্রে সম্পূর্ণ সমষ্টিগত ও রাষ্ট্রীয় নিয়ন্ত্রণ প্রবর্তন করিতে চায়। বর্তমানের এইরূপ সকল পূর্ণ সমষ্টিবাদী রাষ্ট্রই সমাজতান্ত্রিক রাষ্ট্র (Socialist State) নামে অভিহিত, এবং রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্র সমাজ-কল্যাণের ধারণা সমাজতান্ত্রিক মতবাদ (Socialistic View) নামে পরিচিত। অপরদিকে আংশিক সমষ্টিবাদী রাষ্ট্রগুলিকে বলা হয় সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্র। এই দ্বিতীয় শ্রেণীর রাষ্ট্রগুলি সমাজ-কল্যাণের আদর্শে অনুপ্রাণিত। কিন্তু ইহারা এই বিশ্বাসে বিশ্বাসী যে, সমাজ-কল্যাণের জন্য ব্যক্তির স্বাতন্ত্র্যকে সম্পূর্ণভাবে বিনাশ করিবার প্রয়োজন নাই। সুতরাং এই শ্রেণীর রাষ্ট্র ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের সহিত একটা মীমাংসা করিয়া লইয়া নিজেদের কর্মক্ষেত্র নির্ধারণ করে। কর্মক্ষেত্র সমাজ-কল্যাণের ধারণাকে সামাজিক কল্যাণ মতবাদ (Social-welfare View) বলা হয়।

বলা যায়, বর্তমান পৃথিবীতে রাষ্ট্রসমূহ সামাজিক কল্যাণ মতবাদকেই বিপুল সংখ্যাধিক্যে গ্রহণ করিয়া পথ চলিয়াছে; এই সমাজতান্ত্রিক রাষ্ট্রগুলি সংখ্যায় অত্যন্ত। সুতরাং সমাজ-কল্যাণ রাষ্ট্রগুলির কার্যাবলীর বর্ণনা হইল একরূপ আজিকার দিনের রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের বর্ণনা। নিম্নে এই বর্ণনাই করা হইতেছে।

সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্রের কার্যাবলী (Functions of the Social-welfare States): সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্র বিবর্তন পদ্ধতিতে

প্রয়োজনমত ব্যক্তির গণ্ডির মধ্যে হস্তক্ষেপ করিয়া সর্বাধিক জনের সর্বাধিক কল্যাণ (the greatest good of the greatest number) সাধন করিতে চায়।

এই উদ্দেশ্যে বর্তমানে ইহাদিগকে নিম্নলিখিত কর্মসমূহ সম্পাদন করিতে হয় :

(ক) ব্যক্তিগত নিরাপত্তা রক্ষা : ইহাকেই যে-কোন সরকারের প্রাথমিক কর্তব্য হিসাবে গণ্য করা হইয়া থাকে। ব্যক্তিগত নিরাপত্তা রক্ষা বলিতে ব্যক্তিগত নিরাপত্তা বলিতে কি বুঝায় রাষ্ট্রাভ্যন্তরে আপদবিপদ হইতে ব্যক্তিকে রক্ষা করা এবং বহিরা-ক্রমণ হইতে সমগ্র রাষ্ট্রকে রক্ষা করা বুঝায়। এই উদ্দেশ্যে রাষ্ট্র আইনকানুন প্রণয়ন করে, বিচারের ব্যবস্থা করে, রক্ষিবাহিনীর দ্বারা শান্তিশৃংখলা ও প্রতিরক্ষার ব্যবস্থা করে, বহিঃরাষ্ট্রসমূহের সহিত সম্পর্ক স্থাপন করে, ইত্যাদি। রাষ্ট্রের এই সকল কার্যাবলীকে অপরিহার্য বলিয়া বর্ণনা করা যায়—কারণ, সার্বভৌম শক্তির অধিকারী হিসাবে নিজ আশ্রিত বজায় রাখার জন্যই রাষ্ট্রকে এই সকল কর্তব্য পালন করিতে হয়।

(খ) সম্পত্তিসংক্রান্ত কার্য : সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্রসমূহে সকলকে সম্পত্তির অধিকার দেওয়া হইলেও এই অধিকার কখনও অব্যাহত নহে। সামাজিক স্বার্থে সম্পত্তির ব্যবহার নিয়ন্ত্রণ করিবার জন্য রাষ্ট্র আইনকানুন প্রণয়ন করিয়া সেগুলিকে প্রয়োগ করিয়া থাকে।

(গ) পরিবারসংক্রান্ত কার্য : পরিবার গঠনের অধিকার অন্যতম মৌলিক সামাজিক অধিকার। কিন্তু পারিবারিক জীবন যাহাতে সমাজ-কল্যাণের অনুপস্থিতি হয় রাষ্ট্রের কর্তব্য হইল সেদিকে লক্ষ্য রাখা। সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্র তাহাই করে।

ইহা সামাজিক কল্যাণসাধনের জন্য পারিবারিক জীবনকে কতকাংশে নিয়ন্ত্রিত করিয়া থাকে। ফলে দেখা যায় বিবাহ, বিবাহ-বিচ্ছেদ, উত্তরাধিকার প্রভৃতি সংক্রান্ত আইনকানুন।

অনেক ক্ষেত্রে রাষ্ট্র জনসংখ্যাবৃদ্ধির গতিরোধ করিবার জন্য পরিবার পরিকল্পনার (Family Planning) ব্যবস্থা করে। অপরদিকে আবার জনসংখ্যাবৃদ্ধির উদ্দেশ্যে বিবাহে আর্থিক সাহায্য, সন্তানের গ্রাসাচ্ছাদনের জন্য ভাতা প্রভৃতি প্রদান করে।

(ঘ) অধিকার ও তৎসংক্রান্ত কার্য : রাষ্ট্র নাগরিকগণের প্রধানত রাষ্ট্রনৈতিক এবং কয়েক স্থলে সামাজিক অধিকার ও কর্তব্য নির্ধারণ করিয়া তাহা সংরক্ষণ ও কার্যকরকরণের ব্যবস্থা করিয়া থাকে।

রাষ্ট্রকে একই সঙ্গে (ঙ) শিল্প-বাণিজ্যসংক্রান্ত কার্য : শিল্প-বাণিজ্যে রাষ্ট্রীয় হস্তক্ষেপের উত্তরোত্তর বৃদ্ধি সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্রসমূহের আর একটি বিশেষ লক্ষণ। একদিন এই হস্তক্ষেপের প্রয়োজনেই ব্যক্তি-স্বাতন্ত্র্যবাদ বা স্বাচ্ছন্দ্য নীতির (Laissez Faire) অবসান ঘটয়াছিল। বর্তমানে রাষ্ট্রকে একই সঙ্গে উৎপাদক, শ্রমিক, ভোগ্যপণ্যক্রেতা (consumer) এবং বিনিয়োগকারী (investor) স্বার্থসংরক্ষণের

ব্যবস্থা করিতে হয়। সুতরাং শিল্পবাণিজ্যের ক্ষেত্রে রাষ্ট্রীয় হস্তক্ষেপ বিশেষ ব্যাপক হইয়া উঠিয়াছে।

রাষ্ট্র উৎপাদনের স্বার্থে সংরক্ষণের ব্যবস্থা ও অগ্রাঙ্ক উপায়ে বৈদেশিক প্রতিযোগিতার তীব্রতা দূর করে, শ্রমিকসংক্রান্ত আইন পাস করিয়া শ্রমিকের স্বার্থরক্ষা ও শ্রমকল্যাণ সাধন করে এবং বিনিয়োগকারীর স্বার্থসংরক্ষণের জন্ত ব্যবসায় সংগঠন, ব্যাংক প্রভৃতির অল্পবিস্তর নিয়ন্ত্রণ ও তদারক করিয়া থাকে।

(চ) কৃষিসংক্রান্ত কার্য : কৃষি এখনও অধিকাংশ দেশের মূল শিল্প। এই মূল শিল্পের উন্নয়ন ও সংরক্ষণ রাষ্ট্রের অগ্রতম কর্তব্য। এই উদ্দেশ্যে রাষ্ট্র নানাবিধ কার্য সম্পাদন করিয়া থাকে—যথা, কৃষককে মহাজন ও জমিদারের কবল হইতে নানাভাবে রক্ষা করে, তাহাকে স্বল্প সুদে ঋণদানের ব্যবস্থা করে, কৃষিজ প্রবোয় বিক্রয়-ব্যবস্থার উন্নতিতে সচেষ্ট থাকে, জলসেচের বন্দোবস্ত করে, কৃষিসংক্রান্ত পরিকল্পনা গ্রহণ করে, ইত্যাদি।

(ছ) বন্টনসংক্রান্ত কার্য : উৎপন্নের সামাজিক বন্টনও (distribution) রাষ্ট্রের পক্ষে কম গুরুত্বপূর্ণ কর্ম নহে। যাহাতে দেশে ধনী ও দরিদ্রের মধ্যে পার্থক্য দিন দিন বৃদ্ধি পাওয়ার পরিবর্তে উহা উত্তরোত্তর সংকীর্ণ হইয়া আসে, যাহাতে উৎপন্ন দ্রব্যাদি অধিকতর উৎপাদনে নিয়োজিত হয়, সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্রকে সেদিকে দৃষ্টি রাখিতে হয়। রাষ্ট্র এই কার্য আংশিকভাবে মজুরি ও মুনাফা নিয়ন্ত্রণ করিয়া এবং আংশিকভাবে কর-পদ্ধতির (tax system) দ্বারা সম্পাদন করে। বিভিন্ন গতিশীল কর নির্ধারণ করিয়া ধনীদিগের নিকট হইতে যে-অর্থ পাওয়া যায় তাহা হইতে বার্ষিক ভাতা, অসুস্থতা ভাতা, বেকারী ভাতা প্রভৃতি প্রদান করা হয়।

(জ) অগ্রাঙ্ক কার্য : সমাজের সর্বাধিক কল্যাণের জন্ত সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্রকে অগ্রাঙ্ক নানাবিধ কর্তব্যও সম্পাদন করিতে হয়। ইহার মধ্যে শিক্ষার বিস্তার ও তদারক করা, জনস্বাস্থ্য সংরক্ষণ ও উন্নয়নের ব্যবস্থা করা, দরিদ্র ও অসহায়কে সাহায্য দান, বেকার-সমস্যার সমাধানের চেষ্টা, পরিকল্পিত অর্থনৈতিক উন্নতি প্রভৃতি বিশেষভাবে উল্লেখযোগ্য।

ইহা ছাড়া সকল রাষ্ট্র এমন সকল কার্যাবলী সম্পাদন করে যাহা ব্যক্তিগত পক্ষে কোনমতেই সম্ভব নয় বা যাহা ব্যক্তিগত উজোগের অধীনে সম্পাদিত হওয়া কোনমতেই বাঞ্ছনীয় নয়। উদাহরণস্বরূপ বিমানপথ, রেলপথ, ডাকবিভাগ প্রভৃতির সরকারী পরিচালনা, জাতীয় মুদ্রা ও ঋণ ব্যবস্থার (currency and credit) পরিকল্পনা ও নিয়ন্ত্রণ, আদমশুমারি ও অগ্রাঙ্ক তথ্য সংগ্রহ, এই সকল তথ্য সম্বন্ধে প্রচার প্রভৃতির উল্লেখ করা যাইতে পারে। প্রয়োজন হইলে সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্র আরও অগ্রসর হয়। শুধু বিমানপথ, রেলপথ নয়, অগ্রাঙ্ক যানবাহনও জাতীয় মালিকানায় আনিয়া তাহাদের পরিচালনা করিতে পারে; কতকগুলি বিশেষ

শিল্প গঠন ও ইহাদের পরিচালনার দায়িত্ব একচেটিয়াভাবে নিজেই গ্রহণ করিতে পারে, জরুরী অবস্থায় সমগ্র আর্থিক কাঠামোটি সরকারী নিয়ন্ত্রণাধীনে আসিতে পারে; ইত্যাদি।

ভারতের উদাহরণ লইয়া সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্রের স্বরূপ উপলব্ধি করা যাইতে পারে। ভারতীয় সংবিধানের নির্দেশমূলক নীতি (Directive Principles) অনুসারে রাষ্ট্র এমন একটি সমাজ-ব্যবস্থার প্রবর্তন করিতে চেষ্টা করিবে যাহাতে জাতীয় জীবনের সর্বত্র সামাজিক, অর্থনৈতিক ও রাষ্ট্রনৈতিক জ্ঞানের প্রতিষ্ঠা হয়। উপরন্তু, উৎপাদকের উপাদানসমূহ যাহাতে কয়েক জনের হস্তে কেন্দ্রীভূত হইয়া জনসাধারণের স্বার্থের হানি না করে রাষ্ট্রকে তাহাও দেখিতে হইবে। মোটকথা, সংবিধান অনুসারে ভারতীয় রাষ্ট্রকে সমাজ-কল্যাণের পথে অগ্রসর হইতে হইবে।

সমাজ-কল্যাণের এই ধারণাকে রূপদান করিবার জন্ত ভারতীয় রাষ্ট্র অর্থনৈতিক পরিকল্পনা গ্রহণ করিয়া অর্থ ও সমাজ ব্যবস্থার একরূপ সকল দিককেই নিয়ন্ত্রিত করিতেছে। ভূমি-সংস্কার, সমবায় প্রথায় কৃষিকার্য, পরিবার পরিকল্পনা, হিন্দু সংহিতায় বিবাহ বিচ্ছেদের অধিকার প্রদান, শিল্পবাণিজ্যে প্রত্যক্ষভাবে রাষ্ট্রের অংশগ্রহণ ও উদ্যোগের নিয়ন্ত্রণ, নূতন নূতন গতিশীল প্রত্যক্ষ করদার্য, সামাজিক নিরাপত্তার (social security) ব্যবস্থা প্রভৃতি সমাজ-কল্যাণেরই হুচক।

বলা হয়, সমাজ-কল্যাণের পথ বাহিয়া ভারত সমাজতান্ত্রিকতার পথে অগ্রসর হইতেছে।

রাষ্ট্রকার্যবৃদ্ধির বিভিন্ন কারণ (Reasons for Increased State Activity) : দেখা গেল যে, ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদী রাষ্ট্রের তুলনায় বর্তমান সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্রের কার্য অকল্পনীয়ভাবে বৃদ্ধি পাইয়াছে। ইহার কারণ সম্বন্ধে ইতিমধ্যেই কিছু উল্লেখ করা হইয়াছে। এখন বিশ্লেষণ করিয়া কারণগুলিকে পর্যায়ক্রমে দেখানো হইতেছে।

প্রথমত, শিল্পবিপ্লবের ফলে ইয়োরোপের বিভিন্ন রাষ্ট্রের অর্থ-ব্যবস্থায় একরূপ পরিবর্তন সংঘটিত হয় যে, রাষ্ট্র পূর্বকার ব্যক্তিগত কর্মক্ষেত্রে হস্তক্ষেপ না করিয়া

পারে না। শ্রমিকের স্বার্থ রক্ষার্থে, বেকার-সমস্যার সমাধানে, ১। শিল্পবিপ্লব উৎপাদনের বিক্রয়-ব্যবস্থার উন্নতির জন্ত উহাকে স্বাচ্ছন্দ্য নীতি (*Laissez Faire*) পরিত্যাগ করিয়া কতকগুলি নূতন দায়িত্ব গ্রহণ করিতে হয়।

দ্বিতীয়ত, ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের পক্ষপুটে পরিপুষ্ট হয় ধনতান্ত্রিক অর্থ-ব্যবস্থা।

২। একচেটিয়া ধনতন্ত্রের এক বিশেষ পর্যায়ে কতকগুলি বৃহৎ বৃহৎ একচেটিয়া কারবার এবং ব্যবসায় ও শিল্পজোড়ের (trusts and cartels) উদ্ভব হয় বলিয়া রাষ্ট্রকে ভোগ্যপণ্যক্রেতা (consumer), ছোট ছোট ব্যবসায়ী এবং শ্রমিকের স্বার্থসংরক্ষণে

সচেষ্ট হইতে হয়।

তৃতীয়ত, উনবিংশ শতাব্দীতে ভোটাধিকারের প্রসার শ্রমিক জগতে বিশেষ এক আলোড়নের সৃষ্টি করে। নানা শ্রমিক-সংঘ ও শ্রমিক দল ৩। ভোটাধিকারের প্রসার প্রতিষ্ঠিত হইতে থাকে। ফলে শ্রমিকের স্বার্থ রক্ষার্থে রাষ্ট্র আরও কার্যভার গ্রহণ করে।

চতুর্থত, দুই বিশ্বযুদ্ধের সময়ে বিভিন্ন দেশে জাতীয় জীবন একরূপ সম্পূর্ণভাবেই সরকারী নিয়ন্ত্রণাধীনে আসে। ফলে লোকে সরকারী নিয়ন্ত্রণে ৪। দুই বিশ্বযুদ্ধ একরূপ অভ্যস্ত হইয়া যায়। যুদ্ধোত্তর যুগেও নিয়ন্ত্রণাধিক্যের বিরুদ্ধে বিশেষ প্রতিবাদ শোনা যায় না।

পঞ্চমত, একরূপ মস্তকে কলংক ধারণ করিয়া ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ বিদায় গ্রহণ করিলে সমাজতান্ত্রিক মতবাদের বিভিন্ন রূপ সাধারণ লোকের মনকে বিশেষভাবে প্রভাবান্বিত করিতে থাকে। সমাজতন্ত্রবাদ অল্পসারে রাষ্ট্রযন্ত্রের ৫। সমাজতান্ত্রিক মতবাদের প্রসার মাধ্যমে অর্থ-ব্যবস্থার ক্রটিসমূহ দূর না করিলে সমাজের সর্বাঙ্গীণ কল্যাণ কখনই সাধিত হইতে পারে না। ফলে সর্বাঙ্গীণ পরিকল্পিত অর্থ-ব্যবস্থার মাধ্যমে রাষ্ট্রকে এই কর্ম সম্পাদনে অগ্রসর হইতে হয়।

রাষ্ট্রের কার্যাবলীর শ্রেণীবিভাগ (Classification of State Functions) : সামগ্রিক কল্যাণসাধন রাষ্ট্রের সাধারণ উদ্দেশ্য হইলেও দেশ ও কালভেদে রাষ্ট্রের কার্যাবলীতে পার্থক্য ঘটিয়া থাকে, কারণ কোন্ পথ অবলম্বন করিয়া, কোন্ কোন্ কার্য সম্পাদন করিয়া উক্ত উদ্দেশ্যসাধন করা যাইতে পারে সে-সম্বন্ধে সকল রাষ্ট্র একমত নহে। ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদী রাষ্ট্র বিশ্বাস রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য সম্বন্ধে একমত থাকিলেও কর্মক্ষেত্র সম্বন্ধে নাই করে যে, স্বাচ্ছন্দ্য নীতির (*Laissez Faire*) পথেই সামগ্রিক কল্যাণ সাধিত হইবে ; অপরদিকে সমাজতান্ত্রিক রাষ্ট্রের ধারণা হইল, সমাজতান্ত্রিক সমাজ-ব্যবস্থা ব্যতীত সমষ্টিগত কল্যাণকে সর্বাধিক করিয়া তোলা যায় না। আবার সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্র মনে করে যে, ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের সহিত মীমাংসা করিয়াই এ-সমস্যার সমাধান করা সম্ভব হইবে।

তবুও যে-কোন রাষ্ট্রের কার্যাবলীকে কয়েক শ্রেণীতে বিভক্ত করা যাইতে পারে। এইরূপে প্রথম শ্রেণীবিভাগ হইল (ক) অপরিহার্য (*Essential*), এবং (খ) ইচ্ছাধীন (*Optional*) কার্যাবলীর মধ্যে। পূর্বেই বলা হইয়াছে, অপরিহার্য রাষ্ট্রের কার্যাবলীর একটি শ্রেণীবিভাগ— কার্য বা কর্তব্য হইল সেগুলি যাহা রাষ্ট্রকে সার্বভৌম শক্তি ক। অপরিহার্য কার্য হিসাবে নিজের অস্তিত্ব বজায় রাখিবার জগুই সম্পাদন করিতে ৫। ইচ্ছাধীন কার্য হয়।* অপরপক্ষে, সামগ্রিক কল্যাণবৃদ্ধির উদ্দেশ্যে সম্পাদিত রাষ্ট্রকার্যসমূহকে ‘ইচ্ছাধীন’ বলিয়া অভিহিত করা হয়—অর্থাৎ, এগুলি সম্পাদন না করিলেও সার্বভৌম শক্তির আধার হিসাবে রাষ্ট্রের অস্তিত্ব বজায় থাকিতে পারে।

রাষ্ট্রের সার্বভৌম ও আইনগত প্রকৃতি এবং সাধারণ উদ্দেশ্যের দিক দিয়া উহার

কার্যাবলী আবার তিনটি শ্রেণীতে বিভক্ত : (১) যে-সকল কার্য রাষ্ট্রশক্তির সহিত সম্পর্কিত ; (২) যে-সকল কার্য নাগরিক-অধিকারের সহিত আর একটি শ্রেণী- সম্পর্কিত; এবং (৩) যে-সকল কার্য সামগ্রিক কল্যাণবুদ্ধির বিভাগ সহিত সংশ্লিষ্ট। ইহাদের মধ্যে প্রথম দুইটি শ্রেণীর কার্যাবলীকে 'অপরিহার্য' এবং শেষোক্ত শ্রেণীর কার্যাবলীকে 'ইচ্ছাধীন' বলিয়া বর্ণনা করা যায়।

(১) রাষ্ট্রশক্তির সহিত সম্পর্কিত কার্যাবলী : সার্বভৌম শক্তির অধিকারী রাষ্ট্র অপরাপর রাষ্ট্রের সহিত কূটনৈতিক সম্বন্ধ নির্ধারণ করে, ১। রাষ্ট্রশক্তির সহিত সম্পর্কিত কার্যাবলী যুদ্ধবিগ্রহ পরিচালনা করে, আভ্যন্তরীণ নিরাপত্তা রক্ষার ব্যবস্থা করে, করদায়্য করিয়া শাসনযন্ত্র পরিচালনার ব্যবস্থা করে। এই সকল কার্য রাষ্ট্রকর্তৃত্বের (state authority) নির্দেশক।

(২) নাগরিক-অধিকারের সহিত সম্পর্কিত কার্যাবলী : লকের মতে, ব্যক্তির কতকগুলি অধিকার সংরক্ষণের উদ্দেশ্যেই রাষ্ট্র গঠন করা হইয়াছিল। বর্তমানেও এ-ধারণা পোষণ করা হয় যে, নাগরিকের কতকগুলি অধিকার স্বীকার ও সংরক্ষণ করা রাষ্ট্রের কর্তব্য। এই সকল অধিকারের মধ্যে আছে লক-নির্দেশিত জীবন, স্বাধীনতা ও সম্পত্তির অধিকার; তদুপরি আছে শিক্ষার অধিকারের দ্বারা ২। নাগরিক-অধিকারের সহিত সম্পর্কিত কার্যাবলী সামাজিক অধিকার, ভোটাধিকারের দ্বারা রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার, প্রভৃতি। অবশ্য লক স্বাভাবিক অধিকারের নির্দেশ করিয়া রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের পরিধি সীমাবদ্ধ করিতে চাহিয়াছিলেন, বর্তমানে কিন্তু অধিকার সংরক্ষণের উদ্দেশ্যেই রাষ্ট্রকার্যের প্রসারসাধনের দাবি করা হয়। যেমন, শিক্ষার অধিকার প্রদানের জন্য রাষ্ট্রকে শিক্ষাপ্রসারের ব্যবস্থা করিতে নির্দেশ দেওয়া হয়। মোটকথা, প্রয়োজনীয় অধিকারসমূহ যাহাতে সার্থক হইয়া উঠে তাহার যথাযোগ্য ব্যবস্থা রাষ্ট্রকে করিতে হয়। ইহা রাষ্ট্রের অন্যতম অপরিহার্য কর্তব্য। কোন্ রাষ্ট্র কি পরিমাণে অধিকার প্রদান ও সংরক্ষণের ব্যবস্থা করিতে পারিয়াছে তাহাই তাহার উৎকর্ষের মানদণ্ড।*

৩। সামগ্রিক কল্যাণ- (৩) সামগ্রিক কল্যাণবুদ্ধির সহিত সম্পর্কিত কার্যাবলী : বুদ্ধির সহিত সম্পর্কিত সামগ্রিক কল্যাণবুদ্ধির সহিত সম্পর্কিত বা রাষ্ট্রের ইচ্ছাধীন কার্যাবলী : কার্যাবলীকে আবার দুই ভাগে ভাগ করা যায় : (ক) অ-সমাজ-তান্ত্রিক (Non-socialistic), এবং (খ) সমাজতান্ত্রিক (Socialistic)।

(ক) অ-সমাজতান্ত্রিক কার্যাবলী : অ-সমাজতান্ত্রিক কার্যাবলী হইল সেগুলি যাহা ব্যক্তির হস্তে সমপিত রাখিলে কাম্যভাবে সম্পাদিত হয় ১। অ-সমাজতান্ত্রিক কার্যাবলী না। ফলে রাষ্ট্রকে এগুলি সম্পাদন করিতে হয়। উদাহরণস্বরূপ, পথঘাট বন্দর-পোতাশ্রয় নির্মাণ, সেচকার্যের প্রসার, ডাক বিভাগ পরিচালনা, শিক্ষার বিস্তার, তথ্যাস্ত্রসন্ধান ও আদমশুমারি গ্রহণ, নূতন বনভূমির পত্তন (afforestation programme) প্রভৃতির উল্লেখ করা যাইতে পারে।

* "Every State is known by the rights that it maintains." H. J. Laski

(খ) সমাজতান্ত্রিক কার্যাবলী : সমাজতান্ত্রিক কার্যাবলী হইল সেইগুলি যাহা ব্যক্তিগত উদ্যোগাধীন থাকিলে নানারূপ অন্তায়-অবংগল দেখা দেয়, অথবা যেগুলি রাষ্ট্রকর্তৃদ্বাধীনে আনীত হইলেই অধিক দক্ষতার সহিত পরিচালিত হয় বলিয়া বিশ্বাস। রেলপথ বিমানপথ প্রভৃতি কার্যাবলী পরিচালনা, বিদ্যুৎ সরবরাহ, সেচ-ব্যবস্থা নির্মাণ, মূল শিল্পের সংগঠন, পূর্ণ নিয়োগাবস্থা (full employment) সৃষ্টির প্রচেষ্টা, বেকারাবস্থা বার্ষিক্য প্রভৃতি ক্ষেত্রে সামাজিক নিরাপত্তার (social security) ব্যবস্থা, সম্পদ ও সুযোগের গ্রায্য বণ্টনের (equitable distribution of wealth and opportunity) প্রচেষ্টা, অর্থনৈতিক পরিকল্পনার প্রবর্তন প্রভৃতি এই সমাজতান্ত্রিক কার্যাবলীর অন্তর্গত।

স্বরণ রাখিতে হইবে যে, অ-সমাজতান্ত্রিক ও সমাজতান্ত্রিক কার্যাবলীর মধ্যে দীমারেখা অতি অস্পষ্ট। এক দেশে যাহা সমাজতান্ত্রিক ধরনের কার্য বলিয়া স্বীকৃত, অ-সমাজতান্ত্রিক ও সমাজতান্ত্রিক কার্যাবলীর মধ্যে দীমারেখা অতি অস্পষ্ট। অপর এক দেশে তাহা রাষ্ট্রের ইচ্ছাধীন সাধারণ বা অ-সমাজ-তান্ত্রিক কার্যের অন্তর্ভুক্ত বলিয়া গণ্য হইতে পারে। অল্পরূপ-ভাবে কালভেদেও সমাজতান্ত্রিক ও অ-সমাজতান্ত্রিক কার্যাবলীর মধ্যে শ্রেণীবিভাগের পরিবর্তন ঘটয়া থাকে। বিশ বৎসর পূর্বে রাষ্ট্র কর্তৃক রেলপথ পরিচালনা সমাজতান্ত্রিক কার্য বলিয়া বিবেচিত হইত, কিন্তু আজ অনেক ক্ষেত্রে সমগ্র পরিবহণ-ব্যবস্থার পরিচালনাকেও সমাজতান্ত্রিকতার সূচক বলিয়া গণ্য করা হয় না। মনে করা হয় যে, ইহা রাষ্ট্রের সাধারণ অ-সমাজতান্ত্রিক কার্যাবলীর অন্তর্ভুক্ত। বস্তুত, সমাজ-সংগঠনের রূপ যতই জটিল হইতেছে সমাজ-তান্ত্রিক কার্যাবলীর ধারণাও তত সংকীর্ণ (restricted) হইয়া উঠিতেছে এবং ইহাদের প্রতি বিশেষ প্রবণতাও দেখা দিতেছে।

রাষ্ট্রের অপরিহার্য কার্যাবলী সম্বন্ধে বিশেষ মতদ্বৈধতা না থাকিলেও এই রাষ্ট্রের ইচ্ছাধীন ইচ্ছাধীন কর্মক্ষেত্র সম্বন্ধে মতবিরোধ রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তার সূত্রপাত হইতেই চলিয়া আসিতেছে। ফলে বিভিন্ন মতবাদেরও সৃষ্টি হইয়াছে। নিম্নে ইহাদের কয়েকটি সম্বন্ধে আলোচনা করা যাইবে।

রাষ্ট্রের কার্যাবলী সম্বন্ধে বিভিন্ন মতবাদ (Theories of State Functions) : রাষ্ট্রের কার্যাবলী সম্বন্ধে মতবাদগুলিকে মোটামুটি তিনটি শ্রেণীতে বিভক্ত করা যায় : (ক) নৈরাজ্যবাদ (Anarchism), (খ) ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ (Individualism), এবং সমষ্টিবাদ (Collectivism)। নৈরাজ্যবাদ অনুসারে রাষ্ট্রের অস্তিত্বেরই প্রয়োজন নাই; ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ অনুসারে রাষ্ট্রের কার্যাবলী হইবে সংখ্যায় ন্যূনতম এবং ব্যক্তির স্বাতন্ত্র্য হইবে অপ্রতিহত; এবং সমষ্টিবাদ অনুসারে ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যের পরিবর্তে সমষ্টিকল্যাণের উপর গুরুত্ব আরোপ করিয়া রাষ্ট্রকর্তৃত্বের পরিমাণ বৃদ্ধি করিতে হইবে।

নৈরাজ্যবাদ, ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ এবং সমষ্টিবাদের প্রত্যেকটিতে প্রকারভেদ (variation) আছে। ইহার-মধ্যে আবার সর্বাপেক্ষা অধিক প্রকারভেদ পরিলক্ষিত হয় সমষ্টিবাদে। বস্তুত, সমাজতন্ত্রবাদ, রাষ্ট্রীয় নিয়ন্ত্রণ মতবাদ, ফ্যাসীবাদ, নাসীবাদ প্রভৃতি প্রত্যেকটি মতবাদই সমষ্টির উপর গুরুত্ব আরোপ করে বলিয়া সমষ্টিবাদের অন্তর্ভুক্ত। এখন গুরুত্ব অনুসারে এই মতবাদগুলি সম্পর্কে অল্পবিস্তর আলোচনা করা হইতেছে।

নৈরাজ্যবাদ (Anarchism) : রাষ্ট্রের বিলোপসাধন করিয়া নৈরাজ্যবাদিগণ রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্র সম্বন্ধে সকল সমস্তার সমাধান করিতে চান। ইহাদের মতে, আধুনিক রাষ্ট্র দুর্নীতির আশ্রয়স্থল এবং নিষ্পেষণের যন্ত্রমাত্র। ইহা শ্রেণীস্বার্থে পরিচালিত হয়। সুতরাং ইহার বিলোপসাধন দ্বারা ব্যক্তিগত উদ্ধোগ, উৎসাহ বা সম্ভাবনাকে মুক্ত করিতে হইবে। বিলোপসাধনের পর রাষ্ট্রের স্থানাধিকার করিবে কতকগুলি সংঘ যাহাতে মানুষ স্বৈচ্ছায় যোগদান করিবে এবং স্বৈচ্ছায় যাহাদের সহিত সম্পর্ক পরিত্যাগ করিতে পারিবে।

নৈরাজ্যবাদ উনবিংশ শতাব্দীর মতবাদ। এই সময় সমাজ সংস্কার সম্বন্ধে ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ ও সমাজতন্ত্রবাদ—এই দুইটি মতবাদই বিশেষ প্রবল ছিল। নৈরাজ্যবাদ উভয়েরই দ্বারা অনুপ্রাণিত হয়। ব্যক্তিগত আচরণ ও উদ্ধোগের স্বাধীনতা প্রতিষ্ঠিত করা কিন্তু ব্যক্তিগত ধনসম্পত্তির বিলোপসাধন হইল নৈরাজ্যবাদের আদর্শ। ইহার মধ্যে প্রথমটি ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ এবং দ্বিতীয়টি সমাজতন্ত্রবাদ হইতে আহৃত।

ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ (The Individualistic Theory) : ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের দুইটি পর্যায় আছে—অষ্টাদশ ও উনবিংশ শতাব্দীর ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ এবং আধুনিক ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ। ইহাদের মধ্যে পুরাতন বা উনবিংশ শতাব্দীর ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদই প্রকৃত ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ এবং আধুনিক ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ হইল প্রকৃতপক্ষে সংঘস্বাতন্ত্র্যবাদ।

অবশ্য উনবিংশ শতাব্দী হইতেই ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের অভিযান শুরু হয় মনে করিলে ভুল করা হইবে। প্রকৃতপক্ষে ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ জন্মগ্রহণ করে গ্রীকদের ঠিক পরবর্তী যুগে। আলেকজান্ডারের বিশ্বজনীন সাম্রাজ্য গ্রীক নগর-রাষ্ট্রসমূহের স্বাধীনতা গ্রাস করিলে সিনিক এবং স্টোইক দার্শনিকদের (Cynics and Stoics) মধ্যে যে দৃষ্টিভঙ্গি প্রসারলাভ করে তাহাকে ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ বলিয়াই অভিহিত করা হয়। স্টোইক দর্শন অনুসারে, যে-কোন সামাজিক অবস্থাতেই মানুষ হৃদয় জীবনের সন্ধান পাইতে পারে। অর্থাৎ, ব্যক্তির কাম্য জীবন ব্যক্তির উপরই নির্ভর করে—রাষ্ট্র বা সামাজিক অবস্থার উপর নহে। প্রথমদিকে খ্রীষ্টীয় দর্শনও এই অভিমত সমর্থন করে। যতদিন-পর্যন্ত-না খ্রীষ্টধর্মপ্রতিষ্ঠান (Church) রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বকে নিয়ন্ত্রণ করিতে সমর্থ হইয়াছিল ততদিন পর্যন্ত উহা ব্যক্তির স্বাতন্ত্র্য বা রাষ্ট্রকে উপেক্ষা করার নীতিই প্রচার করিয়াছিল। রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বকে নিয়ন্ত্রণে আনার পর হইতে উহা

ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের
বিবর্তনের সংক্ষিপ্ত
ইতিহাস

অবশ্য ব্যক্তিকে সাধারণ পরিষদসমূহ (General Councils) দ্বারা পরিচালিত ক্যাথলিক চার্চের (Catholic Church) অঙ্গগত হইবার অল্পজ্ঞাই প্রদান করিতে থাকে ।

ইহার বিরুদ্ধে প্রতিবাদ ঘোষণা করে প্রোটেষ্ট্যান্ট মতবাদ । প্রোটেষ্ট্যান্ট মতবাদীদের মতে, ক্যাথলিক চার্চের সাধারণ পরিষদসমূহের সিদ্ধান্তই যে অভ্রান্ত ইহা মানিয়া লওয়া যাইতে পারে না । অতএব, ব্যক্তিকেই তাহার ভালমন্দ নির্ধারণের ভার দিতে হইবে ।

এইভাবে সমগ্র মধ্যযুগ ধরিয়া জোয়ারভাঁটার টানে ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ শেষে আসিয়া উপনীত হয় অষ্টাদশ শতাব্দীতে । এই শতাব্দীতে সামন্তপ্রথা বিরহিত মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের সংবিধানে উহা উদারনৈতিক দর্শন বা ব্যক্তি-স্বাধীনতার (individual liberty) রূপ গ্রহণ করে । ইংল্যাণ্ডে বেঙ্কাম, এ্যাডাম স্মিথ প্রভৃতির প্রচারের প্রভাবে উহা হইয়া দাঁড়ায় বিশেষ জনপ্রিয় রাষ্ট্রদর্শন । ঊনবিংশ শতাব্দীর প্রথমভাগে ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদই রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের প্রধান পরিধি-নির্ধারক তত্ত্বে পরিণত হয় ।

এই যে ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ যাহা ঊনবিংশ শতাব্দীর প্রায় মধ্যভাগ পর্যন্ত রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের গতি সম্পূর্ণভাবে নির্ধারণ করিয়া আসিয়াছিল তাহাকে রাষ্ট্রের দিক হইতে অবাধ নীতি বা স্বাচ্ছন্দ্য নীতি (*Laissez Faire*) বলিয়া অভিহিত করা হয় । এই নীতি বা মতবাদের মূল বক্তব্য হইল, যে-সরকার সর্বাপেক্ষা কম শাসন করে তাহাই শ্রেষ্ঠ । অত্যাধিকার বলিতে গেলে, ইহার আদর্শ ছিল

ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ বা
স্বাচ্ছন্দ্য নীতির মূল
প্রতিপাদ বিষয়

রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রে সংকীর্ণতম গণ্ডির মধ্যে আনয়ন করা ।
জন হুয়ার্ট মিল এই আদর্শকে তাঁহার স্বাধীনতাসংক্রান্ত গ্রন্থে
(*On Liberty*) সুস্পষ্টভাবে ব্যক্ত করিয়াছেন । তাঁহার মতে,

আত্মরক্ষার উদ্দেশ্যেই মানুষ অস্ত্রের স্বাধীনতায় হস্তক্ষেপ করিতে পারে । সুতরাং একমাত্র অপরের ক্ষতিসাধন হইতে বিরত করিবার উদ্দেশ্যেই সভ্য সমাজের কোন ব্যক্তির উপর বলপ্রয়োগ করা যাইতে পারে—তাহার নিজের মঙ্গলসাধনের জ্ঞান নহে । “নিজের উপর, নিজ দেহ ও চিত্তের উপর মাষ্ট্রস হইল সার্বভৌম”।* সুতরাং

ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ
অনুসারে রাষ্ট্রের
কর্তব্য

ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ অনুসারে রাষ্ট্রের একমাত্র কর্তব্য হইল
ব্যক্তিগত স্বাধীনতার সংরক্ষণ । হার্বার্ট স্পেনসারের ভাষায় বলা
যায় যে, ব্যক্তির একটিমাত্র অধিকার আছে—ইহা হইল অপর
সকলের সহিত সমান স্বাধীনতার অধিকার এবং রাষ্ট্রের মাত্র
একটি কর্তব্য আছে—ইহা হইল ব্যক্তির এই অধিকারকে সংরক্ষণের কর্তব্য ।**
ব্যক্তিগত স্বাধীনতার সংরক্ষণ বা একমাত্র কর্তব্যপালনের জ্ঞান রাষ্ট্র মাত্র দুইটি কার্য

* “Over himself, over his own body and mind, the individual is sovereign.”

** “The individual has but one right, the right of equal freedom with every-body else, and the State has but one duty, the duty of protecting that right...”

সম্পাদন করিবে—(১) রাষ্ট্রাভ্যন্তরে ব্যক্তির নিরাপত্তা ও সম্পত্তি রক্ষা; এবং (২) ব্যক্তির নিরাপত্তা রক্ষার জন্য বহিরাক্রমণ হইতে দেশরক্ষা। স্তত্রাং রাষ্ট্রের কার্য হইল মাত্র রক্ষাকার্য; এবং এইরূপ রাষ্ট্রকে পুলিশী রাষ্ট্র (Police State) বলিয়া অভিহিত করা হয়।

অবাধ নীতি বা ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদকে নানাদিক দিয়া সমর্থন করা হইয়াছে।

ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের মনস্তত্ত্বের দিক দিয়া বলা হইয়াছে যে, রাষ্ট্র অপেক্ষা ব্যক্তিই সমর্থন : তাহার নিজের ভালমন্দ সম্যকভাবে বুঝিতে পারে। স্তত্রাং ১। মনস্তত্ত্বের দিক হইতে তাহারা তাহাদের কল্যাণের সহায়ক কার্যাবলী যেভাবে সম্পাদন করিবে রাষ্ট্রের পক্ষে তাহা সম্ভব নহে।

জীববিজ্ঞানের দিক হইতে যুক্তি দেখানো হইয়াছে যে, প্রাকৃতিক নিয়ম অনুসারে যোগ্যতমেরই বাঁচিবার অধিকার আছে। স্তত্রাং রাষ্ট্রের পক্ষে ব্যক্তির কর্মক্ষেত্রে হস্তক্ষেপ করিয়া দুর্বলকে রক্ষা করার চেষ্টা অযৌক্তিক। উপরন্তু, ২। জীববিজ্ঞানের দিক হইতে ইহা অগ্ৰাণ্য ও বটে। ইহাতে সমাজজীবনের ক্ষতি হয়। প্রাণীর মত সমাজের স্বাস্থ্যও কতকগুলি নিয়মপালনের উপর নির্ভর করে। এই নিয়মাবলীর মধ্যে অগ্রতম হইল যে, প্রত্যেক অংশ নিজ কার্য সম্পাদন করিবে মাত্র। রাষ্ট্রের কার্য হইল ব্যক্তিগত স্বাধীনতার পথে প্রতিবন্ধকতার বিরুদ্ধে প্রতিবন্ধকের কার্য করা। ইহার উপরে রাষ্ট্র যদি আর কোন কার্য সম্পাদন করিতে যায় তবে তাহা দ্বারা সমাজের ক্ষতিসাধনই করে। সবল ও যোগ্য ব্যক্তিকে দলিত করিয়া রাষ্ট্র যদি দুর্বল অযোগ্যকে রক্ষা করে তবে স্ত্রু সমাজজীবন কখনই গড়িয়া উঠিতে পারে না।

অর্থনৈতিক তত্ত্বের দিক দিয়া ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ সমর্থন করা হইয়াছে এইভাবে যে, ইহার ফলে যেরূপ অবাধ প্রতিযোগিতা চলিতে থাকে ৩। অর্থনৈতিক তত্ত্বের দিক হইতে তাহাতে ভোগ্যদ্রব্যাদি প্রচুর পরিমাণে উৎপন্ন হয় এবং স্বল্প দামে বিক্রীত হয়। সমাজের দিক দিয়া অর্থ-ব্যবস্থার এই দুইটি দিকই বিশেষ প্রয়োজনীয়। স্তত্রাং স্বাচ্ছন্দ্য নীতি অর্থনৈতিক তত্ত্বের দিক দিয়া সম্পূর্ণভাবে কাম্য।

অভিজ্ঞতা হইতে ইহা দেখাইবার চেষ্টা করা হইয়াছে যে, অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে রাষ্ট্রীয় হস্তক্ষেপের ফলে জাতীয় জীবন অনেক সময় বিপর্যস্ত হইয়াছে। সরকারী নীতি অধিকাংশ সময় অপরিবর্তিত থাকে না; এই নীতি ৪। অভিজ্ঞতা হইতে পরিবর্তনের ফল সকল সময় শুভময় হয় না। আবার সরকার বিভিন্ন নীতি লইয়া পরীক্ষা চালায়। ইহার ফলেও সাধারণ জীবন হইয়া উঠে ব্যতিব্যস্ত! অধিকন্তু, রাষ্ট্রীয় পরিচালনা বলিতে বুঝায় আমলাতান্ত্রিক শাস্ত্রিক পরিচালনা। ইহাতে সময় ও অর্থের অপব্যয় হয়; কার্যও অপরিচালিত হয় না।

সমালোচনা : ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ তিনটি প্রধান ধারণার উপর প্রতিষ্ঠিত—
যথা, (ক) প্রত্যেক ব্যক্তিরই ভালমন্দ বুঝিবার সমান ক্ষমতা ও সমান দৃষ্টি আছে;

(খ) প্রত্যেকেই যাহা চায় তাহা পাইবার জন্য প্রত্যেকেরই অপর সকলের ন্যায় সমান ক্ষমতা ও সমান স্বাধীনতা আছে ; এবং (গ) সকল ব্যক্তির অভাবপূরণের

ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের
তিনটি প্রধান ধারণা

অর্থই হইল সম্প্রদায়ের সামগ্রিক কল্যাণসাধন। জোডের (C. E. M. Joad) মতে, এই তিনটি ধারণাই ভ্রান্ত। অবাধ প্রতিযোগিতা তখনই সুফল প্রসব করে যখন সকলেরই দরাদরির সমান ক্ষমতা থাকে। শ্রমিক নিয়োগকর্তার সহিত দরাদরি করিয়া কখনই শ্রমের উচিত মূল্য আদায় করিতে পারে না। সুতরাং অবাধ নীতির অধীনে শ্রমিকের দরাদরির স্বাধীনতা অনাহারে থাকিবার স্বাধীনতা ছাড়া আর কিছুই নয়। এরূপ স্বাধীনতাকে যুক্তি দিয়া, নীতি দিয়া, আদর্শ দিয়া কখনই সমর্থন করিতে পারা যায় না। অতএব, রাষ্ট্রের কর্তব্য হইল নিয়োগকর্তার স্বাধীনতা থর্ব করিয়া প্রতিযোগিতাকে সুনীতির ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত করা, বিশেষ সংখ্যাগরিষ্ঠ শ্রমজীবীকে সংখ্যালঘিষ্ঠ নিয়োগকর্তাদের কবল হইতে রক্ষা করা।

১। জোডের মতে
তিনটি ধারণাই ভ্রান্ত

দ্বিতীয়ত, জোডের ভাষায় বলিতে পারা যায় যে, মানুষ অর্থনৈতিক কর্মপ্রচেষ্টায় অন্ধভাবে অগ্রসর হয়। সুতরাং অনেক সময় এরূপ ফল দেখা যায় যাহা ব্যক্তি বা সমাজ কাহারও পক্ষে মঙ্গলজনক নহে। আপ্পাদোরাই (A. Appadorai) ইহার একটি উদাহরণ দিয়াছেন। যদি কোন ব্যাংক সম্বন্ধে জনশ্রুতি রটিয়া যায় যে, ঐ ব্যাংক হইতে অনেকের টাকাকড়ি তুলিয়া লইতেছে তখন অধিকাংশই টাকাকড়ি তুলিয়া লইবার চেষ্টা করে এবং ফলে ব্যাংকটির পতন ঘনাইয়া আসে—যদিও ব্যক্তি বা সমাজ কেহই চাহে না যে ব্যাংকটির পতন ঘটুক। এইরূপ অন্ধ অর্থনৈতিক কর্মপ্রচেষ্টাকে হাত ধরিয়া লইয়া যাইবার প্রয়োজন হইল রাষ্ট্রের। ব্যক্তির অজ্ঞতা ও স্বার্থপ্রণোদিত কাজকর্মের ফ্রটির প্রতিবিধান করিয়া রাষ্ট্র ব্যক্তি ও সমাজ উভয়েরই মঙ্গলসাধন করে। সুতরাং ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদি-গণের ধারণা যে, রাষ্ট্র অমঙ্গলকর প্রতিষ্ঠান—তাহা ভুল। অত্যধিক রাষ্ট্রীয় হস্তক্ষেপ অমঙ্গলকর হইতে পারে, কিন্তু সাধারণভাবে রাষ্ট্রীয় হস্তক্ষেপের প্রয়োজনীয়তা আছে।

২। মানুষের অন্ধ
অর্থনৈতিক কর্ম-
প্রচেষ্টাকে আলোর
পথে লইয়া যাইবার
জন্য প্রয়োজন হইল
রাষ্ট্রের

তৃতীয়ত, জীববিজ্ঞানের যুক্তি যে মাত্র যোগ্যতমকেই বাচিবার অধিকার প্রদান করিয়াই সুষ্ঠু সমাজজীবন গঠন করা যাইতে পারে তাহারও বিরোধিতা করা ৩। সমাজজীবনে হইয়াছে। ক্রপটকিনের (Prince Kropotkin) অনুবর্তীদের পারস্পরিক সহায়তাও মতে, কাম্য সমাজজীবন গঠনে ‘পারস্পরিক সহায়তা’ কার্যকর (mutual aid) সমভাবে কার্যকর। রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্ব ও নিয়ন্ত্রণের অধীনেই এই পারস্পরিক সহায়তা সম্ভব হইতে পারে।*

চতুর্থত, যে অর্থনৈতিক তত্ত্বের দৃষ্টিকোণ হইতে ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদকে সমর্থন করা হইয়াছিল, কাব্যক্ষেত্রে তাহাও ভ্রান্ত প্রমাণিত হইয়াছে। ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের

* ক্রপটকিনের পূর্বেই স্বামী বিবেকানন্দ প্রচার করিয়াছিলেন যে রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্ব ও নিয়ন্ত্রণ ব্যতীরেকেই পারস্পরিক সহায়তার কাম্য সমাজজীবন গঠন করা যাইতে পারে।

অধীনে যে ধনতান্ত্রিক অর্থ-ব্যবস্থার উদ্ভব ঘটে তাহাতে প্রচুর ভোগ্যদ্রব্যাদির উৎপাদনের পরিবর্তে মুনাফা শিকারের প্রবণতাই প্রবল হইয়া উঠে। উद्यোগের স্বাধীনতা (freedom of enterprise) ইহার মূল বৈশিষ্ট্য বলিয়া গণ্য হইলেও ৪। অবাধ প্রতি-শেষ পর্যন্ত একচেটিয়া কারবার ও শিল্পজোটের (monopolies and combinations) উদ্ভবের ফলে ইহা সম্পূর্ণ তাৎপর্যহীন যোগিতার নীতি শেষ পর্যন্ত অপহৃত হয় হইয়া পড়ে। শুধু যে ক্ষুদ্রায়তন প্রতিষ্ঠানগুলি সরিয়া যাইতে বাধ্য হয় তাহাই নহে, বাজার খোলা (free entry) থাকিলেও নতুন নতুন প্রতিষ্ঠান আসিয়া প্রবেশ করিতে সাহসী হয় না। ফলে ‘অবাধ প্রতিযোগিতা’ হইয়া দাঁড়ায় অর্থহীন নীতি, এবং ভোগ্যপণ্যক্ষেত্রে ও শ্রমিক উভয়ই শোষিত হইতে থাকে।

পঞ্চমত, ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের অধীনে ধনতান্ত্রিক রাষ্ট্রগুলি প্রথমে পরম্পরের সহিত প্রতিযোগিতায় এবং পরে সংঘর্ষে লিপ্ত হইয়া পড়ে। এইভাবে ঘনাইয়া আসে বিশ্বসমৃদ্ধির, বিশ্বশান্তির সংকট। ইতিহাসের দিক দিয়া ৫। ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ বিশ্বশান্তির পরিপন্থী দেখা যায়, ইংল্যান্ডেই প্রথম ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের অধীনে ধনতান্ত্রিক অভিযান সূর্য হয়। প্রথম প্রথম ইহা সফলই প্রসব করিয়াছিল। ঐ দেশে অল্প দিনের মধ্যেই অভূতপূর্ব শিল্পপ্রসার ও জীবন-যাত্রার মানের অকল্পিত উন্নয়ন সম্ভব হইয়াছিল। পরে অগ্রাগ্র দেশেও শিল্পপ্রসার ঘটিতে থাকিলে ইংল্যান্ডকে প্রতিযোগিতায় অবতীর্ণ হইতে হয়, এবং অনেক ক্ষেত্রেই পরিণতি হিসাবে দেখা দেয় আন্তর্জাতিক সংঘর্ষ। ৬। মন্দাবাজার, বেকারাবস্থা ব্যক্তি-স্বাতন্ত্র্যবাদভিত্তিক অর্থ-ব্যবস্থার ফল পরিশেষে, মন্দাবাজার, ব্যাপক বেকারাবস্থা ইত্যাদির জন্ম ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদভিত্তিক ধনতান্ত্রিক অর্থ-ব্যবস্থাই মূলত দায়ী। এই অর্থ-ব্যবস্থার অধীনে ঘটে অকাম্য দ্রব্যাদির অত্যাৎপাদন। এই অতিরিক্ত মাল কাটাইতে পারা যায় না বলিয়াই মন্দাবাজার ও নিয়োগহীনতার উদ্ভব ঘটে।

উপসংহার : ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের গুণগুলিও উপেক্ষণীয় নহে। ইহা ব্যক্তিকে রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রে আত্মনির্ভরশীলতা শিক্ষা দেয়, তাহাকে উद्यোগী করিয়া তুলে। নির্ধারণে ব্যক্তি-স্বাতন্ত্র্যবাদের ইহা প্রমাণিত হইয়াছে যে, অত্যধিক রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্ব (paternalism) এবং অত্যধিক রাষ্ট্রীয় সহায়তা (maternalism) কোনটাই কাম্য নহে। সুতরাং রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রে নির্ধারণে ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের যে ভূমিকা রহিয়াছে তাহা অস্বীকার করা যায় না।

আধুনিক ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ (Modern Individualism) : ঊনবিংশ শতাব্দীর ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের বিরুদ্ধে প্রতিক্রিয়ার ফলে সমষ্টি-বাদের প্রাধান্য প্রতিষ্ঠিত হয়। স্বাভাবিকভাবেই রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রে ক্রমশ প্রসারিত হইতে থাকে। অপরদিকে আবার রাষ্ট্রের প্রকৃতি সম্বন্ধে উদ্ভূত নতুন দার্শনিক মতবাদ—আদর্শবাদও (Idealistic রাষ্ট্রকর্তৃত্বের বিরুদ্ধে প্রতিক্রিয়ার ফলে আধুনিক ব্যক্তি-স্বাতন্ত্র্যবাদের জন্ম .

Theory) রাষ্ট্রকার্যবুদ্ধিতে বিশেষভাবে সহায়তা করে।* উভয় কারণে ব্যক্তির কর্মক্ষেত্র বিশেষভাবে সংকুচিত হইয়া পড়িলে বিপরীত দিক দিয়াও— অর্থাৎ, রাষ্ট্রকর্তৃত্বের বিরুদ্ধেও প্রতিক্রিয়া স্রব হয়। এই শেষোক্ত প্রতিক্রিয়াই আধুনিক ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ নামে অভিহিত।

আধুনিক ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদকে প্রতিক্রিয়ার বিরুদ্ধে প্রতিক্রিয়া (reaction against reaction) বলিয়া বর্ণনা করা হইয়াছে।** ব্যাখ্যা ইহা হইল প্রতিক্রিয়ার বিরুদ্ধে প্রতিক্রিয়া করিয়া বলা যায়, ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের বিরুদ্ধে প্রতিক্রিয়ার ফলে হয় রাষ্ট্রকর্তৃত্বের বৃদ্ধি; আবার ক্রমবর্ধমান রাষ্ট্রকর্তৃত্বের বিরুদ্ধে প্রতিক্রিয়ার ফলে হয় আধুনিক ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের জন্ম।

উদ্ভবের কারণ আধুনিক ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের উদ্ভবের উপরি-উক্ত কারণকে বিশ্লেষণ : এইভাবে বিশ্লেষণ করা যায় :

প্রথমত, আদর্শবাদের বিরোধিতা ক্রমশ প্রকাশ পাইতে থাকে। আদর্শবাদ অনুসারে রাষ্ট্র এক অতিমানবীয় সংস্থা। ইহার সার্থকতা আপনাদের মধ্যেই নিহিত। ইহা মানুষের স্বাভাবিক, অপরিহার্য ও চূড়ান্ত সংগঠন। ইহা কোন অন্তায় করিতে পারে না।

সুতরাং অন্ধভাবে রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের প্রতি আনুগত্য স্বীকার ব্যক্তির পক্ষে অবশ্য কর্তব্য।

আদর্শবাদের প্রভাবে সমাজজীবনের সমগ্র কর্তৃত্ব রাষ্ট্রের হস্তে কেন্দ্রীভূত হওয়ায় সংঘ ও ব্যক্তির অস্তিত্ব প্রায় বিলুপ্ত হয়। যুদ্ধের সময় রাষ্ট্র ব্যক্তির মথাসর্বশ্ব দাবি করিতে থাকে; শান্তির সময়ও নিত্যনূতন আইনের মাধ্যমে ব্যক্তি ও সংঘের জীবনে নানাভাবে হস্তক্ষেপ করিতে থাকে। উপরন্তু, আদর্শবাদ যুদ্ধের পূজারী। স্বাভাবিকভাবেই প্রশ্ন উঠে যে, যুদ্ধপ্রবণ, ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যধ্বংসকারক রাষ্ট্রকে ব্যক্তি পূজা করিবে কেন? উহার ক্রমবর্ধমান কর্তৃত্ব স্বীকার করিয়া লইবে কোন যুক্তিতে?

দ্বিতীয়ত দেখা যায়, সমষ্টিগত জীবনে রাষ্ট্রকর্তৃত্ব অভাবনীয়রূপে বৃদ্ধি পাইলেও ব্যক্তিগত জীবন হইতে রাষ্ট্র ক্রমশ দূরে সরিয়া গিয়াছে। বর্তমানে ব্যক্তি একমাত্র রাষ্ট্রের সহিত সম্পর্কিত নহে, সে বিভিন্ন সামাজিক ও সাংস্কৃতিক সংঘের মধ্য দিয়াও

নিজেকে প্রকাশ করিবার চেষ্টা করে। পরিবারের ছায়া রাষ্ট্র

২। সংঘস্বাতন্ত্র্যের দাবি তাহার পক্ষে আবশ্যিক সংগঠন বটে, কিন্তু সে স্বেচ্ছায় অগ্ৰাণ্য সংগঠনের সভ্যপদভুক্ত হয়। সুতরাং এই মতবাদ প্রচার করা

হয় যে, একমাত্র রাষ্ট্রই ব্যক্তির আনুগত্য দাবি করিতে পারে না; অগ্ৰাণ্য সংঘেরও অনুরূপ দাবি রহিয়াছে।

তৃতীয়ত, গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রে সংখ্যাগরিষ্ঠের শাসন ব্যক্তিস্বত্বকে সম্পূর্ণভাবে ধ্বংস করে। ফলে অনেক ক্ষেত্রে ব্যক্তি জনমত নামক নিপোষণ-যন্ত্র হইতে

* ১১-১২ পৃষ্ঠা দেখ।

** "The reaction against individualism has produced a reaction on its own turn." Joad

নিজেকে রক্ষা করিতে চায়। এ-ক্ষেত্রে প্রয়োজন হয় এরূপ এক রাষ্ট্রনৈতিক মতবাদের
 ৩। সংখ্যাগরিষ্ঠের
 হাত হইতে ব্যক্তিকে
 রক্ষার প্রয়াস
 যাহা (ক) আইনগত সার্বভৌমিকতাকে সংখ্যাগরিষ্ঠের নিকট
 সমর্পণে বাধাপ্রদান করিবে, এবং (খ) কর্তৃত্বের বিকেন্দ্রি-
 করণের ব্যবস্থা করিয়া ব্যক্তিকে জনতার (mob) হাত হইতে
 রক্ষা করিবে।

আধুনিক ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের ব্যাখ্যা ও প্রচারোদ্দেশ্যে রচিত বিভিন্ন গ্রন্থের মধ্যে
 রাষ্ট্রনৈতিক সাহিত্যে
 আধুনিক ব্যক্তি-
 স্বাতন্ত্র্যবাদ
 অন্তত দুইখানির উল্লেখ করা প্রয়োজন। ইহা হইল নরম্যান
 এঞ্জেলের (Norman Angell) 'দি গ্রেট ইলিউশন' (The
 Great Illusion), এবং গ্রাহাম ওয়ালাসের (Graham
 Wallas) 'গ্রেট সোসাইটি' (Great Society)।

এঞ্জেলের প্রতিপাত্ত বিষয় হইল যে, মানুষ বিভিন্ন অর্থনৈতিক স্বার্থের ভিত্তিতেই
 সমচেতনা লাভ করে এবং এই সকল অর্থনৈতিক স্বার্থকে অনেক সময় রাষ্ট্রীয় স্বার্থের
 পরিপন্থী হইতে এবং রাষ্ট্রের ভৌগোলিক সীমাকে অতিক্রম করিতে দেখা যায়।
 সুতরাং ব্যক্তিকে প্রধানত নাগরিক হিসাবে দেখা এক বিরাট ভ্রান্তি (a great
 illusion)। মূলত ব্যক্তি অর্থনৈতিক ভিত্তিতে প্রতিষ্ঠিত আন্তর্জাতিক সংগঠনের
 সদস্য; এবং ফলে জাতীয় রাষ্ট্রকে—যাহা ব্যক্তিকে নাগরিক হিসাবেই দেখে—এই
 সংগঠনের অন্তর্ভুক্ত করিতে হইবে। এইরূপ আন্তর্জাতিক সংগঠনের সৃষ্টি হইলে
 রাষ্ট্রকার্য হ্রাস পাইবে এবং বিভিন্ন রাষ্ট্রের মধ্যে বিরোধিতার স্থলে প্রতিষ্ঠিত হইবে
 অর্থনৈতিক সহযোগিতা।

গ্রাহাম ওয়ালাস বলিতে চাহিয়াছেন যে, সমষ্টিবাদ অনুসারে রাষ্ট্রকার্য
 পরিচালনার জন্য প্রয়োজন সমষ্টিগত চেতনা (collective mind); কিন্তু বর্তমানের
 প্রতিনিধিমূলক শাসন-ব্যবস্থা এই সমষ্টিগত চেতনার সৃষ্টি করিতে পারে না।
 বর্তমানে কেন্দ্রীভূত রাষ্ট্রে নির্বাচনে 'জনমতের' প্রকৃত প্রতিফলন সম্ভব হয় না। উপরন্তু,
 নির্বাচনের পর ব্যবস্থাপক সভার উপর জনসাধারণের-আর কোন নিয়ন্ত্রণ থাকে না।

সুতরাং ওয়ালাসের মত হইল, নির্বাচকমণ্ডলীকে পেশাগত ভিত্তিতে কয়েকটি
 সংঘে (groups) বিভক্ত করিতে হইবে; এবং ব্যবস্থাপক সভার সমক্ষমতাসম্পন্ন
 দ্বিতীয় পরিষদ সম্পূর্ণভাবে এই সংঘসমূহের প্রতিনিধিত্বের ভিত্তিতে গঠিত হইবে।
 নিম্নতর পরিষদ অবশ্য বর্তমানের মত ভৌগোলিক ভিত্তিতে হইতে পারে। এইভাবে
 ওয়ালাস ব্যক্তিকে সংখ্যাগরিষ্ঠের নিষ্পেষণ হইতে রক্ষা করিতে চাহিয়াছেন:

আধুনিক ব্যক্তি-
 স্বাতন্ত্র্যবাদের বৈশিষ্ট্য
 ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের উপরি-উক্ত আধুনিক ব্যাখ্যা হইতে
 স্বাতন্ত্র্যবাদের বৈশিষ্ট্য
 উহার কয়েকটি বৈশিষ্ট্যের নির্দেশ করা যাইতে পারে:

(ক) আধুনিক ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ হেগেলীয় ও সমষ্টিবাদী রাষ্ট্রের বিরোধী;

(খ) ইহা সংঘস্বাতন্ত্র্যের পক্ষপাতী;

(গ) ইহা রাষ্ট্রকে সার্বভৌম শক্তির একমাত্র অধিকারী হিসাবে না দেখিয়া
 'যুক্তসংঘ' (a federation of groups) হিসাবেই দেখে।

ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের আলোচনার সূচনাতেই বলা হইয়াছে যে, এই আধুনিক ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ প্রকৃত ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ নহে ; ইহা সংঘস্বাতন্ত্র্যবাদ।*

উপসংহারে বলা যায়, আধুনিক ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ অনেকাংশে বহুত্ববাদেরই প্রতিলিপি। যে-যুগে রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্ব ও বিশেষ স্বার্থের মধ্যে ব্যক্তির আনুগত্য লইয়া সংঘর্ষের সৃষ্টি হয় সেই যুগেই এইরূপ মতবাদের উদ্ভব হয়। বর্তমানে বিশেষ বিশেষ

স্বার্থ ও রাষ্ট্রকর্তৃত্বের মধ্যে' স্বেচ্ছা একপ্রকার নির্ধারিত হইয়া উপসংহার

গিয়াছে। সংঘসমূহের অস্তিত্ব ও কর্মক্ষেত্র স্বীকৃত হইয়াছে সত্য কিন্তু যুদ্ধ, প্রতিরক্ষা, পরিকল্পিত অর্থ-ব্যবস্থা প্রভৃতির জন্য রাষ্ট্রকর্তৃত্বের বিরোধিতাও অতীতের অন্তর্ভুক্ত হইয়া গিয়াছে। ফলে বহুত্ববাদের দ্বারা আধুনিক ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদও ঐতিহাসিক মতবাদে পরিণত হইয়াছে।

সংঘ হিতবাদ (Group Utilitarianism) : আধুনিক ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের বা সংঘস্বাতন্ত্র্যবাদের একটি রূপ হইল সংঘ হিতবাদ। এই মতবাদ অনুসারে, শিল্প, ব্যবসায় ও পেশাগত বিভিন্ন সংঘই তাহাদের নিজ নিজ স্বার্থের শ্রেষ্ঠ বিচারক। এইভাবে নির্ধারিত স্বার্থ যাহাতে সংরক্ষিত হয় তাহার ব্যবস্থা রাষ্ট্রকে করিতে হইবে। ইহা সহজেই অনুমেয় যে, সংঘসমূহের স্বার্থ অনেকাংশে পরস্পরবিরোধী বলিয়া রাষ্ট্রকে উহাদের সমন্বয়সাধনও করিতে হইবে। অতএব, ইহা স্বাতন্ত্র্যবাদের মত রাষ্ট্রের ঠিক নিষ্ক্রিয়তার নীতি নয়, ক্রিয়াশীলতারই নীতি।

সমষ্টিবাদ (Collectivism) : সমষ্টিবাদ অনুসারে সমষ্টির কর্তৃত্বই রাষ্ট্রের উদ্দেশ্যসাধনের সহায়ক, ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্য নহে। সুতরাং প্রয়োজনমত রাষ্ট্রকার্যের সংখ্যাবৃদ্ধি করিতে হইবে, ব্যক্তি-জীবনকে সমষ্টিগত নিয়ন্ত্রণের মধ্যে আনয়ন করিতে হইবে।

সমষ্টিবাদ যে বিভিন্ন রূপ গ্রহণ করিতে পারে তাহার উল্লেখ ইতিমধ্যেই করা হইয়াছে।** ইহাদের মধ্যে সমাজতন্ত্রবাদই বিশেষ গুরুত্বপূর্ণ। নিম্নে সমাজতন্ত্রবাদ সম্বন্ধে বিশদ আলোচনা করা হইতেছে।

সমাজতন্ত্রবাদ (Socialism) : সমাজতন্ত্রবাদ একাধারে রাষ্ট্রনৈতিক তত্ত্ব ও আন্দোলন। ইহা অগ্রতম অর্থনৈতিক তত্ত্ব হিসাবেও গণ্য। সমাজতন্ত্রবাদ

উৎপাদনের মালিকানা রাষ্ট্রের অধীনে আনিয়া রাষ্ট্রীয় তত্ত্বাবধান
সমাজতন্ত্রবাদের
মূল প্রতিপাদ্য বিষয়

ও নিয়ন্ত্রণে উৎপাদন ও বণ্টন ব্যবস্থা পরিচালনা করিতে চায়। সমাজতন্ত্রবাদিগণও ব্যক্তিগত স্বাধীনতায় বিশ্বাস করেন। কিন্তু তাহাদের ধারণা যে, অবাধ প্রতিযোগিতা অপেক্ষা সামাজিক নিয়ন্ত্রণ ও তত্ত্বাবধানেই এই স্বাধীনতার স্বরূপ প্রকাশিত হয়। স্বাধীনতা বলিতে সমাজতন্ত্রবাদিগণ যথেষ্টা-চারের ক্ষমতা বুঝেন না, বুঝেন দৈনন্দিন অভাব-অভিযোগ হইতে মুক্তি, সকলের ব্যক্তিত্ব বিকাশের উপযোগী সুযোগসুবিধা।

* "The new individualism differs from the old in regarding the group and not the individual as its unit for political purposes." Joad

** ৪২২ পৃষ্ঠা।

স্বাচ্ছন্দ্য নীতির অধীনে অর্থ-ব্যবস্থা সে ধনতাত্ত্বিক রূপ গ্রহণ করে তাহার প্রতিবাদস্বরূপ সমাজতত্ত্ববাদের জন্ম। ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের সমালোচনা প্রসংগে ধনতাত্ত্বিক অর্থ-ব্যবস্থার কুফলের আলোচনা ইতিমধ্যে করা হইলেও, এই প্রসংগে উহার পুনরুন্মেষণ করা যাইতে পারে। এইরূপ অর্থ-ব্যবস্থার অধীনে উৎপাদনের উপকরণসমূহ ব্যক্তিগত মালিকানায় থাকে এবং ব্যক্তিগত উদ্যোগ ও নির্দেশে উৎপাদন ও বণ্টন ব্যবস্থা পরিচালিত হয়। এইরূপ অর্থ-ব্যবস্থায় সমাজের পক্ষে অনেক বিষময় ফল পরিলক্ষিত হয়। প্রথমত, পুঁজিপতি একমাত্র মুনাফার লোভেই উৎপাদন করিয়া থাকে বলিয়া সমাজের পক্ষে প্রয়োজনীয় অথচ তাহাতে পুঁজিপতির মুনাফার সম্ভাবনা নাই এরূপ দ্রব্যাদি উৎপাদিত হয় না। অপর-দিকে, সমাজের পক্ষে অকল্যাণকর কিন্তু তাহাতে পুঁজিপতির মুনাফার সম্ভাবনা বিশেষমাত্রায় বর্তমান এরূপ দ্রব্যাদিই উৎপাদিত হয়। দ্বিতীয়ত, উৎপাদিত দ্রব্যাদির বণ্টন সামাজিক মঙ্গলের দিক হইতে করা যায় না। করা হয় পুঁজিপতির স্বার্থের দিক হইতে; কারণ তাহার নির্দেশেই বণ্টন-ব্যবস্থা পরিচালিত হয়। ফলে শ্রমিক তাহার শ্রমের উপযুক্ত মজুরি পায় না; তাহার কর্মশক্তিকে নিয়োগ করিবার উপযুক্ত সুযোগসুবিধাও পায় না। এইভাবে ধনিক সম্প্রদায় ও দরিদ্রের মধ্যে পার্থক্য উত্তরোত্তর বৃদ্ধি পাইতে থাকে এবং বহুসংখ্যক ব্যক্তির কর্মশক্তির অপচয় ঘটিতে থাকে। তৃতীয়ত, ধনতন্ত্রে শ্রমিকের নিরাপত্তা বলিয়া কিছুই নাই। বেকারাবস্থা, অর্ধাহার ও অনাহারের ভয় তাহার সর্বদাই রহিয়াছে। চতুর্থত, এই সকল কারণে সর্বদাই সংঘাত বর্তমান রহিয়াছে মালিকশ্রেণী ও শ্রমিকশ্রেণীর মধ্যে। সমাজতত্ত্ববাদ অল্পসারে উৎপাদনের উপকরণসমূহ হইতে ব্যক্তিগত মালিকানার বিলোপসাধন করিয়া ব্যক্তিগত মুনাফার লোভ দূর করিলেই কাম্য অর্থ-ব্যবস্থা প্রতিষ্ঠিত হইবে।

সমাজতত্ত্ববাদ বলিতে অবশ্য শুধু কাম্য অর্থ-ব্যবস্থাই বুঝায় না, কাম্য সমাজ-ব্যবস্থাও বুঝায়। এরূপ সমাজ শ্রেণীহীন ও বর্ণহীন এবং ইহাতে সকলেরই দায়িত্ব রহিয়াছে নিজের শক্তিসামর্থ্য অল্পসারে পরস্পরকে সহায়তা করিবার।

কোলের (G. D. H. Cole) মতে, সমাজতত্ত্ববাদ বলিতে চারিটি অপরিহার্য ও সংশ্লিষ্ট বিষয় বুঝায়: (ক) শ্রেণীহীন বর্ণহীন সমাজের পারস্পরিক মৈত্রীবন্ধন; (খ) এমন এক সমাজ-ব্যবস্থা যেখানে ধনী-দরিদ্রের ব্যবধান নাই; (গ) সমস্ত গুরুত্বপূর্ণ উৎপাদনের উপাদানসমূহের মালিকানা জনসাধারণের; এবং (ঘ) সকল নাগরিকের উপর নিজের শক্তিসামর্থ্য অল্পসারে দায়িত্ব।

বর্তমানে সমাজতত্ত্ববাদের আর একটি অপরিহার্য বৈশিষ্ট্যের কথা উল্লেখ

করা হয়। ইহা হইল কেন্দ্রীয় কর্তৃত্বের অধীনে স্ফুটনিত অর্থনৈতিক পরিকল্পনা।
 পরিকল্পিত অর্থ-ব্যবস্থা সমাজতান্ত্রিক অর্থ-ব্যবস্থা পরিকল্পিত অর্থ-ব্যবস্থা। পরিকল্পিত
 বর্তমানে সমাজতন্ত্র- অর্থ-ব্যবস্থায় কেন্দ্রীয় কর্তৃত্বের নির্দেশে উৎপাদনের উৎসসমূহ
 বাদের অন্তর্ভুক্ত এইভাবে ব্যবহৃত হয় যাহাতে সর্বাধিক জনের সর্বাধিক কল্যাণ
 মূল বৈশিষ্ট্য সাধিত হইতে পারে।

সমাজতন্ত্রবাদের বিভিন্ন রূপ (Forms of Socialism) :

সমাজতন্ত্রবাদের মূলনীতিগুলি সম্পর্কে সকলে একরূপ একমত হইলেও সমাজতান্ত্রিক
 সমাজ-ব্যবস্থার রূপ, সমাজতান্ত্রিক আন্দোলনের প্রকৃতি এবং
 সমাজতন্ত্রবাদের উপলব্ধির পদ্ধতি সম্পর্কে সমর্থকগণের মধ্যে মতানৈক্য পরিলক্ষিত
 বিভিন্ন রূপ হয়। ফলে সমাজতন্ত্রবাদও বিভিন্ন রূপ গ্রহণ করিয়াছে। জোড
 গ্রহণের কারণ বলেন, সমাজতন্ত্রকে এরূপ একটি টুপি সহিত তুলনা করা চলে
 বাহা সকলেই পরিধান করে বলিয়া গঠন হারাইয়া ফেলিয়াছে।*

প্রথমত, সমাজতান্ত্রিক সমাজ-ব্যবস্থার রূপ লইয়া আলোচনা করিলে দেখা যায়
 যে, সমভোগবাদ (Communism) এবং যৌথ ব্যবস্থামূলক সমাজতন্ত্রবাদ
 (Syndicalism) রাষ্ট্রের বিলোপসাধন করিতে চায়; অপরদিকে কিন্তু রাষ্ট্রীয়
 সমাজতন্ত্রবাদ (State Socialism) এবং সংঘমূলক সমাজতন্ত্রবাদ (Guild
 Socialism) রাষ্ট্রকে বজায় রাখিয়া সর্বাধিক কল্যাণসাধন করিতে চায়। দ্বিতীয়ত,
 রাষ্ট্রীয় সমাজতন্ত্রবাদ প্রধানত রাষ্ট্রনৈতিক দৃষ্টিকোণ হইতেই সমাজতন্ত্রকে দেখে।
 অপরদিকে, সমভোগবাদ ও যৌথ ব্যবস্থামূলক সমাজতন্ত্রবাদ অল্পসারে সমাজতন্ত্র
 প্রতিষ্ঠার দ্বারা মূলত অর্থনৈতিক বিপ্লবই আনয়ন করা হয়। তৃতীয়ত, সমাজতান্ত্রিক
 সমাজ-ব্যবস্থা প্রবর্তনের জন্য দুইটি পদ্ধতির নির্দেশ করা হয়—বিবর্তন ও বিপ্লব।
 বিবর্তন-পদ্ধতির পক্ষপাতী হইল রাষ্ট্রীয় সমাজতন্ত্রবাদ বা সমষ্টিবাদ** এবং সংঘমূলক
 সমাজতন্ত্রবাদ; অপরদিকে বৈপ্লবিক পন্থায় বিশ্বাসী হইল সমভোগবাদ এবং যৌথ
 ব্যবস্থামূলক সমাজতন্ত্রবাদ। নিম্নে সমাজতন্ত্রবাদের এই চারিটি রূপ—যথা, রাষ্ট্রীয়
 সমাজতন্ত্রবাদ, সংঘমূলক সমাজতন্ত্রবাদ, সমভোগবাদ এবং যৌথ ব্যবস্থামূলক সমাজ-
 তন্ত্রবাদ স্বল্পে আরও আলোচনা করা হইতেছে।

রাষ্ট্রীয় সমাজতন্ত্রবাদ (State Socialism) : রাষ্ট্রীয় সমাজতন্ত্রবাদ নিম্ন-
 তান্ত্রিক বিবর্তনমূলক পদ্ধতিতে উৎপাদন ও বণ্টন ব্যবস্থা রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বাধীনে আনিয়া
 কেবলমাত্র সামাজিক সাম্য ও সর্বাধিক কল্যাণের প্রতিষ্ঠা করিতে চায়।
 রাষ্ট্রীয় সমাজতন্ত্রবাদের অন্তর্ভুক্তি বালিতে গেলে, রাষ্ট্রীয় সমাজতন্ত্রবাদ রাষ্ট্রের গুরুত্ব
 ক্রোধ উদাহরণ বৃদ্ধির জন্য রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের এইরূপ প্রসার চায় না—চায়
 সমাজে শ্রায় এবং সাম্যভিত্তিক প্রকৃত ব্যক্তি-স্বাধীনতা প্রতিষ্ঠিত করিবার জন্য।

* "Socialism.....is like a hat that has lost its shape because everybody wears it."

** 'সমষ্টিবাদ' শব্দটি সমষ্টিগত কর্তৃত্ব ছাড়াও সমাজতন্ত্রবাদের একটি বিশেষ রূপ—রাষ্ট্রীয় সমাজ-
 তন্ত্রবাদ বুঝাইতেও ব্যবহৃত হয়।

অনেক সময় সমাজতন্ত্রবাদ বলিতে এই রাষ্ট্রীয় সমাজতন্ত্রবাদকেই নির্দেশ করিয়া ইহাকে একটি গতি—সাম্যের অভিমুখে গতি বলিয়া অভিহিত হয়।* রাষ্ট্রীয় সমাজ-তন্ত্রবাদের স্বরূপ বুঝাইবার জন্য ইংল্যান্ডের ফেবিয়ান সমাজতন্ত্রবাদিগণের (Fabian Socialists) মতবাদ ব্যাখ্যা করা যাইতে পারে।

ফেবিয়ান মতবাদ অনুসারে ফেবিয়াস (Fabius) যেমন ফেবিয়ান সমাজ-তন্ত্রবাদের বর্ণনা
হ্যানিবলের (Hannibal) বিরুদ্ধে যুদ্ধে বহুদিন ধরিয়া অপেক্ষা করিয়া ঠিক সময়মত আঘাত করিয়াছিলেন, সমাজতন্ত্রাকাঙ্ক্ষীকেও তেমনি ধৈর্যের সহিত অপেক্ষা করিয়া সময়মত আঘাত করিতে হইবে। অর্থাৎ, সমাজতন্ত্র প্রতিষ্ঠার জন্য বিপ্লবের পদ্ধতি গ্রহণ করা চলিবে না; ধীরে ধীরে বিবর্তন-পদ্ধতিতে বর্তমান সমাজ-ব্যবস্থার সংস্কারসাধন করিয়া ইহা আনয়ন করিতে হইবে।

বর্তমান সমাজ-ব্যবস্থা নানাদিকে ক্রটিপূর্ণ। ইহা বহুর বেদনায় রচিত স্বথস্বাচ্ছন্দ্য মাত্র কয়েকজনকে ভোগ করিতে দেয়। ইহা জনসাধারণের সম্মুখে বর্তমান রাখিয়াছে আগামী কালের ভাবনা এবং তাহাদের আবদ্ধ করিয়া রাখিয়াছে অর্থনৈতিক দাসত্ব বন্ধনে; ইহা সৃষ্টি করিয়াছে প্রাচুর্যের মাঝে কৃত্রিম অভাব-অনটনের।

অতএব, এমন এক সমাজ-ব্যবস্থা গড়িয়া তুলিতে হইবে যেখানে উক্ত ক্রটিগুলি দূরীভূত হইয়া সুষোগের সাম্য (equality of opportunity) প্রতিষ্ঠিত হয়। ইহার জন্য প্রয়োজন হইল উৎপাদনের উপকরণসমূহের রাষ্ট্রীয় মালিকানা এবং গণতান্ত্রিক নিয়ন্ত্রণ। এই দিক দিয়া রাষ্ট্রীয় সমাজতন্ত্রবাদকে 'উদারনৈতিক গণতন্ত্রের পরিসমাপ্তির প্রচেষ্টা' বলিয়া গণ্য করা যায়।** গণতন্ত্রের মূলভিত্তি হইল সাম্য ও ন্যায়। উদারনৈতিক গণতন্ত্র সম-রাষ্ট্রনৈতিক অধিকার প্রদানের দ্বারা রাষ্ট্রনৈতিক ক্ষেত্রে ন্যায় ও সাম্যের প্রতিষ্ঠা করিয়াছে। এখন সাম্য ও ন্যায়কে অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে সম্প্রসারিত করিতে হইবে। যখন উহা সম্ভব হইবে গণতন্ত্র তখনই হইয়া উঠিবে সার্থক ও সম্পূর্ণ।

বলা হইয়াছে যে, ধীরে ধীরে বিবর্তন-পদ্ধতিতে পরিবর্তনসাধন করিতে হইবে। প্রথমে অতি সামান্যভাবে আরম্ভ করা প্রয়োজন। ন্যূনতম মজুরি, বেকারাবস্থা, বার্ষিক্য প্রভৃতির বিরুদ্ধে ব্যবস্থা, অধিকতর গতিশীল কর-পদ্ধতি, জনসেবামূলক কার্যাদি (public utility services) এবং গুরুত্বপূর্ণ প্রাকৃতিক সম্পদসমূহের রাষ্ট্রায়ত্তকরণ প্রভৃতি লইয়া আরম্ভ করা যাইতে পারে। তারপর অবশ্য সমস্ত জমি

* "Socialism...is a tendency, not a body of dogmas." Lloyd, *Democracy and Its Rivals*

** "Socialism...proposes to complete rather than oppose the liberal democratic creed." Lloyd, *Democracy and Its Rivals*

ও শিল্পগত মূলধনের জাতীয়করণ করিতে হইবে। ইতিমধ্যে আবার বিরতিবিহীন প্রচারকার্যের মাধ্যমে সমাজকে সমাজতান্ত্রিক আদর্শে অনুপ্রাণিত করিয়া চলিতে হইবে।

সংক্ষেপে বলা যায়, গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রের মাধ্যমেই এই বিরাট সামাজিক পরিবর্তন গণতান্ত্রিক রাষ্ট্র আনয়ন করা কেবিয়ানদের লক্ষ্য। সমাজতন্ত্র প্রতিষ্ঠিত হওয়ার সমাজতন্ত্র প্রতিষ্ঠার পরও গণতান্ত্রিক রাষ্ট্র বজায় থাকে সমাজের প্রতিনিধি হিসাবে পরও বজায় থাকিবে উৎপাদন ও বণ্টন কার্য পরিচালনা করিবার জন্ত।

সংঘমূলক সমাজতন্ত্রবাদ (Guild Socialism) : সংঘমূলক সমাজতন্ত্রবাদ অনুসারে সমাজতান্ত্রিক সমাজ-ব্যবস্থার ভিত্তিমূল অধিকার করিয়া থাকিবে শিল্পসংঘগুলি (Trade Guilds)। এই শিল্পসংঘ বর্তমান শিল্পসংঘ ও শ্রমিক-সংঘ শ্রমিক-সংঘবই (Trade Unions) পরিবর্তিত রূপ। প্রথমত, সকল শ্রেণীর শ্রমিকই—সাধারণ শ্রমিক, এঞ্জিনিয়ার, পরিচালক—শিল্পসংঘের অন্তর্ভুক্ত, বর্তমানের মত মাত্র সাধারণ শ্রমিক নহে। দ্বিতীয়ত, শিল্পসংঘের উদ্দেশ্য হইল সংশ্লিষ্ট শিল্পের নিয়ন্ত্রণ ও পরিচালনা, শ্রমিক-সংঘের মত মাত্র স্বযোগসুবিধা আদায় করা নহে। সুতরাং শিল্পসংঘ ও শ্রমিক-সংঘের মধ্যে পার্থক্য হইল গঠন ও উদ্দেশ্য গত। তবুও বর্তমানের শ্রমিক-সংঘগুলিই ভবিষ্যতের শিল্পসংঘে পরিণত হইবে এবং এই শ্রমিক-সংঘগুলির মাধ্যমেই সমাজতন্ত্র প্রতিষ্ঠিত করা হইবে।*

বর্তমান সমাজ-ব্যবস্থার ক্রটিবিচ্যুতি স্বল্পে সংঘমূলক সমাজতন্ত্রবাদীরা অন্তান্ত সমাজতন্ত্রবাদীর সহিত একমত। কিন্তু ইহাদের মতে, এই সকল ক্রটির মধ্যে দুইটি বিশেষ গুরুত্বপূর্ণ। এই দুইটির প্রথমটি রাষ্ট্রনৈতিক এবং বর্তমান সমাজ-ব্যবস্থার দ্বিতীয়টি অর্থনৈতিক। রাষ্ট্রনৈতিক দৃষ্টিকোণ হইতে ইহারা বলেন যে, আঞ্চলিক নির্বাচন-এলাকার (territorial constituency) ভিত্তিতে গঠিত আইনসভা কখনই প্রতিনিধিমূলক হইতে পারে না। একজন ডাক্তার অপর একজন ডাক্তারের প্রতিনিধি হইতে পারে, উকিল উকিলের হইতে পারে, চাষী চাষীর হইতে পারে কিন্তু পেশাগত সম্পর্কবিহীন রাম শ্রামের প্রতিনিধি হইতে পারে না। সুতরাং পেশার ভিত্তিতেই আইনসভাসমূহকে পুনর্গঠিত করিতে হইবে। এইরূপ যখন করা হইবে তখনই আইনসভাসমূহ সার্থক হইয়া উঠিবে। কারণ, তখনই আইনসভাসমূহ জাতীয় জীবনের বিভিন্ন দিক প্রতিফলিত হইবে। কোলের ভাষায় বলা যায়, জাতীয় জীবনে যতগুলি পৃথক কার্য থাকিবে আইনসভায়ও ততগুলি সংঘের স্থান নির্দিষ্ট করিয়া দিতে হইবে। উপরন্তু, সংঘমূলক সমাজতন্ত্রবাদীরা বলেন যে রাষ্ট্র অস্ত্রতম সংঘ মাত্র, একমাত্র সংঘ নহে। এই কারণে রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের পরিধি সংকুচিত করিয়া সংঘসমূহকে স্বাতন্ত্র্যপ্রদান করিতে হইবে।

* "The Trade Unions of today will become the Guilds of tomorrow ;" and... "the Trade Unions are the organizations by means of which the actual transition is to be accomplished." Joad

অর্থনৈতিক দিক হইতে বলা হয় যে, বর্তমানের মজুরি-ব্যবস্থা (wage system) সম্পূর্ণ অযৌক্তিক ও অগ্রায় ।

শ্রমিক তাহার পরিশ্রমের পরিবর্তে কেবলমাত্র মজুরি পাইবে ইহা কোনমতে সমর্থনীয় নহে । অর্থনৈতিক স্বাধীনতার জন্য শ্রমিককে শিল্প-পরিচালনার ভারও দিতে হইবে ।

পেশাগত ভিত্তিতে আইনসভা সংগঠিত হইলে এবং সকল শ্রেণীর শ্রমিক শিল্প-পরিচালনার ভার গ্রহণ করিলে যে সমাজতান্ত্রিক সমাজ-ব্যবস্থা সংঘমূলক সমাজ-তান্ত্রিক সমাজের রূপ গড়িয়া উঠিবে তাহার রূপ এইভাবে বর্ণনা করা যাইতে পারে :

(ক) প্রত্যেক শিল্পে একটি করিয়া সংঘ থাকিবে—যথা, বস্ত্রশিল্প সংঘ, ইস্পাতশিল্প সংঘ ইত্যাদি । (খ) এই সকল সংঘ সমাজের হইয়া সংশ্লিষ্ট শিল্পের পরিচালনা করিবে । (গ) প্রত্যেক ভোগ্যপণ্যের ক্ষেত্রে একটি করিয়া ভোগ্যপণ্যক্রেতা পরিষদ (Consumers' Council) থাকিবে । এই সকল পরিষদ শিল্পসংঘগুলির মধ্যে পরামর্শ দ্বারা ভোগ্যপণ্যের মূল্য, বণ্টন ইত্যাদি নির্ধারিত হইবে । (ঘ) পেশাগত ভিত্তিতে সংগঠিত আইনসভা প্রতিরক্ষা, করদার্য প্রভৃতি সাধারণ কার্য সম্পাদন করিবে । (ঙ) আঞ্চলিক সংস্থাগুলি আঞ্চলিক স্বার্থের প্রতি দৃষ্টি রাখিবে ।

প্রধানত, বিবর্তন-পদ্ধতিতেই এই প্রকার সমাজতন্ত্র প্রতিষ্ঠিত করা হইবে ; তবে একান্ত প্রয়োজন হইলে বিপ্লবের সাহায্য গ্রহণ করা যাইতে পারে ।

সংঘমূলক সমাজতন্ত্রবাদ অর্থনৈতিক গণতন্ত্রের উপর গুরুত্ব আরোপ করে বলিয়া রাষ্ট্রনৈতিক মতবাদ হিসাবে ইহার মূল্য রহিয়াছে । কিন্তু উপসংহার পেশাগত প্রতিনিধিত্বের উপর ইহা যে আস্থা স্থাপন করিয়াছে তাহা সমর্থিত হয় নাই । অগ্রতম আধুনিক রাষ্ট্রনীতিবিদগণ ইহাকে অলীক ও ভ্রান্ত নীতি বলিয়া বর্ণনা করিয়াছেন যাহার ফলে সংঘর্ষ, গণেশাগত বিশৃংখলা ও অরাজকতার সৃষ্টি হয় । এই কারণে ল্যান্সির মতে, আঞ্চলিক প্রতিনিধিত্বের ভিত্তিতে গঠিত আইনসভাসমূহই কাম্য ।

দ্বিতীয়ত, সামাজতান্ত্রিক ব্যবস্থা সংঘমূলক সমাজতন্ত্রবাদ মাল্লুথের প্রকৃতির উপর যে বিশ্বাস স্থাপন করে তাহা ভ্রান্ত । সুতরাং সংঘমূলক সমাজতন্ত্রবাদের ব্যবহারিক মূল্য নাই বলিলেও চলে ।

যৌথ ব্যবস্থামূলক সমাজতন্ত্রবাদ (Syndicalism) : যৌথ ব্যবস্থামূলক সামাজতন্ত্রবাদিগণ শ্রমিক-সংঘগুলির মাধ্যমে বিশেষভাবে প্রত্যক্ষ অর্থনৈতিক সংগ্রামের (direct economic action) পক্ষপাতী । ইহারা সমভোগবাদিগণের সহিত এ-বিষয়ে একমত যে, ধনতন্ত্রকে বজায় রাখিবার জন্যই রাষ্ট্রশক্তি প্রযুক্ত হয় । সুতরাং যৌথ ব্যবস্থামূলক সমাজতন্ত্রের সমর্থকগণের মতে, এই রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠনের বিলোপসাধন করা প্রয়োজন । পস্থা হিসাবে তাহারা দেশের প্রধান প্রধান শিল্পে ধর্মঘট নাশকতামূলক কার্যকলাপ (sabotage) ইত্যাদির নির্দেশ করেন । এই

সকল পদ্ধতি অবলম্বন করা হইলে দেশের অর্থনৈতিক জীবন বিপর্যস্ত হইবে এবং রাষ্ট্রের অবসান ঘটবে।

রাষ্ট্রের অবসান ঘটিলে শ্রমিক-সংঘগুলি সমাজের সম্মতিক্রমে উৎপাদন-ব্যবস্থার পরিচালনার ভার গ্রহণ করিবে। তাহার পর সমগ্র শ্রমিক-সংঘগুলি মিলিয়া একটি শ্রমিক-সমবায় (Confederation of Labour) গঠন করিবে এবং ইহা রেলপথ, ডাক বিভাগ, মুদ্রা-ব্যবস্থা প্রভৃতি গুরুত্বপূর্ণ জাতীয় কার্য সম্পাদন করিবে। এই শ্রমিক-সমবায় ও আঞ্চলিক শ্রমিক-সংঘগুলি শ্রমিক ও দেশের জনসাধারণের অপরাংশের সহিত সম্পর্ক বজায় রাখিবে।

সংঘমূলক সমাজতন্ত্রবাদ (Guild Socialism) ও যৌথ ব্যবস্থামূলক সমাজতন্ত্র-সংঘমূলক ও যৌথ বাদের (Syndicalism) মধ্যে কতকাংশে মিল থাকিলেও ব্যবস্থামূলক সমাজতন্ত্র-উভয়ের মধ্যে মূল পার্থক্যকে কোনমতেই উপেক্ষা করা চলে না। বাদের মধ্যে পার্থক্য পার্থক্যটি হইল যে সংঘমূলক সমাজতন্ত্রবাদ রাষ্ট্রকে পুনর্গঠিত করিতে চায় কিন্তু যৌথ ব্যবস্থামূলক সমাজতন্ত্রবাদ চায় রাষ্ট্রের বিলুপ্তি।

সমভোগবাদ (Communism) : রাষ্ট্রীয় সমাজতন্ত্রবাদ এবং সংঘমূলক সমাজতন্ত্রবাদ রাষ্ট্রের বিলোপসাধন করিতে চাহে না। সমভোগবাদ কিন্তু তাহাই চায়। রাষ্ট্র সশব্দে মার্ক্সীয় মতবাদের আলোচনা প্রসঙ্গে আমরা দেখিয়াছি যে সমভোগবাদিগণের মতে, রাষ্ট্র শক্তিপ্রয়োগের বাস্তব প্রতিষ্ঠান। ধনতান্ত্রিক সমাজে ধনতন্ত্রকে অক্ষুণ্ণ রাখাই ইহার প্রধান কার্য। ধনতন্ত্রের অবসান ঘটিলে ক্রমশ রাষ্ট্রের প্রয়োজনীয়তাও ফুরাইবে। স্বতরাং তখন ইহা বিলুপ্তও হইবে। অবশ্য, ধনতান্ত্রিক যুগের পরই রাষ্ট্রের বিলুপ্তি ঘটে না। ধনতন্ত্রের পর আসে সমাজতন্ত্র। সমাজতন্ত্র আনয়ন করে সর্বহারার বিপ্লব (Proletarian Revolution)। সমাজতান্ত্রিক যুগে পূর্বকার পুঁজিপতি ও কায়ৈমী স্বার্থভোগীর দল আবার নানারূপ কলাকৌশলে পূর্বতন সমাজ-ব্যবস্থাকে ফিরাইয়া আনিতে চায়। ইহাদের বাধা দিবার জন্তই সমাজতান্ত্রিক যুগে প্রয়োজন রাষ্ট্রশক্তির। তারপর সমাজতন্ত্রের অধীনে অর্থ-ব্যবস্থা

পরিচালিত হইতে থাকিলে একদিন এরূপ অবস্থা আসিবে
পূর্ণ সমভোগবাদী যাহাতে প্রত্যেক মানুষ তাহার সামর্থ্যমত কার্য করিবে এবং
সমাজে রাষ্ট্রের প্রত্যেকে তাহার প্রয়োজনমত ভোগ্যবস্তুাদি পাইবে। সকলে
স্থান নাই তখন সর্বাধিক সামাজিক মঙ্গলসাধনের জন্ত আনন্দ সহকারেই
কার্য করিবে—কোনমতে গ্রাসাচ্ছাদনের মজুরি উপার্জনের জন্ত নয়। এইরূপ
অবস্থায় রাষ্ট্র অপ্রয়োজনীয় হওয়ায় ইহা বিলুপ্ত হইবে (the state will wither
away) এবং প্রতিষ্ঠিত হইবে সমভোগবাদী সমাজ-ব্যবস্থা (communistic
society)।*

* ১৬-১০-৬ পৃষ্ঠায় রাষ্ট্র সশব্দে মার্ক্সীয় মতবাদের প্রসঙ্গে ছাড়াও এই গ্রন্থের দ্বিতীয় খণ্ড 'শাসন-ব্যবস্থার' সোবিয়েত ইউনিয়নের শাসন-ব্যবস্থায় সমভোগবাদ বা কমিউনিজম সশব্দে বিস্তৃতর আলোচনা করা হইয়াছে।

উপসংহার : উপরি-উক্ত আলোচনা হইতে এই ধারণা সহজেই করা যাইবে যে, সমাজতন্ত্রবাদের সকল রূপই 'রাষ্ট্রীয় কর্তৃত্বের' বৃদ্ধি সমর্থন করে না। বরং রাষ্ট্রীয় সমাজতন্ত্রবাদিগণ ছাড়া সমাজতন্ত্রবাদের অন্ত্যন্ত সমর্থক হয় রাষ্ট্রের বিলোপসাধন করিতে চান, না-হয় রাষ্ট্রকে পুনর্গঠিত করিতে চান। তবে সমাজতন্ত্রবাদের সকল রূপই হয় রাষ্ট্রীয় না-হয় সামাজিক কর্তৃত্বের অনুগামী। সমাজতন্ত্রবাদের বিভিন্ন রূপের মধ্যে এই দিক দিয়া মিল রহিয়াছে যে, ব্যক্তিকে অবাধ স্বাধীনতা কোনমতেই দেওয়া যাইতে পারে না। সমাজের সর্বাঙ্গীণ ও সর্বাধিক মংগলের জ্ঞাত ব্যক্তিকে হয় রাষ্ট্রের না-হয় সমাজের কর্তৃত্বাধীনে আসিতেই হইবে। সুতরাং রাষ্ট্র পশ্চাতে সরিয়া গেলে তাহার স্থানাধিকার করে সমাজ; এবং সমাজের কার্য পরিচালনার জ্ঞাত যে-সংগঠন থাকে তাহার কর্মক্ষেত্র কোনমতে গণ্ডি দিয়া নির্ধারিত নয়। সংক্ষেপে বলিতে গেলে, সমাজতন্ত্রবাদের মতে হয় রাষ্ট্রকে না-হয় অথবা কোন সামাজিক সংগঠনকে মানুষের জ্ঞাত হইতে মৃত্যু পর্যন্ত তাহার বন্ধ, দার্শনিক ও পথপ্রদর্শকের কার্য করিতে হইবে।

সমাজতন্ত্রবাদের মূল্য নির্ধারণ (An Estimate of Socialism) : সমাজতন্ত্রবাদ ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের অধীনে উদ্ভূত ধনিকতন্ত্রের বিরুদ্ধে সার্থক প্রতিক্রিয়া। ধনতান্ত্রিক সমাজ-ব্যবস্থার দোষত্রুটি—যথা, বৈষম্য, দারিদ্র্য, নিরাপত্তার অভাব প্রভৃতির যে বিলোপসাধন প্রয়োজন সে-বিষয়ে সমাজতন্ত্রবাদীদের সহিত সকলে একরূপ একমত। সমাজতন্ত্রবাদ বলে : সুন্দর জীবন সম্ভব করিতে হইলে অর্থনৈতিক ভিত্তিকে পুনর্গঠিত করিতে হইবে; দুর্বলকে সবলের হাত হইতে রক্ষা করিতে হইবে; অবাধ প্রতিযোগিতার স্থলে স্থাপন করিতে হইবে স্বেচ্ছামূলক সহযোগিতা (mutual aid or cooperation or fraternity)।

অপরদিকে, সমাজতন্ত্রবাদের সমালোচকেরা প্রধানত দুইটি প্রশ্ন করেন—যথা, ইহা কি সম্ভব? এবং ইহা কি কাম্য? প্রথম প্রশ্নের উত্তরে অনেকে বলেন যে, সমাজতন্ত্রবাদের অধীনে রাষ্ট্রের কার্য এত বিপুল পরিমাণে বাড়িয়া যাইবে যে, তাহা রাষ্ট্রের পক্ষে স্ফুটভাবে সম্পাদন করা সম্ভব হইবে না। সুতরাং এই শ্রেণীর সমালোচকের মতে, সমাজতন্ত্রবাদিগণ রাষ্ট্রশক্তির কর্মক্ষমতা ইহা কি সম্ভব? সম্বন্ধে অযৌক্তিকভাবে ধারণা পোষণ করেন। দ্বিতীয়ত বলা হয়, মানুষের প্রকৃতি অনুশীলনে সমাজতন্ত্রবাদিগণ বিশেষ ভুল করিয়াছেন। মানুষ সমাজের জ্ঞাত আনন্দ সহকারে কাজ করিতে চায় না—ব্যক্তিগত মংগলের জ্ঞাতই চায়। সংক্ষেপে বলিতে গেলে, সমাজতন্ত্রবাদ মানুষের প্রকৃতিবিরুদ্ধ। প্লেটোর সমভোগবাদের (Communism) সমালোচনা করিতে গিয়া এয়ারিস্টটল বলিয়াছিলেন যে, ইহা অস্বাভাবিক, কারণ সামাজিক কল্যাণের দারিদ্র্য সকলেরই বলিয়া এ-দারিদ্র্য প্রকৃতপক্ষে কাহারও নহে। তৃতীয়ত, কেন্দ্রীয় পরিকল্পনা-কর্তৃত্ব চাহিদা ও যোগানের স্ফুট সমন্বয়সাধন করিতে পারিবে না—এ-ধারণাও প্রচার করা হয়।

দ্বিতীয় প্রশ্নের উত্তরে সমালোচকগণ সমাজতন্ত্রবাদের অগ্রান্ত দোষত্রুটির নির্দেশ করেন—যথা, রাষ্ট্র সর্বদাই মন্থরগতিতে ও বাস্তবিক পদ্ধতিতে কার্য করে; রাষ্ট্র কর্তৃক পরিচালনা বলিতে বুঝায় সরকার কর্তৃক পরিচালনা এবং সরকার সাধারণ মানুষ লইয়াই গঠিত হয়—ফলে রাষ্ট্রকর্তৃত্বাধীনে উৎকোচ, স্বজনপ্রীতি ইহা কি কাম্য?

ও অগ্রান্ত দুর্নীতির সংখ্যা বৃদ্ধি পাইতে পারে; মানুষের প্রকৃতি-বিরুদ্ধ কাজ কখনই শুভফল প্রসব করিতে পারে না; ইত্যাদি। আরও বলা হয়, সমাজতন্ত্রের অর্থ হইল দাসত্ব। সমাজতন্ত্রের অধীনে সমাজভুক্ত প্রত্যেক ব্যক্তি সমাজের ক্রীতদাসে পরিণত হয়।*

পরিশেষে, মার্কিন লেখক জেমস্ বার্ণহাম** এই অভিযোগ করিয়াছেন যে সমাজতান্ত্রিক সমাজ-ব্যবস্থা শ্রেণীহীন (classless) সমাজ-ব্যবস্থা নয়। ইহার অধীনে পুঁজিপতিশ্রেণী বিলুপ্ত লইয়া এক নূতন শ্রেণীর উদ্ভব হয়। এই শ্রেণী হইল পরিচালকশ্রেণী (the managerial class)। পরিচালকবর্গের পারিশ্রমিক সাধারণ শ্রমিক হইতে অনেক অধিক এবং সমগ্র রাষ্ট্র ও অর্থ নূতন শাসকগোষ্ঠীর ব্যবস্থা ইহাদের করতলগত থাকে। ফলে সমাজতন্ত্রের অধীনে উদ্ভব ধীরে ধীরে, সমগ্র রাষ্ট্র ইহাদের সম্পত্তিতে (property) পরিণত হয়। সুতরাং পুঁজিপতিগণের স্থলাধিকার করে এক নূতন শাসকগোষ্ঠী (a new ruling class)। বার্ণহামের মতে, সোবিয়ত ইউনিয়ন, চেকো-স্লোভাকিয়া প্রভৃতি সমাজতান্ত্রিক দেশে এইরূপই ঘটিয়াছে।

সমাজতন্ত্রবাদের বিরুদ্ধে উপরি-উক্ত চিরাচরিত সমালোচনা পিগুর (Prof. A. C. Pigou) দ্বারা অনেক অর্থবিদগণ গ্রহণ করেন নাই। মানুষ মূনাফার লোভ ছাড়াও অগ্রান্ত কারণে আনন্দ সহকারে কর্মসম্পাদন করিতে পারে। খেলোয়াড়ের অধিকাংশ সময় কোন মূনাফার লোভ নাই; কিন্তু সে তাহার কৃতিত্ব প্রদর্শনে কখনই বিশেষ কার্পণ্য করে না। তেমনি সমাজতন্ত্রবাদের অধীনে যদি এই খেলোয়াড়ী মনোভাব (sport motif) জন্মগ্রহণ করে তবে ব্যক্তির পক্ষে সমাজের জগৎ আনন্দ সহকারে কাজ না করিবার কোনই হেতু নাই। উপরন্তু, সমাজতন্ত্রবাদ কোনরূপ অপরিবর্তনীয় যান্ত্রিক ব্যবস্থা নয়। প্রয়োজনবোধে ইহার পরিবর্তনসাধন করিয়া ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যের জগৎ ক্ষেত্র প্রস্তুত করা যাইতে পারে। সকল বিষয়ই যে একমাত্র কেন্দ্রীয় কর্তৃত্ব দ্বারা পরিচালিত হইবে এমন কোন কথা নাই। কোন কোন ক্ষেত্রে পরিচালনার ভার সংঘের অধীনেও দেওয়া যাইতে পারে। সংঘের অধীনে ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্য বিকাশের ক্ষেত্র থাকে। পরিচালকশ্রেণীর উদ্ভব সন্দেহে অভিযোগের বিরুদ্ধে কোন যোগ্য প্রত্যুত্তর সমাজতন্ত্রবাদের সমালোচকগণ দিতে পারেন নাই।

* "Each member of the community as an individual would be a slave of the community as a whole." Spencer

** J. Burnham, *The Managerial Revolution*

মধ্যপন্থা অবলম্বনকারিগণ বলেন, চরম সমাজতত্ত্ববাদ কাম্য কি না সে-বিষয়ে চূড়ান্ত মতামত এখনই প্রকাশ করা উচিত নয়। এ-বিষয়ে যে পরীক্ষা বর্তমানে বর্তমানে ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্য-চলিতেছে তাহার ফলাফলের জ্ঞান অপেক্ষা করা প্রয়োজন। তবে বাদ ও সমাজতত্ত্ববাদ বর্তমানে রাষ্ট্রের কার্যক্ষেত্র যে কতকাংশে সমাজতত্ত্ববাদ দ্বারা উভয়ই রাষ্ট্রের নির্দিষ্ট হইবে সে-বিষয়ে সন্দেহ নাই। সংক্ষেপে বলিতে পারা কর্মক্ষেত্র নির্ধারণ করে যায় ইহাদের মতে, রাষ্ট্রকার্যের প্রকৃত মতবাদ হইবে একাধারে সমাজতত্ত্ববাদ ও ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ ভিত্তিক।* আধুনিককালে অধিকাংশ রাষ্ট্র যে এই মধ্যপন্থা অবলম্বন করিয়াই চলিয়াছে তাহার আলোচনা সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্রের পরিপ্রেক্ষিতে পূর্বেই করা হইয়াছে।

সংক্ষিপ্তসার

রাষ্ট্রের প্রকৃতি ও উদ্দেশ্য : রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য ও প্রকৃতি লইয়া দার্শনিকগণের মধ্যে মতবিরোধ রহিয়াছে। এই কারণে রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের পরিধি সম্বন্ধেও মতৈক্য পরিলক্ষিত হয় না। রাষ্ট্রকে বাঁচারা কল্যাণকর প্রতিষ্ঠান হিসাবে গণ্য করেন তাঁহারা উহার কর্মক্ষেত্র নিস্তারের পক্ষপাতী; অপরদিকে বাঁচারা রাষ্ট্রকে অকল্যাণকর প্রতিষ্ঠান হিসাবে দেখেন তাঁহারা উহার কর্মক্ষেত্রে যথাসম্ভব সংকুচিত করিতে চান। রাষ্ট্রের প্রকৃতি সম্বন্ধে উক্ত মতবিরোধের জন্ম রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য সম্বন্ধেও বিশেষ মতৈক্য রহিয়াছে; তবুও বলা যায়, রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য সামগ্রিক কল্যাণসাধন। কিন্তু কোন্ কোন্ কার্য সম্পাদন করিয়া রাষ্ট্র সামগ্রিক কল্যাণসাধন করিতে পারে সে-বিষয়েও দার্শনিকগণের মধ্যে মতৈক্য নাই।

রাষ্ট্রকার্যের ঐতিহাসিক পরিক্রমা : প্রাচীন গ্রীসে রাষ্ট্র ও সমাজ অভিন্ন ছিল বলিয়া রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্র ছিল সম্পূর্ণ সীমাহীন। প্রাচীন রোমে রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্র কিছুটা সংকুচিত হয়। মধ্যযুগে এই সংকোচন বৃদ্ধি পাইলেও মধ্যযুগের পর রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্র আবার প্রসারলাভ করিতে থাকে; এবং রাষ্ট্র হইয়া দাঁড়ায় সকলের অভিভাবক। ক্রমে অভিভাবক রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে প্রতিবাদের ফলে জন্মগ্রহণ করে ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ। ঊনবিংশ শতাব্দীর প্রথমভাগের কিছুটা পাস্ত ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদই রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের পরিধি নির্ধারণ করিত; কিন্তু তারপর ইহার বিষয় ফলের জন্ম সূক্ষ্ম হইল ইহার বিরুদ্ধে প্রবল প্রতিক্রিয়া। ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের বিরোধিতার ফলে উদ্ভব হয় সমষ্টিবাদের।

বর্তমানে রাষ্ট্রের কার্যাবলী সম্বন্ধে প্রচলিত মতবাদ হইল প্রধানত তিনটি : (ক) ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ, (খ) সমষ্টিবাদ, এবং (গ) সমাজ-কল্যাণ মতবাদ। ইহাদের মধ্যে সমাজ-কল্যাণ মতবাদ প্রথম দুইটি মতবাদের মধ্যে মীমাংসারই ফল। বর্তমানে অধিকাংশ রাষ্ট্রই এই সমাজ-কল্যাণ মতবাদ দ্বারা অনুপ্রাণিত হইয়া নিজেদের কর্মক্ষেত্রের গতি নির্ধারণ করিয়াছে।

সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্রের কার্যাবলী : সর্বাধিক জনের সর্বাধিক কল্যাণসাধন করিবার উদ্দেশ্যে সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্র যে যে কার্য সম্পাদন করে তাহাদিগকে এইভাবে শ্রেণীবদ্ধ করা যাইতে পারে : (১) ব্যক্তিগত নিরাপত্তা রক্ষা; (২) সম্পত্তিসংক্রান্ত কার্য; (৩) পরিবারসংক্রান্ত কার্য; (৪) অধিকার ও তৎসংক্রান্ত কার্য; (৫) শিল্পবাণিজ্য সংক্রান্ত কার্য; (৬) কৃষিসংক্রান্ত কার্য; (৭) বন্টনসংক্রান্ত কার্য; এবং (৮) অস্বাস্থ্য কার্য।

প্রসংগত উল্লেখযোগ্য ভারত অশ্রুতম সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্র।

ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদী রাষ্ট্রের তুলনায় সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্রের কার্যাবলী যে বিশেষ বৃদ্ধি পাইয়াছে তাহার

* ".....a true theory of the State must be socialistic and individualistic at once." M^r Kechnie, *The State and The Individual*

কারণ হইল—(১) শিল্পবিপ্লব, (২) একচেটিয়া কারবার প্রভৃতির উদ্ভব, (৩) ভোটাধিকারের প্রসার, (৪) বিগত দুই বিশ্বযুদ্ধ, এবং (৫) সমাজতান্ত্রিক মতবাদের প্রসার।

রাষ্ট্রের কার্যাবলীর শ্রেণীবিভাগ : যে-কোন রাষ্ট্রের কার্যাবলীকে দুই শ্রেণীতে বিভক্ত করা যায়—(১) অপরিহার্য, এবং (২) ইচ্ছাধীন। অপরিহার্য কার্য বা কর্তব্য হইল সেগুলি বাহ্য রাষ্ট্রকে সার্বভৌম শক্তির অধিকারী হিসাবে নিজের অস্তিত্ব বজায় রাখিবার জন্ত সম্পাদন করিতে হয়। ইহার মধ্যে কতকগুলি রাষ্ট্রকর্তৃত্বের নির্দেশক আবার কতকগুলি ব্যক্তি অধিকারের পরিচায়ক। ইচ্ছাধীন কার্য সমাজতান্ত্রিক ও অ-সমাজতান্ত্রিক উভয়ই হইতে পারে। অরণ্য রাখিতে হইবে যে, সমাজতান্ত্রিক ও অ-সমাজতান্ত্রিক কার্যাবলীর মধ্যে সীমারেখা অতি অস্পষ্ট।

রাষ্ট্রকার্য সম্বন্ধে বিভিন্ন মতবাদ : রাষ্ট্রকার্য সম্বন্ধে মতবাদ প্রধানত তিনটি : (ক) নৈরাজ্যবাদ, (খ) ব্যক্তিষাংস্রবাদ, এবং (গ) সমষ্টিবাদ। ইহাদের মধ্যে সমষ্টিবাদ বর্তমানে সমাজতন্ত্রবাদের রূপেই প্রকাশিত। সমাজতন্ত্রবাদের অবশ্য বিভিন্ন রূপ আছে—যথা, রাষ্ট্রীয় সমাজতন্ত্রবাদ, সংঘমূলক সমাজতন্ত্রবাদ, সমভোগবাদ এবং যৌথ ব্যবস্থামূলক সমাজতন্ত্রবাদ।

নৈরাজ্যবাদ : নৈরাজ্যবাদ রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্র নির্ধারণের সমস্তাঙ্গসম্পাদনকল্পে রাষ্ট্রকেই বিলুপ্ত করিতে চায়। সমাজতন্ত্রবাদীদের মত নৈরাজ্যবাদিগণ রাষ্ট্রকর্তৃত্বে অধিবাসী, অপরদিকে ব্যক্তিষাংস্রবাদের অনুপ্রেরণায় তাহারা ব্যক্তিগত উত্তোষে আস্থাবান। নৈরাজ্যবাদিগণের মতে, রাষ্ট্র বিলুপ্ত হইলে উহার স্থানাদিকার করিবে কতকগুলি স্বেচ্ছা-প্রতিষ্ঠিত সংঘ; এবং সম্পূর্ণ স্বেচ্ছাধীনভাবেই ব্যক্তি উহাতে যোগদান করিবে।

ব্যক্তিষাংস্রবাদ : ব্যক্তিষাংস্রবাদের দুইটি রূপ আছে—পুরাতন ও আধুনিক। পুরাতন ব্যক্তিষাংস্রবাদ বলিতে বুঝায় ঊনবিংশ শতাব্দীর ব্যক্তিষাংস্রবাদ। রাষ্ট্রনৈতিক মতবাদ হিসাবে জন ষ্টুয়ার্ট মিল এবং হার্বার্ট স্পেনসারই ইহাকে বিশেষভাবে পরিচুতিত করেন। মিলের মতে, সমাজে ব্যক্তির স্বাধীনতা হইবে অব্যাহত। সুতরাং একমাত্র আত্মরক্ষার উদ্দেশ্যেই ব্যক্তি অন্তরের স্বাধীনতায় হস্তক্ষেপ করিতে পারে। “নিজের উপর, নিজ দেহ ও চিত্তের উপর মানুষ হইল সার্বভৌম।” সুতরাং ব্যক্তিষাংস্রবাদ অনুসারে রাষ্ট্রের একমাত্র কর্তব্য হইল ব্যক্তিগত স্বাধীনতা বা অধিকারের সংরক্ষণ। এহ উদ্দেশ্যে রাষ্ট্র মাত্র দুইটি কার্য সম্পাদন করিবে—(১) দেশের অভ্যন্তরে ব্যক্তির নিরাপত্তা ও সম্পত্তি রক্ষা করিবে, এবং (২) বহিরাগ্রসরণ হইতে দেশরক্ষা করিবে। সুতরাং রাষ্ট্রের কার্য হইবে পুলিশের স্থায় রক্ষাকার্য মাত্র। এইরূপ রাষ্ট্রকে পুলিশী রাষ্ট্র বলা হয়।

এইরূপ ব্যক্তিষাংস্রবাদকে (১) মনস্তত্ত্বের দিক হইতে, (২) জীববিজ্ঞানের দিক হইতে, (৩) অর্থনৈতিক তত্ত্বের দিক হইতে, এবং (৪) অভিজ্ঞতা হইতে সমর্থন করা হইয়াছে।

সমালোচনা : ব্যক্তিষাংস্রবাদ যে তিনটি প্রধান ধারণার উপর প্রতিষ্ঠিত সমালোচকগণের মতে তাহাদের প্রত্যেকটিই ভ্রান্ত। সকলেরই ভালমন্দ বুঝিবার সমান দূরদৃষ্টি এবং সকলেরই সমান ক্ষমতা ও সমান স্বাধীনতা থাকে না; এবং সকল ব্যক্তির অভাবপূরণের অর্থই সামগ্রিক কল্যাণসাধন নয়। বস্তুত, সমাজে সকলে সমান ক্ষমতাসম্পন্ন নয় বলিয়া এবং মানুষ অর্থনৈতিক কর্মক্ষেত্রের অঙ্গভাবে অগ্রসর হয় বলিয়া প্রয়োজন হয় রাষ্ট্রকর্তৃত্বের। উপরন্তু, ব্যক্তিষাংস্রবাদ পারম্পরিক সহায়তার মূল্যকে অস্বীকার করে বলিয়া এবং পরিণতিতে অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে বিষময় ফলের সৃষ্টি করে বলিয়া ইহা সমর্থিত হইতে পারে না। ফলে আজিকার দিনে সকল দিক দিয়া রাষ্ট্রকর্তৃত্বেরই দাবি করা হইতেছে।

উপসংহার : অত্যধিক রাষ্ট্রকর্তৃত্বও অবশ্য কাম্য নহে; সুতরাং ব্যক্তিষাংস্রবাদের কিছুটা মূল্য রহিয়াছে।

আধুনিক ব্যক্তিষাংস্রবাদ : আধুনিক ব্যক্তিষাংস্রবাদকে ‘প্রতিক্রিয়ার বিরুদ্ধে প্রতিক্রিয়া’ বলিয়া অভিহিত করা হয়—(১) আদর্শবাদের বিরোধিতা, (২) সংঘাতাত্মকতার দাবি, (৩) সংখ্যাগরিষ্ঠের হাত হইতে ব্যক্তিকে রক্ষার প্রয়াসে উদ্ভূত সাম্প্রতিককালের সংঘাতাত্মকবাদকেই ‘আধুনিক ব্যক্তিষাংস্রবাদ’

বলিয়া অতিহিত করা হয়। নরম্যান এঞ্জেলের 'দি গ্রেট ইলিউশন' এবং গ্রাহাম ওয়ালাসের 'গ্রেট সোশালাইট'—এই দুইখানি গ্রন্থই বিশেষভাবে আধুনিক ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের ব্যাখ্যাও প্রচার করে।

বলা হইয়াছে, আধুনিক ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ প্রকৃতপক্ষে সংস্বাতন্ত্র্যবাদ। ইহাকে বহুত্ববাদের প্রতিলিপি বলিয়াও গণ্য করা চলে।

সমষ্টিবাদ : সমষ্টিবাদ ব্যক্তি-জীবনকে সমষ্টিগত নিয়ন্ত্রণের মধ্যে আনিতে চায়। বলা হইয়াছে যে, ইহা বিভিন্ন রূপ গ্রহণ করিতে পারে এবং তন্মধ্যে সমাজতন্ত্রবাদই বিশেষ গুরুত্বপূর্ণ।

সমাজতন্ত্রবাদ : ইহা একদিকে 'রাষ্ট্রনৈতিক তত্ত্ব ও আন্দোলন। ইহা অত্যন্তম অর্থনৈতিক তত্ত্ব হিসাবেও গণ্য। সমাজতন্ত্রবাদ উৎপাদনের উপাদানসমূহের মালিকানা রাষ্ট্রের অধীনে আনিয়া রাষ্ট্রীয় তত্ত্বাবধান ও নিয়ন্ত্রণে উৎপাদন ও বণ্টন ব্যবস্থা পরিচালনা করিতে চায়। সমাজতন্ত্রবাদিগণ ব্যক্তিগত স্বাধীনতায় বিশ্বাসী; কিন্তু স্বাধীনতা বলিতে তাঁহারা যথোচ্ছাচারের ক্ষমতা না বুঝিয়া বৃক্সেন দৈনন্দিন অশ্রাব-অভিযোগ হইতে মুক্তি, সকলের বিকাশের উপযোগী সুযোগসুবিধা।

ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদের ফলে উদ্ভূত ধনতান্ত্রিক অর্থ-ব্যবস্থার বিরুদ্ধে প্রতিক্রিয়ার কলঙ্করূপ সমাজতন্ত্রবাদের জন্ম।

সমাজতন্ত্রবাদ বলিতে অর্থ-ব্যবস্থা ছাড়াও এক বিশেষ সমাজ-ব্যবস্থা বুঝায়। এইরূপ সমাজে (১) ধনী-দরিদ্রের মধ্যে বৈষম্য নাই; (২) সভ্যদের মধ্যে পারস্পরিক মৈত্রীবন্ধন রহিয়াছে; (৩) প্রত্যেকেরই উপর নিজের শক্তি-নামর্থ্য অনুসারে সমাজ-কল্যাণের দায়িত্ব অর্পিত রহিয়াছে; এবং (৪) উৎপাদনের সকল উপাদানের মালিকানা হইল জনসাধারণের।

বর্তমানে কেন্দ্রীয় পরিকল্পনা-কর্তৃদ্বের অধীনে সূচিস্থিত অর্থনৈতিক পরিকল্পনাকেও সমাজতন্ত্রের অত্যন্তম মূল বৈশিষ্ট্য বলিয়া গণ্য করা হয়।

সমাজতন্ত্রবাদের বিভিন্ন রূপ : সমাজতন্ত্রবাদের বিভিন্ন রূপগ্রহণের কারণ হইল সমাজতান্ত্রিক সমাজ-ব্যবস্থা আনয়নের পদ্ধতি এবং সমাজতান্ত্রিক সমাজের প্রকৃতি সম্বন্ধে মতবিরোধ।

১। রাষ্ট্রীয় সমাজতন্ত্রবাদ : ইহা বিবর্তনমূলক পদ্ধতি অনুসরণের পক্ষপাতী। ইহা সমাজে ঋায় ও প্রকৃত ব্যক্তিগত স্বাধীনতার জন্ত সমাজতান্ত্রিক সমাজ গঠন করিতে চায়। ফেব্রিয়ান মতবাদ রাষ্ট্রীয় সমাজতন্ত্রবাদের শ্রেষ্ঠ উদাহরণ।

২। সংঘমূলক সমাজতন্ত্রবাদ : ইহাও বিবর্তন-পদ্ধতিতে বিশ্বাসী। সংঘমূলক সমাজতন্ত্রবাদ অনুসারে সমাজতান্ত্রিক সমাজ-ব্যবস্থার ভিত্তিমূল অধিকার করিয়া থাকিবে শিল্পসংঘগুলি। অপরদিকে ভোগ্যপণ্য-ক্ষেত্র পরিষদও থাকিবে। উভয়ে মিলিয়া ভোগ্যপণ্যের মূল্য, বণ্টন প্রভৃতি নির্ধারণ করিবে; এবং পেশাগত ভিত্তিতে সংগঠিত আইনসভা, প্রতিকক্ষা, করদার্য প্রভৃতি সাধারণ কার্য সম্পাদন করিবে।

সংঘমূলক সমাজতন্ত্রবাদের দুইটি প্রধান ত্রুটি লক্ষ্য করা যায়। প্রথমত, পেশার ভিত্তিতে গঠিত আইন-সভা কাম্য নহে; এবং দ্বিতীয়ত, সমাজতান্ত্রিক ব্যবস্থা হিসাবে ইহা মানুষের প্রকৃতির উপর অযৌক্তিক-ভাবে বিশ্বাস স্থাপন করে।

সংঘমূলক সমাজতন্ত্রবাদের বিশেষ কোন ব্যবহারিক মূল্য নাই।

৩। সমভোগবাদ : সমভোগবাদ বা কমিউনিজম বৈপ্লবিক পন্থার সাহায্যে বর্ণহীন, শ্রেণীহীন ও শোষণহীন সমাজ-ব্যবস্থার প্রবর্তন করিতে চায়। পূর্ণ সমভোগবাদী সমাজে রাষ্ট্রের স্থান নাই।

৪। যৌথ ব্যবস্থামূলক সমাজতন্ত্রবাদ : সমাজতন্ত্রবাদের এইরূপ শ্রমিক-সংঘগুলির মাধ্যমে বিশেষ-ভাবে প্রত্যক্ষ অর্থনৈতিক সংগ্রামের পক্ষপাতী। প্রত্যক্ষ সংগ্রামের মাধ্যমে রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে সশস্ত্র হইলে শ্রমিক-সংঘগুলি মিলিয়া একটি শ্রমিক সমবায় গঠন করিবে এবং এই সমবায় রেলপথ, ডাক বিভাগ, মুদ্রা-ব্যবস্থা পরিচালনা প্রভৃতি গুরুত্বপূর্ণ কার্যাবলী সম্পাদন করিবে।

সমাজতন্ত্রবাদের মূল্য নির্ধারণ : সমাজতন্ত্রবাদ ধনিকতন্ত্রের বিরুদ্ধে সার্বিক প্রতিক্রিয়া। কিন্তু প্রশ্ন হইল—(১) ইহা কি সম্ভব? (২) ইহা কি কাম্য? অনেকে ইহাকে সম্ভব নয় বলিয়াই মনে করেন। তাঁহারা বলেন যে, (১) রাষ্ট্রপঞ্জির কর্তৃত্বমত সন্ধে সমাজতন্ত্রবাদিগণ অথবা উচ্চাশা পোষণ করেন ;

(২) সমাজতন্ত্রবাদ মানুষের প্রকৃতিবিরুদ্ধ, (৩) কেন্দ্রীয় পন্থিকল্পনা-কর্তৃত্ব চাহিদা ও যোগানের হট্ট, সমন্বয়সাধন করিতে পারে না।

বলা হয় যে, রাষ্ট্র সর্বদা মস্তরগতি ও যান্ত্রিক পদ্ধতিতে চলে থলিয়া, রাষ্ট্র সাধারণ মানুষকে লইয়াই গঠিত হয় বলিয়া সমাজতন্ত্রবাদ কাম্যও নহে। উপরন্তু, সমাজতন্ত্রবাদের অধীনে এক নতুন শাসকগোষ্ঠীর উদ্ভব হইতে দেখা যায়।

সমাজতন্ত্রবাদের বিরুদ্ধে অভিযোগের সকলগুলি ইহার সমর্থকরা স্বীকার করেন নাই। তাহার। বলেন যে, সমাজতন্ত্রবাদ কোন দ্রুপরিবর্তনীয় ব্যবস্থা নয়। প্রয়োজনবোধে ইহার পরিবর্তনসাধন দ্বারা ইহাকে কার্যকর ও কাম্য করিয়া তোলা যাইতে পারে।

বর্তমানে সমাজতন্ত্রবাদ ও ব্যক্তিষাতন্ত্র্যবাদ উভয় মতবাদই রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্র নির্ধারণ করে।

প্রশ্নোত্তর

1. Discuss various theories of the end and purpose of the State.

(C. U. 1952) (৪১০-৪১৩ পৃষ্ঠা)

2. What, in your opinion, should be the proper sphere of the State? Give reasons for your answer.

(C. U. 1950, '55, '61)

[ইংগিত : রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের পরিধি লইয়া বহু মতবাদ প্রচলিত আছে। তন্মধ্যে অবশ্য দুইটিই বিশেষ উল্লেখযোগ্য—যথা, সমষ্টিবাদ (Collectivism) এবং ব্যক্তিষাতন্ত্র্যবাদ (Individualism)। সমষ্টিবাদ অনুসারে রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের কোন সীমা নির্ধারণ করা হইবে না—সমষ্টির কল্যাণে রাষ্ট্র ব্যক্তি-জীবনের সকল দিক নিয়ন্ত্রণ করিবে। অপরদিকে ব্যক্তিষাতন্ত্র্যবাদ অনুসারে রাষ্ট্রের কার্যাবলী হইবে সংখ্যার ন্যূনতম—রক্ষামূলক মাত্র।

বর্তমানে অধিকাংশ রাষ্ট্র এই দুই মতবাদের মধ্যে একটা বুঝাপড়া করিয়া লইয়া তাহাদের কর্মক্ষেত্রের পরিধি নির্ধারণ করিয়াছে। এই সকল রাষ্ট্র সমাজ-কল্যাণকর রাষ্ট্র (Social-welfare States) নামে অভিহিত। ইহার। সমষ্টি বা সামগ্রিক কল্যাণের জন্ত যতটা প্রয়োজন রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের পরিধি ততটাই প্রসারিত করিয়াছে। মনে হয়, রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের পরিধি এইভাবেই নির্ধারিত হওয়া উচিত।

এই প্রসঙ্গে ম্যাককেন্নির (M'Kechie) উক্তি স্মরণ করা যাইতে পারে যে, রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের পরিধি একাধারে সমাজতাত্ত্বিক ও ব্যক্তিষাতন্ত্র্যবাদভিত্তিক ধারণা দ্বারা নির্ধারিত হইবে।...এবং ৪১৩-৪১৮ এবং ৪৩৮ পৃষ্ঠা দেখ।]

3. Examine the functions of government, carefully distinguishing between those which are essential and those which are optional.

(B. U. 1961)

[ইংগিত : বাধ্যতামূলক বা অপরিহার্য কার্য হইল সেইগুলি যেগুলির সম্পাদন সার্বভৌম শক্তির অধিকারী হিসাবে রাষ্ট্রকে সম্পাদন করিতেই হইবে : যেমন, প্রতিরক্ষা, আভ্যন্তরীণ শান্তিস্থখলা রক্ষা, ইত্যাদি। অপরদিকে সামাজিক কল্যাণসাধনের উদ্দেশ্যে রাষ্ট্র যে-সকল কার্য সম্পাদন করে তাহাদিগকেই ইচ্ছাধীন কার্য বলা হয়।...এবং ৪১৫, ৪১৮-৪১৯ এবং ৪২১ পৃষ্ঠা দেখ।]

4. State and criticise the postulates of individualism.

(B. U. (P. I) 1963) (৪২৩-৪২৬ পৃষ্ঠা)

5. Discuss the theories of Individualism and Socialism regarding the functions of government. What is the modern trend in the matter?

(C. U. (P. I) 1963) (৪২৩-৪২৬, ৪২৯-৪৩১ এবং ৪৩৬-৪৩৮ পৃষ্ঠা)

6. Socialism proposes to complete rather than oppose the liberal democratic creed." Discuss the statement.

(C. U. (P. I) 1962) (৪২৯-৪৩৩ পৃষ্ঠা)

7. Write notes on : (a) Anarchism ; (b) Guild Socialism ; and (c) Syndicalism.

(৪২২, ৪৩৩-৪৩৪ এবং ৪৩৪-৪৩৫ পৃষ্ঠা)

একবিংশ অধ্যায়

অতিজাতীয় আন্দোলন ও বিশ্বমানব এবং

আন্তর্জাতিক সৌভ্রাতৃত্ব

(SUPER-NATIONAL MOVEMENTS AND UNIVERSAL MAN AND INTERNATIONAL FRATERNITY OR COOPERATION)

অতিজাতীয় আন্দোলন ও বিশ্বমানব (Super-national Movements and Universal Man) : জাতীয়তাবাদের বহু পূর্ব হইতে, জাতি-গঠনের বহু পূর্ব হইতেই মানুষ বিশ্ব-সংগঠন ও বিশ্বশান্তি এবং বিশ্ব-মানবের ভিত্তিতে বিশ্ব-ঐক্যের সন্ধান করিয়া আসিতেছে।* নূতন পৃথিবীর স্বপ্ন শাস্তিবাদী ও আদর্শবাদিগণ এমন এক পৃথিবীর স্বপ্ন দেখিয়া আসিতেছেন যেখানে যুদ্ধ থাকিবে না, যেখানে সকল রাষ্ট্র মিলিয়া প্রত্যেক রাষ্ট্রের নিরাপত্তার ব্যবস্থা করিবে এবং যেখানে অপার শান্তি ও অপূর্ব সমৃদ্ধি বিরাজ করিবে। এই উদ্দেশ্যে তাঁহারা আন্তর্জাতিক আইন, কূটনীতি ও বিচার নিষ্পত্তির মাধ্যমে শাস্তিরক্ষা বিষয়ে নানা তত্ত্ব প্রচার করিয়া আসিতেছেন। বাস্তব ক্ষেত্রে আবার আন্তর্জাতিক সমস্তা- আন্তর্জাতিক ব্যবসাবাণিজ্যের প্রসার, যানবাহন ও আদান-সমূহের সমাধানের প্রদানের সুযোগসুবিধার উন্নতিসাধন প্রভৃতির ফলে বহুপ্রকারের প্রচেষ্টা সাধারণ আন্তর্জাতিক সমস্তা আসিয়াও দেখা দিতে থাকে। ইহাদের সমাধানকল্পে রাষ্ট্রনেতৃগণ বিভিন্ন ধরনের সংগঠন গড়িয়া তুলিতে একপ্রকার বাধ্য হন। এইভাবে একদিকে আদর্শবাদীদের তত্ত্ব এবং অপরদিকে বাস্তব অভিজ্ঞতা আন্তর্জাতিক প্রতিষ্ঠানসমূহের ক্রমবিকাশে সহায়তা করে। প্রথম বিশ্বযুদ্ধের পর জাতি-সংঘ ('The League of Nations') এবং দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধের পর সম্মিলিত জাতিপুঞ্জ (United Nations) প্রতিষ্ঠায় অভিজ্ঞতা ও তত্ত্ব উভয়ই প্রেরণা যোগাইয়াছে।

ইতিহাসের দিকে দৃষ্টিপাত করিলে দেখা যায় যে, রোমক সাম্রাজ্য ও মধ্যযুগের বিশ্ব-ঐক্যের কল্পনা চতুর্দশ ও পঞ্চদশ শতাব্দীতে জাতীয় রাষ্ট্রের উদ্ভবের সংগে সংগে অন্তর্হিত হয়। যে-পর্যন্ত সাম্রাজ্যবাদী ঐক্যের আদর্শ বিশ্ব-সংগঠনের স্বপ্ন ও পরিকল্পনা : দাস্তে প্রচলিত ছিল সে-পর্যন্ত সত্যিকারের আন্তর্জাতিক সংগঠন গড়িয়া তোলা সম্ভবপর হয় নাই; মহাকবি দাস্তে (Dante) যে বিশ্ব-সংগঠনের স্বপ্ন দেখিয়াছিলেন তাহার মধ্যেও ছিল সাম্রাজ্যের আদর্শ।** তাঁহার সমসাময়িক লেখক পিরে দুবুই (Pierre Dubois) গিরে দুবুই অধিকতর বাস্তব দৃষ্টিভঙ্গি লইয়া সমস্তাটিকে দেখিয়াছিলেন। তিনি ইয়োয়োপের রাজত্ববর্গকে লইয়া একটি সংঘ গঠনের প্রস্তাব করেন; এবং আন্তর্জাতিক সালিসি ও আন্তর্জাতিক বিচারালয় প্রতিষ্ঠা করিবার পক্ষে সুপারিশ

* "All nations shall beat their swords into ploughshares, and their spears into pruning-hooks : nation shall not lift up sword against nation, neither shall they learn war any more." Isaiah ii, 4

** Dante, *De Monarchia*

করেন। তিনি অতিজাতীয় কর্তৃপক্ষের সিদ্ধান্তকে বলবৎ করিবার জন্য অর্থনৈতিক অসহযোগের আশ্রয় গ্রহণ করিবার পরামর্শ দেন।

সপ্তদশ শতাব্দীতে এমেরিক ক্রুচে (Emeric Cruce) বিশ্ব রাষ্ট্রসংঘ প্রতিষ্ঠার কথা বলেন। এই সংঘ আলোপ-আলোচনা ও সালিসির মাধ্যমে ব্যবসাবাণিজ্যের প্রসার ও শান্তিরক্ষা করিবে। ১৬০৪ সালে সালির (Sully) এমেরিক ক্রুচে ও সালি লেখায় ফ্রান্সের রাজা চতুর্থ হেনরীর এক মহান পরিকল্পনার (a Great Design) কথার উল্লেখ দেখিতে পাওয়া যায়। এই পরিকল্পনা অমুখ্যায়ী ইয়োরোপকে ১৫টি শক্তির মধ্যে বন্টন করিয়া দিতে হইবে এবং ইহাদের লইয়া গঠিত এক সাধারণ সভার (a General Council) হস্তে আইন ও শাসনের সার্বভৌম দায়িত্ব থাকিবে। কোন রাষ্ট্র যুদ্ধ আরম্ভ করিলে তাহার বিরুদ্ধে সমবেতভাবে আক্রমণ চালাইতে হইবে।

১৬৯৩ সালে উইলিয়াম পেন (William Penn) আইনের শাসন ও বিরোধ-মীমাংসার জন্য রাজন্যবর্গকে লইয়া গঠিত এক সংসদের প্রস্তাব উইলিয়াম পেন করেন। সপ্তদশ শতাব্দীর লেখক গ্রোটিয়াসের (Grotius) নামও এই প্রসঙ্গে বিশেষ উল্লেখযোগ্য। তিনি রাষ্ট্রগুলির মধ্যে সম্পর্ক নিয়ন্ত্রণের জন্য কতকগুলি নিয়মকানুন রচনা করেন। কিন্তু ঐ নিয়মগুলি বলবৎ করিবার জন্য কোন সংগঠনের কথা উল্লেখ করেন নাই।

অষ্টাদশ শতাব্দীর প্রারম্ভে আবে সেন্ট পিঁরে (Abbe' Saint Pierre) স্থায়ী শান্তি প্রতিষ্ঠার জন্য ৩৯টি রাষ্ট্র লইয়া একটি সমবায় গঠনের প্রস্তাব করেন। এই প্রস্তাবের ভিত্তিতে রুশো ১৭৬১ সালে মত প্রকাশ করেন যে, ইয়োরোপে রাষ্ট্র-সমবায় গঠন ভিন্ন স্থায়ী শান্তি প্রতিষ্ঠা করা সম্ভব হইবে না। বেঙ্হাম (Jeremy Bentham) তাঁহার 'আন্তর্জাতিক আইনের নীতি' (Principles of International Law) নামক পুস্তকে রুশোর উক্তিরই প্রতিধ্বনি করেন।

ইহার পর ইমানুয়েল কান্টের কথা উল্লেখ করিতে হয়। তিনি ১৭৯৫ সালে স্থায়ী শান্তি সম্পর্কে এক রচনা প্রকাশ করেন। তিনি বলেন মানবজাতির সম্মুখে প্রধান সমস্যা হইল এমন এক সুসভ্য সমাজের প্রতিষ্ঠা করা যেখানে আইনানুযায়ী অধিকার নির্ধারিত হইবে; এই উদ্দেশ্যে যুদ্ধের কারণসমূহকে সমূলে উৎপাটিত করিতে হইবে এবং রাষ্ট্রগুলির বহিঃসম্পর্ক নিয়ন্ত্রিত করিবার জন্য এক আন্তর্জাতিক রাষ্ট্রসংঘের প্রতিষ্ঠা করিতে হইবে।

এ-পর্ষন্ত যে-সকল পরিকল্পনার উল্লেখ করা হইল তাহাদের সম্পর্কে আমাদের মনে রাখিতে হইবে যে, ঐগুলি হয় আদর্শবাদী চিন্তাবিদগণের উপরি উক্ত পরিকল্পনা-সমূহের প্রকৃতি কল্পনাপ্রসূত না-হয় কোন জাতি বা স্বৈরাচারী নৃপতির প্রাধান্য বা শক্তি প্রসারকল্পে প্রণীত। উপরন্তু, এই সময় অধিকাংশ দেশের লোকের দৃষ্টি আপন রাষ্ট্রনৈতিক সংগঠনের সীমার বাহিরে

প্রসারিত হয় নাই। ফলে আন্তর্জাতিক দৃষ্টিভঙ্গি গড়িয়া উঠিতে পারে নাই। এই সমস্ত কারণে রাষ্ট্রনেতৃগণের মনে ঐ সমস্ত পরিকল্পনা বিশেষ কোন সাড়া জাগাইতে পারে নাই এবং কার্যক্ষেত্রেও উহাঙ্গী ফলপ্রসূ হয় নাই।

কিন্তু সময় ও অবস্থার পরিবর্তনের সংগে সংগে মানুষের আন্তর্জাতিক দৃষ্টিভঙ্গির পরিবর্তন আসিল। ঊনবিংশ শতাব্দীতে আসিয়া আমরা অবস্থাস্তর দেখিতে পাই।

ইয়োরোপীয়-রাষ্ট্রসমূহের নেতৃবৃন্দ এখন আর আন্তর্জাতিক ঊনবিংশ শতাব্দী

সংগঠনের প্রদ্বন্ধে নিলিষ্টভাবে এড়াইয়া যাইতে পারিলেন না।

একদিকে ‘পবিত্র মৈত্রী’ (The Holy Alliance) এবং ‘ইয়োরোপের কনসার্টে’র (The Concert of Europe) মত কূটনৈতিক সংগঠন গঠিত হয়; অপরদিকে

আন্তর্জাতিক ডাক ইউনিয়নের (The International Postal Union) মত একাধিক সমাজসেবামূলক প্রতিষ্ঠান বিবর্তিত হয়। ১৮১৭ সালে রুশ জারের (The Tsar) উদ্যোগে

রাশিয়া, অষ্ট্রিয়া ও প্রাশিয়ার মধ্যে পবিত্র মৈত্রী-চুক্তি সম্পাদিত হয়। এই মৈত্রী-সমবায়ের চুক্তির দ্বারা তিনটি রাজ্যের রাজা ছায়া, শান্তি ইত্যাদি পবিত্র ধর্মের নীতি

অনুযায়ী পরিচালিত এবং সৌভ্রাতৃত্বের দৃঢ় বন্ধনে আবদ্ধ থাকিতে

পবিত্র মৈত্রীর স্বরূপ প্রতিজ্ঞাবদ্ধ হন। অপরপর শক্তি এই সমস্ত নীতিকে মানিয়া

লইলে তাহাদের মৈত্রী-সমবায়ের অন্তর্ভুক্ত করা যাইত। শান্তি-প্রতিষ্ঠার কথা বলা

হইলেও এই মৈত্রী-চুক্তির আসল উদ্দেশ্য ছিল প্রতিষ্ঠিত সরকারগুলির সংরক্ষণ।

এই মৈত্রী-সমবায় বৈশিষ্ট্য টিকিয়া থাকিতে পারে নাই, কারণ শক্তিসমূহ চুক্তি

অনুযায়ী কার্য করিতে পারে নাই। মৈত্রী-সমবায়ের বিলুপ্তির পর ইয়োরোপের

প্রধান প্রধান শক্তি নিজেদের মধ্যে পরামর্শ করিয়া চলিবার

‘ইয়োরোপের কনসার্টে’র প্রকৃতি প্রথা প্রবর্তিত করে। ইহাই ‘ইয়োরোপের কনসার্ট’ নামে

পরিচিত। রাশিয়া অষ্ট্রিয়া প্রাশিয়া এবং ব্রিটেন নিজেদের

সাধারণ স্বার্থ এবং ইয়োরোপের শান্তি ও নিরাপত্তা সংক্রান্ত প্রশ্নসমূহ মিলিতভাবে

বিচারবিবেচনা করিতে প্রতিজ্ঞাবদ্ধ হয়। কিন্তু জাতীয় মনোভাব এবং সাম্রাজ্যবাদ

ও ব্যবসাবানিজ্যের প্রসারের ফলে সদস্যদের মধ্যে স্বার্থের সংঘাত দেখা দেয় এবং

ঐ শতাব্দীর মধ্যভাগের পর ‘ইয়োরোপের কনসার্ট’ অকার্যকর হইয়া পড়ে।

কূটনৈতিক ক্ষেত্রে পশ্চিমী শক্তিগুলি সহযোগিতা করিতে না পারিলেও অন্ত্যায়

ক্ষেত্রে উহার সহযোগিতার স্মৃতে আবদ্ধ হইতে বাধ্য হয়। রেল, ষ্টীমার, টেলিগ্রাফ,

রাষ্ট্রনৈতিক ছাড়া

অন্ত্যায় ক্ষেত্রে

আন্তর্জাতিক সংঘের

প্রতিষ্ঠা ও ইহাদের

সকলতা

বৈদেশিক ভ্রমণ, বৈদেশিক বাণিজ্য ইত্যাদির অভূতপূর্ব

প্রসারের ফলে বিভিন্ন রাষ্ট্রের পক্ষে আর বিচ্ছিন্ন থাকা সম্ভব

হইল না। অর্থনৈতিক উদ্দেশ্যসাধনের জন্য সম্মিলিত ব্যবস্থা

করা অপরিহার্য হইয়া পড়িল; ফলে আন্তর্জাতিক আদান-

প্রদান, স্বাস্থ্য, ব্যবসায় প্রভৃতি বিভিন্ন বিষয় সম্পর্কিত

আন্তর্জাতিক সংগঠন গড়িয়া উঠিতে লাগিল। এই আন্তর্জাতিক সংস্থাগুলি বিশেষ

সফলতার সহিত কর্তব্য সম্পাদন করিতে সমর্থ হইয়াছে। এই সাফল্যের মূলে রহিয়াছে জাতীয় রাষ্ট্রসমূহের দৃষ্টিভঙ্গির পরিবর্তন; সাধারণ স্বার্থের খাতিরে ইহার। উপরি-উক্ত বিষয়গুলি সম্পর্কে আন্তর্জাতিক নিয়ন্ত্রণকে স্বীকার কিস্তি রাষ্ট্রনৈতিক করিয়া লইয়াছে। কিস্তি সময়স্র, উপনিবেশ, অল্পস্র দেশ-ক্ষেত্রে ব্যর্থতাও গুলিতে অর্থনৈতিক সুবিধাভোগ, শুদ্ধ, নিরাপত্তা, রাজ্যের ইহার কারণ সীমানা ইত্যাদি প্রস্র সম্বন্ধে দৃষ্টিভঙ্গির সমতার এখনও সন্ধান পাওয়া যায় না; এবং পরস্পর নির্ভরশীল জগতে সার্বভৌমিকতা আন্তর্জাতিক পরিকল্পনা বা নিয়ন্ত্রণকে কোনপ্রকারে মানিয়া লইতে পারিতেছে না।

অপেক্ষাকৃত সাম্প্রতিককালের অতিজাতীয় আন্দোলন সম্পর্কিত ঘটনার মধ্যে ‘হেগ সম্মেলন’ের (The Hague Conference) কথা বিশেষ উল্লেখযোগ্য। ১৮৯৯ সালে হেগ সহরে রুশ সরকারের প্রস্তাব অনুযায়ী ২৬টি হেগ সম্মেলন রাষ্ট্রের একটি সম্মেলনের ব্যবস্থা করা হয় এবং ২৪টি রাষ্ট্র উহাতে বোর্গদান করে। এই সম্মেলন অবশ্র বিশেষ সাফল্য অর্জন করিতে পারে নাই; তবে আন্তর্জাতিক বিবাদ-মীমাংসার জন্ত এক স্থায়ী আন্তর্জাতিক স্থায়ী আন্তর্জাতিক সালিসী আদালত (The Permanent Court of Arbitration) প্রতিষ্ঠিত হইয়াছিল। কিস্তি এই প্রতিষ্ঠানকে ‘আদালত’ কিংবা ‘স্থায়ী’ বলিয়া বর্ণনা করা ভুল। আসলে স্বাক্ষরকারী শক্তিসমূহ কর্তৃক মনোনীত ব্যক্তিদের একটি তালিকা প্রস্তুতের ব্যবস্থা করা এই আদালতের প্রকৃতি হয়। যখন কোন বিবাদ-মীমাংসার প্রয়োজন দেখা দিত তখন সালিসির জন্ত ঐ তালিকাভুক্ত ব্যক্তিদের মধ্য হইতে সালিসীদের (arbitrators) নিযুক্ত করা হইত।

জাতিসংঘ (The League of Nations) : অতিজাতীয়তার স্বপ্ন সফল করিবার প্রথম সার্থক প্রচেষ্টা হয় প্রথম বিশ্বযুদ্ধের পর জাতিসংঘের প্রতিষ্ঠার দ্বারা। মিত্রশক্তির জাতিসমূহ বিশ্বশান্তি রক্ষাকল্পে স্থায়ী এক বিশ্ব-প্রতিষ্ঠানের প্রয়োজনীয়তা অনুভব করে। ১৯১৯ সালে শান্তিবৈঠকের অন্ততম কার্য হয় এক বিশ্বসংঘের প্রতিষ্ঠা। প্রেসিডেন্ট উইলসন, দক্ষিণ আফ্রিকার জেনারেল স্মাটস্, ব্রিটিশ ও ফরাসী সরকার তাঁহাদের নিজ নিজ পরিকল্পনা পেশ করেন। এই সমস্ত পরিকল্পনার ভিত্তিতে জাতিসংঘের নিয়মপত্র প্রণীত হয় এবং উহা ১৯১৯ সালের ২৮শে এপ্রিল সম্মেলনের পূর্ণ অধিবেশনে গৃহীত হয়। জাতিসংঘের নিয়মপত্রকে ভার্সাই চুক্তির (The Treaty of Versailles) অন্তর্ভুক্ত করা হয় এবং জাতিসমূহের নিকট অনুমোদনের জন্ত পেশ করা হয়। ১৯২০ সালের ১০ই জানুয়ারী জাতিসংঘ সরকারীভাবে প্রবর্তিত হয়।

প্রথমে চুক্তি-স্বাক্ষরকারী মিত্র রাষ্ট্রসমূহের অধিকাংশ জাতিসংঘের সদস্য হয়। ১৯২০ সালের এপ্রিল মাসের মধ্যে প্রাথমিক সদস্যের সংখ্যা ৪০-এ দাঁড়ায়। ইতিমধ্যে

অগ্রান্ত মিত্রশক্তির সদস্য হইবার জন্য আহ্বান জানানো হয়। জাতিসংঘের সভার (Assembly) দুই-তৃতীয়াংশের ভোটে কোন রাষ্ট্রকে সদস্যপদভুক্ত করা বাইত।

প্রথমদিকে জার্মেনী, অস্ট্রিয়া, রাশিয়া প্রভৃতি পূর্বতন শত্রুরাষ্ট্র-সদস্যসংখ্যা বৃদ্ধি গুলিকে সদস্যপদ দেওয়া হয় না। ক্রমশ অধিকসংখ্যায় অগ্রান্ত রাষ্ট্র জাতিসংঘে যোগদান করায় ১৯৩২ সালে সদস্যদের সংখ্যা হয় ৫৫। সোবিয়ত ইউনিয়ন ১৯৩৪ সালের পূর্বে সদস্যপদে গৃহীত হয় নাই। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র জাতিসংঘে যোগদান করিতে অস্বীকার করে। সদস্যপদ ত্যাগ বা উহার পরিসমাপ্তির পথও

যথেষ্ট প্রশস্ত ছিল। প্রথমত, যে-কোন রাষ্ট্র সদস্যপদ ত্যাগের অভিপ্রায় জানাইয়া ২ বৎসরের নোটিস দিলে জাতিসংঘের সহিত সম্পর্ক ছেদ করিতে পারিত। অবশ্য সদস্যপদ ত্যাগের সময় সংশ্লিষ্ট রাষ্ট্র তাহার আন্তর্জাতিক দায়িত্বসমূহ সম্পাদন

করিয়া থাকিলে তবেই তাহাকে সম্পর্ক ত্যাগ করিতে দেওয়া হইত। দ্বিতীয়ত, কোন সদস্য-রাষ্ট্র জাতিসংঘের চুক্তিপত্রের সর্ব ভংগ করিলে অগ্র সদস্যরা সর্বসম্মত ভোটে ইহাকে সংঘ হইতে বিতাড়িত করিতে পারিত। তৃতীয়ত, যথাযথভাবে গৃহীত জাতিসংঘের চুক্তিপত্রের কোন সংশোধনকে গ্রহণ করিতে অস্বীকার করিলে ইহার সদস্যপদের পরিসমাপ্তি ঘটিত।

জাতিসংঘের প্রকৃতি সম্পর্কে আমাদের মনে রাখিতে হইবে যে ইহা রাষ্ট্র বা অতিজাতীয় রাষ্ট্র ছিল না। সদস্য-রাষ্ট্রগুলির সার্বভৌমিকতা অক্ষুণ্ণই ছিল। স্বেচ্ছায় জাতিসংঘের প্রকৃতি গৃহীত চুক্তিপত্রের সর্তাদি পালন ব্যতীত অগ্র কোন দায়িত্ব সদস্যদের ছিল না। মোটকথা, জাতিসংঘ কতকগুলি সার্বভৌম রাষ্ট্র লইয়া সংগঠিত সমিতি বা রাষ্ট্র-সমবায় ছিল। ইহার নিজস্ব কোন নাগরিক বা শক্তিপ্রয়োগের জন্য সৈন্য বাহিনী বা পুলিশ বাহিনী ছিল না।

জাতিসংঘের বিভিন্ন বিভাগের মধ্যে প্রধান ছিল সভা (Assembly), পরিষদ (Council), এবং কর্মদপ্তর (Secretariat)।

সভা (Assembly) : সকল সদস্য-রাষ্ট্রের প্রতিনিধিই জাতিসংঘের সদস্য ছিলেন। প্রত্যেক সদস্য-রাষ্ট্র তিনজন করিয়া প্রতিনিধি প্রেরণ করিতে পারিত, কিন্তু প্রত্যেক রাষ্ট্রের একটি করিয়া ভোটপ্রদানের অধিকার ছিল। জাতিসংঘের চুক্তিপত্র অনুসারে সভা সংঘের এলাকাধীন অথবা বিশ্বশান্তি সংক্রান্ত যে-কোন বিষয় লইয়া বিচারবিবেচনা করিতে পারিত। কতিপয় ক্ষেত্র ব্যতীত অগ্রান্ত বিষয়ে সিদ্ধান্ত গ্রহণের জন্য প্রয়োজন হইত উপস্থিত ও ভোটপ্রদানকারী

সভার ক্ষমতা, কার্য ইত্যাদি সদস্যদের সর্বসম্মত ভোট। সভ্যদের দুই-তৃতীয়াংশের ভোট দ্বারা নূতন সদস্য নির্বাচিত হইত। ইহা আবার সংখ্যাগরিষ্ঠের ভোটের সাহায্যে সংঘের চুক্তিপত্র সংশোধন করিতে পারিত, কিন্তু উহা পরিষদ কর্তৃক সর্বসম্মতিক্রমে অনুমোদিত হওয়ার প্রয়োজন হইত। সদস্য-রাষ্ট্ররা কোন সংশোধন

গ্রহণ করিতে বাধ্য ছিল না; তবে এরূপ ক্ষেত্রে অসম্মত রাষ্ট্রকে সংঘের সদস্যপদ ত্যাগ করিতে হইত। অগ্রাগ্র কার্যের মধ্যে সভা আন্তর্জাতিক গুরুত্বসম্পন্ন সাধারণ রাষ্ট্রনৈতিক, অর্থনৈতিক ও অগ্রাগ্র স্মস্তার বিচারবিবেচনা করিত, পরিষদের কার্যের তদারক করিত এবং জাতিসংঘের বাৎসরিক বাজেট নির্ধারণ করিত।

পরিষদ (Council) : জাতিসংঘের সর্বাপেক্ষা গুরুত্বপূর্ণ বিভাগ ছিল এই পরিষদ। প্রথমে স্থির করা হইয়াছিল যে পরিষদ ২ জন সদস্য লইয়া গঠিত হইবে। ইহাদের মধ্যে গ্রেট ব্রিটেন, ফ্রান্স, ইতালী, জাপান ও মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র হইবে স্থায়ী সদস্য এবং অপর ৪ জন সদস্য অগ্রাগ্র রাষ্ট্রের মধ্য হইতে সভা কর্তৃক নির্বাচিত হইবে। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র জাতিসংঘে যোগদান না করায় একটি স্থায়ী আসন শূন্য পড়িয়া থাকে। ১২২৬ সালে জাতিসংঘে যোগদান করিবার পর জার্মেনী ঐ আসনটি অধিকার করে। ১২৩২ সালে দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধের প্রাক্কালে পরিষদে গ্রেট ব্রিটেন, ফ্রান্স এবং সোবিয়েত ইউনিয়ন এই তিনটি রাষ্ট্র স্থায়ী সদস্য এবং অপর ১১ জন অস্থায়ী সদস্য থাকে।

জাতিসংঘের সভার মত পরিষদও সংঘের এলাকাভুক্ত অথবা বিশ্বশান্তি সম্পর্কিত যে-কোন বিষয় সম্পর্কে বিবেচনা করিতে সমর্থ ছিল। পরিষদে প্রত্যেক সদস্যের একটি করিয়া ভোটপ্রদানের অধিকার ছিল; এবং কতিপয় ক্ষেত্রে বাতীত অগ্রাগ্র সমস্ত বিষয় সম্বন্ধে প্রস্তাব সর্বসম্মতিক্রমে গ্রহণ করিতে হইত। পরিষদের ক্ষমতা, আন্তর্জাতিক কমিশন নিয়োগ, নিরস্ত্রিকরণের পরিকল্পনা প্রণয়ন, সভার সুপারিশসমূহ কার্যকরকরণ ইত্যাদি পরিষদের কাংথের অন্তর্ভুক্ত ছিল। কার্যের মধ্যে আন্তর্জাতিক বিবাদের মীমাংসা করা ছিল পরিষদের প্রধান দায়িত্ব। মধ্যস্থতা বা বিচারের মাধ্যমে কোন বিবাদের মীমাংসা না করা হইলে উহাকে পরিষদের নিকট পেশ করিতে হইত। মীমাংসায় অকৃতকার্য হইলে পরিষদ হয় সর্বসম্মতিক্রমে না-হয় সংখ্যাধিক্যের ভোটের সাহায্যে বিবাদ সংক্রান্ত তথ্য এবং সুপারিশ সংবলিত রিপোর্ট প্রকাশ করিত। বিবদমান পক্ষ ব্যতীত অগ্রাগ্র সদস্যদের সর্বসম্মতিক্রমে রিপোর্ট প্রকাশিত হইলে এবং বিবদমান রাষ্ট্রের একপক্ষ পরিষদের সুপারিশসমূহকে মানিয়া লইলে তাহার বিরুদ্ধে যুদ্ধ না করিবার অঙ্গীকার জাতিসংঘের সদস্যরা করিতে পারিত। যে-ক্ষেত্রে রিপোর্ট সর্বসম্মতিক্রমে প্রকাশিত হইত না সে-ক্ষেত্রে গায় ও অধিকার সংরক্ষণের জন্ত যে-ব্যবস্থা অবলম্বন করা প্রয়োজন তাহা করিবার অধিকার জাতিসংঘের সদস্যদের ছিল। জাতিসংঘের চুক্তিপত্র ভংগকারী রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে শক্তিপ্রয়োগ সম্পর্কে সুপারিশ করিবার ক্ষমতা পরিষদের হস্তে গুস্ত ছিল।

কর্মদপ্তর (Secretariat) : জাতিসংঘের কার্য পরিচালনা করিবার জন্ত একটি স্থায়ী কর্মদপ্তর ছিল। এই দপ্তরের কার্য প্রধান কর্মসচিবের (Secretary-General) তত্ত্বাবধানে পরিচালিত হইত। তিনি সভার সম্মতিক্রমে পরিষদ কর্তৃক

নিযুক্ত হইতেন। তাঁহার অধীনে প্রায় ৬০০-এর মত অন্ত্রান্ত কর্মচারী ছিল।

এই দপ্তরের কার্য ছিল সভা কিংবা পরিষদের আলোচ্য বিষয়ের প্রধান কর্মসচিব কর্মসূচী প্রণয়ন, জাতিসংঘের দলিলপত্রাদি সংরক্ষণ, জাতিসংঘের কার্যকলাপ সংক্রান্ত তথ্যাদি প্রকাশ করা, ইত্যাদি।

সভা, পরিষদ এবং কর্মদপ্তর, ব্যতীত জাতিসংঘের অন্ত্রান্ত সংগঠনও ছিল। ইহাদের মধ্যে জাতিসংঘের সহকারী সংস্থা ও আন্তর্জাতিক শ্রম সংগঠনের [International Labour Organisation (ILO)] নাম বিশেষভাবে উল্লেখযোগ্য।

জাতিসংঘের সকল সদস্যই এই আন্তর্জাতিক শ্রম সংগঠনের সদস্য ছিল। বর্তমানে এই সংগঠন জাতিপুঞ্জের সহিত সংযোজিত হইয়াছে। পৃথিবীর সর্বত্র এক ধরনের শ্রম আইন প্রবর্তিত করা

হইল আন্তর্জাতিক শ্রম সংগঠনের উদ্দেশ্য। ইহার মাধ্যমে সংগঠন শ্রমিকদের আর্থিক ও সামাজিক উন্নতিসাধন এবং কর্মের ত্র্যয়োচিত সর্তাদি প্রতিষ্ঠা করিতে চেষ্টা করে। বিভিন্ন রাষ্ট্রের মধ্যে সহযোগিতা থাকিলেই ইহা করা সম্ভব হয়। এইজন্য রাষ্ট্রসমূহের গ্রহণের জন্য সম্মেলনের সিদ্ধান্তসমূহকে খসড়া-নিয়মপত্র আকারে প্রণীত করা হয়। তবে আমাদের মনে রাখিতে হইবে যে, সমর্থিত হইলেও বিভিন্ন রাষ্ট্রের পক্ষে নিয়মপত্র ভাঙ্গ করিবার পথে বিশেষ কোন বাধা নাই। সুতরাং আন্তর্জাতিক শ্রম সংগঠনের প্রকৃত সার্থকতা হইল যে ইহা শ্রম আইনের আলোচনা করিয়া উহার আন্তর্জাতিক মান নির্ধারণের পথ স্ফূর্ত করে। তদুপরি ইহা শ্রমিক সংক্রান্ত নানা প্রকারের প্রয়োজনীয় তথ্যাদি ও পরিসংখ্যান প্রকাশ করিয়া থাকে।

স্থায়ী আন্তর্জাতিক আদালত (Permanent Court of International Justice) : জাতিসংঘের চুক্তিপত্র একটি স্থায়ী আন্তর্জাতিক আদালত প্রতিষ্ঠার জন্য পরিকল্পনা করিবার দায়িত্ব পরিষদের হস্তে গ্রহণ করে। পরিষদ ঐ উদ্দেশ্যে ১৯২০ সালে আইন বিশেষজ্ঞদের লইয়া গঠিত এক কমিশন নিয়োগ করে। কমিশনের প্রস্তাবকে অল্পবিস্তর সংশোধন করিয়া জাতিসংঘ গ্রহণ করে। ১৯৩০ সালের পর

হইতে এই আদালত ১৫ জন বিচারক লইয়া গঠিত হয়। ইহাদের কার্যকালের মেয়াদ ছিল ৯ বৎসর। বিচারকপদে প্রার্থীগণকে মনোনয়ন করিত হেগের স্থায়ী মীমাংসা-আদালতের জাতীয়

দলগুলি এবং নির্বাচিত করিত জাতিসংঘের সভা ও পরিষদ। চুক্তির ব্যাখ্যা, আন্তর্জাতিক প্রশ্ন, আন্তর্জাতিক দায়িত্বভাগ, এবং আন্তর্জাতিক দায়িত্বভাগের দরুন ক্ষতিপূরণ সম্পর্কে বিবাদের বিচার ইহার এলাকাভুক্ত ছিল।

এই আন্তর্জাতিক আদালত জাতিসংঘের অবিচ্ছেদ্য অংগ না হইলেও ইহা জাতিসংঘের সহিত গভীরভাবে সম্পর্কিত ছিল।

জাতিসংঘের ব্যর্থতা (Failure of the League of Nations) : জাতিসংঘের প্রধান উদ্দেশ্য ছিল রাষ্ট্রগুলির নিরাপত্তা রক্ষা এবং

পৃথিবীতে স্থায়ী শান্তি প্রতিষ্ঠা করা। জাতিসংঘ কিন্তু ইহা করিতে পারে নাই। অবশ্য অপেক্ষাকৃত কম গুরুত্বপূর্ণ ক্ষেত্রে ইহা কতকটা সফলতা অর্জন করিতে পারিয়াছিল।

শান্তি প্রতিষ্ঠায় চরম বার্ষিকী কিন্তু অজ্ঞাত ক্ষেত্রে রাষ্ট্রনৈতিক সহযোগিতার প্রসারসাধন, স্বাস্থ্য সংগঠনের ক্ষেত্রে আংশিক সফলতা।

উদাহরণস্বরূপ বলা যাইতে পারে, ইহা অর্থনৈতিক ও সামাজিক ক্ষেত্রে রাষ্ট্রনৈতিক সহযোগিতার প্রসারসাধন, স্বাস্থ্য সংগঠনের মাধ্যমে বিভিন্ন রাষ্ট্রের কলেরা, বসন্ত ইত্যাদি রোগ নিবারণের প্রচেষ্টার মধ্যে সমন্বয়সাধন এবং ম্যালেরিয়া, বন্ধ্যা ইত্যাদি রোগ সম্পর্কে গবেষণা, আন্তর্জাতিক শ্রম সংগঠনের মাধ্যমে শ্রমিকদের অবস্থার উন্নতির প্রচেষ্টা, আন্তর্জাতিক আদালতের মাধ্যমে বহু ক্ষেত্রে বিবাদে বিচার প্রভৃতি অনেক কল্যাণকর কার্য সম্পাদন করিয়াছিল।

কিন্তু প্রধান কর্মক্ষেত্রে—অর্থাৎ, শান্তি প্রতিষ্ঠা ও নিরাপত্তা সংরক্ষণ ব্যাপারে জাতিসংঘের ইতিহাস হইল চরম ব্যর্থতার ইতিহাস। ১৯৩১ সালে জাপান যখন মাস্কুরিয়াকে আক্রমণ করিল তখন জাতিসংঘ আক্রমণের নিন্দা ভিন্ন অল্প কোন কার্যকরী পন্থা অবলম্বন করিল না। জাপান জাতিসংঘের সহিত সম্পর্ক ছিন্ন করিয়া দিয়া চীনের উপর অবাধে আক্রমণ চালাইতে থাকিল। এই ঘটনা ইতালী ও জার্মানীর পক্ষে সাম্রাজ্য বিস্তারের পথ প্রশস্ত করিয়া দিল। ইতালী যখন ১৯৩৫ সালে ইথিওপিয়াকে আক্রমণ করে জাতিসংঘ বিশেষ কিছুই করিতে পারিল না। ইতালীর বিরুদ্ধে বিধাগ্রস্তভাবে অর্থনৈতিক ব্যবস্থা অবলম্বনের সিদ্ধান্ত গ্রহণ করা হইল। ইহাতে বিশেষ ফল ফলিল না। ইহার অন্তিম কারণ হইল যে, হোর এবং লাভালের মত ইংল্যান্ড ও ফ্রান্সের নেতারা মুসোলিনীর সহিত গোপন চুক্তিতে আবদ্ধ হন এবং তাঁহাকে আশ্বাস প্রদান করেন। আবার যখন ১৯৩৫ সালের পর জার্মানী ভার্সাই চুক্তি এবং জাতিসংঘের সমাধি

সংঘের চুক্তিপত্রকে অগ্রাহ্য করিয়া চলিতে লাগিল তখন জাতিসংঘ কেবল ঐ কার্যের বিরুদ্ধে নিন্দাসূচক প্রস্তাব গ্রহণ করিয়াই সন্তুষ্ট রহিল। জার্মানী ও ইতালী কর্তৃক স্পেনের প্রজাতন্ত্রের ধ্বংসের ব্যাপারেও জাতিসংঘ গৃহযুদ্ধের অজুহাতে নিষ্ক্রিয় রহিল। ফলে ক্রমশই জাতিসংঘ নিশ্চিহ্ন হইয়া যাইতে লাগিল। এক এক করিয়া জার্মানীর নাৎসী শক্তি অস্ট্রিয়া, চেকোস্লোভাকিয়া এবং পোল্যান্ডকে একরকম বিনা বাধায় গ্রাস করিয়া লইল। এইভাবে জাতিসংঘের সমাধি রচিত হইল। ১৯৪০ সালের মধ্যে সমস্ত শেষ হইয়া যাইয়া জাতিসংঘ এক অতীত স্মৃতিতে পরিণত হইল। এখন বিশ্লেষণ করিলে দেখা যায় যে নিম্নলিখিতগুলিই ছিল জাতিসংঘের ব্যর্থতার প্রধান কারণ।

(১) অগ্রতম শক্তিশালী ও প্রভাবশালী রাষ্ট্র মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র জাতিসংঘে যোগদান না করায় সংঘ দুর্বল হইয়া পড়িয়াছিল। জাতিসংঘের সদস্যগণও অতি সহজে ত্যাগ করা যাইত। (২) ভার্সাই চুক্তি আক্রোশমূলক ছিল, এবং স্বাভাবিকভাবেই যাহাদের উপর উহা চাপাইয়া দেওয়া হইয়াছিল তাহাদের মধ্যে বিক্ষোভের সৃষ্টি হইয়াছিল। (৩) জাতিসংঘের বলপ্রয়োগের

কোন সংস্থা ছিল না। সদস্য-রাষ্ট্রের সমরায়োজন সীমিত করিবার কোনও উপায় ছিল না। সার্বভৌম রাষ্ট্রসমূহের সমবায় গঠিত জাতিসংঘের এই দুর্বলতা থাকিতে বাধ্য। (৪) আবার এই জাতীয় সার্বভৌমিকতাকে আশ্রয় করিয়াই চলে অর্থ নৈতিক সাম্রাজ্য বিস্তারের প্রচেষ্টা। স্বতরাং সাম্রাজ্যবাদী দেশগুলির শাসকশ্রেণী সার্বভৌমিকতাকে পরিহার করিয়া আন্তর্জাতিক নিয়ন্ত্রণকে সহ্য করিবে এরূপ আশা করা যায় না। ইহাই বোধ হয় জাতিসংঘের ব্যর্থতার প্রধান কারণ।

সম্মিলিত জাতিপুঞ্জ (United Nations) : প্রথম বিশ্বযুদ্ধের ফলে জাতিসংঘের উদ্ভব হইয়াছিল। দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধ বা মহত্তর যুদ্ধের ফলে এ একই উদ্দেশ্যে উদ্ভব হইয়াছে সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের (United Nations)। সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের উদ্ভব অর্থাৎ, পৃথিবীকে যুদ্ধবিহীন করিবার উদ্দেশ্যে, পৃথিবীতে স্থায়ী শান্তি প্রতিষ্ঠা করিবার উদ্দেশ্যে জাতিপুঞ্জ সম্মিলিত হইয়াছে।

দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধের প্রথমাবস্থাতেই কয়েকটি মিত্রশক্তি ঘোষণা করে যে যুদ্ধোত্তর পৃথিবীকে শান্তি ও নিরাপত্তার ভিত্তিতে গঠন করিতে হইবে। মিত্রপক্ষীয় শক্তিসমূহের এই ঘোষণা ১৯৪১ সালের লণ্ডন ঘোষণা (London Declaration of 1941) নামে পরিচিত।

এ বৎসরই আটলান্টিক মহাসাগরের কোন স্থানে পরস্পরের সহিত আলাপ-আলোচনার পর ইংল্যান্ডের প্রধান মন্ত্রী চার্চিল ও মার্কিন রাষ্ট্রপতি রুজভেল্ট তাঁহাদের বিখ্যাত আটলান্টিক সনদ ঘোষণা করেন। এই সনদে যুদ্ধোত্তর যুগে অস্ত্রাস্ত্রের মধ্যে নিরস্ত্রিকরণ ও স্থায়ী শান্তি প্রতিষ্ঠার উপর গুরুত্ব আরোপ করা হয়।

‘সম্মিলিত জাতিপুঞ্জ’ কথাটি প্রথম ব্যবহার করা হয় পরবর্তী বৎসরের সূচনায়। ১৯৪২ সালের জানুয়ারী মাসে বিভিন্ন মিত্রশক্তি-স্বাক্ষরিত যে সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের ঘোষণা (United Nations Declaration) প্রকাশ করা হয় তাহাতে আটলান্টিক সনদ কার্যকর করিবার নীতি সমর্থন করা হয়।

এ-পর্যন্ত অবশ্য বিশ্বসংঘ প্রতিষ্ঠার কোন উল্লেখ করা হয় নাই, জাতিপুঞ্জ সম্মিলিত হইলেও সম্মিলিত জাতিপুঞ্জ সংগঠনের প্রয়োজনীয়তা উপলব্ধি করা হয় নাই। ইহা করা হয় মিত্রশক্তিসমূহের পরবর্তী চুক্তিতে যাহা ‘মস্কো ঘোষণা’ (Moscow Declaration, 1943) নামে পরিচিত। মস্কো ঘোষণায় বলা হয় যে যুদ্ধ পরিসমাপ্তির অব্যবহিত পরেই শান্তিকামী রাষ্ট্রসমূহের সার্বভৌম সাম্যের ভিত্তিতে এক আন্তর্জাতিক সংগঠন প্রতিষ্ঠা করা হইবে। এই সংগঠনের উদ্দেশ্য হইবে আন্তর্জাতিক শান্তি ও নিরাপত্তা রক্ষা করা।

পরবর্তী অধ্যায়গুলি এই সংগঠনের রূপদান করে। ইহার জন্ম ওয়াশিংটনে ও ইয়াল্টায় মিত্রশক্তিসমূহের দীর্ঘ আলাপ-আলোচনা চলে। অবশেষে ১৯৪৫ সালের জুন মাসের ২৬ তারিখে সানফ্রান্সিস্কো সম্মেলনে ৫১টি রাষ্ট্রের প্রতিনিধিগণ দ্বারা সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের সংবিধান গৃহীত হয়, এবং এ বৎসরের অক্টোবর মাসের ২৪ তারিখে সম্মিলিত জাতিপুঞ্জ আনুষ্ঠানিকভাবে প্রতিষ্ঠিত হয়।

উদ্দেশ্য : সংবিধানের প্রস্তাবনায় বলা হইয়াছে যে ভাবীকালকে যুদ্ধের নিগ্রহ হইতে রক্ষা করিতে জাতিপুঞ্জ দৃঢ়সংকল্প।* এই উদ্দেশ্যই রাষ্ট্রসমূহ সম্মিলিত হইয়াছে এবং তাহারা তাহাদের সম্মিলিত শক্তি দ্বারা আন্তর্জাতিক শান্তিরক্ষা ও রাষ্ট্রসমূহের নিরাপত্তা রক্ষার ব্যবস্থা করিবে। অর্থাৎ, শান্তিভংগকারী রাষ্ট্রকে সকলে সম্মিলিতভাবে শাস্তি দিবে এবং শাস্তিপূর্ণভাবে বিরোধের মীমাংসা করিবে। সুতরাং সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের মুখ্য উদ্দেশ্য হইল আন্তর্জাতিক শান্তিরক্ষা ও স্থায়ী শান্তি প্রতিষ্ঠা। সম্মিলিতভাবে—অর্থাৎ, সকল রাষ্ট্রের দ্বারা প্রাথমিক ও চরম লক্ষ্য প্রত্যেক রাষ্ট্রের নিরাপত্তা রক্ষার মাধ্যমে এই শান্তি প্রতিষ্ঠা করা হয় বলিয়া ইহাকে সামগ্রিক নিরাপত্তা (Collective Security) বলে।** অতএব, বলিতে পারা যায় যে সামগ্রিক নিরাপত্তাই সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের প্রাথমিক লক্ষ্য। পরোক্ষ চরম লক্ষ্য হইল বিশ্বশান্তির প্রতিষ্ঠা।

সংবিধানে আরও কয়েকটি গৌণ উদ্দেশ্য ঘোষণা করা হইয়াছে—যথা, রাষ্ট্রসমূহের মধ্যে সহযোগিতা দ্বারা বিশ্বের অর্থনৈতিক, সামাজিক ও সাংস্কৃতিক সমস্তা সমূহের সমাধানের চেষ্টা করা; মানুষের অধিকার ও মৌলিক স্বাধীনতা প্রতিষ্ঠা ও রক্ষা করা; জাতিসমূহের মধ্যে সাম্যের প্রতিষ্ঠা করা; এবং পরাধীন জাতিসমূহকে স্বায়ত্তশাসনের অধিকার দান করা।

যে-সকল গৌণ উদ্দেশ্যের কথা উল্লেখ করা হইল, আপাতদৃষ্টিতে তাহারা গৌণ হইলেও কার্যত তাহারা চরম লক্ষ্য বা ‘বিশ্বশান্তি প্রতিষ্ঠা’র সহিত ঘনিষ্ঠভাবে সম্পর্কিত। আন্তর্জাতিক সহযোগিতার মধ্য দিয়া বিশ্বের অর্থনৈতিক, সামাজিক ও সাংস্কৃতিক সমস্তাগুলির সমাধান না হইলে, পরাধীন জাতিগুলি স্বায়ত্তশাসনের অধিকার না পাইলে পৃথিবীতে স্থায়ী শান্তি প্রতিষ্ঠা কখনই সম্ভব হইবে না। সম্মিলিত জাতিপুঞ্জ সংগঠনের কল্পনা যাহারা করিয়াছিলেন তাহাদের স্বপ্ন ছিল যে আন্তর্জাতিক সহযোগিতার মধ্য দিয়া, মানুষের অধিকারের প্রতি আন্তর্জাতিক প্রদ্বার মধ্য দিয়া এবং সর্বোপরি সামগ্রিক নিরাপত্তার মধ্য দিয়া এক নূতন পৃথিবী গড়িয়া উঠিবে। এই পৃথিবীতে জাতি থাকিলেও জাতি নাই; রাষ্ট্র থাকিলেও রাষ্ট্র নাই। সকল জাতি ও রাষ্ট্র সহযোগিতা ও মৈত্রীর বন্ধনে পরস্পরের সহিত আবদ্ধ; সমগ্র মানবজাতি যেন এক পরিবার। এ এক নূতন পৃথিবী!

গঠন (Organisation) : জার্মেনী ও জাপানের বিরুদ্ধে যে-মিত্রশক্তি যুদ্ধ ঘোষণা করিয়াছিল তাহাদের সকল সদস্যই সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের মূল সদস্য। ভারতবর্ষও অগ্রতম মূল সদস্য। স্বাধীনতার পর ভারত মূল সদস্যপদে আসীন রহিল।

* “The peoples of the United Nations are determined to save succeeding generations from the scourge of war.”

** “Collective security implies the guarantee of peace and security of each state by all.” Friedmann

পাকিস্তান নূতন সদস্য হিসাবে জাতিপুঞ্জ গৃহীত হইল। মূল সদস্যগণ ব্যতিরেকেও যে-কোন রাষ্ট্র জাতিপুঞ্জের সদস্য প্রার্থীভুক্ত হইতে পারে। বর্তমানে (জুলাই, ১৯৬৩ সাল) সদস্যসংখ্যা ৫১ হইতে বৃদ্ধি পাইয়া ১১০^১এ আসিয়া দাঁড়াইয়াছে।

জাতিপুঞ্জ এক বিরাট সংগঠন; ইহা নানা বিভাগে বিভক্ত। তবে মূল বিভাগ সংখ্যায় ছয়টি :

(১) সাধারণ সভা (General Assembly) : ইহা জাতিপুঞ্জের সকল সদস্য-রাষ্ট্র লইয়া গঠিত। ইহাতে প্রত্যেক রাষ্ট্রের মাত্র একটি করিয়া ভোটদানের ক্ষমতা আছে, যদিও প্রত্যেক রাষ্ট্রই পাঁচজন করিয়া সদস্য সাধারণ সভায় প্রেরণ করিতে পারে। সুতরাং দেখা যাইতেছে, সাধারণ সভার সকল সদস্য-রাষ্ট্রকেই সমানাধিকার প্রদান করা হইয়াছে। সভার নিয়মিত বাৎসরিক অধিবেশন হইয়া থাকে। বিশেষ অধিবেশনের ব্যবস্থাও আছে; তবে উহা নিরাপত্তা পরিষদ কিংবা অধিকসংখ্যক সদস্যদের অনুরোধক্রমেই করা যায়। প্রত্যেক অধিবেশনের জন্ত একজন সভাপতি নির্বাচিত করা হয়। সাধারণ সভা সংবিধানের অন্তর্গত যে-কোন বিষয় লইয়া আলোচনা করিতে পারে এবং যে-কোন সদস্য নিরাপত্তা পরিষদের নিকট সুপারিশ করিতে পারে। সভায় যে-সমস্ত সিদ্ধান্ত গ্রহণ করা হয় তাহা উপস্থিত ভোটপ্রদানকারী সদস্যদের সংখ্যাধিক ভোটে করা হয়। তবে কতকগুলি গুরুত্বপূর্ণ ভোটদান পদ্ধতি বিষয় সম্পর্কে সিদ্ধান্ত গ্রহণের জন্ত উপস্থিত ও ভোটপ্রদানকারী সদস্যের দুই-তৃতীয়াংশের সমর্থন প্রয়োজন হয়। যেমন, আন্তর্জাতিক শান্তি ও নিরাপত্তা সংরক্ষণ সম্পর্কে সুপারিশ, নিরাপত্তা পরিষদের স্থায়ী সদস্যদের নির্বাচন, অর্থনৈতিক ও সামাজিক পরিষদের সদস্য নির্বাচন, জাতিপুঞ্জ নূতন সদস্য গ্রহণ, কোন সদস্যকে বহিষ্করণ, বাজেট সংক্রান্ত প্রশ্ন, অনুরক্ত দেশের তত্ত্বাবধান-ব্যবস্থা সংক্রান্ত প্রশ্ন ইত্যাদির বেলায় দ্বিতীয় পদ্ধতির সাহায্যে সিদ্ধান্ত গৃহীত হয়। সাধারণ সভা আন্তর্জাতিক শান্তি ও নিরাপত্তা সংরক্ষিত করিবার সাধারণ নীতিগুলি লইয়া বিচারবিবেচনা করিতে সমর্থ। যে-কোন সদস্য কিংবা সাধারণ সভার ক্ষমতা নিরাপত্তা পরিষদ কিংবা সদস্য নয় এমন যে-কোন রাষ্ট্র শান্তি ও নিরাপত্তা সংরক্ষণ সংক্রান্ত প্রশ্ন সভার নিকট আলোচনার জন্ত উপস্থিত করিতে পারে। শান্তি ও নিরাপত্তার কোন প্রশ্ন পরিষদের বিবেচনাধীন থাকিলে পরিষদের অনুরোধ ব্যতীত সেই সম্পর্কে সাধারণ সভা কোন সুপারিশ করিতে পারে না। কোন বিষয়ে কার্যকরী ব্যবস্থা অবলম্বনের প্রয়োজন হইলে সভাকে তাহা পরিষদের নিকট প্রেরণ করিতে হয়। অত্যাশ্চর্য্য কার্যের মধ্যে সভা রাষ্ট্রনৈতিক, অর্থনৈতিক, সাংস্কৃতিক, শিক্ষা ও জনস্বাস্থ্য বিষয়ে আন্তর্জাতিক সহযোগিতা বাহাতে প্রসারলাভ করে, যাহাতে মানুষের মৌলিক অধিকারসমূহ সংরক্ষিত হয় সেই উদ্দেশ্যে গবেষণা, পরিচালনা এবং সুপারিশ করে।

এই প্রসঙ্গে ইহাও মনে রাখিতে হইবে যে, সাধারণ সভা কোন আইন

প্রণয়নকারী সংস্থা নয়; ইহা কূটনীতিবিদগণের সম্মেলন মাত্র।* সদস্যরা নানা বিষয় সম্বন্ধে আলোচনা, তর্কবিতর্ক ও ভোটপ্রদান করে; কিন্তু এমন কোন নিয়ম-সাধারণ সভার প্রকৃতি কাছন প্রবর্তন করিতে পারে না। যাহা বিভিন্ন রাষ্ট্র ও ইহাদের নাগরিকদের উপর বাধ্যতামূলকভাবে প্রযুক্ত হইবে। সুতরাং যথার্থই ইহাকে ‘বিশ্ব নাগরিক সভা’ (town meeting of the world) বলিয়া আখ্যা দেওয়া হইয়াছে।

(২) নিরাপত্তা পরিষদ (Security Council) : নিরাপত্তা পরিষদই সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের সর্বাপেক্ষা গুরুত্বপূর্ণ বিভাগ। শান্তি প্রতিষ্ঠা ও নিরাপত্তা রক্ষার প্রকৃত ভার ইহারই হস্তে ন্যস্ত। পরিষদ পাঁচ জন স্থায়ী নিরাপত্তা পরিষদের গঠন ও ছয় জন অস্থায়ী সদস্য লইয়া গঠিত। পাঁচজন স্থায়ী সদস্য হইল মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র, সোবিয়ত ইউনিয়ন, ইংল্যান্ড, ফ্রান্স ও জাতীয়তাবাদী চীন। ছয় জন অস্থায়ী সদস্যের প্রত্যেকে সাধারণ সভা দ্বারা দুই বৎসরের জন্য নির্বাচিত হয়। সদস্যপদের মেয়াদ শেষ হইবার অব্যবহিত পরেই কোন অস্থায়ী সদস্যকে পুনর্নির্বাচিত করা হয় না।

বিশ্বশান্তির রক্ষক বা অভিভাবক হিসাবে নিরাপত্তা পরিষদ প্রয়োজনীয় ব্যবস্থা অবলম্বন করিতে পারে। আন্তর্জাতিক নিরাপত্তা ও শান্তিরক্ষা বিপন্ন হইতে পারে এমন অবস্থা বা বিবাদে উদ্ভব হইলে নিরাপত্তা পরিষদ তাহার অমুসন্ধান করে এবং নিরাপত্তা পরিষদের সংশ্লিষ্ট রাষ্ট্রগুলিকে আলাপ-আলোচনা, সালিসি, বিচার ক্ষমতা ও কাণ্ড ইত্যাদির মাধ্যমে শান্তিপূর্ণভাবে বিবাদের মীমাংসা করিতে বলে। পরিষদের যদি মনে হয় যে কোন বিবাদ চলিতে থাকিলে আন্তর্জাতিক শান্তি-ভংগ ও নিরাপত্তা ক্ষুণ্ণ হইবার আশংকা আছে তাহা হইলে পরিষদ নিজেই মীমাংসার সর্তাদি সম্পর্কে সুপারিশ করিতে পারে। শান্তিভংগ হইয়াছে কি না অথবা শান্তি-ভংগের আশংকা আছে কি না অথবা আক্রমণ করা হইয়াছে কি না এবং শান্তিভংগ হইলে কি ব্যবস্থা অবলম্বন করা হইবে—এ-সমস্তই নির্ধারণ করে নিরাপত্তা পরিষদ।

শান্তিভংগ হইলে যে-ব্যবস্থা পরিষদ অবলম্বন করিতে পারে তাহা হইল এইরূপ : সমস্ত সদস্য-রাষ্ট্রকে পরিষদ শান্তিবিপন্নকারী দেশের সহিত অর্থ নৈতিক ও কূটনৈতিক সম্পর্ক ছিন্ন করিতে বলিতে পারে। এই ব্যবস্থা অ-পর্যাপ্ত হইলে নিরাপত্তা পরিষদ উক্ত দেশের বিরুদ্ধে সদস্য-রাষ্ট্রসমূহ কর্তৃক প্রদত্ত বিমান, নৌ এবং স্থল বাহিনী প্রয়োগ করিতে পারে। এই সশস্ত্র বাহিনী নিরাপত্তা পরিষদের সামরিক কর্মচারী কমিটির (Military Staff Committee) দ্বারা পরিচালিত হয়। সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের সনদের ৪৩ অনুচ্ছেদ অনুসারে সদস্য-রাষ্ট্রগুলি নিরাপত্তা পরিষদকে সামরিক বাহিনী দ্বারা সাহায্য প্রদান করিতে প্রতিজ্ঞাবদ্ধ। তবে কি পরিমাণ সাহায্য প্রদান করা হইবে তাহা বিশেষ বিশেষ চুক্তি দ্বারা স্থিরীকৃত হয়।

* “The Assembly is no more a legislative body than any other conference of diplomats.” Schuman

নিরাপত্তা পরিষদে স্থায়ী সদস্যগণের গুরুত্ব অধিক। প্রত্যেক সদস্যের মাত্র একটি করিয়া ভোট প্রদান করিবার অধিকার আছে। পদ্ধতিগত বিষয় সম্পর্কে সিদ্ধান্ত গ্রহণের জন্য প্রয়োজন হয় সাতজন সদস্যের সম্মতিমূলক ভোট। অগ্রাগ্র বিষয় সম্পর্কেও সাতজন সদস্যের সম্মতিজ্ঞাপক ভোটেই সিদ্ধান্ত গৃহীত হয়, কিন্তু সম্মতিজ্ঞাপক ভোটপ্রদানকারীদের মধ্যে অবশ্যই স্থায়ী সদস্যগণকে থাকিতে হইবে। সুতরাং দেখা যাইতেছে, অপেক্ষাকৃত গুরুত্বপূর্ণ বিষয়কে—যেমন, কোন রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে শক্তি প্রয়োগ সংক্রান্ত প্রস্তাবকে—পাঁচটি বৃহৎ রাষ্ট্রের যে-কোন একটি অসম্মতিজ্ঞাপক ভোটপ্রদানের সাহায্যে বাতিল করিয়া দিতে সমর্থ। স্থায়ী সদস্যদের এই ক্ষমতাই ‘ভিটো’ (Veto) নামে পরিচিত। ইহার ফলে কোন স্থায়ী সদস্য-রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে অথবা কোন ক্ষুদ্র রাষ্ট্র স্থায়ী সদস্যের কোনটির সাহায্য পাইলে তাহার বিরুদ্ধে শক্তিপ্রয়োগের ব্যবস্থা অবলম্বন করা যায় না।

অনেকের মতে, বৃহৎ রাষ্ট্রগুলির ‘ভিটো’ (Veto) ক্ষমতাই হইল জাতিপুঞ্জের দুর্বলতার প্রকৃত কারণ এবং ইহার জন্যই সামগ্রিক নিরাপত্তার (Collective Security) ব্যবস্থা যথাযথভাবে কার্যকর করা যাইতেছে না। কিন্তু এখানে আমাদের মনে রাখিতে হইবে যে সামগ্রিক নিরাপত্তার পথে প্রকৃত বাধা ‘ভিটো’ ক্ষমতা নয়, প্রকৃত বাধা হইল আন্তর্জাতিক রাষ্ট্রনৈতিক অবস্থা। বৃহৎ রাষ্ট্রগুলি এত শক্তিশালী যে তাহাদের কোনটির বিরুদ্ধে শক্তিপ্রয়োগের অবশ্যস্বাবী ফল দাঁড়াইবে তৃতীয় বিশ্বযুদ্ধ।* অথচ এই যুদ্ধের বিলুপ্তিসাধনের জন্যই জাতিপুঞ্জ প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে। ইহা ব্যতীত কোন রাষ্ট্রের পক্ষে পৃথকভাবে অথবা অগ্রাগ্র রাষ্ট্রের সহিত যৌথভাবে আত্মরক্ষামূলক ব্যবস্থা অবলম্বনের পথে ভিটো ক্ষমতা কোনপ্রকার বাধার সৃষ্টি করে না; কারণ জাতিপুঞ্জের সংবিধানের ৫১ অনুচ্ছেদ অনুসারে যদি কোন আক্রমণ হয় তাহা হইলে যে-পর্যন্ত-না নিরাপত্তা পরিষদ আন্তর্জাতিক শান্তি ও নিরাপত্তা রক্ষার জন্য প্রয়োজনীয় ব্যবস্থা করে সে-পর্যন্ত সদস্য-রাষ্ট্রের আত্মরক্ষামূলক ব্যবস্থা অবলম্বনের অধিকার রহিয়াছে। আবার যদি নিরাপত্তা পরিষদ ‘ভিটো’ প্রয়োগের ফলে কোন কার্যকরী ব্যবস্থা অবলম্বনে অসমর্থ হয়, তাহা হইলেও সদস্য-রাষ্ট্রের এই অধিকার থাকে। আসল কথা হইল, আন্তর্জাতিক শান্তি ও নিরাপত্তা নির্ভর করিতেছে বৃহৎ রাষ্ট্রগুলির সহযোগিতার উপর। ‘ভিটো’ ব্যবস্থা থাকুক আর নাই থাকুক, এই সহযোগিতার অভাব হইলে বিশ্বশান্তি কোনক্রমেই সংরক্ষিত হওয়া সম্ভব নয়। বরং ‘ভিটো’ ব্যবস্থা থাকায় নিরাপত্তা পরিষদের নামে বিশ্বযুদ্ধ সংগঠিত হইতে পারে না এবং জাতিপুঞ্জকে হয় প্রতিপন্ন করা সহজে সম্ভব হয় না।

* “Collective coercion of any of the major powers will result in another world war.”. Schuman

(৩) আন্তর্জাতিক বিচারালয় (International Court of Justice) :

ইহা সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের বিচার বিভাগ। এই বিচারালয় ২ বৎসরের জ্ঞান নির্বাচিত ১৫ জন বিচারপতি লইয়া গঠিত। সংবিধানের অন্তর্গত যে-কোন বিষয় এই বিচারালয়ের এলাকাধীন। জাতিপুঞ্জের যে-কোন সদস্য এই বিচারালয়ে মামলা করুজ় করিতে পারে।

জাতিসংঘের (League of Nations) অধীনে যখন প্রথম আন্তর্জাতিক আদালতটি স্থাপিত হয় তখন উহার নাম ছিল আন্তর্জাতিক স্থায়বিচারের চিরস্থায়ী আদালত (Permanent Court of International Justice)। সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের অধীনে নাম পরিবর্তন করিয়া রাখা হইয়াছে আন্তর্জাতিক আদালতের নূতন নাম ও উহার কারণ আন্তর্জাতিক বিচারালয় বা আদালত (International Court of Justice)। অধ্যাপক স্ত্রম্যানের মতে, ইহার কারণ বোধ হয় যে স্থায়বিচার কোন আন্তর্জাতিক ব্যাপার নয় এবং ইহার জ্ঞান প্রতিষ্ঠিত আদালতও চিরস্থায়ী হইতে পারে না—ইহা সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের সনদ-প্রণেতৃবর্গ উপলব্ধি করিয়াছিলেন।* যাহা হউক, এই আদালতের এক্টিয়ার ও কার্যাবলী পূর্বতন আন্তর্জাতিক আদালতের মতই।

(৪) অর্থনৈতিক ও সামাজিক পরিষদ (Economic and Social Council) : ইহা সাধারণ পরিষদ দ্বারা মনোনীত ১৮ জন সদস্য লইয়া গঠিত। এই পরিষদের উদ্দেশ্য হইল আন্তর্জাতিক অর্থনৈতিক, সামাজিক, সাংস্কৃতিক ও শিক্ষামূলক সহযোগিতা প্রতিষ্ঠা করা। ঐ একই উদ্দেশ্যে এই পরিষদের সহিত সংযুক্ত বিভিন্ন মানব-হিতকর প্রতিষ্ঠান আছে। এই প্রতিষ্ঠানগুলির মধ্যে আন্তর্জাতিক শ্রমিক-সংঘ; খাদ্য ও কৃষি প্রতিষ্ঠান; শিক্ষা, বিজ্ঞান ও সাংস্কৃতিক প্রতিষ্ঠান; আন্তর্জাতিক অর্থভাণ্ডার; বিশ্ব-ব্যাংক; বিশ্ব স্বাস্থ্য-প্রতিষ্ঠান; আন্তর্জাতিক বাণিজ্য-প্রতিষ্ঠান প্রভৃতি বিশেষভাবে উল্লেখযোগ্য। এই সকল প্রতিষ্ঠানের সহিত সংযুক্ত হওয়া ছাড়াও অর্থনৈতিক ও সামাজিক পরিষদ মানব-হিতের জ্ঞান অনেকগুলি কমিশন নিযুক্ত করিয়াছে। ইহাদের মধ্যে ‘মানুষের অধিকারের উপর কমিশন’ (Commission on Human Rights), অর্থনীতি ও কর্মসংস্থানের উপর কমিশন (Commission on Economics and Employment) এবং ইয়োরোপের জ্ঞান অর্থনৈতিক কমিশন (Economic Commission for Europe) ইত্যাদি বিশেষভাবে উল্লেখযোগ্য। প্রথমোক্ত কমিশনের ফলে ১৯৫৮ সালে সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের সাধারণ সভা বিশ্বজনীনভাবে মানুষের অধিকার ঘোষণা করিয়াছে।

* “The change of nomenclature perhaps suggests, albeit unintentionally, that ‘justice’ is seldom ‘international’ and that courts among nations are peculiarly impermanent.”

(৫) **অভিভাবক পরিষদ (Trusteeship Council)**: স্বায়ত্তশাসনের উপযোগী করিয়া তুলিবার জন্ত সম্মিলিত জাতিপুঞ্জ কতকগুলি অনুরত দেশের তত্ত্বাবধানের ভার লইয়াছে। এই তত্ত্বাবধানকার্য পরিচালনা করে অভিভাবক পরিষদ। এই পরিষদের সদস্যগণের মধ্যে নিরাপত্তা পরিষদের সদস্যগণও আছে।

উপরি-উক্ত বিভাগগুলি ছাড়া জাতিপুঞ্জের একটি কর্মদপ্তর আছে। কর্মদপ্তর প্রধান কর্মসচিবের (Secretary-General) তত্ত্বাবধানে গৃহ্য। তিনি নিরাপত্তা পরিষদের সুপারিশ অনুসারে সাধারণ সভা কর্তৃক পাঁচ বৎসরের জন্ত নিযুক্ত হন। কার্যকাল শেষ হইলে পুনর্নিযুক্তও হইতে পারেন।

সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের কার্যকারিতা (The U. N. at Work): গত কয়েক বৎসরের অভিজ্ঞতা, বিশেষত কোরিয়ার ঘটনাবলীর পরিপ্রেক্ষিতে ইহা বলিতে পারা যায় যে, বিরাট আয়োজন এবং সংগঠন সত্ত্বেও জাতিপুঞ্জ শান্তিপূর্ণভাবে বিবাদ-বিসংবাদের মীমাংসা করিয়া আন্তর্জাতিক শান্তি প্রতিষ্ঠায় ও নিরাপত্তা রক্ষায় বিশেষ কার্যকরী ব্যবস্থা করিতে পারে নাই। শান্তিভংগের আশংকা এখনও দূরীভূত করা সম্ভব হয় নাই। সকল জাতিই আজ সমরায়োজনকে দৃঢ় করিতে ব্যস্ত। জাতিতে জাতিতে মনোমালিন্য, প্রতিদ্বন্দ্বিতা পূর্বের ন্যায় পুরাদমেই চলিয়াছে।

জাতিপুঞ্জের দুর্বলতা ও তাহার কারণ

অতি অল্প সময়ের মধ্যে জাতিপুঞ্জের এই যে দুর্বলতা প্রকাশ পাইয়াছে তাহার কারণ কি? অনেকের মতে, জাতিপুঞ্জের অকার্যকারিতার দুইটি প্রধান কারণ হইল (১) নিরাপত্তা পরিষদের ভোটপদ্ধতি, এবং (২) শান্তিভংগকারীকে শান্তিপ্রদানের জন্ত জাতিপুঞ্জের নিজস্ব শক্তির অভাব। কিন্তু আসল কারণের সন্ধান পাওয়া যায় অত্র। শান্তি ও নিরাপত্তা রক্ষাকল্পে জাতিপুঞ্জকে দুই প্রকারের ব্যবস্থা অবলম্বনের অধিকার দেওয়া হইয়াছে। প্রথমত, আন্তর্জাতিক আলোচনার মধ্য দিয়া জাতিপুঞ্জ রাষ্ট্রের মধ্যে বিবাদের মীমাংসা করিতে চেষ্টা করিবে। দ্বিতীয়ত, চরম অবস্থায় জাতিপুঞ্জ আক্রমণকারীর বিরুদ্ধে সামগ্রিক শক্তি প্রয়োগ করিবে। এই দুই কার্য সম্যকভাবে সম্পাদিত করিতে হইলে বৃহৎ রাষ্ট্রশক্তিগুলির মধ্যে সহযোগিতা থাকা আবশ্যিক-ভাবে প্রয়োজন। দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধের সময় মিত্রশক্তিগুলির মধ্যে যেভাবে সহযোগিতা গড়িয়া উঠিয়াছিল তাহাতে আশা করা হইয়াছিল যে যুদ্ধোত্তরকালে উহা বজায় থাকিবে। কিন্তু এই ধারণা মিথ্যা পর্যবসিত হইয়াছে। দেখা বাইতেছে, যুদ্ধোত্তর পৃথিবীতে রাষ্ট্রগুলির মধ্যে শক্তিপ্রসারের প্রতিদ্বন্দ্বিতা বেশ ভালভাবে জমিয়া উঠিয়াছে। সমগ্র পৃথিবী দুইটি দলে বিভক্ত হইয়া পড়িয়াছে। এক দলের পুরোভাগে আছে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র, আর অপর দলের নেতৃত্ব করিয়া চলিয়াছে সোবিয়ত ইউনিয়ন; এবং জাতিপুঞ্জ স্বার্থসিদ্ধির অজ্ঞ হিসাবে ব্যবহৃত হইতেছে। ইহার ফলে যে যুদ্ধের আবহাওয়া পৃথিবীকে ঘিরিয়া আছে তাহাকেই সংক্ষেপে

স্নায়ু যুদ্ধ (cold war) বলিয়া বর্ণনা করা হয়।* অর্থাৎ, পৃথিবীতে যুদ্ধ না বাধিলেও যুদ্ধের আয়োজন চলিতেছে, যুদ্ধের আবহাওয়া বর্তমান আছে। ভাবী-কালকে যুদ্ধের নিগ্রহ হইতে রক্ষা করিবার জন্য যে দৃঢ় প্রতিজ্ঞা লইয়া জাতিপুঞ্জ সম্মিলিত হইয়াছিল তাহা সম্পূর্ণ মিথ্যা প্রমাণিত হইয়াছে।

স্বাভাবিকভাবেই জাতিপুঞ্জও ভাঙিয়া পড়িবার উপক্রম হইয়াছে।

জাতিপুঞ্জ যে বৃহৎ শক্তির কূটনৈতিক রণক্ষেত্রে পরিণত হইয়াছে তাহা অতীত ও সাম্প্রতিক কয়েকটি ঘটনার উল্লেখ করিলেই বুঝা যাইবে। ১৯৪৬ সালে নিরাপত্তা পরিষদ প্রথম মিলিত হইবার দুই দিন পরেই ইরান অভিযোগ করে যে, সোবিয়ত ইউনিয়ন তাহার আভ্যন্তরীণ ব্যাপারে হস্তক্ষেপ করিতেছে। এই অভিযোগ করিবার পিছনে প্রেক্ষণা যোগায় ব্রিটেন। সোবিয়ত ইউনিয়ন ইহার প্রত্যুত্তরে অভিযোগ করে যে, গ্রীস এবং ইন্দোনেশিয়ায় ব্রিটিশ সৈন্য থাকায় শান্তিভংগের আশংকা দেখা দিয়াছে। ইহার পর একাধিক প্রস্তাবে ব্রিটেন এবং

বিবাদ-মীমাংসার
জাতিপুঞ্জের ব্যর্থতা
এবং বৃহৎ রাষ্ট্রগুলির
মধ্যে দ্বন্দ্ব

মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র সোবিয়ত ইউনিয়নকে ‘ভিটো’ প্রয়োগ

করিতে একরকম বাধ্য করিয়াছে। ব্রিটেন ও মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র

ইহার দ্বারা প্রমাণ করিতে চাহিয়াছে যে সোবিয়ত ইউনিয়ন

‘ভিটো’ শক্তির অপপ্রয়োগ করিয়া নিরাপত্তা পরিষদকে পংক্ত

করিয়া রাখিয়াছে। এমনকি ‘ভিটো’ ব্যবস্থাকে উঠাইয়া দিবার

এবং সোবিয়ত ইউনিয়নকে জাতিপুঞ্জ হইতে বিতাড়িত করিবার আন্দোলনও

চালানো হয়। ইহার পর স্নেহ সংক্রান্ত ব্যাপারে ব্রিটেন ও ফ্রান্সই ভিটোর আশ্রয়

লইতে বাধ্য হয়। ১৯৬০ সালের মার্চ মাসে মার্কিন গোয়েন্দা বিমান সংক্রান্ত

ব্যাপারের জন্য শীর্ষ সম্মেলন ডাঙল করিয়াই সোবিয়ত ইউনিয়ন নিরাপত্তা পরিষদে

দাবি করে যে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের এইরূপ গহিত কার্য বন্ধ করিবার ব্যবস্থা করা হউক।

এই আলোচনা বা ব্যবস্থা সম্পর্কেও যে ‘ভিটো’ প্রয়োগের সম্ভাবনা রহিয়াছে তাহা

সহজেই অনুমেয়। পুরাতন বিবাদসমূহ ধরিলে দেখা যায় যে

কোরিয়া ও কাশ্মীর প্যাঁলেটাইনে গুণগোল, কাশ্মীর সমস্যা ইত্যাদি ব্যাপারে

জাতিপুঞ্জ সন্তোষজনক মীমাংসা কিংবা কার্যকরী ব্যবস্থা অবলম্বন কোনটাই করিতে

পারে নাই। বার্লিন ও জার্মান সমস্যা সমাধানও আজ পর্যন্ত হয় নাই।

ইন্দোনেশিয়ার সমস্যা যে সমাধান হইয়াছে তাহাতে জাতিপুঞ্জের অবদান অতি

সামান্যই। কোরিয়ার ঘটনাবলী প্রথম প্রমাণ করে যে পশ্চিমী শক্তিগুলি তাহাদের

সংখ্যাগরিষ্ঠতার সুযোগ লইয়া জাতিপুঞ্জকে নিজেদের স্বাধীনতার জন্য ব্যবহার

করিতে দৃঢ়প্রতিজ্ঞ। এই সত্য আবার পুনঃপ্রমাণিত হয় কাশ্মীরের ব্যাপারে।

বর্তমানে পশ্চিমী শক্তিগুলি কাশ্মীরকে লইয়া একপ্রকার জুয়াখেলা করিতেছে বলা

* “The tension which developed between Soviet Union and Western Powers in post-war period came to be known as the ‘cold war’.” G. C. Smith, *Pattern of the Post-War World*

চলে। ঐ স্বার্থসিদ্ধির উদ্দেশ্যেই আবার পশ্চিমী শক্তিগুলি নয়। চীনকে সম্পূর্ণ অযৌক্তিকভাবে জাতিপুঞ্জের বাহিরে রাখে। অপরপক্ষে, সোবিয়তে ইউনিয়ন নয়া চীন

সংখ্যাগরিষ্ঠ পশ্চিমী শক্তিগুলিকে প্রত্যাখ্যান করিবার ক্ষমতা ক্রমাগত

‘ভিটো’ ক্ষমতা প্রয়োগ করিয়া আসিয়াছে। এইভাবে বৃহৎ

রাষ্ট্রগুলির ক্ষমতা-স্বত্বের ক্ষেত্র হিসাবে জাতিপুঞ্জকে ব্যবহার করা হইতেছে।

এই প্রসঙ্গে অধ্যাপক স্চুম্যান (F. L. Schuman) যে-উক্তি করিয়াছেন তাহা

প্রাণবন্ত। তিনি বলিয়াছেন যে বৃহৎ রাষ্ট্রগুলি তাহাদের বিবাদ জাতিপুঞ্জের

বাহিরে সৌম্যবদ্ধ রাখিয়া নতুন সংগঠনটিকে অ-রাষ্ট্রনৈতিক সাধারণ সমস্যাগুলির

সমাধান করিতে দিলেই বুদ্ধিমত্তা ও দূরদর্শিতার পরিচয় দিত। সুতরাং জাতিপুঞ্জের

ভবিষ্যৎ নির্ভর করিতেছে বৃহৎ রাষ্ট্রগুলির বিশেষত মার্কিন যুক্ত-

সম্মিলিত জাতিপুঞ্জ

জাতিসংঘের পথেই

চলিয়াছে

রাষ্ট্র ও সোবিয়তে ইউনিয়নের ব্যাপার মনোভাবের উপর।

এই মনোভাবের লক্ষণ যখন এখনও প্রকাশ পায় নাই তখন

জাতিপুঞ্জের ভবিষ্যৎ সম্বন্ধে উচ্চাশা পোষণ করা যায় কিরূপে?

অনেকে এ-উক্তিও করিয়া থাকেন যে সম্মিলিত জাতিপুঞ্জ জাতিসংঘের পথেই

চলিয়াছে।* সুতরাং রাষ্ট্রনৈতিক ক্ষেত্রে ইহার সম্পূর্ণ ব্যর্থতা অতি শীঘ্রই ঘোষিত

হইবে।

উপরন্তু, বর্তমানে সম্মিলিত জাতিপুঞ্জ বিশেষ আর্থিক সংকটের সম্মুখীন। সদস্য-

রাষ্ট্রসমূহের অনেকে তাহাদের দেয় অর্থ বাকি ফেলায় জাতিপুঞ্জের দৈনন্দিন কাৰ্যাবলীও

ঠিকমত সম্পাদিত হইতেছে না। সদস্য-রাষ্ট্রসমূহ যে তাহাদের দেয় অর্থ

বা চান্স বাকি ফেলিতেছে ইহার প্রধান কারণ হইল জাতিপুঞ্জের কার্যকারিতা সম্বন্ধে

তাহাদের উচ্চ ধারণার অভাব। ১৯৬৩ সালের ফেব্রুয়ারী মাসে সভাপতির আসন

হইতে স্তর জাফরুল্লাহ উক্তি করিয়াছিলেন যে, এই কারণেই হয়ত জাতিপুঞ্জ

অদূর ভবিষ্যতে ভাঙিয়া পড়িবে।

আন্তর্জাতিক সৌভ্রাতৃত্ব (International Cooperation or Fraternity) : মানুষের শ্রেষ্ঠ ধর্ম হইল মানবত্ব। সৌভ্রাতৃত্ব বা সহযোগিতার

মধ্যেই উহার প্রকাশ। একমাত্র সৌভ্রাতৃত্ব বা সহযোগিতার

সৌভ্রাতৃত্ব বা সহ-

যোগিতার উপর মানবত্ব

ভিত্তিশীল

ভিত্তিতেই মানুষ ব্যক্তিগত ও স্বাভাৱিক স্বার্থের উর্ধ্বে উঠিয়া

বহুজন ও বহুজাতির সমবায়ের এক কল্যাণময় পৃথিবী গড়িয়া

তুলিতে পারে। এই সৌভ্রাতৃত্ব বা সহযোগিতার আদর্শের বাণী

লইয়াই সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের প্রতিষ্ঠা করা হয়। প্রতিষ্ঠার পর বহুদিন কাটিয়া গিয়াছে,

কিন্তু সভ্যতার সংকট এখনও ঘুচিল না। বিজ্ঞানের কল্যাণে স্বার্থ ও সমৃদ্ধির সকল

* “From a broader perspective the U. N.....has become what the League was in the 1930's : an instrument of national policy on the part of the most influential Great Powers among its members.” Schuman

উপায়-উপকরণই আজ মানবজাতির অস্তিত্বাধীন ; দুঃখ, দৈন্ত ও ভীতির হাত হইতে মানব-সভ্যতাকে মুক্ত করার পথ আজ প্রশস্ত ।* কিন্তু এত জ্ঞান, এত শক্তিসম্পদ থাকা সত্ত্বেও মানুষ পূর্বের মতই নিঃসঙ্গ ও নিঃসহায় । সভ্যতার সংকট ঘুচে নাই আণবিক মারণাস্ত্রের ভয়ে প্রতি মুহূর্তে সে উদ্বিগ্ন ও শংকিত । এই অবস্থার কারণ বুঝা কঠিন নয় । ক্ষমতালিপ্সা, আর্থিক স্বার্থ ও মিথ্যা স্বাভাত্যাভিমান স্বাভাবিক মানব-সম্বন্ধকে বিকৃত ও ব্যাহত করিতেছে । ফলে মানুষে মানুষে এবং জাতিতে জাতিতে সহযোগিতা অপেক্ষা প্রতিযোগিতা বড় হইয়া উঠিয়াছে । মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ও সোবিয়েত ইউনিয়নের মধ্যে আদর্শ ও স্বার্থের সংঘাতের ফলে সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের উদ্দেশ্যসমূহ একরূপ স্বপ্নালোকে রহিয়া গেল । পৃথিবী হইতে যুদ্ধের ছায়া দূর হইল না, মানুষের অধিকার ও মৌলিক স্বাধীনতা প্রতিষ্ঠিত হইল না, পরাধীন জাতিসমূহ স্বায়ত্তশাসনের অধিকার পাইল না । ইহার ফলে একদিকে নানাস্থানে জাতীয় আন্দোলন তীব্র রূপ ধারণ করিল ; অপরদিকে জাতীয় আন্দোলন নবরূপ পরিগ্রহ করিল । সকল দিক দিয়া এশিয়া হইয়া দাঁড়াইল ঘূর্ণিকেন্দ্র । আফ্রিকাও ঝটিকার আন্দোলন হইতে বাদ গেল না । তৃতীয় বিশ্বযুদ্ধের আশংকায় ইয়োয়োপীয় জাতিসমূহ আঞ্চলিক জোটে সমবেত হইতে লাগিল ।

এই অবস্থা এখনও অপরিবর্তিতই রহিয়াছে । জাতীয় রাষ্ট্রের দিন বোধ হয় একরূপ শেষ হইয়া গিয়াছে, কিন্তু সক্রিয় শক্তি হিসাবে জাতীয়তাবাদের দিন এখনও ফুরায় নাই । রাষ্ট্রীয় স্বার্থকে ঋবতারকা করিয়া শক্তিশালী রাষ্ট্রসমূহের জাতীয়তাবাদিগণ এখনও পথ চলিতেছেন । এই মনোভাব ও লক্ষ্য লইয়া আন্তর্জাতিকতার পথ প্রশস্ত করা যায় না । সুতরাং আদর্শবাদী জাতীয় রাষ্ট্রের দিন এখনও নূতন পৃথিবীর স্বপ্ন দেখিতেছেন—যাহার জন্ম মানুষ যুগে যুগে সংগ্রামে সর্বশ্রম বিসর্জন দিয়াছে । অপরদিকে রাষ্ট্রনৈতিক দার্শনিক বিচার করিতেছেন জাতীয়তাবাদের একরূপ বিকল্প ব্যবস্থাসমূহের যাহার মাধ্যমে এই নূতন পৃথিবীর সংগঠন বা আন্তর্জাতিক সমবায় সম্ভবপর হইতে পারে ।

জাতীয়তাবাদের বিকল্প ব্যবস্থাসমূহের মধ্যে সাম্রাজ্যবাদ, আঞ্চলিক শক্তিজোট, যুক্তরাষ্ট্রীয় সংগঠন, বিশ্বজনীন আন্তর্জাতিক আইন এবং জাতি-পুঞ্জের মধ্যে কর্মক্ষেত্রে সহযোগিতাই প্রধান । নিয়ে ইহাদের সম্বন্ধে সংক্ষিপ্ত আলোচনা করা হইতেছে ।

সাম্রাজ্যবাদ (Imperialism) : বর্তমানে সাম্রাজ্যবাদকে জাতীয়তাবাদের বিকল্প ব্যবস্থা হিসাবে কল্পনা করিতে হইলে অস্বাভাবিক করিয়া লইতে হয় যে, একটামাত্র শক্তির পক্ষে সমগ্র পৃথিবী অধিকার করিয়া শাসন করা সম্ভব । আপাতদৃষ্টিতে

* "...it is within human power to create a world of shining beauty and transcendent glory." Bertrand Russell, *Has Man a Future?*

মাত্র দুইটি শক্তিকে—যথা, সোবিয়ত ইউনিয়ন ও মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র—এই কার্যসাধনে সমর্থ বলিয়া মনে হয় ; কিন্তু তলাইয়া দেখিলে দেখা যাইবে যে উহাদের কাহারও

পক্ষে ইহা সম্ভব নহে। বিশ্বজনীন সাম্রাজ্য প্রতিষ্ঠা করিতে সাম্রাজ্যবাদ হইলে উহাদের যে-কোনটিকেই অপরটির বিরুদ্ধে জীবনমরণ দ্বন্দ্ব জাতীয়তাবাদের লিপ্ত হইতে হইবে। এই দ্বন্দ্বের পর মানবজাতি যদি আবার বিকল্প ব্যবস্থা নহে

সংগঠিত সমাজ-ব্যবস্থা প্রবর্তনে সমর্থ হয় তবেই নূতন পৃথিবীর যুগ হইবে। এইরূপ পৃথিবী একটিমাত্র রাষ্ট্র-ব্যবস্থা, অর্থ-ব্যবস্থা ও সমাজ-ব্যবস্থা গ্রহণের জন্য অবশ্যই প্রস্তুত থাকিতে পারিবে। কিন্তু উক্ত দ্বন্দ্বের পর মানবজাতির অস্তিত্ব থাকিবে কি না তাহাই হইল মূল প্রশ্ন। সুতরাং সাম্রাজ্যবাদ বর্তমান পৃথিবীতে জাতীয়তাবাদের কোন বিকল্প ব্যবস্থা নহে।

আঞ্চলিক শক্তিজোট (Regional Associations) : সন্নিহিত রাষ্ট্রসমূহের আঞ্চলিক শক্তিজোটকেও অনেক সময় জাতীয় রাষ্ট্রের বিকল্প ব্যবস্থা হিসাবে গণ্য করা হয়। রাষ্ট্রসমূহের পক্ষে আঞ্চলিক শক্তিজোটে সম্মিলিত হওয়াকে ‘একের পরিবর্তে বহু পৃথিবীর দিকে গতি’ (the tendency towards several worlds instead of one) বলিয়া অভিহিত করা হইয়াছে। এই বহু পৃথিবীময় আঞ্চলিক শক্তিজোটও ব্যবস্থার প্রধান দুর্বলতা হইল বিভিন্ন শক্তিজোটের মধ্যে সার্বভৌম রাষ্ট্রের স্থানাদিকার করিতে ভারসাম্য বজায় রাখার সমস্যা ; উপরন্তু, শক্তিজোটে সম্মেলন পারে না। রাষ্ট্রনৈতিক ধ্যানধারণা ও অর্থ-ব্যবস্থার সমতার উপর নির্ভরশীল। এই দুই কারণে আঞ্চলিক শক্তিজোটকেও জাতীয় সার্বভৌমিকতার বিকল্প ব্যবস্থা হিসাবে গণ্য করা যায় না।

বিশ্বজনীন যুক্তরাষ্ট্র (A World Federation) : বিশ্বজনীন যুক্তরাষ্ট্রের কল্পনা দার্শনিকগণকে অনেক সময় অনুপ্রাণিত করিয়াছে। বিভিন্ন রাষ্ট্র যদি পরস্পরের সমবায়ে যুক্তরাষ্ট্র গঠন করিয়া শক্তি, শান্তি ও সমৃদ্ধির পথ প্রশস্ত করিতে পারে তবে বিশ্বের সকল রাষ্ট্রের সমবায়ে এক বিশ্বজনীন যুক্তরাষ্ট্র গঠিত হইবে না কেন ?

এই প্রশ্নের উত্তরে বলা যায় যে, যুক্তরাষ্ট্রের উদ্ভব ও অস্তিত্ব প্রধানত জাতীয় ভাবের উপর নির্ভরশীল ; কিন্তু এই জাতীয় ভাবের ধ্বংসই হইল বিশ্বজনীন যুক্তরাষ্ট্রের মূলমন্ত্র। সুতরাং জাতীয় রাষ্ট্রের বিকল্প ব্যবস্থা হিসাবে বিশ্বজনীন যুক্তরাষ্ট্রের কল্পনা করা সম্পূর্ণ অসম্ভব। বিশ্ব যুক্তরাষ্ট্রে বিশ্বাস বর্তমানে বস্তুত, বিশ্ব যুক্তরাষ্ট্র-ব্যবস্থা যে সর্বরোগহর ঔষধের গ্রায় আর নাই বিশ্বজনীন সকল রাষ্ট্রনৈতিক সমস্যার সমাধানে সমর্থ এ-ধারণার দিন বর্তমানে আর নাই।*

বিশ্বজনীন আন্তর্জাতিক আইন (Universal International Law) : বর্তমানে বিশ্বজনীন আন্তর্জাতিক আইনের প্রতিষ্ঠাকেই জাতীয় রাষ্ট্রের সম্ভাব্য বিকল্প

* “One of the few fortunate developments of recent international politics is a healthy distrust of panaceas. The magic of federalism is one of them.”
Friedmann

ব্যবস্থা বলিয়া ধরা হয়। বিশ্বজনীন আন্তর্জাতিক আইনের প্রতিষ্ঠা কার্য প্রধানত দুই উপায়ে সম্পাদন করা যাইতে পারে : (ক) সামগ্রিক নিরাপত্তার (Collective Security) মাধ্যমে ; এবং (খ) বিশ্বজনীন অধিকার ঘোষণা এবং আন্তর্জাতিক বিচার-ব্যবস্থার মাধ্যমে। ইহাদের মধ্যে সামগ্রিক নিরাপত্তা সশঙ্কে বিস্তৃত আলোচনা জাতিসংঘ ও সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের প্রসঙ্গে পূর্বেই করা হইয়াছে। দেখা গিয়াছে, সামগ্রিক নিরাপত্তার জ্ঞাত সংগঠন প্রতিষ্ঠা করা সহজ হইলেও সামগ্রিক নিরাপত্তাকে কার্যকর করা একরূপ দুষ্কর। বিশ্বজনীন অধিকার ঘোষণা এবং আন্তর্জাতিক বিচার-ব্যবস্থা সশঙ্কেও অল্পরূপ উক্তি প্রযোজ্য। বিশ্বজনীনভাবে মানব-অধিকার ঘোষণা করা হইয়াছে এবং আন্তর্জাতিক আদালতও প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে। কিন্তু এই বিচারালয়ের মাধ্যমে অধিকার সংরক্ষিত হয় নাই। এই প্রসঙ্গে অধ্যাপক ফ্রীডম্যান বলেন যে, মানব-অধিকারের সংহিতা মাত্র তখনই কার্যকর হইতে পারে যখন সমগ্র মানবগোষ্ঠী একই ধ্যানধারণায় বিশ্বাসী এবং একই পথের যাত্রী হয়।

বিশ্বজনীন মানব-
অধিকার ও বিচার-
ব্যবস্থা কার্যকর হয় নাই

এইরূপ বিশ্বজনীন সম্প্রদায়ের উদ্ভব এখনও ঘটে নাই। ফলে স্বাভাবিকভাবেই বিশ্বজনীন মানব-অধিকার ও বিচার-ব্যবস্থা কল্পনালোকেই রহিয়া গিয়াছে।

রাষ্ট্রসমূহের মধ্যে কর্মক্ষেত্রে সহযোগিতা (Functional Collaboration among Nations) : জাতিসংঘ এবং সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের দ্বারা আন্তর্জাতিক সংগঠন নিষ্ক্রিয় জাতিসমূহকে কর্মক্ষেত্রে সহযোগিতার উপর গুরুত্ব আরোপ করিতে বাধ্য করিয়াছে বলা যায়। ফলে তাহারা দারিদ্র্য ও ব্যাধি দূরিকরণ, আন্তর্জাতিক রীতিনীতির ভিত্তিতে শ্রম সংগঠন, কৃষি-উন্নয়ন ও খাদ্যোৎপাদনবৃদ্ধি, শিক্ষার প্রসার প্রভৃতি বিশেষ বিশেষ ব্যাপারে পরস্পরের সহিত সমবায়িক সূত্রে আবদ্ধ হইয়াছে। অনেকে ইহাকে আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রে কাম্য অবস্থার উদ্ভব বলিয়া গণ্য করেন।

কর্মক্ষেত্রে সহযোগিতা
কাম্য রূপ গ্রহণ
করে নাই

কাম্য হইলেও কর্মক্ষেত্রে আন্তর্জাতিক সহযোগিতাকে সকল আন্তর্জাতিক দ্বন্দ্বের অপূর্ব সমাধান বলিয়া মনে করা ভুল। তখনই অপূর্ব সমাধানের সাক্ষাৎ মিলিবে যখন সকল জাতি তাহাদের বস্তুগত ও অ-বস্তুগত সম্পদ একত্রিত করিয়া একই উদ্দেশ্যসাধনে অগ্রসর হইবে। সেদিন এখনও আসে নাই। এখনও জাতিগোষ্ঠীর অনেকে বিশ্বশাস্ত্র-প্রতিষ্ঠান, বিশ্বব্যাংক প্রভৃতির বাহিরে রহিয়া গিয়াছে।

উপসংহার : একজন সাম্প্রতিক পাশ্চাত্য কথা-সাহিত্যিক আমাদের যুগকে দুর্ভাগ্যমূলক বলিয়া বর্ণনা করিয়া বলিয়াছেন যে, এই কারণেই আমরা ইহাকে উপসংহার দুর্ভাগ্য বলিয়া মানিয়া লইতে অস্বীকার করিব। আলোড়নের ফলে আমরা ধ্বংসস্তুপে চাপা পড়িয়া গিয়াছি সত্য কিন্তু ইহাদের মধ্য হইতে আমরা দিগকে ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র বাসগৃহ নির্মাণ করিতে হইবে—ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র স্বপ্ন

দেখিতে হইবে।* এ-কার্য অতি কঠিন, সন্দেহ নাই। কিন্তু ভবিষ্যৎ অভিমুখে কোন ত পাকা সড়ক নাই। হয় আমাদের ঘুরিয়া যাইতে হইবে, না-হয় বাধাবিপত্তি কোনরকমে অতিক্রম করিতেই হইবে। যতই আকাশ ভাঙিয়া পড়ুক না কেন, আমাদের বাঁচিতেই হইবে।*

প্রতিক্রিয়া করিয়া আমরাও বলিতে পারি যে আমাদেরগকেও এক পৃথিবীর স্বপ্ন সফল করিতে হইবে।

সংক্ষিপ্তসার

অতিজাতীয় আন্দোলন : হৃদয় অতীতকাল হইতেই আদর্শবাদী দার্শনিক নূতন পৃথিবীর স্বপ্ন দেখিয়া আসিতেছেন—যে-পৃথিবী শান্তি, মৈত্রী ও সমবারের ভিত্তিতে গঠিত হইবে। উনবিংশ শতাব্দী অবধি অবশ্য এই স্বপ্ন কার্যক্ষেত্রে মোটেই ফলপ্রসূ হয় নাই বলা চলে। তারপর ধীরে ধীরে ঘটতে লাগিল মানুষের আন্তর্জাতিক দৃষ্টিভঙ্গির পরিবর্তন। একদিকে গঠিত হইল পবিত্র মৈত্রী এবং ইয়োরোপের কনসার্টের মত কূটনৈতিক সংগঠন এবং অপরদিকে ক্রমবিকশিত হইল আন্তর্জাতিক ডাক ইউনিয়নের মত একাধিক সমাজসেবামূলক প্রতিষ্ঠান। ইহার মধ্যে অবশ্য কূটনৈতিক সংগঠনগুলি বিশেষ সফল হইতে পারে নাই।

অপেক্ষাকৃত সাম্প্রতিককালে অতিজাতীয় আন্দোলনের উদাহরণস্বরূপ 'হেগ সম্মেলন' এবং আন্তর্জাতিক সালিসী আদালতের উল্লেখ করা যায়। পূর্বের মত ইহারাও সার্থক হয় নাই।

জাতিসংঘ : অতিজাতীয়তার স্বপ্ন সফল করিবার প্রথম সার্থক প্রচেষ্টা করা হয় প্রথম বিশ্বযুদ্ধের পর জাতিসংঘের প্রতিষ্ঠার দ্বারা। জাতিসংঘ রাষ্ট্র বা অতিজাতীয় রাষ্ট্র—কোনটিই ছিল না। ইহার সদস্য-রাষ্ট্রগুলির সার্বভৌমিকতা অক্ষুণ্ণই ছিল। খেচ্ছায় গৃহীত চুক্তিপত্রের সত্যদি পালন ব্যতীত অন্য কোন দায়িত্ব সদস্য-রাষ্ট্রগুলির ছিল না।

জাতিসংঘের বিভিন্ন বিভাগের মধ্যে 'সভা' (Assembly), 'পরিষদ' (Council) এবং কর্মদপ্তরই (Secretariat) ছিল প্রধান। ইহা ছাড়া জাতিসংঘের অংগভূত না হইলেও উহার সহিত সম্পর্কিত একটি 'স্থায়ী আন্তর্জাতিক আদালত' ছিল।

জাতিসংঘ রাষ্ট্রনৈতিক ক্ষেত্রে সফলতা অর্জন করিতে না পারিলেও অর্থনৈতিক ও সামাজিক ক্ষেত্রে বহু পরিমাণে সার্থক হইয়াছিল।

সম্মিলিত জাতিপুঞ্জ : দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধের পর ভাবীকালকে যুদ্ধের নিগ্রহ হইতে রক্ষা করিবার জন্য দৃঢ়প্রতিজ্ঞ হইয়া জাতিপুঞ্জ সম্মিলিত হয়। সামগ্রিক নিরাপত্তার (Collective Security) মাধ্যমেই এই কাণ্ড সম্পাদন করা হইবে। উপরন্তু, সহযোগিতার মাধ্যমে বিশ্বের অর্থনৈতিক সামাজিক ও সাংস্কৃতিক সমস্যাসমূহের সমাধানের প্রচেষ্টা, মানুষের মৌলিক অধিকার ও স্বাধীনতা প্রতিষ্ঠা এবং রক্ষা করা, জাতি-সমূহের মধ্যে সাম্যের প্রতিষ্ঠা করা, পরাধীন জাতিসমূহকে স্বায়ত্তশাসনের অধিকার দান করা, ইত্যাদিও হইল সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের উদ্দেশ্য।

* "Ours is essentially a tragic age, so we refuse to take it tragically. The cataclysm has happened, we are among the ruins, we start to build up new little habitats, to have new little dreams. It is rather hard work : there is no smooth road into the future : but we go round, or scramble over the obstacles. We've got to live, no matter how many skies have fallen." D. H. Lawrence, *Lady Chatterley's Lover*

জাতিপুঞ্জ এক বিরাট সংগঠন। ইহার প্রধান বিভাগগুলি হইল : “সাধারণ সভা” (General Assembly), “নিরাপত্তা পরিষদ” (Security Council), “আন্তর্জাতিক বিচারালয়” (International Court of Justice), “অর্থনৈতিক ও সামাজিক পরিষদ” (Economic and Social Council), এবং অভিভাবক পরিষদ (Trusteeship Council)।

বিবাদ-মীমাংসায় সম্মিলিত জাতিপুঞ্জ সার্থকতার পরিচয় দিতে পারে নাই। ইহার প্রধান কারণ যে, ইহা বৃহৎ শক্তিগুলির কূটনৈতিক রণক্ষেত্রে পরিণত হইয়াছে। অনেকে এই আশংকা করে যে, সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের চরম ব্যর্থতা গীড়াই ঘোষিত হইবে।

আন্তর্জাতিক সৌভ্রাতৃত্ব : সৌভ্রাতৃত্ব বা সহযোগিতার উপর মানবত্ব ভিত্তিগত। এই আদর্শের বাণী লইয়াই জাতিপুঞ্জের প্রতিষ্ঠা হয়; তবুও সভ্যতার সংকট ঘুচিল না, পৃথিবী হইতে যুদ্ধের ছায়া দূর হইল না। স্বাভাবিকভাবেই দার্শনিকগণ জাতীয়তাবাদের বিকল্প ব্যবস্থাসমূহ লইয়া আলোচনা করিতেছেন। এই বিকল্প ব্যবস্থাসমূহের মধ্যে (ক) সাম্রাজ্যবাদ, (খ) আঞ্চলিক শক্তিজোট, (গ) বিশ্বজনীন যুক্তরাষ্ট্র, (ঘ) বিশ্বজনীন আন্তর্জাতিক আইন, এবং (ঙ) রাষ্ট্রসমূহের মধ্যে কর্মক্ষেত্রে সহযোগিতাই প্রধান। কিন্তু এগুলির কোনটাই প্রকৃত বিকল্প ব্যবস্থা নহে। সুতরাং বলা যায় যে, বিশ্বশান্তি ও বিশ্বসমৃদ্ধি পূর্বের মত স্বপ্নালোকেই রহিয়াছে। কিন্তু আশাবাদী বলেন, যতই আকাশ ভাঙিয়া পড়ুক না কেন ‘এক পৃথিবীর স্বপ্ন’ আমাদেরকে সফল করিতেই হইবে।

প্রশ্নোত্তর

1. Discuss the objects, composition and functions of the United Nations.

(৪৫১-৪৫৬ পৃষ্ঠা)

2. Discuss the present weaknesses of the United Nations. What do you think to be its future ?

[ইংগিত : নানাদিক দিয়া সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের দুর্বলতা প্রকাশ পাইয়াছে। বিরাট আয়োজন এবং সংগঠন সত্ত্বেও জাতিপুঞ্জ শান্তিপূর্ণভাবে বিবাদ-বিসংবাদের মীমাংসা করিয়া আন্তর্জাতিক শান্তি প্রতিষ্ঠায় ও নিরাপত্তা রক্ষায় বিশেষ কার্যকরী ব্যবস্থা অবলম্বন করিতে পারে নাই। শান্তিভংগের আশংকা এখনও দূরীভূত করা সম্ভব হয় নাই; সকল জাতিই আজ সমরায়োজনে দৃঢ় করিতে বাধ্য।

অনেকের মতে, জাতিপুঞ্জের অকার্যকারিতার প্রধান কারণ দুইটি (১) নিরাপত্তা পরিষদের ভোট পদ্ধতি, এবং (২) শান্তিভংগকারীকে শাস্তিপ্রদানের জন্য জাতিপুঞ্জের নিজস্ব শক্তির অভাব। আসল কারণের সন্ধান পাওয়া যায় অসম্ভব। বিবাদ-বিসংবাদের শান্তিপূর্ণ মীমাংসার জন্য যে সামগ্রিক শক্তি প্রয়োগ আবশ্যিক তাহা বৃহৎ রাষ্ট্রশক্তিগুলির পারস্পরিক সহযোগিতার উপর নির্ভরশীল। কিন্তু এই সহযোগিতার স্থলে দেখা দিয়াছে প্রতিদ্বন্দ্বিতা। সমগ্র পৃথিবী দুইটি দলে বিভক্ত হইয়া পড়িয়াছে। এক দলের পুরোভাগে আছে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র; অপর দলের নেতৃত্ব করিয়া চলিয়াছে সোবিয়েত ইউনিয়ন; এবং জাতিপুঞ্জকে স্বার্থসিদ্ধির অস্ত্র হিসাবে ব্যবহার করা হইতেছে।

এরূপ পরিস্থিতিতে জাতিপুঞ্জের ভবিষ্যৎ সম্বন্ধে উচ্চাশা পোষণ করা কঠিন। অনেকে বলেন যে, বিগত তৃতীয় দশকের জাতিসংঘের (League of Nations) দ্বারা সম্মিলিত জাতিপুঞ্জ ব্যর্থতার পথেই চলিয়াছে।...এবং ৪৫৪, ৪৫৬-৪৫৮ পৃষ্ঠা দেখ।]

3. Discuss the main alternatives to nationalism.

(৪৫৯-৪৬১ পৃষ্ঠা)

পরিশিষ্ট : হবস্, লক ও রুশোর উপর বিশেষ টীকা

রাষ্ট্রের উদ্ভব ও প্রকৃতি, রাষ্ট্রনৈতিক আনুগত্যের ভিত্তি, সার্বভৌমিকতা, আইন, গণতন্ত্র, রাষ্ট্রের কর্মক্ষেত্রের পরিধি প্রভৃতি সকল রাষ্ট্রনৈতিক তত্ত্বের ক্ষেত্রেই হবস্, লক ও রুশোর বিশেষ অবদান রহিয়াছে। এই গ্রন্থে ঐ সকল বিষয়ের আলোচনাকালে এই অবদানের পরিচয় ও উহার গুরুত্বের ইংগিত দিবার প্রচেষ্টা করিয়াছি। তবুও মনে হয় যে এই তিনজন রাষ্ট্রনৈতিক দার্শনিকের সামগ্রিক ধ্যানধারণা ও প্রতিপাত্ত বিষয় একসঙ্গে উপস্থাপিত করিলে ছাত্রছাত্রীদের পক্ষে উহা অল্পধাবন করা সহজ হইবে। এই কারণেই এই বিশেষ টীকাটি সংযুক্ত করিলাম।

* * * *

হবস্, লক ও রুশো সপ্তদশ ও অষ্টাদশ শতাব্দীর দার্শনিক। প্রথম দুইজন ইংরাজ এবং তৃতীয় জন ফরাসী। তিনজনেই ‘চুক্তি মতবাদী’ (contractualist) নামে অভিহিত। অর্থাৎ, তিনজনেই সামাজিক চুক্তির মাধ্যমে তাহাদের ধ্যানধারণা ও প্রতিপাত্ত বিষয় ব্যাখ্যা করিয়াছেন। এই ধ্যানধারণা ও প্রতিপাত্ত বিষয়ে কিন্তু তিনজনের মধ্যে আকাশপাতাল ব্যবধান রহিয়াছে।

হবসের মতে, মানুষের পক্ষে বিশৃংখলা, অরাজকতার মত অভিশাপ আর নাই। এই অভিশাপ হইতে মুক্তিলাভের পথ হইল সমাজ গঠন করা। সমাজ গঠন করিতে হইলে সর্বশক্তিসম্বিত কর্তৃত্বের সৃষ্টি করিতে হয়। সর্বময় কর্তৃত্বের বিরুদ্ধে নিরাপত্তার অধিকার ছাড়া আর কোন দাবি থাকিতে পারে না। সামাজিক চুক্তির মাধ্যমে আদিম সমাজজীবনের মহুষ্য এইরূপই করিয়াছিল। তাহাদের সকল অধিকার নিরাপত্তাই হবসের মূল সমর্পণের মূল্যে ক্রয় করিয়াছিল নিরাপত্তা বা নিরাপত্তার প্রতিপাত্ত বিষয় অধিকার।

এই নিরাপত্তার অধিকার চিরন্তন বলিয়া মূল্যপ্রদানকার্যও চিরন্তন। অর্থাৎ, একদিনেই ক্রয়বিক্রয় সমাপ্ত হইয়া যায় নাই। মানুষ চিরকাল ধরিয়া নিরাপত্তা ভোগ করিবার সর্তে চিরকালই অল্প সকল অধিকার সমর্পণের চুক্তি করিয়াছে। অতএব, তাহারা যেমন তাহাদের সমর্পিত অধিকার প্রত্যর্পণের দাবি নিরাপত্তা ও আনুগত্যের মধ্যে অংগাংগি সম্পর্ক করিতে পারে না, রাষ্ট্রকর্তৃত্বও তেমনি নিরাপত্তার দায় বা কর্তব্য এড়াইয়া যাইতে পারে না। অতভাবে বলা যায়, নিরাপত্তা হইল নাগরিকগণের অধিকার এবং পূর্ণ আনুগত্য (obligation) প্রদর্শন তাহাদের কর্তব্য; অপরদিকে পূর্ণ আনুগত্যপ্রাপ্তি রাষ্ট্রকর্তৃত্বের অধিকার এবং নিরাপত্তার ব্যবস্থা করা উহার কর্তব্য। যতক্ষণ পর্যন্ত রাষ্ট্রকর্তৃত্ব এই কর্তব্য পালন করিয়া যাইবে, নাগরিকগণকেও ততক্ষণ পর্যন্ত তাহাদের কর্তব্য পালন করিয়া যাইতে হইবে। অর্থাৎ, নিরাপত্তা যতক্ষণ নিশ্চিত হয় ততক্ষণ বিদ্রোহ বা কোন অযৌক্তিক দাবি (নিরাপত্তার দাবি ছাড়া অল্প সকল দাবিই অযৌক্তিক) করা চলিবে না।

সামাজিক চুক্তি মতবাদ অনৈতিহাসিক সন্দেহ নাই। কিন্তু মাত্র এই কারণেই হবসের মতবাদের মূল্যকে অস্বীকার করা যায় না। সামাজিক চুক্তি মতবাদের যে ঐতিহাসিক ভিত্তি ছিল না এ-সম্বন্ধে হবসও সচেতন ছিলেন।

সামাজিক চুক্তি মতবাদ বস্তুত, এই মতবাদের ঐতিহাসিক ভিত্তি তাঁহার প্রতিপাদ্য অনৈতিহাসিক বিষয় নয়। তাঁহার প্রতিপাদ্য বিষয় হইল, রাষ্ট্রকর্তৃত্ব বা সার্বভৌম হইলেও হবসের তত্ত্ব শক্তির অভাবে যে-অবস্থার উদ্ভব হয় তাহা দুর্বিষহ প্রাকৃতিক মূল্যহীন নয়

অবস্থা (intolerable State of Nature) ছাড়া আর কিছুই নয়। এই অবস্থা হইতে মুক্তির পথ হইল পারম্পরিক চুক্তি বা অঙ্গীকারের মাধ্যমে সর্বময় কর্তৃত্বের অধীনে সমাজ (বা রাষ্ট্র) গঠন করা। অতএব, তৎপরে দিক দিয়া সকল ক্ষেত্রেই রাষ্ট্রগঠনের মূলে রহিয়াছে সামাজিক চুক্তি।

রাষ্ট্র গঠিত হইলে মানুষের যথেষ্টাচরণ ব্যাহত হয়; সুতরাং ইহা অকাম্য। কিন্তু ইহার তুলনায় প্রাকৃতিক অবস্থার অরাজকতা অধিকতর অকাম্য। মানুষের বুদ্ধিমত্তাই (reason) তাহাকে এই অধিকতর অকাম্য অবস্থা পরিহার করিবার জন্য সমাজজীবন ও রাষ্ট্রীয় নিয়ন্ত্রণ মানিয়া লইতে প্রণোদিত করে।

মানব-প্রকৃতি সম্বন্ধে হবসের ধারণাকে 'ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদভিত্তিক' (individualistic) বলিয়া অভিহিত করা হইয়াছে। এয়ারিস্টটলের ধারণা যে মানুষ সমাজবাদী বা সামাজিক জীব তার বিরোধিতা করিয়া হবস হবসের ব্যক্তি-স্বাতন্ত্র্যবাদ বলেন, মানুষ সম্পূর্ণ স্বাতন্ত্র্যবাদী—অপরের সর্বস্ব অপহরণ ও প্রভুত্বলিপ্সাই তাহার অন্তর্নিহিত প্রবৃত্তি। এই প্রবৃত্তির ফলে উদ্ভব ঘটে ভীতির (fear), যাহা মানুষকে সমাজ-সংগঠনের পথে যাইতে বাধ্য করে। প্রত্যেকে যখন তাহার প্রতিবেশীর ভয়ে ভীত থাকে এবং জীবন যখন হইয়া উঠে নিঃসঙ্গ দরিদ্র জঘন্ম বস্ত্র এবং ক্ষণস্থায়ী, বুদ্ধিমান জীব মানুষ তখন সমাজ গঠন না করিয়া পারে না।

হবসের এই ধারণার বিরুদ্ধে বলা যাইতে পারে যে কলহ-প্রীতি ও স্বাতন্ত্র্যই মানুষের একমাত্র প্রবৃত্তি নয়। সংঘ-মনোবৃত্তিও (gregarious instinct) তাহার মধ্যে কিছু কিছু আছে। নচেৎ, একমাত্র ভীতি ও বিবেচনা সমাজকে বজায় রাখিতে পারিত না।

বলা হয়, হবস-কল্পিত চুক্তি আইন ও নীতির (law and morality) পূর্ববর্তী। সুতরাং ইহা বলবৎকরণের কোন ব্যবস্থাই নাই। ব্যাখ্যা করিয়া বলিতে গেলে, চুক্তি বলবৎকরণের জন্য আমরা হয় আইন, না-হয় নৈতিক বিধির উপর নির্ভর করি। কিন্তু সামাজিক চুক্তির ক্ষেত্রে আইন প্রণীত না হওয়ায় এবং নৈতিক বিধি রূপ গ্রহণ

না করায়, উহাকে বলবৎকরণের কোন ব্যবস্থাই ছিল না। সামাজিক চুক্তি এই সমালোচনাও বহুলাংশে ভিত্তিহীন। সামাজিক চুক্তি বলবৎকরণের মাধ্যম হইল চুক্তির মাধ্যমে উদ্ভূত সার্বভৌম শক্তি ও নাগরিকগণের বুদ্ধিমত্তা। দুঃসহ সামাজিক অবস্থার উদ্ভব বা পুনরারুতি

যাহাতে না ঘটে তাহার জ্ঞান বুদ্ধিমত্তা দ্বারা পরিচালিত হইয়া নাগরিকগণ বিদ্রোহ হইতে বিরত থাকিবে, এবং কতিপয় ব্যক্তি সমাজবিরোধী কার্যে লিপ্ত হইলে সার্বভৌম শক্তি তাহাদিগকে দমন করিবে।

প্রশ্ন করা হয় যে, সকল কিছু সমর্পণের বিনিময়ে নিরাপত্তাই কি একমাত্র প্রাপ্তি? এই প্রশ্নের উত্তরে হব্‌সের বক্তব্য হইল, নিরাপত্তাই অগ্র সবকিছু সম্ভব করে। নিরাপত্তা থাকিলে 'নিরবচ্ছিন্ন ভীতি' ('continuall feare') অপসারিত হইয়া শিল্পবাণিজ্য, পরিবহণ, শিক্ষা, চাকরলা সকলেরই পথ প্রশস্ত হয়—ব্যক্তি বৈধ উপায়ে এবং রাষ্ট্রের কোন ক্ষতিসাধন না করিয়াও জীবনকে সমৃদ্ধ করিতে পারে।

হব্‌সের বিরুদ্ধে আর একটি বক্তব্য হইল যে তিনি রাষ্ট্রকে সর্বময় কর্তৃত্ব অর্পণ করিয়াছেন, কিন্তু কর্তব্যভার অর্পণ করিয়াছেন একটিমাত্র—নিরাপত্তা রক্ষা। এই বক্তব্যের উত্তরেও উপরি-উক্ত যুক্তির অবতারণা করা হইতে পারে। বলা যাইতে পারে, নিরাপত্তা রক্ষিত হইলেই সকল কিছু সম্ভব হয় এবং নিরাপত্তা নিশ্চিত কার্যবার জ্ঞান প্রয়োজন হইল সর্বময় কর্তৃত্বের। আইন এই সর্বময় কর্তৃত্বের আদেশ। অন্তত অধিকাংশ ব্যক্তি ইহাকে মানিয়া না চলিলে নিরাপত্তা সংরক্ষণ সম্ভব নয়।

হব্‌সের এই সার্বভৌমিকতার ও আইনের তত্ত্বই পরবর্তী যুগে পরিণতিলাভ করে অষ্টনের হস্তে। হব্‌সের ধারণাগুলি মানিয়া লইলে হব্‌সের সিদ্ধান্তের কোন বিরুদ্ধ-সমালোচনা করা যায় না—যুক্তির দিক দিয়া হব্‌স এতই নিভুল। লকের ক্ষেত্রে ব্যাপারটি ঠিক অল্পরূপ নয়, শুধু ধারণা নয়, যুক্তির দিক দিয়াও বহুদূর পর্যন্ত লকের বিরোধিতা করা যায়।

প্রথমত, লক হব্‌সের ধারণার বিরোধিতা করিয়া যে প্রাকৃতিক অবস্থার চিত্র আঁকিয়াছেন, তাহা হইতে সামাজিক চুক্তির মাধ্যমে রাষ্ট্রগঠনের কারণ কোনমতেই নির্দেশ করা যায় না। আদিম মনুষ্যসকল যখন স্বাভাবিক আইনের অল্পবর্তী হইয়া চৌর্গবৃত্তি প্রভৃতি হইতে বিরত থাকিত এবং প্রতিবেশীর 'স্বাভাবিক অধিকারে'র মর্যাদা রক্ষা করিয়া চলিত, তখন রাষ্ট্রগঠনের সপক্ষে কোন যুক্তিই খুঁজিয়া পাওয়া যায় না। এই সমালোচনার উত্তর হিসাবে লক প্রাকৃতিক অবস্থার আর একটি চিত্র আঁকিয়াছেন। তাঁহার মতে, মানুষের দুই প্রকৃতি অপরের শ্রমলব্ধ সম্পদ অপহরণে নিয়োজিত হইয়াছিল বলিয়াই মানুষ পরস্পরের সমবায়ে সমাজ-সংগঠনে বাধ্য হইয়াছিল। এই দ্বিতীয় চিত্র

অংকনের দ্বারা লক যে হব্‌সের অভিমতকেই সমর্থন করিয়া লইয়াছিলেন তাহা তিনি সম্পূর্ণ অল্পধাবন করিতে পারেন নাই। প্রাকৃতিক অবস্থায় 'নিরবচ্ছিন্ন সংঘর্ষ' বলিতে হব্‌স নিরাপত্তার অভাব ও অনিশ্চয়তাই (insecurity and uncertainty) বুঝাইয়াছিলেন, প্রকৃত যুদ্ধের

লকের মতবাদ যুক্তির
দিক দিয়া সমালোচনার
উদ্দেশ্য নহে
কার্যত লক হব্‌সকে
স্বীকার করিয়া
লইয়াছেন

অবস্থা (actual fighting) নহে। দুর্যোগপূর্ণ আবহাওয়া বলিতে যেমন মাত্র দু'এক পশলা বৃষ্টিকেই বুঝায় না, তেমনি 'নিরবচ্ছিন্ন সংঘর্ষ' বলিতেও প্রকৃত হানাহানিকে নির্দেশ করে না। আকাশ যখন বহুদিন ধরিয়া মেঘাচ্ছন্ন থাকে, রোদ্দ উঠিবার কোন সম্ভাবনা দেখা যায় না—তখনই আমরা আবহাওয়াকে দুর্যোগপূর্ণ বলিয়া থাকি; তেমনি নিশ্চয়তা ও নিরাপত্তার 'অভাবে' মানুষ যখন শংকিত চিত্তে বাস করে তখন তাহাকেই বলা হয় নিরবচ্ছিন্ন সংঘর্ষের অবস্থা।

অতএব, হব্‌সের মত লকের সামাজিক চুক্তি মতবাদেও আদিম মনুষ্যসকল 'প্রতিবেশীর ভয়ে ভীত হইয়া' নিরাপদ জীবন যাপন করিবার জগ্ন সমাজ-সংগঠন করিয়াছিল।

নিরাপত্তা মানুষের রাষ্ট্রনৈতিক জীবনের চরম লক্ষ্য না হইলেও ইহাই যে সমাজ ও রাষ্ট্র জীবনের ভিত্তি সে-বিষয়ে সন্দেহ নাই। নিরাপত্তা না থাকিলে

লক নিরাপত্তার
গুরুত্ব স্বীকার করেন
নাই

মহাভারতে বর্ণিত মৎস্তন্যায় ঘটে—বৃহৎ মৎস্ত ক্ষুদ্র মৎস্তকে ধরিয়া থাইয়া ফেলে। নিরাপত্তাকে আমরা ধরিয়া লই বলিয়াই ইহার উপর ততটা গুরুত্ব আরোপ করি না। পুলিশ জেল

বিচার-ব্যবস্থা সৈন্যদল না থাকিলে আমরা পথে বাহির হইতে পারিতাম কি না, আগামী দিনের চিন্তা আমাদের মাথায় আসিত কি না—সে-বিষয়ে ভাবিয়াও দেখি না। তবে মাঝে মাঝে যখন সংবাদপত্র বা কাহিনীতে দুর্বৃত্তদের কথা পাঠ করি তখন ঐ সম্বন্ধে খানিকটা সচেতন হই। 'অভিশপ্ত চম্বলে' দস্যুরাজ মান সিং, লক্ষণ সিং ঐ অঞ্চলের অধিবাসীদের কিভাবে সম্বৃত্ত করিয়া রাখিয়াছিল তাহা যখন আমরা পাঠ করি তখন অন্তত আংশিকভাবে নিরাপত্তার গুরুত্ব উপলব্ধি করিতে পারি। লক এই নিরাপত্তার গুরুত্ব নির্দেশ করিলেও ইহাকে স্ফুটভাবে স্বীকার করেন নাই। ইহা লকের মতবাদের অন্ততম প্রধান ত্রুটি।

মানুষের প্রকৃতি-বিশ্লেষণেও লক ভুল করিয়াছেন। হব্‌সের 'স্বাতন্ত্র্যবাদে'র বা মানুষের সমাজবিরোধী প্রকৃতির বিরোধিতা করিতে গিয়া লক মানুষকে করিয়া তুলিয়াছেন 'মিত্রভাবাপন্ন, সামাজিক ও সমবায়িক'। বস্তুত, মানুষের মধ্যে উভয়

মানুষের প্রকৃতি-
বিশ্লেষণেও তিনি
ভুল করিয়াছেন

প্রবৃত্তিই যে বর্তমান তাহার উল্লেখ পূর্বেই করা হইয়াছে। যাহারা সমাজবিরোধী প্রবৃত্তি দ্বারাই প্রধানত পরিচালিত হয় তাহাদের কয়েকজনই যে চম্বল উপত্যকার মত হবস্-কল্পিত প্রাকৃতিক অবস্থার বা মৎস্তন্যায়ের সৃষ্টি করিতে পারে তাহা

লকের নিকট স্বাভাবিকভাবেই প্রতীয়মান হয় নাই।

লকের মতবাদও অবশ্য ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদভিত্তিক। তবে ইহা হব্‌সের ব্যক্তি-স্বাতন্ত্র্যবাদ হইতে স্বতন্ত্র ধরনের। প্রাকৃতিক অবস্থায় মানুষ যুক্তির বশবর্তী

লকের তিনটি

হইয়া স্বাভাবিক আইনকে অমুসরণ করিত ও অপরের

প্রতিপাক বিষয় :

স্বাভাবিক অধিকারকে মাত্র করিত। ফলে প্রত্যেকেরই স্বার্থের

১। ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ

অমুসরণের অধিকার ছিল অব্যাহত। মানুষ ইহাই চায়, এবং

ইহাই মানুষকে প্রকৃত স্বাধীন করিতে পারে। কতকগুলি দুষ্ট প্রকৃতির লোকের জ্ঞান মানুষ সমাজ-সংগঠন ক্রিতে বাধ্য হইয়াছে সত্য, কিন্তু তাই বলিয়া তাহারা তাহাদের স্বাভাবিক বা অব্যাহতভাবে স্বাধীন অঙ্গসংগঠনের অধিকার বিসর্জন দেয় নাই। প্রকৃতপক্ষে, যাহাতে ইহা বিসর্জন দিতে না হয় তাহার জ্ঞানই তাহারা সমাজ ও রাষ্ট্র গঠন করিয়াছে। সমাজ তাহাদের সম্পত্তির সংরক্ষণ, জীবনের নিরাপত্তা প্রভৃতির ব্যবস্থা করিয়া অব্যাহতভাবে স্বাধীন অঙ্গসংগঠন নিশ্চিত করিতে পারিবে। সুতরাং রাষ্ট্রকার্যের পরিধি ঐ কয়টিতেই সীমাবদ্ধ থাকিবে। লোকের নিকট ইহা প্রতীয়মান হয় নাই যে সম্পত্তির সংরক্ষণের ব্যবস্থা করিতে হইলে করদার্য ইত্যাদির মাধ্যমে সম্পত্তিকে আক্রমণ করিতে হয়। ফলে সম্পত্তির অধিকার, স্বাধীন অঙ্গসংগঠনের অধিকার কখনও অব্যাহত হইতে পারে না।

ব্যক্তিস্বাভাববাদ ছাড়া লোকের আরও দুইটি প্রতিপাদ্য বিষয় আছে। ইহাদের মধ্যে একটি হইল গণতন্ত্র এবং অপরটিকে কল্যাণবাদ বলিয়া অভিহিত করা যায়।

যেহেতু সামাজিক জীবনে নিয়মশৃংখলা থাকিবেই, সেই হেতু লোক ইহাকে মানিয়া লইয়াছিলেন। কিন্তু আইন বা নিয়মশৃংখলা যখন ব্যক্তির উপর প্রযুক্ত হয় তখন হয় উহার প্রণয়নে ব্যক্তির অংশ থাকিবে, না-হয় ব্যক্তি উহাকে অনুমোদন করিয়া লইবে। ব্যক্তি কোন আইনকে তখনই অনুমোদন করে যখন
২। গণতন্ত্র, উহা তাহার স্বার্থের অনুপস্থিতি হয়। ব্যক্তি-স্বার্থ বলিতে লোক
৩। কল্যাণবাদ শুধু ব্যক্তির স্বার্থকেই বুঝে না, জনসাধারণের সামগ্রিক
কল্যাণকেও বুঝিয়াছিলেন। ব্যক্তি ও সাধারণ স্বার্থের সর্বাধিককরণই হইল তাঁহার উপরি-উক্ত কল্যাণবাদ।

কিন্তু ব্যক্তি-স্বার্থ কতদূর সামগ্রিক স্বার্থের পরিপূরক, এবং পরিপূরক না হইলে উহাদের মধ্যে সমন্বয়সাধনের পথ কি?—এ-প্রশ্নের উত্তর লোক এড়াইয়া গিয়াছেন। তবুও লোকের ব্যক্তিস্বাভাববাদ, গণতান্ত্রিক নীতি ও কল্যাণবাদ রাষ্ট্রনৈতিক চিন্তার ক্ষেত্রে বিশেষ উল্লেখযোগ্য স্থানাধিকার করিয়া আছে। বলা যায়, লোকই আধুনিক গণতান্ত্রিক অভিযানের সূচনা করেন।

লোকের মত রুশোও পতনবাদের (doctrine of fall) আশ্রয় লইয়াছেন।

প্রাকৃতিক অবস্থা প্রথমে ছিল মর্তের স্বর্গ। জনসংখ্যাবৃদ্ধি ও
রুশো চিন্তার উন্মেষের ফলে এই স্বর্গ হইতে মানুষের পতন হইল এবং
উহা হইয়া দাঁড়াইল হবস্-কল্পিত প্রাকৃতিক অবস্থার প্রতিচ্ছবি। তখন মানুষ উহা
হইতে মুক্তিলাভ করিল চুক্তির মাধ্যমে সমাজগঠন দ্বারা।

প্রাকৃতিক অবস্থা যে সম্পূর্ণ কল্পিত অবস্থা সে-সম্বন্ধে রুশো সর্বাধিক সচেতন ছিলেন—হবস্ অপেক্ষাও সচেতন ছিলেন। তবুও তিনি ইহার কল্পনা করিয়াছিলেন, কারণ তিনি চাহিয়াছিলেন ইহারই মানদণ্ডে বর্তমান সামাজিক অবস্থার বিচার করিতে।

বর্তমান সামাজিক অবস্থা প্রয়োজনীয়, কারণ মানুষ আর সেই মর্তের স্বর্গে ফিরিয়া যাইতে পারিবে না। তবে বর্তমান সমাজজীবনের ক্রটিবিচ্যুতিও যথেষ্ট। যদি অবশ্য সমাজ (বা রাষ্ট্র) জনসাধারণের ইচ্ছামুযায়ী পরিচালিত হয় এবং রাষ্ট্রকার্য যদি মাত্র সর্বসাধারণেরই কল্যাণ (public good) সার্থক করে তবে উহার ক্রটিবিচ্যুতিগুলি দূর হইয়া উহা হইয়া উঠিবে সমর্থনযোগ্য কল্পিত প্রাকৃতিক ব্যবস্থা। এইরূপ সমাজ-ব্যবস্থাতেই প্রাকৃতিক অবস্থার স্বাধীনতা ও সাম্যের সন্ধান খুঁজিয়া পাওয়া যাইবে। সমাজ বা রাষ্ট্র ব্যবস্থা সর্বসাধারণের সক্রিয় ইচ্ছায় (active will) পরিচালিত হইবে বলিয়া সকলকেই আইন প্রণয়নে প্রত্যক্ষ অংশগ্রহণ করিতে হইবে, প্রতিনিধি-মূলক শাসন-ব্যবস্থা করিয়া দাসত্বকে বরণ করা চলিবে না। প্রাকৃতিক অবস্থার স্বাভাবিক স্বাভাবিকতা (natural independence) বিকল্প ব্যবস্থা হিসাবে সমাজ-জীবনে মানুষ যে-স্বাধীনতার কামনা করে তাহা হইল রাষ্ট্রকার্যে অপরের সমান অংশগ্রহণের স্বাধীনতা। এইরূপ স্বাধীনতা থাকিলে তবেই সমাজ ও রাষ্ট্র ব্যবস্থাকে ‘বৈধভাবে প্রতিষ্ঠিত’ (legitimately founded) বলিয়া ধরা যাইতে পারে। অতএব, আইন প্রণীত হইবে সম্প্রদায়ের সার্বভৌম ইচ্ছার দ্বারা, এবং এই সকল আইন দ্বারাই সীমিত সরকার এই সকল আইনকে কার্যকর করিয়া চলিবে। এইখানেই হইল লক ও রুশোর মতবাদের মধ্যে মৌলিক পার্থক্য। লক চাহিয়াছিলেন নিষ্ক্রিয় সম্মতিকে (passive consent) রাষ্ট্র-ব্যবস্থার ভিত্তি করিতে; রুশো চাহিয়াছিলেন রাষ্ট্র ও সমাজ-ব্যবস্থাকে জনসাধারণের সক্রিয় ইচ্ছার উপর প্রতিষ্ঠিত করিতে।

আইন প্রণয়নকার্যে সকলে সমান অংশগ্রহণ করিলেও সকলে যে একই দৃষ্টিভঙ্গিসম্পন্ন হইবে, একই অভিমত প্রকাশ করিবে—তাহার নিশ্চয়তা কি? উত্তরে রুশো বলিয়াছেন, ব্যক্তির অভিমত, ব্যক্তির দৃষ্টিভঙ্গি সকল সময় সর্বসাধারণের কল্যাণের অনুরূপ হইবে। যদি না হয় তবে বুঝিতে হইবে যে সংশ্লিষ্ট ব্যক্তি অপ্রকৃত ইচ্ছা দ্বারা পরিচালিত হইতেছে। তখন তাহাকে উহার কবল হইতে মুক্ত করিতে হইবে—তাহাকে আইন মান্ত করাইতে বাধ্য করিতে হইবে। একজন তাহার ‘প্রকৃত ইচ্ছা’ সম্পর্কে অচেতন থাকিলে অল্প-সকলে তাহাকে সচেতন করিয়া তুলিবে। অতএব, কার্যক্ষেত্রে সম্প্রদায়ের সংখ্যাগরিষ্ঠ অংশের ইচ্ছাই আইনে পরিণত হইবে এবং ঐ সংখ্যাগরিষ্ঠ অংশই আইন মান্ত করিতে বাধ্য করাইবে। ফলে ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্য বলিয়া কিছু থাকিবে না; ব্যক্তি ও সমাজ জীবনের সকল দিকই রাষ্ট্র কর্তৃক নিয়ন্ত্রিত হইবে, এবং রাষ্ট্রের আইন মান্ত করাই তখন হইয়া দাঁড়াইবে নাগরিকের নৈতিক কর্তব্য। সুতরাং গণতান্ত্রিক

রুশো গণতন্ত্রের
পূজারী কিন্তু সামগ্রিক
রাষ্ট্রের সমর্থক

পরিচ্ছদে সজ্জিত থাকিলেও সীমাহীন কর্মপরিধিসম্পন্ন সামগ্রিক রাষ্ট্রের রূপ স্পষ্ট হইয়া উঠিবে।

এইভাবে গণতন্ত্রের একান্ত পূজারী রূশো হইয়া দাঁড়াইয়াছেন কার্যক্ষেত্রে সামগ্রিক রাষ্ট্রের পূর্ণ সমর্থক। তবুও তাঁহার মতবাদ বিশেষ মূল্যবান। কারণ, ইহা প্রধানতম রাষ্ট্রনৈতিক আদর্শের সন্ধানে অভিযান। এই আদর্শ হইল ব্যক্তি-স্বাধীনতা ও রাষ্ট্র-

কর্তৃত্বের মধ্যে সমন্বয়সাধন। পথের সন্ধান রূশো দিতে পারেন
তবুও তাঁদের মতবাদ নাই, তবে আশা পোষণ করিয়া গিয়াছেন যে একদিন-না-একদিন,
আশা ও আদর্শের একভাবে বা অগ্রভাবে এই আদর্শের সন্ধান মিলিবে—স্বাধীনতা
দ্ব্যতক ও কর্তৃত্বের মধ্যে পূর্ণ সমন্বয়সাধন সম্ভব হইবে। মাহুষের

রাষ্ট্রনৈতিক যাত্রাপথে রূশোর এই আশাবাদ দ্রুততারকার জ্বায়ই পথনির্দেশক হইয়া থাকিবে।*

* টীকাটি Bertrand Russell, *History of Western Philosophy*; Mabbot, *The State and The Citizen*; G D. H. Cole, *Rousseau's Political Theory*; Andrew Hacker, *Political Theory*; Wayper, *Political Thought*; এবং Panikkar, *In Defence of Liberalism*-এর উপর ভিত্তি করিয়া রচিত।

লেখক ও বর্ণানুক্রমিক বিষয়সূচী

অ	‘অরাজকতার সংক্ষিপ্তসার’, ৭০
অগ (এফ্. এ.), ২৯৮	অষ্টাদশ লুই-এর শাসনতান্ত্রিক
অতিজাতীয় আন্দোলন, ২৩৫,	সনদ (১৮১৪), ৩২৪
৪৪২-৪৫	অষ্টিন, ১১৭, ১১৯, ১২৪-২৮, ১৭৭,
অর্থনীতি ও কর্মসংস্থানের উপর	১৬২
কমিশন, ৪৫৫	” আইনের সংজ্ঞা, ১৪১
অর্থনৈতিক কমিশন, ইয়োরোপের	আ
জন্ম, ৪৫৫	আইন, শ্রেণীবিভাগ, ১৭৩-৫৫
অর্থশাস্ত্র, x	” আন্তর্জাতিক, ১৫৫-৬০
” কোটিলোর, ix	” ও নৈতিক বিধি, ১৬৩-৬২
অধিকার, ১৬৯-৭৬	” মান্য করা হয় কেন,
” অর্থ নৈতিক, ২০৩,	১৬২-৬৩
২১১-১২	” সম্বন্ধে বিভিন্ন মতবাদ,
” আইনসংগত, ১৭৫-৭৬	১৪৭-৫০
” কতক পরিমাণে, ১৭১,	” স্বাভাবিক, ১৪৫-৪৭
১৭৫	আইন কমিশন, ভারতের, ৩৫৯
” ও কর্তব্য, ২১৩-১৫	আইন (ব্যবস্থা) বিভাগ, ৩৩৬-৪৯
” নৈতিক, ১৭৫	আইনমূলক মতবাদ, ৮৫-৮৬
” রাষ্ট্রনৈতিক, ২০৩,	আইনসভা, সার্বভৌম ও অ-সার্বভৌম,
২০৯-১১	৩৪৭-৪৯
” রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে, ২১০-১১	আইনের অনুশাসন, ১৮৭-৮৮
” সম্পত্তির, ২০৭	” উৎস, ১৫০-৫৩
” সামাজিক, ২০৩-২০৯	” প্রকৃতি ও সংজ্ঞা, ১৪০-৪২
” স্বাভাবিক, ১৭১-৭৫	আইনষ্টাইন (অধ্যাপক), ১২০
অধিকারের স্বরূপ, ১৬৯-৭১	আঞ্চলিক জোট, ৪৬০
” উপর কমিশন, মাসুয়ের,	আত্মকেন্দ্রিক কার্য, ১৭৪
৪৫৫	আদর্শবাদ, ২১-২৬
অনুকরণের ধারা (গ্রন্থ), ৩৯০	আদালত, আন্তর্জাতিক (স্থায়ী),
অবাধ নীতি, ৪২৪	৪৪৮
অভিজাততন্ত্র, ২৫০-৫১	” যুক্তরাষ্ট্রীয়, ৩০৯
অভিভাবক পরিবদ, ৪৫৬	আত্মনিয়ন্ত্রণের অধিকার ও দাবি
অভিভাবকতন্ত্র, ১৪৮-৪৯	২৩২-৩৪
অভেদানন্দ (স্বামী), viii, ১৮৭টি.	আধ্যাত্মবাদ, ৯১

আনন্দ কুমারস্বামী, viii

আন্তর্জাতিক বিচারালয়, ৪৫৫

„ শ্রম সংগঠন, ৪৪৮

„ সম্বন্ধ, ১৫৬

„ সালিসী আদালত (স্থায়ী),
৪৪৫

„ সৌভ্রাত, ৪৫৮-৬২

—আঞ্চলিক শক্তিজোট, ৪৬০

আন্তর্জাতিকতা, ২৩৪-৩২

আপ্লাদোরাই, ৪২৫

আবে সিয়ে, ৩৪৪-৪৫

আমেরিকায় গৃহযুদ্ধ, ১২১

„ বিদ্রোহ, ১৪৬

আমেরিকার স্বাধীনতা ঘোষণাপত্র, v,
১৭২

আয়নলু (মাথু), ১৭৯, ১২৪

আলপিয়ান, ৫৮

আলেকজান্ডার, ২৯

আশাবাদ, বেহামের, ১৩১

• আয়েংগার, ৮

ই

ইউরিপাইডিস, iii

ইজমে, ৩৭৪, ৩৮২

ইজ্র, ৫৩

ইয়াল্টা সম্মেলন, ৪৫০

ইংল্যান্ডের বিপ্লব (১৬৮৮), ৭৪

ইশা, ৪৪২টী.

ইয়োরোপের কনসার্ট, ৪৪৪

উ

উইলসন, ফ্রান্সিস গ্রাহাম, ২, ৮, ৯,
১২৮

„ রাষ্ট্রপতি, ৩১, ৭৮, ১৪২
১৫৩, ২৩৩, ৩৩১টী., ৪৪৫

উইলি, এম. এম., ২৫২, ২৫৯, ২৬১

উইলোবি, ১৮, ২৪৫, ৪১২

উদারনৈতিক তত্ত্ব, xiii

উৎস মূল্য, ২৯

উপেন্দ্রনাথ ঘোষাল, viii

উৎপাদন, পদ্ধতি, ২৮-২৯

ঋ

ঋষেদ, xii, ৪২

এ

একত্ববাদ, ১৩০

একনায়কতন্ত্র, ২৬৮-৭৫

এঞ্জেলস্, v, ১০৪টী., ১০৬টী.

এপিকিউরিয়ান, iii

এমেরিক ক্রুচে, ৪৪৩

এ্যাক্টন (লড), ২০, ২৪, ৩৫, ১৬২

এ্যাকুইনাস, দেণ্ট টমাস, ৪৯

এ্যাটল্যাটিক (উত্তর) সন্ধি-সমবায়,
৩০৫

এ্যাডাম স্মিথ, ১২১, ৪১২

এ্যাব্রাহাম লিংকন, ২৫৪

এ্যারিস্টটল, iii, v, ৪, ৭, ১৩, ১৫,
২৩, ২৯, ৩১, ৫৮, ৮৭, ৯১, ১৪৫,
১৯৮, ২০৫-২০৭, ২১২টী., ২৪৩-
২৪৫, ২৫২-৬০, ৪১০-১১

এ্যারিস্টোফেনীস, iii

ঐ

ঐতরেয় ব্রাহ্মণ, ৫৩

ঐতিহাসিক মতবাদ, ৭৫-৮১

„ বস্তুবাদ, ২৬-১০২

ঐশ্বরিক অধিকারবাদ, ২৫, ৫০

„ উৎপত্তিবাদ, ৪৮-৫১

ও

ওপেনহাইমার, ৫২

ওপেনহিম, ৩৮, ১৫৩

ওয়ালাস, গ্রাহাম, ২২, ৪২৮

ওয়েপার (সি. এল.), ৭টী., ১০৬টী.,
১৪৫টী.

ওয়েমার শাসনতন্ত্র, ৩৫০

ক

কথাসরিৎসাগর, xii, ৩৭০

কমিউনিষ্ট মেনিফেস্টো, v

কমিউনিষ্ট সমাজ, ১০৫-১০৬
করউইন (নর্মান), ২২০
কানে (পণ্ডিতপ্রবর), viii
কার্জন (লর্ড), ২৩৩
কাস্ত, ইমাহুয়েল, ২২, ২৬১, ৪৪৩
কার (ই. এইচ.), ১৭৩টী.
কারনেল (এফ্. জি.), ৩১২টী.,
৩১৫টী.

কার্লাইল, ২৫১, ২৭৪
কার্ল মার্কস, ii, v, vi, ৯৬-১০৬
ক্যাটলিন, চ
কেশবচন্দ্র (ব্রহ্মানন্দ), x
কোক, ১৫২
কোকার, ৫৩, ৯১, ১৪৬, ২৬৩
কোল (জি. ডি. এইচ.), ২, ৬৯টী.,
৭০টী., ১৩৪, ১৯২, ৩৭৪, ৪৩০

কোট, ৭
কোটল্যা, ix, x, ৫৮, ২৫০
ক্রপটকিন, ৪২৫
ক্রমওয়েল, ৫২, ৩৪০
ক্র্যাম (এ্যাডামস্), ২৬২
ক্র্যাব, ১৩৪
ক্ষয়তা স্বতন্ত্রিকরণ নীতি, ২৭৮-৮৫
ক্ষুদ্র আঁতাত, ৩০৭

গ

গণ-উদ্বোধন, ২৫৭-৫৮
গণতন্ত্র, ২৫২-৬৮
গণতন্ত্রের ভবিষ্যৎ, ২৬৬-৬৮
গণতান্ত্রিক নিয়ন্ত্রণ (প্রত্যক্ষ), ২৫৭-
২৫৮
গণভোট, ২৫৭
গান্ধীজী, viii-xi, xiii, ১৬১, ১৮৯,
২৩৭টী., ২৩৯টী.
গার্গার, ২, ১২, ১৭, ১৯, ২২, ৩২,
৪০, ৪১টী., ৭৩, ৭৫, ৮৯, ৯১,
১১৫, ১২৩, ৪১২
গিভিংস, ১২, ১৬, ১৭, ১৭৩

গিলক্রিষ্ট, ৫, ১২৪, ৩১৩, ৩৮০
গিল্ড সমাজতন্ত্র, v
গিয়াকর্ক, ১৩৩
গ্রীণ, ৫৫, ৭২, ৯৪, ১৬৩, ১৬৯-৭০
গ্রোগরী (সপ্তম), iv
গুচ, ২৭০, ২৭২
গুডনাইড, ২৮২
গেটেল, ২, ২৪, ২৫টী., ৩৪, ৩৯, ৫১,
৬২, ৬৬টী., ৭৭টী., ৭৯, ১০৯, ১১১,
১১৯, ১২২, ১৩৩, ১৫১, ১৫৪, ১৫৮,
২৪৫, ৩৫৫, ৪১৩
'গ্রেট ইলিউশন', ৪২৮
'গ্রেট সোসাইটি', ৪২৮
গ্লাডষ্টোন, ৩৫২, ৩৭৮
গ্রোটিয়াস, ১১৬-১৭, ২৩৮, ৪৪৩

চ

চতুর্থ হেনরী, ৪৪৩
চতুর্দশ লুই, ৩৯, ২৮০-৮১
চার্লিল, ২৮৯, ৩৭৮, ৪৫০
চার্লস (দ্বিতীয়), ৫৯
চেম্বারলেন, ২৮৯

জ

জনমত, ৩৮৬-৯৫
জনপালন কৃত্যক, ৩৫০-৫২
জয়াসয়াল, viii
জাতি, ২২৭-২৮
জাতিপুঞ্জ, সম্মিলিত, ৪৫০-৫৮
জাতির রাষ্ট্রনৈতিক আকাংক্ষা,
২৩৪-৩৫
জাতিসংঘ, vi, ৪৪৫-৫০
জাতীয় জনসমাজ, ২২৭
" সমাজ, ১৬৭
জাতীয়তাবাদ, ২২৯-৩৯
" ও আন্তর্জাতিকতা,
২৩৪-৩৯
" ও আত্মনিয়ন্ত্রণের.
অধিকার, ২৩২-৩৪

জার, ৩৩৭, ৪৪৪

জেক্সারসন, ১২২, ৩১৯টি.

জেনিংস (অর আইভর) ১৮৮, ২৮৮,
৩৪২

জেলিনেক, ৫, ১৮, ২০, ২৪৫, ২৫০

জেনো, ১৪৫

জেমস্ (প্রথম), ৮

,, (দ্বিতীয়), ৬৩

জেক্স, ৫৬, ৫৭, ২৮২

জৈব মতবাদ, ৮৬-৯১

জোড, ৯১, ৪২৫, ৪২৭টি., ৪২৯টি.,
৪৩১, ৪৩৩টি.

ট

টক্ভিল, ১৩, ১৮২, ২৬০ ৩২৩

টমাস পেইন, ৭১

,, মোর, iv

টার্ডে, ২২, ৩২০

ট্রিস্ট্রকে, ৩৫, ৯৩, ৯৬, ২৪২

ড

ডাইসি, ১১২, ২৫৪, ৩০১-৩০২, ৩৪৮

ডানিং, ৬০-৬১, ৬৬

ডারউইন, ১৫

ডারহাম, লর্ড, ২৩৪

ডুগুই, ১৩৪, ৩৭৪

ডেনিং, অ্যালফ্রেড, ৩৬১

ডি (ড) লোম, ১১২

ধ

ধুকিডিডিস, iii

ধরো, ২৬১

দ

দক্ষিণ-পূর্ব এশিয়ার সঙ্কি-সমবায়, ৩০৫

দর্শনমূলক নৈরাজ্যবাদ, ১৮২

দয়ানন্দ সরস্বতী (স্বামী), x

দাস্তে, iv, ৪৪২

দ্বিপরিষদ-ব্যবস্থা, ৩৩২-৪৭

দুবুই, পিরে, ৪৪২

দেবেজ্জনাথ বন্দ্যোপাধ্যায় (অধ্যাপক)

১২৮

ধ

ধর্মনিরপেক্ষ যুক্তিবাদ, ১৪৬

ধর্মযুক্ত, iv

ধর্মশাস্ত্র, x

ন

নবজাগরণ (রেনেসাঁ), ইয়োরোপে,
৫০

নরম্যান কোরউইন, ২২০ টি.

‘নয়া স্বৈরাচার’ ২২১

নাগরিক, অধিকার ও কর্তব্য, ২০২-
২১৬

নাগরিকতা, ১৯৮-২০২

নাৎসীজমবাদ, vi, ২৭৪-৭৫

শ্রাশানালিটি, ২২৭টি

নির্বাচন, পদ্ধতি, ৩৭০-৭৩

নিরাপত্তা পরিষদ, ৪৫৩-৫৪

,, সামগ্রিক, ৪৫১

নির্দেশমূলক নীতি, ভারতীয়

সংবিধানের, ৪১৮

নীটশে, ২৬৪টি., ২৭১-৭২, ৩৬২

নেতাজী সুভাষচন্দ্র, x

নেপোলিয়ন, ২৭১

নৈরাজ্যবাদ, ৪২১-২২

প

পাইনডেক্সটার বনাম গ্রীণহাউ মামলা,
৪১

পতনবাদ, xi

পদচ্যুতি, ২৫৮

পবিত্র-মৈত্রী, ৪৪৪

পরকেন্দ্রিক কার্য, ১৭৪

পরম চেতনা (হেগেলের), ৯৭

পলিবিয়াস, ২৮০

প্যাটারসন, ১৪৮

পিগু, ৪৩৭

পিতৃতান্ত্রিক মতবাদ, ৫৬-৫৭

পিরে, আবে সেন্ট, ৪৪৩

পুনর্জন্মবাদ ও কর্মবাদ, ix

পুঁজিবাদ, ২৬৭

পেট্রিয়ার্কা, ৫০

পেন, উইলিয়াম, ৪৪৩

প্লেটো, i, iii, v, ১৩টী., ১২, ২৩,

২২, ৫৮, ৬৭টী., ৮৭, ৯১, ২০৬, ২৪৩

৪১০, ৪১১, ৪৩৬

পেরিক্লিস, iii, ১৮৮

পোলক, ফ্রেডেরিক, ৫, ৮, ৯, ১৩

পোল্যাণ্ডের দ্বিখণ্ডিকরণ, ২৩২.

প্রজ্ঞাপতি-ব্রহ্মা, ৫২

‘প্রতিক্রিয়ার বিরুদ্ধে প্রতিক্রিয়া’, ৪২৭,

প্রতিনিধিত্ব, ৩৭৩-৮৩

প্রধান ধর্মাধিকরণ, ভারত ইত্যাদি,

৩৫৮

প্রাকৃতিক অবস্থা, ৫৭-৫৮

প্রিন্স, মেক্সিমিলিয়ান, ix

ফ

ফরাসী জাতীয় সংসদ (১৭৮৯), ১২০

„ বিপ্লব সংক্রান্ত গ্রন্থ, বার্কের, ৪২

ফলেট, ১৩৪

ফাউনার, ৫৪, ৩৪৬, ৩৮২

ফারগুসন এবং ম্যাক্‌হেনরি, ২২৮টী.,

৩০৫টী.

ফ্রান্সের গণপরিষদের ঘোষণা (১৭৮৯)

২৮১

ফ্যাণ্ডয়েট, এমিলি, ২৬২টী.

ফ্যাসীবাদ, vi, ২৭৩-৭৪

ফিক্টে, ২৩৬-৩৭

ফিগিস, ১৩৩

ফিজিওক্র্যাটস্, ৪১৪

ফিলমার, স্ত্র রবার্ট v, ৫০

ফ্রাংকলিন (বেঞ্জামিন), ৩৪৫

ফ্রীম্যান, ১২

ফ্রীডম্যান, ৪৫১টী., ৪৬০টী.

ফেবিয়ান মতবাদ, ৪৩১-৩২

ব

বহুমতন্ত্র, x, ৫৫, ২৩৫টী.,

বলপ্রয়োগ মতবাদ, ৫১-৫৬

বলশেভিক বিপ্লব (১৯১৭), ৩২৪

ব্যক্তিস্বাভাব্যবাদ, ৪২২-২৬

—আধুনিক, ৪২৬-২৯

ব্লুটস্‌লি, ৭, ১৫, ৩১, ৮৭, ৮৮, ৯০,

২৪৫, ৩৬৭, ৪১২

বাইবেল, ৪৯, ৫৮

বাকুল, ১৬

বায়রণ (লর্ড), ২২৭

বার্ক, ৭, ৪২, ৭৩, ৩৭৬, ৩৯৮, ৪১৩

বার্কার, ১৯, ৪২, ৪৩টী., ৬৪-৬৫টী.,

৯৪টী., ১০৯টী., ১১৩, ১৩১, ১৬৮টী.,

১৭৭, ১৭৮, ১৭৯টী., ১৮১, ১৯১টী.,

২৩৯টী., ২৫২-৬২, ৩৯৮

বার্জেস, ১৯, ৩১, ৭৬, ২৪৫

বার্ণহাম (জেমস্), ৪৩৭

বার্ণস (সি. ডি.), ৪টী., ১৮১, ২১২,

২৫২, ২৬৪টী.

ব্রাইস, ৭, ৮, ৯, ১০, ১৩, ২৩, ১২১-

২২, ১৬৪, ১৯৪, ২১৮, ২২২, ২২৭-২৮

২৪৯, ২৫৪, ২৬৫, ৩১৩, ৩২৫, ৩২৭,

৩৪২টী., ৩৫৫

ব্রাউন (আইভার), ২৪, ৬৩

ব্রাউন, (ডি. এম.), ২৫০

ব্রাডলি (এফ. এইচ.), ৯৩

ব্রাক্সন গ্রন্থ, ৪৯

ব্যানারম্যান (এইচ. সি.) ২৪২-৫০

ব্যাস (কৃষ্ণ দ্বৈপায়ন), x, ২৫০টী.

ব্র্যাকস্টোন, ১৫২, ১৮৩, ১৮৪, ২৮১

ব্র্যাগার্সি, ৩৫টী., ৩৯

‘বিদিশাস্ত্রের বিলম্বস্থান’, ১৫৮

বিনয়কুমার সরকার, viii

বিবর্তনবাদ, v, ১১, ১৩, ০৫-৮১

বিবেকানন্দ (স্বামী), viii, x, xi,

xiii, ১৬১, ২৩৮, ২৫৩

বিশ্ব, নাগরিক সভা, ৪৫৩
 বিশ্ব-মন (হেগেলের), ৯৭
 বিশ্ব-মানব (ও অতিজাতীয় .
 আন্দোলন), ৪৪২-৪৫
 „ ব্যাংক, ৪৫৫
 „ স্বাস্থ্য প্রতিষ্ঠান, ৪৫৫
 'বিশ্বে ঈশ্বরের পদক্ষেপ', ৯৩
 বুয়র যুদ্ধ, ২৩৪
 ক্রহাম (লর্ড), ৩৩১
 বেজহট, ২২, ২৮২
 বেনহাম, ১৮৭টি.
 বেহাম, ১২৪, ১৩১, ১৬২, ২৬০, ৩৪৫,
 ৪৪৩
 বেনেস (ডক্টর), ২৭২
 বোসানকেত, ২৪
 বোদী, iv, ৭, ১৫, ১১৬, ১১৭, ১৩০,
 ২৩৭, ২৮০
 বৌদ্ধ সাহিত্য, ৫৮
 ভ
 ভগবান বুক, x
 ভাণ্ডারকার, ৮
 “ভারত ছাড়া আন্দোলন”, ১৮
 ভার্শাই-চুক্তি, ৪৪৫, ৪৪৯
 ভীষ্ম. ৫০
 ভিটো, ৪৫৪
 ভূদেব মুখোপাধ্যায়, ix, ৪৩টি.,
 ৫০টি., ১৫১টি.
 ভোটাধিকার ৩৬৫-৭০
 ম
 মর্গান, ৫৬
 মণ্টেস্কু, ৭, ১৩, ১৬, ৭১, ১৭৬, ১৮৬,
 ২৮০-৮১
 মনু, x, ১৫২, ৪১২
 মনুসংহিতা, ৩৫১টি., ৪১২টি
 মর্লে, ৬৭
 মহান্ পরিকল্পনা (চতুর্থ হেনরীর) ৪৪৩
 মহাভারত, ৪৯, ৫০টি.

মস্কো ঘোষণা, ৪৫০
 মৎস্ত্রায়, xi,
 মার্কাস অরিলিয়াস, ২৩৫টি.
 মার্কস-লেনিনবাদ (মৌলিকতত্ত্ব),
 ১০৫টি., ১০৬টি.
 মার্ক্সীয় দর্শন, ২৬-১০৬
 মাতৃতান্ত্রিক মতবাদ, ৫৭
 মানরো এবং ওজেনি, ৩৮৯টি.
 মারসিগ লিও অফ পেডুয়া, iv, ৮৭
 মার্শাল (বিচারপতি), ১৫৮,
 ৩৩৩-৩৪৮টি.
 ম্যাকআইভার, xi, ৪৪, ৫৫, ৭৭,
 ১৩৪, ১৪১টি., ১৫০, ২৬৯,
 ৩৭৫টি., ৩৯৭টি.
 ম্যাকলুচ বনাম মেরীল্যাণ্ড মামলা,
 ৩৩৪টি.
 ম্যাকলেনান, ৫৬
 ম্যাগডুগাল, ২২
 ম্যাট্‌সিনি, ২২৭, ২৩৬
 ম্যাডিসন, ১৮৬, ২৮১, ৩২৯
 ম্যানেসোন্ড, ৫২
 ম্যাবট, ৬২টি., ৭২টি., ১১৫টি.,
 ১১৭টি., ১২০টি., ১৩২টি. ১৪২টি.,
 ১৪৭টি., ১৭৩টি., ২৫২টি., ৪১১টি.
 ম্যারিয়ট, ২৪৬, ২৮৮
 মিল (জন ষ্টুয়ার্ট), ii, v, ১৭৪, ১৭৭,
 ২২৭, ২৩২-৩৩, ২৪৮, ২৫১, ২৫৬,
 ২৬০, ২৬৫, ২৬৮, ২৮৪, ৩৩৮,
 ৩৬৭, ৩৬৮, ৪২৩
 মিল (জেমস), ২৬০
 মিল্টন (মহাকাবি), iv
 মিলার (বিচারপতি), ১২৮
 মুসোলিনী, vi, ২৬৯, ২৭৩, ২৭৪,
 ৩৩৭
 মেইন (স্তর হেনরী), ৩০, ৫৬, ১১৩,
 ১২৬, ১৪১, ১৫২, ১৫৭, ১৬৩,
 ২৬৩

মেকিয়াভেলি, iv, ix, ২৩, ২৩, ২৫০, রাষ্ট্রনৈতিক মতবাদ, রক্ষণশীল ও
২৮০ , সমালোচকমূলক ২৪-২৫

মেকিয়াভেলিবাদ, x

মেকলে, ৩৩০

মেক্‌কমি, ৪৩৮টী.

মেটল্যাগু, ৭, ১২৭, ১৩৩

মেক্সেগুয়ার চুক্তি (১৬২০), ৭২

য

ষাত্ত্বিক মতবাদ (রাষ্ট্র সম্বন্ধে), ১০৬,

১০৭

যীশুখ্রীষ্ট, ৫১

যুক্তরাষ্ট্র, শাসন-ব্যবস্থা, ৩০০-৩১৯

র

রক্তহীন বিপ্লব (১৬৮৮ সালের), ৬৩

রঙ্গলাল (কবি), ১৭৬টী.

রত্নপ্রভা, কথাসরিৎসাগরের নায়িকা

xii, ৩৭০

রবীন্দ্রনাথ (বিশ্বকবি) viii, x, xii,

২১৬, ২২৭, ২৩৭

রমেশচন্দ্র মজুমদার, viii

রাজতন্ত্র, ২৪৮-৫০

রাজশেখর বসু, ৫০টী.

রাজর্ষি-গল্প, xi

রাজ্যসংঘ, ৩০৭-৩০৮

রাধাকৃষ্ণান, ডাঃ সর্বপল্লী, viii,

১৬৭টী.

রামজ্যে ম্যার, ২২৮

রামস্বামী আয়ার (স্ত্রী সি. পি.),

viii, ix

রামমোহন রায়, x

রাষ্ট্র সমাজতাত্ত্বিক, ২৯

রাষ্ট্র ও অগ্রান্ত সামাজিক প্রতিষ্ঠান,

৪৫-৪৬

রাষ্ট্র ও সমাজ, ৪২-৪৫

রাষ্ট্র ও সরকার, ৩৯-৪২

রাষ্ট্রনৈতিক দল, ৩৯৭-৪০৭

,, প্রকৃতি (সম্বন্ধে মতবাদ)

৮৫-১০৭

রাষ্ট্রের কার্যাবলী, ৪১৩-৩৮.

রাষ্ট্রের শ্রেণীবিন্যাস, ২৪২-৪৫

রাসেল, বার্ট্রাণ্ড, ১৬টী., ৫২টী., ৬০টী.,

৬৫টী., ৭০টী., ৭৩টী., ৮৭টী.,

২৫টী., ২৮টী., ১৫২টী., ২১১,

২৩০, ২৩৫টী., ২৮৪টী., ৪৫২টী.

র্যাণাডে, x

রিকার্ডো, ১২১

রিচি, ১১২, ১২০

রুজভেন্ট, ৪৫০

রুশ-বিপ্লব (১৯১৭), vi, ১২১

রুশো, i, ii, v, xi, ১৫, ৩৫, ৬৬-

৭৫, ৮৭, ১২২-২৪, ১৪২-৪৫,

১৬২-৬৩, ১৭২, ১৮২, ২৫৩, ৩৭৩

রেনান, ২০০

রোমান্টিক আন্দোলন, ২৩৬

ল

লক, iv, xi, ১২, ৬৩-৬৬, ৭১-৭৫,

১০৬, ১১৭, ১৭২, ২৮০, ৪১২

লরেন্স (T. J. Lawrence), ১৫৫

,, (D. H. Lawrence), ৪৬২টী.

ল্যয়েড, ১৫৮টী., ১২০টী., ২২৬টী.,

২২৯টী., ২৩৬টী., ২৬৭টী.,

২৬৮টী., ৪৩২টী.

লাওয়েল, ১০, ৩৮২,

ল্যাক্সি, ১টী., ২, ৩টী., ৪১টী., ৪৪,

৫৪, ১২৫-২২, ১৩৪-৩৬, ১৪৪,

১৪৫টী, ১৫২, ১৭০, ১৭৮, ১৮০,

- ১৮৪, ১৮৮, ১৯৪, ১৯৯, ২০৪, ২১২, ২৩৯, ২৫৮, ৩০৪, ৩৪৪, ৩৪৭, ৩৫২, ৩৬১, ৩৭৫, ৩৮১, ৩৯৯, ৪১২-১৩
- লিউ (শ্রু জর্জ), ১০
- লিগুসে (এ. ডি.) ১৩০, ১৩৪
- লিপসন, ৩৮১, ৬৮১, ৩১৬
- লোকক, ২০, ৫২, ৫৫, ৮৬৮, ২২৭, ২৪৬-৪৭
- লুইস (জন), ১৭২৮.
- লুথার, iv, ১১৬
- লেকী, ২৬২, ৩৬৭
- লেনিন, vi. ৪১৮, ১০৩৮.
- লেব, ২২
- শ
- শাসনতন্ত্র, ৩২২-৩৫
- শ্রীঅরবিন্দ, viii, x, xi, xiii
- শ্রীনিবাস শাস্ত্রী, ২১৯
- শুক্কাচার্য, x
- শেফলে (অ্যালবার্ট), ৩৭৪
- ষ
- ষ্ট্রুং (সি. এফ.), ২৮, ১০৮, ২৪৪, ২৯৮, ৩০১
- ষ্ট্রুয়ার্ট (শ্রু জেমস), ২০
- ষ্ট্রোইক দার্শনিক, iii, ১৪৫, ৪২২
- জ
- জক্রেটিস, ২১১, ২৪৩
- জটওয়েল, ১১২৮, ১৩৩৮.
- জমবায় (মৌলানা), ১২৫
- জমভোগবাদ, ৪৩৫
- জমজিবাদ, ৪২৯-৩১
- জমজতন্ত্র, vi
- জমজতন্ত্রবাদ, ৪২৯-৩৮
- জম্মিলিত জাতিপুঞ্জ, ৪৫০-৫৮
- জলস্বেবেরী (লর্ড), ১৫৭
- জলস্বেবেরির জন, ৮৭
- জংঘ হিতবাদ, ৪২৯
- সাধারণের ইচ্ছা, মতবাদ ৬৯-৭১
- সানফ্রান্সিস্কো সম্মেলন, ৪৫০
- সামাজিক প্রবন্ধ, গ্রন্থ, ৪০৮, ৫০৮, ১৫১৮.
- সাম্য, ১৮৬-৯৫
- সাম্যবাদ, iii, vi
- সালি, ৪৪৩
- সালিসী আদালত, আন্তর্জাতিক (স্থায়ী) ৪৪৮
- সার্বভৌমিকতা, ১০৯-১৩৬
- সার্বভৌমিকতা সম্বন্ধে বহুত্ববাদ, ১৩০-৩৬
- সায়নাচার্য, xii
- স্কাবাইন, ৬১৮, ৬২
- স্কাভিগ্নি, ১৫৭
- স্কায়েল চেস, ৩৬০৮.
- স্তালিন, ১০১৮, ২৩১৮.
- স্বাধীনতা, ১৭৬-৮৯
- „ মতপ্রকাশের, ২০৪-০৬
- „ মুদ্রাযন্ত্রের, ২০৫
- „ রাষ্ট্রনৈতিক, ১৮৩
- সিঙ্কউইক, ৫, ৭, ১৪, ১২৭, ২৩০৮, ২৯০, ৩৫৫
- সিগফ্রিড (আর্ডে), ৩৮৮৮.
- সিনিক দার্শনিক, ৪২২
- সিয়াও (কে. সি.), ১৩৬৮.
- সিলী (শ্রু জন), ১৭, ১৯, ২৪৪
- সিসেরো, iv, ৮৭, ২৮০
- সিয়ে (আবে), ৩৪৪-৪৫
- স্পিনোজা, ৭১
- স্মিথ (জি. সি.), ৪৫৭৮.
- স্ব্যমান (এফ. এল.), ৬৮৮, ১১১৮, ১৫৮, ৪৫৩৮, ৪৫৪৮, ৪৫৮
- সেন (ডাঃ ধীরেন্দ্রনাথ), ২৯৮.
- সেন্ট অগাস্টাইন, ২৪৯৮.
- সেন্ট টমাস অ্যাকুইনাস, ৪৯
- সেন্ট পল, ৪৯

স্পেন্সার (হার্ভার্ট), v, ১৪, ১৫, ২২,	হ্যামিল্টন, ৩৫৯
৪৪, ৮৮-৯০, ১৮২, ৪২৩, ৪৩৭টী.	হ্যারিংটন (জেমস্), ২৮০
সোফিষ্ট দার্শনিক, ৫৮	হ্যালডেন, ৩১০
সোভাত্র (সমবায়), ১২৫	হিউম, ৭১
শ্রাভিগ্নি, ১৫৭	হিউয়ার্ট (লর্ড), ২৯১
স্বদেশী সমাজ, রবীন্দ্রনাথ, xii	হিকস (অধ্যাপিকা), ৩০৩
হ	হিটলার, vi, ২৭৪-৭৫
হবস, v, xi, ৭, ৫৯-৬৩, ৭১-৭৫,	হিল্ডেব্র্যাণ্ড, iv
১১৭, ১২৪, ১৩০, ১৬২, ১৭১, ৪১১	ছকার (ধর্মযাজক), ৫১
হবসন, ৯৬টী., ১৩৪	হেগেল, v, ৯২-৯৩
হবহাউস (অধ্যাপক), ৯৫, ৯৬	হেনরি (প্যাট্রিক), ১৭৬টী.
হল, ৩০, ৩১, ৩৮, ৩০৫	হেরাক্লিটাস, ৫২, ৯২
হল্যাণ্ড (অধ্যাপক), ১৪১, ১৫৮	হোমস (বিচারপতি), ১৫২
হারন্স, ৬২, ৬৭টী., ৭০টী., ২৫২	হোলকম্ব, আর্থার, ৫৮৯
হায়েক, ১৮৭টী.	হোয়ার (অধ্যাপক), ৩০০-৩০৪,
হ্যাকার (এণ্ড্রু), ৫টী., ৭১টী., ১২২টী.,	৩১৫-১৯, ৩২২-৩৫
১৪৭টী., ১৭২টী.	
